

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси
Миллий маркази

А.Х. Саидов, М.А. Тиллабаев

**КОНСТИТУЦИЯ
ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ БЎЙИЧА
МИЛЛИЙ ИНСТИТУТЛАР**

Тошкент – 2023

УЎК 347:316.334.4(575.1)

КБК 67.404+66.0(5Ў)

С 21

С 21 Саидов А.Х., Тиллабаев М.А. Конституция ва инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар (ўзбек, инглиз ва рус тилларида). – Т.: Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, 2023. – 126 б. (*“Янги Ўзбекистон ва инсон ҳуқуқлари” туркуми*)

ISBN 978-9910-9787-6-0

Ушбу нашр Ўзбекистонда инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтларнинг шаклланиши ва ривожланишининг конституциявий-ҳуқуқий асосларини ўрганиш масалаларига бағишланади.

Рисола инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар, давлат органлари, суд ва ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари, нодавлат нотижорат ташкилотлари ходимлари, шунингдек ўқитувчилар, илмий изланувчилар, юридик таълим муассасалари талабалари ва инсон ҳуқуқлари масалалари, уларни ҳимоя қилиш шакллари ва усуллари билан қизиқувчилар учун мўлжалланган.

УЎК 347:316.334.4(575.1)

КБК 67.404+66.0(5Ў)

ISBN 978-9910-9787-6-0

© А.Х. Саидов, М.А. Тиллабаев, 2023

© Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, 2023

ЯНГИ ЎЗБЕКИСТОН ВА КОНСТИТУЦИЯ (Муқаддима ўрнида)

Биз Асосий қонунимизда миллати, тили ва динидан қатъи назар, барча фуқароларнинг тенглиги, инсон ҳуқуқлари, сўз ва виждон эркинлиги принципларига садоқатимизни яна бир бор тасдиқладик¹.

**Шавкат Мирзиёев,
Ўзбекистон Республикаси Президенти**

2023 йилда халқаро ҳамжамият Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганининг 75 йиллиги ҳамда Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги Вена декларацияси ва Ҳаракатлар дастурининг 30 йиллигини кенг нишонламоқда. Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг таъсирчан тарихи инсон ҳуқуқларининг умумбашарий қадрият эканини тўла намоён этади. Бусиз тинчлик, хавфсизлик ва барқарор тараққиётни таъминлаб бўлмайди.

Ўзбекистон БМТ Бош котибининг “Инсон ҳуқуқлари йўлида ҳаракатга даъват” ташаббусини қўллаб-қувватлайди. “Ўзбекистон – 2030” стратегияси доирасида амалга оширилаётган сиёсий, ҳуқуқий ва ижтимоий-иқтисодий ислохотларда инсон ҳуқуқлари масаласи муҳим ўрин тутди. Шунингдек, “Ўзбекистон – 2030”да белгиланган ислохотлар БМТнинг 2030 йилгача бўлган даврда Барқарор ривожланиш мақсадларига мос келади ҳамда “Ҳеч кимни ортда қолдирмаслик” тамойилини таъминлашга қаратилган.

Сўнгги йилларда мамлакатимизда **“Инсон шаъни ва қадр-қиммати йўлида”** ғояси асосида **Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий стратегияни** амалга ошириш борасида кенг

¹ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеясининг 78-сессиясидаги нутқи // <https://president.uz/uz/lists/view/6677>.

қўламли ишлар бажарилмоқда. Хусусан, инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари соҳасидаги халқаро стандартлар миллий қонунчиликка имплементация қилинди ҳамда давлат органларининг ҳуқуқни муҳофаза қилиш фаолиятига татбиқ этилди.

Ўзбекистоннинг БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши аъзоси сифатидаги фаол иштироки, БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари ва инсон ҳуқуқлари бўйича махсус маърузачилари билан яқиндан ҳамкорлик қилаётгани бунга яққол мисолдир. Шу билан биргаликда, Ўзбекистон ташаббуси билан БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг ёшлар ва болалар ҳуқуқларига оид учта резолюцияси қабул қилинди, 4 та халқаро форум ташкил этилди.

Ўзбекистон тарихида 2023 йил апрель ойида илк бор конституциявий референдум ўтказилди, унинг тамал тоши инсон ҳуқуқ ва манфаатларини таъминлаш, инсон қадр-қимматини ҳимоя қилишдан иборат бўлди. Янги таҳрирдаги Конституция Ўзбекистоннинг суверен, демократик, ҳуқуқий, ижтимоий ва дунёвий давлат сифатидаги устувор йўналишларини белгилаб берди.

Янги таҳрирдаги Конституцияда инсон ҳуқуқларига тааллуқли конституциявий нормалар 3 баравардан ортиқ кўпайди ва 50 дан ортиқ моддани ташкил этди. Конституцияда инсон ҳуқуқлари, сўз ва виждон эркинлиги, миллати, тили ва динидан қатъи назар, барча фуқароларнинг тенг ҳуқуқлилиги тамойилларига содиқлик мустаҳкамланган. Ўзбекистоннинг янги таҳрирдаги Конституциясида халқаро миқёсда тан олинган ҳуқуқшунослик институтлари – Миранда қоидалари, Хабеас корпус, Pro bone.

Янги таҳрирдаги Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 25-моддасида ўлим жазоси тақиқлангани қайд этилиб, шу билан Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пактнинг Иккинчи факультатив баённомаси қоидалари амалга оширилмоқда. Ўзбекистон ўлим жазосининг бекор қилинишини, шу жумладан глобал ва минтақавий даражада, хусусан, БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашида фаол иш олиб бориш орқали қўллаб-қувватлайди.

Конституциявий ўзгаришлар, биринчи навбатда, жамиятнинг турли ижтимоий қатламлари фуқароларнинг шахсий, ижтимоий, иқтисодий, сиёсий, маданий ва экологик ҳуқуқлари ҳамда манфаатларини кафолатлаш ва ҳимоя қилишга қаратилган тўғридан-тўғри ҳаракат нормаларига айланди.

Янги тахрирдаги Конституциянинг 55-моддасига асосан инсон ҳуқуқлари бўйича миллий ва халқаро органларга мурожаат қилиш ҳуқуқини кафолатлайди. Шунингдек, 56-моддада биринчи марта инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтларнинг мақоми конституциявий даражада белгилаб қўйилди.

Инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро стандартларни амалга ошириш нуқтаи назаридан аёллар, болалар, ёшлар ва ногиронлиги бўлган шахслар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, шунингдек ижтимоий адолат тамойилларини амалга оширишга конституциявий мақом берилди. Ўзбекистон Конституциясининг “Оила, болалар ва ёшлар” деб номланган янги бобида ёшларнинг шахсий, сиёсий, иқтисодий ҳуқуқлари ҳимоя қилиниши, шунингдек уларнинг ривожланиши ва ўзини ўзи англаши учун тенг имкониятлар яратилиши кафолатланган. Алоҳида моддада иқтидорли ёшларнинг давлат ҳисобидан олиё таълим олиш ҳуқуқи кафолатланган.

Ўзбекистон инсон ҳуқуқлари бўйича таълим инсон ҳуқуқларига умумбашарий ҳурмат ва кенг миқёсда риоя этилишини рағбатлантиришнинг асоси эканлигини эътироф этади. Ҳукумат Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги Жаҳон таълим дастурини амалга оширишда фаол иштирок этмоқда. Бунинг исботи ўлароқ мамлакатимизда 2023 йил 7 февралда Президент қарори билан **Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги Миллий таълим дастури** қабул қилинди.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Жаҳон таълим дастурининг яқинлашиб келаётган бешинчи босқичи яна ёшларга қаратилган бўлиб, дастур болалар, рақамли технологиялар, иқлим ўзгариши ва гендер масалаларини ҳам қамраб олади. Бу масалаларнинг барчаси 2022 йил 5–6 декабрь кунлари Самарқанд

шаҳрида бўлиб ўтган **“Инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим” мавзусидаги Глобал форумда** таклиф қилинган эди.

Ўзбекистон Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганининг 75 йиллигини нишонлаш бўйича халқаро кампанияда фаол қатнашмоқда. Ушбу юбилей санани кенг нишонлашга бағишланган тадбирлар дастури амалга оширилмоқда. Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганининг 75 йиллигини кенг нишонлаш дастури доирасида ёшлар ҳуқуқларини мустаҳкамлаш ва уларнинг умумбашарий инсон ҳуқуқлари тўғрисида хабардорлигини ошириш, шунингдек ёш авлодни эркинлик, тенглик ва адолатнинг асосий қадриятларини ўзлаштириш ҳамда тушунишга фаол жалб этишга қаратилган тадбирлар ташкил этилди.

1993 йилда БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича иккинчи жаҳон конференциясининг Вена декларацияси ва Ҳаракатлар дастури тавсиялари асосида Ўзбекистонда инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар тизими яратилди. Ушбу тизимга Парламент омбудсмани, Болалар омбудсмани, Бизнес омбудсмани ҳамда Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ киради.

Бугунги кунда инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар фаолияти бўйича Ўзбекистон тажрибаси хорижий мамлакатларда ўрганиш ва фойдаланиш объектига айланганини алоҳида қайд этиш лозим. Шуни ҳам таъкидлаш керакки, инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар тизимининг яратилиши давлатларнинг инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро стандартларга содиқлигини кўрсатади. Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтларнинг фаолияти кенг жамоатчиликни инсон ҳуқуқлари тўғрисидаги билимлардан хабардор қилиш ва инсон ҳуқуқлари маданиятини шакллантиришга хизмат қилмоқда.

ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ БЎЙИЧА МИЛЛИЙ ИНСТИТУТЛАР: ЖАҲОН ТАЖРИБАСИ

*Конституциявий ёки қонунчилик ҳужжатларида
миллий институтларнинг таркиби
ва фаолият доирасини белгилаб берадиган
ваколатлар иложи борида кенгроқ таъминланади.*

**Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар
мақомига оид Париж принциплари**

Замонавий дунёда инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилишнинг ҳуқуқий механизмлари тизимида етакчи ўринда туради. XX асрнинг 90-йилларидан бери инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилишнинг миллий институтларини яратиш демократик ислохотлар йўлига ўтган мамлакатларга хос хусусиятга айланди. Бундай институтларнинг вазифалари ҳар бир мамлакат учун турлича этиб белгиланиши мумкин бўлса-да, барчасининг умумий мақсади ягоналиги учун улар **“инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар”** деган умумий ном билан аталади.

“Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар” атамаси – инсон ҳуқуқлари бўйича миллий комиссиялар, институтлар, инсон ҳуқуқлари бўйича марказлар, омбудсманлар ва бошқа шу каби турли ташкилотларни ўз ичига олади. Юридик адабиётларда ушбу атаманинг “инсон ҳуқуқлари бўйича миллий муассаса”, “инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институт”, “инсон ҳуқуқлари бўйича миллий қўмита” ёки “инсон ҳуқуқлари бўйича миллий ташкилот” каби турлича шакллари қўлланилади. Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Раҳбарий қўлланмасида “инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институт” атамаси – инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва

рағбатлантириш борасида конституциявий ва ёки қонунчилик ваколатига эга бўлган давлат органини¹ англатиши қайд этилган.

Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича жаҳон амалиёти инсон ҳуқуқларини рағбатлантириш ва ҳимоя қилиш соҳасида хилма-хил миллий институтлар мавжудлигидан далолат беради. Аммо айнан 1991 йили Парижда қабул қилинган **“Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар мақомига оид принциплар”** ушбу институтлар фаолиятини стандартлаштириш ва улар ўртасида амалий халқаро ҳамкорлик жараёнлари бошланишига тўртки берган бўлиб, мазкур ҳужжат 1993 йил 20 декабрда БМТ Бош Ассамблеяси томонидан 48/134-резолюция² билан тасдиқланган. Париж принципларида инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар фаолиятига хос жами ҳуқуқ ва мажбуриятлар кўлами, улар томонидан ҳуқуқий таъсирга эга қарорлар қабул қилиниши мумкин бўлган масалалар доираси, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш функцияларини амалга оширишда иштирок этиш шакллари ва моҳиятини тавсифловчи энг кам мезонлар белгилаб берилган.

Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтларнинг турлича номланиши, аввало, миллий ҳуқуқий анъаналар, тарихий-маданий ва фалсафий-мафкуравий ёндашувларнинг хилма-хиллиги билан боғлиқ. Айрим давлатларда (Швеция, Намибия, Болгария, Латвия) ушбу институтларга мансуб мансабдор шахс ёки орган **“омбудсман”** деб номланса, айримларида (Австралия, Франция, Миср, Ҳиндистон, Саудия Арабистони) – **“инсон ҳуқуқлари бўйича комиссия (кенгаш)”** деб, бошқа мамлакатларда (Испания, Аргентина, Перу, Руминия, Молдова) – **“халқ ҳимоячиси”**, яна бошқаларида – (Россия, Қозоғистон, Тожикистон, Ўзбекистон) –

¹ Қаранг: Национальные учреждения по правам человека: история, принципы, роль и функции. Серия публикаций по вопросам профессиональной подготовки № 4 (rev.1). Нью-Йорк и Женева, 2010. С. 13.

² Қаранг: Тиллабаев М.А. Национальные институты по правам человека: международная, зарубежная и национальная практика. Ташкент: Адолат, 2008. 312 с.

“инсон ҳуқуқлари бўйича вакил”, баъзиларида (Дания, Германия, Иордания, Туркия, Финляндия) – **“инсон ҳуқуқлари бўйича институт (марказ)”** деб аталади ва ҳоказо¹.

Ҳозирги вақтда инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар дунёнинг аксарият мамлакатларида инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш миллий тизимларининг зарур унсурига (элементига) айланган. Бундан ташқари, ушбу институтларнинг ҳақиқий салоҳияти ва самарадорлиги уларнинг ҳуқуқий мақоми билан бевосита боғлиқ. Дунёнинг 150 мамлакатидида инсон ҳуқуқлари бўйича қарийб 200 та миллий институт, шу жумладан, улар 40 та давлатда бир вақтнинг ўзида бир неча турда ташкил этилган бўлиб, тегишли субмиллий институтлар бундан мустасно.

Бирлашган Миллатлар Ташкилоти инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро мажбуриятларини бажаришлари учун зарур механизм сифатида барча мамлакатларга **миллий институтнинг ягона моделини тавсия этиш мумкин эмас ёки жоиз эмас²**, деб ҳисоблайди. Ҳар бир давлат бошқа мамлакатлар тажрибасидан фойдаланиши мумкин бўлса-да, **миллий институтлар миллий тарихий-маданий ва ҳуқуқий анъаналарни, шунингдек мавжуд сиёсий тузумни ҳисобга олган ҳолда ташкил этилиши керак.**

Париж принциплари инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтларнинг мустақиллиги ва самарадорлигини баҳолаш учун тузилган халқаро стандартлар тўпламидир. Тўлиқ самарали бўлиши учун улар барча инсон ҳуқуқларини қамраб оладиган ваколатларга эга бўлиши, ушбу институтнинг аъзоларини танлаш ва тайинлаш учун инклюзив ва шаффоф жараёнга эга бўлиши керак. Миллий институтлар ҳуқуқий ва амалий жиҳатдан мустақил бўлиши, ўз фаолиятини амалга ошириш учун етарли инсоний ва молиявий ре-

¹ Қаранг: <http://www.ohchr.org/Hujjatlar/Mamlakatlar/NHRI/ChartStatusNHRIs.pdf>; <http://www.theioi.org/publications/ioi-directory>; Тиллабаев М.А. Национальные институты по правам человека: международная, зарубежная и национальная практика. Ташкент: Адолат, 2008. 312 с.

² Қаранг: Национальные учреждения по правам человека. История, принципы, роль и функции // Серия публикаций по вопросам профессиональной подготовки № 4 (rev.1). Нью-Йорк и Женева, 2010. С. 15.

сурсларга эга бўлиши, тегишли давлат органлари ва халқаро ҳамкорлар билан самарали ҳамкорлик қилиши зарур.

Париж принципларига кўра, инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтларни ташкил этиш учта йўл билан, яъни: **биринчидан**, Конституцияда белгилаш ёки Конституцияга ўзгартиришлар киритиш; **иккинчидан**, қонун ёки парламент қарори асосида; **учинчидан**, давлат раҳбарининг фармонига мувофиқ амалга оширилади.

Энг самарали йўл инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтнинг Конституцияда қайд этилиши ҳисобланади, чунки аксарият мамлакатларда Конституцияга ўзгартиришлар киритиш жараёни қонунларни ўзгартиришга қараганда анча мураккаб кечади. Бу институтларни Конституцияда мустаҳкамлаб қўйиш тажрибаси демократик тараққиёт йўлидан бораётган ва конституциявий ислохотларни амалга ошираётган мамлакатларда амалда қўлланилади.

Бу амалиётни дунё давлатларининг **100 дан** ортиқ конституциялари мисолида кузатиш мумкин. Хусусан, Швеция, Финляндия, Польша, Аргентина, Намибия, Озарбайжон, Россия, Қирғизистонда – омбудсманлар ёки Австрия, Жазоир, Гана, Гватемала, Малайзия, Мўғулистон, Ироқ, Конго, Жанубий Африкада – инсон ҳуқуқлари бўйича миллий комиссиялар (Кенгашлар) мақомига бағишланган нормалар тегишли конституцияларда мустаҳкамлаб қўйилган.

Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича миллий органлар тизими тўғрисидаги қоидалар эса фақат **3 та** давлат (Мексика, Марокаш, Миср) конституциясида мавжуд. Масалан, 2014 йилги Миср Конституциясининг 214-моддасида шундай дейилган: “Қонунда мустақил миллий кенгашлар, жумладан, Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий кенгаш, Аёллар бўйича Миллий кенгаш, Болалик ва оналик бўйича Миллий кенгаш ва Ногиронлар бўйича миллий кенгашлар белгиланиши керак. Қонунда уларнинг таркиби, ваколатлари ва уларнинг тегишли аъзоларининг мустақиллиги ва бетарафлиги кафолатлари белгиланиши керак. Ҳар бир кенгаш ўз фаоли-

ятига оид ҳар қандай қоидабузарликлар тўғрисида ваколатли органларга хабар бериш ҳуқуқига эга.

Ушбу кенгашлар юридик шахс мақомига эга бўлиб, техник, молиявий ва маъмурий жиҳатдан мустақилдир. Улар билан ўз ишлари ва фаолият соҳаларига оид қонун лойиҳалари ва меъёрий ҳужжатлар бўйича маслаҳатлар ўтказилади”¹.

Шу маънода, Ўзбекистон Конституциясининг 56-моддасида инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтларга бағишланган нормаларнинг янги таҳрирда мустаҳкамланиши давлатнинг инсон ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш ва ҳимоя қилишга, жамиятда инсон ҳуқуқлари маданиятини ривожлантиришга қатъий содиқлигини намоён этади ҳамда ушбу ҳуқуқий амалиёт илғор халқаро ва хорижий тажрибага тўла мос келади.

XX асрнинг 90-йилларида инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар жуда кам давлатларда ташкил этилган эди. Париж принципларининг қабул қилиниши улар сонининг таъсирчан кўпайишига олиб келди. 2023 йилда Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтларнинг Глобал альянси (GANHRI) томонидан Париж принципларига тўлиқ мос “А” мақомига эга 88 та миллий институтлар ва 32 та “В” мақомига эга (қисман мувофиқлик) аккредитация қилинган². Ҳозирги вақтда давлатларнинг аксариятида инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар мавжуд бўлса-да, айрим мамлакатларда ҳали мавжуд эмас (Италия, АҚШ, Швейцария ва бошқалар). Яна бир муҳим қадам инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтларнинг эксперт алоқалари ва халқаро ҳамкорликни таъминловчи тармоқларни яратиш эди, мисол учун:

- Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтларнинг Осиё-Тинч океани форуми (APF);
- Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтларнинг Европа тармоғи (ENNHRI);
- Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтларнинг Африка тармоғи (NANHRI);

¹ The Egyptian Constitution 2014 // <https://sschr.gov.eg/en/the-egyptian-constitution>.

² Қаранг: <https://ganhri.org/membership>.

- Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтларнинг Америка тармоғи (RINDCA).

Кучли, мустақил ва самарали миллий институтлар демократия, қонун устуворлиги ва инсон ҳуқуқларини ҳурмат қилишнинг таянчи эканлигига шубҳа йўқ. Охириги йигирма йилликда уларнинг бутун дунёда инсон ҳуқуқларини тарғиб қилиш ва ҳимоя қилишга қўшган ҳиссаси жуда катта бўлди. Бу халқаро шартномаларни ратификация қилишга кўмаклашиш, уларнинг амалда қўлланилиши устидан мунтазам мониторинг олиб бориш, инсон ҳуқуқларининг тизимли равишда бузилишини бартараф этишга кўмаклашишни ўз ичига олади.

ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИНИ ҲИМОЯ ҚИЛИШ МЕХАНИЗМЛАРИ

Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг турли хил усуллари бор. Юридик адабиётларда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш асосан юрисдикциявий ва ноюрисдикциявий усуллarga бўлинади. Ҳимоянинг юрисдикциявий усули давлат ваколатли органларининг бузилган ёки баҳсли ҳуқуқларни ҳимоя қилиш бўйича фаолиятини назарда тутadi. Унинг моҳияти шундан иборатки, қонуний манфаатлари бошқа шахснинг, мансабдор шахснинг ёки ташкилотнинг қонунга хилоф хатти-ҳаракатлари билан бузилган шахс ўзининг бузилган ҳуқуқларини тиклаш учун ҳуқуқбузарлик ва ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш чораларини кўришга ваколатли давлат органларидан ҳимоя сўраш ҳуқуқига эга.

Фуқароларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг юрисдикциявий усулини иккита асосий турга, яъни суд орқали ҳимоя ва носудлов ҳимоя турларига ажратиш мумкин. Суд орқали ҳимоя – жамият ривожланишининг ҳозирги босқичида инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг барча турлари орасида марказий ўринда туради. У жисмоний ва юридик шахсларнинг бузилган ҳуқуқлари ва қонуний манфаатлари-

ни ҳимоя қилишга доир ишларни, низоларни барча судларда, шу жумладан, Конституциявий судда кўриб чиқиш жараёнларини ўзида қамрайди¹.

Носудлов ҳимоя деганда – Ўзбекистонда давлат органларининг инсон ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиши, хусусан, Президентнинг Халқ қабулхоналари, прокуратура, адлия, ички ишлар органлари, шунингдек инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар томонидан фуқароларнинг мурожаатлари, ариза ва шикоятлари кўриб чиқилиши тартиби назарда тутилади.

Ўзбекистон фуқароларининг ҳуқуқларини халқаро миқёсда суддан ташқари ҳимоя қилиш БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича қўмитасида амалга оширилиши мумкин². Бундан ташқари, ҳозирги вақтда МДХ Инсон ҳуқуқлари комиссияси фаолиятини фаоллаштириш масаласи муҳокама қилинмоқда.

Мустақиллик йилларида Ўзбекистонда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш билан шуғулланувчи давлат органлари тизими яратилди. Суд ва ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари билан бир қаторда инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар тизими ташкил этилди. Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар тизимига қуйидагилар киради:

- **Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман);**
- **Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Болалар ҳуқуқлари бўйича вакили (Болалар омбудсмани);**
- **Тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш бўйича вакили (Бизнес-омбудсман);**
- **Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази.**

Фуқаролик жамияти шаклланишининг энг муҳим шартларидан бири сифатида нодавлат нотижорат институтларининг ўрни ва аҳамиятига алоҳида эътибор қаратилмоқда. Янги

¹ Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Конституцияси. Тошкент: Адолат, 2023. Б. 100–101.

² Уша жойда. Б. 33.

Ўзбекистонда 10 мингдан ортиқ фуқаролик жамияти институти рўйхатга олинган. Инсон ҳуқуқлари бўйича нодавлат ташкилотлар жадал ривожланмоқда. Давлат органлари ва нодавлат нотижорат ташкилотлари ўртасидаги шериклик, конструктив муносабатлар, ўзаро ҳамкорлик фуқаролик жамиятини ривожлантириш ва қонун устуворлигини таъминлашга хизмат қилмоқда.

Фуқаролик жамияти институтлари инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг халқаро механизмида, хусусан, БМТнинг устав органлари ва шартномавий қўмиталарига, халқаро ташкилотларга (ХМТ, ЮНЕСКО, ЕХХТ ва ҳоказо) ахборот материаллари ва “муқобил маърузалар” тақдим этиш ҳамда ушбу соҳадаги халқаро шартномаларни ишлаб чиқишга ҳисса қўшиш орқали фаол иштирок этади.

Ўзбекистонда инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтларнинг изчил фаолияти давомида инсон ҳуқуқлари соҳасида нодавлат нотижорат ташкилотлари билан ҳамкорликнинг ўзига хос модели яратилди. Ушбу моделнинг мақсади инсон ва фуқаро ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлаш борасида давлат билан фуқаролик жамияти институтлари саъй-ҳаракатларини бирлаштиришга имкон қадар кенг қўламда қўмаклашишдан иборат.

Инсон ҳуқуқларига риоя этилишини мониторинг қилиш тизимида нодавлат нотижорат ташкилотлари томонидан амалга оширилаётган **жамоатчилик назорати** алоҳида ўрин тутаети. Бунда, давлат органларидан фарқли ўлароқ, жамоатчилик назорати тизими инсон ҳуқуқларининг фақат давлат томонидан бузилиши ҳолатларини кўриб чиқади ва унинг бу борадаги фаолияти демократик давлатнинг асосий мақсади – ҳар бир инсоннинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш ҳамда амалга оширишда тегишли давлат органларига самарали ёрдам кўрсатишга қаратилган.

Айни пайтда Ўзбекистонда инсон ҳуқуқларини рағбатлантириш ва ҳимоя қилиш йўналишида бир қатор нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолият юритмоқда. Бундан таш-

қари, давлат томонидан фуқаролик жамияти институтларини шакллантиришга ёрдам кўрсатилмоқда. Нодавлат нотижорат ташкилотлари нафақат ижтимоий ривожланишнинг энг муҳим ижтимоий-иқтисодий муаммоларини ҳал этишда фаол иштирок этмоқда, балки ўз аъзолари ва бутун мамлакат аҳолисининг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилишга ҳам катта ҳисса қўшмоқда.

Давлат органлари ва мансабдор шахслар томонидан инсон ҳуқуқларига риоя этилиши соҳасида миллий ва халқаро ҳуқуқ нормаларига риоя этилиши устидан жамоатчилик назоратини амалга оширишнинг муҳим шакли нодавлат нотижорат ташкилотларининг жойларда Ўзбекистон Республикаси қонунлари ва халқаро шартномаларига риоя этилишини тегишли давлат органлари билан биргаликда текширишда иштирок этиш, шунингдек инсон ҳуқуқлари бўйича “муқобил” ҳисоботлар (маърузалар) тайёрлаш ҳисобланади.

Нодавлат нотижорат ташкилотлари вакиллари БМТнинг шартномавий қўмиталарида Ўзбекистон миллий ҳисоботларини кўриб чиқишда ва ЕХХТнинг инсонийлик мезонлари бўйича йиллик йиғилишларида қатнашади. Хусусан, 2022 йилда 10 дан ортиқ нодавлат нотижорат ташкилоти вакиллари Хотин-қизларни камситишнинг барча шакллариغا барҳам бериш тўғрисидаги халқаро конвенциянинг амалга оширилиши бўйича Олтинчи маъруза, Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пакт ижроси юзасидан Учинчи маъруза ҳамда Бола ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенцияни амалга ошириш бўйича Бешинчи маъруза кўриб чиқилишида иштирок этди¹.

Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар фуқаролик жамияти институтлари билан яқиндан ҳамкорлик қилади, нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятини такомиллаштиришга кўмаклашади ва уларга инсон ҳуқуқлари соҳасидаги самарадорлик даражасини оширишда:

¹ Қаранг: Ўзбекистон Республикасининг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро мажбуриятларига риоя қилиш ҳолати тўғрисидаги маълумотлар. Тошкент: Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, 2023. Б. 14–15.

биринчидан, уларни инсон ҳуқуқларига риоя қилиш ва уни ҳимоя қилиш, хусусан, инсон ҳуқуқлари тўғрисидаги қонун ҳужжатларини мониторинг қилиш ва жазони ижро этиш муассасаларига ташриф буюриш бўйича эксперт ёки ишчи гуруҳлар таркибига киритиш;

иккинчидан, нодавлат нотижорат ташкилотлари учун ўқув-маърифий семинар ва тренинглар ўтказиш, уларни ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари ходимлари учун ўтказилаётган инсон ҳуқуқлари бўйича ахборот тадбирларида иштирок этишга жалб қилиш;

учинчидан, Ўзбекистон томонидан инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро мажбуриятларининг бажарилиши тўғрисидаги миллий ҳисоботларни кўриб чиқиш бўйича БМТ қўмиталари тавсияларини амалга ошириш юзасидан Миллий ҳаракатлар режаларига уларни ижрочилар сифатида киритиш;

тўртинчидан, Ўзбекистоннинг инсон ҳуқуқларини таъминлаш соҳасидаги миллий маърузаларига киритиш учун улардан инсон ҳуқуқларига риоя этилиши тўғрисида тегишли маълумотларни олиш;

бешинчидан, аҳолининг инсон ҳуқуқлари бўйича билим даражасини оширишга қаратилган ахборот-маърифий тадбирларни ўзаро ҳамкорликда ўтказиш орқали ҳар томонлама ёрдам беради.

Масалан, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва тарғиб қилиш билан шуғулланувчи нодавлат нотижорат ташкилотлари ва жамоат бирлашмалари билан яқин алоқалар ўрнатади ҳамда ушбу ҳамкорликни мунтазам ривожлантириб боради. Комиссия ва Омбудсман ҳузуридаги жамоатчилик гуруҳлари таркибига ҳам фуқаролик жамияти институтлари вакиллари киритилган.

ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ СОҲАСИДАГИ ТАЪЛИМ

Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълим инсон ҳуқуқлари бузилишининг узоқ муддатли олдини олишга ва ҳамма инсонларнинг барча инсон ҳуқуқлари қадрланадиган ва ҳурмат қилинадиган адолатли жамиятни яратишига қўшиладиган муҳим ҳиссадир.

2004 йил 10 декабрда БМТ Бош Ассамблеяси барча соҳаларда 2005 йилдан бошлаб инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълим дастурларини илгари суриш мақсадида **Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълим бўйича Жаҳон дастурини эълон қилди**¹.

2011 йил 19 декабрда қабул қилинган **БМТнинг Инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим ва тарбия тўғрисидаги декларациясида**² “инсон ҳуқуқлари бўйича таълим ва тарбия барча ёшдагиларга тегишли умрбод давом этадиган жараён” экани таъкидланиб, минтақавий ва халқаро даражаларда инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълимни ривожлантириш учун барча манфаатдор томонларнинг маҳаллий, миллий даражадаги ҳамкорлигини таъминлашга қаратилгани алоҳида қайд этилган.

Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълим – сифатли таълим бўйича 4-мақсад сифатида 2030 йилгача мўлжалланган Барқарор ривожланиш мақсадлари доирасида белгиланган аниқ мақсадлар қаторига киритилган³.

Кўпгина давлатлар БМТ талабларидан келиб чиқиб, таълимнинг мақсади инсон ҳуқуқлари бузилишининг олдини олишга қаратилганлигини тушунган ҳолда, инсон ҳуқуқларини таъминлаш бўйича миллий ҳаракатлар режаларини қабул қилди. Шу асосда улар ахборот тарқатиш, таълимни ривожлантириш, инсон ҳуқуқлари бўйича ўқув курслари ташкил қилиш, инсон ҳуқуқлари бўйича адабиётлар нашр этиш орқали инсон ҳуқуқлари маданиятини тарғиб этиш борасида амалий чоралар кўрмоқда.

¹ Қаранг: Всемирная программа была учреждена резолюцией 59/113 Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 2004 г. // Всемирная программа образования в области прав человека. Второй этап. План действий. Нью-Йорк и Женева, 2012. 54 с.

² Бош Ассамблеянинг 2011 йил 19 декабрдаги 66/137-сон резолюцияси билан қабул қилинган // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/hr_yeducation.shtml

³ Қаранг: Права человека и повестка дня на период до 2030 года. Анализ полученного опыта и последующие шаги. Копенгаген: Датский институт по правам человека, 2019. 51 с.

Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълимнинг устувор вази-
фаси – аҳоли орасида инсон ҳуқуқлари маданиятини шакл-
лантиришдан иборат. Инсон ҳуқуқлари маданияти маънавий
маданиятнинг ажралмас қисми бўлиб, у инсон кадр-қиммати,
ҳуқуқ ва эркинликларини эътироф этиш ва ҳурмат қилишга
асосланган билимлар, кадрият йўналишлари ва қарашлари,
психологик туйғулар тизими, шунингдек амалий кўникмалар
ва қобилиятлар мажмуидан ҳамда уларни рўёбга чиқариш ва
ҳимоя қилиш жараёнларидан иборатдир.

Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтларнинг мақо-
мига тааллуқли Париж принципларида таъкидланганидек,
инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар аҳоли турли
гуруҳларининг халқаро ва миллий инсон ҳуқуқлари стандарт-
лари соҳасида таълим даражасини оширишда муҳим роль
ўйнаши мумкин. Бунда ўқув ва тадқиқот дастурларини ишлаб
чиқиш, шунингдек мактаблар, олий ўқув юртлари ва касбий
доираларда татбиқ этиш орқали таълим жараёнларида ишти-
рок этиш масаласи ҳақида сўз бормоқда.

Кўпгина мамлакатларда, жумладан, Ўзбекистонда ҳам мил-
лий институтлар фаолияти аҳолининг инсон ҳуқуқларидан ха-
бардорлик даражасини оширишга қаратилган бўлиб, бундай
функциялар қонунлар, норматив ҳужжатлар ва ушбу инсти-
тутларнинг низомларида мустаҳкамлаб қўйилган. Мамлакатда
инсон ҳуқуқлари бўйича таълим соҳасида кенг кўламли тушун-
тириш ишлари олиб борилмоқда. Юздан ортиқ халқаро шарт-
нома ўзбек тилига таржима қилинди ва нашр этилди.

**Ўзбекистон Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълим бў-
йича Жаҳон дастурини амалга оширишда фаол иштирок
этмоқда.** Бу борада 2019–2023 йилларда бир қатор муҳим
ҳужжатлар қабул қилинди. Хусусан:

- Жамиятда ҳуқуқий маданиятни ошириш концепцияси
(2019 йил)¹;

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 9 январдаги “Жамиятда ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятни юксалтириш тизимини тубдан такомиллаштириш тўғрисида”ги ПФ-5618-сон фармони // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 10.01.2019 й., 06/19/5618/2452-сон, 11.12.2019 й., 06/19/5892/4134-сон; 09.10.2020 й., 07/20/4857/1357-сон; 17.03.2021 й., 06/21/6188/0216-сон, Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 30.11.2021 й., 06/21/26/1111-сон; 04.07.2023 й., 06/23/107/0441-сон.

- БМТнинг Инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим ва тарбия тўғрисидаги декларациясини амалга ошириш бўйича Миллий ҳаракатлар дастури (2019)¹;

- Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий стратегияси (2020)²;

- Ўзбекистон Республикасида Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги Миллий таълим дастури (2023)³;

- Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганлигининг 75 йиллигига бағишланган тадбирлар дастури (2023 йил)⁴ шулар сирасига киради.

Янги Ўзбекистонда Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий стратегия доирасида қуйидаги ишлар амалга оширилмоқда:

биринчидан, барча таълим муассасаларида инсон ҳуқуқлари бўйича ўқув курсларини жорий этилди, инсон ҳуқуқлари бўйича янги бўлимлар очилди;

иккинчидан, инсон ҳуқуқлари бўйича янги магистратура дастури ишлаб чиқилди;

учинчидан, Олий аттестация комиссияси томонидан PhD ва докторлик диссертациялари учун илмий-тадқиқот ишларини ҳимоя қилишнинг янги йўналиши – “Инсон ҳуқуқлари” шифри очилди ва ушбу мутахассисликка оид илмий даражалар бериш бўйича Илмий кенгаш тузилди;

тўртинчидан, Ҳукумат қарори билан “Инсон ҳуқуқлари ҳимояси учун” кўкрак нишони таъсис этилди ва у билан ин-

¹ Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Кенгашининг ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати Кенгашининг 2019 йил 15 июлдаги “БМТнинг Инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим ва тарбия тўғрисидаги декларациясини қоидаларини амалга ошириш бўйича миллий ҳаракатлар дастури ҳақида”ги 2600-III-сонли қўшма қарори // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 29.08.2019 й., 04/19/2600-III/КҚ-563-III/3664-сон.

² Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 22 июндаги “Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий стратегиясини тасдиқлаш тўғрисида”ги ПФ-6012-сон фармони // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 23.06.2020, 06/20/6012/0953-сон; Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 30.04.2021 й., 06/21/6218/0398-сон, 24.07.2021 й., 06/21/6269/0704-сон, 30.12.2021 й., 06/21/45/1228-сон, 04/ 21/2022 й., 06/22/113/0330-сон.

³ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2023 йил 7 февралдаги “Ўзбекистон Республикасида Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги Миллий таълим дастурини тасдиқлаш тўғрисида”ги ПҚ-46-сон қарори // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 02/08/ 2023 йил, 07/23/46/0078-сон.

⁴ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2023 йил 12 майдаги “Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганлигининг 75 йиллигини кенг нишонлаш тўғрисида”ги ПФ-70-сон фармони // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 2023 йил 13 май, 06/23/70/0275-сон.

сон ҳуқуқлари бўйича таълим соҳаси вакиллари тақдирлаш назарда тутилди;

бешинчидан, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази томонидан инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълим ва тадқиқотлар соҳасида инновацион ғоялар танловининг ташкил этилиши анъанага айланди.

Мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълимни янада такомиллаштириш мақсадида **Ўзбекистон Республикасида Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги Миллий таълим дас-тури** изчил амалга оширилмоқда. Вазирлар Маҳкамасининг 2019 йил 12 августдаги қарорига мувофиқ Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий марказида инсон ҳуқуқларига риоя қилиш ва уни ҳимоя қилиш соҳасида кадрлар малакасини ошириш бўйича ўқув курслари ташкил этилди. Ушбу курсларнинг мақсади давлат органлари ва фуқаролик жамияти институтлари вакиллари учун Ўзбекистон Республикасининг инсон ҳуқуқлари бўйича БМТнинг устав органлари ва шартномавий қўмиталарига миллий маърузаларини тайёрлаш, муқобил маърузаларни тайёрлаш ва мурожаатларга жавоб бериш асослари бўйича тренингни ташкил этишдан иборат.

ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ БЎЙИЧА МИЛЛИЙ ИНСТИТУТЛАР: ЎЗБЕКИСТОН ТАЖРИБАСИ

*Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар
инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилишнинг
мавжуд шакллари ҳамда воситаларини тўлдиради,
фуқаролик жамиятини ривожлантиришга ва инсон
ҳуқуқлари маданиятини юксалтиришга кўмаклашади.
Давлат инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар
фаолиятини ташкил этиш учун шарт-шароитлар яратади.*

Ўзбекистон Республикаси Конституцияси, 56-модда

1. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман)

Ҳозирги кунда дунёнинг 140 та давлатида 1000 дан ортиқ омбудсман институти мавжуд. Ўзбекистонда Инсон ҳуқуқлари бўйича вакил лавозими 1995 йилда Олий Мажлиснинг биринчи сессиясида таъсис этилган бўлса, ўша пайтда Конституцияда ҳам, Омбудсман тўғрисидаги махсус қонунда ҳам тегишли норма йўқ эди. Вакил зиммасига юклатилган вазифаларни амалга оширишга кўмаклашиш мақсадида Олий Мажлиснинг 1995 йил 6 майдаги қарори билан Фуқароларнинг конституциявий ҳуқуқ ва эркинликларига риоя қилиш комиссияси ташкил этилди. Вакил ва Комиссия фаолияти дастлаб Олий Мажлис Кенгашининг 1995 йил 29 августдаги қарори билан тасдиқланган Олий Мажлиснинг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили тўғрисидаги низом билан тартибга солинган.

Олий Мажлиснинг 1997 йил 24 апрелдаги сессиясида алоҳида қонун қабул қилинди. Ушбу қонуннинг сарлавҳасида Вакил институтининг қўш номи ишлатилган бўлиб, кейинчалик бу номдан, хусусан, Озарбайжон ва Қирғизистон қонун чиқарувчилари ўз мамлакатларида Вакиллар тўғрисидаги қонунларни ишлаб чиқишда фойдаланди. Парламентнинг

2004 йил 27 августдаги сессиясида қонун чиқарувчи олий органни ислоҳ қилиш ҳамда жамият ҳаётини либераллаштириш ва демократлаштириш жараёнларини инобатга олган ҳолда, **“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман) тўғрисида”**ги қонун янги таҳрирда¹ қабул қилинди.

2017–2023 йиллар давомида Парламент Омбудсманининг ваколатлари қонунчилик жиҳатдан кенгайтирилди. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман) фаолияти такомиллаштирилди, унинг жазони ижро этиш муассасалари устидан назоратни амалга ошириш бўйича ваколатлари кенгайтирилди.

2017 ва 2019 йилларда Омбудсман институтининг ҳуқуқий мақомини мустақамловчи, унга Конституциявий судга мурожаат қилиш ҳуқуқи ва фуқароларнинг бузилган ҳуқуқларини тиклаш борасидаги фаолияти самарадорлигини ошириш ваколатларини берувчи, шунингдек қийноқларнинг олдини олиш миллий превентив механизмининг жорий қилувчи қонунлар қабул қилинди. Бундан ташқари, қонунда қамоқхонада сақланаётган шахсларнинг Омбудсманга ёзишмаларини цензура қилишни тақиқловчи, шунингдек жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатларини кўриб чиқиш жараёнига АКТни жорий қилишни кўзда тутувчи нормалар белгиланган².

Қонунга мувофиқ, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман) инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари соҳасидаги халқаро шартномаларнинг бажарилиши тўғрисидаги Ўзбекистон Республикасининг маърузаларини тайёрлашда иштирок этади. Бундан ташқари, Ўзбекистоннинг миллий маърузаларини кўриб

¹ Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари тўплами. 2004. 38–39-сон. 420-модда.

² Қаранг: 2019 йил 14 мартдаги “Маҳкумлар ва қамоқдаги шахсларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш механизмлари такомиллаштирилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги қонун; 2017 йил 29 августдаги “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман) тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонунига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш ҳақида”ги қонун.

чиқиш якунлари бўйича БМТ шартномавий қўмиталари томонидан қабул қилинган якуний тавсиялар Конституциявий ҳуқуқлар ва инсон эркинликларига риоя қилиш бўйича комиссия йиғилишларида мунтазам равишда муҳокама қилинади.

Парламент омбудсмани халқаро ташкилотлар ва хорижий институтларнинг инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари соҳасидаги халқаро шартномала бажарилишидан хабардорлигини оширишга ёрдам беради. Вакил, шунингдек инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича халқаро ташкилотларга аъзо бўлиш ва инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича хорижий институтлар билан ҳамкорликни ривожлантириш ҳуқуқига эга¹.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман) давлат органлари, корхоналар, муассасалар, ташкилотлар ва мансабдор шахслар томонидан инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари тўғрисидаги қонун ҳужжатларига риоя этилиши юзасидан парламент назоратини таъминлаш ваколатига эга мансабдор шахсдир. Вакил ўз ваколатларини мустақил ҳамда давлат органлари ва мансабдор шахсларга тобе бўлмаган тарзда амалга оширади ҳамда у Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига ҳисобдордир.

Конституциянинг 93-моддаси 16-бандига мувофиқ, Вакил Олий Мажлис Қонунчилик палатаси ва Сенати томонидан беш йил муддатга сайланади. Вакил лавозимига номзод Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталари кўриб чиқиши учун киритилади. Вакиллик муддати тугагач, у янги Вакил сайлангунга қадар ўз вазифаларини бажаришда давом этади.

Қонунга кўра, сайланиш куни йигирма беш ёшга тўлган, камида беш йил Ўзбекистон Республикаси ҳудудида муқим яшаётган Ўзбекистон Республикасининг фуқароси Вакил лавозимига сайланиши мумкин.

Вакил фаолиятининг асосий принциплари қонунийлик, адолатпарварлик, демократизм, инсонпарварлик, ошкоралик, ҳар бир инсон учун очиқликдир.

¹ Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. 2017. 35-сон. 916-модда.

Омбудсман фаолиятининг асосий йўналишлари:

- Ўзбекистон Республикасининг инсон ҳуқуқлари тўғрисидаги қонун ҳужжатларини такомиллаштириш ва уни халқаро ҳуқуқ нормаларига мувофиқлаштиришга қўмаклашиш;

- фуқароларнинг мурожаатларини кўриб чиқиш ва уларнинг бузилган ҳуқуқларини тиклаш;

- халқаро ҳамкорликни ривожлантириш, шунингдек инсон ҳуқуқлари соҳасида фуқароларнинг ҳуқуқий маданиятини оширишга қўмаклашиш ҳисобланади.

Олий Мажлис Инсон ҳуқуқлари бўйича вакилининг (омбудсманнинг) асосий ваколати инсон ҳуқуқларининг бузилиши тўғрисидаги мурожаатларни қабул қилиш, кўриб чиқиш ва қонуний чоралар кўришдан иборат. Омбудсман фаолиятининг бошқа барча йўналишлари қўшимча бўлиб, улар мурожаатларни кўриб чиқиш самарадорлигини ошириш, фуқароларнинг ҳуқуқий маданиятини юксалтириш, аҳолидан инсон ҳуқуқлари тўғрисидаги қонунлар ижросидаги аҳвол тўғрисида маълумот олиш, инсон ҳуқуқлари ва эркинликларининг бузилишига олиб келадиган сабаблар ва шарт-шароитларни бартараф этиш мақсадида қонун ижодкорлигида белгиланган тартибда иштирок этишга қаратилган.

Янги таҳрирдаги Конституциянинг 98-моддасига мувофиқ, Вакил қонунчилик ташаббуси тартибда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатасига қонунчилик таклифларини киритиш ҳуқуқига эга. Вакил, шунингдек қонунлар ва бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини тайёрлаш бўйича ишчи гуруҳлар фаолиятида иштирок этиши, уларнинг ҳуқуқий экспертизасини ўтказиши, шу жумладан, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг мажлисларида иштирок этиши, муҳокама этилаётган қонун лойиҳалари юзасидан таклифлар киритиши мумкин.

Вакил фуқароларнинг Ўзбекистон Республикасининг қонунлари, бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатлари ва халқаро шартномалари, инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари соҳасидаги халқаро ҳуқуқнинг умумэтироф этилган принциплари ва нормалари тўғрисида хабардорлиги ва билимини ошириш чораларини кўради.

Шунингдек, жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатларини кўриб чиқиш ҳамда инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатлари, хусусан, жамият ва давлат манфаатларининг бузилишига олиб келадиган сабаблар ва шарт-шароитларни аниқлаш билан боғлиқ материалларни умумлаштириш натижалари бўйича давлат ва бошқарув органлари вакилларининг ҳисоботларини эшитиш тўғрисидаги масалани кўриб чиқиш таклифи билан Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг қўмиталарига мурожаат қилиши мумкин.

“Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий суди тўғрисида”ги Конституциявий қонунга мувофиқ, Вакил Конституциявий суд кўриб чиқиши учун масалалар киритиш ҳуқуқига эга. У Ўзбекистон Республикаси Конституциявий судининг мажлисларида иштирок этиши мумкин ва суд томонидан кўриб чиқиладиган барча масалалар юзасидан ўз ёндашувини (позициясини) билдириш ҳуқуқига эга.

Вакил инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш воситалари, усуллари ва механизмларини ўргатишга қаратилган таълим дастурларини, илмий-амалий тадбирлар ва семинарларни тайёрлаш ва амалга оширишда иштирок этади.

Қонунга кўра, Вакил инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича халқаро ташкилотларга аъзо бўлиш ва инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича хорижий институтлар билан ҳамкорликни ривожлантириш ҳуқуқига эга. Ўтган даврда Ўзбекистон Омбудсмани Халқаро Омбудсман институти, Европа Омбудсман институти, Осиё Омбудсманлари Ассоциацияси каби нуфўзли тузилмаларга аъзо бўлди. Швеция, Испания, Франция, Португалия, Польша, Словакия, Болгария, Венгрия, Чехия, Россия, Латвия, Жанубий Корея, Таиланд каби давлатлар омбудсманлари билан ҳамкорлик меморандумлари тузилган. 2000 йилдан буён Омбудсманнинг минтақавий вакиллик институти Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳрида фаолият юритиб келмоқда.

Омбудсманнинг Минтақавий вакили Комиссия аъзолари орасидан тайинланади ва қуйидаги ҳуқуқларга эга:

биринчидан, тегишли ҳудудда яшовчи жисмоний шахсларнинг ёки тегишли ҳудудда жойлашган нодавлат нотижорат ташкилотларининг мурожаатларини қабул қилиш ва қўриб чиқиш, уларнинг бузилган ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини тиклашга қўмаклашиш;

иккинчидан, аниқланиши лозим бўлган ҳолатларни текширишда ёрдам сўраш учун маҳаллий давлат ҳокимияти органларига, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларига, корхоналар, муассасалар, ташкилотларга ва уларнинг мансабдор шахсларига мурожаат қилиш, шунингдек улардан кўрсатилган масалалар бўйича ҳужжатлар, материаллар ва бошқа маълумотларни сўраш ва олиш;

учинчидан, инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларига риоя қилиш ҳамда уларни ҳимоя қилиш соҳасида маҳаллий давлат ҳокимияти органлари, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, корхоналар, муассасалар, ташкилотлар, шу жумладан нодавлат нотижорат ташкилотлари билан биргаликда ахборот-маърифий ишларни амалга ошириш.

Минтақавий вакил ҳар йили тегишли равишда Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси, халқ депутатлари вилоятлар ва Тошкент шаҳар Кенгашларига инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш бўйича амалга оширилаётган ишлар тўғрисида ахборот бериб боради. Омбудсманнинг минтақавий вакиллари 2022 йил 1 январдан бошлаб доимий ҳақ тўлаш асосида ишламоқда¹.

Ўзбекистонда “Омбудсман плюс” модели бўйича қийноқларни олдини олишнинг миллий превентив механизми яратилди². **Шу мақсадда Омбудсман ҳузурида қийноқ хо-**

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 10 сентябрдаги “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (Омбудсман) фаолиятини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-6312-сон фармони // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 09.11.2021-сон, 06/21/6312/0864.

² Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 26 июндаги “Қийноқ ҳолатларини аниқлаш ва уларнинг олдини олиш тизимини такомиллаштиришга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПҚ-5163-сон қарори // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 26.06.2021-сон, 21/5163/0600.

латларини аниқлаш ва олдини олиш бўйича жамоатчилик гуруҳлари ташкил этилган бўлиб, уларнинг асосий вазифалари қуйидагилардан иборат:

- гаупвахталар, махсус қабулхоналар, вақтинчалик сақлаш ҳибсхоналари, тергов ҳибсхоналари, жазони ижро этиш муассасалари, интизомий қисм, мажбурий даволаш муассасаларида қийноқлар қўлланишининг олдини олиш бўйича мунтазам мониторинг ўтказиш;

- эркин ҳаракатланиши чекланган шахсларни қамоқда сақлаш жойларида сақлаш шароитларини ўрганиш ва бу ҳақда жамоатчиликни хабардор қилиш;

- қийноқлар ҳолатларини аниқлаш ва уларни тезкорлик билан бартараф этиш юзасидан тегишли давлат органига талаблар киритиш;

- қийноқ ҳолатлари юзасидан шикоятларни кўриб чиқишда иштирок этиш;

- қийноқ ҳолатларини эксперт баҳолаш бўйича услубий тавсиялар ишлаб чиқиш;

- қийноқлар жабрдийдаларига ижтимоий, ҳуқуқий, психологик ва тиббий ёрдам кўрсатишда иштирок этиш;

- қийноқлар таҳдидининг олдини олиш ва бу борада илғор хорижий тажрибани жорий этиш бўйича таклифлар ишлаб чиқиш.

Жамоатчилик гуруҳлари таркибига Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази мутахассислари, тиббиёт ходимлари, фуқаролик жамияти институтлари вакиллари жалб этилиб, мониторинг ташрифларини ўтказиш мақсадида уларнинг касбий малакаси ва амалий билимлари ҳисобга олинади, шунингдек гендер тенгликни таъминлашга эътибор қаратилади. Омбудсман ҳар йили 15 мартга қадар қийноқлар ва бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки қадр-қимматни камситувчи муомала ёки жазо турларининг олдини олиш бўйича амалга оширилаётган ишлар тўғрисида Олий Мажлис палаталарига ҳисобот тақдим этади ҳамда ушбу ҳисоботнинг оммавий ахборот воситаларида эълон қилинишини таъминлайди.

2. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Болалар ҳуқуқлари бўйича вакили (Болалар омбудсмани)

XXI асрда бутун дунёда болалар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича махсус орган ташкил этиш тенденцияси кузатишмоқда. Бир қатор мамлакатларда Омбудсман ёки Болалар масалалари бўйича вакил институти ташкил этилган. Болалар омбудсмани институти янги, жадал ривожланаётган воқелик бўлиб, ушбу тузилманинг ташкил этилиши мамлакатнинг Бола ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенция бўйича ўз мажбуриятларини бажаришини назорат қилишнинг ажралмас қисми ҳисобланади.

1997 йилда Европа мамлакатларида болалар ҳуқуқларини илгари суриш ва ҳимоя қилиш ҳамда болалар омбудсманлари ўртасидаги ҳамкорликни ривожлантириш мақсадида **Европа болалар омбудсманлари тизими** ташкил этилган¹. Ушбу тармоқ 34 мамлакатдан 44 та болалар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш институтини ўз ичига олади.

Ҳозирги вақтда Болалар омбудсмани институти Европада (Австрия, Бельгия, Германия, Дания, Исландия, Испания, Люксембург, Норвегия, Финляндия, Швеция, Польша), Лотин Америкасида (Гватемала, Колумбия, Коста-Рика, Перу), шунингдек Канада, Исроил ва Янги Зеландияда мавжуд.

Болалар ҳуқуқлари бўйича вакил институтини шакллантиришнинг қуйидаги асосий усулларини ажратиб кўрсатиш мумкин:

биринчидан, парламент томонидан қабул қилинган махсус қонун билан (Норвегия, Швеция, Польша, Хорватия);

иккинчидан, болалар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тўғрисидаги қонун ҳужжатларига мувофиқ ташкил этилади, унга кўра омбудсманнинг функциялари тегишли қонунни амалга ошириш ва бажарилишини назорат қилиш билан бевосита боғлиқдир (Австрия, Янги Зеландия);

¹ Қаранг: Болалар учун Омбудсманларнинг Европа тармоғи // <https://yenoc.yeu/who-we-are/about>.

учинчидан, амалдаги давлат органлари таркибида Болалар ҳуқуқлари бўйича вакил лавозими ташкил этилади ва бундай омбудсманлар давлат органининг штатларида бўлиб, унга ҳисобдор (Канада, Испания, Дания, Германия);

тўртинчидан, Болалар ҳуқуқлари бўйича вакил институти нодавлат ташкилотлар томонидан ташкил этилади ва улар ҳомийлигида (Финляндия, Исроил) фаолият юритади¹.

Болалар омбудсмани лавозими биринчи марта 1981 йили Норвегияда ташкил этилган. У 17 ёшгача бўлган болалар ҳуқуқларининг мустақил ҳимоячиси ҳисобланади. Ушбу Болалар омбудсмани тўрт йилга тайинланади ва ваколатлари яна бир муддатга узайтирилиши мумкин.

Норвегиядаги Болалар омбудсмани фаолиятнинг усуллари ва устувор йўналишларини ўзи белгилайди, ҳокимият ихтиёридаги барча ҳужжатлар, шунингдек болалар ҳуқуқлари бўйича шуғулланадиган муассасалар билан танишишни кафолатлайди; жумладан, қандай масалалар ўз ваколатига киришини ва уларни ҳал қилиш учун қандай воситалардан фойдаланишини мустақил равишда ҳал қилади. Омбудсман идораси Норвегия Болалар ва оила ишлари вазирлигига бўйсунди.

Ўзбекистонда аҳолининг 40 фоизини 18 ёшгача бўлган болалар, 64 фоизини эса 30 ёшгача бўлган ёшлар ташкил этади. БМТнинг Бола ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенциясини амалга ошириш доирасида “Бола ҳуқуқларининг кафолатлари тўғрисида”, “Васийлик ва ҳомийлик тўғрисида”, “Вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик ва ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш тўғрисида”, “Болалар ҳуқуқбузарликларининг олдини олиш тўғрисида”ги қонунлар қабул қилиниб, улар Бола ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенциянинг асосий принциплари ва қоидаларини мустаҳкамлабгина қолмай, балки уларни таъминлаш ва амалга ошириш бўйича давлат ва жамиятнинг аниқ вазифаларини белгилаб берувчи асосий тамойил ва қоидаларни ҳам ишлаб чиқади.

¹ Қаранг: Всеобщая декларация прав человека и национальные институты по правам человека: международная, зарубежная и национальная практика / Отв. ред. А. Х. Саидов. Ташкент: Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека, 2018. С. 85–86.

2019 йилда Бола ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенция та-
лабларини тизимли амалга ошириш, Ўзбекистон Республи-
каси Конституцияси ва қонунларида назарда тутилган бола-
лар ҳуқуқларининг реал кафолатларини таъминлаш мақсади-
да Ўзбекистон Республикаси Инсон ҳуқуқлари бўйича вакил
(омбудсман) ўринбосари – **Болалар ҳуқуқлари бўйича ва-
кил лавозими таъсис этилди**¹.

Болалар ҳуқуқлари бўйича вакил ўз ваколатларини давлат
органлари ва уларнинг мансабдор шахсларидан мустақил ра-
вишда амалга оширади. Вакил дахлсизлик ҳуқуқига эга бўлиб,
Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг ро-
зилигисиз жиноий жавобгарликка тортилиши, ҳибс этилиши,
қамоққа олиниши ёки суд томонидан тайинланган маъмурий
жазога тортилиши мумкин эмас. Вакилга нисбатан жиноят
иши фақат Ўзбекистон Республикаси Бош прокурори томони-
дан қўзғатилиши мумкин.

Вакил ҳар йили ҳисобот йилидан кейинги йилнинг 15 фев-
ралидан кечиктирмай Ўзбекистон Республикаси Олий Маж-
лисининг палаталарига фуқароларнинг ҳуқуқлари, эркинлик-
лари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилишга доир қонун
ҳужжатларига риоя этилишининг ҳолати тўғрисида ҳисобот
тақдим этади. Давлат органлари, шу жумладан ҳуқуқни муҳо-
фаза қилувчи органлар томонидан боланинг манфаатларини
таъминлаш, боланинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қи-
лишнинг айрим жиҳатларига эътиборни кучайтириш зарура-
ти туғилганда, Вакил Ўзбекистон Республикаси Олий Мажли-
си палаталарига ва Вазирлар Маҳкамасига тегишли ҳуқуқий,
ташкилий, ижтимоий-иқтисодий ва бошқа чора-тадбирларни
назарда тутадиган махсус маъруза тақдим этиши мумкин.

Бундан ташқари, Болалар омбудсмани Қорақалпоғистон
Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳрида жамоатчилик
асосида фаолият юритувчи минтақавий вакилларини та-

¹ Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 22 апрелдаги “Бола ҳуқуқлари
кафолатларини янада кучайтиришга оид қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПҚ-4296-сон
қарори // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 23.04.2019 й., 07/19/4296/3001;
27.01.2021 й., 06/21/6146/0065; Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 29.01.2022 й.,
06/22/61/0084; 12.05.2022 й., 07/22/241/0408.

йинлаш ҳуқуқига эга. Боланинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларига риоя этилиши устидан назоратни амалга ошириш мақсадида **Вакил ҳузурида Бола ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича жамоатчилик кенгаши тузилади**, унинг таркибига обрў-эътиборли фуқаролар, олимлар, экспертлар, нодавлат нотижорат ташкилотлари, оммавий ахборот воситалари ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари вакиллари киради. Боланинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини таъминлаш масалалари бўйича норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳалари Вакил билан келишилиши керак¹.

2021 йилда болалар ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ишончли ҳимоя қилишнинг институционал-ҳуқуқий асосларини тубдан такомиллаштириш мақсадида Олий Мажлиснинг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакил ўринбосари лавозими ўрнига – **Олий Мажлиснинг Болалар ҳуқуқлари бўйича вакили (Болалар омбудсмани)** институти ташкил этилди².

Болалар омбудсмани ўз ваколатларини мустақил ҳамда давлат органлари ва мансабдор шахсларга бўйсунмаган тарзда амалга оширади ва у Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарига ҳисобдордир. Болалар омбудсмани Олий Мажлис Қонунчилик палатаси ва Сенати томонидан беш йил муддатга сайланади ҳамда унинг номзоди Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан тақдим этилади.

Бундан ташқари, Вояга етмаганлар ишлари бўйича Республика идоралараро комиссияси, Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳар, туманлар (шаҳарлар) вояга етмаганлар ишлари бўйича идоралараро комиссиялари тегишли равишда Болалар масалалари бўйича миллий ко-

¹ Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 29 майдаги “Бола ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тизимини такомиллаштириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПҚ-4736-сон қарори // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 2020 йил 29 май, № 1. 20/07/4736/0680.

² Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 9 августдаги “Бола ҳуқуқларининг кафолатларини таъминлаш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-6275-сон фармони // Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 10.08.2021й., 06/21/6275/0781; 09.11.2021 й., 06/21/3/1037; 24.05.2023 й., 06/23/75/0292.

миссия, Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар, Тошкент шаҳри ва туманлар (шаҳарлар) болалар масалалари бўйича комиссияларга айлантирилди. Болалар омбудсмани Миллий комиссиянинг ҳамраиси ҳисобланади.

3. Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш бўйича вакил (Бизнес-омбудсман)

Бизнес-омбудсманнинг ташкил этилиши ҳақида сўз юритганда, яна бир кенг тарқалган ушбу ихтисослаштирилган омбудсман институтининг асосий вазифаси тадбиркорлар ҳуқуқларини ҳимоя қилишга қўмаклашиш, давлат ва бизнес тузилмалари ўртасида юзага келадиган низоларни ҳал этишдан иборат эканини таъкидлаш лозим. Ушбу институт кенг тарқалганининг сабаби шуки, Омбудсман томонидан низони кўриб чиқиш тартиби мижозларга нафақат мажбурий, балки тезроқ қарор қабул қилиш (суд муҳокамаси билан солиштирганда), келишмовчиликларни бепул ва ҳеч қандай хавф-хатарсиз ҳал қилиш имконияти мавжуд. Ҳозирги вақтда молия тизимининг омбудсман институти дунёдаги кўплаб мамлакатларда (Германия, Буюк Британия, Франция, Нидерландлар, Дания, Швеция, Норвегия, Португалия, Италия, Ирландияда) аллақачон изчил фаолият олиб бормоқда¹.

АҚШ Миллий омбудсман институти кичик бизнес ярмаркасини қўллаш бўйича минтакавий кенгашлар билан биргаликда ҳукумат ва кичик бизнес ўртасидаги зиддиятларни ҳал қилиш воситаси сифатида ташкил этилган. АҚШ Миллий омбудсманнинг асосий вазифаси кичик бизнесни иқтисодиётнинг энг муҳим тармоғи сифатида қўллаб-қувватлашдан иборат².

¹ Колесников Ю.А., Бачарова Н.Н. Особенности правового положения финансового омбудсмана в России и зарубежных странах: теоретико-методологический аспект // Историческая и социально-образовательная мысль. 2015. Том 7. № 6. Часть 2. С. 210; Тиллабаев М.А. Международные и национальные контрольные органы по правам человека / Отв. ред. А.Х. Саидов. Ташкент: Lesson press, 2020.

² Самусик А.И. Особенности функционирования института уполномоченного по защите прав предпринимателей (Бизнес-омбудсмена) в зарубежных странах // Евразийская адвокатура. 2015. № 6. С. 89.

Фуқароларнинг ижтимоий-иқтисодий ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, барча мулк шаклларининг тенглиги ҳуқуқини ҳисобга олган ҳолда, ишлаб чиқарувчилар ва истеъмолчиларга иқтисодий фаолият, тадбиркорлик ва меҳнатни ривожлантириш учун зарур ташкилий-ҳуқуқий шарт-шароитларни яратиш Ўзбекистон Республикаси давлат сиёсатининг устувор йўналишларидан биридир. Давлат хусусий мулк ҳуқуқини ҳимоя қилади, унинг дахлсизлиги қонун билан кафолатланади.

2017 йилда Ўзбекистон Республикаси Президентининг **“Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш бўйича вакил институтини ташкил этиш тўғрисида”ги фармони**¹ қабул қилинди. Унда тадбиркорлар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича янги институтнинг асосий вазифалари ва фаолияти йўналишлари белгилаб берилди.

“Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш бўйича вакил тўғрисида”-ги қонунга мувофиқ², Бизнес-омбудсман институти тадбиркорлик фаолиятини ривожлантириш бўйича янги, мустақил органга айланди ва айни вақтда тадбиркорлар ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг суддан ташқари механизми ҳисобланади.

Тадбиркорлар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича вакил Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан лавозимга тайинланади ва лавозимидан озод этилади. Тадбиркорлар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича вакилнинг Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан лавозимга тайинландиган ва лавозимдан озод этиладиган иккита ўринбосари мавжуд.

¹ Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 5 майдаги “Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш бўйича вакили институтини таъсис этиш тўғрисида”ги ПФ-5037-сон фармони // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017. 19-сон, 333-модда; Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 08.08.2018 й., 06/18/5504/1629; 16.03.2019 й., 06/19/5690/2772.

² Қаранг: Ўзбекистон Республикасининг 2017 йил 29 августдаги “Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш бўйича вакил тўғрисида”ги ЎРҚ-440-сон қонуни // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017. 35-сон, 915-модда.

Қонунга кўра, Тадбиркорлар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича вакил этиб ушбу лавозимга тайинланадиган кунигача ўттиз ёшга тўлган, олий маълумотга эга, давлат тилини биладиган, тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш ёки тадбиркорлик фаолияти соҳасида тажрибага эга бўлган ҳамда Ўзбекистон ҳудудида камида охириги беш йил давомида доимий истиқомат қиладиган Ўзбекистон Республикаси фуқароси тайинланиши мумкин.

Вакил фаолиятининг асосий йўналишлари, шунингдек тадбиркорлик фаолияти эркинлигининг кафолатлари тўғрисидаги қонун ҳужжатлари нормалари ва талабларининг амалда бажарилишини ўрганиш, қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг тадбиркорлик фаолиятини амалга оширишга таъсири самарадорлигини баҳолаш, тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқий кафолатларини мустаҳкамлаш, уларнинг ривожланишини рағбатлантиришга қаратилган қонун ҳужжатларини такомиллаштириш бўйича таклифлар тайёрлашдан иборат.

Тадбиркорлар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича вакил ўз ваколатларини мустақил ҳамда давлат органлари ва мансабдор шахсларга тобе бўлмаган тарзда, фақат Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва қонунларига риоя қилган ҳолда амалга оширади. У ўз фаолиятида адолат, қонун устуворлиги ва тадбиркорлар ҳуқуқлари устуворлиги тамойилларидан келиб чиқиб, тадбиркорлар ҳуқуқларининг бузилиши фактларига ҳолисона баҳо беради, қонунбузарлик ҳолатларини зудлик билан бартараф этиш чораларини кўради.

Бизнес-омбудсман тадбиркорлик субъектларининг давлат органлари ва бошқа ташкилотлар қарорлари, улар мансабдор шахсларининг тадбиркорлик субъектлари ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини бузадиган ҳаракатлари (ҳаракатсизлиги) устидан тушган шикоятларни кўриб чиқади. У суд, тезкор қидирув фаолияти, терговни, суриштирув ва жазони ижро этишни амалга оширувчи органлар ваколатига кирувчи масалаларни кўриб чиқмайди.

Давлат органлари ҳамда бошқа ташкилотларнинг раҳбарлари ва мансабдор шахслари тадбиркорлар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича вакилнинг сўровига ёзма жавоб юбо-

ришлари, шунингдек унга сўралган маълумотлар, ҳужжатлар ва материалларни тегишли сўров олинган кундан бошлаб ўн кундан ортиқ бўлмаган муддатда тақдим этишлари шарт.

4. Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази Ўзбекистон Республикаси Президентининг 1996 йил 31 октябрдаги фармони¹ билан ташкил этилган. У давлат органлари ва бошқа ташкилотларнинг халқаро мажбуриятларни бажариш, Ўзбекистон Республикасининг инсон ҳуқуқлари соҳасида миллий маърузаларни тайёрлаш, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш борасида халқаро ташкилотлар билан алоқаларни кенгайтириш бўйича ўзаро ҳамкорлигини таъминлайдиган давлат органи ҳисобланади².

Марказ ўз ваколатларини мустақил ҳамда давлат органлари ва мансабдор шахсларга тобе бўлмаган тарзда амалга оширади ҳамда ҳар йили Ўзбекистон Республикаси Президентига, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарига, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасига Ўзбекистон Республикасининг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро мажбуриятларига риоя қилиш ҳолати тўғрисида ахборот тақдим этади.

Марказ давлат органлари, фуқаролик жамияти институтлари, таълим, илмий-тадқиқот муассасалари ва бошқа соҳалардаги ташкилотларнинг Ўзбекистон Республикасининг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро мажбуриятларини амалга ошириш бўйича фаолиятига қўмаклашади.

Президент қарорига кўра, Ўзбекистон Республикасининг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро мажбуриятларини амалга оширишда иштирок этувчи вазирликлар, идоралар ва бошқа давлат органлари Марказ билан доимий ҳамкорлик қилиш учун масъул тузилмалар ва мансабдор шахсларни белги-

¹ Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси. 1996. 10-сон. 202-модда.

² Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 10 декабрдаги ПҚ-4056-сонли Қарори // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 11.12.2018 й., 07/18/4056/2294; 23.06.2020 й., 06/20/6012/0953; 27.01.2021 й., 06/21/6146/0065; 18.03.2022 й., 07/22/168/0228.

лаб олишлари ҳамда унинг сўровига биноан инсон ҳуқуқлари соҳасидаги тегишли ахборот ва статистик маълумотларни тақдим этишлари шарт.

Марказга Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан лавозимга тайинланадиган ва лавозимдан озод этиладиган директор раҳбарлик қилади. Марказ директорининг иккита ўринбосари, хусусан, Марказ директорининг тақдимига биноан Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан лавозимга тайинланадиган ва лавозимдан озод этиладиган битта биринчи ўринбосари мавжуд.

Ўзбекистон қўшилган халқаро ҳужжатлар қоидаларининг бажарилиши бўйича миллий маърузалар тайёрланиши ва ўтган давр мобайнида Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг шартномавий қўмиталарига инсон ҳуқуқлари бўйича барча 7 та асосий шартнома юзасидан миллий маърузалар (ҳисоботлар) тақдим этилгани Марказнинг мувофиқлаштирувчилик фаолиятига яққол мисолдир. Марказ вакиллари Ўзбекистоннинг маърузаларини кўриб чиқишда Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаш ва БМТ шартномавий қўмиталари мажлисларида иштирок этади. Бундан ташқари, Марказ БМТнинг устав органлари ва шартномавий қўмиталари тавсияларининг бажарилишини ҳам мувофиқлаштириб боради.

Марказнинг инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари соҳасидаги халқаро ҳамкорлиги қуйидагилардан иборат:

биринчидан, ушбу соҳадаги давлат сиёсатининг амалга оширилишини қамраб олувчи миллий ҳисоботларни тайёрлаш орқали Ўзбекистоннинг инсон ҳуқуқлари бўйича асосий халқаро ҳужжатлар ижроси юзасидан ҳисобот тизимини таъминлаш;

иккинчидан, инсон ҳуқуқ ва эркинликларининг айрим жиҳатлари амалга оширилишини назорат қилувчи БМТнинг махсус тузилмалари талабига биноан таҳлилий ахборот (саволларга жавоблар, шарҳлар, хулосалар) тайёрлаш;

учинчидан, халқаро шартномавий органларида (БМТ қўмиталари) Ўзбекистоннинг миллий маърузаларини кўриб чиқишда ва инсон ҳуқуқ ва эркинликлари масалаларига бағишланган бошқа халқаро тадбирларда иштирок этиш;

тўртинчидан, Ўзбекистоннинг миллий маърузаларини кўриб чиқиш якунлари бўйича БМТ қўмиталарининг Якуний кузатишлари ва тавсияларини амалга ошириш стратегиясини ишлаб чиқиш ҳамда бу борадаги миллий ҳаракатлар режаларини тайёрлаш ва бошқа шу каби йўллар билан амалга оширилади.

Марказ таркибида Инсон ҳуқуқлари бўйича ахборот-кутубхона маркази – **“Инсон ҳуқуқлари уйи” ташкил этилди.** Марказ, шунингдек **“Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари”, “Ижтимоий фикр. Инсон ҳуқуқлари”** номли илмий-оммабоп журналларни нашр этади.

Ўзбекистонда БМТ инсон ҳуқуқлари бўйича устав органлари ва шартномавий қўмиталари тавсияларининг бажарилишини назорат қилиш механизми изчил шаклланмоқда. Шу мақсадда БМТ шартномавий қўмиталари тавсияларини ва Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши тавсияларини амалга ошириш юзасидан Миллий ҳаракат режалари қабул қилинган.

Ўзбекистон Республикасининг инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлари қуйидаги йўналишларда инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро шартномалар бажарилиши устидан мониторинг олиб боради:

- қонун ҳужжатларига риоя этилишини назорат қилиш;
- қонун ҳужжатлари бўйича таклифлар тайёрлаш;
- миллий маърузалар тайёрлаш ва БМТ тузилмаларига тақдим этиш;
- инсон ҳуқуқлари соҳасидаги миллий таълим режасини амалга ошириш;
- БМТ шартномавий қўмиталари ва Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши тавсияларини амалга ошириш юзасидан миллий ҳаракат режаларини тайёрлаш ва амалга ошириш;
- инсон ҳуқуқлари соҳасида техник ёрдам дастурларини амалга оширишга қўмаклашиш.

Ўзбекистон инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтларининг халқаро алоқаларини ривожлантиришнинг ўзига хос хусусияти уларнинг Ўзбекистон билан хорижий давлатлар ва халқаро ташкилотлар ҳамкорлиги доирасида қабул қилинган тadbирлар ва “йўл хариталари”ни амалга оширишдаги фаол

иштирокида яққол намоён бўлади. Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар “Ўзбекистон – Европа Иттифоқи” ҳамкорлик органлари, хусусан, Адлия, инсон ҳуқуқлари, ички ишлар ва бошқа масалалар бўйича қуйи қўмита йиғилишларида доимий равишда иштирок этиб келмоқда.

Қонун ҳужжатларида парламент Омбудсмани ва Бизнес-омбудсман давлат божи тўламасдан, ариза берувчиларнинг манфаатларини қўзлаб ариза ва даъволар билан судга мурожаат қилиш ҳуқуқига эга эканлиги белгилаб қўйилган¹. Шунингдек, Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекс Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш бўйича вакил ҳамда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Инсон ҳуқуқлари бўйича вакилининг фаолиятига тўсқинлик қилганлик учун жавобгарлик тўғрисидаги янги моддалар билан тўлдирилди².

2018 йил 4 апрелдаги “Суд-қидирув фаолиятида фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари кафолатларини кучайтириш чора-тадбирлари қабул қилинганлиги муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги қонунга мувофиқ, қийноқлар ва бошқа ғайриинсоний ҳаракатлар ёки кадр-қимматни камситувчи муомала ёки жазо қўллаганлик учун жавобгарлик оширилди³. Бугунги кунда жазони ижро этиш жойлари ва бошқа ёпиқ муассасалар фаолиятини мониторинг қилиш функциялари парламент Омбудсмани, Болалар омбудсмани, Бизнес-омбудсман ва Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий марказига юкланган.

¹ Қаранг: “Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш бўйича вакил тўғрисида”ги қонуннинг 8-моддаси; “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (Омбудсман) тўғрисида”ги қонуннинг 14-моддаси.

² Қаранг: Ўзбекистон Республикасининг 2019 йил 14 мартдаги “Маҳкумларнинг ҳамда қамоқда сақланаётган шахсларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш механизмлари такомиллаштирилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги ЎРҚ-530-сон қонуни // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 15.03.2019 й., 03/19/530/2769.

³ 2003 йил 30 августдаги “Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги қонун // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Ахборотномаси. 2003. 9–10-сон. 149-модда.

ЯНГИ ЎЗБЕКИСТОН ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ (Хотима ўрнида)

Конституциямизда қатъий белгилаб қўйилганидек, инсоннинг шаъни ва кадр-қиммати дахлсиз бўлиб, унинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларига зид келадиган ҳар қандай ҳаракатларга қарши курашиш, ҳеч шубҳасиз, энг долзарб вазифаларимиздан биридир. Ушбу йўналишда асосий эътиборимиз бундай ҳолатларнинг олдини олишга қаратилган самарали ҳуқуқий механизмларни жорий этишга, шунингдек, Олий Мажлиснинг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили, Болалар омбудсмани ва бошқа инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар фаолиятини такомиллаштиришга қаратилади¹.

**Шавкат Мирзиёев,
Ўзбекистон Республикаси Президенти**

Янги Ўзбекистонда халқ томонидан сайланган ҳокимият вакиллик органлари – парламент ва маҳаллий вакиллик органларининг роли ва аҳамияти тубдан ўзгарди. Парламентлараро Иттифоқ тавсияларига кўра, Олий Мажлис ва сиёсий партияларнинг ваколатлари кенгайтирилди, парламент ва жамоатчилик назорати институтлари мустақамланди. Мамлакатимизда инсон ҳуқуқларининг ҳолати тўғрисидаги ҳисоботни, фуқаролар ҳуқуқларининг айрим тоифалари амалга оширилишини таъминлаш бўйича “йўл хариталари”ни парламент палаталари томонидан тасдиқлаш, инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро ва минтақавий механизмлар билан ҳамкорликни ривожлантириш амалиёти жорий этилди.

Янги Ўзбекистон парламенти инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро мажбуриятларни амалга оширишга катта аҳамият бериб келмоқда. Хусусан:

биринчидан, халқаро ташкилотлар тавсияларига мувофиқ қонунларни қабул қилиш (сўнгги мисоллар, фуқаролик тўғрисидаги қонунлар, пропискани бекор қилиш, Болалар омбудсманини ташкил этиш) йўлга қўйилди;

¹ “Ўзбекистон халқига байрам табриги // <https://president.uz/uz/lists/view/6917>.

иккинчидан, БМТ шартномавий қўмиталарида Ўзбекистон Миллий маърузаларининг лойиҳалари ва ҳисоботларни кўриб чиқиш натижалари бўйича ҳукумат делегацияларининг маърузалари тингланади. Бундан ташқари, Парламентлараро Иттифоқ ва БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси тавсиялари асосида делегациялар таркибига ҳар икки палата вакиллари киради;

учинчидан, биринчи марта Инсон ҳуқуқлари бўйича парламент ҳисоботи тақдим этилди (2018 йил), инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро мажбуриятларга риоя қилиш ҳолати тўғрисидаги маълумотлар тингланди (2020);

тўртинчидан, Парламент ва инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар ўртасидаги ҳамкорлик бўйича Белград принципларига мувофиқ, парламент Омбудсмани, Болалар омбудсмани ва Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ билан яқин ҳамкорлик амалга оширилмоқда;

бешинчидан, инсон ҳуқуқлари соҳасидаги “йўл хариталари” ижроси юзасидан парламент эшитувлари мунтазам равишда ўтказилмоқда.

Ўзбекистоннинг инсон ҳуқуқлари соҳасида халқаро мажбуриятларига риоя этилиши бўйича Парламент комиссияси тузилган¹. Парламент комиссиясининг асосий мақсади мамлакатимизнинг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро мажбуриятларига риоя этилишига ва Ўзбекистоннинг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги миллий стратегиясини амалга оширишга кўмаклашишдан иборат.

Ижро ҳокимиятини демократлаштириш борасида изчил ишлар амалга оширилмоқда. Ҳукуматнинг вазифа ва ваколатлари доираси кенгайтирилди, масъулияти оширилди, парламент олдида ҳисобдорлиги кучайтирилди. Буларнинг барчаси Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг 21-моддасида мустаҳкамланган “Халқ иродаси давлат ҳокимиятининг асосидир” деган асосий принципнинг амалий ифодаси ҳисобланади.

¹ Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Кенгаши ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати Кенгашининг 2020 йил 25 сентябрдаги 483-IV/КҚ-134-IV-сонли қўшма қарори // <https://lex.uz/docs/5155145>.

Ўзбекистон Президенти томонидан 2020 йил 22 июнда **Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий стратегия тасдиқланди**¹. Миллий стратегияни ишлаб чиқишда 40 дан ортиқ давлат тажрибасидан фойдаланилди, БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси, ЕХХТ/ДИИХБ, БМТТД, Нагоя университети (Япония) ва бошқа халқаро ҳамкорларнинг етакчи экспертлари иштирокида миллий ва халқаро маслаҳатлашувлар ўтказилди.

Президент Фармонига мувофиқ, инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро шартномалар нормаларини амалга ошириш учун масъул бўлган Ўзбекистон Республикаси давлат органлари ва ташкилотлари фаолиятининг асосий йўналишлари қуйидагилардан иборат этиб белгиланган:

биринчидан, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича халқаро ташкилотлар тавсияларини амалга оширишга қаратилган миллий ҳаракат режалари (“йўл хариталари”) сўзсиз бажарилишини таъминлаш;

иккинчидан, қонунчилик ва ҳуқуқни қўллаш амалиётини такомиллаштириш бўйича чора-тадбирларни ишлаб чиқиш ва амалга ошириш орқали БМТ устав органлари ва шартномавий қўмиталари тавсияларини амалга оширишга тўсқинлик қилаётган сабаблар ва шарт-шароитларни аниқлаш, таҳлил қилиш ва бартараф этиш;

учинчидан, Ўзбекистон Республикасининг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро мажбуриятларини амалга оширишда фуқаролик жамияти институтлари билан самарали ҳамкорлик қилиш.

Бугунги кунда Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий стратегиясини амалга ошириш мақсадида бешта йўналиш бўйича 78 та фаолиятни назарда tutувчи “Йўл харитаси” ижро этилмоқда. Шунингдек, Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Инсон ҳуқуқлари бўйича устав органлари ва шартномавий қўмиталари хабарлари ва қарор-

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 22 июндаги “Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий стратегиясини тасдиқлаш тўғрисида”ги ПФ-6012-сон фармони // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 23.06.2020, 06-сон. /20/6012/0953.

ларини кўриб чиқишда Ўзбекистон Республикаси давлат органларининг ўзаро ҳамкорлиги тартиби тўғрисидаги низом тасдиқланди.

МУНДАРИЖА

Янги Ўзбекистон ва Конституция (Муқаддима ўрнида)	3
Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар: жаҳон тажрибаси	7
Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш механизмлари	12
Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълим	17
Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар: Ўзбекистон тажрибаси	21
1. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман)	21
2. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Болалар ҳуқуқлари бўйича вакили (Болалар омбудсмани)	28
3. Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Тадбиркорлар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича вакил (Бизнес-омбудсман)	32
4. Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази	35
Янги Ўзбекистон ва инсон ҳуқуқлари (Хотима ўрнида)	39

National Center of the Republic of Uzbekistan for Human Rights

A. Saidov, M. Tillabaev

CONSTITUTION AND NATIONAL HUMAN RIGHTS INSTITUTIONS

Tashkent – 2023

Saidov A.Kh., Tillabaev M.A. Constitution and National Human Rights Institutions (in Uzbek, English, and Russian). – T.: National Center of the Republic of Uzbekistan for Human Rights, 2023. – 126 p. (Series “New Uzbekistan and Human Rights”).

This publication delves into the constitutional and legal foundations shaping the establishment and evolution of national human rights institutions in Uzbekistan.

The brochure is tailored for professionals within national human rights institutions, governmental bodies, judiciary and law enforcement agencies, non-governmental non-profit organizations. It also serves as a valuable resource for educators, researchers, legal scholars, students in law institutions, and all those interested in human rights issues, their forms, and methods of protection.

NEW UZBEKISTAN AND CONSTITUTION (Preface)

In our Basic Law we have reaffirmed our commitment to the principles of equality of all citizens, human rights, freedom of speech and conscience, regardless of nationality, language and religion¹.

Shavkat Mirziyoyev,
the President of the Republic of Uzbekistan

This 2023 year, the international community commemorates two significant milestones: the **75th anniversary of the adoption of the Universal Declaration of Human Rights** and the **30th anniversary of the Vienna Declaration and Programme of Action on Human Rights**. The remarkable history of the Universal Declaration has effectively demonstrated the universal value of human rights. These rights are indispensable for the attainment of peace, security, and sustainable development.

Uzbekistan supports the **UN Call to Action for Human Rights**. The importance of human rights is at the forefront of the continuous efforts to modernize the political, legal, and socio-economic aspects as outlined in the **Uzbekistan 2030 Strategy**. This Strategy aligns with the **UN Sustainable Development Goals 2030** and is committed to upholding the principle of “**Leaving no one behind**”.

Over recent years, under the guiding principle of “**Upholding the Honor and Dignity of Man**”, extensive efforts have been undertaken in the nation to implement the **National Strategy for Human Rights**. This includes the integration of international human rights and freedoms standards into national laws and the

¹ Address by the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev at the 78th session of the UN General Assembly // <https://president.uz/en/lists/view/6677>.

incorporation of these standards into the activities of government agencies.

Uzbekistan has actively demonstrated its commitment to these ideals by actively participating in the United Nations Human Rights Council as a Member, fostering close collaboration with the UN High Commissioner for Human Rights, as well as engaging with Special Rapporteurs addressing human rights matters. Spearheaded by Uzbekistan, the UN Human Rights Council adopted three Resolutions focusing on the rights of youth and children. Moreover, in conjunction with international partners, four international forums centered on youth rights have been organized.

In April, Uzbekistan conducted its first **constitutional referendum**, with a primary emphasis on protecting human rights, interests, and upholding human dignity. The revised Constitution delineates Uzbekistan's core values as a **sovereign, legal, secular, democratic, and social state**.

The constitutional provisions relating to human rights have expanded significantly, now comprising over **50 articles**, more than **tripling** their previous quantity. The Constitution reaffirms the nation's dedication to fundamental principles such as human rights, freedom of speech and conscience, and the equal treatment of all citizens, regardless of their nationality, language, or religion. Moreover, Uzbekistan's new Constitution incorporates well-established international legal doctrines, including the **Miranda Rules, Habeas Corpus, and Pro bono**.

Uzbekistan has formally prohibited the use of the death penalty in its new Constitution, as stated in Article 25, which explicitly declares "the death penalty shall be prohibited". This aligns with the principles outlined in the Second Optional Protocol to the International Covenant on Civil and Political Rights. Uzbekistan actively supports the global and regional efforts to eliminate the death penalty, including its active engagement at the UN Human Rights Council.

The constitutional amendments are directly actionable norms, primarily focused on ensuring the protection and fulfillment of

the specific rights and interests of citizens from diverse social backgrounds, encompassing personal, social, economic, political, cultural, and environmental aspects.

The new Constitution in article 55 ensures the right to address both national and international human rights bodies. This is the first time in the OSCE region that the standing of national human rights institutions has been constitutionally recognized.

The implementation of international human rights standards, especially the protection of the rights of women, children, youth and persons with disabilities, as well as the principles of social justice, have been given constitutional status. The Constitution of Uzbekistan in the new chapter **“Family, children and youth”** guarantees the protection of civil, political, **economic rights of young people**, as well as providing them with equal opportunities for development and self-realization. Moreover, a separate article within the constitution guarantees that talented youth have the right to receive higher education funded by the state.

Uzbekistan acknowledges that human rights education is fundamental to promoting universal respect and widespread observance of human rights. The government actively participates in the UN World Programme for Human Rights Education. The country is implementing the **National Programme for Human Rights Education**.

It is noteworthy that the upcoming **fifth phase of the World Programme for Human Rights Education** will once more focus on the youth, broadening its reach to encompass children and emphasizing digital technology, climate change, and gender issues. All these topics were proposed during the **Global Forum on Human Rights Education in December 2022** in Samarkand.

Uzbekistan has actively joined the international campaign commemorating the **75th anniversary of the Universal Declaration of Human Rights**. As part of this effort, various events are being organized to widely celebrate this anniversary. In line with the national program for the widespread celebration of the 75th anniversary of the Universal Declaration of Human Rights, activities have been arranged to empower and raise awareness

among young people about universal human rights. Additionally, these initiatives aim to engage the younger generation in comprehending the core values of freedom, equality, and justice.

Based on the recommendations of the Vienna Declaration and Program of Action of the Second UN World Conference on Human Rights in 1993, Uzbekistan has created a system of national human rights institutions. This system includes: the Parliamentary Ombudsman, the Children's Ombudsman, the Business Ombudsman and the National Center for Human Rights.

It should be especially emphasized that the Uzbek experience in creating national institutions today has become an object of study and use in foreign countries. The creation of a system of national human rights institutions shows the commitment of states to international human rights standards. The functioning of national human rights institutions contributes to informing the general public with knowledge of human rights and the formation of a culture of human rights.

NATIONAL HUMAN RIGHTS INSTITUTIONS: WORLD EXPERIENCE

A national institution shall be given as broad a mandate as possible, which shall be clearly set forth in a constitutional or legislative text, specifying its composition and its sphere of competence.

The Paris Principles relating to the Status of National Institutions for Human Rights

National human rights institutions (NHRIs) play a key role in protecting human rights and freedoms in today's society. Since the 1990s, the creation of national institutions for the protection of human rights and freedoms has become characteristic of countries that have embarked on the path of democratic reforms. While the specific objectives of NHRIs may vary by country, they all share a universal goal of promoting and protecting human rights.

Various organizations fall under the definition of **“national human rights institutions”**, including national human rights commissions, institutes, human rights centers, ombudsmen, and others. In legal literature, the following definitions are encountered: “national human rights institution”, “national institute for human rights”, “national human rights committee” or “national human rights organization”.

According to the UN Manual, the term “national human rights institution” refers to a government body with a constitutional and/or legislative mandate to protect and promote human rights¹.

In global human rights practice, there is a wide variety of national institutions for the promotion and protection of human rights, but the beginning of the process of standardization of their activities and constructive international cooperation should be considered the adoption in Paris in 1991 of the “Principles relating

¹ See: National Human Rights Institutions: History, Principles, Roles and Responsibilities. Professional Training Series No. 4 (Rev. 1). New York and Geneva, 2010. P. 13.

to the Status of National Institutions”. Subsequently, The UN General Assembly endorsed these principles in 1993 in Resolution No.48/134¹, setting foundational criteria that delineate the rights, obligations, and scope of influence of these institutions.

The nomenclature for these institutions varies due to diverse legal, cultural, and philosophical backgrounds across nations. For instance, it is called an **“ombudsman”** (Sweden, Namibia, Bulgaria, Latvia), in others – a **“human rights commission (council)”** (Australia, France, Egypt, India, Saudi Arabia), in others – **“public defender”** (Spain, Argentina, Peru, Romania, Moldova), fourthly – **“ombudsman for human rights”** (Russia, Kazakhstan, Tajikistan, Uzbekistan), fifthly – **“institute (center) for human rights”** (Denmark, Germany, Jordan, Turkey, Finland)².

Currently, national human rights institutions have become mandatory elements of the national systems for the protection of human rights in most countries of the world. Their efficacy largely depends on their legal positioning. Currently, about 200 of such institutions exist across 150 countries, with some nations even adopting multiple models – in 40 countries, not counting subnational institutions.

The United Nations emphasizes that **it is not possible or should not recommend a single model of national institution to all countries** as a necessary mechanism for fulfilling their international human rights obligations³. Although each country can benefit from the experience of other countries, **national institutions must be created taking into account local cultural and legal traditions, as well as existing political organization.**

The Paris Principles constitute a set of internationally recognised standards to assess the credibility, independence and effectiveness of NHRIs. To be fully effective, NHRIs should have a broad mandate to deal with all human rights; an inclusive

¹ See: Тиллабаев М.А. Национальные институты по правам человека: международная, зарубежная и национальная практика. Ташкент: Адолат, 2008. 312 с.

² See, for example: <http://www.ohchr.org/Documents/Countries/NHRI/ChartStatusNHRIs.pdf>; <http://www.theioi.org/publications/ioi-directory>; Тиллабаев М.А. Национальные институты по правам человека: международная, зарубежная и национальная практика. Ташкент: Адолат, 2008. 312 с.

³ See: National Human Rights Institutions: History, Principles, Roles and Responsibilities. Professional Training Series No. 4 (Rev. 1). New York and Geneva, 2010. P. 14.

and transparent selection and appointment process for their leadership; be independent both in law and in practice; have access to sufficient resources and staff; and co-operate effectively with national and international stakeholders.

According to the Paris Principles, the establishment of national human rights institutions is possible in three ways: **firstly**, by the Constitution or constitutional amendments; **secondly**, by law or act of parliament; **thirdly**, by decree of the head of state.

The most effective option is to enshrine a national human rights institution in the Constitution, since the process of amending the Constitution in most countries is much more complicated than changing laws. Enshrining these institutions in the Constitution is practiced in countries that have embarked on a democratic path of development and are implementing constitutional reforms. More than **100** constitutions of the world's states provide provisions on the status of ombudsmen (Sweden, Finland, Poland, Argentina, Namibia, Azerbaijan, Russia, Kyrgyzstan) or national commissions (Councils) for human rights (Austria, Algeria, Ghana, Guatemala, Malaysia, Mongolia, Iraq, Congo, South Africa).

The Constitutions of only 3 states (Mexico, Morocco, Egypt) contain provisions on a system of national bodies for the protection of human rights. For example, Article 214 of the Egyptian Constitution proclaimed: "The law shall specify the independent national councils, including the National Council for Human Rights, the National Council for Women, the National Council for Childhood and Motherhood, and the National Council for Disabled Persons. The law shall state the composition, mandates, and guarantees for the independence and neutrality of their respective members. Each council shall have the right to report to the competent authorities any violations pertaining to their fields of work.

These councils shall have legal personalities and shall be technically, financially, and administratively independent. They shall be consulted with respect to the bills and regulations pertaining to their affairs and fields of work"¹.

¹ The Egyptian Constitution 2014 // <https://sschr.gov.eg/en/the-egyptian-constitution>.

The establishment in Article 56 of the Constitution of Uzbekistan in the new edition of the norms dedicated to national human rights institutions demonstrates the state's commitment to ensuring and protecting human rights and freedoms, developing a culture of human rights in society and is fully consistent with advanced international and foreign experience.

At the beginning of the 90's of XX century, there were only a handful of NHRIs in the world. The endorsement of the Paris Principles led to an impressive growth in the number of NHRIs. In 2023, there were 88 NHRIs accredited by the Global Alliance of NHRIs (GANHRI) with an A status (fully compliant with the Paris Principles) and 32 with a B status (partially compliant)¹. While a large majority of countries have an NHRI nowadays, a few still do not, such as Italy, United States, Switzerland and others. Another significant step was the establishment of networks that enable peer-exchange and the representation of NHRIs, such as:

- the Asia Pacific Forum of National Human Rights Institutions (APF);
- European Network of National Human Rights Institutions (ENNHRI);
- Network of African National Human Rights Institutions (NANHRI);
- Network of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights in the American Continent (RINDHCA).

There is no doubt that strong, independent, and effective NHRIs are a pillar of democracy, the rule of law and respect for human rights. Their contribution to the promotion and protection of human rights in the world over the past two decades has been immense, from encouraging the ratification of international treaties, to monitoring their daily implementation and encouraging states to address systemic violations.

¹ See: <https://ganhri.org/membership>.

HUMAN RIGHTS PROTECTION MECHANISMS

Human rights protection is achieved through various protective mechanisms. Legal scholars typically categorize the primary methods into jurisdictional and non-jurisdictional means. The jurisdictional form of protection implies the activities of state-authorized bodies to protect violated or disputed rights. Its essence lies in the fact that a person whose legitimate interests have been violated by the unlawful actions of another person, official, or organization has the right to seek protection from the competent government authorities, which are authorized to take measures to suppress the violation and restore the person to the violated rights.

The jurisdictional method of protecting the rights of citizens can be divided into two main types: judicial protection and extrajudicial protection. Judicial protection at the present stage of development of society occupies a central place among all types of protection of rights. It means the consideration of cases, disputes on the protection of violated rights and legitimate interests of individuals and legal entities in all courts, including the Constitutional Court¹.

Extrajudicial protection of rights and legitimate interests in Uzbekistan recognizes the procedure for considering applications, appeals, and complaints of citizens by government bodies, in particular, the People's Reception of the President, the prosecutor's office, justice, internal affairs, as well as national human rights institutions.

Extrajudicial protection of the rights of citizens of Uzbekistan at the international level can be carried out in the UN Human Rights Committee. In addition, the issue of intensifying the activities of the CIS Human Rights Commission is currently being discussed.

Over the years of independence, Uzbekistan has developed a system of governmental bodies dedicated to human rights protection.

¹ See: The Constitution of the Republic of Uzbekistan. Tashkent: Adolat, 2023.

Alongside the judiciary and law enforcement authorities, a structure of national human rights institutions has been put in place. The system of national human rights institutions includes:

- **Commissioner of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan for Human Rights (Ombudsman);**
- **Commissioner of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan for children's rights (Children's Ombudsman);**
- **Commissioner for the Protection of Rights and Legitimate Interests of Entrepreneurs under the President of the Republic of Uzbekistan (Business-ombudsman);**
- **National Center of the Republic of Uzbekistan for Human Rights.**

The significance of non-state institutions is emphasized as a crucial factor in formation civil society. In New Uzbekistan, there are over 10,000 registered civil society organizations, and non-governmental human rights organizations are experiencing substantial growth. Collaboration, constructive relations, interaction between government bodies and non-governmental non-profit organizations contribute to the development of civil society and the rule of law.

Civil society institutions actively engage with the international human rights protection mechanism, notably by providing informational materials and "alternative reports" to the United Nations' statutory and treaty bodies, as well as international organizations (ILO, UNESCO, OSCE, Council of Europe, etc.), participating in the development international treaties in this area.

During the period of activity of national human rights institutions in Uzbekistan, its own model of cooperation with NGOs in the field of human rights has been developed. The primary goal of which is to maximally contribute to the unification of the efforts of the state and civil society institutions to ensure the rights and freedoms of man and citizen.

Public oversight carried out by non-governmental organizations holds a distinct position within the human rights monitoring system. In contrast to governmental bodies, the public

oversight system exclusively scrutinizes human rights violations by the state and is oriented towards providing effective support to the relevant governmental bodies in achieving the core objective of a democratic state, which is the protection and realization of the interests of every person.

Currently, there are a number of non-governmental organizations in Uzbekistan whose goal is to promote and protect human rights. Furthermore, the government actively contributes to the establishment of civil society institutions. These NGOs not only play an active role in addressing vital socio-economic challenges in social development but also significantly contribute to protecting the rights and freedoms of their members and the nation's populace as a whole.

One significant form of public control over compliance with the norms of national and international law in observance of human rights by government bodies and officials is the participation of NGOs with relevant governmental bodies in joint inspections to verify conformity with laws and international agreements of the Republic of Uzbekistan at the local level. Additionally, they engage in the preparation of “alternative” human rights reports.

NGO representatives participate in the review of Uzbekistan's national reports by UN treaty committees and in annual OSCE human dimension meetings. In 2022, representatives from more than 10 NGOs were involved in the assessment of the Sixth Report on the implementation of the International Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women, the Third Report on the implementation of the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, and the Fifth Report on the implementation of the Convention on the Rights of the Child¹.

National human rights institutions work closely with civil society institutions, promoting the improvement of the activities of NGOs and providing them with full support in increasing the level of their competence in human rights by:

¹ See: Information on compliance with international human rights obligations in the Republic of Uzbekistan. Tashkent: National Center of the Republic of Uzbekistan for Human Rights, 2023. P. 14–16.

firstly, inclusion in expert or Working Groups on the observance and protection of human rights, in particular, monitoring human rights legislation and visits to penitentiary institutions;

secondly, conducting educational seminars and training sessions for non-governmental organizations (NGOs) and involving them in human rights information events aimed at law enforcement personnel;

thirdly, their inclusion as executors in National Action Plans to implement the recommendations of the UN Committees for the consideration of national reports on the implementation by Uzbekistan of its international human rights obligations human rights;

fourthly, obtaining relevant information on the observance of human rights for inclusion in the national reports of Uzbekistan in the field of ensuring human rights;

fifthly, conducting joint information and educational activities aimed at increasing the level of education of the population on human rights issues.

For example, the National Center for Human Rights establishes and maintains close contacts with non-governmental organizations and community groups that are involved in the promotion and protection of human rights. Representatives of civil society institutions are also included in the Commission and public groups under the Ombudsman.

HUMAN RIGHTS EDUCATION

Human rights education represents an important contribution to the long-term prevention of human rights violations and to efforts to create a just society in which all human rights of all people are valued and respected.

On 10 December 2004, the UN General Assembly proclaimed the **World Programme for Human Rights Education** (2005 onwards) to promote human rights education programs in all sectors.

On December 19, 2011, the **UN Declaration on Human Rights Education and Training**¹, was adopted, which declared that “human rights education and training is a lifelong process that concerns all ages” and provides for the cooperation of all stakeholders at the local level, national, regional and international levels to promote human rights education.

Human rights education is included in the 2030 Agenda for Sustainable Development as a specific target under Goal 4 on quality education².

Numerous nations, heeding the United Nations’ call and recognizing that the objective of education is to prevent human rights violations, have embraced national action plans for human rights education and are actively implementing strategies to promote a culture of human rights. These efforts involve disseminating information, advancing educational programs, conducting human rights training courses, and publishing materials related to human rights.

The primary goal of human rights education is to cultivate a culture of human rights within the populace. **This culture of human rights is an essential component of spiritual culture, which encompasses a system of knowledge, values, beliefs, emotional perceptions founded on the acknowledgment and respect for human dignity, as well as practical skills and the ability to assert and protect these rights.**

The Paris Principles concerning the Status of National Human Rights Institutions highlight that these institutions can play a crucial role in enhancing the educational levels of diverse population segments in terms of international and national human rights standards. They achieve this by formulating human rights training and research programs and participating in their implementation within schools, universities, and professional circles.

¹ See: IAdopted by General Assembly resolution 66/137 of December 19, 2011 // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/hr_education.shtml.

² See: A Human rights based approach to the means of implementation of the Sustainable Development Goals. Copenhagen. The Danish Institute for Human Rights, 2020. 72 p.

In many countries, including Uzbekistan, national institutions are specifically tasked with elevating public awareness about human rights, and these responsibilities are enshrined in their respective laws, regulations, and charters. The country is carrying out large-scale awareness-raising work in the field of human rights education.

Over 100 international treaties have been translated and published in the Uzbek language.

Uzbekistan has been an active contributor to the World Program for Human Rights Education, and between 2019–2023, several significant documents related to this initiative were adopted.

1. Concept of Increasing Legal Culture in Society (2019)¹;
2. National Program of Action for the Implementation of the Provisions of the UN Declaration on Human Rights Education and Training (2019)²;
3. National Strategy of the Republic of Uzbekistan on Human Rights (2020)³;
4. National Programme for Human Rights Education in the Republic of Uzbekistan (2023)⁴;
5. Programme of events dedicated to the 75th anniversary of the adoption of the Universal Declaration of Human Rights (2023)⁵.

¹ Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated January 9, 2019, No.5618 “On the Comprehensive Improvement of the System for Enhancing Legal Awareness and Legal Culture in Society” // National Legal Database, January 10, 2019, № 06/19/5618/2452; December 11, 2019, №. 06/19/5892/4134; October 9, 2020, № 07/20/4857/1357; March 17, 2021, № 06/21/6188/0216; July 4, 2023, № 06/23/107/0441.

² Joint Resolution of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan and the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated July 15, 2019, № 2600-III “On the National Action Program for the Implementation of the Provisions of the UN Declaration on Human Rights Education and Training” // National Legal Database, August 29, 2019, № 04/19/2600-III/PK-563-III/3664.

³ Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated June 22, 2020, No.6012 “On the Approval of the National Human Rights Strategy of the Republic of Uzbekistan” // National Legal Database, June 23, 2020, № 06/20/6012/0953; April 30, 2021, № 06/21/6218/0398; July 24, 2021, № 06/21/6269/0704; December 30, 2021, № 06/21/45/1228; April 21, 2022, № 06/22/113/0330.

⁴ Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan dated February 7, 2023, No.46 “On the Approval of the National Programme for Human Rights Education in the Republic of Uzbekistan” // National Legal Database, February 8, 2023, № 07/23/46/0078.

⁵ Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated May 12, 2023, No.70 “On the Grand Celebration of the 75th Anniversary of the Adoption of the Universal Declaration of Human Rights” // National Legal Database, May 13, 2023, № 06/23/70/0275.

Within the framework of the adopted National Human Rights Strategy, work has begun:

firstly, to introduce human rights training courses in all educational institutions, opening new departments on human rights;

secondly, a new master's program in human rights has been developed;

thirdly, the Higher Attestation Commission has opened a new direction for defending research works in PhD and doctoral dissertations – the code “Human Rights”, and has created a Scientific Council for awarding academic degrees in this specialty;

fourthly, by decision of the Government, the badge “For the Protection of Human Rights” was established, the nomination of which provides for awarding representatives of the field of human rights education;

fifthly, the National Center for Human Rights organizes competitions for innovative ideas in the field of human rights education and research.

To enhance human rights education within the country, the Republic of Uzbekistan is implementing its **National Programme for Human Rights Education**. Following the Resolution of the Cabinet of Ministers from August 12, 2019, the National Center of the Republic of Uzbekistan for Human Rights organized specialized training courses. These courses are designed to educate government officials and representatives from civil society organizations on the foundational principles of drafting the Republic of Uzbekistan's national human rights reports for UN statutory and treaty bodies. Additionally, they cover the preparation of alternative reports and the appropriate responses to inquiries from both international and regional human rights protection structures.

NATIONAL HUMAN RIGHTS INSTITUTIONS: UZBEKISTAN'S EXPERIENCE

National human rights institutions shall supplement the existing forms and means of protecting human rights and freedoms, promote the development of civil society and enhance the culture of human rights. The State shall create conditions for organising the activity of national institutions of human rights.

The Constitution of Uzbekistan, Article 56

1. The Commissioner of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan for Human Rights (Ombudsman)

Globally, there are over 1,000 ombudsman institutions spread across 140 countries. Uzbekistan introduced its Ombudsman role during the inaugural session of the Oliy Majlis in 1995, even though there was no specific mention in the Constitution or a dedicated Ombudsman law at the time. To support the Commissioner's duties, the Commission for the Observance of Constitutional Rights and Freedoms of Citizens was formed by a Resolution of the Oliy Majlis on May 6, 1995. Initially, both the Commissioner and the Commission operated under guidelines set by the Oliy Majlis Human Rights Commissioner Regulations, approved on August 29, 1995.

At the session of the Oliy Majlis on April 24, 1997, the Law was adopted. The title of this law used the double name of the institution of the Commissioner, which was later used, in particular, by legislators of Azerbaijan and Kyrgyzstan when developing laws on Commissioners in their countries. At the parliamentary session on August 27, 2004, the Law **“On the Commissioner of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan for Human Rights (Ombudsman)”**¹ was adopted in a new edition, taking

¹ Legislation Collection of the Republic of Uzbekistan, 2004, No. 38–39, art. 420.

into account the reform of the highest legislative body and the processes of liberalization and democratization of public life.

Between 2017 and 2023, the powers of the parliamentary Ombudsman have been legislatively strengthened. Enhancements were made to the activities and oversight capabilities of the Ombudsman, especially in supervising penal institutions. New laws in 2017 and 2019 reinforced the legal standing of the Ombudsman's office, granting it the right to approach the Constitutional Court and augmenting its capacity to restore breached citizen rights. These laws also introduced national preventive mechanism for the prevention of torture. Furthermore, norms are established in law prohibiting censorship of correspondence from persons in prison to the Ombudsman, as well as the introduction of ICT in the process of considering appeals from individuals and legal entities¹.

According to the Law, the Commissioner of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan for Human Rights (Ombudsman) participates in the preparation of reports of the Republic of Uzbekistan on the implementation of international treaties in human rights and freedoms. In addition, the final recommendations adopted by the UN treaty committees based on the results of consideration of national reports of Uzbekistan are regularly discussed at meetings of the Commission for the Observance of Constitutional Rights and Human Freedoms.

The Parliamentary Ombudsman plays a role in increasing awareness among international organizations and foreign institutions that focus on protecting human rights regarding the implementation of international treaties related to human rights and freedoms. Additionally, the Commissioner is authorized to join international organizations dedicated to human rights protection and establish collaborative relationships with foreign institutions committed to protecting human rights².

¹ Also see: The Law of the Republic of Uzbekistan dated March 14, 2019, "On Amendments and Additions to Some Legislative Acts of the Republic of Uzbekistan in Connection with the Improvement of Mechanisms for Protecting the Rights of Convicted Persons and Persons in Custody"; The Law of the Republic of Uzbekistan dated August 29, 2017, "On Amendments and Additions to the Law of the Republic of Uzbekistan on the Commissioner for Human Rights (Ombudsman) of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan".

² Collection of Legislation of the Republic of Uzbekistan, September 4, 2017, No. 35, art. 916.

The Commissioner of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan for Human Rights (Ombudsman) is an official empowered to ensure parliamentary control over compliance with legislation on human rights and freedoms by state bodies, enterprises, institutions, organizations and officials. When exercising its powers, the Commissioner is independent and independent from government bodies and officials and is accountable to the Parliament of the Republic of Uzbekistan.

In line with Article 93, paragraph 16 of the Constitution, the Ombudsman is elected by the Legislative Chamber and the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan and serves a five-year term. A candidacy for the position of Commissioner is submitted to the chambers of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan for consideration by the President of the Republic of Uzbekistan. The incumbent Ombudsman continues their duties after their term concludes until a new Ombudsman is elected.

According to the law, any citizen of the Republic of Uzbekistan who is at least twenty-five years old on the day of the election and has been a permanent resident within the Republic of Uzbekistan for a minimum of five years is eligible to be elected as the Ombudsman.

The main principles of the Commissioner's activities are legality, justice, democracy, humanism, transparency, and accessibility for every person.

The main activities of the Ombudsman include:

- assistance in improving the legislation of the Republic of Uzbekistan on human rights and bringing it into compliance with international law;
- consideration of citizens' appeals and restoration of their violated rights;
- development of international cooperation, as well as assistance in improving the legal culture of citizens on human rights.

The primary and overarching authority of the Commissioner of the Oliy Majlis for Human Rights (Ombudsman) is to receive and evaluate complaints related to human rights violations. All other

activities undertaken by the Ombudsman are supplementary in nature, aimed at increasing the efficiency of handling complaints, improving the legal culture of citizens, obtaining information from the localities about the situation in the implementation of human rights laws, participating in legislative work in order to eliminate the causes and conditions conducive to violations of rights and human freedoms.

As per Article 98 of the new version of the Constitution, the Commissioner possesses the right to submit legislative proposals to the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan as a legislative initiative. The Commissioner is also entitled to participate in working groups responsible for drafting laws and other normative legal acts, provide legal expertise, and take part in meetings of the Oliy Majlis chambers, offering proposals and comments on the draft laws being deliberated.

The Commissioner takes measures to increase awareness and knowledge of citizens about laws, other regulations and international treaties of the Republic of Uzbekistan, generally recognized principles and norms of international law in the field of human rights and freedoms.

Based on the results of summarizing materials related to the consideration of appeals from individuals and legal entities and identifying the causes and conditions conducive to the violation of human rights, freedoms and legitimate interests, as well as the interests of society and the state, the Commissioner may apply to the committees of the chambers of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan with a proposal to consider the issue about hearing reports from representatives of government and administrative bodies.

In accordance with the Constitutional Law “On the Constitutional Court of the Republic of Uzbekistan”, the Commissioner possesses the authority to present matters to the Constitutional Court for deliberation. The Commissioner can participate in sessions of the Constitutional Court of the Republic of Uzbekistan and is entitled to express their stance on all issues under the court’s consideration.

The Commissioner actively engages in the development and implementation of educational and training programs, as well as in organizing scientific and practical events and seminars aimed at instructing on means, methods, and mechanisms for protecting human rights, freedoms and legitimate interests.

According to the law, the Commissioner has the right to become members of international organizations for the protection of human rights and to develop cooperation with foreign institutions for the protection of human rights. The Ombudsman of Uzbekistan became a member of such authoritative structures as the International Ombudsman Institute, the European Ombudsman Institute and the Asian Ombudsman Association. Memorandums of cooperation have been concluded with the ombudsmen of Sweden, Spain, France, Portugal, Poland, Slovakia, Bulgaria, Hungary, the Czech Republic, Russia, Latvia, Korea, Thailand, etc.

Since 2000, the Institute of the Regional representative of the Ombudsman has been operational in the Republic of Karakalpakstan, regions, and the city of Tashkent.

The Regional representative of the Ombudsman is appointed from among the members of the Commission and possesses the following rights:

firstly, to receive and address appeals from individuals residing in the respective region or non-governmental non-profit organizations located in the relevant region, and to assist in the restoration of their violated rights, freedoms, and legitimate interests.

secondly, to liaise with local public authorities, citizens' self-government bodies, enterprises, institutions, organizations, and their officials to request assistance in conducting inquiries into matters that require clarification. Additionally, they can request and obtain documents, materials, and other information pertaining to the issues under consideration.

thirdly, to conduct informational and educational activities aimed at promoting the observance and protection of human rights, freedoms, and legitimate interests. This may include collaborative efforts with local government authorities, citizens'

self-government bodies, enterprises, institutions, organizations, including non-governmental non-profit organizations.

The Regional representative is required to provide annual reports to the Jokargy Kenes of the Republic of Karakalpakstan, the Kengashes of People's Deputies of the regions, and the city of Tashkent regarding their activities in protecting human rights, freedoms, and legitimate interests. Starting from January 1, 2022, regional representatives of the Ombudsman have been employed on a permanent paid basis¹.

Uzbekistan has established a national preventive mechanism to prevent torture, modeled after the "Ombudsman Plus"² approach. To achieve this goal, **public groups have been set up** under the Ombudsman's office with specific tasks, including:

- conducting scheduled visits to prevent the occurrence of torture in various facilities, such as guardhouses, special reception centers, temporary detention facilities, pre-trial detention facilities, penal institutions, disciplinary units, and compulsory treatment institutions.

- assessing the conditions in which individuals with restricted freedom of movement are held and disseminating this information to the public;

- identifying instances of torture and forwarding demands to the relevant state authorities for swift resolution and the prevention of further incidents;

- participating in the review and consideration of appeals related to cases of torture, thereby contributing to ensuring justice and accountability

- creating methodological recommendations concerning the expert assessment of torture cases;

- playing a role in providing social, legal, psychological, and medical assistance to victims of torture;

¹ Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated September 10, 2021 No. 6312 "On measures to improve the activities of the Commissioner of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan for Human Rights (Ombudsman)" // National Legislation Database, 09.11.2021, No. 06/21/6312 /0864.

² Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan dated June 26, 2021 No.5163 "On additional measures to improve the system for identifying and preventing cases of torture" // National Legislation Database, 06/26/2021, No. 07/21/5163/0600.

- formulating proposals aimed at preventing the threat of torture and incorporating valuable foreign experiences in this area.

Public groups consist of experts from the National Center for Human Rights, medical professionals, and representatives from civil society organizations, taking into account their professional qualifications and practical knowledge for monitoring visits, and ensuring gender equality in their composition. The Ombudsman is responsible for submitting an annual report to the Chambers of the Oliy Majlis by March 15, detailing ongoing efforts to prevent torture and other forms of cruel, inhuman, or degrading treatment or punishment. Additionally, the Ombudsman ensures the publication of this report in the media.

2. The Commissioner of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan for the Rights of the Child (Children's Ombudsman)

Presently, there is a global trend to establish specialized bodies for the protection of children's rights, and several countries have instituted the position of an Ombudsman or Commissioner for Children. The creation of the Children's Ombudsman is a relatively new and rapidly evolving development, representing an essential component of monitoring a country's compliance with its commitments under the Convention on the Rights of the Child.

In 1997, **the European Network of Children's Ombudsman**¹ was founded to promote and protect the rights of children in European nations and to develop collaboration among Children's Ombudsmen. The network comprises 44 institutes for children's rights from 34 countries.

Currently, the role of Children's Ombudsman exists in various regions, including Europe (Austria, Belgium, Denmark, Germany, Iceland, Spain, Luxembourg, Norway, Finland, Sweden, Poland), Latin America (Guatemala, Colombia, Costa Rica, Peru), as well as in Canada, Israel, and New Zealand.

¹ See: The European Network of Ombudspersons for Children. <https://enoc.eu/who-we-are/about>.

The following are the main methods of establishing the institution of the Children's Ombudsman:

firstly, through special legislation passed by the parliament (Norway, Sweden, Poland, Croatia);

secondly, it is established in accordance with child rights legislation, where the Ombudsman's functions are directly related to the implementation and oversight of the corresponding law (Austria, New Zealand);

thirdly, the position of the Children's Ombudsman is created within existing government bodies; these Ombudsmen are part of the staff of a government entity and are accountable to it (Canada, Spain, Denmark, Germany);

fourthly, the institution of the Children's Ombudsman is established by non-governmental organizations and operates under their auspices (Finland, Israel)¹.

The position of Children's Ombudsman was first established in Norway in 1981. It is an independent defender of the rights of children under the age of 17. The Children's Ombudsman is appointed for four years and can be extended for one more term. In Norway, the Children's Ombudsman independently determines the methods of their activities and priority tasks. They have guaranteed access to all documents held by the authorities and institutions dealing with children's rights. They also independently decide which issues fall under their jurisdiction and what means they use to resolve them. The administration of the Ombudsman is accountable to the Ministry of Children and Family Affairs of Norway.

In Uzbekistan, 40% of the population consists of children under 18, and 64% are young people under 30. In the implementation of the UN Convention on the Rights of the Child, laws have been adopted, such as "On Guarantees of the Rights of the Child", "On Guardianship and Trusteeship", "On

¹ See: Всеобщая декларация прав человека и национальные институты по правам человека: международная, зарубежная и национальная практика / Отв. ред. А. Х. Саидов. Ташкент: Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека, 2018. С. 85–86.

the Prevention of Neglect and Juvenile Delinquency”, and “On the Prevention of Offenses Among Minors”. These laws not only enshrine but also develop the basic principles and provisions of the Convention on the Rights of the Child, defining the specific responsibilities of the state and society for their guarantee and implementation.

In 2019, to comprehensively implement the requirements of the Convention on the Rights of the Child and ensure real guarantees for children's rights as provided in the Constitution and laws of the Republic of Uzbekistan, the position of the Deputy Commissioner for Human Rights (Ombudsman) – **Commissioner for the Rights of the Child** was established within the Office of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan¹.

The Commissioner for the Rights of the Child exercises their powers independently and independently of state bodies and their officials. The Commissioner enjoys immunity and cannot be prosecuted, detained, imprisoned, or subjected to administrative measures imposed by a court without the consent of the chambers of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan. Criminal proceedings against the Commissioner can only be initiated by the Prosecutor General of the Republic of Uzbekistan.

Annually, no later than February 15 of the year following the reporting year, the Commissioner submits a report to the chambers of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan on the state of compliance with the legislation on the protection of the rights, freedoms, and legitimate interests of the child by state, including law enforcement authorities. If necessary, to enhance attention to specific aspects of child rights and freedoms protection, the Commissioner may submit special reports to the chambers of the Oliy Majlis and the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan, aimed at adopting legal, organizational, socio-economic, and other measures.

¹ See: Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan dated April 22, 2019 No. 4296 “On additional measures to further strengthen guarantees of the rights of the child” // National Database of Legislation, 04/23/2019, No. 07/19/4296/3001; 01/27/2021, No. 06/21/6146/0065, 01/29/2022, No. 06/22/61/0084, 05/12/2022, No. 07/22/241/0408.

In addition, the Children's Ombudsman has the right to appoint regional representatives in the Republic of Karakalpakstan, regions, and the city of Tashkent, who carry out their activities on a non-profit basis. To monitor the observance of the rights, freedoms, and legitimate interests of children, the Commissioner establishes the **Public Council for the Protection of Children's Rights**, which includes respected citizens, scholars, experts, representatives of non-governmental non-profit organizations, mass media, and other institutions of civil society. Draft normative legal acts on issues related to the protection of the rights, freedoms, and legitimate interests of children are mandatory to be coordinated with the Commissioner¹.

In 2021, with the aim of fundamentally improving the institutional and legal foundations for the reliable protection of the rights, freedoms, and legitimate interests of children, the position of Deputy Commissioner for Human Rights of the Oliy Majlis was replaced by the establishment of the office of **the Commissioner for the Rights of the Child (Children's Ombudsman)**².

The Children's Ombudsman exercises their powers independently and autonomously, free from the influence of state bodies and their officials. They are accountable for their activities to the chambers of the Oliy Majlis. The Children's Ombudsman is elected for a five-year term by the Legislative Chamber and the Senate of the Oliy Majlis, with their candidacy proposed by the President of the Republic of Uzbekistan.

Additionally, the Republican Interdepartmental Commission for Juvenile Affairs, as well as the interdepartmental commissions for juvenile affairs of the Republic of Karakalpakstan, regions, and the city of Tashkent, and districts (cities) have been

¹ See: Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan dated May 29, 2020 No. 4736 "On additional measures to improve the system for protecting the rights of the child" // National Legislation Database, May 29, 2020, No. 07/20/4736/0680.

² See: Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated August 9, 2021 No. 6275 "On measures to further improve the system for ensuring guarantees of the rights of the child" // National database of legislation, 08/10/2021, No. 06/21/6275/0781, 09.11.2021, No. 06/21/3/1037; 05/24/2023, No. 06/23/75/0292.

transformed into the National Commission on Children's Affairs and the Commissions on Children's Affairs of the Republic of Karakalpakstan, regions, the city of Tashkent, and districts (cities) respectively. The Children's Ombudsman serves as the co-chair of the National Commission.

3. The Commissioner under the President of the Republic of Uzbekistan for the Protection of the Rights and Legitimate Interests of Business Entities (Business Ombudsman)

The Commissioner under the President of the Republic of Uzbekistan for the Protection of the Rights and Legitimate Interests of Business Entities is a specialized Ombudsman responsible for promoting and protecting the rights of entrepreneurs and facilitating the resolution of conflicts that may arise between the government and business entities. The widespread adoption of this institution can be attributed to the fact that the Ombudsman's dispute resolution process allows clients to obtain not only binding but also faster solutions compared to traditional court proceedings. It also provides the advantage of resolving disputes free of charge and with reduced risks. Currently, the institution of a Financial System Ombudsman already exists in many countries worldwide, including Germany, Great Britain, France, the Netherlands, Denmark, Sweden, Norway, Portugal, Italy, and Ireland¹.

The establishment of the US National Ombudsman, in collaboration with regional Councils on Fair Law Enforcement in Small Business, serves as a mechanism for resolving conflicts between government agencies and small businesses. The primary objective of the US National Ombudsman is to provide support to small businesses, which are a vital sector of the economy².

¹ Колесников Ю.А., Бачарова Н.Н. Особенности правового положения финансового омбудсмана в России и зарубежных странах: теоретико-методологический аспект // Историческая и социально-образовательная мысль. 2015. Том 7. № 6. Часть 2. С. 210; Тиллабаев М.А. Международные и национальные контрольные органы по правам человека / Отв. ред. А.Х. Саидов. Ташкент: Lesson press, 2020.

² Самусик А.И. Особенности функционирования института уполномоченного по защите прав предпринимателей (Бизнес-омбудсмана) в зарубежных странах // Евразийская адвокатура. 2015. № 6. С. 89.

One of the key priorities in the state policy of the Republic of Uzbekistan is protecting the socio-economic rights of its citizens and creating the necessary legal and organizational conditions for the advancement of economic activities, entrepreneurship, and labor. This approach takes into consideration the rights of both producers and consumers, as well as ensuring equality among various forms of ownership. The state also guarantees the right to private property, with its inviolability protected by law.

In 2017, the President of the Republic of Uzbekistan issued a Decree “Establishing the Office of the Commissioner under the President of the Republic of Uzbekistan for the Protection of the Rights and Legitimate Interests of Business Entities”. This Decree outlined the principal responsibilities and functions of this new institution dedicated to protecting the rights of entrepreneurs¹.

In accordance with the Law “On the Commissioner under the President of the Republic of Uzbekistan for the Protection of the Rights and Legitimate Interests of Business Entities”², the institution of the Business Ombudsman has become an independent body for the development of entrepreneurial activities. It serves as a new extrajudicial mechanism for protecting the rights of entrepreneurs.

The Business Ombudsman is appointed to the position and dismissed from it by the President of the Republic of Uzbekistan. The Business Ombudsman has two deputies, who are also appointed and dismissed by the President of the Republic of Uzbekistan.

A citizen of the Republic of Uzbekistan who has reached the age of thirty on the day of appointment, possesses higher education, is proficient in the state language, has experience in protecting the rights and legitimate interests of business

¹ See: Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated May 5, 2017 No.5037 “On the establishment of the institution of the Commissioner under the President of the Republic of Uzbekistan for the protection of the rights and legitimate interests of business entities” // Collection of Legislation of the Republic of Uzbekistan, 2017, No. 19, Art. 333.

² See: Law of the Republic of Uzbekistan dated August 29, 2017 “On the Commissioner under the President of the Republic of Uzbekistan for the protection of the rights and legitimate interests of business entities” // Collection of legislation of the Republic of Uzbekistan, 2017, No. 35, art. 915.

entities or engaging in entrepreneurial activities, and has been a permanent resident of the territory of the Republic of Uzbekistan for at least five years immediately before the appointment can be appointed as the Business Ombudsman.

The main directions of the activities of the Business Ombudsman also include the examination of the practical implementation of norms and requirements of legislation on guarantees of freedom of entrepreneurial activity, assessment of the effectiveness of adopted regulatory legal acts on the conduct of entrepreneurial activities, preparation of proposals for the improvement of legislation aimed at strengthening legal guarantees for business entities, and promotion of their development.

The Business Ombudsman independently exercises its powers, regardless of state bodies and their officials, obeying only the Constitution and laws of the Republic of Uzbekistan. In its activities, The Business Ombudsman provides an objective assessment of violations of the rights of entrepreneurs based on the principles of justice, the supremacy of the law, and the priority of the rights of entrepreneurs, taking measures for the timely elimination of legislative violations.

The Business Ombudsman considers complaints from business entities regarding decisions of state bodies and other organizations, actions (inaction) of their officials that violate the rights and legitimate interests of business entities. He does not consider issues within the competence of the court, law enforcement agencies, investigative bodies, and the execution of penalties.

Heads and officials of state bodies and other organizations are obliged to send a written response to the appeal of the Business Ombudsman and provide the requested information, documents, and materials within a period not exceeding ten days from the date of receipt of the respective appeal.

4. The National Center of the Republic of Uzbekistan for Human Rights

The National Center of the Republic of Uzbekistan for Human Rights¹ was established by the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan on October 31, 1996, and is a state body that facilitates the interaction of state authorities and other organizations in fulfilling the international obligations of the Republic of Uzbekistan. It is responsible for preparing national reports on human rights, expanding cooperation with international organizations for the protection of human rights².

The Center independently and autonomously exercises its powers, regardless of all state bodies and organizations, their officials. It annually provides the President of the Republic of Uzbekistan, the chambers of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan with information on the state of compliance with the international obligations of the Republic of Uzbekistan in the field of human rights.

The Center assists the activities of state bodies, civil society institutions, educational, research, and other organizations in fulfilling the international obligations of the Republic of Uzbekistan in the field of human rights.

According to the President's decree, ministries, agencies, and other state bodies involved in fulfilling the international obligations of the Republic of Uzbekistan in the field of human rights are obliged to designate structures and officials responsible for continuous interaction with the Center, providing the requested information and statistical data in the field of human rights upon its request.

The Center is headed by a director, appointed and dismissed by the President of the Republic of Uzbekistan. The Director of

¹ See: Bulletins of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, 1996, No. 10, art. 202.

² Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan dated December 10, 2018 No. 4056 "On improving the activities of the National Center of the Republic of Uzbekistan for Human Rights" // National Legislation Database, 12/11/2018, No. 07/18/4056/2294; 06/23/2020, No. 06/20/6012/0953; 01/27/2021, No. 06/21/6146/0065; 03/18/2022, No. 07/22/168/0228.

the Center has two deputies, including one first, appointed and dismissed by the President of the Republic of Uzbekistan on the proposal of the Director of the Center.

One of the manifestations of the Center's coordination activities is the preparation of national reports on the implementation of the provisions of international documents to which Uzbekistan has acceded. Over the past period, national reports on all 7 core human rights treaties have been submitted to the treaty bodies of the United Nations, and representatives of the Center participate in the meetings of the Human Rights Council and the treaty bodies of the United Nations when considering Uzbekistan's reports. In addition, the Center also coordinates the implementation of recommendations of the statutory bodies and treaty bodies of the United Nations.

International cooperation of the Center on human rights is carried out through several key mechanisms:

first, it ensures Uzbekistan's reporting system on the implementation of major international human rights documents by preparing national reports that cover the implementation of state policy in this field;

second, it prepares analytical information (responses to questions, comments, conclusions) in response to requests from specialized UN structures responsible for monitoring specific aspects of human rights;

third, it participates in the review of Uzbekistan's national reports in international treaty bodies (UN committees) and other international events dedicated to human rights issues;

fourth, it develops a strategy for implementing Concluding Observations and recommendations of UN committees following the review of Uzbekistan's national reports and prepares national action plans in this field.

Within the Center's structure, an Information and Library Center on Human Rights, known as the **"House of Human Rights"**, has been established. The Center also publishes two scholarly journals, **"Democratization and Human Rights"** and **"Public Opinion. Human Rights"**.

In Uzbekistan, a mechanism for monitoring the implementation of recommendations by UN statutory bodies and treaty bodies in the field of human rights is being formed. For this purpose, National Action Plans for implementing recommendations of treaty bodies and special procedures of the UN Human Rights Council have been adopted.

National human rights institutions in the Republic of Uzbekistan monitor the implementation of international human rights treaties in the following areas:

- monitoring compliance with legislation;
- preparing legislative proposals;
- preparing and submitting national reports to UN bodies;
- implementing the national plan for human rights education;
- preparing and implementing national action plans for implementing recommendations of treaty bodies and the UN Human Rights Council;

facilitating the implementation of technical assistance programs in the field of human rights.

One distinctive feature of the development of international contacts of national human rights institutions in Uzbekistan is their active participation in the implementation of events and “roadmaps” adopted within the framework of cooperation between Uzbekistan and foreign countries and international organizations. National human rights institutions consistently participate in the work of the Cooperation Council “Uzbekistan – European Union”, including the Subcommittee on Justice, Human Rights, Internal Affairs, and other matters.

The legislation provides that the Parliamentary Ombudsman and the Business Ombudsman have the right to apply to the courts with statements and claims in the interests of applicants without paying a state fee¹. Furthermore, the Code of Administrative Responsibility has been supplemented with new articles on liability for obstructing the activities of the Commissioner under

¹ See: Art. 8 of the Law “On the Commissioner under the President of the Republic of Uzbekistan for the protection of the rights and legitimate interests of business entities”; Art. 14 of the Law “On the Commissioner of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan for Human Rights (Ombudsman)”.

the President of the Republic of Uzbekistan for the Protection of the Rights and Legitimate Interests of Business Entities and the Commissioner of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan for Human Rights (Ombudsman)¹.

In accordance with the Law of the Republic of Uzbekistan “On Amendments and Additions to Certain Legislative Acts of the Republic of Uzbekistan in Connection with the Adoption of Measures to Strengthen the Guarantees of the Rights and Freedoms of Citizens in Judicial and Investigative Activities” dated April 4, 2018, the responsibility for the use of torture² and other inhuman or degrading forms of treatment and punishment has been strengthened. Today, the functions of monitoring penitentiary and other closed institutions are entrusted to the Parliamentary Ombudsman, the Children’s Ombudsman, the Business Ombudsman, and the National Center for Human Rights.

¹ See: Law of the Republic of Uzbekistan dated March 4, 2019 No.530 “On introducing amendments and additions to some legislative acts of the Republic of Uzbekistan in connection with improving the mechanisms for protecting the rights of convicted persons and persons in custody”.

² Law of the Republic of Uzbekistan dated August 30, 2003 No. 535-II “On introducing amendments and additions to some legislative acts of the Republic of Uzbekistan” // Gazette of the Oliy Majlis of the Republic Uzbekistan, 2003, No. 9–10, art. 149.

NEW UZBEKISTAN AND HUMAN RIGHTS (Conclusion)

The principle of inviolability of the honor and dignity of the individual is strictly enshrined in the country's Constitution. Therefore, one of our most pressing tasks is undeniably to combat any actions that contradict its rights and interests. In this regard, primary attention will be devoted to implementing effective legal mechanisms to prevent such cases and improving the activities of the Commissioner for Human Rights of the Oliy Majlis, the Children's Ombudsman, and other national human rights institutions¹.

**Shavkat Mirziyoyev,
the President of the Republic of Uzbekistan**

The role and significance of the elected representative bodies of power, namely the parliament and local representative bodies, have fundamentally changed. In accordance with the recommendations of the Inter-Parliamentary Union, the powers of the Oliy Majlis, political parties, and the institutions of parliamentary and public control are expanding. The practice of approving reports on the state of human rights in the country by the chambers of the parliament has been introduced, along with “roadmaps” to ensure the realization of specific categories of citizens’ rights and the development of cooperation with international and regional human rights mechanisms.

The Parliament of Uzbekistan attaches great importance to the implementation of international obligations in the field of human rights, including:

firstly, the adoption of laws in accordance with the recommendations of international organizations (recent examples include laws on citizenship, abolition of residency permits, and the establishment of a Children’s Ombudsman);

¹ Праздничное поздравление народу Узбекистана // <https://president.uz/ru/lists/view/6917>.

secondly, the consideration of projects of Uzbekistan's National Reports in the treaty bodies of the United Nations and the reports of government delegations following the examination of these reports. Furthermore, in accordance with the recommendations of the Inter-Parliamentary Union and the United Nations Human Rights Council, both chambers are represented in the delegations;

thirdly, for the first time, a Parliamentary Report on Human Rights was presented in 2018, and the Information on Compliance with International Human Rights Obligations was heard in 2020;

fourthly, in accordance with the Belgrade Principles on cooperation between parliament and national human rights institutions, there is close cooperation with the Parliamentary Ombudsman, Children's Ombudsman, and the National Center for Human Rights;

fifthly, regular parliamentary hearings are held on the implementation of "roadmaps" in the field of human rights.

The **Parliamentary Commission on Follow-up and Compliance with International Human Rights** has been established¹. The main goal of the Parliamentary Commission is to promote compliance with our country's international obligations in the field of human rights and the implementation of Uzbekistan's national strategy in the field of human rights.

Consistent work is being carried out to democratize the executive branch. The scope of tasks and powers of the Government has been expanded, its accountability has increased, and it is more accountable to the parliament. This is a practical implementation of the fundamental principle enshrined in Article 21 of the Universal Declaration of Human Rights, which states that "the will of the people shall be the basis of the authority of government".

On June 22, 2020, the President of Uzbekistan approved the **National Human Rights Strategy**². The development of

¹ Joint resolution of the Kengash of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan and the Kengash of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated September 25, 2020 No. 483-IV/PK-134-IV.

² Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated June 22, 2020 No. 6012 "On approval of the National Strategy of the Republic of Uzbekistan on Human Rights" // National Legislation Database, 06/23/2020, No. 06/20/6012/0953.

the National Strategy drew on the experience of more than 40 countries, and national and international consultations were conducted with the participation of leading experts from the UN Human Rights Council, OSCE/ODIHR, UNDP, Nagoya University (Japan), and others.

According to the President's Decree, the main directions of activity for state bodies and organizations of the Republic of Uzbekistan responsible for implementing international human rights treaty norms are defined as follows:

Firstly, ensuring the unconditional implementation of national action plans ("roadmaps") aimed at implementing recommendations from international organizations on human rights protection;

Secondly, identifying, analyzing, and addressing the reasons and conditions that hinder the implementation of recommendations from UN treaty bodies and committees by developing and implementing measures to improve legislation and legal practice;

Thirdly, effectively collaborating with civil society institutions in implementing Uzbekistan's international human rights obligations.

To implement the National Human Rights Strategy of the Republic of Uzbekistan, a "roadmap" has been approved, outlining 78 activities across five directions. Additionally, a Regulation on the procedure for interaction among state bodies of the Republic of Uzbekistan in considering communications and decisions of UN treaty bodies and committees on human rights has been adopted.

CONTENTS

New Uzbekistan and Constitution (Preface)	46
National human rights institutions: world experience	50
Human rights protection mechanisms	54
Human rights education	57
National human rights institutions: Uzbekistan's experience	61
1. The Commissioner of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan for Human Rights (Ombudsman)	61
2. The Commissioner of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan for children's rights (Children's Ombudsman)	67
3. The Commissioner for the Protection of the Rights of Entrepreneurs under the President of the Republic of Uzbekistan (Business Ombudsman)	71
4. The National Center of the Republic of Uzbekistan for Human Rights	74
New Uzbekistan and Human Rights (Conclusion)	78

Национальный центр Республики Узбекистан
по правам человека

А.Х. Саидов, М.А. Тиллабаев

**КОНСТИТУЦИЯ
И НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНСТИТУТЫ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА**

Ташкент – 2023

Саидов А.Х., Тиллабаев М.А. Конституция и национальные институты по правам человека (на узбекском, английском и русском языках). – Т.: Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека, 2023. – 126 с. (Серия «Новый Узбекистан и права человека»)

Данное издание посвящено вопросам изучения конституционно-правовых основ становления и развития национальных институтов по правам человека в Узбекистане.

Брошюра предназначена для работников национальных институтов по правам человека, государственных, судебных и правоохранительных органов, негосударственных некоммерческих организаций, а также для преподавателей, научных соискателей, студентов юридических учебных заведений и всех, кто интересуется вопросами прав человека, формами и методами их защиты.

НОВЫЙ УЗБЕКИСТАН И КОНСТИТУЦИЯ (Вместо предисловия)

*В нашем Основном законе мы подтвердили
приверженность принципам прав человека,
свободы слова и совести, равенства всех граждан
независимо от их национальности, языка и религии¹.*

Шавкат Мирзиёев,
Президент Республики Узбекистан

В этом году международное сообщество отмечает **75-летие Всеобщей декларации прав человека и 30-летие Венской декларации и Программы действий в области прав человека**. Внушительная история Всеобщей декларации убедительно доказала универсальную ценность прав человека. Без этого невозможны мир, безопасность и устойчивое развитие.

Узбекистан поддерживает **призыв ООН к действиям в интересах прав человека**. Права человека занимают центральное место в проводимых реформах по политико-правовой и социально-экономической модернизации в рамках **Стратегии «Узбекистан – 2030»**, которая **соответствует Целям устойчивого развития ООН до 2030 года** и направлена на обеспечение принципа **«Никого не оставлять позади»**.

В последние годы в стране в рамках идеи **«Во имя чести и достоинства человека»** проводится масштабная работа по реализации **Национальной стратегии по правам человека**, в частности, по имплементации в национальное законодательство и внедрению в правоприменительную деятель-

¹ Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на 78-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций // <https://president.uz/ru/lists/view/6677>.

ность государственных органов международных стандартов в области прав и свобод человека. Наглядным тому примером является активная деятельность Узбекистана в качестве члена Совета ООН по правам человека, тесное сотрудничество с Верховным комиссаром ООН по правам человека и Специальными докладчиками по вопросам прав человека. По инициативе Узбекистана приняты три резолюции Совета ООН по правам человека, проведено 4 международных форума, посвященных правам молодежи.

В апреле 2023 года впервые в истории Узбекистана проведен **конституционный референдум**, краеугольным камнем которого стало обеспечение прав и интересов человека, защита человеческого достоинства. В новой редакции Конституции определены приоритеты Узбекистана как **суверенного, правового, светского, демократического и социального государства**.

Число конституционных норм, касающихся прав человека, возросло более чем в **3 раза и составляет более 50 статей**. В Конституции подтверждена приверженность принципам прав человека, свободы слова и совести, равенства всех граждан независимо от их национальности, языка и религии. В новой Конституции Узбекистана закреплены такие всемирно признанные институты права – **правила Миранды, хабедас корпус, pro bone**.

Узбекистан официально запретил смертную казнь в новой Конституции, статья 25 четко гласит: **«смертная казнь запрещается»**, тем самым имплементируются положения Второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах. Узбекистан выступает за отмену смертной казни, в том числе путем активной работы на глобальном и региональном уровне, в частности, на площадке Совета ООН по правам человека.

Конституционные поправки становятся нормами прямого действия, направленными, в первую очередь, на гарантированное обеспечение, защиту конкретных личных, социальных, экономических, политических, культурных и экологи-

ческих прав и интересов граждан самых разных социальных слоев общества.

Статья 55 новой редакции Конституции гарантирует право на обращение в национальные и международные институты по правам человека. В статье 56 впервые на пространстве ОБСЕ закреплён статус национальных институтов по правам человека на конституционном уровне.

Узбекистан признаёт, что образование в сфере прав человека имеет фундаментальное значение для поощрения всеобщего уважения и повсеместного соблюдения прав человека. Правительство активно участвует во **Всемирной программе образования в области прав человека**. В стране реализуется **Национальная программа образования в области прав человека**.

Весьма примечательно, что предстоящий Пятый этап Всемирной программы образования в области прав человека вновь направлен на молодёжь с расширением сферы охвата на детей, цифровые технологии, изменение климата и гендер. Все эти вопросы были предложены в ходе **Глобального форума «Образование в области прав человека»** в декабре 2022 года в Самарканде.

Узбекистан начал активное участие в международной кампании празднования 75-летия Всеобщей декларации прав человека. В рамках данной инициативы реализуется также национальная программа по широкому празднованию 75-летия Всеобщей декларации прав человека, в ходе которой организованы мероприятия, нацеленные на и повышение осведомленности населения о универсальных правах человека, а также активное вовлечение молодого поколения в освоение и понимание фундаментальных ценностей свободы, равенства и справедливости.

На основе рекомендаций Венской декларации и Программы действий Второй Всемирной конференции ООН по правам человека 1993 г., Узбекистан создал систему национальных институтов по правам человека. В эту систему входят:

парламентский омбудсман, детский омбудсман, бизнес омбудсман и Национальный центр по правам человека.

Следует особо подчеркнуть, что узбекский опыт создания национальных институтов сегодня стал объектом изучения и использования в зарубежных странах. Создание системы национальных институтов по правам человека показывает приверженность государств международным стандартам в области прав человека. Функционирование национальных институтов по правам человека способствует информированию широких слоев населения о правах человека и формированию культуры прав человека.

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНСТИТУТЫ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА: МИРОВОЙ ОПЫТ

Национальный институт наделяется как можно более широкими полномочиями, которые четко излагаются в конституционном или законодательном акте, определяющем его состав и круг его ведения.

Парижские принципы, касающиеся статуса национальных институтов по правам человека

В современном мире ведущее место в системе юридических механизмов защиты прав и свобод человека принадлежит национальным институтам по правам человека (НИПЧ). С 1990-х гг. создание национальных институтов по защите прав и свобод человека стало характерным для стран, вступивших на путь демократических реформ. Хотя задачи таких институтов могут быть весьма различными для каждой страны, все они направлены на достижение общей цели и поэтому все вместе именуются национальными институтами по правам человека.

Под определение **«национальные институты по правам человека»** подпадают самые различные организации – национальные комиссии по правам человека, институты, центры по правам человека, омбудсмены и др. В юридической литературе встречаются следующие определения: «национальное учреждение по правам человека», «национальный институт по правам человека», «национальный комитет по правам человека» или «национальная организация по правам человека». В Руководстве ООН под термином «национальный институт по правам человека» понимается государственный орган, обладающий конституционным и/или законодательным мандатом по защите и поощрению прав человека¹.

¹ См.: Национальные учреждения по правам человека: история, принципы, роль и функции. Серия публикаций по вопросам профессиональной подготовки № 4 (rev.1). Нью-Йорк и Женева, 2010. С. 13.

В мировой правозащитной практике существует большое разнообразие национальных институтов по содействию и защите прав человека, однако началом процесса стандартизации их деятельности и конструктивного международного сотрудничества следует считать принятие в Париже в 1991 году Принципов, касающихся статуса национальных институтов по правам человека, которые впоследствии утверждены Генеральной Ассамблеей ООН в резолюции № 48/134 от 20 декабря 1993 г¹. Парижские принципы устанавливают минимальные критерии, характеризующие весь спектр их прав и обязанностей, круг вопросов, в рамках которых могут приниматься юридически значимые решения, формы и характер их участия в осуществлении функций защиты прав человека.

Многообразие наименований определяется, прежде всего, различной правовой традицией, исторически-культурными и философско-идеологическими подходами. В одних государствах это должностное лицо или орган называется **«омбудсман»** (Швеция, Намибия, Болгария, Латвия), в других – **«комиссия (совет) по правам человека»** (Австралия, Франция, Египет, Индия, Саудовская Аравия), в третьих – **«народный защитник»** (Испания, Аргентина, Перу, Румыния, Молдова), в четвертых – **«уполномоченный по правам человека»** (Россия, Казахстан, Таджикистан, Узбекистан), в-пятых – **«институт (центр) по правам человека»** (Дания, Германия, Иордания, Турция, Финляндия) и т.д.²

В настоящее время национальные институты по правам человека стали обязательными элементами национальных систем защиты прав человека большинства стран мира. При этом реальная сила и эффективность этих институтов напрямую связана с их правовым статусом. В 150 государствах учреждены около 200 национальных институтов по правам человека, в том числе в виде нескольких моделей одновременно – в 40 странах, не считая субнациональных институтов.

¹ Подробнее см.: Тиллабаев М.А. Национальные институты по правам человека: международная, зарубежная и национальная практика. Ташкент: Адолат, 2008. 312 с.

² См., напр.: <http://www.ohchr.org/Documents/Countries/NHRI/ChartStatusNHRIs.pdf>; <http://www.theioi.org/publications/ioi-directory>; Тиллабаев М.А. Национальные институты по правам человека: международная, зарубежная и национальная практика. – Ташкент: Адолат, 2008. 312 с.

Организация Объединенных Наций считает, что **невозможно или не следует рекомендовать единую модель национального института всем странам** как необходимого механизма для выполнения их международных обязательств в области прав человека¹. Хотя каждая страна может с пользой для себя воспользоваться опытом других стран, **национальные институты должны создаваться с учетом местных культурных и правовых традиций, а также существующей политической организации.**

Парижские принципы представляют собой пакет международных стандартов, позволяющих оценивать надежность, независимость и эффективность НИПЧ. Чтобы быть в полной мере эффективными, им нужно обладать полномочиями, охватывающими все права человека, иметь инклюзивную и прозрачную процедуру отбора и назначения руководителей. Национальные институты должны быть юридически и практически независимы, располагать достаточными для осуществления своей деятельности кадровыми и финансовыми ресурсами, эффективно сотрудничать с соответствующими государственными и международными органами.

Согласно Парижским принципам учреждение национальных институтов по правам человека возможно тремя путями: **во-первых**, Конституцией или конституционными изменениями; **во-вторых**, законом или актом парламента; **в-третьих**, указом главы государства.

Наиболее эффективным вариантом является закрепление национального института по правам человека в Конституции, поскольку процесс внесения изменений в Конституцию в большинстве стран значительно сложнее, чем изменение законов. Закрепление данных институтов в Конституции практикуется в странах, вставших на демократический путь развития и осуществляющих конституционные реформы. В более 100 конституциях государств мира предусмотрены

¹ См.: Национальные учреждения по правам человека: история, принципы, роль и функции. Серия публикаций по вопросам профессиональной подготовки № 4 (rev.1). Нью-Йорк и Женева, 2010. С. 15.

нормы, посвященные статусу омбудсманов (Швеция, Финляндия, Польша, Аргентина, Намибия, Азербайджан, Россия, Кыргызстан) или национальных комиссий (Советов) по правам человека (Австрия, Алжир, Гана, Гватемала, Малайзия, Монголия, Ирак, Конго, ЮАР).

В Конституциях только 3 государств (Мексика, Марокко, Египет) имеются положения о системе национальных органов по защите прав человека. Так например, статья 214 Конституции Египта 2014 г. провозглашает: «Закон должен определить независимые национальные советы, в том числе Национальный совет по правам человека, Национальный совет по делам женщин, Национальный совет по делам детства и материнства и Национальный совет по делам инвалидов. Закон должен определять состав, мандаты и гарантии независимости и нейтралитета их соответствующих членов. Каждый совет имеет право сообщать компетентным органам о любых нарушениях, касающихся их сферы деятельности.

Эти советы должны иметь правосубъектность и быть технически, финансово и административно независимыми. С ними должны консультироваться относительно законопроектов и постановлений, касающихся их дел и сфер деятельности»¹.

Закрепление в статье 56 Конституции Узбекистана в новой редакции норм, посвященных национальным институтам по правам человека, демонстрирует приверженность государства к обеспечению и защите прав и свобод человека, развитию культуры прав человека в обществе и полностью соответствует передовому международному и зарубежному опыту.

В начале девяностых годов НИПЧ были в мире немногочисленны. Принятие Парижских принципов вызвало впечатляющий рост их числа. В 2023 году уже насчитывалось

¹ The Egyptian Constitution 2014 // <https://sschr.gov.eg/en/the-egyptian-constitution>.

88 НИПЧ, аккредитованных Глобальным альянсом НИПЧ (Global Alliance of NHRIs – GANHRI) со статусом А (полное соответствие Парижским принципам) и 32 – со статусом В (частичное соответствие)¹. В то время как в подавляющем большинстве стран в настоящее время имеются национальные институты по правам человека, в некоторых странах их пока нет (Италия, США, Швейцария и др.). Другим важным этапом было создание сетей, обеспечивающих экспертное общение и представительство национальных институтов по правам человека; таких как:

- Азиатско-Тихоокеанский форум национальных институтов по правам человека (APF);
- Европейская сеть национальных институтов по правам человека (ENNHRI);
- Африканская сеть национальных институтов по правам человека (NANHRI);
- Американская сеть национальных институтов по правам человека (RINDHCA).

Нет сомнений в том, что сильные, независимые и эффективные НИПЧ являются опорой демократии, верховенства права и соблюдения прав человека. В последние два десятилетия их вклад в продвижение и защиту прав человека в мире был огромен. Это и продвижение ратификации международных договоров, и повседневный мониторинг за их применением на практике, и содействие в устранении системных нарушений прав человека.

МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Защита прав человека осуществляется различными способами защиты. В юридической литературе основные способы защиты прав человека подразделяются на юрисдикционные и неюрисдикционные. Юрисдикционная форма защиты подразумевает деятельность уполномоченных государством ор-

¹ См.: <https://ganhri.org/membership>.

ганов по защите нарушенных или оспариваемых прав. Её суть заключается в том, что лицо, чьи законные интересы были нарушены неправомерными действиями другого лица, должностного лица, либо организацией, имеет право обратиться за защитой к компетентным государственным органам, которые полномочны принять меры пресечения нарушения и восстановить лицо в нарушенных правах.

Юрисдикционный способ защиты прав граждан можно поделить на два основных вида: судебная защита и внесудебная. Судебная защита на современном этапе развития общества занимает центральное место среди всех видов защиты прав. Под ней понимается рассмотрение дел, споров, о защите нарушенных прав и законных интересов физических и юридических лиц во всех судах, в т.ч., в Конституционном суде¹.

Внесудебной защитой прав и законных интересов в Узбекистане признается порядок рассмотрения заявлений, обращений, жалоб граждан государственными органами, в частности, Народными приемными Президента, органами прокуратуры, юстиции, внутренних дел, а также национальными институтами по правам человека.

Внесудебная защита прав граждан Узбекистана на международном уровне может осуществляться в Комитете по правам человека ООН². Кроме того, в настоящее время обсуждается вопрос активизации деятельности Комиссии по правам человека СНГ.

За годы независимости в Узбекистане создана система государственных органов, занимающихся защитой прав человека. В дополнение к судебным и правоохранительным органам учреждена система национальных институтов по правам человека. В систему национальных институтов по правам человека входят:

- **Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсман);**

¹ См.: Конституция Республики Узбекистан. Ташкент: Адолат, 2023. С. 318–319.

² Там же. С. 255.

- Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам ребенка (Детский омбудсман);
- Уполномоченный по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства при Президенте Республики Узбекистан (Бизнес-омбудсман);
- Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека.

В качестве одного из важнейших условий формирования гражданского общества выделяется роль и значение негосударственных институтов. В Новом Узбекистане зарегистрировано более 10 000 институтов гражданского общества. Динамично развиваются негосударственные правозащитные организации. Партнерские, конструктивные отношения, взаимодействие органов государственной власти с негосударственными некоммерческими организациями способствуют развитию гражданского общества и правового государства.

Институты гражданского общества активно участвуют в международном механизме защиты прав человека, в частности, путем представления информационных материалов и «альтернативных докладов» в уставные и договорные органы ООН, международные организации (МОТ, ЮНЕСКО, ОБСЕ, Совет Европы и др.), участия в разработке международных договоров в данной сфере.

За период деятельности национальных институтов по правам человека в Узбекистане создана собственная модель сотрудничества с ННО в сфере прав человека, цель которой максимально содействовать объединению усилий государства и институтов гражданского общества для обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

В системе контроля за соблюдением прав человека особое место занимает общественный контроль, осуществляемый негосударственными организациями. При этом в отличие от государственных органов, система общественного контроля рассматривает нарушения прав человека только со стороны государства, и деятельность направлена на оказание действенной помощи соответствующим государственным орга-

нам в осуществлении главной цели демократического государства – защите и реализации интересов каждого человека.

В настоящее время в Узбекистане существует целый ряд неправительственных организаций, целью которых является поощрение и защита прав человека. Более того, государством оказывается поддержка становлению институтов гражданского общества. ННО не только активно участвуют в решении важнейших социально-экономических проблем общественного развития, но и вносят заметный вклад в защиту прав и свобод своих членов и в целом населения страны.

Важной формой общественного контроля за соблюдением норм национального и международного права в области соблюдения прав человека государственными органами и должностными лицами является участие ННО в совместных с соответствующими государственными органами проверках соблюдения законов и международных договоров Республики Узбекистан на местах, а также подготовка «альтернативных» докладов по правам человека.

Представители ННО участвуют при рассмотрении национальных докладов Узбекистана в договорных комитетах ООН, в ежегодных совещаниях ОБСЕ по человеческому измерению. В 2022 году представители более 10 ННО принимали участие при рассмотрении Шестого доклада о выполнении Международной конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Третьего доклада о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Пятого доклада о выполнении Конвенции о правах ребенка¹.

Национальные институты по правам человека тесно сотрудничают с институтами гражданского общества, содействуя совершенствованию деятельности ННО и оказывая им всемерную поддержку в повышении уровня их компетентности в сфере прав человека путем:

¹ См.: Информация о состоянии соблюдения международных обязательств Республики Узбекистан в области прав человека. Ташкент: Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека, 2023. С. 14–15.

во-первых, включения в состав экспертных или рабочих групп по вопросам соблюдения и защиты прав человека, в частности, проведения мониторинга законодательства о правах человека, посещений пенитенциарных учреждений;

во-вторых, проведения учебных семинаров и тренингов для ННО, привлечения их к участию в информационных мероприятиях по правам человека, проводимых для сотрудников правоохранительных структур;

в-третьих, включения их в качестве исполнителей в Национальные планы действий по выполнению рекомендаций Комитетов ООН по рассмотрению национальных докладов о выполнении Узбекистаном своих международных обязательств в сфере прав человека;

в-четвертых, получения соответствующей информации о соблюдении прав человека для включения ее в национальные доклады Узбекистана в сфере обеспечения прав человека;

в-пятых, проведения совместных информационно-просветительских мероприятий, направленных на повышение уровня образования населения по вопросам прав человека.

Например, Национальный центр по правам человека устанавливает и поддерживает тесные контакты с неправительственными организациями и общественными группами, которые участвуют в поощрении и защите прав человека. Представители институтов гражданского общества также включены в состав Комиссии и общественных групп при Омбудсмане.

ОБРАЗОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Образование в области прав человека представляет собой важный вклад в долгосрочное предотвращение нарушений прав человека и в усилия по созданию справедливого общества, в котором ценятся и уважаются все права человека всех людей.

10 декабря 2004 года Генеральная Ассамблея ООН провозгласила **Всемирную программу образования в области**

прав человека¹ (2005 г. и далее) для содействия осуществлению программ образования в области прав человека во всех секторах.

19 декабря 2011 принята **Декларацию ООН об образовании и подготовке в области прав человека**², которая провозгласила, что «образование и подготовка в области прав человека – это процесс, продолжающийся на протяжении всей жизни и касающийся всех возрастов», и предусматривает сотрудничество всех заинтересованных сторон на местном, национальном, региональном и международном уровнях для содействия распространению образования в области прав человека.

Вопросы образования в области прав человека включены в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в качестве конкретной задачи в рамках Цели 4, касающейся качественного образования³.

Многие страны, реализуя призыв ООН и понимая, что цель образования направлена на предотвращение нарушений прав человека, приняли национальные планы действий по образованию в области прав человека и осуществляют практические меры по распространению культуры прав человека с помощью информации, развития образования, организации учебных курсов по правам человека, издания литературы по правам человека.

Приоритетная задача образования в области прав человека – это формирование культуры прав человека. **Культура прав человека – это составная часть духовной культуры, представляющая собой систему знаний, ценностных ориентаций и взглядов, психологических чувств, основанных на признании и уважении достоинства человека, его прав и свобод, а также практических навыков и умения их реализовывать и защищать.**

¹ Всемирная программа была учреждена резолюцией 59/113 Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 2004 г. // Всемирная программа образования в области прав человека. Второй этап. План действий. Нью-Йорк и Женева, 2012. 54 с.

² Принята Резолюцией 66/137 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2011 года // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/hr_education.shtml

³ Подробнее см.: Права человека и повестка дня на период до 2030 года. Анализ полученного опыта и последующие шаги. Копенгаген: Датский институт по правам человека, 2019. 51 с.

В Парижских принципах, касающихся статуса национальных институтов по правам человека, отмечается, что национальные институты могут играть важную роль в повышении образовательного уровня различных групп населения в области международных и национальных норм по правам человека путем разработки учебных и исследовательских программ по правам человека и участия в их осуществлении в школах, университетах и в профессиональных кругах.

Во многих странах, включая Узбекистан, национальные институты призваны повышать уровень осведомленности населения о правах человека и такие функции закреплены в законах, положениях, уставах данных институтов. В стране проводится масштабная информационно-просветительская работа в области образования по вопросам прав человека. Осуществлен перевод и издание свыше 100 международных договоров на узбекский язык.

Узбекистан активно участвует в реализации Всемирной программы образования в области прав человека. В 2019–2023 годах приняты ряд важнейших документов в данной сфере:

1. Концепция повышения правовой культуры в обществе (2019 г.)¹;

2. Национальная программа действий по реализации положений Декларации ООН об образовании и подготовке в области прав человека (2019 г.)²;

3. Национальная стратегия Республики Узбекистан по правам человека (2020 г.)³;

¹ Указ Президента Республики Узбекистан от 9 января 2019 г. № УП-5618 «О коренном совершенствовании системы повышения правосознания и правовой культуры в обществе» // Национальная база данных законодательства, 10.01.2019 г., № 06/19/5618/2452, 11.12.2019 г., № 06/19/5892/4134; 09.10.2020 г., № 07/20/4857/1357; 17.03.2021 г., № 06/21/6188/0216; 04.07.2023 г., № 06/23/107/0441

² Совместное постановление Кенгаша Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Кенгаша Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 15.07.2019 г. № 2600-III «О Национальной программе действий по реализации положений Декларации ООН об образовании и подготовке в области прав человека» // Национальная база данных законодательства, 29.08.2019 г., № 04/19/2600-III/ПК-563-III/3664

³ Указ Президента Республики Узбекистан от 22 июня 2020 г. № УП-6012 «Об утверждении Национальной стратегии Республики Узбекистан по правам человека» // Национальная база данных законодательства, 23.06.2020 г., № 06/20/6012/0953; 30.04.2021 г., № 06/21/6218/0398, 24.07.2021 г., № 06/21/6269/0704, 30.12.2021 г., № 06/21/45/1228, 21.04.2022 г., № 06/22/113/0330.

4. Национальная программа образования в области прав человека в Республике Узбекистан (2023 г.)¹;

5. Программа мероприятий, посвященных 75-летию принятия Всеобщей декларации прав человека (2023 г.)².

В рамках принятой Национальной стратегии по правам человека в Новом Узбекистане начата работа:

во-первых, по внедрению учебных курсов по правам человека во все образовательные учреждения, открытие новых кафедр по правам человека;

во-вторых, разработана новая магистерская программа по правам человека;

в-третьих, Высшей аттестационной комиссией открыто новое направление для защиты исследовательских работ в PhD и докторских диссертаций – шифр «Права человека», создан Научный совет по присуждению ученых степеней по данной специальности;

в-четвертых, решением Правительства учрежден нагрудной знак «За защиту прав человека», в номинации которой предусматриваются награждение представителей сферы образования по правам человека;

в-пятых, Национальным центром по правам человека организуются конкурсы инновационных идей в области образования и исследований по правам человека.

В целях дальнейшего совершенствования образования в области прав человека в стране, реализуется **Национальная программа образования в области прав человека в Республике Узбекистан**. В соответствии с Постановлением Кабинета Министров от 12 августа 2019 года организованы Учебные курсы по повышению квалификации кадров в сфере соблюдения и защиты прав человека при Национальном центре Республики Узбекистан по правам человека. Целью

¹ Постановление Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2023 г. № ПП-46 «Об утверждении Национальной программы образования в области прав человека в Республике Узбекистан» // Национальная база данных законодательства, 08.02.2023 г., № 07/23/46/0078.

² Указ Президента Республики Узбекистан от 12 мая 2023 г. № УП-70 «О широком праздновании 75-летия принятия Всеобщей декларации прав человека» // Национальная база данных законодательства, 13.05.2023 г., № 06/23/70/0275.

этих курсов является организация обучения представителей государственных органов и институтов гражданского общества основам подготовки национальных докладов Республики Узбекистан по правам человека в уставные и договорные органы ООН, подготовки альтернативных докладов, ответов на запросы международных и региональных структур по защите прав человека.

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНСТИТУТЫ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА: ОПЫТ УЗБЕКИСТАНА

Национальные институты по правам человека дополняют существующие формы и средства защиты прав и свобод человека, содействуют развитию гражданского общества и повышению культуры прав человека. Государство создает условия для организации деятельности национальных институтов по правам человека.

Конституция Республики Узбекистан, статья 56

1. Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсман)

В настоящее время в 140 странах мира существует более 1000 институтов омбудсманов. В Узбекистане должность Уполномоченного по правам человека была учреждена на первой сессии Олий Мажлиса в 1995 году, на тот момент отсутствовали соответствующей нормы в Конституции и специальный закон об омбудсмане. В целях содействия выполнению возложенных на Уполномоченного задач постановлением Олий Мажлиса от 6 мая 1995 года была образована Комиссия по соблюдению конституционных прав и свобод граждан. Деятельность Уполномоченного и Комиссии первоначально была регламентирована Положением об Уполномоченном Олий Мажлиса по правам человека, утвержденным Постановлением Кенгаша Олий Мажлиса от 29 августа 1995 года.

На сессии Олий Мажлиса 24 апреля 1997 года был принят Закон «Об Уполномоченном по правам человека (омбудсмане) при Олий Мажлисе». В названии указанного закона было использовано двойное название института Уполномоченного, которое позже было использовано, в частности, законодателями Азербайджана и Кыргызстана при разработке законов

об Уполномоченных в своих странах. На сессии парламента 27 августа 2004 года принят **Закон «Об Уполномоченном Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсмане)»**¹ в новой редакции с учетом реформирования высшего законодательного органа и процессов либерализации и демократизации общественной жизни.

В течении 2017–2023 гг. законодательно усилены полномочия парламентского Омбудсмана. Усовершенствована деятельность Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмана), расширены его полномочия в осуществлении контроля в учреждениях по исполнению наказания. В 2017 и 2019 гг. приняты законы, которые усилили правовой статус института Омбудсмана, наделив его правом обращения в Конституционный суд и полномочиями, способствующими повышению эффективности его деятельности по восстановлению нарушенных прав граждан, а также внедрив элементы национального превентивного механизмы предупреждения пыток. Кроме того, законодательно закреплены нормы, запрещающие цензуру корреспонденции лиц, находящихся в местах заключения в адрес Омбудсмана, а также внедрению ИКТ в процесс рассмотрения обращения физических и юридических лиц².

Согласно Закону, Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсман) участвует в подготовке докладов Республики Узбекистан по выполнению международных договоров в области прав и свобод человека. Кроме того, принятые договорными комитетами ООН заключительные рекомендации по итогам рассмотрения национальных докладов Узбекистана регулярно обсуждаются на заседаниях Комиссии по соблюдению конституционных прав и свобод человека.

¹ Собрание законодательства Республики Узбекистан. 2004. № 38-39. Ст. 420.

² См.: Закон Республики Узбекистан от 14.03.2019 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием механизмов защиты прав осужденных и лиц, находящихся под стражей»; Закон Республики Узбекистан от 29.08.2017 г. «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан "Об Уполномоченном Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмане)".

Парламентский омбудсман способствует повышению информированности международных организаций и зарубежных институтов по защите прав человека о выполнении Узбекистаном международных договоров в области прав и свобод человека. Уполномоченный также вправе вступать в члены международных организаций по защите прав человека, развигивать сотрудничество с зарубежными институтами по защите прав человека¹.

Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсман) является должностным лицом, наделенным полномочиями обеспечения парламентского контроля за соблюдением законодательства о правах и свободах человека государственными органами, предприятиями, учреждениями, организациями и должностными лицами. Уполномоченный при осуществлении своих полномочий является самостоятельным и независимым от государственных органов и должностных лиц и подотчетен парламенту Республики Узбекистан.

В соответствии с пунктом 16 статьи 93 Конституции, Уполномоченный избирается Законодательной палатой и Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан сроком на пять лет. Кандидатура на должность Уполномоченного вносится на рассмотрение палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан Президентом Республики Узбекистан. По истечении срока своих полномочий Уполномоченный продолжает исполнять свои обязанности до избрания нового Уполномоченного.

Согласно закону, Уполномоченным может быть избран гражданин Республики Узбекистан, достигший на день избрания двадцати пяти лет, постоянно проживающий на территории Республики Узбекистан не менее пяти лет.

Основными принципами деятельности Уполномоченного являются законность, справедливость, демократизм, гуманизм, гласность, доступность для каждого человека.

Основными направлениями деятельности Омбудсмана являются:

¹ Собрание законодательства Республики Узбекистан. 2017. № 35. Ст. 916.

- содействие совершенствованию законодательства Республики Узбекистан о правах человека и приведению его в соответствие с нормами международного права;
- рассмотрение обращений граждан и восстановление их нарушенных прав;
- развитие международного сотрудничества, а также содействие повышению правовой культуры граждан в области прав человека.

Основным и главным полномочием Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсмана) является прием и рассмотрение жалоб по поводу нарушения прав человека. Все другие направления деятельности Омбудсмана являются дополнительными, они направлены на повышение эффективности рассмотрения жалоб, повышение правовой культуры граждан, получение информации с мест о ситуации в сфере исполнения законов о правах человека, участие в законодательной работе с целью устранения причин и условий, способствующих нарушению прав и свобод человека.

Согласно статье 98 Конституции в новой редакции Уполномоченный вправе в порядке законодательной инициативы вносить в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан законодательные предложения. Уполномоченный также может участвовать в деятельности рабочих групп по подготовке проектов законов и иных нормативно-правовых актов, проводить их правовую экспертизу, а также участвовать на заседаниях палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан и вносить предложения и замечания по обсуждаемым проектам законов.

Уполномоченный принимает меры по повышению осведомленности и информированности граждан о законах, иных нормативно-правовых актах и международных договорах Республики Узбекистан, общепризнанных принципах и нормах международного права в области прав и свобод человека.

По результатам обобщения материалов, связанных с рассмотрением обращений физических и юридических лиц и выявления причин и условий, способствующих нарушению

прав, свобод и законных интересов человека, а также интересов общества и государства, Уполномоченный может обратиться в комитеты палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан с предложением рассмотрения вопроса о заслушивании ими сообщений представителей органов государственной власти и управления.

В соответствии с Конституционным законом «О Конституционном суде Республики Узбекистан» Уполномоченный обладает правом на обращение в Конституционный суд. Он может участвовать на заседаниях Конституционного суда Республики Узбекистан и вправе излагать свою позицию по всем рассматриваемым судом вопросам.

Уполномоченный участвует в разработке и осуществлении просветительских и образовательных программ, научно-практических мероприятий и семинаров, направленных на обучение средствам, способам и механизмам защиты прав, свобод и законных интересов человека.

Согласно закону, Уполномоченный вправе вступать в члены международных организаций по защите прав человека, развивать сотрудничество с зарубежными институтами по защите прав человека. Омбудсман Узбекистана стал членом таких авторитетных структур, как Международный институт омбудсмана, Европейский институт омбудсмана и Азиатская ассоциация омбудсмана. Заключены меморандумы о сотрудничестве с омбудсманами Швеции, Испании, Франции, Португалии, Польши, Словакии, Болгарии, Венгрии, Чехии, России, Латвии, Кореи, Таиланда и др.

С 2000 года функционирует институт регионального представителя Омбудсмана в Республике Каракалпакстан, областях и городе Ташкенте. **Региональный представитель Омбудсмана назначается из числа членов Комиссии и имеет право:**

во-первых, принимать и рассматривать обращения физических лиц, проживающих в соответствующем регионе, или негосударственных некоммерческих организаций, расположенных в соответствующем регионе, оказывать содействие в

восстановлении их нарушенных прав, свобод и законных интересов;

во-вторых, обращаться к органам государственной власти на местах, органам самоуправления граждан, предприятиям, учреждениям, организациям и их должностным лицам за содействием в проведении проверки обстоятельств, подлежащих выяснению, а также запрашивать и получать от них документы, материалы и другие сведения по рассматриваемым вопросам;

в-третьих, осуществлять информационно-просветительскую работу в сфере соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов человека, в том числе совместно с органами государственной власти на местах, органами самоуправления граждан, предприятиями, учреждениями, организациями, включая негосударственные некоммерческие организации.

Региональный представитель ежегодно информирует соответственно Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан, Кенгаши народных депутатов областей и города Ташкента о деятельности по защите прав, свобод и законных интересов человека. С 1 января 2022 года региональные представители Омбудсмана работают на постоянной оплачиваемой основе¹.

В Узбекистане создан национальный превентивный механизм по предупреждению пыток по модели «Омбудсман плюс»². В этих целях созданы **общественные группы по выявлению и предупреждению случаев пыток** при Омбудсмане, основными задачами которых определены:

- осуществление на регулярной основе мониторинговых посещений по предупреждению применения пыток на гауптвахте, в специальных приемниках, изоляторах временно-

¹ Указ Президента Республики Узбекистан от 10 сентября 2021 года №УП-6312 «О мерах по совершенствованию деятельности Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмана)» // Национальная база данных законодательства, 11.09.2021 г., № 06/21/6312/0864

² Постановление Президента Республики Узбекистан от 26 июня 2021 года №ПП-5163 «О дополнительных мерах по совершенствованию системы выявления и предупреждения случаев пыток» // Национальная база данных законодательства, 26.06.2021 г., № 07/21/5163/0600.

го содержания, следственных изоляторах, учреждениях по исполнению наказания, дисциплинарных частях, учреждениях принудительного лечения;

- изучение условий содержания в местах содержания лиц с ограниченной свободой передвижения и информирование об этом общественности;

- выявление случаев применения пыток и представление в соответствующий государственный орган требований по их оперативному устранению;

- участие в рассмотрении обращений о случаях применения пыток;

- разработка методических рекомендаций по вопросам экспертной оценки случаев применения пыток;

- участие в оказании социальной, правовой, психологической и медицинской помощи пострадавшим от применения пыток;

- разработка предложений по предупреждению угрозы применения пыток и внедрению передового зарубежного опыта в данную сферу.

В состав Общественных групп привлекаются эксперты Национального центра по правам человека, медицинские работники, представители институтов гражданского общества, при этом учитывается наличие у них профессиональной квалификации и практических знаний для осуществления мониторинговых посещений, а также обеспечение гендерного равенства. Омбудсман ежегодно до 15 марта представляет палатам Олий Мажлиса доклад о проводимой работе по предупреждению случаев применения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также обеспечивает публикацию данного доклада в средствах массовой информации.

2. Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам ребенка (Детский омбудсман)

В настоящее время в мире наблюдается тенденция учреждения специального органа по защите прав детей, а ряд стран учредили институт Омбудсмана или комиссара по делам детей. Институт Омбудсмана по делам детей – это новое, быстро развивающееся явление, и его создание является неотъемлемым элементом мониторинга соблюдения страной своих обязательств в соответствии с Конвенцией о правах ребенка.

В 1997 году создана **Европейская сеть детских омбудсманов**¹ в целях поощрения и защиты прав детей в европейских странах и развития сотрудничества между детскими Омбудсманами. Сеть включает 44 института по правам ребенка из 34 стран.

В настоящее время институт Омбудсмана по делам детей имеется в Европе (Австрия, Бельгия, Германия, Дания, Исландия, Испания, Люксембург, Норвегия, Финляндия, Швеция, Польша), в Латинской Америке (Гватемала, Колумбия, Коста-Рика, Перу), а также в Канаде, Израиле и Новой Зеландии.

Можно выделить следующие основные способы формирования института Уполномоченного по правам ребенка:

во-первых, специальным законом, принимаемым парламентом (Норвегия, Швеция, Польша, Хорватия);

во-вторых, учреждается в соответствии с законодательством об охране прав ребенка, согласно которому функции омбудсмана непосредственно связаны с исполнением и контролем за исполнением соответствующего закона (Австрия, Новая Зеландия);

в-третьих, должность Уполномоченного по правам ребенка создается в рамках существующих государственных

¹ Подробнее см.: The European Network of Ombudspersons for Children. <https://enoc.eu/who-we-are/about>.

органов; такие омбудсмены состоят в штате государственного органа и подотчетны ему (Канада, Испания, Дания, Германия);

в-четвертых, институт Уполномоченного по правам ребенка учреждается неправительственными организациями и работает под их эгидой (Финляндия, Израиль)¹.

Впервые должность Омбудсмана по делам детей была учреждена в Норвегии в 1981 году. Он является независимым защитником прав детей в возрасте до 17 лет. Он назначается на четыре года и может быть продлен еще на один срок. Детский омбудсман в Норвегии сам определяет методы своей деятельности и первоочередные задачи, имеет гарантированный доступ ко всем документам, находящимся в распоряжении властей, а также институтов, занимающихся правами детей; он также самостоятельно решает, какие вопросы входят в его компетенцию и какие средства при их разрешении он использует. Администрация омбудсмана подчинена Министерству по делам детей и семьи Норвегии.

В Узбекистане 40% населения составляют дети до 18 лет, а 64% – молодежь до 30 лет. В рамках реализации Конвенции ООН о правах ребенка приняты законы «О гарантиях прав ребенка», «Об опеке и попечительстве», «О профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних», «О профилактике правонарушений», в которых не только закреплены, но и развиты основные принципы и положения Конвенции о правах ребенка, определяющей конкретные обязанности государства и общества по их обеспечению и реализации.

В 2019 году в целях всестороннего внедрения в жизнь требований Конвенции о правах ребенка, обеспечения реальных гарантий прав детей, предусмотренных в Конституции и законах Республики Узбекистан учреждена должность заместителя Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбеки-

¹ См.: Всеобщая декларация прав человека и национальные институты по правам человека: международная, зарубежная и национальная практика / Отв. ред. А. Х. Саидов. Ташкент: Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека, 2018. С. 85–86.

стан по правам человека (омбудсмана) — **Уполномоченного по правам ребенка**¹.

Уполномоченный по правам ребенка осуществляет свои полномочия самостоятельно и независимо от государственных органов и их должностных лиц. Уполномоченный пользуется правом неприкосновенности и не может быть привлечен к уголовной ответственности, задержан, заключен под стражу или подвергнут мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, без согласия палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Уголовное дело в отношении Уполномоченного может быть возбуждено только Генеральным прокурором Республики Узбекистан.

Уполномоченный ежегодно, не позднее 15 февраля года, следующего за отчетным, представляет в палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан доклад о состоянии соблюдения актов законодательства о защите прав, свобод и законных интересов ребенка государственными, в том числе правоохранительными органами. При необходимости усиления внимания к отдельным аспектам защиты прав и свобод ребенка Уполномоченный может вносить в палаты Олий Мажлиса и Кабинет Министров Республики Узбекистан специальные доклады, направленные на принятие правовых, организационных, социально-экономических и иных мер.

Кроме того, Детский омбудсман вправе назначить региональных представителей в Республике Каракалпакстан, областях и городе Ташкенте, ведущих свою деятельность на общественных началах. В целях ведения мониторинга за соблюдением прав, свобод и законных интересов ребенка при Уполномоченном создается **Общественный совет по защите прав ребенка**, в состав которого включаются авторитет-

¹ См.: Постановление Президента Республики Узбекистан от 22 апреля 2019 года №ПП-4296 «О дополнительных мерах по дальнейшему усилению гарантий прав ребенка» // Национальная база данных законодательства, 23.04.2019 г., № 07/19/4296/3001; 27.01.2021 г., № 06/21/6146/0065, 29.01.2022 г., № 06/22/61/0084, 12.05.2022 г., № 07/22/241/0408

ные граждане, ученые, эксперты, представители негосударственных некоммерческих организаций, средств массовой информации и других институтов гражданского общества. Проекты нормативно-правовых актов по вопросам обеспечения прав, свобод и законных интересов ребенка в обязательном порядке согласуются с Уполномоченным¹.

В 2021 году в целях кардинального совершенствования институциональных и правовых основ надежной защиты прав, свобод и законных интересов детей вместо должности заместителя Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека учрежден институт **Уполномоченного Олий Мажлиса по правам ребенка (Детский омбудсман)**².

Детский омбудсман осуществляет свои полномочия самостоятельно и независимо от государственных органов и их должностных лиц, подотчетен в своей деятельности палатам Олий Мажлиса. Детский омбудсман избирается Законодательной палатой и Сенатом Олий Мажлиса сроком на пять лет, и его кандидатура вносится Президентом Республики Узбекистан.

Кроме того, Республиканская межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних, межведомственные комиссии по делам несовершеннолетних Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента, районов (городов) преобразованы соответственно в Национальную комиссию по вопросам детей, комиссии по вопросам детей Республики Каракалпакстан, областей, города Ташкента и районов (городов). Детский омбудсман является сопредседателем Национальной комиссии.

¹ См.: Постановление Президента Республики Узбекистан от 29.05.2020 г. №ПП-4736 «О дополнительных мерах по совершенствованию системы защиты прав ребенка» // Национальная база данных законодательства, 29.05.2020 г., № 07/20/4736/0680

² См.: Указ Президента Республики Узбекистан от 9 августа 2021 года № УП-6275 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы обеспечения гарантий прав ребенка» // Национальная база данных законодательства, 10.08.2021 г., № 06/21/6275/0781, 09.11.2021 г., № 06/21/3/1037; 24.05.2023 г., № 06/23/75/0292.

3. Уполномоченный при Президенте Республики Узбекистан по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства (Бизнес-омбудсман)

Еще одним широко распространенным специализированным омбудсманом является создание Бизнес омбудсмана, основной функцией которого является содействие защите прав предпринимателей, разрешение конфликтов, возникающих между государством и бизнес структурами. Широкое распространение данного института объясняется тем, что процедура рассмотрения спора омбудсменом дает клиентам возможность получения не только обязательного для исполнения, но и более быстрого решения (при сравнении с судебными разбирательствами), возможность урегулирования разногласий бесплатно и без какого-либо риска. В настоящее время институт омбудсмана финансовой системы существует уже во многих странах мира (Германия, Великобритания, Франция, Нидерланды, Дания, Швеция, Норвегия, Португалия, Италия, Ирландия)¹.

Институт Национального омбудсмана США был учрежден совместно с региональными советами о справедливом правоприменении в малом бизнесе как инструмент разрешения конфликтов между органами государственного управления и малым бизнесом. Основной задачей Национального омбудсмана США является поддержка малого бизнеса как наиболее важного сектора экономики².

Одним из приоритетных направлений государственной политики Республики Узбекистан является защита социально-экономических прав граждан, создание необходимых организационно-правовых условий для развития экономи-

¹ Колесников Ю.А., Бачарова Н.Н. Особенности правового положения финансового омбудсмана в России и зарубежных странах: теоретико-методологический аспект // Историческая и социально-образовательная мысль. 2015. Том 7. № 6. Часть 2. С. 210; Тиллабаев М.А. Международные и национальные контрольные органы по правам человека / Отв. ред. А.Х. Саидов. Ташкент: Lesson press, 2020.

² Самусик А.И. Особенности функционирования института уполномоченного по защите прав предпринимателей (Бизнес-омбудсмана) в зарубежных странах // Евразийская адвокатура. 2015. № 6. С. 89.

ческой деятельности, предпринимательства и труда с учетом прав производителей и потребителей, равноправия всех форм собственности. Государство защищает право на частную собственность, ее неприкосновенность гарантируется законом.

В 2017 г. принят Указ Президента Республики Узбекистан «Об учреждении института Уполномоченного при Президенте Республики Узбекистан по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства»¹, который определил основные задачи и направления деятельности нового института защиты прав предпринимателей.

В соответствии с Законом «Об Уполномоченном при Президенте Республики Узбекистан по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства»² институт бизнес-омбудсмена стал независимым органом по развитию предпринимательской деятельности и является новым, внесудебным механизмом защиты прав предпринимателей.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей назначается на должность и освобождается от должности Президентом Республики Узбекистан. Уполномоченный по защите прав предпринимателей имеет двух заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Республики Узбекистан.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей может быть назначен гражданин Республики Узбекистан, достигший на день назначения тридцати лет, имеющий высшее образование, владеющий государственным языком, обладающий опытом деятельности в области защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательства либо предпринимательской деятельности, постоянно проживающий на тер-

¹ См.: Указ Президента Республики Узбекистан от 5 мая 2017 г. № УП-5037 «Об учреждении института Уполномоченного при Президенте Республики Узбекистан по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства» // Собрание законодательства Республики Узбекистан. 2017. № 19. Ст. 333.

² См.: Закон Республики Узбекистан от 29 августа 2017 г. «Об Уполномоченном при Президенте Республики Узбекистан по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства» // Собрание законодательства Республики Узбекистан. 2017. № 35. Ст. 915.

ритории Республики Узбекистан не менее пяти лет непосредственно перед назначением.

Основными направлениями деятельности Уполномоченного являются также изучение практической реализации норм и требований законодательства о гарантиях свободы предпринимательской деятельности, оценка эффективности воздействия принятых нормативно-правовых актов на осуществление предпринимательской деятельности, подготовка предложений по совершенствованию законодательства, направленного на укрепление правовых гарантий субъектов предпринимательства, стимулирование их развития.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей осуществляет свои полномочия самостоятельно и независимо от государственных органов, их должностных лиц, подчиняясь только Конституции и законам Республики Узбекистан. В своей деятельности дает объективную оценку фактам нарушения прав предпринимателей исходя из принципов справедливости, верховенства закона и приоритета прав предпринимателей, принимает меры по своевременному устранению нарушений законодательства.

Бизнес омбудсман рассматривает жалобы субъектов предпринимательства на решения государственных органов и иных организаций, действия (бездействие) их должностных лиц, нарушающих права и законные интересы субъектов предпринимательства. Он не рассматривает вопросы, отнесенные к компетенции суда, органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, следствия, дознания и исполнения наказания.

Руководители и должностные лица государственных органов и иных организаций обязаны направить ответ в письменной форме на обращение Уполномоченного по защите прав предпринимателей, а также предоставить ему запрашиваемые сведения, документы и материалы в срок, не превышающий десяти дней со дня получения соответствующего обращения.

4. Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека

Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека создан Указом Президента Республики Узбекистан от 31 октября 1996 года¹, и является государственным органом, обеспечивающим взаимодействие государственных органов и других организаций по выполнению международных обязательств Республики Узбекистан, подготовку национальных докладов в области прав человека, расширение сотрудничества с международными организациями по защите прав человека².

Центр осуществляет свои полномочия самостоятельно и независимо от всех государственных органов и организаций, их должностных лиц, и ежегодно представляет Президенту Республики Узбекистан, палатам Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Кабинету Министров Республики Узбекистан информацию о состоянии соблюдения международных обязательств Республики Узбекистан в области прав человека.

Центр содействует деятельности государственных органов, институтов гражданского общества, образовательных, научно-исследовательских и иных организаций по вопросам выполнения международных обязательств Республики Узбекистан в области прав человека.

Согласно постановлению Президента министерства, ведомства, другие государственные органы, причастные к выполнению международных обязательств Республики Узбекистан в области прав человека обязаны определить структуры и должностных лиц, ответственных за постоянное взаимодействие с Центром, предоставление по его запросу соответствующей информации и статистических данных в области прав человека.

¹ См.: Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 1996. № 10. Ст. 202.

² Постановление Президента Республики Узбекистан от 10 декабря 2018 года № ПП-4056 «О совершенствовании деятельности Национального центра Республики Узбекистан по правам человека» // Национальная база данных законодательства, 11.12.2018 г., № 07/18/4056/2294; 23.06.2020 г., № 06/20/6012/0953; 27.01.2021 г., № 06/21/6146/0065; 18.03.2022 г., № 07/22/168/0228.

Центр возглавляет директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Республики Узбекистан. Директор Центра имеет двух заместителей, в том числе одного первого, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Республики Узбекистан по представлению директора Центра.

Одним из проявлений координационной деятельности Центра является подготовка национальных докладов о выполнении положений международных документов, к которым присоединился Узбекистан, и за прошедший период представлены в договорные комитеты ООН национальные доклады по всем 7 основным договорам по правам человека, и представители Центра принимают участие в заседаниях Совета по правам человека и договорных комитетов ООН при рассмотрении докладов Узбекистана. Кроме того, Центр также координирует исполнение рекомендаций уставных органов и договорных комитетов ООН.

Международное сотрудничество Центра в сфере прав и свобод человека осуществляется при:

во-первых, обеспечении системы отчетности Узбекистана по выполнению основных международных документов по правам человека посредством подготовки национальных докладов, освещающих вопросы реализации государственной политики в данной сфере;

во-вторых, подготовке аналитической информации (ответов на вопросы, комментарии, заключения) по запросам специальных структур ООН, осуществляющих мониторинг выполнения отдельных аспектов прав и свобод человека;

в-третьих, участии в рассмотрении национальных докладов Узбекистана в международных договорных органах (комитетах ООН) и других международных мероприятиях, посвященных вопросам прав и свобод человека;

в-четвертых, выработке стратегии выполнения Заключительных замечаний и рекомендаций комитетов ООН по итогам рассмотрения национальных докладов Узбекистана и подготовке национальных планов действий в данной сфере и др.

В структуре Центра образован Информационно-библиотечный центр по правам человека – **«Дом прав человека»**. Центр также издает два научно-популярных журнала **«Демократизация и права человека»**, **«Общественное мнение. Права человека»**.

В Узбекистане формируется механизм контроля за выполнением рекомендаций уставных органов и договорных комитетов ООН в сфере прав человека. В этих целях приняты Национальные планы действий по выполнению рекомендаций договорных комитетов и специальных процедур Совета ООН по правам человека.

Национальные институты по правам человека Республики Узбекистан осуществляют контроль за реализацией международных договоров по правам человека в следующих направлениях:

- мониторинг соблюдения законодательства;
- подготовка законодательных предложений;
- подготовка и представление национальных докладов в структуры ООН;
- реализация национального плана по образованию в области прав человека;
- подготовка и реализация национальных планов действий по выполнению рекомендаций договорных комитетов, Совета ООН по правам человека;
- содействие реализации программ технической помощи в сфере прав человека.

Особенностью развития международных контактов национальных институтов по правам человека Узбекистана является их активное участие в реализации мероприятий и «дорожных карт», принятых в рамках сотрудничества Узбекистана с зарубежными странами и международными организациями. Национальные институты по правам человека постоянно принимают участие в работе заседаний органов сотрудничества «Узбекистан – Европейский Союз», в частности, Подкомитета по делам юстиции, правам человека, внутренним делам и другим вопросам.

Законодательство предусматривает, что парламентский Омбудсман и Бизнес омбудсман имеют право обращаться в суды с заявлениями и исками в интересах заявителей без уплаты государственной пошлины¹. Более того, Кодекс об административной ответственности дополнен новыми статьями об ответственности за воспрепятствование деятельности Уполномоченного при Президенте Республики Узбекистан по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства и Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмана)².

В соответствии с Законом Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с принятием мер по усилению гарантий прав и свобод граждан в судебно-следственной деятельности» от 4 апреля 2018 г. усилена ответственность за применение пыток и других бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания³. Сегодня функциями мониторинга пенитенциарных и других закрытых учреждений наделены парламентский Омбудсман, Детский омбудсман, Бизнес омбудсман и Национальный центр по правам человека.

¹ См.: ст. 8 Закона «Об Уполномоченном при Президенте Республики Узбекистан по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства»; ст. 14 Закона «Об Уполномоченном Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмана)».

² См.: Закон Республики Узбекистан от 4.03.2019 г. № ЗРУ-530 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием механизмов защиты прав осужденных и лиц, находящихся под стражей».

³ Закон Республики Узбекистан от 30 августа 2003 года № 535-II «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 2003. № 9–10. Ст. 149.

НОВЫЙ УЗБЕКИСТАН И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА (Вместо заключения)

Конституцией страны строго закреплён принцип неприкосновенности чести и достоинства человека, поэтому одной из наших самых актуальных задач, несомненно, является борьба с любыми действиями, противоречащими его правам и интересам. В этом направлении основное внимание будет уделено внедрению эффективных правовых механизмов предотвращения подобных случаев, а также совершенствованию деятельности Уполномоченного по правам человека Олий Мажлиса, Детского омбудсмена и других национальных институтов по правам человека¹.

Шавкат Мирзиёев,
Президент Республики Узбекистан

В корне изменились роль и значение избранных народом представительных органов власти – парламента и местных представительных органов. В соответствии с рекомендациями Межпарламентского союза расширены полномочия Олий Мажлиса, политических партий, укрепляются институты парламентского и общественного контроля. Введена практика утверждения палатами парламента доклада о положении прав человека в стране, «дорожных карт» по обеспечению реализации отдельных категорий прав граждан, развития сотрудничества с международными и региональными механизмами по правам человека.

Парламент Узбекистана придает большое значение реализации международных обязательств в сфере прав человека, в частности:

во-первых, принятие законов в соответствии с рекомендациями международных организаций (последние примеры: законы о гражданстве, отмене прописки, учреждение детского омбудсмена);

¹ Праздничное поздравление народу Узбекистана // <https://president.uz/ru/lists/view/6917>.

во-вторых, заслушиваются проекты Национальных докладов Узбекистана в договорные комитеты ООН и отчеты правительственных делегаций по итогам рассмотрения докладов. Более того, согласно рекомендациям МПС и УВКПЧ в состав делегаций входят представители обеих палат;

в-третьих, впервые представлен Парламентский доклад о правах человека (2018 г.), заслушана Информация о состоянии соблюдения международных обязательств по правам человека (2020 г.);

в-четвертых, в соответствии с Белградскими принципами о сотрудничестве между парламентом и национальными институтами по правам человека осуществляется тесное взаимодействие с парламентским Омбудсманом, Детским омбудсманом, Национальным центром по правам человека;

в-пятых, на регулярной основе проводятся парламентские слушания по выполнению «дорожный карт» в сфере прав человека.

Создана **Парламентская комиссия** по соблюдению международных обязательств Узбекистана в области прав человека¹. Основная цель парламентской комиссии – содействие соблюдению международных обязательств нашей страны в области прав человека и реализации национальной стратегии Узбекистана в области прав человека.

Осуществляется последовательная работа по демократизации исполнительной власти. Расширен круг задач и полномочий Правительства, повышена его ответственность, усилена отчетность перед парламентом. Это стало практическим воплощением закрепленного в статье 21 Всеобщей декларации прав человека фундаментального принципа «Воля народа должна быть основой власти правительства».

22 июня 2020 г. Президент Узбекистана утвердил **Национальную стратегию по правам человека**¹. При разработке Национальной стратегии использован опыт более чем

¹ Совместное постановление Кенгаша Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Кенгаша Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 25 сентября 2020 года № 483-IV/ПК-134-IV.

40 стран, проведены национальные и международные консультации с участием ведущих экспертов УВКПЧ, БДИПЧ ОБСЕ, ПРООН, Нагойского университета (Япония) и др.

Согласно Указа Президента основными направлениями деятельности государственных органов и организаций Республики Узбекистан, ответственных за выполнение норм международных договоров по правам человека определены:

во-первых, обеспечение безусловного выполнения национальных планов действий («дорожных карт»), направленных на выполнение рекомендаций международных организаций по защите прав человека;

во-вторых, выявление, анализ и устранение причин и условий, которые препятствуют выполнению рекомендаций уставных органов и договорных комитетов ООН путем разработки и реализации мер по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики;

в-третьих, осуществление эффективного сотрудничества с институтами гражданского общества при реализации международных обязательств Республики Узбекистан в области прав человека.

Для реализации Национальной стратегии Республики Узбекистан по правам человека утверждена «Дорожная карта», которая предусматривает 78 мероприятий по пяти направлениям. Утверждено также Положение о порядке взаимодействия государственных органов Республики Узбекистан по рассмотрению сообщений и решений уставных органов и договорных комитетов Организации Объединённых Наций по правам человека.

¹ Указ Президента Республики Узбекистан от 22 июня 2020 г. №УП-6012 «Об утверждении Национальной стратегии Республики Узбекистан по правам человека» // Национальная база данных законодательства, 23.06.2020 г., № 06/20/6012/0953.

СОДЕРЖАНИЕ

Новый Узбекистан и Конституция (Вместо предисловия)	84
Национальные институты по правам человека: мировой опыт	88
Механизмы защиты прав человека	92
Образование в области прав человека	96
Национальные институты по правам человека: опыт Узбекистана	101
1. Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсман)	101
2. Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам ребенка (Детский омбудсман)	108
3. Уполномоченный при Президенте Республики Узбекистан по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства (Бизнес-омбудсман)	112
4. Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека	115
Новый Узбекистан и права человека (Вместо заключения)	119

А.Х. Саидов, М.А. Тиллабаев

КОНСТИТУЦИЯ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ БЎЙИЧА МИЛЛИЙ ИНСТИТУТЛАР

Муҳаррирлар:

М. Пальнова,
Л. Рузикулова,
Р. Арслонова

Компьютерда саҳифаловчи:

А. Жуманиязов

Чоп этишга 2023 йил 28 декабрда руҳсат этилди.

Бичими 84x108 ¹/₃₂

«PT Serif» гарнитурасида офсет усулда босилди.

Шартли босма табоғи 6,0. Нашр табоғи 5,5.

Адади 100 нусха. Буюртма № 5.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси

Миллий марказида чоп этилди.

100029, Тошкент, Ислон Каримов кўчаси, 15.