

САЙЁРА РАШИДОВА – ЎЗБЕКИСТОН ОМБУДСМАНИ АСОСЧИСИ



SAYYORA RASHIDOVA'S VISION: THE BIRTH OF THE OMBUDSMAN INSTITUTE IN UZBEKISTAN



САЙЁРА РАШИДОВА – ОСНОВАТЕЛЬ УЗБЕКСКОГО ОМБУДСМАНА



«Янги Ўзбекистон ва инсон ҳуқуқлари» туркум рисоалар

Акмал Саидов

АКАДЕМИК
САЙЁРА РАШИДОВА –
ЎЗБЕКИСТОН ОМБУДСМАНИ АСОСЧИСИ



ACADEMICIAN
SAYYORA RASHIDOVA'S VISION:
THE BIRTH OF THE OMBUDSMAN INSTITUTE
IN UZBEKISTAN



АКАДЕМИК
САЙЁРА РАШИДОВА –
ОСНОВАТЕЛЬ УЗБЕКСКОГО ОМБУДСМАНА

Саидов А.Х. Академик Сайёра Рашидова – Ўзбекистон Омбудсмани асосчиси. – Тошкент: Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, 2023. – 80 бет. (“Янги Ўзбекистон ва инсон ҳуқуқлари” туркум рисоалар)

Таҳрир ҳайъати: М.Тиллабаев, Д.Муратова,
Ғ.Мирзаев, Р.Арсланова

Рисолада Ўзбекистонда биринчи Омбудсман, академик С.Ш. Рашидова раҳбарлигидаги Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили институтининг ташкил топиши ва ривожланиши очиб берилган. Рисола кенг китобхонлар оммаси учун мўлжалланган.



«Янги Ўзбекистон ва инсон ҳуқуқлари» туркум рисоалар

АКАДЕМИК
САЙЁРА РАШИДОВА –
ЎЗБЕКИСТОН ОМБУДСМАНИ АСОСЧИСИ



Қайси фанга киши ишқи тушиб
ўрганаркан онда
Кишидан яхши от қолгай албатта
жаҳонда.

Алишер Навоий

Сайёра Шарофова Рашидова Иккинчи жаҳон урушининг бурилиш палласида атоқли давлат ва жамоат арбоби, ёзувчи ва фронт жангчиси Шароф Рашидов оиласида дунёга келган. Шу йил Ўзбекистон Фанлар академияси ҳам таъсис этилган.

Халқаро ҳамжамият томонидан Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинган йили Сайёра опа эндигина 5 ёшга тўлган эди, кейинчалик эса ушбу ҳужжатнинг Ўзбекистонда амалга оширилиши уларнинг ижтимоий-сиёсий ҳаётининг узвий қисмига айланди.

Мамлакатимизда ва халқаро жамоатчилик Сайёра Шарофовнани таниқли кимёгар олима, бутун дунёда эътироф этилган Ўзбекистон кимёгарлари илмий мактабининг йирик ташкилотчиси, машҳур давлат ва жамоат арбоби сифатида яхши билади ҳамда юксак қадрлайди.

Мустақил Ўзбекистонда инсон ҳуқуқлари бўйича янги институтларнинг шаклланишида Сайёра Рашидованинг ўрни

Сайёра Шарофовнанинг меҳнат фаолиятини асосий қисми мустақил Ўзбекистондаги ижтимоий-сиёсий жараёнлар билан чамбарчас боғлиқ. Сайёра опа икки марта, яъни 1995–2004 йилларда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг биринчи ва иккинчи чақириқлари депутати этиб сайланган, мамлакатимизда парламентаризм қарор топиши, шунингдек Олий Мажлиснинг қонун ижодкорлиги ва парламент назорати фаолиятида ҳам фаол иштирок этган.

Сайёра Рашидова “Олима” аёллар уюшмаси президенти, Ўзбекистон Хотин-қизлар қўмитаси ва Касаба уюшмалари Федерацияси Кенгаши президиумларининг аъзоси, “Альянс Франсез” ва “Ўзбекистон-Польша” дўстлик жамияти раиси лавозимларида ишлаган. Шу асосда мамлакатимиз ижтимоий ҳаётида самарали фаолият кўрсатган.

Инсон ҳуқуқлари ҳимоясига дахлдор миллий ва халқаро жамоатчилик вакиллари Сайёра Рашидовани мамлакатимиздаги Омбудсман институтининг асосчиси сифатида эътироф этади.

Сайёра Шарофовна илк бор 1995 йилнинг декабрида биринчи чақириқ Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси сессиясида Инсон ҳуқуқлари бўйича вакил этиб

сайланган. Опа умрининг нақд 20 йилини ана шу хайрли, масъулиятли ва ўта нозик ишга бағишлади. Бинобарин, **парламентимиз Сайёра Рашидовани Омбудсман лавозимига кетма-кет тўрт марта сайлади. Шу ўринда, бундай воқелик жаҳон омбудсманлари тарихида ҳам ўзига хос ноёб ҳодисалигини таъкидлаш лозим.**

Сайёра Рашидова собиқ иттифоқ мамлакатлари орасида биринчи бўлиб Омбудсман вазифасини бажаришга киришган. Қолаверса, “Омбудсвумен” мақомида МДХ мамлакатларидаги Омбудсман институти “гендер мезони”га амал қилишини ҳам айнан Сайёра опа бошлаб берган.

“Қовун-қовундан ранг олади”, дейдилар. Ўзбекистоннинг бу борадаги илғор ижобий тажрибаси асосида дастлаб Украина, Грузия, Озарбайжон, кейинчалик Россия, Арманистон ва Марказий Осиёнинг Туркменистон, Қозоғистон, Қирғизистон каби давлатларида Омбудсман лавозимларини хотин-қизлар вакиллари эгаллади.

Ўзбекистонда Инсон ҳуқуқлари бўйича вакил лавозими 1995 йили Олий Мажлиснинг биринчи сессиясида таъсис этилган. Шундай бўлса-да, ўша пайтда Конституцияда бу ҳақда тегишли норма ва Омбудсман тўғрисида махсус қонун ҳали мавжуд эмас эди.

Вакил зиммасига юкланган вазифаларнинг бажарилишига қўмаклашиш мақсадида Олий Мажлиснинг 1995 йил 6 майдаги қарори билан **Фуқароларнинг конституциявий ҳуқуқ ва эркинликларига риоя қилиш комиссияси тузилган.** Вакил ва Комиссия фаолияти дастлаб Олий Мажлис Кенгашининг 1995 йил 29 августдаги қарори билан тасдиқланган **“Олий Мажлиснинг Инсон**

ҳуқуқлари бўйича вакили тўғрисидаги Низом” билан тартибга солинган.

Комиссия инсон ҳуқуқларига риоя этиш ва ушбу ҳуқуқларни ҳимоя қилиш ишлари билан жамоатчилик асосида шуғулланган бўлиб, унинг бу борадаги фаолияти алоҳида диққатга сазовор. Комиссия таркибида Ўзбекистоннинг отахон адвокати **Санжар Ёқубов**, ҳуқуқшунослар **Жанабай Садиков** ва **Жума Сайдуллаев**, юртимиз тиббиёт соҳасининг моҳир вакиллари **Ирина Савельева** ва **Дилфуза Ғуломова**, касаба уюшмалари етакчиси **Зоиржон Қодиров** каби таниқли ҳуқуқшунослар ва жамоат арбоблари бор эди.

Сайёра Рашидованинг Омбудсман фаолиятининг ҳуқуқий асосларини яратишдаги роли

Биринчи Президентимиз Ислон Каримов ташаббуси билан 1996 йилда Олий Мажлиснинг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман) тўғрисидаги қонун лойиҳасини тайёрлаш ишлари бошланган. **Сайёра Шарофовна қонун лойиҳасини тайёрлаш бўйича ишчи гуруҳга раҳбарлик қилган.**

Бу жараёнда Олий Мажлис депутатлари, ҳуқуқшунослар, олимлар, хорижий экспертлар, хусусан, Америка омбудсманлари ассоциациясининг собиқ президенти, БМТ эксперти **Дин Готтерер** иштирок этган. Қонун лойиҳасини тайёрлашда чет эл омбудсманларининг тажрибаси, экспертларнинг таклиф ва мулоҳазалари, шунингдек ЕХХТнинг 1996 йил сентябрида Тошкентда бўлиб ўтган “**Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар**” мавзусидаги семинар-кенгаши материаллари ҳисобга олинган.

Инсон ҳуқуқлари бўйича вакил тўғрисидаги қонун лойиҳаси “Халқ сўзи” ва “Народное слово” газеталарининг 1997 йил 14 февраль сонида жамоатчилик муҳокамаси учун эълон қилинган. Мазкур қонун лойиҳасига бундай юксак муносабат инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича янги институтга алоҳида ваколатлар тақдим этилишининг муҳимлигидан далолат берарди.

Ушбу Қонун Олий Мажлиснинг 1997 йил 24 апрелда бўлиб ўтган навбатдаги сессиясида мамлакат парламенти депутатларининг мутлақ кўпчилик овози билан қабул қилинди. Қонунда Вакил институтининг ҳар икки номи, яъни “Олий Мажлиснинг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили” ва “(омбудсман)” номлари қўлланилган. Кейинчалик бу тажрибага Озарбайжон ва Қирғизистон қонун ижодкорлари ўз мамлакатларида айни мазмундаги қонунни ишлаб чиқишда таянди.

Парламентимизнинг ўша тарихий мажлисида сўзга чиққан Сайёра Шарофова таъкидлаганидек, **“Қонун лойиҳасида Омбудсман институтининг ҳақиқий эркинлиги ва мустақиллигини таъминлаш учун шарт-шароитлар яратиш зарурлиги ғояси ўз ифодасини топган. Қонунга мувофиқ, Вакил эркин ҳамда давлат органлари ва мансабдор шахслардан мустақил фаолият юритади”**.

Миллий парламентнинг 2004 йил 27 августда бўлиб ўтган ўн бешинчи сессиясида парламент ислоҳоти ва икки палатали Олий Мажлисни ташкил этиш жараёнлари доирасида “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман) тўғрисида”ги қонун янги таҳрирда қабул қилинди. Бу

қонун лойиҳаси ҳам Сайёра Рашидова томонидан, ҳам Инсон ҳуқуқлари бўйича вакилнинг ўша пайтда амалда бўлган қонунчилик ташаббуси ҳуқуқидан фойдаланган ҳолда парламент йиғилиши эътиборига ҳавола этилганди.

Бундан ташқари, Конституцияга Омбудсман ва унинг уринбосари Олий Мажлиснинг ҳар икки палатаси томонидан сайланиши билан боғлиқ ўзгартириш киритилди. Яъни, **Ўзбекистонда Омбудсман институти конституциявий мақомга эга бўлди**. Кейинчалик бир қатор кодекс ва қонунларга Омбудсман мақоми ва ваколатларини кафолатлайдиган тегишли ўзгартириш ва қўшимчалар киритилди.

Сайёра Рашидова ва ўзбекона Омбудсман мактаби

Сайёра Шарофовнанинг Омбудсман лавозимида инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича олиб борган самарали фаолияти мамлакатимизда ва бутун жаҳонда кенг эътирофга сазовор бўлди. БМТ Тараққиёт дастури, ЕХХТ, Конрад Аденауэр номидаги жамғарма билан ҳамкорликда ўтказилган семинарлар доирасида биз ўша пайт бутун Ўзбекистонни айланиб чиққанимиз эсимда.

Мўйноқдан тортиб Термиз ва Андижонгача боргандик. Биз бу бир-биридан узоқ бўлган ҳудудларнинг маҳаллалари, меҳнат жамоалари, таълим муассасаларида бўлган эдик, судьялар ва ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари ходимлари билан учрашиб, жазони ижро этиш муассасалари иши билан танишган эдик.

Ана шу бетиним сафарлар давомида Сайёра опа ўзининг атиги 7 кишидан иборат мўъжаз жамоаси билан биргаликда бажарган масъулиятли ва самарали меҳнатлари муносиб натижасини берди. Яъни, **“Омбудсман” деган шведча номаълум атама халқимиз тил бойлигидан “инсон ҳуқуқлари ҳимоячиси” деган аниқ мазмун билан мустаҳкам жой олди.**

Сайёра Шарофовна профессионал тажриба ва ёш иштиёқни уйғунлаштирган ҳолда ҳамфикр бўлган жамоани яратишга муваффақ бўлди. Сайёра опа ўзлари айтганидек, **“биз озчиликни ташкил қиламиз, лекин кўп ишга қодирмиз”.** Омбудсман девонида янги ҳуқуқни ҳимоя қилиш институтининг дастлабки пойдеворини қўйган, сони унча кўп бўлмаган ходимлар билан иш бошлаган, хусусан, унда **Фарида Бакаева, Татьяна Моторнюк, Мирзатилло Тиллабаев, Дилноза Муратова, Муҳаммадали Тоштемиров, Мирзанодир Дўсмуродов, Жамшид Юсупов, Ҳадича Ибрагимова, Арофат Каримовалар** меҳнат қилган.

Бугунги кунда Ўзбекистонда Омбудсман институти тимсолидаги илмий-амалий мактаб қарор топди. Бунда Сайёра Шарофовна олима ва ташкилотчи сифатида илк бор мамлакатимизда Омбудсман институтини ривожлантиришни илмий жиҳатдан қўлаб-қувватлаш ташаббуси билан чиққани беқиёс аҳамият касб этади.

Опанинг бевосита раҳбарлигида ўтган даврда тайёрланган **“Омбудсман – Ўзбекистонда”, “Дунё Омбудсманлари”** (3 тилда), **“Инсон ҳуқуқлари мониторинги”** илмий тўпламлари ва бошқа кўплаб китоблар инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг илмий асосига айланди.



Бундан ташқари, Омбудсман девони ходимлари айна мавзуларда МДХ, мамлакатларида биринчилар қаторида ўз номзодлик ва докторлик илмий ишларини ҳимоя қилишга муваффақ бўлдилар.

Сайёра Рашидова Омбудсманнинг минтақавий вакиллари институтига ҳам асос солди. Ҳозирги кунда Омбудсманнинг минтақавий вакиллари юртимизнинг барча ҳудудларида фаолият юритмоқда.

Омбудсман тўғрисидаги қонуннинг дастлабки таҳририда фақат “Омбудсман Комиссия аъзосини ўз вакили этиб тайинлаши мумкин” деган норма қайд этилганди, холос. Қонун тилидаги “мумкин” сўзи айна норманинг мажбурий тусда эмаслигини англатиб туришига қарамай, вилоятлар ҳокимларининг қарорлари билан ҳудудларда Омбудсман ва унинг вакиллариға фуқароларни

қабул қилиш учун бинолар ажратилиб, уларни техник жиҳатдан таъминлаш чоралари кўрилгани ҳануз ёдимда турибди.

Бу борада ўша пайтда Жиззах вилоятининг ҳокими бўлган Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Миромонович Мирзиёев, айниқса, пешқадамлик кўрсатгандилар. У кишининг қарори асосида вилоятда Омбудсман вакили самарали фаолият кўрсатиши учун барча зарур шароитлар қисқа фурсатларда муҳайё этилганди.

Худудларда, шунингдек прокуратура, ички ишлар, адлия, соғлиқни сақлаш муассасалари ва касаба уюшмалари органлари билан ҳамкорликда Омбудсман минтақавий вакилининг қўшма ишчи гуруҳлари ҳам ташкил этилганини айтиб ўтиш даркор. Бу ишчи гуруҳларни тузишдан мақсад фуқаролардан келиб тушган мурожаатларни жойларда самарали ҳал этиш эди.

Шуни ҳам алоҳида таъкидлаш жоизки, юртимиздаги кўплаб таниқли ва обрўли шахслар Омбудсманнинг минтақавий вакиллари сифатида астойдил хизмат қилганлар. Машҳур жамоат арбоблари Шоиноят Шоабдурахимов, Парда Зиётов, Азизбек Содиқов, Фармон Омонов, Марат Юсупов, Абдумуталиб Абдуллаев, Холида Алимова, Нормурод Хўжакулов, Абдукарим Аҳмедов, Муҳиддин Тиловов, таниқли ҳуқуқшунослар Тошпўлат Сайидов, Рустамбек Турдиев, Олимжон Нуриддинов, Жанабай Шилманов, Акмал Мамажонов, олий ўқув юртлари ректорлари ва профессорлар Юсуфжон Нишонов, Муродулло Нормуродов, Мамазоир Хўжамбердиев, Расулжон

Тожиев, Лазиза Ғафурова, Абдуфаттоҳ Абдусаломов, Гулчехра Давирова шундай фидойи инсонлар жумласидандир.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 10 сентябрдаги Фармони билан Омбудсманнинг доимий асосда ишловчи минтақавий вакиллари иш ҳақи тўланадиган мақомга эга бўлди.

Сайёра Шарофовна Омбудсман фаолиятининг ихтисослашувига ҳам асос солди. Опанинг ташаббуси билан Тошкент ва Самарқандда Беморларнинг ҳуқуқлари бўйича омбудсман, Тошкент аграр университетида Талабалар омбудсмани, Зангиота колониясида Маҳкумларнинг ҳуқуқлари бўйича омбудсман таъсис этилди. Ўзбекистонда Омбудсманнинг тизимли ихтисослашуви, ўз навбатида, Болалар омбудсмани ва Бизнес-омбудсман тимсолида янада ривожлантирилди.

Шу билан бирга, ҳуқуқшунослар, адвокатлар, олимлар, жамоат арбобларидан иборат **Эксперт кенгаши** ташкил этилди. Ушбу Кенгаш Омбудсманнинг кам сонли меҳнат жамоасига фуқароларнинг мурожаатларини кўриб чиқиш ва жойларда инсон ҳуқуқларига риоя этилиши устидан назоратни амалга оширишда кўмаклашишга киришди. Экспертлар кенгаши ишида профессорлар **Ғафур Абдумажидов, Мирзаюсуф Рустамбоев, Қумринисо Абдурасулова, Омонулла Мухамеджанов,** юристлар **Саломат Умурзоқова, Юлдуз Мирзаева, Абдулхай Мўминов, Наргиза Қориева, Гулнора Эшонхонова, Абдували Абдурахмонов, Абдуғафур Сатторов, Ғайбулла Алимов, Тўлқин Турсунов, Ирина Дудукина** ва бошқалар фаол иштирок этдилар.

Ушбу фаолият кейинчалик Қийноқларнинг олдини олиш миллий механизми доирасидаги жамоат гуруҳлари учун таянч бўлди.

Омбудсман тимсолидаги масъулиятли лавозимда ишлар экан, Сайёра опа юртимиз фуқароларини айрим туралар ва буйруқбозларнинг ўзбошимчаликларидан, адолатсиз қарорлардан, ногўри айбловлардан ҳимоя қилди. Юртдошларимиз, айниқса, хотин-қизларга белгиланган қамоқ жазоси муддатлари имкон қадар қисқартирилишига эришди. Кўплаб етим болаларнинг бошини силади. Эҳтиёжманд инсонлар давлатдан бепул уй-жой олиши, грант асосида ўқишга кириши, моддий ёрдамдан фойдаланиши, муносиб ишларга жойлашиши билан боғлиқ қанчадан-қанча эзгу ҳамда савобли амалларнинг бошида турди.

Ўзбекистон Омбудсманининг халқаро эътирофи

Ўзбекистоннинг Омбудсман институти халқаро омбудсманлар оиласида муносиб ўрин эгаллади. Сайёра Рашидова ушбу институт номидан йирик халқаро форумларда, шунингдек, БМТ, ЕХХТ, Европа Иттифоқи каби нуфузли ташкилотларнинг инсон ҳуқуқлари масалалари бўйича устав ва шартномавий қўмиталари йиғилишларида иштирок этди.

Ўзбекистондаги Омбудсман институтига ташриф буюриш инсон ҳуқуқлари масалаларини ўрганиш бўйича келадиган хорижий делегацияларнинг дастуридан жой олиши одатий ҳолга айланди. Бундан ташқари, Ўзбекистонга кўплаб мамлакатлардан Омбудсманлар ташриф буюрадиган бўлди.

Бундан чорак аср аввал, яъни 1998 йилнинг декабрида Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганининг 50 йиллигини нишонлаш мақсадида гўзал ва боқий шаҳар Парижга бирга сафар қилганимизни хушнудлик билан эслайман. Ушанда биз улуғ дўстим ва қадрдон оғам, дунёга машҳур ёзувчи ва дипломат **Чингиз Айтматов** билан ҳам учрашгандик.

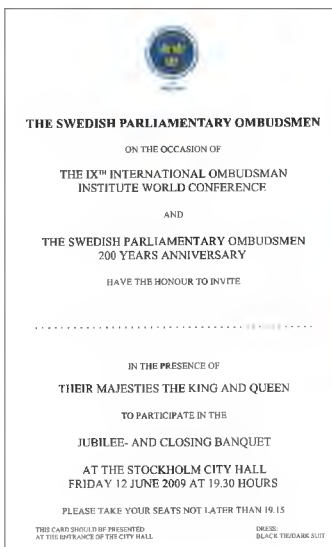
Омбудсман фаолиятининг такомиллаштирилишида ЕХХТ Лойиҳалари мувофиқлаштирувчиси, БМТ Тараққиёт дастури, Европа Иттифоқининг лойиҳалари, К.Аденауэр номли жамғармаси билан биргаликда амалга оширилган институционал ривожланиш бўйича халқаро лойиҳаларининг қўллаб-қувватлаши муҳим аҳамият касб этди. С.Ш. Рашидова, шунингдек халқаро экспертлар ҳамжамияти, хусусан, халқаро экспертлар **Дин Готтерер, Тимо Маннинен, профессор Александр Сунгуров, доктор Томас Кунце, элчилар Мирослав Енча, Иштван Венцель, Дьерд Сабо, экспертлар Бернар Руо, Ильдар Файзуллин** ва бошқаларнинг кўмакларидан фаол фойдаланди.

Сайёра Шарофова жаҳон омбудсманлари билан кўп томонлама ва икки томонлама алоқаларни йўлга қўйиш ташаббусини илгари суриб, бу борада шахсан ўзи кўплаб эзгу ишларни амалга оширди. Натижада **Ўзбекистон Омбудсмани Халқаро омбудсман институти, Европа омбудсман институти, Осие омбудсман ассоциацияси** каби нуфузли тузилмаларга аъзо бўлди.

Омбудсманларнинг нуфузли халқаро ташкилотларнинг раҳбар вакиллари Ўзбекистонга ташриф буюрган. Жумладан, Халқаро омбудсман институти вице-пре-

зиденти, Шимолий Ирландия омбудсмани **Том Фрали**, Европа омбудсман институти бош котиби **Николаус Шварцлер** Ўзбекистон Омбудсмани томонидан ташкил қилинган халқаро форумларда иштирок этган.

Сайёра опанинг бевосита ташаббуси негизида Ўзбекистон Омбудсмани билан **Швеция, Испания, Франция, Португалия, Польша, Словакия, Болгария, Венгрия, Чехия, Россия, Латвия, Жанубий Корея, Таиланд** каби аксарият давлатларнинг омбудсманлари ўртасида **ҳамкорлик меморандумлари** имзоланган. Шунингдек, **Швеция Омбудсманининг 200 йиллигига** бағишланган Стокгольмдаги тантанали халқаро маросимда Сайёра Шарофова Ўзбекистон делегациясига раҳбарлик қилган.



Сайёра Рашидова Озарбайжоннинг биринчи Омбудсмани, профессор **Эльмира-хоним Сулеймонова**, Украина биринчи Омбудсмани **Нина Карпачова**, Россиянинг инсон ҳуқуқлари бўйича вакили профессор ва дипломат **Владимир Лукин**, Польша Омбудсмани профессор **Анжей Цол**, Франция Медиатори **Жан-Поль Делевуа**, Испания халқ ҳимоячиси **Энрике Мухика Херцог**, Словакия Омбудсмани доктор **Павел Кандрач**, Қозоғистон Омбудсмани **Асқар Шокиров**, Тожикистоннинг биринчи Омбудсмани **Зариф Ализода**, Россиянинг Свердловск вилояти минтақавий Омбудсмани **Татьяна Мерзлякова** ва омбудсманлар катта оиласининг бошқа вакиллари билан самимий ва дўстона муносабатлар ўрнатган.

Сайёра Рашидованинг бой ҳаёт йўли, ибратли илмий-маърифий тажрибаси, юсак касбий маҳорати ва фаол фуқаролик позицияси – буларнинг барчаси мамлакатимизда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича янги бир институт оёққа туришига ва фаолиятининг жадал ривожланишига, Ўзбекистон Омбудсманининг халқаро нуфузи изчил юксалишига хизмат қилди.

Биринчи Омбудсман фаолиятига муносиб баҳо

Ўзбекистоннинг биринчи Омбудсмани мустақиллик йилларида “Дўстлик”, “Эл-юрт ҳурмати” ва “Фидокорона хизматлари учун” орденлари билан тақдирланди. Бу, ҳеч шубҳасиз, Сайёра опанинг фидокорона хизматлари давлатимиз ва жамиятимиз томонидан эътироф этилишининг муносиб ифодасидир.

Янги Ўзбекистонда инсон ҳуқуқ ва эркинликларига риоя қилиш ҳамда бу ҳуқуқларни қатъий ҳимоя қилиш



масалалари сифат жиҳатидан янги босқичга кўтарилди. Жумладан, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий стратегияси ҳаётга татбиқ этилмоқда. **Биринчи маротаба янги тахрирдаги Конституциямизнинг 56-моддасида инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтларнинг ҳуқуқий мақоми мустаҳкамлаб қўйилди.**

2020 йил 10 декабрь – Халқаро инсон ҳуқуқлари кунида инсон ҳуқуқлари соҳасида **Президентимиз Шавкат Мирзиёев** ташаббуси билан таъсис этилган мукофотларни илк бор топшириш маросими бўлиб ўтди. Академик Сайёра Рашидова **“Инсон ҳуқуқлари ҳимояси учун” кўкрак нишонининг биринчи соҳибасига айланди.**

Фурсатдан фойдаланиб, узоқ йиллар давомида давлат ҳокимияти ва бошқаруви идораларида, илмий-маърифий муассасаларда самарали фаолият юритиб, ўз юксак иқтидор ва салоҳиятини намоён қилган шу улуг инсонга худди опа-укалардек аҳилу ҳамжиҳатликда баракали меҳнат қилганимиз учун чин қалбимдан самимий миннатдорчилик изҳор этаман.

Юртимиз равнақи ва халқимиз фаровонлигини таъминлаш, юртдошларимизнинг ҳуқуқларини тиклаш йўлида куч-ғайратини аямагани учун Сайёра опага ташаккур айтаман. Зеро, мана шундай меҳнатсевар ва фидойи фарзандларини жонажон Ватанимиз ҳеч қачон унутмайди.

Мухтасар айтганда, халқимизда **“Оққан дарё оқаверади”**, деган пурмаъно мақол бор. Қадрли Сайёра Шарофовна, Президентимиз Шавкат Мирзиёев таъбири билан айтганда, **“Республикамизни жуда мураккаб ва оғир йилларда бошқариб, юртимиз тараққиёти йўлида фидокорона хизмат қилган, ижтимоий ва ижодий фаолияти билан миллий адабиётимиз ва маданиятимиз ривожига катта ҳисса қўшган атоқли давлат арбоби, таниқли ёзувчи Шароф Рашидов”**нинг зурриёди сифатида шу УЛУҒ ИНСОНга ҳар томонлама муносиб фарзанд эканингизни ҳаётда ҳамиша юксак даражада тасдиқлаб келаётганингиз учун Сизга таҳсин айтаман.

Омон бўлинг! Яратган Эгам ҳамиша мададкор бўлсин!

Таваллуд айёмингиз билан чин юракдан табриклайман!

Муаллиф ҳақида

Акмал Холматович Саидов академик, юридик фанлари доктори, халқаро ҳуқуқ ва қиёсий ҳуқуқшунослик профессори. Ҳозирги вақтда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Спикерининг биринчи ўринбосари, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директори. Парламентлараро Иттифоқнинг вице-президенти, бир қатор халқаро жамиятлар ва юристлар ассоциацияси аъзоси. Профессional дипломат, Фавқулодда ва Мухтор Элчи дипломатик унвонига эга.

А.Х. Саидов Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директори сифатида С.Ш. Рашидова билан инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтларни қуриш ҳамда Ўзбекистонда инсон ҳуқуқларига риоя қилиш ва уларни ҳимоя қилиш соҳасида давлат сиёсатини амалга оширишни биргаликда бошлаган.

МУНДАРИЖА

Мустақил Ўзбекистонда инсон ҳуқуқлари бўйича янги институтларнинг шаклланишида	
Сайёра Рашидованинг ўрни	7
Сайёра Рашидованинг Омбудсман фаолиятининг ҳуқуқий асосларини яратишдаги роли	9
Сайёра Рашидова ва Ўзбеккона Омбудсман мактаби	11
Ўзбекистон Омбудсманининг халқаро эътирофи	16
Биринчи Омбудсман фаолиятига муносиб баҳо	19
Муаллиф ҳақида	22

















Series “New Uzbekistan and Human Rights”

ACADEMICIAN
SAYYORA RASHIDOVA’S VISION:
THE BIRTH OF THE OMBUDSMAN INSTITUTE
IN UZBEKISTAN



Тошкент — 2023

Saidov A.Kh. Academician Sayyora Rashidova's Vision: The Birth of the Ombudsman Institute in Uzbekistan. – Tashkent: National Center of the Republic of Uzbekistan for Human Rights, 2023. – 80 p. (Series “New Uzbekistan and Human Rights”)

Editorial board: M.Tillabaev, D.Muratova, G.Mirzaev, R.Arslanova

The edition provides insights into the establishment and progress of the Commissioner for Human Rights in Uzbekistan during the tenure of its first Ombudsman, the esteemed academician Sayyora Rashidova.

It targets a diverse audience of readers.

*“Women are like tea bags.
We do not know our true strength
until we are in hot water!”*

Eleanor Roosevelt

*First Chairperson of the UN Human Rights Commission,
Chairperson of the Drafting Committee of the
Universal Declaration of Human Rights*

Sayyora Sharafovna Rashidova was born during the pivotal period of World War II, into the family of Sharaf Rashidov – a notable statesman, public figure, writer, and soldier who served at the front. Her birth year coincides with the founding of the Uzbek Academy of Sciences.

When she was merely five years old, a landmark document was adopted by the international community - the Universal Declaration of Human Rights. The implementation of this document within Uzbekistan significantly influenced her political and societal involvement.

Sayyora Sharafovna is widely recognized as a distinguished academician and the key initiator of a prestigious chemistry school in Uzbekistan.

Sayyora Rashidova and the formation of new national human rights institutions in Independent Uzbekistan

The majority of S.Sh. Rashidova's professional efforts were deeply intertwined with the sociopolitical evolution of an independent Uzbekistan. She was elected as MP – representative to the Oliy Majlis twice time (from 1995 to 2004), where she played a vital role in the development of parliamentarism and contributed significantly to both the legislative and oversight functions of the Oliy Majlis.

Beyond her political role, Rashidova was a proactive figure in societal activities. She held the position of president of the "Olima" Association of Women Scientists and was a member of the executive boards of the Women's Committee and the Council of the Federation of Trade Unions of Uzbekistan. Additionally, she served as the chairperson of the Alliance Française and the Uzbekistan-Poland Friendship Society.

Sayyora Sharafovna is recognized both internationally and in her native Uzbekistan as the pioneer of the Ombudsman institution in the country.

Her appointment as the Commissioner for Human Rights by the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan (Uzbek parliament) in December 1995 marked a historic event. Sayyora Rashidova dedicated two decades of her life to this crucial, noble, and delicate role, being reelected as the Ombudsman four times by the Parliament, a unique occurrence in the global history of ombudsmen.

At her election, S. Rashidova was the first active ombudsman in the post-Soviet space. In addition, she introduced the "gender dimension" in the ombudsman institution in the Commonwealth of Independent States (CIS), essentially creating the concept of an "Ombudswoman". Following her example, female ombudsmen were elected in countries such as Ukraine, Georgia, Azerbaijan, and later in Russia, Armenia, and Central Asian nations like Turkmenistan, Kazakhstan, and Kyrgyzstan.

The post of Commissioner for Human Rights was first introduced during the initial session of the Oliy Majlis in 1995, despite the absence of any constitutional provisions or specific Ombudsman laws at that point. To support the Commissioner in fulfilling their responsibilities, the Oliy Majlis passed a resolution on May 6, 1995, to establish a **Commission on protection the citizens' constitutional rights and freedoms**. The activities for the Commissioner and the Commission were initially governed by the **Regulations on the Commissioner of the Oliy Majlis for Human Rights**, approved through a resolution from the Councils of the Oliy Majlis on August 29, 1995.

Significant attention ought to be given to the work undertaken by this Commission. They voluntarily committed to protecting and promoting human rights. The Commission was composed of highly esteemed legal professionals and public figures, including the celebrated patriarch of the Uzbek advocacy, **Sanjar Yakubov**, lawyers **Janabay Sadikov** and **Juma Saydullaev**, nationally recognized medical professionals **Irina Savelyeva** and **Dilfuza Gulamova**, and trade union leader **Zoirjon Kodirov**.

Sayyora Rashidova and the creation of the legal framework for the activities of the Ombudsman

In 1996, under the auspices of the First President I.A. Karimov, the process of drafting a law began concerning the Commissioner of the Oliy Majlis for Human Rights, also known as the Ombudsman. Sayyora Sharafovna Rashidova was appointed to lead the working group responsible for the development of this law. The group included deputies of the Oliy Majlis, legal scholars, and international experts, notably UN expert **Dean Gotterer**, a former president of the American Ombudsman Association.

While preparing the draft, the working group incorporated the experience of international ombudsmen, as well as feedback from various specialists and information from the OSCE seminar-meeting themed "**National Human Rights Institutions**," which took place in Tashkent in September 1996.

The preliminary version of the law, specifically regarding the Commissioner of the Oliy Majlis for Human Rights, was made available for public scrutiny in the newspapers "Xalq so'zi" and "Narodnoye Slovo" on February 14, 1997. The considerable attention paid to this law highlights the significance of bestowing unique powers upon this new national institution for protection of human rights.

During the subsequent meeting of the Oliy Majlis on April 24, 1997, the proposed legislation was overwhelmingly endorsed by the parliamentary deputies. The law was known for its double reference to the Commissioner's institution, a method later adopted by legislators from Azerbaijan and

Kyrgyzstan while creating their own laws concerning Commissioners for Human Rights.

S.Sh. Rashidova, in her address to the parliament, highlighted that the proposed legislation underscored the need for establishing an environment conducive to the absolute autonomy and independence of the ombudsman institution. The law dictated that the Commissioner should operate independently, independent by state bodies and officials.

In conjunction with the parliamentary reform and the inception of a bicameral Oliy Majlis, a new version of the Law on the Commissioner of the Oliy Majlis for Human Rights (Ombudsman) was enacted during the parliament's fifteenth session on August 27, 2004. This proposed law was also introduced by Sayyora Sharafovna during a parliamentary session, using the existing right of legislative initiative of the Commissioner for Human Rights.

Furthermore, the Constitution was revised to include the election of the Ombudsman and its deputy by both Chambers of the Oliy Majlis. This gave the Ombudsman institution in Uzbekistan a constitutional recognition. Subsequent adjustments and additions were made to a series of codes and laws to reinforce the status and authority of the Ombudsman.

Sayyora Rashidova and the Uzbek school of the Ombudsman

The human rights advocacy by Sayyora Sharafovna in her role as an Ombudsman has been widely applauded both domestically and internationally. She has traveled extensively throughout Uzbekistan, visiting regions from Muynak to Termez and Andijan, as part of collaborative seminars with

organizations such as the UNDP and OSCE, Konrad Adenauer Foundation. She engaged with local communities, workers' unions, educational entities, judges, law enforcement bodies, and even penitentiaries. Due to the diligent efforts of her small team (originally comprising just seven members), **the term "Ombudsman", a Swedish term denoting a human rights activist, has now become a recognized term in the Uzbek language.**

Sayyora Sharafovna managed to assemble a group of individuals who shared similar interests and goals, combining their diverse professional backgrounds with youthful enthusiasm. As she expressed, "we might be small in numbers, but we are resilient." The Ombudsman's Office initially started with a small team of employees, laying the foundational groundwork for the new human rights institute. Among them were **Farida Bakayeva, Tatyana Motornyuk, Mirzatillo Tillabayev, Dilnoza Muratova, Mukhammadali Toshtemirov, Mirzanodir Dusmuratov, Jamshid Yusupov, Hadicha Ibragimova, and Arofat Karimova,** who all played pivotal roles in its establishment.

Presently, Uzbekistan has developed a practical and scientific approach to the institution of the Ombudsman, largely due to Sayyora Sharafovna's initiative. As a scholar, she was the first to propose that the development of the Ombudsman role in the country needed to be scientifically supported. With her direct involvement, scholarly compilations such as **"Ombudsman in Uzbekistan", "World Ombudsmen"** (published in three languages), **"Human Rights Monitoring"**, among others, were prepared.

These publications established a scientific groundwork for the defense of human rights. In addition, the staff of the Ombudsman were among the first in the CIS countries to earn academic degrees on this subject matter.

S. Rashidova played a crucial role in establishing the system of regional representatives of the Ombudsman. Nowadays, these representatives are operational in all regions.



Initially, the law on the Commissioner only mentioned that the Commissioner could appoint a representative from the Commission. However, the khokims (governors) of the regions, under their own discretion, provided facilities and technical support to these representatives to facilitate their work for citizen consultations.

The President of the Republic of Uzbekistan, Shavkat Miromonovich Mirziyoyev, who was also the khokim of the Jizzakh region at that time, made the decision to support the work of the regional representative of the Ombudsman.

Additionally, joint working groups were established between the regional representative of the Ombudsman and various authorities such as the prosecutor's office, internal affairs, justice, healthcare institutions, and trade union bodies in the regions. These collaborations aimed to effectively address citizens' complaints at the local level.

Prominent figures such as **Shoinoyat Shoabdurahimov, Parda Ziyotov, Azizbek Sodikov, Farmon Omonov, Marat Yusupov, Abdumutalib Abdullaev, Kholida Alimova and Normurod Khujakulov, Abdukarim Akhmedov, Mukhiddin Tilovov**, known for their contributions in public and trade union circles, alongside distinguished lawyers like **Toshpulat Sayidov, Rustambek Turdiev, Olimjon Nuriddinov, Janabay Shilmanov and Akmal Mamajonov** served as regional representatives of the Ombudsman. Additionally, university rectors and professors such as **Yusufjon Nishonov, Muradullo Normurodov, Mamazoir Khujamberdiev, Rasuljon Tojiev, Laziza Gafurova, Abdufatto Abdusalomov, Gulchehra Davirova** and several others held these positions.

According to the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated September 10, 2021, these regional Ombudsman representatives were granted paid status and began operating on a full-time basis.

Sayyora Sharafovna played a vital role in advancing the specialization of the Ombudsman's roles and responsibilities. Under her leadership, the roles of patient rights ombudsmen in Tashkent and Samarkand, student ombudsmen at Tashkent Agrarian University, and a prisoners' rights ombudsman in the Zangiota colony were created. These initiatives fostered the evolution of specialized Ombudsman roles, including a Children's Ombudsman and a Business Ombudsman in Uzbekistan.

The **Expert Council** was formed, composed of legal professionals, academics, public figures, and others. This Council was vital in supporting the small Ombudsman team as they

processed citizen complaints and ensured human rights were upheld on a local level. Professors **Gafur Abdumazhidov, Mirzayusup Rustambaev, Kumriniso Abdurasulova, Omonulla Mukhamedjanov**, along with lawyers **Salomat Umurzakova, Yulduz Mirzaeva, Abdulkhay Muminov, Nargiza Karieva, Gulnora Ishankhonova, Abduvali Abdurakhmonov, Abdugafur Sattorov, Gaybulla Alimov, Tulkin Tursunov, Irina Dudukina** and others, actively participated in the proceedings of the Expert Council. Their work laid the groundwork for community groups as part of the National Preventive Mechanism against Torture.

As the Ombudsman, she made significant contributions, protecting the public from bureaucratic tyranny, unjust verdicts, false accusations, and advocating for the reduction of prison sentences, particularly for women. Furthermore, due to her intervention, many orphans were provided with state-sponsored housing, obtained education through scholarships, received financial aid, and found decent job.

International recognition of the Ombudsman of Uzbekistan

The Ombudsman Institute of Uzbekistan has gained significant international recognition and acceptance among ombudsman institutions worldwide. Under the representation of S.Sh. Rashidova, the Ombudsman actively engaged in prominent international forums, attending meetings of character and treaty bodies of esteemed organizations like the United Nations, the OSCE, and the EU, focusing on human rights matters. As part of an essential program, foreign delegations now

routinely visit the Ombudsman Institute to discuss human rights issues. Furthermore, ombudsmen from various nations have paid visits to Uzbekistan.

I warmly reminisce about one of our first shared journeys nearly twenty-five years ago, in December 1998, to the timeless and magnificent city of Paris, to honor the 50th anniversary of the adoption of the Universal Declaration of Human Rights. On that occasion, I also had the pleasure to reunite with my close friend and mentor, the globally renowned writer and diplomat **Chingiz Aytmatov**.

The development of the Ombudsman program has been greatly expedited through the collaborative efforts of various institutional projects. These include the OSCE Project Co-ordinator, UNDP, the European Union project, and the Konrad Adenauer Foundation. S.Sh. Rashidova plays a proactive role in liaising with the international community of experts.

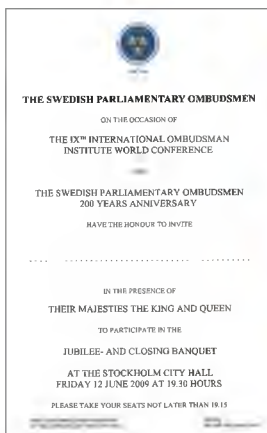
This engagement includes interactions during judicial reviews with international experts **Dean Gotterer**, **Timo Manninen**, professor **Alexander Sungurov**, Dr. **Thomas Kunze**, as well as Ambassadors **Miroslav Jenča**, **Istvan Venczel**, **György Szabó**. The contribution of other experts, including **Bernard Rouault** and **Ildar Fayzullin** is also noteworthy.

Sayyora Sharafovna took the lead in initiating and solidifying multilateral and bilateral relations with ombudsmen worldwide. It was during her tenure that the Ombudsman of Uzbekistan secured membership in prestigious organizations such as the **International Ombudsman Institute** (IOI), the **European Ombudsman Institute** (EIO), and the **Asian Ombudsman Association**.

Representatives from prominent ombudsman institutions, including the Vice-President of the IOI, **Tom Frawley** from Northern Ireland, and the Secretary General of the EIO, **Nikolaus Schwärzler**, have visited Uzbekistan and participated in international forums.

Memorandums of cooperation were signed with the ombudsmen of several countries, including **Sweden, Spain, France, Portugal, Poland, Slovakia, Bulgaria, Hungary, the Czech Republic, Russia, Latvian, Korea and Thailand** etc.

In 2009, the global community enthusiastically commemorated the bicentenary of the establishment of the world's first ombudsman institution - a constitutional entity dedicated to protecting citizens' rights in Sweden. From June 9th to 12th, 2009, the Swedish government, in conjunction with the International Ombudsman Institute, held the 9th International Ombudsman Conference in Stockholm, Sweden. This conference paid tribute to the 200th anniversary



ry of the Parliamentary Ombudsman of Sweden and facilitated discussions on the evolution of the Ombudsman concept globally. Sayyora Rashidova also led Uzbekistan's delegation in Stockholm for the celebration of the **200th anniversary of the Swedish ombudsman**.

Sayyora Rashidova fostered positive and cooperative relationships with numerous colleagues in the global Ombudsman community. This includes Azerbaijan's first Ombudsperson professor **Elmira Khanum Suleymanova**, Ukraine first ombudsperson **Nina Karpachova** and Russia's Commissioner for Human Rights professor and diplomat **Vladimir Lukin**, Poland's Ombudsman professor **Andrzej Zoll**, France's Mediator **Jean-Paul Delevoye**, the Public Defender of Spain **Enrique Múgica Herzog**, and Ombudsman of Slovak Republic Dr. **Pavel Kandráč**. It also encompasses the Ombudsman of Kazakhstan **Askar Shakirov**, the first Ombudsman of Tajikistan **Zarif Alizoda**, and the Regional Ombudsman of Russia's Sverdlovsk Region **Tatjana Merzlyakova**, among many others in the vast fraternity of ombudsmen.

Academician S.Sh. Rashidova's remarkable life, invaluable scientific and educational background, exceptional professionalism, and proactive civic involvement have significantly contributed to the progressive evolution and improvement of the international reputation of the newly established human rights institution.

The commendable evaluation of the accomplishments of the First Ombudsman

The valuable efforts of the First Ombudsman, S.Sh. Rashidova, received proper recognition through esteemed state honors, including the Order of “Do’stlik” (**“Friendship”**), the Order of “El-yurt Hurmati” (**“Respect of the Nation”**), and the Order of “Fidokorona Xizmatlari Uchun” (**“For Selfless Service”**).

In the context of the newly transformed Uzbekistan, the emphasis on upholding and safeguarding human rights and freedoms has reached an entirely elevated level. This is evidenced by the implementation of the National Human Rights Strategy. Additionally, a significant milestone was achieved as **Article 56 of the Republic of Uzbekistan's Constitution**, in its revised form, now formally enshrines the legal status of national human rights institutions.

On December 10, 2020, which marks International Human Rights Day, a noteworthy event took place for the first time, where awards on human rights were presented. This initiative was spearheaded by President Sh.M. Mirziyoyev.

Among the honorees, Academician Sayera Sharafovna Rashidova was the first recipient of the prestigious “Inson huquqlari himoyasi uchun” (**“For the protection of human rights”**) badge.



I am truly delighted for the chance to extend my heartiest congratulations to the hero of the day, whose life journey is marked by dedication to science, public service, and state affairs. This journey has been punctuated by important milestones and triumphs, both nationally and internationally.

S.Sh.Rashidova, as an individual who has devoted their life to research, and has achieved monumental results as an academic, doctor of sciences, and professor, commendably leads the premier academic science institute – the Institute of Chemistry and Physics of Polymers.

I sincerely hope that our esteemed hero of the day experiences excellent health, profound joy with family, and continued accomplishments in both diverse scientific and social endeavors.

Information about the author

Akmal Kholmatovich Saidov, an esteemed academic and Doctor of Law, is a recognized professor of International and Comparative Law. He currently holds the position of First Deputy Speaker of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan and also serves as the Director of the National Center for Human Rights. As Vice-President of the Inter-Parliamentary Union, and as a Member of various international legal societies and associations, his influence is wide-reaching. His diplomatic rank as an Ambassador Extraordinary and Plenipotentiary further illustrates his professional standing.

In his capacity as the Director of the National Center for Human Rights, A.Kh. Saidov and S.Sh. Rashidova initiated the establishment of national human rights institutions, playing a crucial role in state policy development regarding human rights observance and protection in Uzbekistan.

CONTENTS

Sayyora Rashidova and the formation of new national human rights institutions in Independent Uzbekistan	36
Sayyora Rashidova and the creation of the legal framework for the activities of the Ombudsman	38
Sayyora Rashidova and the Uzbek school of the Ombudsman	39
International recognition of the Ombudsman of Uzbekistan	43
The commendable evaluation of the accomplishments of the First Ombudsman	46
Information about the author	49

















Серия брошюр «Новый Узбекистан и права человека»

АКАДЕМИК
САЙЁРА РАШИДОВА –
ОСНОВАТЕЛЬ УЗБЕКСКОГО ОМБУДСМАНА



Ташкент – 2023

**Саидов А.Х. Академик Сайёра Рашидова – основатель
узбекского Омбудсмана.** — Ташкент: Национальный центр
Республики Узбекистан по правам человека, 2023. — 80 с. (Серия
брошюр «Новый Узбекистан и права человека»).

Редакционная коллегия: М. Тиллабаев, Д. Муратова,
Г. Мирзаев, Р. Арсланова

В брошюре раскрывается путь становления и развития
института Уполномоченного по правам человека в Узбекистане
под руководством первого Омбудсмана академика Сайёры
Рашидовой.

Брошюра рассчитана на широкий круг читателей.

*Работать для науки и для общих идей –
это-то и есть личное счастье.*

Антон Чехов

Сайёра Шарафовна Рашидова родилась в переломный год Второй мировой войны в семье известного государственного и общественного деятеля, писателя и фронтовика Шарафа Рашидова. Она родилась в год создания Академии наук Узбекистана. В этом году также широко отмечаем 80-летие Узбекской Академии наук.

Когда ей было 5 лет, международное сообщество приняло уникальный документ – Всеобщую декларацию прав человека, реализация которой в Узбекистане стала частью ее общественно-политической жизни.

Многие знают Сайёру Шарафовну как известного ученого-химика и создателя научной школы химиков Узбекистана.

Сайёра Рашидова и становление новых институтов по правам человека в независимом Узбекистане

Большая часть трудовой деятельности С.Ш. Рашидовой связана и с общественно-политическими процессами независимого Узбекистана. Она дважды избиралась депутатом Олий Мажлиса (1995–2004 гг.), активно участвовала в становление парламентаризма, а также в законотворческой и контрольной деятельности Олий Мажлиса.

Будучи президентом Ассоциации женщин-ученых «Олима», членом президиумов Комитета женщин и Совета федерации профсоюзов Узбекистана, председателем «Альянс Франсез», председателем Общества дружбы «Узбекистан – Польша», принимала активное участие в общественной жизни страны.

Международная правозащитная общественность, граждане Узбекистана знают Сайёру Шарафовну как основателя института Омбудсмана в Узбекистане.

В декабре 1995 года на сессии Олий Мажлиса Республики Узбекистан первого созыва С.Ш. Рашидова была избрана первым Уполномоченным по правам человека. Этой благородной, ответственной работе она посвятила 20 лет своей жизни. **Парламент избирал Сайёру Шарафовну Омбудсманом четырежды. Отметим, что в**

мировой истории омбудсманов – это тоже уникальное явление.

С. Рашидова была первым омбудсманом на постсоветском пространстве. Более того, она положила начало «**гендерному измерению**» института омбудсмана (**«омбудсвумен»**) в странах СНГ. После нее Омбудсмана-женщину избрали такие страны как Украина, Грузия, Азербайджан, затем эстафету приняли Россия, Армения и страны Центральной Азии: Туркменистан, Казахстан, Кыргызстан.

Хотя должность Уполномоченного по правам человека была учреждена на первой сессии Олий Мажлиса в 1995 году, на тот момент отсутствовали соответствующие нормы в Конституции и специальный Закон об омбудсмане. В целях содействия выполнению возложенных на Уполномоченного задач, постановлением Олий Мажлиса от 6 мая 1995 года была **образована Комиссия по соблюдению конституционных прав и свобод граждан.** Деятельность Уполномоченного и Комиссии первоначально регламентировались **Положением об Уполномоченном Олий Мажлиса по правам человека**, утвержденным Постановлением Кенгаша Олий Мажлиса от 29 августа 1995 года.

Следует обратить внимание, что деятельность Комиссии велась на общественных началах. В состав Комиссии вошли известные юристы и общественные деятели такие как патриарх узбекской адвокатуры **Санжар Якубов**, юристы **Жанабай Садиков** и **Жума Сайдуллаев**, известные всей стране медицинские деятели **Ирина Савельева** и **Дилфуза Гуламова**, профсоюзный лидер **Зоиржон Кодиров**.

Сайёра Рашидова и создание правовых основ деятельности Омбудсмана

В 1996 году по инициативе Первого Президента И.А. Каримова была начата работа над проектом Закона об Уполномоченном Олий Мажлиса по правам человека (омбудсмане).

Сайёра Шарафовна возглавила рабочую группу по подготовке законопроекта. В ней приняли участие депутаты Олий Мажлиса, ученые-юристы, зарубежные эксперты, в частности, бывший президент Американской ассоциации омбудсманов, эксперт ООН **Дин Готтерер**.

При подготовке законопроекта был учтен опыт зарубежных омбудсманов, предложения и замечания специалистов, а также материалы семинара-совещания ОБСЕ **«Национальные институты по правам человека»**, прошедшего в г. Ташкенте в сентябре 1996 года.

Проект Закона об Уполномоченном Олий Мажлиса по правам человека был опубликован для всенародного обсуждения в газетах «Халқ сўзи» и «Народное слово» 14 февраля 1997 года. Такое особое отношение к этому законопроекту свидетельствовало о наделении особыми полномочиями нового национального института защиты прав человека.

На очередной сессии Олий Мажлиса 24 апреля 1997 года Закон был принят подавляющим большинством голосов депутатов парламента страны. В названии указанного закона было использовано **двойное название института Уполномоченного**, которое позже было использовано, в частности, законодателями Азербайджана

и Кыргызстана при разработке законов об Уполномоченных в своих странах.

Выступая на сессии парламента **С.Ш. Рашидова отметила, что «в законопроекте получила отражение идея о необходимости создания условий для обеспечения реальной самостоятельности и независимости института омбудсмана. Согласно Закону, Уполномоченный самостоятелен и независим от государственных органов и должностных лиц.**

В рамках парламентской реформы и создания двухпалатного Олий Мажлиса, на пятнадцатой сессии парламента 27 августа 2004 года был принят Закон об Уполномоченном Олий Мажлиса по правам человека (омбудсмана) в новой редакции. Этот законопроект также представила Сайёра Шарафовна на заседании парламента, воспользовавшись действовавшим на том момент правом законодательной инициативы Уполномоченного по правам человека.

Более того, в Конституцию были внесены изменения об избрании Омбудсмана и его заместителя обеими палатами Олий Мажлиса, т.е. **институт Омбудсмана в Узбекистане получил конституционный статус.** В дальнейшем в ряд кодексов и законов были внесены изменения и дополнения, гарантирующие статус и полномочия Омбудсмана.

Сайёра Рашидова и узбекская школа Омбудсмана

Правозащитная деятельность Сайеры Шарафовны на посту Омбудсмана получила широкое признание в стране и в мире. В рамках совместных семинаров

с ПРООН, ОБСЕ, Фондом им. К. Аденауэра мы исколесили весь Узбекистан, начиная от Муйнака до Термеза и Андижана, побывали в махаллях, трудовых коллективах, образовательных учреждениях, встречались с судьями и правоохранительными органами, посетили пенитенциарные учреждения. **Благодаря также кропотливому труду маленького коллектива Сайеры Шарафовны** (первоначально работало 7 человек) **в узбекский лексикон прочно вошел шведский термин «Омбудсман» – правозащитник.**

Сайера Шарафовна смогла собрать команду единомышленников, в которой сочетался профессиональный опыт и молодой энтузиазм. Как она говорила «нас мало, но мы в тельняшках». В Аппарате Омбудсмана, которым были заложены основы нового правозащитного института, в частности, трудились **Фарида Бакаева, Татьяна Моторнюк, Мирзатилло Тиллабаев, Дилноза Муратова, Мухаммадали Тоштемиров, Мирзанодир Дусмуратов, Жамшид Юсупов, Хадича Ибрагимова, Арофат Каримова.**

Сегодня в Узбекистане сформирована научная и практическая школа института Омбудсмана. Сайёра Шарафовна, как ученый, впервые инициировала вопрос научной поддержки развития омбудсмана в стране. При непосредственном ее руководстве были подготовлены научные сборники **«Омбудсман в Узбекистане», «Омбудсмены мира»** (на 3 языках), **«Мониторинг прав человека»** и многие другие публикации, которые заложили основу для будущих научных работ по правам человека. Более того, сотрудники Омбудсмана защитили



кандидатские и докторские диссертации по данной тематике одними из первых в странах СНГ.

С. Рашидова также заложила основу института региональных представителей Омбудсмана. Сегодня во всех областях действуют региональные представители Омбудсмана.

В первоначальной редакции закона об Уполномоченном отмечалось лишь, что «Уполномоченный может назначать члена Комиссии в качестве своего представителя». Несмотря на диспозитивность нормы, решениями хокимов областей, представителям Уполномоченного были выделены помещения для приема граждан, приняты меры по их техническому обеспечению.

Первым хокимом, решением которого было оказано содействие деятельности регионального представителя Омбудсмана, был Шавкат Миромонович Мирзиёев, на тот момент хоким Джизакской области.

Были также созданы совместные рабочие группы регионального представителя Уполномоченного по правам человека (омбудсмана) с органами прокуратуры, внутренних дел, юстиции, учреждениями здравоохранения и профсоюзными органами областей для эффективного разрешения жалоб граждан на местах.

Следует отметить, что региональными представителями Омбудсмана были известные и уважаемые личности такие, как общественные и профсоюзные деятели **Шоиноят Шоабдурахимов, Парда Зиётов, Азизбек Содиков, Фармон Омонов, Марат Юсупов, Абдумуталиб Абдуллаев, Холида Алимова, Нормурод Хужакулов, Абдукарим Ахмедов, Мухиддин Тиловов**, известные юристы **Тошпулат Сайидов, Рустамбек Турдиев, Олимжон Нуриддинов, Жанабай Шилманов, Акмал Мамажонов**, ректора вузов и профессора **Юсуфжон Нишонов, Мурадулло Нормуродов, Мамазоир Хужамбердиев, Расулжон Тожиев, Лазица Гафурова, Абдифатто Абдусаломов, Гулчехра Давирова** и многие другие.

Указом Президента Республики Узбекистан от 10 сентября 2021 года региональные представители Омбудсмана получили оплачиваемый статус, работающего на постоянной основе.

Сайера Шарафовна также заложила основу для специализации деятельности Омбудсмана. По ее инициативе были учреждены омбудсманы по правам пациентов в Ташкенте и Самарканде, студенческие омбудсманы в Ташкентском аграрном университете, омбудсман по правам заключенных в Зангиатинской колонии. На этой базе специализация омбудсмана в Узбе-

кистане получила дальнейшее развитие в лице Детского омбудсмана и Бизнес Омбудсмана.

Был учрежден **Экспертный совет** из числа юристов, ученых, адвокатов, общественных деятелей, который помогал малочисленному коллективу Омбудсмана в процессе рассмотрения обращений граждан и мониторинге соблюдения прав человека на местах. В работе Экспертного совета принимали активное участие профессор **Гафур Абдумажидов**, **Мирзаюсуф Рустамбаев**, **Кумринисо Абдурасулова**, **Омонулла Мухамеджанов**, юристы **Саломат Умурзакова**, **Юлдуз Мирзаева**, **Абдулхай Муминов**, **Наргиза Кариева**, **Гулнора Ишанхонова**, **Абдували Абдурахмонов**, **Абдугафур Сатторов**, **Гайбулла Алимов**, **Тулкин Турсунов**, **Ирина Дудукина** и другие.

Эта деятельность стала основой для общественных групп в рамках Национального превентивного механизма предупреждения пыток.

На ответственном посту Омбудсмана она многое сделала, защищая граждан от произвола бюрократии, несправедливых решений, неправильно обвиненных или добиваясь снижения им тюремных сроков, особенно в отношении женщин, а многие дети-сироты с ее вмешательством в их судьбы получили от государства бесплатные квартиры, материальную помощь, обучение на основе грантов, возможность устройства на достойную работу.

Международное признание Омбудсмана Узбекистана

Институт Омбудсмана Узбекистана занял достойное место в международной семье омбудсманов. С.Ш. Рашидова представляла институт на крупных международных форумах, участвовала на заседаниях уставных органов и договорных комитетов ООН, структур ОБСЕ, ЕС по вопросам прав человека. Обязательным пунктом в программе визитов зарубежных делегаций по вопросам прав человека стало посещение узбекского института Омбудсмана.

С большой теплотой вспоминаю одну из первых наших совместных поездок четверть века тому назад, а именно в декабре 1998 года в прекрасный и вечный город Париж, на празднование 50-летия принятия Всеобщей декларации прав человека. Тогда мы имели возможность также встретиться с моим большим другом и старшим братом, всемирно известным писателем и дипломатом **Чингизом Айтматовым.**

Значительную поддержку деятельности Омбудсмана оказали международные проекты по институциональному развитию, реализуемые совместно с Координатором проектов ОБСЕ, ПРООН, проектом Европейского Союза, Фондом им. К. Аденауэра. С.Ш. Рашидова также активно использовала содействие международного экспертного сообщества. В частности, помощь и советы оказали международные эксперты **Дин Готтерер, Тимо Маннинен,** профессор **Александр Сунгуров,** доктор **Томас Кунце,** послы **Мирослав Енча, Иштван Венцель, Дьерд Сабо,** эксперты **Бернар Руо и Ильдар Файзуллин.**

Сайера Шарафовна инициировала и реализовывала установление многосторонних и двусторонних контактов с омбудсманами мира. Именно в этом период Омбудсман Узбекистана стал членом таких авторитетных структур, как **Международный институт омбудсмана (МИО)**, **Европейский институт омбудсмана (ЕИО)** и **Азиатская ассоциация омбудсмана**.

Международный институт Омбудсмана

Процесс повсеместного распространения института омбудсмана в различных странах мира вызвал необходимость создания международных и региональных учреждений омбудсманов для поддержки их деятельности, оказания им правовой и технической помощи. В 1976 году был создан Международный Институт Омбудсмана (МИО), располагающийся в Вене (Австрия).

В настоящее время членами МИО являются около 200 институтов омбудсмана из более чем 120 стран мира. С апреля 1998 года членом Международного Института Омбудсмана также является Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсман), одним из первых среди стран СНГ.

Европейский Институт Омбудсмана

В 1988 году образован Европейский Институт Омбудсмана (ЕИО). В настоящее время членами ЕИО являются омбудсмены практически всех европейских стран. Целями ЕИО являются: изучения вопросов деятельности института Омбудсмана и защиты прав человека; распространение идеи

Омбудсмана; сотрудничество с национальными, региональными и международными учреждениями омбудсманов.

Штаб-квартира ЕИО расположена в Инсбруке (Австрия). 22–24 мая 2002 года в Кракове состоялась шестая конференция ЕИО, в работе которой принял участие и Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека. Решением Правления ЕИО Омбудсман Узбекистана принят в данную организацию.

Азиатская Ассоциация Омбудсманов

Идея создания региональной организации омбудсманов в Азии была выдвинута в 1992 году. В 1996 году по приглашению омбудсмана Пакистана состоялась первая конференция омбудсманов стран региона, в ходе которого участники договорились о создании Азиатской Ассоциации Омбудсманов (ААО). 16 апреля 1996 года был принят устав организации и в качестве штаб-квартиры выбран г. Исламабад (Пакистан).

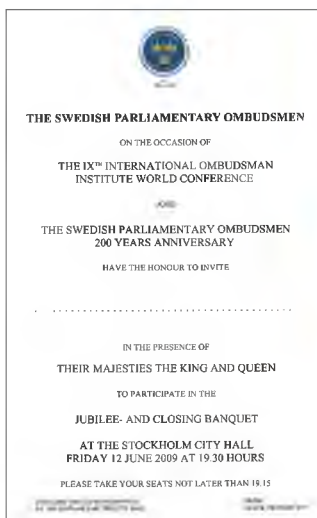
Задачи ААО – продвижение концепции омбудсмана и содействие его развитию в Азии; содействие и развитие обучения и научных исследований в сфере деятельности института омбудсмана; организация тренингов и образовательных программ для институтов омбудсманов региона.

Руководители авторитетных организаций омбудсманов посещали Узбекистан, участвовали в международных форумах, в частности, вице-президент МИО, омбудсман Северной Ирландии **Том Фрали**, генеральный секретарь ЕИО **Николаус Шварцлер**.

Были заключены меморандумы о сотрудничестве с омбудсманами **Швеции, Испании, Франции, Португа-**

лии, Польши, Словакии, Болгарии, Венгрии, Чехии, России, Латвии, Кореи, Таиланда и др.

В 2009 году международное сообщество широко отметило **200-летие создания первого института омбудсмана в мире** – конституционного органа защиты прав граждан в Швеции. С 9 по 12 июня 2009 года Шведское правительство совместно с Международным институтом омбудсмана организовало 9-ую международную конференцию омбудсманов в г. Стокгольме (Швеция). Конференция была посвящена празднованию 200-летия института парламентского омбудсмана Швеции, в котором обсуждались вопросы развития концепции омбудсмана в мире. Сайёра Рашидова возглавила делегацию Узбекистана в Стокгольме на праздновании **200-летия шведского омбудсмана**.



Сайера Рашидова установила добрые и дружеские отношения с первым Омбудсманом Азербайджана профессором **Эльмирой-ханум Сулеймановой**, первым омбудсманом Украины **Ниной Карпачовой**, Уполномоченным по правам человека России профессором и дипломатом **Владимиром Лукиным**, Омбудсманом Польши профессором **Анджеем Цоллем**, Медиатором Франции **Жан-Поль Делевуа**, Народным защитником Испании **Энрике Мухика Герцогом**, Омбудсманом Словакии д-ром **Павлом Кандрачем**, Омбудсманом Казахстана **Аскарком Шакировым**, первым Омбудсманом Таджикистана **Зарифом Ализода**, региональным Омбудсманом Свердловской области России **Татьяной Мерзляковой** и другими коллегами большой семьи омбудсманов.

Богатый жизненный и научно-образовательный опыт, высокий профессионализм и активная гражданская позиция академика С.Ш. Рашидовой способствовали динамичному развитию деятельности и повышению международного имиджа нового института защиты прав человека.

Достойная оценка деятельности Первого Омбудсмана

Самоотверженный труд Первого Омбудсмана Сайёры Рашидовой достоин оценен государственными наградами: **Орден «Дустлик»**, **Орден «Эл-юрт хурмати»**, **Орден «Фидокорона хизматлари учун»**.

В Новом Узбекистане вопросы соблюдения и защиты прав и свобод человека поднялись на качественно новый

уровень. Реализуется Национальная стратегия по правам человека. **В статье 56 Конституции Республики Узбекистан в новой редакции впервые закреплён правовой статус национальных институтов по правам человека.**

В 2020 году 10 декабря – в **Международный день прав человека** впервые состоялась церемония вручения нагрудного знака «Инсон ҳуқуқлари ҳимояси учун» («**За защиту прав человека**»), учрежденного по инициативе Президента Узбекистана Ш.М. Мирзиёева. Первым лауреатом этого нагрудного знака стала академик Сайёра Шарафовна Рашидова.

Искренне рад возможности высказать самые теплые слова поздравления в адрес юбиляра, жизненный путь которого – это путь служения науке, государственной и общественной деятельности, наполненный значимыми событиями и свершениями в масштабах страны и мира.

Как человек, посвятивший науке свою жизнь и достигший масштабных результатов, являясь академиком, доктором наук, профессором С.Ш. Рашидова достойно возглавляет ведущий научный центр в Центральной Азии в области химии, физики и технологии синтетических и природных полимеров – Институт химии и физики полимеров.

От всей души желаю нашему юбиляру крепкого здоровья, большого семейного счастья и дальнейших научных успехов в многогранной научной и общественной деятельности.



ЧТО ГОВОРЯТ ЗВЕЗДЫ ОБ ИМЕНИ «САЙЁРА»

Значение имени Сайёра: планета, идущая, странствующая, космическая и внеземная. Исследователи и историки полагают, что упоминания об имени Сайёра можно найти в мифологии различных древних народов и культур. Части этого имени, а также его вариации, по некоторым свидетельствам – родом прямиком из античности. Хотя большая часть корней теряет свой след в истории, можно с уверенностью утверждать о множественном происхождении.

Космическое число имени Сайёра: 3

Присущие имени жизненные качества: решительность и готовность принимать ответственные решения, упорство и внимание даже к мелочам, умение держать слово.

Характер и тайна имени Сайёра: обладающая врожденным творческим началом, необыкновенно талантливая, инициативная, воспитанная и креативная, всегда находящаяся в поиске – человек науки и аналитики. Ещё с детства проявляет особые таланты не только в области науки, но и в творчестве. Она отличается скромностью, гордостью, самокритичностью и честностью. Ей хочется как можно быстрее сделать все дела, успеть все и не расстроить никого из окружающих.

Её самые сильные стороны – щедрость, общительность и доброжелательность. Также у нее окружающие отмечают целеустремленность и самокритичность.

Она свободолюбива и не терпит нарушений прав человека, отважная, умеет настоять на своем. Если уверена, что ее позиция правильная, готова выступить против всех. Она аккуратная и ответственная, привыкла проверять информацию и не любит давать ложных обещаний. По отношению к коллегам достаточно приветливая и старается не переходить на личности. Все что имеет, готова раздать безвоз-

мездно. Врожденная общительность и ярко выраженные способности к наукам и искусствам помогают ей достигать большого успеха.

В обществе и коллективе она выделяется следующими характеристиками: общительность, чуткость, отзывчивость, уважение, доброта, доброжелательность.

Мотивация: Стремление к достижению совершенства во всем является движением ее души и желанием сердца, и они направлены на улучшение нашего несовершенного мира. На меньшее она не согласна. Разбрасываться по мелочам – не намерена.

Значение отдельных букв, которые оказывают влияние на ее характер:

С – здравый смысл, готовность брать на себя ответственность, безустанный и кропотливый труд;

А – сила, власть, комфорт;

Й – впечатлительность, реализм, тонкая духовность, миролюбие;

Ё – энергичность самовыражения, эмоциональность;

Р – уверенность в себе, опора на свой ум, силу и интеллект, постоянное изыскание;

А – сила, власть, комфорт.

Характер и тайна имени Сайёра – краткий итог

Личность «Сайёры» характеризуется сочетанием в себе необычных и сильных черт характера. И даже спорные черты и особенности – важная часть жизни человека в построении собственного благополучия. Важно уточнить, что одной лишь предрасположенности недостаточно в вопросе становления личности. И актуальный личностный портрет во многом зависит от его родного окружения, жизненного опыта и принятых решений.

Сведения об авторе

Саидов Акмаль Холматович, академик, доктор юридических наук, профессор международного и сравнительного права. В настоящее время первый заместитель Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, директор Национального центра Республики Узбекистан по правам человека. Вице-президент Межпарламентского союза, член ряда международных обществ и ассоциаций юристов. Профессиональный дипломат, имеет дипломатический ранг Чрезвычайного и Полномочного Посла.

А.Х. Саидов, будучи директором Национального центра по правам человека, совместно с С.Ш. Рашидовой стоял у истоков становления национальных институтов по правам человека и реализации государственной политики в сфере соблюдения и защиты прав человека в Узбекистане.

СОДЕРЖАНИЕ

Сайёра Рашидова и становление новых институтов по правам человека в независимом Узбекистане	62
Сайёра Рашидова и создание правовых основ деятельности Омбудсмана	64
Сайёра Рашидова и узбекская школа Омбудсмана	65
Международное признание Омбудсмана Узбекистана	70
Достойная оценка деятельности Первого Омбудсмана	74
Что говорят звезды об имени «Сайёра»	76
Сведения об авторе	78

Акмал Саидов

АКАДЕМИК
САЙЁРА РАШИДОВА –
ЎЗБЕКИСТОН ОМБУДСМАНИ АСОСЧИСИ



ACADEMICIAN
SAYYORA RASHIDOVA'S VISION:
THE BIRTH OF THE OMBUDSMAN INSTITUTE
IN UZBEKISTAN



АКАДЕМИК
САЙЁРА РАШИДОВА –
ОСНОВАТЕЛЬ УЗБЕКСКОГО ОМБУДСМАНА

Муҳаррир *М. Пальнова*
Корректор *Л. Рузикулова*
Техник муҳаррир *Н. Сафарова*
Саҳифаловчи *А. Жуманиязов*

Чоп этишга 2023 йил 01 августда рухсат этилди.
Бичими 84x108^{1/32}
«PT Serif» гарнитурасида офсет усулда босилди.
Шартли босма табағи 3,9. Нашр табағи 1,6.
Адади 100 нусха. Буюртма № 12.

Инсон ҳуқуқлари буйича Ўзбекистон Республикаси
Миллий марказида чоп этилди.
100029, Тошкент, Ислон Каримов кўчаси, 15.