

СБОРНИК

МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ МОЛОДЕЖИ



«Библиотека прав человека»

СБОРНИК

МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ

В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ЗАЩИТЫ

ПРАВ МОЛОДЕЖИ

Ташкент – 2025

УДК 341-053.81
ББК 67.412

Сборник международных договоров в области обеспечения и защиты прав молодежи.
С 23- Ташкент: Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека, 2025. – 274 с.
(«Библиотека прав человека»)

ISBN 978-9910-8717-0-2

Ответственный редактор: А.Х. Саидов, академик, д-р юрид. наук, профессор

Составители: д-р юрид. наук, профессор М.А. Тиллабаев,
д-р философии (PhD) К. Худжамова,
магистр права Р. Арслонова

Сборник рекомендован к печати решением Научно-координационного совета при Национальном центре Республики Узбекистан по правам человека от 7 февраля 2025 года № 1.

Сборник содержит основные международные документы, предназначенные для защиты прав молодежи и содействия международному сотрудничеству в данной области. Документы, охватывающие как универсальные, так и региональные аспекты, собраны и систематизированы для удобства исследователей, студентов и специалистов.

Данный сборник адресован не только студентам, обучающимся на юридических факультетах, но и более широкой аудитории, интересующейся вопросами международного права, правовой культуры, дипломатии и международных отношений. Он станет важным источником информации для академических исследователей, практикующих юристов, дипломатов, а также для всех, кто желает более глубоко разобраться в международных механизмах защиты прав молодежи.

УДК 341-053.81
ББК 67.412

ISBN 978-9910-8717-0-2

Содержание

Саидов А.Х. Международно-правовые основы защиты прав молодежи <i>(вместо предисловия)</i>	5
Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН	
Резолюция 2037 (XX) Генеральной Ассамблеи ООН (1965) – Декларация о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами	9
Резолюция 36/17 Генеральной Ассамблеи ООН (1981) – Каналы связи между Организацией Объединенных Наций и молодежью и молодежными организациями	12
Резолюция 39/23 Генеральной Ассамблеи ООН (1984) – Усилия и меры по обеспечению осуществления и использования молодежью прав человека, в особенности права на образование и на труд	15
Резолюция 40/33 Генеральной Ассамблеи ООН (1985) – Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила)	17
Резолюция 45/112 Генеральной Ассамблеи ООН (1990) – Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы)	43
Резолюция 50/81 Генеральной Ассамблеи ООН (1995) – Всемирная программа действий, касающаяся молодежи до 2000 года и на последующий период	55
Резолюция 57/165 Генеральной Ассамблеи ООН (2002) – Содействие обеспечению занятости молодежи	93
Резолюция 62/126 Генеральной Ассамблеи ООН (2007) – Политика и программы, касающиеся молодежи: молодежь в мировой экономике – содействие расширению участия молодежи в социально-экономическом развитии	95
Резолюция 65/312 Генеральной Ассамблеей ООН (2011) – Итоговый документ заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по теме “Молодежь: диалог и взаимопонимание”	115
Резолюция 79/1 Генеральной Ассамблеи ООН (2024) – Пакт во имя будущего	124
Резолюции Совета Безопасности ООН	
Резолюция Совета Безопасности ООН 2250 (2015)	135
Резолюция Совета Безопасности ООН 2419 (2018)	142
Резолюция Совета Безопасности ООН 2535 (2020)	147
Резолюции Совета по правам человека ООН	
Резолюция 48/12 Совета по правам человека (2021) – Последствия пандемии COVID-19 для прав человека молодежи	155
Резолюция 57/30 Совета по правам человека (2024) – Молодежь и права человека	160

Документы Совета Европы

Европейская хартия об участии молодежи в жизни муниципальных и региональных образований (1949)	167
Европейская конвенция о содействии транснациональной длительной добровольной службе для молодежи (2000)	178
Пересмотренная Европейская хартия об участии молодежи в общественной жизни на местном и региональном уровне (2003)	186

Документы Содружества Независимых Государств

Рекомендации Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств по созданию и развитию молодежных парламентских структур в государствах – участниках СНГ (2019)	202
Стратегия международного молодежного сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств на 2021–2030 годы (2020)	211

Документы молодежных форумов

Лиссабонская декларация по молодежной политике и программам (1998)	222
Амманская молодежная декларация по вопросам молодежи, мира и безопасности (2015) ...	235
Молодежная стратегия ООН «Молодежь 2030» (2018)	240
Декларация по молодежной политике и программам «Лиссабон +21», (2019)	255
Ташкентская молодежная декларация «Вовлечение молодежи в глобальные действия» (2021)	263
Соглашение между Республикой Казахстан, Республикой Кыргызстан, Республикой Таджикистан, Туркменистаном и Республикой Узбекистан об общих направлениях молодежной политики (2023)	269

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ МОЛОДЕЖИ (вместо предисловия)

Мы будем стремиться создать для детей и молодежи обстановку, благоприятствующую полной реализации их прав и возможностей¹.

В достижении стоящих перед нами высоких целей по построению Нового Узбекистана мы опираемся на весь наш народ, в том числе и на вас – смелых и целеустремленных юношей и девушек. Поэтому обеспечение прав и интересов молодых людей, воспитание подрастающего поколения гармонично развитыми личностями находится в центре нашего внимания как одно из приоритетных направлений государственной политики².

Ш.М. Мирзиёев

Молодежь является ключевым ресурсом и основой прогрессивного развития страны. В условиях формирования демократического и правового общества важной задачей становится воспитание молодежи как активного участника созидательного процесса. Современная молодежь больше не является лишь объектом государственной поддержки; она превратилась в активного игрока, способного вносить значимый вклад как в развитие своей страны, так и в международное общество. Это обуславливает необходимость создания благоприятных условий для интеграции молодых людей во все сферы общественной жизни, что, в свою очередь, требует эффективной государственной молодежной политики. Молодежная политика государства стала важнейшим направлением, призванным создать социально-экономические, организационные и правовые условия, обеспечивающие успешную социализацию, развитие и самореализацию молодых граждан в интересах общества.

Во всем мире наблюдается устойчивая тенденция к усилению внимания к проблемам молодежи, что обусловлено рядом факторов. На сегодняшний день численность молодежи в возрасте 15–24 лет (согласно стандартам ООН) является самой высокой за всю историю человечества и составляет более 1,8 млрд человек (около 18% мирового населения), причем 85% из них проживают в развивающихся

¹ Повестка дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года // <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/about/development-agenda/>

² Праздничное поздравление молодежи Узбекистана: [Президент Узбекистана Ш. Мирзиёев поздравил узбекистанцев с Днем молодежи] // <https://president.uz/ru/lists/view/7361>

странах. Центральная Азия – самый молодой регион в мире со средним возрастом 27,6 года. Около 50% населения региона проживает в Узбекистане.

Молодежь, как наиболее динамичная и адаптивная часть населения, играет ключевую роль в эпоху глобализации. Ее способность быстро усваивать новые технологии, идеи и культурные влияния делает ее не только активным участником, но и мощным катализатором глобализационных процессов. Однако, особенно в развивающихся странах, молодые люди часто сталкиваются с вызовами глобализации и негативными ее последствиями.

Полное и равное участие молодежи в политической, общественной, социально-экономической и культурной жизни на международном, региональном и национальном уровнях, а также официальное признание молодежи как особой социальной группы, является одной из приоритетных задач международного сообщества. Обеспечение прав и свобод молодежи является важной областью международного взаимодействия, что подтверждается принятием множества международных правовых документов, касающихся молодежной политики.

Существенная роль в этой области принадлежит Организации Объединенных Наций, которая в 1965 году принимает Декларацию о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами, закрепившую новые принципы отношения к молодежи и определившую заботу о новом поколении как одну из первоочередных задач. С тех пор ООН все активнее призывает государства к вовлечению молодой аудитории в работу по достижению национальных и глобальных целей развития человечества.

Сегодня молодежная повестка регулярно рассматривается на площадке ООН. В частности, вопросами молодежи занимаются ЮНЕСКО, ЭКОСОС, Управление по молодежи ООН-Хабитат, Межведомственная сеть ООН по развитию молодежи, Управление Верховного комиссара по правам человека и другие. Одним из основных форматов является Молодежный форум ЭКОСОС ООН, традиционно проводимый в январе-феврале в штаб-квартире Организации в Нью-Йорке.

В 2013 году учреждена должность Посланника по делам молодежи при Генеральном секретаре, задачей которого стало активное вовлечение молодежи в деятельность ООН в ключевых сферах ее работы: устойчивое развитие, права человека, мир и безопасность, гуманитарная деятельность.

В 2016 году Генеральный секретарь ООН учредил должность Специального посланника по вопросам безработицы среди молодежи. В 2022 году создано Молодежное бюро Организации Объединенных Наций в качестве специального подразделения по делам молодежи.

Обеспечение прав и интересов молодежи в Новом Узбекистане является не просто декларацией, а реальной и многосторонней государственной политикой, ориентированной на создание условий для всестороннего развития и процветания молодого поколения. Права молодежи закреплены на конституционном уровне. В Конституции в новой редакции молодежи посвящена специальная глава, в которой подчеркивается, что «государство обеспечивает защиту личных, политических, экономических, социальных, культурных, экологических прав молодежи, поощря-

ет ее активное участие в жизни общества и государства. Государство создает условия для интеллектуального, творческого, физического и нравственного формирования и развития молодежи, реализации ее прав на образование, охрану здоровья, жилье, трудоустройство, занятость и отдых».

Для реализации конституционных прав молодежи разработаны законы, указы, постановления Президента и решения правительства. Учреждены Государственная премия «Мард ўғлон» и медаль «Келажак бунёдкори». Реализуется Концепция развития государственной политики в отношении молодежи в Узбекистане. Начали действовать Агентство по делам молодежи и межведомственные советы по вопросам молодежи под председательством Премьер-министра, в Законодательной палате Олий Мажлиса создана Комиссия по вопросам молодежи, сформированы Молодежные парламенты при палатах Олий Мажлиса. Помимо законодательных инициатив, значительную роль играют общественные мероприятия, призванные объединить молодежь. Молодежные форумы и фестивали в короткий срок заняли прочное место в жизни нашего общества, а учреждение Дня молодежи, безусловно, стало важным символом признания значения молодого поколения.

2024 год в Узбекистане был объявлен «Годом поддержки молодежи и бизнеса», что акцентирует внимание на важности социально-экономической поддержки молодого поколения. Этот шаг подчеркивает стремление государства не только к экономическому росту, но и к созданию условий для молодежного предпринимательства и инноваций, что способствует более глубокой социализации молодежи, ее вовлеченности в экономические процессы, ускоренному внедрению новых технологий и подходов в различные сферы жизни.

Опыт Узбекистана в сфере поддержки молодежи представляет интерес для международного сообщества и широко изучается в мире, в частности, рассмотрен в ходе Молодежного форума Экономического и социального совета ООН и международного семинара УВКПЧ на тему «Молодежь и права человека» в Женеве.

Получают широкую поддержку инициативы Президента Узбекистана Ш.М. Мирзиёева по дальнейшему поощрению и защите прав молодежи. Инициатива, выдвинутая Узбекистаном на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, о принятии Конвенции о правах молодежи находит все большую поддержку среди международной общественности. Создана Группа друзей по правам молодежи, проведен ряд крупных международных молодежных форумов.

Следует отметить, что согласно Докладу о глобальном прогрессе по реализации Молодежной стратегии ООН-2030, Узбекистан вошел в топ стран-лидеров, продемонстрировавших лучшие показатели в области реагирования и восстановления после пандемии с участием молодежи, а также создания возможностей для молодых людей в сфере культуры и архитектуры. Кроме того, Узбекистан вошел в десятку ведущих стран (fast-track countries), определенных в качестве лидеров в ускоренной реализации Молодежной стратегии ООН, в которых осуществляется ряд молодежных инициатив, поддерживаемых организацией.

Международно-правовые документы, касающиеся прав молодежи, можно условно разделить на две основные категории: общие документы, которые действу-

ют для всех слоев населения, и специализированные, ориентированные исключительно на молодежь. К общим относятся – Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция о правах инвалидов, Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и др. Эти документы содержат обязательства для государств по защите прав молодежи в таких сферах, как образование, труд, здоровье, защита от дискриминации, а также права на равное участие в культурной и общественной жизни.

Специализированные включают документы, большая часть из которых вошла в этот сборник. Основу их составляют документы ООН: резолюции Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Совета по правам человека. Кроме того, читателю предоставляется возможность ознакомиться с региональными документами, которые были приняты в рамках Совета Европы и СНГ, а также с итоговыми документами международных форумов, посвященных правам молодежи.

К сожалению, до сих пор молодые люди не имеют документа, созданного специально для них. Балансируя на грани детства и взрослой жизни, молодые люди склонны игнорировать то, что не касается их лично. Большинство международно-правовых норм, регулирующих права молодежи, относятся к так называемому «мягкому праву», поскольку отсутствует единый обязательный международно-правовой акт в этой области. Разработка в рамках ООН комплексного правового документа по защите прав молодежи, который заменил бы множество существующих документов международных организаций, могла бы стать действенным инструментом для внедрения государствами универсальных стандартов в этой сфере. Это подчеркивает необходимость специального международного правового регулирования прав и свобод молодежи.

Надеемся, что сборник вызовет интерес как у специалистов по правам человека, международному праву, так и всех, кто интересуется вопросами соблюдения и защиты прав молодежи, будет полезен при разработке текста Конвенции по правам молодежи, принятие которой было предложено Президентом Республики Узбекистан на 72-й сессии ООН.

А.Х. Саидов

директор Национального центра Республики Узбекистан
по правам человека, академик, д.ю.н., профессор

РЕЗОЛЮЦИИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ООН

Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 7 декабря 1965 г.

2037 (XX). Декларация о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами

Генеральная Ассамблея,

напоминая, что согласно Уставу Организации Объединенных Наций народы объявили о своей решимости избавить грядущие поколения от бедствий войны,

напоминая далее, что Организация Объединенных Наций подтвердила в Уставе веру в основные права человека, в достоинство человеческой личности и в равноправие людей и наций,

подтверждая принципы, воплощенные во Всеобщей декларации прав человека, в Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, в Декларации Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм расовой дискриминации, в резолюции 110 (II) Генеральной Ассамблеи от 3 ноября 1947 г., осуждающей все виды пропаганды, имеющей целью или способной создать или усилить угрозу миру, в Декларации прав ребенка и в резолюции 1572 (XV) Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1960 г., которые имеют особое значение для воспитания молодежи в духе мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами,

напоминая, что целью Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры является содействие делу мира и безопасности путем поощрения сотрудничества между странами в области образования, науки и культуры, и признавая роль и вклад этой организации в воспитание молодежи в духе международного взаимопонимания, сотрудничества и мира,

принимая во внимание тот факт, что во время пожаров войны, которые охватывали человечество, именно на долю молодежи приходились наибольшие страдания и именно она понесла наибольшее число жертв,

исходя из убеждения, что молодежь хочет быть уверена в своем будущем и что мир, свобода и справедливость являются одними из основных гарантий осуществления ее стремлений к счастливой жизни,

имея в виду важную роль, которую играет молодежь во всех областях человеческой деятельности, и тот факт, что ей суждено вершить судьбами человечества,

имея в виду далее, что в нашу эпоху великих научных, технических и культурных достижений энергия, энтузиазм и творческие дарования молодежи должны быть посвящены материальному и духовному прогрессу всех народов,

исходя из убеждения, что молодое поколение должно знать, уважать и развивать культурное наследие своей собственной страны и всего человечества,

исходя также из убеждения, что воспитание молодого поколения, а также обмен представителями молодежи и идеями в духе мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами могут способствовать улучшению международных отношений и укреплению мира и безопасности,

провозглашает настоящую Декларацию о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами и призывает правительства, неправительственные организации и движения молодежи признать излагаемые ниже принципы и обеспечить их соблюдение путем проведения надлежащих мероприятий:

Принцип I

Молодежь должна воспитываться в духе мира, справедливости, свободы, взаимного уважения и взаимопонимания, чтобы способствовать установлению равноправия для всех людей и всех народов, экономическому и социальному прогрессу, разоружению и поддержанию международного мира и безопасности.

Принцип II

Все средства воспитания, включая имеющее большое значение руководство со стороны родителей или семьи, образования и информации молодежи должны способствовать распространению среди молодежи идеалов мира, гуманизма, свободы и международной солидарности, а также всех других идеалов, способствующих сближению народов, и должны знакомить молодежь с ролью, возложенной на Организацию Объединенных Наций в качестве инструмента сохранения и поддержания мира, а также содействия международному взаимопониманию и сотрудничеству.

Принцип III

Молодежь должна воспитываться на основе уважения достоинства и равенства всех людей, без какого бы то ни было различия по признаку расы, цвета кожи, этнического происхождения или убеждений, а также в духе уважения к основным правам человека и к праву народов на самоопределение.

Принцип IV

В целях сближения молодежи в духе настоящей Декларации в области образования, культуры и спорта следует поощрять и расширять среди молодежи всех

стран взаимные обмен, поездки, туризм, встречи, изучение иностранных языков, породнение городов и университетов без какой-либо дискриминации, а также другие подобные виды деятельности.

Принцип V

Следует поощрять национальные и международные объединения молодежи содействовать целям Организации Объединенных Наций, особенно поддержанию международного мира и безопасности, развитию дружественных отношений между народами, основанных на уважении суверенного равенства государств, осуществлению окончательной ликвидации колониализма и расовой дискриминации, а также других нарушений прав человека.

В соответствии с настоящей Декларацией молодежные организации должны в своих областях деятельности принять все необходимые меры, для того чтобы без какой-либо дискриминации внести свой вклад в работу по воспитанию молодого поколения в соответствии с этими идеалами.

Указанные выше организации, основанные на принципе свободы объединения, должны способствовать свободному обмену идей в духе принципов настоящей Декларации и целей Организации Объединенных Наций, изложенных в ее Уставе.

Все молодежные организации должны придерживаться принципов, изложенных в настоящей Декларации.

Принцип VI

Основной целью воспитания молодежи должно быть развитие всех ее способностей, формирование людей, обладающих высокими моральными качествами, глубоко преданных благородным идеалам мира, свободы, достоинства и всеобщего равенства и преисполненных чувством уважения и любви к человечеству и к его созидательному труду. Важная роль в этом отношении принадлежит семье.

Молодежь должна осознать свою ответственность в мире, которым она будет призвана вершить, и ее должна вдохновлять вера в светлое будущее человечества.

Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 9 ноября 1981 г.

36/17. Каналы связи между Организацией Объединенных Наций и молодежью и молодежными организациями

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свою резолюцию 32/135 от 16 декабря 1977 года, в которой она приняла основные направления деятельности по улучшению каналов связи между Организацией Объединенных Наций и молодежью и молодежными организациями,

ссылаясь на свою резолюцию 35/139 от 11 декабря 1980 года, в которой она просила Генерального секретаря, с учетом мнений, выраженных правительствами, представить Генеральной Ассамблее на ее тридцать шестой сессии для утверждения предложения относительно дополнительных руководящих принципов, в соответствии с уже утвержденным в резолюции 32/135 основным направлением деятельности и на основе проекта дополнительных руководящих принципов, содержащегося в приложении к ее резолюции 34/163 от 17 декабря 1979 года, а также предложений Генерального секретаря, содержащихся в его докладах Ассамблее на ее тридцать третьей, тридцать четвертой и тридцать пятой сессиях,

ссылаясь также на резолюцию 1980/25 Экономического и Социального Совета от 2 мая 1980 года относительно координации и информации в области молодежи, принимая к сведению доклад Генерального секретаря от 10 сентября 1981 года, с признательностью отмечая, что доклад Консультативного комитета по Международному году молодежи содержит полезные предложения по улучшению каналов связи между Организацией Объединенных Наций и молодежью и молодежными организациями,

будучи убеждена в необходимости совершенствования усилий Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений в отношении участия молодежи в достижении целей Устава Организации Объединенных Наций,

будучи также убеждена в ценном вкладе, который молодежь может внести в содействие сотрудничеству между государствами и в осуществление нового международного экономического порядка и Международной стратегии развития на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций,

принимая также к сведению ценный вклад, который может внести Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в улучшение каналов связи между Организацией Объединенных Наций и молодежью и молодежными организациями,

учитывая важность наличия каналов связи между Организацией Объединенных Наций и молодежью и молодежными организациями для надлежащего информирования молодежи и молодежных организаций и их эффективного участия в деятельности Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений на национальном, региональном и международном уровнях,

будучи убеждена, что существование и надлежащее функционирование каналов связи между Организацией Объединенных Наций и молодежными организациями являются основным необходимым условием успешной подготовки, проведения и последующей деятельности в рамках Международного года молодежи: участие, развитие, мир,

1. *принимает* дополнительные основные направления деятельности по улучшению каналов связи Организации Объединенных Наций с молодежью и молодежными организациями, содержащиеся в приложении к настоящей резолюции;

2. *предлагает* государствам-членам, специализированным учреждениям и другим межправительственным организациям претворять в жизнь эти дополнительные основные направления деятельности наряду с основными направлениями деятельности, принятыми в резолюции 32/135 Генеральной Ассамблеи, в сотрудничестве с молодежными организациями, имеющими консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, и другими соответствующими молодежными организациями;

3. *предлагает* Консультативному комитету по Международному году молодежи содействовать претворению в жизнь дополнительных основных направлений деятельности наряду с основными направлениями деятельности, принятыми в резолюции 32/135, в ходе подготовки и проведения Международного года молодежи: участие, развитие, мир;

4. *просит* Генерального секретаря, на основе докладов государств-членов, специализированных учреждений и других межправительственных организаций, а также неправительственных молодежных организаций представить Генеральной Ассамблее на ее тридцать седьмой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции.

Приложение

Дополнительные основные направления деятельности по улучшению каналов связи между Организацией Объединенных Наций и молодежью и молодежными организациями

А. На национальном уровне

1. Следует уделять внимание расширению консультативных услуг по работе с молодежью, предоставляемых Организацией Объединенных Наций правительствам по их просьбе.

2. Правительствам следует рассмотреть вопрос о включении представителей молодежи в их национальные делегации на сессиях Генеральной Ассамблеи и на других соответствующих заседаниях Организации Объединенных Наций.

В. На региональном уровне

3. Региональным комиссиям следует проанализировать свои взаимоотношения с региональными неправительственными молодежными организациями, с тем чтобы содействовать сотрудничеству с этими организациями и между ними.

4. Региональным комиссиям следует уделить особое внимание вопросу активного участия молодежи в процессе развития и изучить необходимость тесного сотрудничества с международными программами Международной организации труда. Программы развития Организации Объединенных Наций и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры для обеспечения услуг для молодежи и силами молодежи в отношении занятости.

5. В свете пункта 4, выше, Исполнительным секретарям региональных комиссий следует рассмотреть в рамках своих мандатов вопрос о поощрении и координации в их соответствующих регионах всех видов деятельности, связанных с вовлечением молодежи в процесс развития и ее участием в нем.

6. Региональным комиссиям следует изучить возможность организации региональных семинаров по вопросам, касающимся молодежи.

7. Региональным комиссиям при помощи региональных сотрудников по связи следует укреплять сотрудничество с молодежными организациями.

С. На международном уровне

8. Административному комитету по координации следует продолжать мероприятия, направленные на поощрение и координацию деятельности, касающейся молодежи, и включение такой деятельности в общие программы социально-экономического развития. Этого можно было бы достичь с помощью, в частности, регулярного включения вопроса о молодежи в его повестку дня, или созыва специальных межучрежденческих совещаний по вопросам молодежи, или того и другого.

9. Следует расширить практику стажировки для молодежи, с тем чтобы дать возможность широким слоям молодежи из всех районов мира ознакомиться с Организацией Объединенных Наций и тем самым узнать о ее деятельности. Такие стажировки не должны ограничиваться Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций.

10. Объединенному информационному комитету Организации Объединенных Наций следует учитывать мнения представителей молодежных организаций из всех регионов мира на всех этапах подготовки изданий Организации Объединенных Наций, представляющих интерес для молодежи, и обеспечить, по возможности, максимально широкое распространение таких изданий.

11. Генеральному секретарю следует по-прежнему укреплять и поощрять связи с неофициальными совещаниями международных неправительственных молодежных организаций в Женеве и помочь им в качестве важного канала связи между Организацией Объединенных Наций и молодежью и молодежными организациями.

Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 23 ноября 1984 г.

39/23. Усилия и меры по обеспечению осуществления и использования молодежью прав человека, в особенности права на образование и на труд

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свои резолюции 36/29 от 13 ноября 1981 года, 37/49 от 3 декабря 1982 года и 38/23 от 22 ноября 1983 года, в которых она, в частности, признала необходимость принятия соответствующих мер по обеспечению осуществления и использования молодежью прав человека, в особенности права на образование и на труд,

ссылаясь также на свою резолюцию 34/151 от 17 декабря 1979 года, в которой она постановила провозгласить 1985 год Международным годом молодежи: участие, развитие, мир,

будучи убеждена в необходимости обеспечения полного использования молодежью прав, предусмотренных во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и Международном пакте о гражданских и политических правах, особенно права на образование и на труд,

сознавая тот факт, что недостаточное образование и безработица среди молодежи ограничивают возможности ее участия в процессе развития, и в этой связи подчеркивая важность среднего и высшего образования для молодежи, а также ее доступа к соответствующим программам технической подготовки, профессиональной ориентации и обучения,

выражая свою серьезную заинтересованность в успехе предстоящего Международного года молодежи, который, в частности, должен способствовать расширению участия молодежи в социальной и экономической жизни своих стран,

1. призывает все государства, все правительственные и неправительственные организации и заинтересованные органы Организации Объединенных Наций, а также специализированные учреждения уделять постоянное внимание осуществлению резолюций 36/29, 37/49 и 38/23, касающихся усилий и мер, направленных на осуществление и использование молодежью прав человека, в особенности права на образование и профессиональную подготовку и на труд, с целью решения проблемы безработицы среди молодежи;

2. предлагает Консультативному комитету по Международному году молодежи в его деятельности в полной мере уделять внимание резолюциям 36/29, 37/49 и 38/23 и всем соответствующим международным документам в области прав человека, в частности при разработке основных направлений дальнейшего планирования и целесообразных последующих мероприятий, касающихся молодежи;

3. предлагает национальным координационным комитетам или другим органам по координации подготовки к Международному году молодежи: участие, раз-

витие, мир уделить в мероприятиях, которые предстоит осуществить в ходе проведения Года, должное внимание осуществлению и использованию молодежью прав человека, в особенности права на образование и на труд;

4. *просит* Генерального секретаря в своем докладе, посвященном обзору выполнения конкретной Программы мер и мероприятий, которую предстоит выполнить в течение Международного года молодежи и в предшествующий период, уделить надлежащее внимание использованию молодежью прав человека, в особенности права на образование и на труд.

Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 29 ноября 1985 г.

40/33. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила»)

Генеральная Ассамблея,

принимая во внимание Всеобщую декларацию прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, а также другие международные документы по правам человека, касающиеся прав молодежи,

учитывая также, что 1985 год объявлен Международным годом молодежи: участие, развитие, мир и что международное сообщество уделяет значительное внимание вопросам защиты и содействия осуществлению прав молодежи, о чем свидетельствует значение, придаваемое Декларации прав ребенка,

ссылаясь на резолюцию 4, принятую шестым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, в которой содержится призыв разработать минимальные стандартные правила отправления правосудия в отношении несовершеннолетних и проявления заботы о них, которые могли бы служить моделью для государств-членов,

ссылаясь также на решение 1984/153 Экономического и Социального Совета от 25 мая 1984 года, в соответствии с которым проект правил был представлен на рассмотрение седьмому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, проходившему в Милане, Италия, 26 августа – 6 сентября 1985 года, через Межрегиональное подготовительное совещание, состоявшееся в Пекине 14–18 мая 1984 года,

признавая, что молодежь, находясь на раннем этапе развития человеческой личности, нуждается в особой заботе и помощи в области физического, духовного и социального развития, а также в правовой защите в условиях мира, свободы, достоинства и безопасности,

считая, что существующее национальное законодательство, политика и практика, возможно, нуждаются в пересмотре и изменении с учетом норм, содержащихся в настоящих правилах,

считая далее, что, хотя такие нормы, возможно, представляются в настоящее время трудноосуществимыми ввиду существующих социальных, экономических, культурных, политических и правовых условий, они тем не менее, как предполагается, могут быть реализованы в качестве программного минимума,

отмечает с признательностью работу, проделанную Комитетом по предупреждению преступности и борьбе с ней, Генеральным секретарем, Азиатским и дальневосточным институтом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и другими институтами Организации Объединенных Наций в связи с подготовкой Минимальных стандартных

правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних;

с признательностью принимает к сведению доклад Генерального секретаря о проекте минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних;

одобряет итоги Межрегионального подготовительного совещания в Пекине, на котором была завершена разработка текста правил, представленных седьмому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями для рассмотрения и принятия окончательного решения;

утверждает Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, рекомендованные седьмым Конгрессом и содержащиеся в приложении к настоящей резолюции, и одобряет рекомендацию седьмого Конгресса в отношении того, чтобы эти Правила назывались «Пекинские правила»;

предлагает государствам-членам привести в соответствие с Пекинскими правилами, в тех случаях, когда это необходимо, свое национальное законодательство, политику и практику, особенно при подготовке персонала, связанного с отправлением правосудия в отношении несовершеннолетних, и довести данные Правила до сведения соответствующих органов и широкой общественности;

призывает Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней разработать меры по эффективному осуществлению Пекинских правил при содействии институтов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями;

предлагает государствам-членам информировать Генерального секретаря о ходе осуществления Пекинских правил и регулярно представлять доклады Комитету по предупреждению преступности и борьбе с ней о достигнутых результатах;

просит государства-члены и Генерального секретаря провести исследования и разработать базу данных относительно эффективной политики и практики отправления правосудия в отношении несовершеннолетних;

просит Генерального секретаря и предлагает государствам-членам обеспечить как можно более широкое распространение текста Пекинских правил на всех официальных языках Организации Объединенных Наций, включая активизацию информационной деятельности в области правосудия в отношении несовершеннолетних;

просит Генерального секретаря разработать экспериментальные проекты по осуществлению Пекинских правил;

просит Генерального секретаря и государства-члены предоставить необходимые средства для обеспечения успешного осуществления Пекинских правил, в частности в области найма и подготовки кадров, обмена сотрудниками, проведения исследований и оценок, а также разработки новых альтернатив содержанию в исправительных учреждениях;

просит восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями провести обзор резуль-

татов, достигнутых в ходе осуществления Пекинских правил и рекомендаций, изложенных в настоящей резолюции, в рамках отдельного пункта повестки дня, касающегося правосудия в отношении несовершеннолетних;

настоятельно призывает все соответствующие органы системы Организации Объединенных Наций, в частности региональные комиссии и специализированные учреждения, институты Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, другие межправительственные и неправительственные организации сотрудничать с Секретариатом и принимать необходимые меры по обеспечению, в соответствующих областях их специальной компетенции, согласованных и постоянных действий с целью осуществления принципов, содержащихся в Пекинских правилах.

Приложение

Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила)

Часть первая. Общие принципы

1. Основные цели

1.1. Государства-участники должны стремиться, в соответствии со своими общими интересами, способствовать благополучию несовершеннолетнего и его или ее семьи.

1.2. Государства-члены должны стремиться к созданию условий, позволяющих обеспечить содержательную жизнь подростка в обществе, которая, в тот период жизни, когда она или он наиболее склонны к неправильному поведению, будет благоприятствовать процессу развития личности и получения образования, в максимальной степени свободному от возможности совершения преступлений и правонарушений.

1.3. Следует уделять достаточное внимание осуществлению позитивных мер, предполагающих полную мобилизацию всех возможных ресурсов, включая семью, добровольцев и другие группы общества, а также школы и другие общественные институты, с целью содействия благополучию подростка, с тем чтобы сократить необходимость вмешательства со стороны закона, и эффективного, справедливого и гуманного обращения с подростком, находящимся в конфликте с законом.

1.4. Правосудие в отношении несовершеннолетних должно являться составной частью процесса национального развития каждой страны в рамках всестороннего обеспечения социальной справедливости для всех несовершеннолетних, одновременно содействуя таким образом защите молодежи и поддержанию мирного порядка в обществе.

1.5. Настоящие Правила будут осуществляться в контексте экономических, социальных и культурных условий, существующих в каждом государстве-члене.

1.6. Следует систематически развивать и координировать службы правосудия в отношении несовершеннолетних в целях повышения и поддержания на должном уровне квалификации персонала этих служб, включая их методы, подходы и отношение.

Комментарий

Эти широкие основные цели касаются всеобъемлющей социальной политики в целом и направлены на оказание максимального содействия обеспечению благополучия несовершеннолетних, что сведет до минимума необходимость вмешательства со стороны системы правосудия в отношении несовершеннолетних и, в свою очередь, уменьшит ущерб, который может быть нанесен каким-либо вмешательством вообще. Такие меры заботы в отношении молодежи, принимаемые до совершения правонарушений, являются основным содержанием политики, направленной на устранение необходимости применения настоящих Правил.

В правилах 1.1–1.3 указано на важную роль, которую будет играть конструктивная социальная политика в отношении несовершеннолетних, в частности в предотвращении преступлений и правонарушений, совершаемых несовершеннолетними. В правиле 1.4 правосудие в отношении несовершеннолетних определяется как составная часть системы обеспечения социальной справедливости для несовершеннолетних, а в правиле 1.6 указывается на необходимость постоянного совершенствования системы правосудия в отношении несовершеннолетних, принимая одновременно меры для разработки прогрессивной социальной политики в отношении несовершеннолетних в целом и учитывая необходимость постоянного улучшения работы персонала этой системы.

Цель правила 1.5 заключается в том, чтобы отразить существующие в государствах-членах условия, от которых могут зависеть формы применения конкретных правил; эти формы неизбежно будут отличаться от форм, применяемых другими государствами.

2. Сфера применения Правил и используемые определения

2.1. Следующие Минимальные стандартные правила применяются к несовершеннолетним правонарушителям беспристрастно, без каких бы то ни было различий в отношении, например, расы, цвета кожи, пола, языка, вероисповедания, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения.

2.2. Для целей настоящих Правил государства-члены применяют следующие определения таким образом, чтобы это отвечало их соответствующим правовым системам и концепциям:

а) несовершеннолетним является ребенок или молодой человек, который в рамках существующей правовой системы может быть привлечен за правонарушение к ответственности в такой форме, которая отличается от формы ответственности, применимой к взрослому;

б) правонарушением является любой проступок (действие или бездействие), наказуемый по закону в рамках существующей правовой системы;

с) несовершеннолетним правонарушителем является ребенок или молодой человек, который подозревается в совершении правонарушения или, как установлено, совершил его.

2.3. В рамках каждой национальной юрисдикции следует предпринять усилия для принятия комплекса законов, правил и положений, которые относятся непосредственно к несовершеннолетним правонарушителям и учреждениям и органам, в функции которых входит отправление правосудия в отношении несовершеннолетних, и которые призваны:

- а) удовлетворять различные потребности несовершеннолетних правонарушителей, защищая при этом их основные права;
- б) удовлетворять потребности общества;
- с) проводить в жизнь следующие правила неукоснительно и беспристрастно.

Комментарий

Минимальные стандартные правила специально сформулированы таким образом, чтобы они могли применяться в рамках различных правовых систем и в то же время устанавливать некоторые минимальные стандарты в обращении с несовершеннолетними правонарушителями при любом существующем определении несовершеннолетнего и при любой системе обращения с несовершеннолетним правонарушителем. Правила во всех случаях должны применяться беспристрастно и без каких-либо различий.

Поэтому в правиле 2.1 подчеркивается важность применения Правил беспристрастно и без каких бы то ни было различий. Это правило следует формулировать принципа 2 Декларации прав ребенка.

В правиле 2.2 дано определение понятий «несовершеннолетний» и «правонарушение» в качестве компонентов понятия «несовершеннолетний правонарушитель», являющегося основным предметом настоящих Минимальных стандартных правил (см., однако, также правила 3 и 4). Следует отметить, что возрастные пределы будут зависеть и будут прямо поставлены в зависимость от положений каждой правовой системы, тем самым полностью учитывая экономические, социальные, политические, культурные и правовые системы государств-членов. Поэтому понятие «несовершеннолетний» охватывает широкий возрастной диапазон от 7 до 18 лет или старше. Столь широкий диапазон представляется неизбежным ввиду многообразия национальных правовых систем и не умаляет значения настоящих Минимальных стандартных правил.

В правиле 2.3 говорится о необходимости разработки конкретного национального законодательства, направленного на оптимальное воплощение в жизнь настоящих Минимальных стандартных правил, как в законодательстве, так и на практике.

3. Расширение сферы применения Правил

3.1. Соответствующие положения Правил применяются не только к несовершеннолетним правонарушителям, но и к несовершеннолетним, которые могут быть привлечены к ответственности за любой конкретный поступок, не наказуемый в случае его совершения взрослым.

3.2. Следует прилагать усилия для распространения действия принципов, изложенных в Правилах, на всех несовершеннолетних, в отношении которых принимаются меры по социальному обеспечению и установлению опеки.

3.3. Следует прилагать также усилия для распространения действия принципов, изложенных в Правилах, на молодых совершеннолетних правонарушителей.

Комментарий

В правиле 3 предусматривается распространение действия средств защиты, предусмотренных в Минимальных стандартных правилах, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, на следующие случаи:

а) предусмотренные в различных национальных правовых системах так называемые «статусные нарушения», когда круг действий, рассматриваемых в качестве правонарушений для несовершеннолетних, шире, чем для взрослых (например, прогулы, плохое поведение в школе и в семье, появление в нетрезвом состоянии в общественных местах и т. д.) (правило 3.1);

б) принятие мер по социальному обеспечению несовершеннолетних и установлению опеки (правило 3.2);

с) процедуры обращения с молодыми совершеннолетними правонарушителями в зависимости, несомненно, от конкретного возрастного предела (правило 3.3).

Представляется оправданным распространение Правил на эти три категории. Правило 3.1 предусматривает минимальные гарантии в этих областях, а правило 3.2 рассматривается в качестве желательного шага в направлении более справедливого, равноправного и гуманного правосудия для всех несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом.

4. Возраст уголовной ответственности

4.1. В правовых системах, в которых признается понятие возраста уголовной ответственности для несовершеннолетних, нижний предел такого возраста не должен устанавливаться на слишком низком возрастном уровне, учитывая аспекты эмоциональной, духовной и интеллектуальной зрелости.

Комментарий

Минимальные пределы возраста уголовной ответственности весьма различны в зависимости от исторических и культурных особенностей. Использование современного подхода заключается в определении способности ребенка перенести связанные с уголовной ответственностью моральные и психологические аспекты, то есть в определении возможности привлечения ребенка, в силу индивидуальных особенностей его или ее восприятия и понимания, к ответственности за явно антиобщественное поведение. Если возрастной предел уголовной ответственности установлен на слишком низком уровне или вообще не установлен, понятие ответственности становится бессмысленным. В целом существует тесная взаимосвязь между понятием ответственности за правонарушение или преступное поведение и другими социальными правами и обязанностями (такими, как семейное положение, гражданское совершеннолетие и т. д.).

Поэтому следует приложить усилия для установления разумного низшего возрастного предела, который мог бы применяться в международном масштабе.

5. Цели правосудия в отношении несовершеннолетних

5.1. Система правосудия в отношении несовершеннолетних направлена в первую очередь на обеспечение благополучия несовершеннолетнего и обеспечение того, чтобы любые меры воздействия на несовершеннолетних правонарушителей были всегда соизмеримы как с особенностями личности правонарушителя, так и с обстоятельствами правонарушения.

Комментарий

В правиле 5 отражены две важнейшие цели отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Первой целью является содействие благополучию несовершеннолетнего. Это – главная цель тех правовых систем, в которых делами несовершеннолетних правонарушителей занимаются суды по семейным делам или административные власти, но в то же время благополучию несовершеннолетнего должно уделяться особое внимание и в тех правовых системах, которые придерживаются модели уголовного преследования, что поможет избежать чисто карательных санкций. (См. также правило 14.)

Второй целью является соблюдение «принципа соразмерности». Этот принцип широко известен как средство ограничения использования карательных санкций, выражающихся в основном в использовании принципа воздаяния по заслугам в соответствии с тяжестью правонарушения. Реакция на действия молодых правонарушителей должна основываться на учете не только тяжести правонарушения, но и особенностей личности. Индивидуальные особенности правонарушителя (например, социальный статус, положение в семье, ущерб, нанесенный правонарушителем, и прочие факторы, связанные с личностью правонарушителя) должны оказывать влияние на соразмерность ответных действий (например, принятие во внимание желания правонарушителя компенсировать ущерб, нанесенный жертве, или ее или его желание вести полноценную и полезную жизнь).

Аналогично, ответные действия, направленные на обеспечение благополучия молодого правонарушителя, могут выходить за рамки необходимого и тем самым наносить ущерб основным правам конкретного молодого человека, как это наблюдается в некоторых системах правосудия в отношении несовершеннолетних. В этом случае следует также обеспечить соразмерность ответных действий с учетом особенностей обстоятельств правонарушения и личности правонарушителя, а также жертвы.

По сути, в правиле 5 предусматриваются всего лишь справедливые ответные действия на любое конкретное правонарушение или преступление, совершаемое несовершеннолетним. Многообразие аспектов, которые сочетает в себе это правило, может способствовать применению двух подходов: новые и новаторские виды ответных действий столь же желательны, как и меры предосторожности в отношении любого неоправданного расширения сети официального социального контроля над несовершеннолетними.

6. Объем дискреционных полномочий

6.1. В виду различных особых потребностей несовершеннолетних, а также многообразия имеющихся мер, следует предусмотреть соответствующий объем дискреционных полномочий на всех этапах судебного разбирательства и на различных уровнях отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, в том числе при расследовании, рассмотрении дела в суде, вынесении судебного решения и осуществлении контроля за выполнением судебных решений.

6.2. Вместе с тем следует прилагать усилия для обеспечения соответствующей отчетности на всех этапах и уровнях при осуществлении любых дискреционных правомочий.

6.3. Лица, использующие дискреционные полномочия, должны обладать соответствующей квалификацией или подготовкой для их благоразумного применения в соответствии со своими функциями и полномочиями.

Комментарий

В правилах 6.1, 6.2 и 6.3 охватывается несколько важных аспектов эффективного, справедливого и гуманного отправления правосудия в отношении несовершеннолетних: необходимость разрешить применение дискреционных полномочий на всех основных уровнях отправления правосудия, с тем чтобы принимающие решения лица могли действовать в зависимости от каждого конкретного случая; и необходимость предусмотреть меры контроля и противодействия для предотвращения случаев неправильного использования дискреционных полномочий и для защиты прав молодого правонарушителя. Подотчетность и профессионализм являются наиболее важными средствами ограничения широкого использования дискреционных полномочий. Таким образом, в данном случае подчеркивается значение профессиональных навыков и подготовки как ценных средств обеспечения благоразумного использования дискреционных полномочий в делах несовершеннолетних правонарушителей. (См. также правила 1.6 и 2.2.) В этом контексте подчеркивается значение разработки конкретных руководящих принципов использования дискреционных полномочий и обеспечения систем пересмотра дел, апелляций и т. п., с тем чтобы обеспечить проверку решений и подотчетность. Подобные механизмы конкретно не оговариваются ввиду определенных трудностей, связанных с их включением в международные Минимальные стандартные правила, в которых невозможно учесть все различия в системах правосудия.

7. Права несовершеннолетних

7.1. Основные процессуальные гарантии, такие, как презумпция невиновности, право быть поставленным в известность о предъявленном обвинении, право на отказ давать показания, право иметь адвоката, право на присутствие родителей или опекуна, право на очную ставку со свидетелями и их перекрестный допрос и право на апелляцию в вышестоящую инстанцию должны быть гарантированы на всех этапах судебного разбирательства.

Комментарий

В правиле 7.1 подчеркиваются некоторые важные аспекты, которые являются существенными элементами справедливого и беспристрастного суда и признаны

на международном уровне в существующих документах о правах человека (см. также правило 14). Положение о презумпции невиновности, например, содержится также в статье 11 Всеобщей декларации прав человека и в статье 14.2 Международного пакта о гражданских и политических правах.

В правиле 14 и далее настоящих Минимальных стандартных правил конкретно определяются вопросы, которые являются важными, в частности, при рассмотрении в суде дел несовершеннолетних, а в правиле 7.1 в общем виде подтверждаются самые основные процессуальные гарантии.

8. Обеспечение конфиденциальности

8.1. Право несовершеннолетнего на конфиденциальность должно уважаться на всех этапах, чтобы избежать причинения ей или ему вреда из-за ненужной гласности или из-за ущерба репутации.

8.2. В принципе не должна публиковаться никакая информация, которая может привести к указанию на личность несовершеннолетнего правонарушителя.

Комментарий

В правиле 8 подчеркивается важность обеспечения права несовершеннолетнего на конфиденциальность. Молодежь особенно болезненно реагирует на нанесение ущерба репутации. Результаты криминологических исследований по вопросу о нанесении ущерба репутации свидетельствуют об отрицательных последствиях (различного рода), связанных с постоянным применением по отношению к молодым лицам таких определений, как «правонарушитель» или «преступник».

В правиле 8 подчеркивается также важность защиты несовершеннолетнего от негативных последствий опубликования в средствах массовой информации сообщений об их делах (например, имена подозреваемых или осужденных молодых правонарушителей). Интересы личности следует защищать и гарантировать, по крайней мере в принципе. (Общие положения, содержащиеся в правиле 8, конкретизируются далее в правиле 21.)

9. Защитительная оговорка

9.1. Ничто в настоящих Правилах не должно толковаться как исключаящее применение Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, принятых Организацией Объединенных Наций, и других документов и стандартов в отношении прав человека, которые признаны международным сообществом и касаются защиты молодых лиц и заботы о них.

Комментарий

Правило 9 предназначено для устранения любого недопонимания при толковании и претворении в жизнь настоящих Правил в соответствии с принципами, содержащимися в соответствующих существующих или разрабатываемых международных документах и стандартах о правах человека, таких как Всеобщая декларация прав человека; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах;

Декларация прав ребенка и проект конвенции о правах ребенка. Следует учитывать, что применение настоящих Правил не наносит ущерба никаким аналогичным международным документам, которые могут содержать положения, имеющие более широкую сферу применения. (См. также правило 27.)

Часть вторая. Расследование и судебное разбирательство

10. Первоначальный контакт

10.1. При задержании несовершеннолетнего ее или его родители или опекун немедленно ставятся в известность о таком задержании, а в случае невозможности такого немедленного уведомления, родители или опекун ставятся в известность позднее в кратчайшие возможные сроки.

10.2. Судья или другое компетентное должностное лицо или орган незамедлительно рассматривают вопрос об освобождении.

10.3. Контакты между органами по обеспечению правопорядка и несовершеннолетним правонарушителем осуществляются таким образом, чтобы уважать правовой статус несовершеннолетнего, содействовать благополучию несовершеннолетнего и избегать причинения ей или ему ущерба, с должным учетом обстоятельств дела.

Комментарий

Правило 10.1 в принципе содержится в правиле 92 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными.

Вопрос об освобождении (правило 10.2) рассматривается незамедлительно судьей или другим компетентным должностным лицом. Под последним понимается любое лицо или учреждение в самом широком смысле этого понятия, включая органы общины или полицейские власти, имеющие полномочия на освобождение арестованного лица. (См. также Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 9.3.)

Правило 10.3 касается некоторых основных аспектов процедуры и поведения полицейских и других должностных лиц по обеспечению правопорядка в уголовных делах несовершеннолетних. Выражение «избегать причинения ущерба», по общему признанию, является весьма гибкой формулировкой и охватывает многие стороны возможных действий (например, грубые формы словесного обращения, физическое насилие, осуждение окружающих). Уже само участие в процессах правосудия в отношении несовершеннолетних может «причинять ущерб» несовершеннолетним, поэтому термин «избегать причинения ущерба» следует толковать широко как причинение прежде всего наименьшего ущерба несовершеннолетним, а также любого дополнительного или излишнего ущерба. Это особенно важно при первоначальном контакте с органами по обеспечению правопорядка, который может оказать весьма значительное влияние на отношение несовершеннолетнего к государству и обществу. Кроме того, успех любого дальнейшего вмешательства во многом зависит от подобных первоначальных контактов. При этом весьма важное значение имеет сострадание и мягкий, но требовательный подход.

11. Прекращение дела

11.1. При рассмотрении дел несовершеннолетних правонарушителей следует по возможности не прибегать к официальному разбору дела компетентным органом власти, указанным в правиле 14.1, ниже.

11.2. Полиция, прокуратура или другие органы, ведущие дела несовершеннолетних, должны быть уполномочены принимать решения по таким делам, по своему усмотрению, без проведения официального слушания дела, согласно критериям, установленным для этой цели в соответствующей правовой системе, а также согласно принципам, содержащимся в настоящих Правилах.

11.3. Любое прекращение дела, связанное с его передачей в соответствующие общинные или другие службы, требует согласия несовершеннолетнего или его или ее родителей или опекуна, при условии, что такое решение о передаче дела подлежит пересмотру компетентным органом власти на основании заявления.

11.4. В целях содействия обеспечению дискреционного характера рассмотрения дел несовершеннолетних необходимо предусмотреть такие программы в рамках общины, как осуществление временного надзора и руководства, реституция и компенсация потерпевшим.

Комментарий

Прекращение дела, в том числе изъятие его из ведения уголовного правосудия и часто передача вспомогательным службам общины, обычно практикуется на официальной и неофициальной основе во многих правовых системах. Эта практика позволяет ограничить негативные последствия процедуры отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (например, клеймо судимости и приговора). Во многих случаях наилучшие результаты дает невмешательство со стороны компетентных органов власти. Таким образом, прекращение дела в самом начале без передачи его альтернативным (социальным) службам может дать оптимальный результат. Это особенно касается дел, не связанных с серьезным нарушением, и когда семья, школа или другие институты, осуществляющие неофициальный социальный контроль, уже приняли или намерены принять надлежащие конструктивные меры воздействия.

Как указывается в правиле 11.2, прекращение дела может быть осуществлено на любом этапе принятия решения – полицией, прокуратурой или другими учреждениями, например, судами, трибуналами, советами или комиссиями. Оно может быть осуществлено одним, несколькими или всеми органами власти, в соответствии с правилами и политикой соответствующих систем и с настоящими Правилами. Прекращение дела не должно ограничиваться лишь мелкими делами, и поэтому оно может быть важным средством.

В правиле 11.3 подчеркивается важное значение обязательного согласия несовершеннолетнего нарушителя (или его родителей, или опекуна) на рекомендованную форму прекращения дела. (Без такого согласия прекращение дела с передачей его службам общины противоречило бы Конвенции об упразднении принудительного труда.) Однако такое согласие не должно восприниматься как нечто неоспоримое, поскольку оно может иногда быть дано несовершеннолетним в состоянии

отчаяния. В правиле подчеркивается, что следует свести к минимуму возможность принуждения и запугивания на всех уровнях процесса прекращения дела. Несовершеннолетние не должны чувствовать, что на них оказывается давление (например, чтобы избежать судебного процесса), или подвергаться давлению с целью получения согласия на ту или иную форму прекращения дела. Поэтому предлагается разработать положение об объективной оценке уместности вынесения решений, касающихся молодых правонарушителей, «компетентным органом власти на основании заявления» («компетентный орган власти» может быть иным, нежели тот, о котором говорится в правиле 14).

В правиле 11.4 рекомендуется положение, содержащее эффективные альтернативы отправлению правосудия в отношении несовершеннолетних в форме прекращения дела с передачей его в общину. Особенно рекомендуются программы, в которых предусматривается урегулирование посредством реституции потерпевшему и принятия мер с целью исключения в будущем нарушений закона посредством осуществления временного надзора и руководства. С учетом конкретных обстоятельств прекращение дела было бы уместным даже в случае совершения более серьезных правонарушений (например, первое правонарушение, деяние, совершенное под давлением приятелей и т. д.).

12. Специализация полиции

12.1. Для выполнения своих функций наилучшим образом служащие полиции, которые часто или исключительно занимаются несовершеннолетними или которые главным образом занимаются предупреждением преступности несовершеннолетних, должны пройти специальный инструктаж и подготовку. Для этой цели в крупных городах должны быть созданы специальные подразделения полиции.

Комментарий

В правиле 12 обращается внимание на необходимость специальной подготовки всех должностных лиц по обеспечению правопорядка, участвующих в отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних. Поскольку полиция является для несовершеннолетних первым контактом с системой правосудия, крайне важно, чтобы она действовала квалифицированно и должным образом.

Хотя связь между урбанизацией и преступностью, несомненно, является сложной, рост преступности несовершеннолетних связывается с ростом крупных городов, в частности, с их быстрым и непланируемым ростом. Поэтому специализированные подразделения полиции являются необходимыми не только для обеспечения соблюдения конкретных принципов, изложенных в настоящем документе (например, правило 1.6), но в более общем плане для обеспечения эффективного предупреждения преступности несовершеннолетних и борьбы с ней, а также улучшения обращения с несовершеннолетними правонарушителями.

13. Содержание под стражей до суда

13.1. Содержание под стражей до суда применяется лишь в качестве крайней меры и в течение кратчайшего периода времени.

13.2. Содержание под стражей до суда по возможности заменяется другими альтернативными мерами, такими, как постоянный надзор, активная воспитательная работа или помещение в семью или в воспитательное заведение или дом.

13.3. Несовершеннолетние, содержащиеся под стражей до суда, пользуются всеми правами и гарантиями Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, принятых Организацией Объединенных Наций.

13.4. Несовершеннолетние, содержащиеся под стражей до суда, должны содержаться отдельно от взрослых, а также в специальном учреждении или в специальном отделении учреждения, где содержатся также и взрослые.

13.5. Во время пребывания под стражей несовершеннолетним должен обеспечиваться уход, защита и вся необходимая индивидуальная помощь – социальная, психологическая, медицинская, физическая, а также помощь в области образования и профессиональной подготовки, – которые им могут потребоваться ввиду их возраста, пола и личности.

Комментарий

Нельзя недооценивать опасности «уголовного влияния» на несовершеннолетних, содержащихся под стражей до суда. Поэтому важно подчеркнуть необходимость применения альтернативных мер. В связи с этим в правиле 13.1 поощряется разработка новых и новаторских мер, с тем чтобы избежать такого содержания под стражей до суда в интересах благополучия несовершеннолетнего.

Несовершеннолетним, содержащимся под стражей до суда, должны предоставляться все права и гарантии, предусмотренные Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными, а также Международным пактом о гражданских и политических правах, в частности в статье 9 и пунктах 2b и 3 статьи 10.

Правило 13.4 не препятствует принятию государствами иных мер против отрицательного влияния взрослых правонарушителей, которые по крайней мере столь же эффективны, как и меры, упомянутые в данном правиле.

Различные виды помощи, которые могут потребоваться, перечислены с тем, чтобы привлечь внимание к широкому кругу особых потребностей молодых людей, содержащихся под стражей (например, юношей или девушек, наркоманов, алкоголиков, умственно больных, психологически травмированных, например в связи с арестом, и т. п.).

Различные физические и психологические особенности молодых людей, содержащихся под стражей, могут служить основанием для классификации мер, на основании которых некоторые молодые люди содержатся под стражей до суда отдельно, что дает возможность избежать нанесения им ущерба и успешнее оказать необходимую помощь.

Шестой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в своей резолюции 4 о стандартах правосудия в отношении несовершеннолетних указал, что Правила, в частности, должны отражать основной принцип, заключающийся в том, что содержание под стражей до суда должно использоваться лишь в качестве крайней меры, что несовершеннолетних правонарушителей нельзя содержать в учреждении, где они мо-

гут подвергаться отрицательному влиянию со стороны взрослых лиц, находящихся под арестом, и что следует постоянно учитывать потребности, характерные для их уровня развития.

Часть третья. Вынесение судебного решения и выбор мер воздействия

14. Компетентный орган власти для вынесения судебного решения

14.1. Если дело несовершеннолетнего правонарушителя не было прекращено (согласно правилу 11), ею или им занимается компетентный орган власти (суд, трибунал, совет, комиссия и т. д.) в соответствии с принципами справедливого и беспристрастного суда.

14.2. Судебное разбирательство должно отвечать интересам несовершеннолетнего и осуществляться в атмосфере понимания, что позволит несовершеннолетнему участвовать в нем и свободно излагать свою точку зрения.

Комментарий

Трудно дать определение компетентного органа или лица, в котором бы универсально описывался орган власти, выносящий судебное решение. Под компетентным органом власти подразумеваются и те лица, которые руководят судом или трибуналом (один судья или несколько членов), включая судей-профессионалов и лиц, не являющихся юристами, а также административные комиссии (например, в шотландской и скандинавской системах) или другие менее официальные органы общин и учреждения судебного характера, занимающиеся разрешением конфликтов.

Процедура обращения с несовершеннолетними правонарушителями должна в любом случае следовать минимальным стандартам, которые применимы почти повсеместно ко всем обвиняемым в соответствии с процедурой, известной как «надлежащая законная процедура». В соответствии с надлежащей процедурой, понятие «справедливый и беспристрастный суд» включает такие основные гарантии, как презумпция невиновности, представление и изучение доказательств, общеправовая защита, право на отказ давать показания, право на последнее слово во время слушания дела, право на апелляцию и т. д. (см. также правило 7.1).

15. Адвокат, родители и опекуны

15.1. В ходе всего судебного разбирательства несовершеннолетний имеет право быть представленным его или ее адвокатом или право на обращение за бесплатной правовой помощью, если предоставление такой помощи предусмотрено в этой стране законодательством.

15.2. Родители или опекун имеют право участвовать в судебном разбирательстве, и компетентный орган власти может потребовать их присутствия в интересах несовершеннолетнего. Однако компетентный орган власти может отказать им в таком участии, если имеются основания полагать, что это необходимо в интересах несовершеннолетнего.

Комментарий

В правиле 15.1 используется терминология, аналогичная терминологии правила 93 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными. Если положение об адвокате и бесплатной правовой помощи необходимо для обеспечения несовершеннолетнему правовой помощи, то право родителей или опекуна на участие, как указывается в правиле 15.2, следует рассматривать как оказание общей психологической и эмоциональной поддержки несовершеннолетнему, как функцию, которая должна выполняться в течение всего разбирательства.

Для компетентных органов власти, которые стремятся надлежащим образом рассмотреть дело, видимо было бы полезным, в частности, сотрудничество со стороны юридических представителей несовершеннолетнего (или какого-либо другого помощника, которому несовершеннолетний может верить и действительно верить). Это положение может утратить свое значение в том случае, когда присутствие родителей или опекунов при слушании дела оказывает отрицательное влияние, например, если они проявляют враждебное отношение к несовершеннолетнему; поэтому должна быть предусмотрена возможность отказа им в таком участии.

16. Доклады о результатах социального обследования

16.1. Во всех случаях, за исключением мелких правонарушений, до вынесения компетентным органом власти окончательного решения, предшествующего приговору, необходимо тщательно изучить окружение и условия, в которых живет несовершеннолетний, или обстоятельства, при которых было совершено правонарушение, с тем чтобы содействовать вынесению компетентным органом власти разумного судебного решения по делу.

Комментарий

Доклады о результатах социального обследования (социальные заключения или доклады до вынесения приговора) оказывают незаменимую помощь в большинстве случаев, связанных с судебным разбирательством дел несовершеннолетних. Компетентные органы должны знать о соответствующих фактах, касающихся несовершеннолетнего, например, о социальном и семейном окружении несовершеннолетнего, его учебе в школе, воспитании и т. д. Для этой цели в некоторых судебных системах используются специальные социальные службы или сотрудники, выполняющие эти функции для судов или комиссий. Эти функции могут выполняться другими сотрудниками, в том числе должностными лицами системы probation. Поэтому в данном правиле указывается на необходимость соответствующих социальных служб для квалифицированной подготовки докладов о результатах социального обследования.

17. Руководящие принципы вынесения судебного решения и выбор мер воздействия

17.1. При выборе мер воздействия компетентный орган должен руководствоваться следующими принципами:

а) меры воздействия всегда должны быть соизмеримы не только с обстоятельствами и тяжестью правонарушения, но и с положением и потребностями несовершеннолетнего, а также с потребностями общества;

б) решения об ограничении личной свободы несовершеннолетнего должны приниматься только после тщательного рассмотрения вопроса и ограничение должно быть по возможности сведено до минимума;

с) несовершеннолетнего правонарушителя не следует лишать личной свободы, если только он не признан виновным в совершении серьезного деяния с применением насилия против другого лица или в неоднократном совершении других серьезных правонарушений, а также в отсутствие другой соответствующей меры воздействия;

д) при рассмотрении дела несовершеннолетнего вопрос о его или ее благополучии должен служить определяющим фактором.

17.2. Ни за какое преступление, совершенное несовершеннолетним, смертный приговор не выносится.

17.3. Несовершеннолетние не подвергаются телесным наказаниям.

17.4. Компетентный орган власти должен иметь право в любой момент прекратить судебное разбирательство.

Комментарий

Главная трудность в разработке руководящих принципов для вынесения судебного решения в отношении молодых людей проистекает из неразрешенных противоречий философского характера между:

а) перевоспитанием и воздаянием по заслугам;

б) помощью и пресечением и наказанием;

с) мерой воздействия с учетом исключительных обстоятельств конкретного дела и мерой воздействия в интересах защиты общества в целом;

д) общим предупреждением и индивидуальным наказанием.

Противоречие между этими подходами четче проявляется в отношении дел несовершеннолетних, чем в отношении дел взрослых. В силу разнообразия причин и следствий, являющихся отличительной чертой дел несовершеннолетних, между этими альтернативами возникает сложная взаимозависимость.

Минимальные стандартные правила отправления правосудия в отношении несовершеннолетних не предписывают применение какого-либо подхода, а скорее указывают на подход, в наибольшей степени отвечающий международно признанным принципам. Поэтому основные положения, изложенные в правиле 17.1, в частности в подпунктах а и с, следует воспринимать главным образом как практические руководящие принципы, которые должны служить общей отправной точкой; при учете их соответствующими органами (см. также правило 5) они могли бы в значительной степени способствовать обеспечению защиты основных прав несовершеннолетних правонарушителей, в особенности основных прав на развитие личности и образование.

В подпункте b правила 17.1 указывается, что подход, имеющий чисто карающий характер, является неприемлемым. Если в делах взрослых и также, возможно,

в случае серьезных правонарушений несовершеннолетних заслуженное наказание и карающие санкции могут рассматриваться как в определенной степени обоснованные, то в делах несовершеннолетних над такими соображениями должны всегда преобладать интересы обеспечения благополучия и будущего молодых людей.

Согласуясь с резолюцией 8 шестого Конгресса Организации Объединенных Наций, подпункт b правила 17.1 способствует максимально широкому применению альтернатив заключению, учитывая необходимость удовлетворения конкретных потребностей молодежи. Поэтому следует полностью использовать весь диапазон существующих альтернативных мер и разрабатывать новые альтернативные меры с учетом требований безопасности общества. Максимально широко должна применяться система пробации путем вынесения условных приговоров, отсрочки их исполнения, постановлений советов и других видов решений.

Подпункт c правила 17.1 отвечает одному из руководящих принципов резолюции 4 шестого Конгресса, направленного на то, чтобы избегать заключения несовершеннолетних в тюрьму, за исключением тех случаев, когда нет другой соответствующей меры, которая обеспечивала бы безопасность общества.

Положение о запрещении смертной казни в правиле 17.2 отвечает статье 6.5 Международного пакта о гражданских и политических правах.

Положение о запрещении телесных наказаний отвечает статье 7 Международного пакта о гражданских и политических правах и Декларации о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и проекту конвенции о правах ребенка.

Право на прекращение в любой момент судебного разбирательства (правило 17.4) является отличительной чертой, присущей практике обращения с несовершеннолетними правонарушителями в отличие от взрослых. В любое время компетентному органу власти могут стать известны обстоятельства, которые позволяют считать полное прекращение вмешательства наилучшим решением по делу.

18. Различные меры воздействия

18.1. В цепях обеспечения большей гибкости и во избежание по возможности заключения в исправительные учреждения компетентный орган власти должен располагать при разрешении дела широким комплексом мер воздействия. Такими мерами, которые могут осуществляться в сочетании друг с другом, являются:

- a) постановления об опеке, руководстве и надзоре;
- b) пробация;
- c) постановления о работе на благо общины;
- d) финансовые наказания, компенсация и реституция;
- e) постановления о принятии промежуточных и других мер;
- f) постановления об участии в групповой психотерапии и других подобных мероприятиях;
- g) постановления, касающиеся передачи на воспитание, места проживания или других воспитательных мер;

h) другие соответствующие постановления.

18.2. Ни один несовершеннолетний не может быть изъят из-под надзора родителей, частично или полностью, если это не оправдано обстоятельствами ее или его дела.

Комментарий

В правиле 18.2 делается попытка перечислить некоторые важные меры воздействия и санкции, которые успешно применяются в различных правовых системах. В целом они перспективны и заслуживают применения и дальнейшего развития. В этом правиле не указываются какие-либо требования в отношении персонала, поскольку соответствующего персонала может не быть в некоторых регионах; в этих регионах можно разрабатывать и применять меры, для осуществления которых требуется меньше персонала.

Для примеров, указанных в правиле 18.1, общим является, прежде всего, опора на общину как на инструмент эффективного осуществления альтернативных решений. Перевоспитание с привлечением общины представляет собой традиционную меру, которая включает в себе многие аспекты. В связи с этим соответствующим властям следует поощрять предоставление общинами своих услуг.

В правиле 18.2 указывается на важную роль семьи, которая, в соответствии со статьей 10.1 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, является «естественной и основной ячейкой общества». В рамках семьи родители имеют не только право, но и обязаны обеспечить уход и надзор за своими детьми. Поэтому в соответствии с правилом 18.2 разлучение детей и родителей является крайней мерой. К ней можно прибегать лишь в тех случаях, когда факты дела оправдывают этот серьезный шаг (например, жестокое обращение с детьми).

19. Минимальное использование мер, предусматривающих заключение в исправительные учреждения

19.1. Помещение несовершеннолетнего в какое-либо исправительное учреждение всегда должно быть крайней мерой, применяемой в течение минимально необходимого срока.

Комментарий

Прогрессивная криминология выступает за предпочтительное использование мер, не предусматривающих содержания в исправительных учреждениях. Установлено, что в лучшем случае имеется незначительная разница в результатах, достигнутых посредством содержания в исправительных учреждениях по сравнению с результатами, достигнутыми без применения этой меры. Многочисленные неблагоприятные последствия для личности, которые, по-видимому, являются неизбежными при любом помещении в исправительное учреждение, совершенно очевидно не могут быть компенсированы исправительной работой. Это особенно справедливо в отношении несовершеннолетних, которые подвержены отрицательным влияниям. Кроме того, негативные последствия, связанные не только с лишением свободы, но и с изоляцией от общества, сказываются на несовершенно-

летнем в большей степени, чем на взрослом, поскольку они затрагивают несовершеннолетнего на начальной стадии его развития.

Цель правила 19 заключается в ограничении содержания в исправительных учреждениях в двух отношениях: количественном («крайняя мера») и временном («минимального срока»). В правиле 19 отражен один из руководящих принципов резолюции 4 шестого Конгресса Организации Объединенных Наций: несовершеннолетний нарушитель не должен заключаться в тюрьму, за исключением тех случаев, когда не имеется других соответствующих мер. Поэтому в данном правиле содержится призыв к тому, чтобы в тех случаях, когда несовершеннолетний должен быть помещен в исправительное учреждение, лишение свободы должно быть ограничено минимально необходимым сроком и при этом должны быть осуществлены специальные организационные мероприятия по содержанию несовершеннолетнего и учтены различные типы правонарушителей, правонарушений и учреждений. Фактически, предпочтение должно отдаваться «открытым» учреждениям перед «закрытыми». Кроме того, все учреждения должны быть исправительного или образовательного типа, а не тюремного.

20. Устранение ненужных задержек

20.1 Любое дело несовершеннолетнего с самого начала следует вести быстро, не допуская каких-либо ненужных задержек.

Комментарий

Быстрое осуществление официального судопроизводства по делам несовершеннолетних является первоочередной задачей. В противном случае все положительное, что могло бы быть достигнуто в ходе разбирательства и вынесения решения, может оказаться под угрозой. Со временем несовершеннолетнему будет все труднее, а иногда и невозможно логически и психологически увязать процедуру судебного разбирательства и вынесение решения с самим правонарушением.

21. Протоколы

21.1 Материалы дел несовершеннолетних правонарушителей должны храниться строго конфиденциально и не должны передаваться третьим лицам. Доступ к таким материалам должен быть ограничен кругом лиц, непосредственно занимающимся разбором данного дела, или других лиц, имеющих соответствующие полномочия.

21.2 Материалы дел несовершеннолетних правонарушителей не должны использоваться при разборе дел взрослых правонарушителей в последующих случаях, связанных с тем же правонарушителем.

Комментарий

В этом правиле делается попытка установить равновесие между конфликтующими интересами в связи с протоколами или материалами дел, а именно: интересами органов полиции, прокуратуры и других органов с целью совершенствования выполнения функций надзора и интересами несовершеннолетнего правонаруши-

теля (см. также правило 8). Выражение «другие лица, имеющие соответствующие полномочия» обычно подразумевает, среди прочих лиц, исследователей.

22. Необходимость профессионализма и подготовки

22.1 Для обеспечения и поддержания необходимой профессиональной компетентности всего персонала, занимающегося делами несовершеннолетних, следует использовать профессиональную подготовку, обучение в процессе работы, курсы переподготовки и другие соответствующие виды обучения.

22.2 Персонал органов правосудия по делам несовершеннолетних должен подбираться с учетом различных категорий несовершеннолетних, которые вступают в контакт с системой правосудия по делам несовершеннолетних. Следует приложить усилия для обеспечения справедливого представительства женщин и национальных меньшинств в органах правосудия по делам несовершеннолетних.

Комментарий

Лица, в компетенцию которых входит принятие решений в отношении несовершеннолетних, могут иметь самую различную квалификацию (магистры в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии и в регионах, находящихся под влиянием системы общего права; судьи, имеющие юридическое образование, в странах, использующих римское право, и в регионах, на которые распространяется их влияние; выборные или назначаемые лица, не являющиеся профессионалами-юристами, или юристы в других странах, члены общинных советов и т. д.). Все эти лица должны иметь минимальную подготовку в области права, социологии, психологии, криминологии и наук о поведении. Это требование имеет столь же важное значение, как и организационная специализация и независимость компетентного органа власти.

Вряд ли возможно требовать от работников социального сектора и должностных лиц системы пробации профессиональной специализации в качестве предварительного условия для передачи им любых функций в отношении несовершеннолетних правонарушителей. Поэтому профессиональный инструктаж в ходе их работы является минимальной необходимой квалификацией.

Профессиональная квалификация является необходимым элементом для обеспечения беспристрастного и эффективного отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Поэтому необходимо улучшить набор, продвижение и профессиональную подготовку персонала и обеспечить его необходимыми средствами, которые позволяли бы ему соответствующим образом выполнять свои функции.

В целях достижения беспристрастности при отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних следует избегать любой дискриминации на политической, социальной, половой, расовой, религиозной, культурной или любой другой основе в отношении отбора, назначения и продвижения персонала в системе правосудия по делам несовершеннолетних. Такова была рекомендация шестого Конгресса. Кроме того, шестой Конгресс призвал государства-члены обеспечить справедливое и равноправное положение женщин-сотрудников в системе уголовного

правосудия и рекомендовал принять специальные меры для набора, подготовки и содействия продвижению женщин-сотрудников в системе правосудия в отношении несовершеннолетних.

Часть четвертая. Обращение с правонарушителями вне исправительных учреждений

23. Эффективное исполнение решения

23.1. Необходимо предусмотреть соответствующие положения об исполнении постановлений компетентного органа, указанного в правиле 14.1, выше, самим этим органом или каким-либо другим органом, в зависимости от обстоятельств.

23.2. Такие положения должны включать право компетентного органа периодически вносить, по мере необходимости, изменения в постановления при условии, что характер таких изменений будет определяться в соответствии с принципами, содержащимися в этих Правилах.

Комментарий

Решение по делам несовершеннолетних, в большей степени чем по делам взрослых, может оказать влияние на жизнь правонарушителя в течение длительного периода времени. Поэтому важное значение имеет надзор за исполнением решения со стороны компетентного органа власти или независимого органа (комиссии по делам поручительства, службы системы пробации, учреждения социального обеспечения молодежи и других), полномочия которого аналогичны полномочиям компетентного органа власти, принявшего первоначальное решение по делу. С этой целью в некоторых странах учреждена должность *juge de l'exécution des peines*.

Состав, полномочия и функции этого органа власти должны носить гибкий характер; в правиле 23 дано их общее описание, с тем чтобы обеспечить их широкую приемлемость.

24. Предоставление необходимой помощи

24.1. Следует прилагать усилия для предоставления несовершеннолетним на всех этапах судебного разбирательства необходимой помощи, такой как обеспечение жильем, получение образования или профессиональной подготовки, трудоустройство или любая другая помощь, которая может оказаться полезной и практичной, в целях содействия процессу перевоспитания.

Комментарий

Содействие благополучию несовершеннолетних имеет первостепенное значение. Поэтому в правиле 24 подчеркивается важность создания необходимых условий и предоставления услуг и другой необходимой помощи для обеспечения интересов несовершеннолетних в течение всего процесса перевоспитания.

25. Мобилизация добровольцев и других общинных служб

25.1 Следует привлекать добровольцев, добровольные организации, местные учреждения и другие общинные службы, с тем чтобы они внесли свой действенный

вклад в перевоспитание несовершеннолетних в рамках общины, и насколько это возможно, в рамках семьи.

Комментарий

Это правило отражает необходимость ориентации всей работы с несовершеннолетними правонарушителями на перевоспитание. Для эффективного выполнения указаний компетентных органов власти сотрудничество с общиной имеет исключительно важное значение. В частности, добровольцы и добровольные службы оказывают чрезвычайно ценные услуги, однако в настоящее время их возможности используются недостаточно. В некоторых случаях значительную помощь могут оказывать бывшие правонарушители (в том числе бывшие наркоманы).

Правило 25 строится на принципах, которые изложены в правилах 1.1–1.6, и аналогично соответствующим положениям Международного пакта о гражданских и политических правах.

Часть пятая. Обращение с правонарушителями в исправительных учреждениях

26. Цели обращения с правонарушителями в исправительных учреждениях

26.1. Целью воспитательной работы с несовершеннолетними, содержащимися в исправительных учреждениях, является обеспечение опеки, защиты, образования и профессиональной подготовки с целью оказания им помощи для выполнения социально-полезной и плодотворной роли в обществе.

26.2. Несовершеннолетним в исправительных учреждениях должен обеспечиваться уход, защита и вся необходимая помощь – социальная, психологическая, медицинская, физическая, а также помощь в области образования и профессиональной подготовки, – которые им могут потребоваться с учетом их возраста, пола и личности, а также интересов их полноценного развития.

26.3. Несовершеннолетние в исправительных учреждениях должны содержаться отдельно от взрослых, а также в специальном исправительном учреждении или в специальном отделении исправительного учреждения, где содержатся также и взрослые.

26.4. Молодым женщинам-правонарушителям, помещенным в исправительное учреждение, должно уделяться особое внимание с учетом их личных нужд и проблем. Им должен обеспечиваться такой же уход, защита, помощь, обращение и профессиональная подготовка, как и молодым мужчинам-правонарушителям. Следует обеспечить справедливое обращение с ними.

26.5. В интересах благополучия несовершеннолетних, помещенных в исправительные учреждения, их родители или опекуны должны иметь право посещать их.

26.6. Необходимо поощрять межминистерское и межведомственное сотрудничество с целью обеспечения соответствующей академической или, по возможности, профессиональной подготовки находящихся в исправительных учреждениях

несовершеннолетних, с тем чтобы после их выхода из исправительного учреждения они имели полноценное образование.

Комментарий

Цели обращения с правонарушителями в исправительных учреждениях, сформулированные в правилах 26.1 и 26.2, должны быть приемлемы для любой системы и культуры. Однако они не были достигнуты повсеместно, и в связи с этим предстоит еще очень большая работа.

В частности, оказание медицинской и психологической помощи имеет исключительно важное значение для помещенных в исправительные учреждения наркоманов, агрессивных и психически больных молодых людей.

Необходимо избегать отрицательного влияния взрослых правонарушителей и охранять благополучие несовершеннолетних в условиях исправительного учреждения, как предусмотрено в правиле 26.3, что соответствует одному из основных руководящих принципов этих Правил, как он изложен шестым Конгрессом в его резолюции 48. Это правило не препятствует принятию государствами иных мер против отрицательного влияния взрослых правонарушителей, которые по крайней мере столь же эффективны, как и меры, упомянутые в данном правиле (см. также правило 13.4).

Правило 26.4 связано с тем обстоятельством, что женщинам-правонарушителям, как отмечалось на шестом Конгрессе, уделяется обычно меньше внимания, чем мужчинам. В частности, в резолюции 9 шестого Конгресса содержится призыв к справедливому обращению с женщинами-правонарушителями на каждом этапе процесса уголовного правосудия, а также к рассмотрению с особым вниманием их конкретных проблем и нужд в период лишения свободы. Кроме того, это правило должно рассматриваться в свете Каракасской декларации шестого Конгресса, которая, в частности, призывает к равноправному обращению при отправлении уголовного правосудия, и в свете Декларации о ликвидации дискриминации в отношении женщин и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Право посещения заключенных (правило 26.5) вытекает из положений правил 7.1, 10.1, 15.2 и 18.2. Межминистерское и межведомственное сотрудничество (правило 26.6) имеет особо важное значение для общего повышения качества обращения с правонарушителями в исправительных учреждениях и их профессионального обучения.

27. Применение Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, принятых Организацией Объединенных Наций

27.1. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными и соответствующие рекомендации используются по мере их применимости к обращению с несовершеннолетними правонарушителями в исправительных учреждениях, включая тех, которые находятся под стражей в ожидании судебного решения.

27.2. Необходимо прилагать усилия для возможно более полного выполнения соответствующих принципов, изложенных в Минимальных стандартных правилах

обращения с заключенными, в целях удовлетворения различных нужд несовершеннолетних с учетом их возраста, пола и личности.

Комментарий

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными явились одним из первых документов такого рода, провозглашенных Организацией Объединенных Наций. По всеобщему признанию, их воздействие ощущается во всем мире. Хотя до сих пор имеются страны, в которых их осуществление остается пожеланием, а не фактом, эти Минимальные стандартные правила продолжают являться важным фактором гуманного и справедливого использования исправительных учреждений.

В Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными отражены некоторые основные обращения с несовершеннолетними правонарушителями в исправительных учреждениях (помещения и их оборудование, спальные принадлежности, одежда, рассмотрение заявлений и жалоб, контакты с внешним миром, питание, медицинское обслуживание, отправление религиозных обрядов, разбивка по возрастным категориям, требования к персоналу, труд и т. д.), а также положения, касающиеся наказаний, дисциплины и средств усмирения опасных правонарушителей. Было бы нецелесообразно изменять эти Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, чтобы отразить особые характерные черты исправительных учреждений для несовершеннолетних правонарушителей в сфере действия Минимальных стандартных правил, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

В правиле 27 изложены необходимые требования в отношении несовершеннолетних, находящихся в исправительных учреждениях (правило 27.1), а также об удовлетворении их различных конкретных нужд с учетом их возраста, пола и личности (правило 27.2). Поэтому цели и содержание данного правила в некоторых отношениях совпадают с соответствующими положениями Минимальных стандартных правил обращения с заключенными.

28. Регулярное применение условного освобождения на ранних этапах

28.1. Условное освобождение из исправительного учреждения применяется соответствующими органами в возможно более широких масштабах и в возможно более ранние сроки.

28.2. Несовершеннолетние, условно освобожденные из исправительного учреждения, получают помощь и находятся под надзором соответствующего органа и должны получать поддержку со стороны общины.

Комментарий

Право принимать решение об условном освобождении может быть предоставлено компетентному органу власти, указанному в правиле 14.1, или какому-либо другому органу власти. Поэтому в данном случае целесообразно использовать определение «соответствующий», нежели «компетентный» орган власти.

Если позволяют обстоятельства, следует отдать предпочтение условному освобождению, не заставляя молодого правонарушителя полностью отбывать свой срок. При наличии данных, свидетельствующих об удовлетворительном ходе перевоспитания, даже нарушители, которые считались опасными в момент их помещения в исправительное учреждение, могут быть, если позволяют обстоятельства, освобождены условно. Подобно установлению испытательного срока, такое освобождение может быть обусловлено выполнением условий, поставленных соответствующими органами на срок, указанный в решении, например условия «хорошего поведения» правонарушителя, участия в общинных мероприятиях, проживания в исправительных учреждениях с ослабленным режимом и т. д.

В случае условного освобождения правонарушителей из исправительного учреждения необходимо предусмотреть помощь и надзор со стороны должностного лица системы пробации или другого должностного лица (в частности в странах, где система пробации еще не применяется), а также поощрять оказание поддержки со стороны общины.

29. Промежуточные формы работы

29.1. Следует прилагать усилия для использования промежуточных форм работы, таких как исправительные учреждения с ослабленным режимом, воспитательные дома, центры дневной подготовки и другие аналогичные им соответствующие формы, которые могут способствовать надлежащей реинтеграции несовершеннолетних в жизнь общества.

Комментарий

Не следует недооценивать важность опеки после освобождения из исправительного учреждения. В данном правиле особо указывается на необходимость создания сети учреждений промежуточного типа.

В этом правиле подчеркивается также необходимость создания разнообразных учреждений и служб, рассчитанных на удовлетворение различных нужд молодых правонарушителей, возвращающихся в общество, и обеспечения руководства и структурной поддержки как важной меры для их успешной реинтеграции в жизнь общества.

Часть шестая. Исследования, планирование, разработка и оценка политики

30. Исследования как основа планирования, разработки и оценки политики

30.1. Следует прилагать усилия для организации и поощрения необходимой исследовательской работы, являющейся основой эффективного планирования и разработки политики.

30.2. Следует прилагать усилия для периодического обзора и оценки тенденций, проблем и причин правонарушений и преступности среди несовершеннолет-

них, а также различных конкретных нужд несовершеннолетних, находящихся в заключении.

30.3. Следует прилагать усилия для создания механизма регулярных оценочных исследований в рамках системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних и для сбора и анализа соответствующих данных и информации в целях надлежащей оценки и последующего совершенствования и реформы системы отправления правосудия.

30.4. Предоставление услуг при отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних следует систематически планировать и осуществлять в качестве неотъемлемой части мероприятий по национальному развитию.

Комментарий

Использование исследований как основы для рациональной политики в области правосудия в отношении несовершеннолетних широко признается в качестве важного механизма для поддержания соответствия практики уровню научных достижений и постоянного развития и совершенствования системы правосудия в отношении несовершеннолетних. Взаимная обратная связь между исследовательской работой и политикой имеет особо важное значение в области правосудия в отношении несовершеннолетних. В условиях быстрых и часто радикальных изменений в стиле жизни молодежи, а также формах и масштабах преступности несовершеннолетних, реакция общества и правосудия на правонарушения и преступность со стороны несовершеннолетних быстро становится устаревшей и неадекватной.

Поэтому в правиле 30 указаны стандарты для включения исследовательской деятельности в процесс разработки политики и ее применения при отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних. В данном правиле особое внимание обращается на необходимость регулярных обзоров и оценки существующих программ и мер, а также планирования в более широком контексте общих задач развития.

Постоянная оценка нужд несовершеннолетних, а также тенденций и проблем правонарушений среди несовершеннолетних является предварительным условием для улучшения методов разработки соответствующей политики и надлежащих мер вмешательства как на официальном, так и неофициальном уровнях. В этом контексте ответственные учреждения должны оказывать содействие исследованиям, осуществляемым независимыми лицами и организациями, и видимо было бы целесообразно получать и учитывать мнение самих несовершеннолетних, и не только тех, которые вступают в контакт с системой правосудия.

В процессе планирования на первый план, в частности, должна выдвигаться задача создания более эффективной и справедливой системы обеспечения необходимых услуг. В этих целях должен проводиться комплексный и регулярный анализ разнообразных конкретных нужд и проблем несовершеннолетних и выявление первоочередных задач. В этой связи необходимо также координировать использование имеющихся ресурсов, в том числе альтернатив и общественной поддержки, которые способствовали бы разработке конкретных процедур для осуществления и контроля над результатами разработанных программ.

Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1990 г.

45/112. Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы)

Генеральная Ассамблея,

принимая во внимание Всеобщую декларацию прав человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах, а также другие международные документы, касающиеся прав и благосостояния молодежи, включая соответствующие стандарты, принятые Международной организацией труда,

принимая во внимание также Декларацию прав ребенка, Конвенцию о правах ребенка и Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила),

ссылаясь на резолюцию 40/33 Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1985 года, которой Ассамблея приняла Пекинские правила, рекомендованные седьмым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями,

напоминая о том, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 40/35 от 29 ноября 1985 года призвала разработать стандарты для предупреждения преступности среди несовершеннолетних, которые оказали бы государствам-членам содействие в разработке и осуществлении специализированных программ и политики с акцентом на обеспечение помощи и заботы, а также участие общественности, и призвала Экономический и Социальный Совет представить восьмому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями доклад о прогрессе, достигнутом в деле разработки этих стандартов для обзора и принятия решений,

напоминая также, что Экономический и Социальный Совет в разделе II своей резолюции 1986/10 от 21 мая 1986 года просил восьмой Конгресс рассмотреть проект стандартных правил для предупреждения преступности среди несовершеннолетних с целью их принятия,

признавая необходимость разработки национальных, региональных и международных подходов и стратегий предупреждения преступности среди несовершеннолетних,

подтверждая, что каждый ребенок обладает основными правами человека, включая, в частности, доступ к бесплатному образованию,

сознавая наличие значительного числа молодых людей, которые, возможно, вступили или не вступили в конфликт с законом, но которые брошены родителями, лишены внимания, подвергаются жестокому обращению, риску злоупотребления наркотиками, находятся в обстоятельствах маргинальности, а также в целом пребывают в социально опасном положении,

принимая во внимание пользу прогрессивной политики для предупреждения преступности среди молодежи, а также для благосостояния общества,

1. *с удовлетворением отмечает* работу по существу вопросов, проделанную Комитетом по предупреждению преступности и борьбе с ней и Генеральным секретарем при разработке руководящих принципов для предупреждения преступности среди несовершеннолетних;

2. *выражает признательность* Арабскому исследовательскому и учебному центру по вопросам безопасности в Эр-Рияде за ценное содействие в проведении в сотрудничестве с Отделением Организации Объединенных Наций в Вене Международного совещания экспертов по разработке проекта руководящих принципов Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних, состоявшегося в Эр-Рияде 28 февраля 1 марта 1988 года;

3. *принимает* Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних, содержащиеся в приложении к настоящей резолюции, под названием «Эр-Риядские руководящие принципы»;

4. *призывает* государства-члены при разработке всеобъемлющих планов предупреждения преступности применять Эр-Риядские руководящие принципы в национальном законодательстве, политике и на практике и обратить на них внимание соответствующих органов, включая директивные органы, сотрудников системы правосудия в отношении несовершеннолетних, педагогов, представителей средств массовой информации, практических работников и ученых;

5. *просит* Генерального секретаря и предлагает государствам-членам обеспечить самое широкое распространение текста Эр-Риядских руководящих принципов на всех официальных языках Организации Объединенных Наций;

6. *просит* Генерального секретаря и предлагает всем соответствующим отделениям Организации Объединенных Наций и заинтересованным учреждениям, в частности Детскому фонду Организации Объединенных Наций, а также отдельным экспертам приложить согласованные усилия по содействию применению Эр-Риядских руководящих принципов;

7. *просит также* Генерального секретаря активизировать исследование конкретных социально опасных ситуаций и вопроса об эксплуатации детей, включая использование детей как орудие преступной деятельности, с целью разработки всеобъемлющих контрмер и представить девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями доклад по этому вопросу;

8. *просит* далее Генерального секретаря издать общий справочник о стандартах в области правосудия в отношении несовершеннолетних, содержащий Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) и Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, а также свод полных комментариев по их положениям;

9. *настоятельно призывает* все соответствующие органы системы Организации Объединенных Наций сотрудничать с Генеральным секретарем в принятии соответствующих мер, направленных на обеспечение осуществления настоящей резолюции;

10. *предлагает* Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств Комиссии по правам человека рассмотреть этот новый международно-правовой документ с целью содействия применению его положений;

11. *предлагает* государствам-членам активно поддерживать организацию технических и научных семинаров, а также экспериментальных и демонстрационных проектов по практическим вопросам и проблемам политики, связанным с применением положений Эр-Риядских руководящих принципов и разработкой конкретных мер в интересах общинных служб, направленных на удовлетворение особых потребностей, решение проблем и учет интересов молодежи, и просит Генерального секретаря координировать усилия в этой области;

12. *предлагает также* государствам-членам информировать Генерального секретаря об осуществлении Эр-Риядских руководящих принципов и регулярно представлять Комитету по предупреждению преступности и борьбе с ней доклады о достигнутых результатах;

13. *рекомендует* Комитету по предупреждению преступности и борьбе с ней просить девятый Конгресс провести в рамках отдельного пункта повестки дня, посвященного правосудию в отношении несовершеннолетних, обзор прогресса, достигнутого в содействии Эр-Риядским руководящим принципам и рекомендациям, содержащимся в настоящей резолюции, а также их применения и держать этот вопрос постоянно в поле своего зрения.

Приложение

**Руководящие принципы Организации Объединенных Наций
для предупреждения преступности среди несовершеннолетних
(Эр-Риядские руководящие принципы)**

I. Основопологающие принципы

1. Предупреждение преступности среди несовершеннолетних является важнейшим аспектом предупреждения преступности в обществе. Участвуя в законной, социально полезной деятельности и вырабатывая гуманистический взгляд на общество и жизнь, молодежь может быть воспитана на принципах, не допускающих преступную деятельность.

2. Для того чтобы предупреждение преступности среди несовершеннолетних было эффективным, необходимы усилия всего общества в целом в целях обеспечения гармоничного развития подростков при уважении к их личности и поощрении ее развития с раннего детства.

3. Для целей толкования настоящих Руководящих принципов должна проводиться ориентация на нужды детей. Молодые люди должны играть активную роль в обществе и быть его полноценными участниками и не должны рассматриваться лишь как объекты для подготовки к жизни в обществе или контроля.

4. При осуществлении настоящих Руководящих принципов в соответствии с национальными правовыми системами в центре внимания любой программы предупреждения преступности должно быть обеспечение благосостояния молодежи с раннего детства.

5. Следует признать необходимость и важность осуществления прогрессивной политики предупреждения преступности среди несовершеннолетних, а также необходимость и важность систематического изучения и выработки мер. При этом следует избегать криминализации и наказания ребенка за поведение, не причиняющее серьезного ущерба развитию самого ребенка или вреда другим. Такая политика и меры должны предусматривать:

а) обеспечение возможностей, в частности возможностей в области получения образования, для удовлетворения различных потребностей молодежи и создания системы поддержки, обеспечивающей развитие личности всех молодых людей, и особенно тех, кто явно находится под угрозой или в социально опасном положении и нуждается в особой заботе и защите;

б) специальные теории предупреждения преступности среди молодежи и подходы к этому вопросу, основанные на использовании законов, процессов, учреждений, средств и системы услуг, направленных на сокращение причин необходимости и возможности совершения правонарушений или ограничение условий, ведущих к этому;

с) вмешательство официальных органов, которое должно осуществляться в первую очередь с учетом общих интересов несовершеннолетнего и на основе беспристрастного и справедливого подхода;

д) обеспечение благополучия, развития, прав и интересов всех молодых людей;

е) учет того, что поступки молодых людей или поведение, которое не соответствует общим социальным нормам и ценностям, во многих случаях связаны с процессом взросления и роста и что, как правило, по мере взросления поведение большинства индивидов самопроизвольно изменяется;

ф) осознание того, что, по преобладающему мнению экспертов, определение молодого человека как «нарушителя», «правонарушителя» или «начинающего правонарушителя» во многих случаях способствует развитию устойчивого стереотипа нежелательного поведения у молодых людей.

6. Для предупреждения преступности среди несовершеннолетних, особенно в тех местах, где еще не создано никаких учреждений, необходимо разрабатывать общинные службы и программы. Официальные учреждения социального контроля должны использоваться лишь в крайних случаях.

II. Сфера применения руководящих принципов

7. Настоящие Руководящие принципы истолковываются и применяются в широких рамках Всеобщей декларации прав человека, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Международного пакта о гражданских и политических правах, Декларации прав ребенка и Конвенции о правах ребенка и в контексте Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершенно-

летних (Пекинских правил), а также других документов и норм, касающихся прав, интересов и благополучия всех детей и молодежи.

8. Настоящие Руководящие принципы применяются также в контексте экономических, социальных и культурных условий, существующих в каждом государстве-члене.

III. Общие направления предупреждения

9. Всеобъемлющие планы предупреждения должны быть приняты на всех уровнях управления и включать следующее:

а) углубленный анализ проблем и перечни программ, услуг, учреждений и имеющихся ресурсов;

б) четко определенные обязанности компетентных организаций, учреждений и сотрудников, участвующих в деятельности по предупреждению;

с) механизмы для надлежащей координации деятельности правительственных и неправительственных учреждений в области предупреждения преступности;

д) политику, программы и стратегии на основе прогнозирования, которые должны находиться под постоянным контролем и подвергаться тщательному анализу в ходе их осуществления;

е) методы эффективного снижения возможности совершения правонарушений несовершеннолетними;

ф) участие общины в рамках широкого круга услуг и программ;

г) тесное междисциплинарное сотрудничество между национальными, государственными, провинциальными и местными органами управления с участием частного сектора, представителей обслуживаемой общины, а также учреждений, занимающихся вопросами труда, ухода за детьми, образования, социальными вопросами, правоприменительных и судебных учреждений в принятии совместных мер по предупреждению преступности среди несовершеннолетних и молодежи;

h) участие молодежи в процессе реализации политики в области предупреждения преступности среди молодежи, в том числе ориентацию на использование возможностей общины, самопомощь молодежи и программы компенсации и помощи потерпевшим;

i) наличие квалифицированного персонала на всех уровнях.

IV. Процессы подготовки к жизни в обществе

10. Следует уделять особое внимание политике предупреждения, способствующей успешной подготовке к жизни в обществе и интеграции всех детей и молодых людей, особенно через семью, общину, лиц аналогичной возрастной группы, школу, профессионально-техническую подготовку, трудовую деятельность, а также через добровольные организации. Должное внимание следует уделять развитию личности детей и молодых людей; при этом к ним следует относиться как к равноправным партнерам в процессах подготовки к жизни в обществе и интеграции.

A. Семья

11. Каждое общество должно придавать первостепенное значение потребностям и благополучию семьи и всех ее членов.

12. Поскольку семья является основной ячейкой, ответственной за первичную подготовку детей к жизни в обществе, правительственным и общественным учреждениям следует прилагать усилия для сохранения целостности семьи, в том числе расширенной семьи. Общество обязано оказывать семье помощь в обеспечении ухода за детьми и их защиты и в укреплении их физического и психического здоровья. Должны быть предусмотрены надлежащие меры, в том числе уход за детьми в дневное время.

13. Правительствам следует вырабатывать политику, способствующую воспитанию детей в условиях стабильной и благополучной семьи. Семьям, нуждающимся в помощи для преодоления внутренней нестабильности или конфликтных ситуаций, должны предоставляться необходимые услуги.

14. Когда в семье нет стабильности и благополучия, когда усилия общества по оказанию родителям помощи в этой связи не имеют успеха и когда нельзя рассчитывать, что эту роль выполнит расширенная семья, необходимо рассматривать возможность использования альтернативных мест проживания, в том числе передачу детей на воспитание в учреждения или в другие семьи для усыновления. Условия проживания в таких местах должны быть в максимально возможной степени приближены к условиям стабильной и благополучной семьи и в то же время должны создавать у детей ощущение постоянной заботы, что позволит избежать возникновения проблем, связанных с «переселением» из одного места в другое.

15. Особое внимание следует уделять детям из семей, испытывающих проблемы, связанные со стремительными и несбалансированными экономическими, социальными и культурными изменениями, особенно детям из семей коренного населения, мигрантов и беженцев. Поскольку такие изменения могут нарушить способность семьи обеспечивать воспитание и развитие детей в традиционных формах, что часто происходит в результате конфликта роли и культур, необходимо создавать новые и конструктивные в социальном отношении условия для подготовки детей к жизни в обществе.

16. Следует принимать меры и разрабатывать программы, чтобы обеспечить семьям возможность получать информацию о роли и обязанностях родителей в отношении развития ребенка и ухода за ним, содействуя тем самым формированию позитивных взаимоотношений между родителями и детьми, информируя родителей о проблемах, волнующих детей и молодых людей, и способствуя вовлечению молодежи в жизнь семьи и деятельность общин.

17. Правительствам следует принимать меры по содействию укреплению единства и гармонии в семье и препятствовать отделению детей от их родителей, за исключением тех случаев, когда обстоятельства, негативным образом влияющие на благополучие и будущее ребенка, не оставляют иного разумного выбора.

18. Важно уделять особое внимание функции подготовки к жизни в обществе, которую выполняет семья и расширенная семья; важно также признавать будущую роль, обязанности, участие и партнерство молодых людей в жизни общества.

19. При обеспечении нрава ребенка на надлежащую подготовку к жизни в обществе правительствам и другим учреждениям следует полагаться не только на имеющиеся общественные и правовые учреждения, но и предусматривать и допу-

скать принятие нетрадиционных мер, если традиционные учреждения и обычаи утрачивают свою действенность.

В. Образование

20. Правительства обязаны обеспечивать всем молодым людям доступ к государственной системе образования.

21. Системам образования, помимо учебной и профессионально-технической подготовки, следует уделять особое внимание таким вопросам, как:

а) привитию уважения к основным ценностям и воспитанию уважения к культурной самобытности самого ребенка и его взглядам, к общественным ценностям страны, в которой ребенок проживает, культурам, отличающимся от культуры собственного общества, и к правам человека и основным свободам;

б) содействию развитию личности, таланта, умственных и физических способностей молодых людей в максимально возможной степени;

с) вовлечению молодых людей в процесс образования в качестве его активных и подлинных участников, а не простых объектов;

д) осуществлению мероприятий, направленных на формирование чувства связи со школой и обществом и принадлежности к ним;

е) развитию у молодых людей чувства понимания и уважения к различным взглядам и мнениям, а также культурным и другим различиям;

ф) предоставлению информации и консультаций по вопросам выбора профессии, возможностей в плане занятости и профессионального роста;

г) оказанию моральной поддержки молодым людям и недопущению психологического давления;

h) недопущению суровых дисциплинарных мер, особенно телесных наказаний.

22. Системы образования должны стремиться работать вместе с родителями, местными общественными организациями и учреждениями, которые занимаются вопросами молодежи.

23. Молодых людей и их семьи следует информировать о законодательстве, об их правах и обязанностях в соответствии с законом, а также о системе общечеловеческих ценностей, включая международно-правовые документы Организации Объединенных Наций.

24. Системы образования должны уделять особое внимание молодым людям, которые входят в группы социального риска. Необходимо разработать и в полной мере использовать специализированные программы профилактического характера, а также учебные материалы, учебные программы, методику и соответствующие средства.

25. Необходимо уделять особое внимание всеобъемлющей политике и стратегиям, направленным на предотвращение того, чтобы молодые люди злоупотребляли алкоголем, наркотиками и другими веществами. Следует обучать учителей и других специалистов, а также оснащать их необходимым оборудованием, с тем чтобы они могли предотвращать и решать эти проблемы. Студенты должны иметь доступ к информации о применении и злоупотреблении наркотиками, в том числе алкоголем.

26. Школы должны выполнять роль базовых и справочных центров для предоставления медицинской, консультативной и другой помощи молодым людям, в частности тем из них, кто в ней особенно нуждается и стал жертвой жестокого отношения, лишен внимания и подвергается преследованиям и эксплуатации.

27. Посредством разнообразных учебных программ необходимо привлекать внимание преподавателей и других взрослых, а также учащихся к проблемам, потребностям и взглядам молодых людей, особенно тех из них, которые относятся к группам, находящимся в менее благополучном или менее благоприятном положении, а также к этническим или другим меньшинствам и группам с низким доходом.

28. Школам следует стремиться обеспечивать наиболее высокий профессиональный и образовательный уровень и содействовать его росту путем совершенствования учебных программ, методов и концепций обучения, подбора и подготовки квалифицированных преподавателей. Следует обеспечивать регулярный контроль и оценку результатов деятельности соответствующих профессиональных организаций и органов.

29. Совместно с общественными группами школам следует планировать, разрабатывать и осуществлять интересующие молодых людей мероприятия за рамками учебной программы.

30. Следует оказывать специальную помощь детям и молодым людям, которым трудно соблюдать правила посещения школ, а также тем, кто бросает школу.

31. Школы должны применять честные и справедливые порядки и правила: представители учащихся должны участвовать в выработке школьных порядков, включая вопросы дисциплины и принятия решений.

С. Община

32. Следует создавать или укреплять уже имеющиеся общинные службы и программы, учитывающие потребности, проблемы, интересы и заботы молодых людей и предоставляющие им и их семьям надлежащие рекомендации и консультации.

33. Общины должны предоставлять молодежи широкую поддержку на местном уровне или укреплять ее, в том числе в рамках общинных центров, клубов отдыха, и предоставлять услуги для решения особых проблем детей, находящихся в социально опасном положении. При оказании такой помощи необходимо соблюдать права этих детей.

34. Необходимо создавать специальные службы, отвечающие за предоставление надлежащего жилья молодым людям, лишенным возможности дальнейшего проживания у себя дома или не имеющим домашнего очага.

35. Следует обеспечить широкий круг услуг и мер помощи для преодоления трудностей, с которыми сталкиваются молодые люди в период взросления. Такие услуги должны включать программы специального лечения молодых наркоманов, в которых основное внимание должно уделяться уходу, консультированию и терапевтической помощи.

36. Правительства и другие учреждения должны оказывать финансовую и другую поддержку добровольным организациям, предоставляющим услуги молодежи.

37. Следует создавать и укреплять на местном уровне молодежные организации, которые должны в полной мере участвовать в управлении делами общин

Этим организациям следует поощрять осуществление молодежью коллективных и добровольных проектов, особенно проектов, направленных на оказание помощи нуждающимся в ней молодым людям.

38. Правительственным учреждениям следует нести особую ответственность за оказание помощи бездомным или беспризорным детям и предоставлять им необходимые услуги; молодым людям необходимо предоставлять информацию о местных службах, жилье и возможностях получения работы, а также о других видах помощи.

39. Следует создавать представляющий особый интерес для молодежи широкий комплекс служб и средств организации досуга и обеспечить свободный доступ к получению таких услуг.

D. Средства массовой информации

40. Следует поощрять средства массовой информации обеспечивать доступ молодым людям к информации и материалам из самых различных национальных и международных источников.

41. Следует поощрять средства массовой информации отражать позитивную роль молодежи в обществе.

42. Следует поощрять распространение средствами массовой информации данных о наличии в обществе соответствующих услуг и возможностей для молодежи.

43. Следует поощрять средства массовой информации в целом и телевидение и кинематографию в частности, свести к минимуму показ материалов, связанных с порнографией, наркотиками и насилием, и изображать насилие и эксплуатацию негативно, а также особенно избегать показа детей, женщин и личных отношений в унижающей достоинство форме и пропагандировать принципы равноправия.

44. Средства массовой информации должны сознавать свою огромную общественную роль и ответственность, а также то влияние, которое они порой оказывают, распространяя информацию о злоупотреблении молодежью наркотиками и алкоголем. Они должны использовать свои возможности для предупреждения злоупотребления наркотиками, передавая соответствующую информацию на основе сбалансированного подхода. Следует способствовать проведению эффективных кампаний по распространению информации о вреде наркотиков на всех уровнях.

V. Социальная политика

45. Правительственные учреждения должны уделять первоочередное внимание планам и программам для молодежи и предоставлять соответствующий объем финансовых средств, услуги, помещения и персонал для обеспечения надлежащего медицинского обслуживания, охраны психического здоровья, питания, жилья и оказания других соответствующих услуг, в том числе в области предупреждения злоупотребления наркотиками и алкоголем и лечения, обеспечивая, чтобы молодежь получала выделяемые на эти цели средства и использовала их в своих интересах.

46. Помещение молодых лиц в воспитательно-исправительные учреждения следует осуществлять в качестве крайней меры и на минимально необходимый срок, причем первостепенное значение имеют интересы подростка. Следует стро-

го определять критерии, разрешающие официальное вмешательство такого типа, и ограничить их следующими ситуациями:

а) когда ребенку или подростку нанесен физический ущерб в результате намеренных действий родителей или опекунов;

б) когда ребенок или подросток явился объектом сексуальных, физических или моральных злоупотреблений со стороны родителей или опекунов;

с) когда ребенок или подросток оставлен без внимания, брошен или эксплуатируется родителями или опекунами;

д) когда ребенку или подростку в результате действий родителей или опекунов грозит опасность физического или морального характера;

е) когда поведение ребенка или подростка создало серьезную физическую или психологическую угрозу для него, а родители, организации, сам несовершеннолетний, а также общинные службы, базирующиеся вне места его жительства, не могут устранить эту угрозу, не прибегая к помещению в воспитательно-исправительное учреждение.

47. Правительственные учреждения должны обеспечивать для молодежи возможность либо продолжить очное обучение за счет государства, когда родители или опекуны не способны содержать молодых людей, либо получить трудовые навыки.

48. Планирование и разработку программ предупреждения преступности среди молодежи следует осуществлять на основе надежных научных исследований и периодически подвергать контролю, оценке и коррективке.

49. Среди специалистов и общественности в целом следует распространять научную информацию о том, какого рода поведение или ситуация могут привести к физической или психологической виктимизации молодых людей, нанесению им ущерба, а также к их эксплуатации.

50. В целом участие во всех планах и программах должно носить добровольный характер. Молодежь сама должна участвовать в составлении, разработке и осуществлении таких программ.

51. Правительствам следует приступить или продолжить исследование, развитие и осуществление политики, мер и стратегий в рамках системы уголовного правосудия и вне их в целях предупреждения насилия в семье в отношении молодых людей и затрагивающего их и обеспечить справедливое обращение с жертвами этого насилия в семье.

VI. Законодательство и отправление правосудия в отношении несовершеннолетних

52. Правительствам следует принимать специальные законы и процедуры для содействия осуществлению и защите прав и благополучия всей молодежи и обеспечивать их соблюдение.

53. Следует принять и обеспечить соблюдение законодательства, запрещающего жестокое обращение с детьми и молодыми людьми и их эксплуатацию, а также использование их как орудие в преступной деятельности.

54. Никакой ребенок или молодой человек не должен подвергаться грубым или унижающим достоинство наказаниям в семье, в школе или в других учреждениях.

55. Следует разработать законодательство, ограничивающее и контролирующее доступ детей и молодежи ко всем видам оружия, и обеспечить соблюдение такого законодательства.

56. В целях предотвращения дальнейшего подрыва репутации, виктимизации и криминализации молодых лиц следует принять законодательство, предусматривающее, что действия, не рассматриваемые в качестве правонарушения и не влекущие за собой наказания в случае их совершения взрослыми, не должны рассматриваться в качестве правонарушения и не должны влечь за собой наказания в случае совершения их молодыми лицами.

57. Следует рассмотреть вопрос об учреждении поста омбудсмена или аналогичного независимого органа для молодых лиц, который обеспечивал бы соблюдение статуса прав и интересов молодых людей и квалифицированное обращение к имеющимся службам. Омбудсмен или другой установленный орган контролировал бы также осуществление Эр-Риядских руководящих принципов, Пекинских правил и Правил, касающихся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы. Омбудсмен или другой орган через регулярные интервалы времени публиковал бы доклад о достигнутом прогрессе и трудностях, которые встретились в процессе осуществления этих международно-правовых документов. Следует также создать службы защиты интересов детей.

58. Сотрудники правоохранительных органов и другие соответствующие работники, независимо от пола, должны быть готовы учитывать в своей работе особые потребности молодежи, а также знать и использовать в максимально возможной степени программы и имеющиеся службы помощи, чтобы не допускать столкновения несовершеннолетних с системой правосудия.

59. Следует принять и строго соблюдать законодательство для защиты молодежи и детей от наркомании и торговцев наркотиками.

VII. Исследования, разработка политики и координация

60. Следует предпринимать усилия и создавать надлежащие механизмы для поощрения как на multidisciplinary, так и на междисциплинарной основе, взаимодействия и координации деятельности экономических, социальных, учебно-воспитательных и медицинских организаций и служб, системы правосудия, молодежных и общественных организаций, учреждений, занимающихся вопросами развития, и других соответствующих учреждений.

61. На национальном, региональном и международном уровнях следует активизировать обмен информацией, опытом и знаниями, которые были накоплены при осуществлении проектов, программ, практических мероприятий и инициатив, связанных с преступностью среди молодежи, предупреждением преступности и правосудием в отношении несовершеннолетних.

62. Следует проводить работу по дальнейшему развитию и укреплению регионального и международного сотрудничества по вопросам преступности среди молодежи, предупреждения преступности и правосудия в отношении несовершеннолетних с участием практических работников, экспертов и лиц ответственных за принятие решений.

63. Все правительства, система Организации Объединенных Наций и другие заинтересованные организации должны активно поддерживать научно-техническое сотрудничество по практическим и программным вопросам, особенно при подготовке кадров и осуществлении экспериментальных и показательных проектов, а также по конкретным проблемам, касающимся предупреждения преступности среди молодежи и правонарушений среди несовершеннолетних.

64. Следует поощрять сотрудничество при проведении научных исследований, касающихся эффективных путей предупреждения преступности среди молодежи и правонарушений среди несовершеннолетних, а также обеспечивать широкое распространение и оценку результатов таких исследований.

65. Соответствующим органам, институтам, учреждениям и подразделениям Организации Объединенных Наций следует тесно сотрудничать и координировать деятельность по различным вопросам, касающимся детей, правосудия в отношении несовершеннолетних и предупреждения преступности среди молодежи и правонарушений среди несовершеннолетних.

66. На основе настоящих Руководящих принципов Секретариат Организации Объединенных Наций совместно с заинтересованными учреждениями должен играть активную роль в проведении исследований, осуществлении научного сотрудничества, разработке вариантов политики и в обзоре и контроле их осуществления и должен служить источником надежной информации об эффективных путях предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних.

Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1995 г.

50/81. Всемирная программа действий, касающаяся молодежи, до 2000 года и на последующий период

Генеральная Ассамблея,

признавая, что во всех странах молодежь является как одним из основных людских ресурсов, необходимых для целей развития, так и одним из главных проводников социальных преобразований, экономического развития и технического прогресса,

учитывая, что нынешние социальные и экономические условия, а также благополучие и условия жизни будущих поколений будут зависеть от того, каким образом в рамках политики будут решаться проблемы молодежи и реализовываться ее потенциальные возможности,

признавая, что во всех регионах мира молодые женщины и мужчины стремятся к всестороннему участию в жизни общества,

учитывая, что десятилетие, прошедшее после проведения «Международного года молодежи: участие, развитие и мир», было периодом глубоких политических, экономических, социальных и культурных перемен во всем мире,

признавая, что молодежные неправительственные организации могли бы внести свой вклад в совершенствование диалога и консультаций с системой Организации Объединенных Наций по вопросам положения молодежи,

ссылаясь на свою резолюцию 45/103 от 14 декабря 1990 года, в которой она просила Генерального секретаря подготовить проект всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период,

ссылаясь также на свою резолюцию 49/152 от 23 декабря 1994 года о Международном годе молодежи, в которой она предложила Комиссии социального развития на ее тридцать четвертой сессии еще раз рассмотреть проект всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период,

рассмотрев доклад Экономического и Социального Совета,

принимает Всемирную программу действий, касающуюся молодежи, до 2000 года и на последующий период, содержащуюся в приложении, в качестве составной части настоящей резолюции, включая определенные в ней десять приоритетных направлений деятельности, а именно образование, занятость, ликвидация голода и нищеты, здравоохранение, охрана окружающей среды, борьба со злоупотреблением наркотическими средствами, борьба с преступностью среди несовершеннолетних, организация досуга, девушки и молодые женщины, а также полноценное и эффективное участие молодежи в жизни общества и в процессе принятия решений;

предлагает правительствам, при поддержке международного сообщества, неправительственных организаций, общественности и частного сектора, а также, в частности, молодежных организаций, осуществить эту Программу действий посредством проведения предусмотренных в ней соответствующих мероприятий;

просит Генерального секретаря представить ей на ее пятьдесят второй сессии, через Комиссию социального развития и Экономический и Социальный Совет, доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении этой Программы действий, учитывая при этом необходимость представления комплексных докладов;

вновь предлагает государствам членам включать, когда это представляется возможным, представителей молодежи в состав своих делегаций на сессии Генеральной Ассамблеи и другие совещания соответствующих органов системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы стимулировать участие молодых женщин и мужчин в осуществлении Программы действий.

Приложение

Всемирная программа действий, касающаяся молодежи, до 2000 года и на последующий период

Преамбула

1. Десятилетие, прошедшее после «Международного года молодежи: участие, развитие, мир», было периодом, в ходе которого в мире произошли коренные политические, экономические и социально-культурные изменения. Их последствия неизбежно будут ощущаться по крайней мере в первом десятилетии XXI века.

2. Молодые люди являются проводниками, бенефициарами и жертвами крупных изменений в обществе, сталкиваясь в целом с парадоксальной ситуацией: с одной стороны, они стремятся вписаться в существующий порядок, а с другой, выполняют роль силы, преобразующей этот порядок. Молодежь всего мира, живя в странах, характеризующихся различными уровнями развития и разными социально-экономическими условиями, стремится к полнокровному участию в жизни общества.

Цель

3. Всемирная программа действий, касающаяся молодежи, обеспечивает основы политики и практические руководящие принципы для деятельности на национальном уровне и международной поддержки с целью улучшения положения молодых людей. В Программе содержатся предложения в отношении практических действий до 2000 года и на последующий период для достижения целей Международного года молодежи и для содействия обеспечению условий и механизмов, способствующих улучшению благосостояния и условий жизни молодых людей.

4. Программа действий нацелена, в частности, на меры по укреплению национального потенциала в области молодежи и расширению количественных и качественных возможностей для полнокровного, эффективного и конструктивного участия молодых людей в жизни общества.

*1. Заявление Организации Объединенных Наций
о намерении в отношении молодежи: проблемы и потенциал*

5. Государства – члены Организации Объединенных Наций согласились стремиться к достижению целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций, в частности содействовать повышению уровня жизни, полной занятости населения и условиям экономического и социального прогресса и развития. Молодежь всего мира, живя в странах, характеризующихся различными уровнями развития и разными социально-экономическими условиями, стремится к полнокровному участию в жизни общества, как это предусмотрено в Уставе Организации Объединенных Наций, включая:

- а) достижение уровня образования, соразмерного устремлениям молодых людей;
- б) доступ к возможностям занятости, соответствующим их способностям;
- с) продовольствие и питание, необходимые для обеспечения полнокровного участия в жизни общества;
- д) окружающая среда и социальные условия, способствующие хорошему здоровью и защите от болезней и вредных пристрастий и свободные от всех видов насилия;
- е) права человека и основные свободы без различия расы, пола, языка, религии и без каких-либо других форм дискриминации;
- ф) участие в процессах выработки решений;
- г) места и объекты для культурного отдыха, досуга и занятия спортом для повышения уровня жизни молодых людей как в сельских, так и в городских районах.

6. Хотя народы Организации Объединенных Наций через свои правительства, международные организации и добровольные ассоциации сделали многое для обеспечения того, чтобы эти устремления могли быть реализованы, включая усилия по осуществлению Руководящих принципов для дальнейшего планирования и осуществления соответствующих последующих мер, касающихся молодежи, одобренные Генеральной Ассамблеей в 1985 году, очевидно, что в результате изменения мирового социального, экономического и политического положения сложились следующие условия, которые осложняют достижение этих целей во многих странах:

- а) спрос на материальные и финансовые ресурсы государств, которые уменьшили объем средств, выделяемых на программы и мероприятия, касающиеся молодежи, особенно в странах с большой задолженностью;
- б) неравенство в социальной, экономической и политической сферах, включая расизм и ксенофобию, которое приводит к распространению голода, ухудшению условий жизни и нищете среди молодежи и ее маргинализации в качестве беженцев, перемещенных лиц и мигрантов;
- с) молодым людям, возвращающимся из районов вооруженных конфликтов и конфронтации, становится все труднее вливаться в жизнь общества и получать доступ к образованию и занятости;

d) сохраняющаяся дискриминация в отношении молодых женщин и недостаточный доступ молодых женщин к равным возможностям в области занятости и образования;

e) высокие показатели безработицы среди молодежи, включая долгосрочную безработицу;

f) продолжающееся ухудшение глобальной окружающей среды в результате неустойчивых моделей потребления и производства, особенно в промышленно развитых странах, что вызывает самую серьезную озабоченность, усиливая нищету и дисбалансы;

g) увеличение частотности заболеваний, таких, как малярия и вирус иммунодефицита человека и синдром приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД), а также более частые проявления других угроз здоровью, таких как злоупотребление наркотическими и психотропными веществами, курение и алкоголизм;

h) недостаточные возможности для профессионального обучения и подготовки, особенно для инвалидов;

i) изменение роли семьи как средства для привития молодежи чувства общей ответственности и ее социализации;

j) отсутствие у молодых людей возможности участвовать в жизни общества и способствовать его развитию и повышению его благосостояния;

k) распространенность изнурительных болезней, голода и недоедания, которые присущи жизни многих молодых людей;

l) молодым людям становится все труднее получать знания о семейной жизни в качестве основы для создания здоровых семей, способствующих совместному выполнению обязанностей.

7. Эти явления, в числе прочих, способствуют более значительной маргинализации молодых людей от общества в целом, для постоянного обновления которого необходима молодежь.

8. Мы, народы Объединенных Наций, считаем, что следующие принципы, нацеленные на обеспечение благосостояния молодых женщин и мужчин и их полное и активное участие в делах общества, в котором они живут, имеют первостепенное значение для осуществления Всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период:

a) каждое государство должно предоставлять своим молодым людям возможности получать образование, приобретать навыки и полноправно участвовать в жизни общества во всех ее аспектах, с тем чтобы, в частности, они могли продуктивно трудиться и вести экономически самостоятельную жизнь;

b) каждое государство должно гарантировать всем молодым людям полное осуществление прав человека и основных свобод в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и другими международными документами по правам человека;

c) каждое государство должно принимать все необходимые меры для ликвидации всех форм дискриминации против молодых женщин и девушек и для устранения всех препятствий на пути обеспечения равенства между мужчинами и

женщинами, а также улучшения положения и расширения прав женщин и должно обеспечивать полный и равный доступ девушек и молодых женщин к образованию и занятости;

d) каждое государство должно поощрять взаимное уважение, терпимость и взаимопонимание между молодыми людьми различной расовой, культурной и религиозной принадлежности;

e) каждое государство должно стремиться к тому, чтобы в основе его политики, касающейся молодежи, лежали точные данные об их положении и потребностях и чтобы общественность имела доступ к таким данным, с тем чтобы она могла участвовать действенным образом в процессе принятия решений;

f) каждое государство призывается к тому, чтобы оно способствовало образованию и практической деятельности, направленным на воспитание молодежи в духе мира, сотрудничества, взаимного уважения и взаимопонимания между народами;

g) каждое государство должно удовлетворять особые потребности молодых людей в таких областях, как ответственная практика регулирования размеров семьи, семейная жизнь, сексуальное и репродуктивное здоровье, венерические заболевания, инфекция ВИЧ и предупреждение СПИД, в соответствии с Программой действий, принятой на Международной конференции по народонаселению и развитию в сентябре 1994 года, Копенгагенской декларацией по социальному развитию и Программой действий, принятых на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития в марте 1994 года, Пекинской декларацией и Платформой действий, принятых на четвертой Всемирной конференции по положению женщин в сентябре 1995 года;

h) защита, оздоровление и улучшение качества окружающей среды входят в число вопросов, которые, по мнению молодых людей, имеют первостепенное значение для будущего благосостояния общества; поэтому государства должны всячески поощрять молодых людей, включая молодежные организации, к активному участию в программах, включая образовательные программы, и действиях, предназначенных для защиты, оздоровления и улучшения качества окружающей среды;

i) каждое государство должно принимать меры для расширения возможностей обеспечения образования и занятости для молодых людей-инвалидов;

j) каждое государство должно принимать меры для облегчения судьбы молодых людей, живущих в особо трудных условиях, в том числе через защиту их прав;

k) каждое государство должно содействовать достижению цели полной занятости в качестве одного из основных приоритетов своей экономической и социальной политики, уделяя при этом особое внимание занятости среди молодежи; государства также должны принимать меры для ликвидации экономической эксплуатации детского труда;

l) каждое государство должно предоставлять молодым людям такие услуги в области здравоохранения, которые необходимы для обеспечения их физического и психического здоровья, включая меры по борьбе с такими заболеваниями, как малярия и ВИЧ/СПИД, и по защите их от опасных наркотических средств и от по-

следствий наркомании, злоупотребления табачными изделиями и алкоголем;

m) каждое государство должно ставить людей во главу угла своих усилий в области развития и направлять свою экономическую деятельность на более эффективное удовлетворение потребностей человека и на обеспечение того, чтобы молодые люди были активными участниками и бенефициарами процесса развития.

II. Условия развития

9. В 1995 году численность молодежи в мире – по определению Организации Объединенных Наций, к молодежи относятся люди в возрасте 15–24 лет – оценивается в 1,03 млрд. человек, или 18 процентов от общего населения планеты. Большинство молодежи мира (84 процента в 1995 году) проживает в развивающихся странах. По прогнозам, этот показатель увеличится к 2025 году до 89 процентов. Трудные условия, с которыми сталкиваются люди во многих развивающихся странах, зачастую носят для молодых людей еще более острый характер ввиду ограниченных возможностей в сферах образования и профессиональной подготовки, продуктивной занятости, здравоохранения и социального обслуживания, а также из-за растущих масштабов злоупотребления наркотическими веществами и преступности среди несовершеннолетних. Кроме того, во многих развивающихся странах отмечаются беспрецедентные темпы миграции молодежи из сельских районов в городские.

10. Однако помимо упомянутого выше статистического определения термина «молодежь» следует отметить, что само значение этого термина существенно различается в различных странах мира. Определение молодежи постоянно трансформировалось в зависимости от меняющихся политических, экономических и социально-культурных условий.

11. Молодые люди в промышленно развитых странах составляют относительно меньшую часть общего населения из-за в целом более низких темпов рождаемости и более высоких показателей продолжительности жизни. Они относятся к той социальной группе, которая сталкивается с особыми проблемами и неопределенностью в отношении своего будущего – проблемами, которые отчасти связаны с ограниченными возможностями в пригодных для них сферах занятости.

12. Молодые люди во всех странах представляют собой как основной людской ресурс для целей развития, так и главных проводников социальных изменений, экономического развития и технического прогресса. Их творческое воображение, идеалы, могучая энергия и проницательность имеют важное значение для обеспечения постоянного развития того общества, в котором они живут. Поэтому ощущается особая необходимость в обеспечении новых стимулов для разработки и осуществления молодежной политики и программ на всех уровнях. От того, каким образом в рамках политики будут решаться проблемы и реализовываться потенциальные возможности молодежи, будут зависеть нынешние социальные и экономические условия и благосостояние и условия жизни будущих поколений.

III. Стратегии и конкретные направления политики

13. В 1965 году Генеральная Ассамблея приняла Декларацию о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами. В период с 1965 по 1975 год как Генеральная Ассамблея, так и Экономический и Социальный Совет выделили три основные темы в области молодежи: участие, развитие и мир. Была также подчеркнута необходимость проведения международной политики в интересах молодежи. В 1979 году Генеральная Ассамблея в своей резолюции 34/151 провозгласила 1985 год «Международным годом молодежи: участие, развитие и мир». В 1985 году в своей резолюции 40/14 Генеральная Ассамблея одобрила «Руководящие принципы для дальнейшего планирования и осуществления соответствующих последующих мер, касающихся молодежи». Эти Руководящие принципы имеют важное значение, ибо в них учитываются интересы молодых людей как широкой категории, включающей различные подгруппы, а не как единой демографической единицы. В них содержатся предложения в отношении конкретных мер с целью удовлетворения потребностей таких подгрупп молодежи, как инвалиды, сельская и городская молодежь и молодые женщины.

14. Темы, определенные Генеральной Ассамблеей для Международного года молодежи: участие, развитие и мир, отражают приоритетное значение, придаваемое международным сообществом обеспечению справедливости через посредство распределения благ, широкому участию масс и улучшению качества жизни. Они были отражены в Руководящих принципах, а также представляют собой общие темы Всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период.

15. Всемирная программа действий, касающаяся молодежи, также базируется на других, недавно принятых международных документах, к числу которых относятся: Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию, принятая на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Венская декларация и Программа действий, принятые на Всемирной конференции по правам человека, Программа действий Международной конференции по народонаселению и развитию, Копенгагенская декларация по социальному развитию и Программа действий Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и Платформа действий, принятая на четвертой Всемирной конференции по положению женщин.

16. Всемирная программа действий, касающаяся молодежи, до 2000 года и на последующий период составлена на основе этих общих и конкретных международных документов, имеющих отношение к молодежной политике и программам. Программа действий важна потому, что она обеспечивает межсекторальный стандарт как для выработки политики, так и для разработки и осуществления программ. Она послужит моделью для комплексных мероприятий на всех уровнях с целью более эффективного решения проблем, с которыми сталкиваются молодые люди в различных условиях, и расширения их участия в жизни общества.

17. Всемирная программа действий, касающаяся молодежи, состоит из трех этапов: первый этап был посвящен анализу и разработке Программы действий и

ее принятию Генеральной Ассамблеей на ее пятидесятой сессии в 1995 году; второй этап предусматривает глобальное осуществление Программы действий до 2000 года; третий этап, охватывающий период 2001–2010 годов, будет посвящен дальнейшему осуществлению и оценке достигнутого прогресса и встретившихся препятствий; в ходе этого этапа будут предложены соответствующие коррективы к долгосрочным целям и конкретные меры по улучшению положения молодых людей в том обществе, в котором они живут.

IV. Приоритетные направления деятельности

18. Каждое из десяти приоритетных направлений деятельности, выделенных международным сообществом, представляется в виде основных вопросов, конкретных задач и мер, предлагаемых для осуществления различными участниками с целью выполнения этих задач. В задачах и мерах нашли отражение три темы Международного года молодежи: участие, развитие и мир; они носят взаимосвязанный и взаимодополняющий характер.

19. К 10 приоритетным направлениям деятельности, определенным международным сообществом, относятся: образование, занятость, голод и нищета, здравоохранение, окружающая среда, злоупотребление наркотическими средствами, преступность среди несовершеннолетних, организация досуга, девушки и молодые девушки, а также полное и эффективное участие молодежи в жизни общества и в процессе принятия решений. Программа действий не исключает возможности того, что в будущем могут быть выявлены новые приоритетные направления.

20. Для выполнения Программы действий требуется, чтобы молодые люди пользовались в полном объеме всеми правами человека и основными свободами и чтобы правительства принимали эффективные меры для борьбы с нарушениями этих прав и свобод и поощряли отказ от дискриминации, терпимость, уважение к многообразию, полное уважение к различным религиозным и этическим ценностям, культурной принадлежности и философским убеждениям их молодежи, равенство возможностей, солидарность, безопасность и участие всех молодых женщин и мужчин.

А. Образование

21. Несмотря на то, что в последние годы достигнут впечатляющий прогресс на пути к всеобщему базовому образованию, включая грамотность, число неграмотных будет по-прежнему расти, и многим развивающимся странам, вероятно всего, не удастся выйти на уровень всеобщего начального образования к 2000 году. В этой связи применительно к существующим системам образования можно выделить три основные проблемы. Первая из них заключается в том, что многие родители в развивающихся странах не могут отправить своих детей в школу, поскольку сделать это не позволяют местные социально-экономические условия. Вторая сопряжена с узостью возможностей получения образования, открывающихся перед девочками и молодыми женщинами, мигрантами, беженцами, перемещенными

лицами, беспризорными детьми, молодыми людьми из меньшинств коренного населения, сельской молодежью и молодыми людьми с инвалидностью. Третья проблема связана с качеством образования, его соотнесенностью с трудоустройством и его полезностью для молодых людей при переходе к взрослой жизни, активной гражданской позиции, а также продуктивной и приносящей доход занятости.

22. В интересах поощрения создания образовательных и учебных систем, которые в большей мере соответствовали бы нынешним и будущим потребностям молодых людей и их обществ, было бы полезно наладить обмен опытом и изучить альтернативные механизмы, такие, как неофициальные механизмы обеспечения базовой грамотности, получения рабочих навыков и непрерывного образования.

23. В развивающихся странах необходимо расширить возможности для молодых людей в плане повышения квалификации или учебы в высших учебных заведениях, занятия научно-исследовательской работой или подготовки к самостоятельной занятости. С учетом экономических проблем, стоящих перед этими странами, и недостаточности международной помощи в этой области трудно обеспечить соответствующую подготовку всех молодых людей, хотя они и являются главным экономическим активом их стран.

24. К правительствам, межправительственным и неправительственным организациям обращен призыв оказать молодым людям в развивающихся странах помощь в получении возможностей образования и профессиональной подготовки на всех уровнях в развитых странах, а также в развивающихся странах и в обеспечении взаимных учебных обменов между развивающимися странами, например через обмены между развивающимися странами.

Предлагаемые меры

1. Повышение уровня базового образования, профессионального обучения и грамотности среди молодежи

25. Приоритетное внимание следует уделять достижению цели обеспечения базового образования для всех (начиная с грамотности), мобилизуя в этих целях все каналы, факторы и формы обучения и подготовки в соответствии с концепцией непрерывного образования. Особое внимание следует также уделять реформе содержательной стороны образования и учебных планов, особенно учебных программ, усиливающих традиционные женские роли, которые лишают женщин возможности полнокровно и на равной основе участвовать в жизни общества, на всех уровнях и т.д., с упором на научную грамотность, человеческие моральные ценности и формирование навыков с учетом изменяющихся условий окружающей среды и жизни в многоэтнических и многокультурных обществах. Следует подчеркнуть значение развития информационных навыков, т.е. навыков поиска информации, доступа к ней и ее использования, а также информатики и заочного обучения. Неправительственным молодежным организациям и просветительским организациям следует разрабатывать программы молодежных обменов в интересах базового образования, профессионального обучения и грамотности. Следует уделить

внимание разработке программ, которые давали бы возможность пенсионерам и престарелым учить молодежь грамоте. Особое внимание следует уделять конкретным группам молодежи, живущим в условиях нищеты, включая молодых людей из числа коренного населения, мигрантов и беженцев, перемещенных лиц, беспризорных детей и детей бедноты в городских и сельских районах, а также специальным проблемам, связанным с обучением грамоте незрячих подростков и молодых людей с другими видами инвалидности.

2. Культурное наследие и современные модели жизни общества

26. Правительствам следует учредить или укрепить программы, ориентированные на изучение молодежью культурного наследия своего общества и других обществ, а также мирового культурного наследия. Правительствам в сотрудничестве с неправительственными молодежными организациями следует организовывать программы поездок и обменов и молодежные лагеря, которые помогали бы молодежи понять многообразие культур как на национальном, так и на международном уровне, выработать навыки изучения обычаев и культуры других народов и приобщиться к делу сохранения культурного наследия своего общества, других обществ и мирового культурного наследия. Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в сотрудничестве с заинтересованными правительствами и неправительственными организациями предлагается расширить международные программы, в частности шире использовать практику организации молодежных лагерей, в рамках которых молодые люди, особенно из развивающихся стран, являющиеся носителями различных культур, получали бы возможность оказывать помощь в восстановлении основных, имеющих международное значение памятников культуры и участвовать в других культурных мероприятиях.

3. Поощрение взаимного уважения и взаимопонимания, идеалов мира, солидарности и терпимости среди молодежи

27. Правительствам и учебным заведениям необходимо разрабатывать и поощрять программы, направленные на формирование навыков миротворчества и урегулирования споров и конфликтов, и стимулировать их внедрение на всех уровнях школьного обучения. Дети и молодежь должны быть информированы о различиях культуры в рамках их собственного общества и иметь возможность знакомиться с различными культурами, а также развивать терпимость и взаимное уважение к культурному и религиозному многообразию. Правительствам и учебным заведениям следует формулировать и осуществлять такие образовательные программы, которые поощряют и укрепляют уважение ко всем правам человека и основным свободам и закрепляют ценности мира, солидарности, терпимости, ответственности и уважения к многообразию и правам других людей.

4. Профессионально-техническое обучение

28. Правительства и учебные заведения в сотрудничестве с региональными и международными организациями могли бы внедрять или расширять профессио-

нально-техническое обучение, которое соотносилось бы с нынешними и перспективными условиями занятости. Молодежи следует обеспечить возможность доступа к профессионально-техническому обучению и программам производственного обучения, которые помогали бы им получать работу начального уровня с возможностями роста и приспосабливаться к изменениям в требованиях рынка труда.

5. Поощрение образования в области прав человека

29. Правительствам следует обеспечить, чтобы Десятилетие образования в области прав человека Организации Объединенных Наций, начавшееся в 1995 году, было должным образом отмечено в школах и учебных заведениях. Чтобы ознакомить молодежь с ее гражданскими, культурными, экономическими, политическими и социальными правами, а также с ее общественными обязанностями и развивать гармоничные межобщинные отношения и чувства взаимной терпимости, взаимного уважения, равенства между мужчинами и женщинами и терпимости к многообразию, правительства должны разрабатывать стратегии образования в области прав человека, предназначенные для молодежи, с особым учетом прав человека в отношении женщин.

6. Программы подготовки к ведению предпринимательской деятельности

30. Правительствам в сотрудничестве с региональными и международными организациями следует разрабатывать типовые программы обучения молодежи работе в индивидуальных и кооперативных предприятиях. Им предлагается учреждать автономные центры предпринимательства, в рамках которых молодежь могла бы планировать и проверять на практике свои концепции предпринимательской деятельности.

7. Инфраструктура для подготовки персонала по работе с молодежью и молодежных руководителей

31. Правительствам следует провести оценку адекватности имеющихся средств и программ подготовки персонала по работе с молодежью и молодежных руководителей, включая анализ адекватности учебных программ и укомплектованности штатов. На основе таких оценок правительствам следует планировать и осуществлять соответствующие учебные программы. Необходимо поощрять неправительственные молодежные организации к разработке и распространению типовых курсов подготовки для использования организациями-членами и оказывать им помощь в этом деле.

32. Заинтересованным организациям следует изучить возможности укрепления международной системы подготовки персонала по работе с молодежью и молодежных руководителей с упором на прием в первую очередь кандидатов из развивающихся стран. В сотрудничестве с соответствующими организациями, предоставляющими возможности обучения для молодежи, включая стажировки и добровольческие программы, следует также изучить возможность составления сводного перечня таких программ.

В. Занятость

33. Безработица и недостаточная занятость среди молодежи представляют собой повсеместную проблему. По существу к ее решению следует подходить в рамках более широкой борьбы за создание рабочих мест для всех граждан. Данная проблема усугубилась в последние годы в связи с общемировым экономическим спадом, который тяжелее всего поразил развивающиеся страны. Вызывает озабоченность тот факт, что экономический подъем не всегда сопровождается увеличением числа рабочих мест. Сложность отыскания подходящего рабочего места усугубляется за счет целого ряда других проблем, стоящих перед молодежью, включая неграмотность и недостаточный уровень профессиональной подготовки, а также за счет периодов мирового экономического спада и общих изменений экономических тенденций. В некоторых странах проблемы, обусловленные притоком молодежи на рынок труда, стоят весьма остро. Согласно оценкам Международной организации труда, для того, чтобы обеспечить подходящие возможности занятости для растущего числа молодежи в рядах экономически активного населения развивающихся стран, в течение ближайших 20 лет потребовалось бы создать более 100 млн. новых рабочих мест. С учетом запрещения принудительного и детского труда безотлагательного внимания требуют проблемы положения девочек и молодых женщин, а также подростков с инвалидностью, молодых беженцев, перемещенных лиц, беспризорных детей, молодежи из числа коренного населения, молодых мигрантов и представителей меньшинств.

34. Кризис занятости среди молодежи представляет собой также кризис возможностей для молодых людей самостоятельно обеспечивать себе минимальное жилье, необходимое для создания семьи, и участвовать в жизни общества. Научно-технический прогресс и развитие техники связи в сочетании с повышением производительности труда породили новые проблемы в области молодежной занятости, а также создали новые возможности для работы. Молодые люди находятся в числе тех, на ком эти события отражаются наиболее сильно. Если действенные решения не будут найдены, то в долгосрочной перспективе издержки для общества будут значительно более высокими. Безработица порождает широкий диапазон социальных пороков, и молодежь особенно подвержена влиянию ее пагубных воздействий, таких, как отсутствие профессионального роста, ослабление чувства собственного достоинства, маргинализация, обнищание и расточительное отношение к огромному потенциалу людских ресурсов.

Предлагаемые меры

1. Возможности для самостоятельной занятости

35. Правительствам и организациям следует создавать или пропагандировать дотационные механизмы предоставления первоначальных инвестиций в целях поощрения и поддержки программ предпринимательства и занятости для молодежи. Можно было бы стимулировать торгово-промышленные предприятия к оказанию на основе партнерства финансовой и технической помощи таким меха-

низмам. Можно было бы рассмотреть вопрос о механизмах сотрудничества, позволяющих вовлекать молодежь в производство и сбыт товаров и услуг. Можно было бы рассмотреть возможности создания молодежных банков развития. Комитету по поощрению к развитию кооперативов предлагается разработать модели для молодежных кооперативов в развитых и развивающихся странах. Такие модели могли бы включать в себя руководящие принципы подготовки по вопросам управления и обучения технике предпринимательской деятельности, а также маркетингу.

2. Возможности занятости для особых групп молодежи

36. В рамках ресурсов, выделяемых на содействие обеспечению занятости молодежи, правительствам, по мере необходимости, следует выделять ресурсы на цели программ в поддержку усилий молодых женщин, молодых людей с инвалидностью, молодежи, возвращающейся с военной службы, молодых мигрантов, беженцев, перемещенных лиц, беспризорных детей и молодежи из числа коренного населения. В деятельность по планированию и осуществлению этих программ должны непосредственно вовлекаться молодежные организации и сама молодежь.

3. Добровольная общественная служба для молодежи

37. В тех странах, где программ молодежной добровольной службы еще нет, правительствам следует рассмотреть вопрос об их создании. Такие программы в зависимости от национальной политики и приоритетов могли бы использоваться в качестве альтернативы воинской службе или же включаться как один из обязательных элементов в учебные планы. В число предлагаемых вариантов должны входить молодежные лагеря, проекты общественных работ, программы защиты окружающей среды и сотрудничества между представителями разных поколений. Молодежные организации должны непосредственно участвовать в разработке, планировании, осуществлении и оценке таких программ добровольной службы. Кроме того, в целях содействия взаимопониманию между представителями разных культур и подготовке по вопросам развития следует организовывать программы международного сотрудничества между молодежными организациями в развитых и развивающихся странах.

4. Потребности, возникшие в результате технологических изменений

38. Правительства, особенно в развитых странах, должны поощрять создание возможностей для трудоустройства молодежи в областях, развивающихся быстрыми темпами в результате внедрения технологических новшеств. В данных по занятости, собираемых правительствами, отдельной графой должна проходить информация о трудоустройстве молодежи в тех областях, характерной особенностью которых является применение новейших технологий. Следует предпринимать меры для обеспечения непрерывной подготовки молодежи в этой области.

39. Особое внимание следует уделять разработке и широкому внедрению подходов, стимулирующих гибкость в работе систем подготовки кадров и сотрудничество между учебными заведениями и работодателями, особенно в том, что касается занятости молодежи в высокотехнологичных областях.

С. Голод и нищета

40. Свыше одного миллиарда людей в мире живут сегодня в неприемлемых условиях нищеты, главным образом в развивающихся странах, особенно в сельских районах стран с низким уровнем доходов в азиатско-тихоокеанском регионе, Африке, Латинской Америке и Карибском бассейне, а также наименее развитых стран. Проявления нищеты многолики, включая, в частности, отсутствие дохода и производительных ресурсов, достаточных для устойчивого жизнеобеспечения; голод и недоедание; плохое здоровье; ограниченность или отсутствие доступа к образованию и другим базовым услугам; более высокие показатели заболеваемости и смертности от болезней; наличие бездомных и неадекватность жилья; небезопасные условия окружающей среды; социальная дискриминация и изоляция; нищета также связана с неучастием в процессе выработки решений и в общественной и социально-культурной жизни. Нищета неразрывно связана с отсутствием доступа к ресурсам или отсутствием контроля над ресурсами, включая землю, навыки, знания, капиталы и социальные связи. Без таких ресурсов люди имеют ограниченный доступ к институтам, рынкам, занятости и общественным службам. Молодые люди находятся в особо уязвимом положении в этом отношении. Поэтому должны быть приняты специальные меры для решения проблем омолаживания и феминизации нищеты.

41. Голод и недоедание по-прежнему входят в число наиболее серьезных и труднопреодолимых проблем, несущих угрозу человечеству, и зачастую лишают молодежь и детей возможности участвовать в жизни общества. Голод является результатом многих факторов: неграмотного управления производством и распределением продовольствия; недостаточной доступности; нерационального распределения финансовых средств; неразумной эксплуатации природных ресурсов; нестабильных моделей потребления; загрязнения окружающей среды; стихийных и антропогенных бедствий; конфликтов между традиционными и современными системами производства; иррациональных темпов роста населения; и вооруженных конфликтов.

Предлагаемые меры

1. Сделать занятие фермерством более благодарным делом, а жизнь в сельскохозяйственных районах - более привлекательной

42. Правительствам следует повышать уровень культурно-просветительского обслуживания и использовать другие стимулы в сельских районах, с тем чтобы сделать жизнь в них более привлекательной для молодежи. Следует инициировать экспериментальные программы фермерства, ориентированные на молодежь, и расширять деятельность служб распространения сельскохозяйственных знаний в целях поддержания достигнутого уровня в области производства и сбыта сельскохозяйственной продукции.

43. Местным органам управления и правительствам стран в сотрудничестве с молодежными организациями следует организовывать культурные мероприятия,

стимулирующие обмены между городской и сельской молодежью. Следует поощрять молодежные организации к проведению съездов и совещаний в сельских районах, прилагая при этом особые усилия для того, чтобы заручиться содействием сельского населения, включая сельскую молодежь, и оказывать им в этом помощь.

2. Профессиональная подготовка в интересах получения дохода молодежью

44. Правительствам в сотрудничестве с молодежными организациями следует разрабатывать программы подготовки для молодежи, обеспечивающие совершенствование методов производства и сбыта сельскохозяйственной продукции. Обучение должно основываться на учете экономических потребностей села и запросов молодежи, проживающей в сельских районах, в деле развития производства и обеспечения продовольственной безопасности. В рамках таких программ следует уделять внимание молодым женщинам, предотвращению оттока молодежи из сельских районов, молодежи, возвращающейся в сельские районы из городов, молодым людям с инвалидностью, молодым беженцам и мигрантам, перемещенным лицам и беспризорным детям, молодежи из числа коренного населения, молодежи, возвращающейся с военной службы, а также молодежи, проживающей в районах урегулированных конфликтов.

3. Предоставление земли молодым людям

45. Правительствам следует предоставлять землю молодежи и молодежным организациям на условиях безвозмездной ссуды, оказывая при этом финансовую и техническую помощь и обеспечивая необходимую подготовку. Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и Международной организации труда предлагается подготовить документацию и распространить среди правительств информацию о национальном опыте использования механизмов предоставления земли и расселения.

46. Правительствам в соответствии с их планами развития сельских районов и, в соответствующих случаях, при помощи международных организаций предлагается вместе с добровольческими молодежными организациями трудиться над проектами, улучшающими и поддерживающими состояние окружающей среды в сельских и городских районах.

4. Сотрудничество между городской и сельской молодежью в деле производства и распределения продуктов питания

47. Неправительственным организациям следует организовать группы прямого маркетинга, включая кооперативы, занимающиеся производством и распределением продовольствия, в целях совершенствования деятельности существующих механизмов маркетинга и обеспечения того, чтобы молодые фермеры имели к ним доступ. Цель создания таких групп должна заключаться в сокращении нехватки продовольствия и снижении потерь, обусловленных несовершенством систем хранения продуктов питания и их доставки на рынки.

D. Здравоохранение

48. В некоторых частях мира молодые люди страдают слабым здоровьем из-за существующих в обществе социальных условий, включая такие факторы, как привычные отношения и пагубная традиционная практика, и в ряде случаев их собственного поведения. Зачастую причина плохого состояния здоровья кроется в отсутствии здоровой окружающей среды и в нехватке в повседневной жизни систем поддержки для обеспечения здоровых форм поведения, а также в отсутствии информации и в недостаточности или слабости служб здравоохранения. В результате этого возникают такие проблемы, как, в частности, отсутствие безопасных и санитарных условий жизни, недостаточное питание, опасность инфекционных, паразитических и передающихся через воду заболеваний, растущее потребление табачных изделий, алкоголя и наркотических средств, неоправданный риск и деструктивное поведение, приводящее к получению неумышленных травм.

49. Потребности подростков с точки зрения репродуктивного здоровья в значительной степени игнорировались. Во многих странах подросткам не предоставляется информация и не оказываются услуги, которые помогали бы им понять проблемы сексуальности, включая сексуальное и репродуктивное здоровье, и защищали бы их от нежелательных беременностей и венерических заболеваний, включая ВИЧ/СПИД.

Предлагаемые меры

1. Предоставление базовых медико-санитарных услуг

50. Все молодые люди должны иметь доступ к базовым медико-санитарным услугам в интересах всех людей и общества в целом. На каждом правительстве лежит непреложная обязанность обеспечивать необходимую осведомленность, ресурсы и каналы информации. Эти меры должны поддерживаться благоприятным международным экономическим климатом и сотрудничеством.

51. Необходимо активизировать усилия для достижения целей национальных стратегий «здоровья для всех» на основе равенства и социальной справедливости в соответствии с Алма-Атинской декларацией о первичной медико-санитарной помощи, принятой на Международной конференции по первичной медико-санитарной помощи, путем разработки или обновления страновых планов или программ действий для обеспечения всеобщего, недискриминационного доступа к базовому медико-санитарному обслуживанию, включая санитарно-профилактические мероприятия и снабжение питьевой водой, для охраны здоровья и для содействия осуществлению программ образования в вопросах питания и профилактического здравоохранения.

52. Необходимо оказывать поддержку более настойчивым и более скоординированным глобальным действиям по борьбе с опасными болезнями, которые уносят большое число человеческих жизней, такими, как малярия, туберкулез, холера, брюшной тиф и ВИЧ/СПИД; в этой связи необходимо и далее оказывать поддержку Объединенной и совместно организованной программе Организации Объединен-

ных Наций по вирусу иммунодефицита человека/синдрому приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД).

53. В некоторых частях мира молодые люди страдают слабым здоровьем, что является следствием существующих в обществе социальных условий, а также их собственного поведения. Зачастую причина плохого здоровья кроется в нехватке информации и отсутствии систем медицинского обслуживания молодежи, особенно в развивающихся странах. Это и обуславливает такие проблемы, как, в частности, венерические заболевания, включая поражение вирусом иммунодефицита человека; беременности в раннем возрасте; несоблюдение санитарно-гигиенических требований, ведущее к инфекционным и инвазивным болезням и диарее; наследственные и врожденные болезни; расстройство психики и психические заболевания; злоупотребление наркотическими и психотропными веществами; злоупотребление алкоголем и табаком; неоправданный риск и деструктивное поведение, приводящее к получению неумышленных травм; недостаточное питание; и слабое регулирование интрагенетических интервалов.

2. Развитие санитарного просвещения

54. Правительствам следует включать в планы обучения учебных заведений на уровне начальной и средней школы программы, ориентированные на получение знаний и практических навыков в области первичного медико-санитарного обслуживания. Особый упор следует делать на усвоение основных гигиенических требований и на необходимость формировать и поддерживать здоровую среду. Эти программы необходимо разрабатывать с полным учетом потребностей и приоритетов молодежи и при ее непосредственном участии.

55. Следует стимулировать сотрудничество между правительствами, учебными заведениями и лечебными учреждениями с целью содействовать воспитанию личной ответственности за здоровый образ жизни и содействовать распространению знаний и навыков, необходимых для его формирования, включая пропаганду знаний о правовых, социальных и медицинских последствиях моделей поведения, вредных для здоровья.

3. Содействие развитию служб здравоохранения, включая сексуальное и репродуктивное здоровье, и разработка соответствующих просветительских программ в этих областях

56. Правительствам при участии молодежных и других соответствующих организаций следует обеспечить осуществление обязательств, взятых ими на себя в Программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию 3/, как они зафиксированы в докладе этой Конференции, в Копенгагенской декларации и Программе действий Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития 4/ ив Пекинской декларации и Платформе действий четвертой Всемирной конференции по положению женщин, а также в соответствующих документах по правам человека, в целях удовлетворения потребностей молодежи в области охраны здоровья. Фонду Организации Объединенных Наций

по народонаселению и другим заинтересованным организациям системы Организации Объединенных Наций следует и дальше принимать эффективные меры в этих вопросах. Потребности охраны репродуктивного здоровья подростков как отдельной группы до сегодняшнего дня в значительной степени игнорировались существующими службами репродуктивного здоровья. Реакция общества на потребности охраны репродуктивного здоровья подростков должна основываться на информации, необходимой для оказания им помощи в достижении такого уровня зрелости, когда они смогут принимать ответственные решения. В частности, необходимо обеспечить предоставление подросткам информации и услуг, с тем чтобы помочь им разобраться в проблемах сексуальности и защитить их от нежелательных беременностей, венерических заболеваний и связанной с этим опасности бесплодия. Это должно сочетаться с воспитанием у молодых мужчин чувства уважения к женскому самоопределению и чувства совместной ответственности с женщинами в вопросах сексуальности и деторождения. Эти усилия особенно важны для охраны здоровья молодых женщин и их детей, для обеспечения женского самоопределения и, во многих странах, для поддержки усилий по сдерживанию темпов прироста численности населения. Материнство в очень раннем возрасте влечет за собой угрозу материнской смерти, во много раз превышающую средние показатели, а также более высокие уровни заболеваемости и смертности среди детей, рожденных от молодых матерей. Беременность и деторождение в раннем возрасте по-прежнему представляют собой препятствие для достижения каких-либо улучшений в образовательном, экономическом и социальном положении женщин во всех частях мира. Если говорить о молодых женщинах в целом, то ранний брак и раннее материнство могут существенно ограничить их возможности получения образования и занятости и оказать долгосрочное отрицательное воздействие на качество жизни их самих и их детей.

57. Правительствам следует создавать службы всесторонней медико-санитарной помощи по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и обеспечивать молодым людям доступ к таким службам, включая, в частности, образование и услуги в области планирования размеров семьи, в соответствии с результатами Международной конференции по народонаселению и развитию, Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и четвертой Всемирной конференции по положению женщин. Следует поощрять Фонд Организации Объединенных Наций по народонаселению и другие заинтересованные организации системы Организации Объединенных Наций к тому, чтобы они по-прежнему уделяли первоочередное внимание вопросам пропаганды репродуктивного здоровья в подростковой среде.

4. Заражение ВИЧ и СПИД среди молодежи

58. Правительствам следует разрабатывать для молодежи системы высококачественных, легкодоступных и недорогостоящих первичных медико-санитарных услуг, в том числе в вопросах сексуального и репродуктивного здоровья, а также просветительские программы, включая программы, касающиеся венерических за-

болеваний и, в частности, ВИЧ/СПИД. Для сдерживания эпидемии ВИЧ/СПИД необходимы постоянное международное сотрудничество и коллективные общими усилия.

5. Пропаганда надлежащих санитарно-гигиенических навыков

59. Правительствам в сотрудничестве с молодежными и добровольческими организациями следует поощрять создание молодежных медико-санитарных ассоциаций в целях пропаганды санитарной культуры и надлежащих гигиенических навыков.

6. Профилактика в молодежной среде болезней и расстройств, являющихся результатом вредных для здоровья привычек

60. Правительствам в сотрудничестве с молодежными организациями следует поощрять более здоровый образ жизни и в этой связи следует изучить возможность принятия политики, направленной на борьбу со злоупотреблением наркотическими средствами, табачными изделиями и алкоголем, включая возможный запрет на рекламу табачных изделий и спиртных напитков. Они также должны осуществлять программы информирования молодых людей о пагубном воздействии злоупотребления наркотическими средствами и алкоголем и пристрастия к табаку.

61. При надлежащем содействии со стороны соответствующих органов и организаций системы Организации Объединенных Наций следует организовывать программы подготовки врачей, среднего медицинского персонала, работников образования и специалистов по работе с молодежью по вопросам здравоохранения, конкретно относящимся к молодым людям, включая более здоровый образ жизни. Следует поощрять проведение научных исследований по таким вопросам, в частности исследований, касающихся последствий злоупотребления наркотическими средствами и наркомании и возможных лечебных мер. К этой деятельности следует привлекать молодежные организации.

7. Борьба с сексуальными надругательствами в молодежной среде

62. В соответствии с рекомендациями Венской декларации и Программы действий, Международной конференции по народонаселению и развитию, Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и четвертой Всемирной конференции по положению женщин и с учетом того, что молодые женщины представляют собой особо уязвимую группу населения, правительствам следует сотрудничать на международном уровне и принимать эффективные меры, включая конкретные профилактические меры, по защите детей, подростков и молодежи от безнадзорности, оставления родителями и всех видов эксплуатации и злоупотреблений, таких, как похищения, изнасилования и кровосмешение, порнография, торговля детьми, акты педофилии, а также от коммерческой сексуальной эксплуатации, связанной с порнографией и проституцией. Правительствам следует принимать и обеспечивать соблюдение законов, запрещающих нанесение увечий женским половым органам, в странах, где бытует такая практика, и оказывать

активную поддержку усилиям неправительственных, общинных и религиозных организаций по искоренению такой практики.

8. Деятельность по борьбе с неполноценным питанием молодежи

63. Правительствам следует оказывать поддержку проектам здравоохранения, осуществляемым отдельными лицами и молодежными организациями вне школы и вне системы начального школьного образования, уделяя при этом особое внимание информации о практике здорового питания. Школьные завтраки, дополнительное питание и аналогичные услуги должны предоставляться во всех случаях, когда это возможно, с тем чтобы способствовать обеспечению соответствующего питания для молодежи.

Е. Окружающая среда

64. Ухудшение состояния окружающей среды является одной из тех проблем, которые больше всего беспокоят молодежь по всему миру, поскольку это явление оказывает непосредственное воздействие на ее сегодняшнее и завтрашнее благополучие. Поддержание качества и охрана окружающей среды отвечают интересам как нынешнего, так и будущих поколений. Необходимо устранять причины, вызывающие ее деградацию. Эксплуатация природных ресурсов с должным учетом экологических факторов и экологически устойчивый экономический рост улучшат качество жизни человека. Устойчивое развитие стало одним из ключевых элементов программ молодежных организаций по всему миру. Хотя ответственность за сохранение здоровой окружающей среды в общине несут все слои общества, молодежь особенно заинтересована в этом, поскольку именно она унаследует ее от старшего поколения.

Предлагаемые меры

1. Включение экологической проблематики в учебные программы и программы профессиональной подготовки

65. В школьных программах следует уделять больше внимания вопросам охраны окружающей среды. Для преподавателей следует организовывать учебные программы по экологическим аспектам их дисциплин, с тем чтобы они могли прививать учащимся бережливое отношение к природе.

66. Необходимо поощрять участие молодежных групп в сборе экологических данных и в деятельности по обеспечению понимания экологических систем и смысла природоохранной деятельности в качестве одного из средств углубления их знаний об окружающей среде и увеличения их личного вклада в ее охрану.

2. Содействие международному распространению информации по экологической проблематике среди молодежи и использованию ею экологически безопасной технологии

67. Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде в сотрудничестве с правительствами и неправительственными молодежными ор-

ганизациями предлагается активизировать выпуск информационных материалов, иллюстрирующих глобальный характер, происхождение и взаимосвязанные последствия ухудшения состояния окружающей среды и освещающих результаты инициатив, осуществляемых в развивающихся и развитых странах, а также в странах с переходной экономикой. Программе предлагается и впредь прилагать усилия по распространению информации среди молодежных организаций и по налаживанию между ними обмена информацией. Правительствам следует оказывать молодежным организациям поддержку и содействие в установлении и развитии молодежных контактов в рамках программ городов-побратимов и аналогичных программ в целях распространения опыта, накопленного в разных странах.

68. К соответствующим организациям и учреждениям системы Организации Объединенных Наций и правительствам передовых в техническом отношении стран обращен призыв оказать помощь в распространении экологически безопасных технологий в развивающихся странах и в странах с экономикой переходного периода и в обучении молодежи использованию таких технологий в целях защиты и сохранения окружающей среды.

3. Расширение участия молодежи в деле охраны окружающей среды и улучшения ее состояния

69. Правительствам и молодежным организациям следует выступать инициаторами программ, направленных на содействие участию в посадке деревьев, лесоводстве, борьбе с наступлением пустынь, сокращении отходов, их утилизации и других мерах по охране природы. Участие молодежи и молодежных организаций в таких программах может обеспечить возможности для качественной профессиональной подготовки, содействовать повышению информированности и проведению конкретных природоохранных мероприятий. Программы в области утилизации отходов могут представлять потенциальные возможности для приносящих доход видов деятельности, которые обеспечивают занятость.

70. Как было признано Конференцией Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, привлечение молодежи к принятию решений по вопросам окружающей среды и развития имеет исключительно важное значение для осуществления политики устойчивого развития. Молодые люди должны участвовать в разработке и осуществлении соответствующей экологической политики.

4. Укрепление роли средств массовой информации в качестве инструмента для широкого распространения знаний по экологическим вопросам среди молодежи в целом

71. В той степени, в какой это соотносится со свободой выражения мнений, правительствам следует поощрять средства массовой информации и рекламные компании к разработке программ широкого распространения информации по экологическим вопросам с целью постоянного повышения осведомленности о них среди молодежи.

72. Правительствам следует разрабатывать процедуры консультаций и возможного участия молодежи - как юношей, так и девушек - в процессах принятия решений по экологическим вопросам с привлечением молодежи на местном, национальном и региональном уровнях.

Г. Злоупотребление наркотическими средствами

73. В последние годы уязвимость молодежи в отношении наркомании стала вызывать серьезную озабоченность. Последствия широкого распространения наркомании и торговли наркотиками, особенно среди молодых мужчин и женщин, являются вполне очевидными. Насилие, особенно уличное насилие, зачастую является результатом злоупотребления наркотиками и незаконного оборота наркотических средств.

74. Поскольку ассортимент психотропных веществ неуклонно расширяется, а их воздействие и практика их применения даже по предписанию врача часто полностью не изучены, некоторые пациенты в конечном итоге не проходят курс лечения, который им необходим, а для других предписанная дозировка может оказаться чрезмерной. Неправильное использование лекарственных препаратов, выписываемых врачом, практика самолечения с помощью успокоительных средств, снотворных и стимулирующих препаратов могут также вызывать серьезные проблемы, особенно в тех странах и регионах, в которых контроль за распределением медикаментов является недостаточно строгим, а препараты, формирующие синдром зависимости, приобретаются за рубежом или через утечки из официальной сети распространения. В этой связи уязвимость молодых людей вызывает особую проблему, и для борьбы с ней необходимы специальные меры.

75. Международное сообщество придает особое значение усилиям по ограничению спроса и предложению нелегальных наркотических средств и предотвращению злоупотребления ими. Борьба против незаконного международного оборота наркотических средств является частью мероприятий по уменьшению их поставок. Инициативы по предотвращению злоупотребления наркотическими средствами охватывают широкий круг мер, начиная с поощрения людей к отказу от принятия наркотических средств, что предотвращает возникновение непроизвольного привыкания, и заканчивая оказанием помощи тем, кто злоупотребляет наркотическими средствами, с целью добиться прекращения этого. Программы лечения должны исходить из признания того, что злоупотребление наркотическими средствами является хроническим состоянием с возможностью рецидивов. Крайне необходимо, чтобы программы разрабатывались с учетом социальных и культурных условий и чтобы существовала эффективная взаимосвязь между различными подходами к лечению. С этой целью необходимо в полном объеме поддерживать и подкреплять на региональном и международном уровнях национальные инициативы и меры по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств.

76. В стратегиях контроля над наркотиками, осуществляемых на национальном и международном уровнях, важное значение неизменно придается инициативам, направленным на ограничение злоупотребления наркотическими средствами сре-

ди молодых людей. Это нашло свое отражение в резолюциях Комиссии по наркотическим средствам и в программах ограничения спроса Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотическими средствами.

Предлагаемые меры

1. Участие молодежных организаций и молодежи в программах, направленных на ограничение спроса на наркотические средства в молодежной среде

77. Для обеспечения результативности программы ограничения спроса должны быть ориентированы на всех молодых людей и особенно на «группы риска», а содержание этих программ должно непосредственно отвечать интересам и потребностям молодых людей. Особенно важное значение имеют просветительские программы профилактического характера, показывающие все опасности злоупотребления наркотическими средствами. Расширение возможностей приносящего доход труда и мероприятия, предназначенные для проведения досуга, а также возможности развития разнообразных навыков весьма важны с точки зрения того, чтобы молодые люди могли противостоять соблазну наркотических средств. Молодежные организации могут играть важнейшую роль в разработке и осуществлении просветительских программ и в проведении индивидуальной работы для стимулирования вовлечения молодежи в жизнь общества, для развития здорового образа жизни и для углубления информированности в отношении пагубного воздействия наркотических средств. Эти программы могли бы включать обучение молодежных руководителей навыкам коммуникации и индивидуальной работы с людьми.

78. Правительственным учреждениям в сотрудничестве с соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями и особенно молодежными организациями следует взаимодействовать в осуществлении программ ограничения спроса на незаконные наркотические средства, табачные изделия и алкоголь.

2. Обучение учащихся медицинских учебных заведений рациональному использованию фармацевтических препаратов, содержащих наркотические и психотропные вещества

79. Ко Всемирной организации здравоохранения, ассоциациям врачей, среднего медицинского персонала и фармацевтов, а также к фармацевтическим корпорациям и медицинским факультетам и институтам можно было бы обратиться с просьбой разработать типовые учебные курсы и распространить информационные материалы для молодых студентов высших и средних медицинских учреждений в отношении правильного обращения с лекарственными средствами и раннего выявления и диагностирования случаев злоупотребления такими веществами.

3. Лечение и реабилитация молодых людей, злоупотребляющих наркотиками или выработавших устойчивую зависимость от них, а также молодых людей-алкоголиков и курильщиков

80. В настоящее время проводятся исследования, направленные на изучение возможностей выявления медицинских препаратов, блокирующих тягу к конкретным наркотическим веществам, не вызывая при этом вторичной зависимости, однако в этой области предстоит сделать еще очень многое. Необходимость проведения медицинских и социальных исследований в области предотвращения и лечения от злоупотребления такими веществами, а также реабилитации становится все более безотлагательной, особенно в связи с повсеместным увеличением масштабов злоупотребления наркотическими средствами и наркомании. При проведении таких исследований необходимо уделять первоочередное внимание тому, что злоупотребление вводимыми внутривенно средствами вызывает опасность распространения инфекционных заболеваний, включая ВИЧ/СПИД и гепатит, вследствие совместного пользования иглами и другими приспособлениями для инъекций. Результаты любых таких исследований должны использоваться по всему миру.

81. Необходимо поощрять исследования по таким вопросам, как медицинское лечение и реабилитация молодых наркоманов, включая сочетание различных видов лечения, проблема рецидива и административные аспекты лечения наркомании, а также стимулировать участие студентов соответствующих факультетов в таких исследованиях.

82. В сотрудничестве с общественными учреждениями и частным сектором не обходимо содействовать предотвращению наркомании и осуществлению профилактических просветительских мероприятий в интересах детей и молодежи, программ реабилитации и образования для бывших наркоманов и алкоголиков, особенно из числа детей и молодежи, с тем чтобы открыть для них возможности продуктивной занятости и воспитать у них чувства самостоятельности, достоинства и ответственности, с тем чтобы они могли вести продуктивную жизнь без наркотиков и без преступности. Особый интерес представляет разработка методов лечения, учитывающих позитивное воздействие семьи и сверстников. Молодые люди могли бы внести в эту деятельность существенный вклад посредством участия в сеансах групповой терапии сверстников, с тем чтобы облегчить молодым наркоманам и лицам с устойчивой зависимостью от наркотических средств возвращение к нормальной жизни в своих общинах. Непосредственное участие в реабилитационной терапии подразумевает тесное сотрудничество между молодежными группами, общинными службами и службами здравоохранения. К Всемирной организации здравоохранения и другим международным медицинским и психиатрическим организациям можно было бы обратиться с просьбой определить основные направления перспективных исследований и принципы осуществления в различных условиях сопоставимых программ, эффективность которых могла бы оцениваться по истечении определенного периода времени.

4. Забота о молодых людях, злоупотребляющих наркотическими средствами, и наркоманах с синдромом зависимости, которые являются подозреваемыми и преступниками, в системе уголовного правосудия и в тюрьмах

83. Власти должны рассмотреть возможные стратегии предупреждения возможного злоупотребления наркотиками и формирования зависимости от них среди молодых людей, подозреваемых в совершении уголовных преступлений или осужденных за такие преступления. Такие стратегии могли бы включать альтернативные меры, такие, как необходимость ежедневно отмечаться в полицейском участке или регулярно посещать сотрудников полиции, отвечающих за работу с условно освобожденными лицами, либо отработать установленное количество часов в одной из служб общины.

84. Тюремным администрациям следует тесно сотрудничать с правоохранительными органами, с тем чтобы не допускать проникновения наркотиков в тюрьмы. От тюремного персонала следует добиваться нетерпимости к проникновению наркотических средств в пенитенциарные учреждения.

85. Молодые заключенные, у которых уже сформировалась зависимость от наркотических средств, должны в первую очередь направляться на лечение и реабилитацию и содержаться изолированно, насколько это возможно. Необходимо разработать руководящие принципы и минимальные стандартные правила для оказания содействия национальным властям в обеспечении соблюдения законов, а пенитенциарным системам - в обеспечении необходимого контроля и создании лечебных и реабилитационных служб. Эта деятельность является весьма перспективной для общества в целом, поскольку цикл формирования зависимости, освобождения из тюрьмы, повторных правонарушений и повторных заключений ложится тяжелым бременем на всю систему уголовного правосудия, не говоря уже о бесплодно прожитой жизни и личных трагедиях, которые являются результатом зависимости от наркотических средств и преступного поведения.

Г. Преступность среди несовершеннолетних

86. Преступность и правонарушения среди несовершеннолетних представляют собой серьезную проблему во всем мире. Интенсивность и тяжесть этих явлений в основном зависят от социальных, экономических и культурных условий в каждой стране. Вместе с тем имеются свидетельства явного повсеместного роста преступности среди несовершеннолетних, совпадающего с экономическим спадом, особенно в бедных районах крупных городов. Во многих случаях молодыми правонарушителями являются «уличные дети», которые уже сталкивались с насилием в своем непосредственном социальном окружении в качестве либо свидетелей, либо жертв. Уровень их образования, если таковое имеется, как правило, весьма низок; тот первичный социальный опыт, который они приобретают в семье, слишком часто является недостаточным, а их социально-экономическое окружение определяется нищетой и безысходностью. Вместо того, чтобы полагаться исключительно на систему уголовного правосудия, следует разрабатывать такие подходы к пре-

дотворщению насилия и преступности, которые включали бы в себя меры в поддержку равенства и справедливости и по борьбе против нищеты и против чувства безысходности среди молодых людей.

Предлагаемые меры

1. Первоочередное внимание профилактическим мерам

87. Правительства должны вплотную заниматься вопросами и проблемами преступности среди несовершеннолетних, уделяя особое внимание политике и программам ее предупреждения. В сельских районах необходимо создать соответствующие социально-экономические и административные структуры и службы, которые могли бы способствовать тому, чтобы молодые люди не уезжали в города. Для молодежи из бедных городских районов следует организовывать специальные образовательные программы, программы досуга, а также программы обеспечения занятости, особенно в период продолжительных школьных каникул. Для тех молодых людей, которые бросили школу или воспитываются в неблагополучных семьях, необходимо организовывать специальные социальные программы, которые могли бы помочь им обрести самоуважение и уверенность в себе, что будет способствовать формированию чувства ответственности во взрослом возрасте.

2. Предотвращение насилия

88. Правительствам и другим соответствующим организациям, особенно молодежным организациям, следует рассмотреть вопрос о проведении информационных кампаний и просветительских и учебных программ с целью информирования молодых людей о пагубных личностных и социальных последствиях насилия в семье, общине и обществе, обучения их методам коммуникации без насилия и пропаганды такой подготовки, которая позволила бы им защищаться самим и защищать других от насилия. Правительствам следует также разрабатывать программы поощрения терпимости и развития взаимопонимания между молодыми людьми с целью искоренения современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимости и тем самым предотвращения насилия.

89. В целях предотвращения насилия и преступности необходимо с помощью социальной политики поддержки и соответствующего законодательства содействовать развитию системы социально-культурного обслуживания, в частности вовлекая в эту деятельность молодежные и общинные организации. Помощь со стороны правительства должна быть направлена на расширение возможностей общинных и молодежных организаций выражать и оценивать свои потребности в плане предотвращения насилия и преступности, разрабатывать и осуществлять свои собственные мероприятия и сотрудничать друг с другом.

3. Реабилитационные службы и программы

90. Нищета, плохие жилищные условия, недостаточное образование, недоедание, неграмотность, безработица и отсутствие досуга являются основными

причинами маргинализации молодых людей, которая делает некоторых из них уязвимыми для эксплуатации и подталкивает их к преступности и другим видам аномального поведения. Если профилактические меры направлены на устранение самих причин преступности, то для тех, кто уже совершал уголовные преступления, необходимо организовать реабилитационные программы и службы. В большинстве случаев преступления молодежи начинаются с мелких правонарушений, таких, как ограбление или хулиганство, которые легко поддаются выявлению и исправлению в специальных учреждениях, в общине и в семье. По существу, обеспечение соблюдения законов должно стать составной частью реабилитационных мер. И наконец, молодым людям, находящимся в тюрьмах, необходимо обеспечить защиту их прав человека, уделяя при этом большое внимание принципам соответствия меры наказания возрасту наказуемого в соответствии с нормами уголовного права.

Н. Организация досуга

91. Важное значение организации досуга в целях психологического, познавательного и физического развития молодых людей признается в любом обществе. Мероприятия по проведению досуга включают игры, занятие спортом, культурные мероприятия, развлечения и работу в общинах. Соответствующие молодежные программы досуга являются элементами любых мер, направленных на борьбу с такими социальными проблемами, как злоупотребление наркотиками, преступность среди молодежи и другие виды аномального поведения. Программы досуга могут в значительной степени способствовать развитию физического, интеллектуального и эмоционального потенциала молодых людей, однако при разработке этих программ следует должным образом учитывать то обстоятельство, что они не должны использоваться в качестве одного из средств, отвлекающих молодежь от участия в других аспектах общественной жизни, или для целей индоктринации молодежи. Программы организованного досуга должны быть доступны для всех молодых людей.

Предлагаемые меры

1. Организованный досуг в качестве составной части политики и программ для молодежи

92. При планировании, разработке и осуществлении политики и программ для молодежи правительствам следует признавать важность мероприятий по организации досуга, активно вовлекая в эту деятельность молодежные организации. Важное значение, придаваемое таким мероприятиям, должно находить свое отражение в соответствующих бюджетных ассигнованиях.

93. Правительствам предлагается создавать публичные библиотеки, культурные центры и другие культурные объекты в сельских и городских районах при содействии международных организаций, а также оказывать помощь молодежи, которая занимается театром, изобразительным искусством, музыкой и другими формами культурного самовыражения.

94. Правительствам предлагается поощрять участие молодых людей в туризме, международных культурных мероприятиях, спортивных мероприятиях и в любой другой деятельности, представляющей особый интерес для молодежи.

2. Досуг в качестве элемента образовательных программ

95. Одним из средств, с помощью которых правительства могли бы уделять первоочередное внимание организации досуга молодежи, является выделение учебным заведениям ресурсов, необходимых для создания соответствующей инфраструктуры. Помимо этого, организованный досуг мог бы стать частью обычных школьных программ.

3. Учет необходимости организации досуга при планировании городского строительства и развития сельских районов

96. Национальные правительства, а также местные органы власти и учреждения, занимающиеся развитием общин, должны учитывать программы организованного досуга и необходимые для этого средства при планировании городского строительства, уделяя особое внимание районам с высокой плотностью населения. Аналогичным образом в программах развития сельских районов следует уделять должное внимание потребностям сельской молодежи в плане досуга.

4. Досуг и средства массовой информации

97. Средства массовой информации следует поощрять к тому, чтобы они содействовали развитию понимания и осознания молодежью всех аспектов социальной интеграции, включая терпимость и ненасильственное поведение.

I. Девушки и молодые женщины

98. Одна из наиболее важных задач политики в отношении молодежи заключается в улучшении положения девушек и молодых женщин. Поэтому правительства должны осуществить свои обязательства в соответствии с международными документами по правам человека, а также выполнить Платформу действий четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Программу действий Международной конференции по народонаселению и развитию, Венскую декларацию и Программу действий Всемирной конференции по правам человека и другие программы, принятые соответствующими конференциями Организации Объединенных Наций. Зачастую к девушкам относятся как к неполноценным людям и приучают их всегда ставить себя на последнее место, что подрывает их чувство самоуважения. Дискриминация и отсутствие заботы в детстве могут привести к длящимся на протяжении всей жизни тяготам лишений и исключения из основного русла социальной жизни. Негативные культурные подходы и практика, а также дискриминационные по признаку пола процессы обучения, включая учебные планы, учебные материалы и практику, отношение преподавателей и обстановку в классах, усиливают существующее неравенство полов.

Предлагаемые меры

1. Дискриминация

99. Дискриминация и отсутствие заботы в детстве могут привести к постоянной изоляции от общества. Необходимо принимать меры для ликвидации дискриминации в отношении девушек и молодых женщин и для обеспечения полного осуществления ими прав человека и основных свобод с помощью всеобъемлющей политики, планов действий и программ на основе равенства. Следует выдвигать инициативы, направленные на подготовку девушек к активному, эффективному участию наравне с юношами в руководстве деятельностью на всех уровнях в социальной, экономической, политической и культурной областях.

2. Образование

100. Необходимо обеспечивать универсальный и равный доступ девушек и молодых женщин к начальному образованию и давать им возможность завершить его, а также обеспечивать им равный доступ к среднему и высшему образованию. Необходимо обеспечить основу для разработки учебных материалов и методов обучения, которые были бы сбалансированными с точки зрения равноправия полов и содействовали бы созданию такой учебной обстановки, которая устраняла бы все барьеры, препятствующие обучению в школах девушек и молодых женщин, включая замужних и/или беременных девушек и молодых женщин.

3. Здравоохранение

101. Необходимо ликвидировать дискриминацию в отношении девушек и молодых женщин в области здравоохранения и питания. Необходимо содействовать отмене дискриминационных законов и практики в отношении девушек и молодых женщин в том, что касается распределения продовольствия и питания, и необходимо обеспечивать им доступ к службам здравоохранения в соответствии с Программой действий Международной конференции по народонаселению и развитию и Платформой действий четвертой Всемирной конференции по положению женщин.

4. Занятость

102. Необходимо обеспечивать защиту девушек и молодых женщин от экономической и других смежных форм эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может быть опасной, может мешать их обучению или наносить ущерб их здоровью или физическому, умственному, духовному, моральному или социальному развитию, как это предусмотрено Конвенцией о правах ребенка и Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Необходимо содействовать обеспечению равного доступа для молодых женщин ко всем возможностям в области занятости и поощрять их участие в секторах, в которых традиционные основные позиции занимают мужчины.

5. Насилие

103. Правительствам следует сотрудничать на международном уровне, а также принимать и обеспечивать соблюдение законов, защищающих девушек и молодых женщин от всех форм насилия, включая убийство младенцев женского пола и выбор пола до рождения, умышленное нанесение увечий женским половым органам, кровосмешение, сексуальные надругательства, сексуальную эксплуатацию, детскую проституцию и детскую порнографию. В сотрудничестве с соответствующими неправительственными организациями, особенно с молодежными организациями по мере необходимости, следует разрабатывать безопасные и конфиденциальные, учитывающие возрастные группы программы и обеспечивать соответствующие вспомогательные услуги для оказания помощи девушкам и молодым женщинам, которые подвергаются насилию.

Ј. Полноправное и эффективное участие молодежи в жизни общества и в процессе принятия решений

104. Перспективы прогресса наших обществ основываются, среди прочего, на их способности учитывать вклад и обязанности молодежи в деле строительства и планирования ее будущего. Помимо интеллектуального вклада молодежи и ее способности мобилизовывать поддержку, она обеспечивает уникальные взгляды на многие вещи, которые необходимо всячески учитывать.

105. Любые усилия и предлагаемые меры в отношении других приоритетных направлений, рассматриваемых в настоящей программе, в определенной степени обусловлены соответствующим экономическим, социальным и политическим участием молодежи, которое имеет важнейшее значение.

106. Молодежные организации являются важными форумами для развития навыков, необходимых для эффективного участия в жизни общества, поощрения терпимости и расширения сотрудничества и обменов между молодежными организациями.

Предлагаемые меры

107. Предлагаются следующие меры:

а) расширение доступа молодежи к информации, с тем чтобы позволить ей лучше использовать свои возможности участвовать в жизни общества;

б) развитие и/или расширение возможностей молодежи узнавать о своих правах и обязанностях, поощрение ее участия в жизни общества, в политической сфере, в процессе развития и в защите окружающей среды, устранение препятствий, мешающих ей вносить полный вклад в жизнь общества, и уважение, в частности, свободы ассоциаций;

с) поощрение и развитие молодежных ассоциаций за счет финансовой, образовательной и технической поддержки ассоциациям молодежи и стимулирования их деятельности;

д) учет вклада молодежи в разработку, осуществление и оценку национальной политики и планов, затрагивающих их интересы;

е) поощрение более широкого сотрудничества и обменов между молодежными организациями на национальном, региональном и международном уровнях;

ф) поощрение правительств к тому, чтобы они расширяли участие молодых людей в работе международных форумов, в частности через включение молодых представителей в их национальные делегации на сессии Генеральной Ассамблеи.

V. Средства для осуществления

108. Для эффективного осуществления Всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период потребуются убедительные свидетельства приверженности со стороны организаций и учреждений, отвечающих за ее принятие и осуществление, а также активное участие таких организаций и особенно молодых людей, представляющих все слои общества. Без такой приверженности со стороны правительственных, межправительственных и неправительственных организаций на национальном, региональном и международном уровнях Программа действий останется не более чем глобальным заявлением о намерениях и общим стандартом действий.

109. Таким образом, для осуществления Программы действий необходимо создать всеобъемлющую систему стимулирующих механизмов. Такие механизмы должны задействовать на постоянной основе людские, политические, экономические, финансовые и социально-культурные ресурсы, необходимые для эффективного и действенного осуществления Программы действий.

110. Осуществление Всемирной программы действий, касающейся молодежи, в конечном итоге является задачей правительств, которые должны делать это при поддержке международного сообщества и в сотрудничестве, при необходимости, с неправительственным и частным секторами. Претворение содержащихся в Программе предложений в отношении действий в конкретные планы, задачи и законы будет зависеть от национальных приоритетов, ресурсов и исторического опыта. В этом процессе правительствам могут оказывать помощь по их просьбе региональные и международные организации.

111. При осуществлении Всемирной программы действий, касающейся молодежи, правительства, молодежные организации и другие участники должны содействовать разработке активной и видимой политики включения женской проблематики в любую политику и любые программы, вырабатываемые с учетом результатов Международной конференции по народонаселению и развитию, Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и четвертой Всемирной конференции по положению женщин.

A. Национальный уровень

112. Правительствам, которые еще не сделали этого, настоятельно предлагается разработать и принять комплексную национальную политику в отношении молодежи в качестве средства решения проблем, связанных с молодежью. Это следует сделать в рамках постоянного процесса анализа и оценки положения молодежи,

выработки национальной межсекторальной программы действий в ее интересах, предусматривающей конкретные и определенные по срокам задачи, а также систематической оценки достигнутых успехов и возникших проблем.

113. Более широкому учету проблем молодежи в мероприятиях по развитию может способствовать создание многоярусных механизмов консультаций, распространения информации, координации, контроля и оценки. Они должны быть межсекторальными по своему характеру и multidisciplinary по своему подходу и должны предусматривать участие департаментов и министерств по делам молодежи, национальных неправительственных молодежных организаций и частного сектора.

114. Могут потребоваться особые и дополнительные усилия для разработки и распространения рамочных моделей комплексной политики, а также для определения и организации соответствующего разделения функций между правительственными и неправительственными организациями, занимающимися вопросами молодежи. Кроме того, можно предпринять особые и дополнительные усилия для укрепления национальных возможностей в области сбора данных и распространения информации, проведения исследований и изучения политики, планирования, осуществления и координации, а также услуг в области подготовки кадров и оказания консультативной помощи.

115. Необходимо надлежащим образом укреплять национальные координационные механизмы для осуществления комплексной политики и программ в интересах молодежи. Там, где таких механизмов нет, правительствам настоятельно рекомендуется принять меры для их создания на многоплановом и межсекторальном уровнях.

В. Региональное сотрудничество

116. Деятельность региональных комиссий Организации Объединенных Наций, осуществляемая в сотрудничестве с соответствующими региональными межправительственными и неправительственными молодежными организациями и организациями, связанными с проблемами молодежи, является важным дополнением к национальным и глобальным мероприятиям, направленным на укрепление национального потенциала.

117. Региональным комиссиям в рамках их существующих мандатов настоятельно предлагается способствовать осуществлению Программы действий посредством включения ее целей в свои планы, проводить всесторонние обзоры достигнутых успехов и возникших препятствий, а также определять пути дальнейшей деятельности на региональном уровне.

118. Региональные межправительственные совещания министров, занимающихся вопросами молодежи, в сотрудничестве с соответствующими региональными комиссиями Организации Объединенных Наций, региональными межправительственными организациями и региональными неправительственными молодежными организациями могут вносить особый вклад в дело разработки, осуществления, координации и оценки мероприятий на региональном уровне,

включая периодический контроль за осуществлением региональных программ в интересах молодежи.

119. Сбор данных, распространение информации, проведение исследований и изучение политики, межорганизационная координация и техническое сотрудничество, учебные семинары и консультативное обслуживание относятся к числу тех мер, которые можно предпринимать по запросу на региональном уровне для поощрения, осуществления и оценки программ в интересах молодежи.

120. Региональным неправительственным молодежным организациям, региональным представительствам органов и организаций системы Организации Объединенных Наций и региональным межправительственным организациям, занимающимся вопросами молодежи, предлагается рассмотреть вопрос о проведении совещаний раз в два года для анализа и обсуждения вопросов и тенденций и для выработки предложений в отношении регионального и субрегионального сотрудничества. Региональным комиссиям Организации Объединенных Наций также предлагается играть важную роль, обеспечивая наиболее подходящие места для проведения региональных мероприятий и внося в них свой соответствующий вклад.

С. Международное сотрудничество

121. Важная роль международного сотрудничества состоит в создании благоприятных условий для осуществления Всемирной программы действий, касающейся молодежи, на всех уровнях. Среди доступных путей можно назвать дискуссии на уровне органов, определяющих политику, и принятие решений на межправительственном уровне, глобальный контроль за соответствующими вопросами и тенденциями, сбор данных и распространение информации, анализ и исследования, планирование и координация, техническое сотрудничество, а также информационно-пропагандистская деятельность и партнерство между заинтересованными представителями неправительственного и частного секторов.

122. Комиссия социального развития в качестве вспомогательного органа Экономического и Социального Совета, отвечающего за вопросы социального развития на глобальном уровне, призвана сыграть важную роль в качестве координационного центра для осуществления Программы действий. К Комиссии обращается призыв продолжать непрерывный диалог на директивном уровне по молодежным вопросам в целях координации политики и периодического контроля за соответствующими вопросами и тенденциями.

123. Нынешним региональным и межрегиональным конференциям министров, отвечающих за вопросы молодежи в Африке, Азии, Европе, Латинской Америке, Карибском бассейне и Западной Азии, предлагается активизировать сотрудничество между ними и рассмотреть вопрос о проведении регулярных встреч на международном уровне под эгидой Организации Объединенных Наций. Такие встречи могли бы стать эффективным форумом для проведения целенаправленного глобального диалога по молодежной проблематике.

124. Органам и организациям системы Организации Объединенных Наций, занимающимся вопросами молодежи, предлагается поддерживать работу вышеу-

помянутых конференций. В этой связи существующая специальная межучрежденческая группа по вопросам молодежи должна проводить ежегодные совещания и приглашать на них все соответствующие органы и учреждения системы Организации Объединенных Наций и соответствующие неправительственные организации для обсуждения путей и средств, с помощью которых они могут содействовать и пропагандировать осуществление Программы действий на скоординированной основе.

125. Эффективные каналы связи между неправительственными молодежными организациями и системой Организации Объединенных Наций имеют важнейшее значение для диалога и консультаций по вопросам положения молодежи и последствий для осуществления Программы действий. Генеральная Ассамблея неоднократно подчеркивала важность каналов связи в вопросах молодежи. Молодежный форум системы Организации Объединенных Наций может способствовать осуществлению Программы путем выявления и поощрения совместных инициатив для укрепления целей Программы, с тем чтобы они более полно отражали интересы молодежи.

1. Сбор данных и распространение информации

126. Возможности своевременного сбора, анализа и представления точных данных имеют важнейшее значение для эффективного планирования и определения целей, контроля за возникающими проблемами и тенденциями и оценки достигнутых успехов в осуществлении Всемирной программы действий, касающейся молодежи. Особое внимание следует уделять укреплению национального потенциала и созданию учреждений для целей сбора и регулярного составления рядов социально-экономических данных на межсекторальной основе и с разбивкой по когортам. Для этого заинтересованным центрам и учреждениям, по-видимому, следует рассмотреть возможность совместного укрепления или создания в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций систем по вопросам сбора данных и публикации статистической информации и тем самым за счет эффекта масштаба добиться большей экономии средств в деле подготовки и распространения статистических данных по вопросам молодежи.

127. Сейчас Организация Объединенных Наций уже вносит значительный вклад в то, что касается информации и статистических данных по вопросам молодежи. Сюда входят: сбор социально-экономических данных и деятельность по развитию статистики, осуществляемые Управлением статистики Департамента по экономической и социальной информации и анализу политики Секретариата; информационная деятельность по политике и программам в интересах молодежи, проводимая Отделом по социальной политике и развитию Департамента по координации политики и устойчивому развитию Секретариата; мероприятия по сбору данных в отношении уровня образования и грамотности, осуществляемые Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры; и, наконец, консультативные сети по проблемам молодежи, созданные Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Соответствующим ор-

ганам и учреждениям системы Организации Объединенных Наций настоятельно предлагается изучить пути и средства достижения большей согласованности действий в области сбора информации и публикации статистических данных. Это может включать планирование по программам и координацию на межучрежденческой основе. Например, программа создания банка данных по вопросам здоровья подростков, осуществляемая Всемирной организацией здравоохранения, координируется с деятельностью Управления статистики Секретариата. Другим органам и учреждениям системы Организации Объединенных Наций предлагается вносить данные по своим соответствующим сферам деятельности в комплексный банк социально-экономических данных по вопросам молодежи. Например, международной системе оценки масштабов злоупотребления наркотическими средствами Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотическими средствами настоятельно предлагается рассмотреть вопрос о включении компонента, касающегося молодежи и наркотиков. Департамент по координации политики и устойчивому развитию мог бы осуществлять координацию усилий по составлению перечня новаторских политических курсов, программ и проектов в интересах молодежи и представлять соответствующую информацию заинтересованным пользователям. Среди других тем, которые можно изучить на предмет принятия совместных мер, можно назвать молодежную преступность, побег из семьи и бездомных молодых людей.

128. Общественная информация и связь имеют столь же важное значение для ознакомления общественности с молодежной проблематикой, а также для выработки консенсуса в отношении надлежащего планирования и мероприятий. Соответствующим органам и учреждениям системы Организации Объединенных Наций предлагается в первоочередном порядке пересмотреть выпускаемые в настоящее время публикации и определить, как эти публикации могут еще больше содействовать осуществлению Программы действий и в каких областях их, возможно, следует дополнить за счет выпуска бюллетеней и плакатов, посвященных знаменательным событиям.

129. В целях содействия самой широкой осведомленности о Программе действий и ее поддержки правительствам, неправительственным организациям и, в соответствующих случаях, частному сектору настоятельно предлагается рассмотреть возможность подготовки как печатных, так и аудиовизуальных материалов по вопросам, затрагиваемым в Программе действий. Это можно сделать при содействии Организации Объединенных Наций и в сотрудничестве с ней, а распространение материалов можно осуществлять через каналы общественной информации Организации Объединенных Наций. Кроме того, молодежи и молодежным организациям предлагается определить и распланировать информационные мероприятия, посвященные приоритетным вопросам, которыми они займутся в контексте Программы действий.

2. Исследования и изучение политики

130. Сопоставительные анализы вопросов и тенденций, касающихся молодежи, имеют важнейшее значение для постоянного расширения и развития глобаль-

ного комплекса знаний о соответствующих теоретических вопросах, концепциях и методах. Международным, региональным и национальным исследовательским центрам и учреждениям, занимающимся вопросами молодежи, настоятельно предлагается рассмотреть возможность налаживания отношений сотрудничества с Организацией Объединенных Наций для обеспечения эффективной связи между практической деятельностью по осуществлению Программы действий и соответствующими исследованиями и анализами.

131. С этим тесно связан вопрос о сотрудничестве в области укрепления и совершенствования национального потенциала планирования исследовательских работ, а также проведения и распространения результатов соответствующих исследований по вопросам положения молодежи.

132. Третий вопрос касается совершенствования планирования и координации использования существующих дефицитных людских и финансовых ресурсов, с тем чтобы уделять соответствующее внимание инициативам молодежи на всех уровнях в отношении приоритетных направлений деятельности, определенных во Всемирной программе действий, касающейся молодежи, выявлению и оценке соответствующих вопросов и тенденций, а также обзору и оценке политических инициатив.

3. Планирование и координация

133. На основе использования механизмов, имеющихся сегодня в системе Организации Объединенных Наций, для целей планирования, разработки программ и координации мероприятий, касающихся молодежи, заинтересованным органам и учреждениям системы Организации Объединенных Наций настоятельно предлагается пересмотреть свои процессы среднесрочного планирования в целях уделяния надлежащего внимания укреплению молодежных аспектов в их деятельности. Кроме того, им предлагается определить те нынешние и планируемые программные мероприятия, которые соответствуют приоритетам Программы действий, с тем чтобы их можно было укрепить в рамках всей системы. Соответствующее внимание необходимо уделять вопросам выявления возможностей для совместного планирования между заинтересованными элементами системы, так чтобы можно было осуществлять совместные действия, отражающие их соответствующие сферы компетенции и представляющие непосредственный интерес для молодежи или же удовлетворяющие приоритетным потребностям молодежи, находящейся в особых условиях.

134. Дополнительный механизм координации обеспечивается каналами, созданными между Организацией Объединенных Наций и межправительственными и неправительственными молодежными организациями. Такие механизмы необходимо соответствующим образом укрепить, с тем чтобы они в большей мере соответствовали приоритетным направлениям деятельности, установленным в Программе действий.

4. Техническое сотрудничество, подготовка кадров и консультативное обслуживание

135. Техническое сотрудничество является одним из важнейших путей укрепления национального потенциала и организационных возможностей. Органам и учреждениям системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, предлагается проанализировать и оценить сферу их программной и оперативной деятельности в свете приоритетных направлений деятельности, определенных во Всемирной программе действий, касающейся молодежи, а также укрепить молодежное измерение мероприятий по техническому сотрудничеству. В этой связи следует уделять особое внимание мерам, которые послужат дальнейшему расширению возможностей для международного технического сотрудничества и консультативных услуг по вопросам, касающимся молодежи, в качестве средства расширения и укрепления сетей учреждений и организаций.

136. Необходимо и далее усиливать воздействие мероприятий в области технического сотрудничества, проводимых системой Организации Объединенных Наций, включая мероприятия, связанные с участием молодежи. Система Организации Объединенных Наций должна и впредь оказывать правительствам по их просьбе помощь в целях обеспечения осуществления национальных планов и стратегий в рамках национальных приоритетов и программ в поддержку молодежных мероприятий. Поскольку административные накладные расходы могут снизить объем имеющихся для технического сотрудничества ресурсов, эти расходы следует сократить. Национальное исполнение должно быть предпочтительным методом осуществления проектов и программ, и в случае необходимости развивающимся странам следует оказывать помощь в целях укрепления их национальных потенциалов в области разработки и исполнения проектов и программ.

137. В случае необходимости странам с переходной экономикой следует также оказывать помощь в целях укрепления их национальных потенциалов в области разработки и исполнения проектов и программ.

138. Организация – по просьбе правительств – на межучрежденческой основе миссий по обзору, оценке и планированию технического сотрудничества в интересах молодежи является одним из примеров конкретного вклада системы Организации Объединенных Наций в осуществление Программы действий.

139. Фонд Организации Объединенных Наций для молодежи является уникальным источником ресурсов для поддержки каталитических и новаторских действий, касающихся молодежи. Деятельности по осуществлению Программы можно содействовать за счет оказания Фондом технической и финансовой поддержки экспериментальным мероприятиям, исследованиям и техническим обменам по вопросам, касающимся молодежи, которые поощряют участие молодежи в разработке и реализации проектов и носят столь краткосрочный характер, что это часто затрудняет получение необходимой поддержки в рамках традиционных процессов составления бюджетов. Вместе с тем возможности Фонда в отношении новаторских мероприятий ограничены с учетом приоритетов Программы, и заинтересованным правительствам, неправительственным организациям и частному

сектору предлагается рассмотреть возможность поддержки деятельности Фонда на предсказуемой и устойчивой основе. С этой целью соответствующие стороны могут пожелать рассмотреть возможность создания консультативного органа на соответствующем уровне для анализа практической реализации сферы полномочий Фонда, его приоритетов и путей укрепления его возможностей.

5. Информационно-пропагандистская деятельность и партнерство между специализированными участниками

140. Одним из важнейших элементов осуществления Программы действий является признание того, что одних правительственных действий недостаточно для обеспечения ее успеха и что они должны дополняться за счет поддержки со стороны международного сообщества. Этот процесс потребует также систематической информационно-пропагандистской работы и партнерства между многочисленными участниками деятельности по осуществлению Программы как в неправительственном, так и в частном секторах.

141. Важнейшим первым шагом является поэтапное расширение и перевод на регулярную основу каналов связи между Организацией Объединенных Наций и неправительственными молодежными организациями для охвата представителей заинтересованных организаций из частного сектора. Это будет строиться на положениях резолюции 45/103 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 года об участии молодежных и неправительственных молодежных организаций в разработке Программы действий. Молодежным, связанным с молодежью организациям и заинтересованным организациям из частного сектора предлагается определить в сотрудничестве с правительствами те пути, по которым они смогут содействовать деятельности на местном уровне по осуществлению Программы, а также периодическим обзорам, оценке и выработке вариантов действий для достижения ее целей и задач.

142. Осуществление Программы действий открывает важные возможности для расширения технических и культурных обменов между молодыми людьми через новые партнерские связи в государственном и частном секторах; для определения и проверки более совершенных путей мобилизации государственных ресурсов в сотрудничестве с неправительственным и частным секторами для укрепления приоритетов Программы; и для поощрения и совместного планирования новаторских подходов к критическим вопросам, касающимся молодежи.

143. Соответствующие добровольные организации, особенно занимающиеся вопросами образования, занятости, правосудия в отношении несовершеннолетних, развития молодежи, здравоохранения, голода, окружающей среды и среды обитания, а также злоупотребления наркотиками, могут способствовать осуществлению Программы путем привлечения молодежи к планированию их программ и осуществлению мероприятий на местах. Программа действий может способствовать работе таких организаций, поскольку она обеспечивает глобальную политическую основу для консультаций и координации.

Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 18 декабря 2002 г.

57/165. Содействие обеспечению занятости молодежи

Генеральная Ассамблея,

вновь подтверждая изложенное в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций намерение глав государств и правительств разработать и осуществить стратегии, дающие молодым людям во всех странах реальный шанс найти достойную и продуктивную работу,

ссылаясь на свои обязательства, касающиеся обеспечения занятости молодежи, взятые на крупных конференциях и встречах на высшем уровне Организации Объединенных Наций с 1990 года, и их последующие процессы, и вновь подтверждая эти обязательства,

ссылаясь на свою резолюцию 54/120 от 17 декабря 1999 года, в которой она с признательностью приняла к сведению принятую на Всемирной конференции министров по делам молодежи в 1998 году Лиссабонскую декларацию по молодежной политике и программам, в которой излагаются важные обязательства в отношении обеспечения занятости молодежи,

ссылаясь также на свою резолюцию 56/117 от 19 декабря 2001 года, в которой она, в частности, приветствовала инициативу Генерального секретаря по созданию Сети по обеспечению занятости молодежи и призвала его продолжать осуществление этих инициатив,

признавая, что молодые люди вносят ценный вклад в достижение устойчивого экономического роста и социальное развитие, и выражая глубокую озабоченность в отношении масштабов безработицы и неполной занятости молодежи во всем мире и их серьезных последствий для будущего наших обществ,

признавая также, что правительства несут основную ответственность за образование молодых людей и создание благоприятной среды, которая содействовала бы обеспечению занятости молодежи,

1. *принимает к сведению* работу Группы высокого уровня Генерального секретаря по обеспечению занятости среди молодежи и ее рекомендации в области политики;

2. *призывает* государства-члены подготовить национальные обзоры и планы действий в области обеспечения занятости молодежи и привлекать молодежные организации и молодых людей к участию в этом процессе с учетом, в частности, обязательств, содержащихся во Всемирной программе действий, касающихся молодежи, до 2000 года и на последующий период;

3. *предлагает* в контексте Сети по обеспечению занятости молодежи Международной организации труда в сотрудничестве с Секретариатом и Всемирным банком и другими соответствующими специализированными учреждениями оказывать помощь и поддержку, при поступлении просьб об этом, в усилиях прави-

тельств по разработке национальных обзоров и планов действий, а также осуществить глобальный анализ и оценку прогресса, достигнутого в этом отношении;

4. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее 58-й сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции, в том числе о прогрессе, достигнутом Сетью по обеспечению занятости молодежи.

Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 18 декабря 2007 г.

62/126. Политика и программы, касающиеся молодежи: молодежь в мировой экономике – содействие расширению участия молодежи в социально-экономическом развитии

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свою резолюцию 50/81 от 14 декабря 1995 года, которой она приняла Всемирную программу действий, касающуюся молодежи, до 2000 года и на последующий период,

ссылаясь также на свою резолюцию 60/2 от 6 октября 2005 года, в которой она приняла к сведению три основные группы вопросов, представленные во «Всемирном докладе по вопросам молодежи, 2005 год», а именно молодежь в мировой экономике, молодежь в гражданском обществе и молодежь и ее благополучие, и просила Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят второй сессии, через Комиссию социального развития на ее сорок пятой сессии, всеобъемлющий доклад об осуществлении Всемирной программы действий, включающий определение целей и целевых показателей, применительно к одной из трех основных групп вопросов, отраженных во Всемирной программе действий,

ссылаясь далее на резолюцию 2007/27 Экономического и Социального Совета от 26 июля 2007 года, в которой Совет рекомендовал Генеральной Ассамблее принять Дополнение к Всемирной программе действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период,

ссылаясь на резолюцию 45/2 Комиссии социального развития от 16 февраля 2007 года, в которой Комиссия просила Генерального секретаря, действуя в консультации с организациями, программами и специализированными учреждениями системы Организации Объединенных Наций, определить цели и задачи, касающиеся блока вопросов о молодежи в мировой экономике, и представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят второй сессии добавление к его докладу, посвященное деятельности по осуществлению Всемирной программы действий,

признавая, что для осуществления Всемирной программы действий и достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия, требуется всестороннее и эффективное участие молодежи и молодежных организаций, а также других организаций гражданского общества на местном, национальном, региональном и международном уровнях,

признавая также, что участие молодежи в функционировании мировой экономики и в социально-экономическом развитии может вносить конструктивный вклад в искоренение нищеты и голода,

учитывая резолюцию 2007/32 Экономического и Социального Совета от 27 июля 2007 года об Объединенной программе Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и решения Программного координационного совета

ЮНЭЙДС, принятые на его двадцатой сессии, проведенной в Женеве 25–27 июня 2007 года, в частности упоминаемую в них необходимость расширения масштабов профилактики ВИЧ среди потребителей инъекционных наркотиков согласно соответствующим международным договорам о контроле над наркотиками,

1. *подтверждает* Всемирную программу действий, касающуюся молодежи, до 2000 года и на последующий период;

2. *постановляет* принять прилагаемое к настоящей резолюции Дополнение к Всемирной программе действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период;

3. *с удовлетворением принимает к сведению* доклад Генерального секретаря о деятельности по осуществлению Всемирной программы действий и добавление к нему, озаглавленное «Цели и показатели оценки прогресса молодежи в глобальной экономике»;

4. *особо отмечает* важность справедливой глобализации и напоминает о выраженной на Всемирном саммите 2005 года решимости сделать достижение целей обеспечения полной и производительной занятости и достойной работы для всех, в том числе для женщин и молодежи, одной из центральных задач соответствующей национальной и международной политики, а также национальных стратегий развития, включая стратегии сокращения масштабов нищеты, в рамках усилий по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия;

5. *подтверждает*, что искоренение нищеты, голода и недоедания, особенно ввиду того, что эти проблемы затрагивают детей и молодежь, имеет решающее значение для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, напоминает о приверженности искоренению нищеты и содействию обеспечению поступательного экономического роста, устойчивого развития и глобального процветания всех, а также о необходимости принятия неотложных мер на всех направлениях, включая более масштабные национальные стратегии развития и усилия, обеспеченные более мощной международной поддержкой, и призывает к расширению участия молодежи и молодежных организаций в разработке таких национальных стратегий развития;

6. *подтверждает также* решающую роль как формального, так и неформального образования в достижении цели искоренения нищеты и других целей в области развития, предусмотренных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, в частности цели обеспечения базового образования и профессиональной подготовки для искоренения неграмотности, и обращает особое внимание на обязательства стремиться к расширению возможностей получения среднего и высшего образования, особенно девочками и молодыми женщинами, к формированию людских ресурсов и инфраструктурного потенциала и к расширению возможностей людей, живущих в нищете;

7. *подтверждает* далее необходимость активизации усилий в интересах эффективного осуществления Международного плана действий для Десятилетия грамотности Организации Объединенных Наций, и тесной увязки этих усилий с процес-

сом обеспечения образования для всех и другими мероприятиями Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, а также с другими инициативами по обеспечению грамотности в контексте согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия;

8. признает, что, хотя молодежь сегодня имеет как никогда широкие возможности для того, чтобы участвовать в мировом развитии и пользоваться приносимыми им благами, большое число молодых людей остаются маргинализированными и частично или полностью лишенными доступа к возможностям, которые открываются благодаря глобализации, и в этой связи призывает государства-члены, действуя, в надлежащих случаях, при поддержке со стороны международного сообщества:

а) принимать меры к тому, чтобы молодые люди, включая живущих в условиях нищеты, были интегрированы в глобальную экономику и защищены, на основе разработки стратегий, повсеместно обеспечивающих им реальную возможность полной и продуктивной занятости и нахождения достойной работы, включая стратегии, способствующие переходу к трудовой жизни на основе равенства и недискриминации;

б) обеспечить, чтобы развитию молодежи, особенно доступу молодежи к удовольствию, водным ресурсам, услугам по охране здоровья, жилью, образованию и занятости, уделялось конкретное внимание в национальных стратегиях и программах, в том числе в документах о стратегии сокращения масштабов нищеты, когда таковые имеются, и в других стратегических документах, призванных содействовать расширению участия стран в мировой экономике;

с) обеспечить адекватное финансирование формального и неформального образования, в том числе программ, направленных на содействие приобретению молодежью необходимых навыков;

д) предпринять шаги к тому, чтобы молодые люди, в том числе живущие в условиях нищеты, стали в большей мере способными осуществлять более плавный переход к трудовой деятельности, и расширить их доступ на меняющийся рынок труда на основе пропаганды стратегий, дающих молодежи более широкие возможности в плане получения качественного образования и профессиональной подготовки, на основе обеспечения того, чтобы развитие навыков сочеталось с осуществлением других программ, которые ориентированы на удовлетворение конкретных потребностей молодежи в трудоустройстве и основной упор в рамках которых делается на многочисленные потребности тех, кто подвергается наибольшему риску потерять работу, а также на основе учета необходимости формирования навыков в контексте планирования в области образования на всех этапах;

е) укрепить связи между стратегиями в области образования, профессиональной подготовки, социальной интеграции и мобильности в целях улучшения позиций молодежи на рынке труда и значительного снижения уровня безработицы среди молодежи при одновременной поддержке стратегий, направленных на содействие обеспечению совмещения семейных и трудовых обязанностей, равных

возможностей, солидарности между поколениями, здоровья и обучения на протяжении всей жизни;

f) поощрять предпринимательство среди молодежи, в том числе путем содействия расширению формальной и неформальной учебной подготовки по вопросам предпринимательской деятельности для молодежи, расширения ее доступа к микрофинансированию и облегчения ее участия в кооперативах и других типах общественных объединений или экономических и финансовых предприятий;

g) разработать национальные стратегии для преодоления «цифрового разрыва» в каждой стране и обеспечить получение молодыми людьми знаний и навыков для надлежащего использования информационно-коммуникационных технологий, в том числе возможностей анализировать и обрабатывать информацию с применением творческих и новаторских методов и обмениваться своим техническим опытом, чтобы они могли за счет этого преодолевать барьеры расстояний и препятствия, вызванные неблагоприятным социально-экономическим положением, при одновременном содействии их участию в создании, восстановлении и обеспечении функционирования информационно-коммуникационных технологий и управлении ими и предоставлении молодым людям доступа к информации по целому ряду вопросов, имеющих для них непосредственное значение, в том числе по вопросам здравоохранения, образования и занятости;

h) обеспечить молодым женщинам равный доступ к образованию и профессионально-технической подготовке на всех уровнях в целях предоставления им равных возможностей участвовать в функционировании мировой экономики;

i) признать право молодых людей-инвалидов на образование без дискриминации и на основе равенства возможностей, в том числе путем обеспечения всеохватности системы образования на всех уровнях и обучения на протяжении всей жизни, и их право на труд на равной основе с другими людьми;

j) рассмотреть вопрос о расширении возможностей в плане легальной миграции рабочей силы, принимая во внимание потребности рынка труда и демографические тенденции, признавая наличие важной связи между миграцией и развитием и памятуя о том, что значительную долю мигрантов составляет молодежь;

k) принять все необходимые меры для обеспечения права молодых людей на наивысший достижимый уровень здоровья и их доступа к устойчивым системам здравоохранения и социальным услугам без дискриминации, уделяя особое внимание питанию, включая расстройства пищевого поведения и ожирение, последствиям инфекционных заболеваний и сексуальному и репродуктивному здоровью, включая меры по профилактике болезней, передаваемых половым путем, в том числе ВИЧ/СПИДа, и принимая меры для повышения осведомленности по соответствующим вопросам;

l) обеспечить, чтобы национальные стратегии и программы развития молодежи отвечали конкретным потребностям молодых людей, находящихся в крайне тяжелом положении или сталкивающихся с социальной изоляцией или маргинализацией, включая молодых людей из числа представителей коренных народов, мигрантов, беженцев и перемещенных лиц, молодых людей, переживающих си-

туации, характеризующиеся вооруженным конфликтом, терроризмом, захватом заложников, живущих в условиях агрессии, иностранной оккупации, гражданской войны или в постконфликтных условиях, молодых людей, страдающих от расизма или ксенофобии, беспризорных детей, малоимущую молодежь в городских и сельских районах и молодежь, пострадавшую в результате стихийных или антропогенных бедствий;

9. *призывает* международное сообщество продолжать поддерживать усилия, прилагаемые правительствами наряду с гражданским обществом, включая молодежные организации, частным сектором и другими компонентами общества, с тем чтобы предугадывать и компенсировать негативные социально-экономические последствия глобализации и максимально увеличивать связанные с ней выгоды для молодежи;

10. *настоятельно призывает* государства-члены бороться со всеми формами дискриминации в отношении молодежи, в том числе с дискриминацией по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических и иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или другим признакам, и способствовать обеспечению равных возможностей для всех;

11. *обращает особое внимание* на стратегическую важность таких инициатив, как инициатива Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам «Фонд создания возможностей для обеспечения развития городских районов при ведущей роли молодежи», по линии которого будут предоставляться ресурсы для мобилизации молодежи в целях укрепления работы по подготовке связанных с молодежной проблематикой стратегий и на экспериментальной и демонстрационной основе будут применяться новые и нетрадиционные подходы к обеспечению занятости, благого управления, водоснабжения и санитарии, адекватного жилья и гарантий владения им, и просит государства-члены вносить взносы в этот Фонд;

12. *настоятельно призывает* государства-члены привлекать, в надлежащих случаях, молодежь и молодежные организации к разработке затрагивающих их национальных стратегий, включая стратегии сокращения масштабов нищеты, когда подготовка таковых практикуется, памятуя о том, что девочки, мальчики, молодые женщины и молодые мужчины имеют одинаковые права;

13. *призывает* государства-члены изучить возможность использования предлагаемых целей и показателей, приведенных в докладе Генерального секретаря, озаглавленном «Цели и показатели оценки прогресса молодежи в глобальной экономике», на национальном уровне в качестве одного из средств для облегчения контроля за прогрессом молодежи в мировой экономике и осуществлением Всемирной программы действий;

14. *призывает также* государства-члены обеспечить всестороннее участие молодежи и молодежных организаций в разработке стратегий достижения национальных целей и показателей в отношении молодежи с учетом предлагаемых целей и показателей, приведенных в докладе Генерального секретаря, озагла-

ленном «Цели и показатели оценки прогресса молодежи в глобальной экономике», и сотрудничать с системой Организации Объединенных Наций, молодежью, молодежными организациями, частным сектором и другими соответствующими заинтересованными сторонами во всех усилиях по достижению таких целей и показателей;

15. *рекомендует* государствам-членам на постоянной основе осуществлять сбор касающихся молодежи данных, дезаггегированных по возрастным группам и признаку пола во всех случаях, когда это возможно, в целях создания всеобъемлющих баз данных в министерствах по делам молодежи или аналогичных учреждениях для облегчения оценки прогресса в осуществлении деятельности, относящейся к приоритетным областям, определенным во Всемирной программе действий, и просит Генерального секретаря разработать способы для широкого распространения таких данных в целях обеспечения того, чтобы глобальная заинтересованность в развитии молодежи подкреплялась надежными и адекватными данными;

16. *отмечает* процесс взаимодействия и консультаций между государствами-членами, организациями, программами, региональными комиссиями и специализированными учреждениями системы Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями при определении предлагаемых целей и показателей для оценки прогресса молодежи в глобальной экономике и рекомендует продолжать взаимодействие, в том числе в форме сотрудничества в области профессиональной подготовки на высоком уровне, между этими субъектами в деле осуществления Всемирной программы действий и контроля за ходом ее осуществления;

17. *подчеркивает*, что прогресс в достижении согласованной на международном уровне цели обеспечения полной и продуктивной занятости и достойной работы для молодежи должен являться одной из центральных задач в контексте национальных и международных усилий по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и просит учреждения Организации Объединенных Наций и предлагает международному сообществу и гражданскому обществу, а также частному сектору пропагандировать более широкую программу действий по развитию молодежи и укреплять международное сотрудничество в целях оказания государствам-членам поддержки в их усилиях по достижению такого прогресса с учетом того, что главную ответственность за обеспечение развития молодежи несут государства;

18. *подчеркивает* также важность обеспечения признания того, что молодежь является активной движущей силой процессов принятия решений и конструктивного преобразования и развития общества, настоятельно призывает в этой связи государства-члены изучить возможность включения представителей молодежи в их делегации на всех соответствующих обсуждениях в Генеральной Ассамблее и Экономическом и Социальном Совете и его функциональных комиссиях, памятуя о принципах гендерной сбалансированности и недискриминации, и особо отмечает, что представители молодежи должны отбираться на основе транспарентного процесса, обеспечивающего наличие у них надлежащего мандата выступать в качестве представителей молодых людей в своих странах;

19. *признает* конструктивный вклад, который представители молодежи вносят в работу Генеральной Ассамблеи и других органов Организации Объединенных Наций, и их роль в качестве важного канала связи между молодежью и Организацией Объединенных Наций и в этой связи просит Генерального секретаря оказать адекватную поддержку осуществляемой Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата Программе Организации Объединенных Наций, касающейся молодежи, с тем чтобы по ее линии можно было продолжать оказывать содействие действенному участию молодежи в заседаниях;

20. *признает* также необходимость большей географической сбалансированности в контексте представительства молодежи и рекомендует государствам-членам и межправительственным и неправительственным организациям вносить взносы в Фонд Организации Объединенных Наций для молодежи, с тем чтобы облегчить участие представителей молодежи из развивающихся стран;

21. *признает* далее, что национальные советы молодежи или аналогичные им органы являются эффективными каналами для сотрудничества и обмена информацией между молодыми людьми, правительствами их стран и другими директивными органами и что энергично действующие советы молодежи могут обеспечить большему числу молодых людей возможности активно участвовать в принятии решений и развитии своих обществ, и в этой связи приветствует политическую и финансовую поддержку, оказываемую государствами-членами их созданию и динамичному развитию, и просит все государства в надлежащих случаях продолжать и увеличивать такую поддержку;

22. *просит* Комиссию социального развития на ее сорок шестой сессии охватить вопрос о занятости молодежи в контексте обсуждений по ее приоритетной теме «Содействие обеспечению полной занятости и достойной работы для всех» с учетом, в частности, рекомендаций в отношении занятости молодежи, содержащихся в докладе Генерального секретаря о деятельности по осуществлению Всемирной программы действий, и предлагает молодежи и молодежным организациям внести вклад в эти обсуждения;

23. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят четвертой сессии, через Комиссию социального развития на ее сорок седьмой сессии, доклад об осуществлении Всемирной программы действий применительно к основным группам вопросов, касающихся молодежи в гражданском обществе и молодежи и ее благополучия, и включить в этот доклад всеобъемлющий набор целей и показателей применительно к этим основным группам вопросов, определенный на основе консультаций с государствами-членами, а также организациями, программами, региональными комиссиями и специализированными учреждениями системы Организации Объединенных Наций, молодежью и молодежными и другими неправительственными организациями.

**Дополнение к Всемирной программе действий, касающейся молодежи,
до 2000 года и на последующий период**

I. Глобализация

1. Глобализация открывает новые возможности для поступательного экономического роста и развития мировой экономики. Глобализация позволяет также странам обмениваться опытом и извлекать уроки из достижений и трудностей других стран и содействовать взаимному распространению идей, культурных ценностей и чаяний. Таким образом, глобализация помогает молодежи устанавливать связи не только с остальным миром, но и друг с другом.

2. В то же время вызванные глобализацией быстрые процессы преобразований и структурной перестройки сопровождаются ростом нищеты, безработицы и социальной дезинтеграции. Угрозы благополучию людей, например экологические риски, также приобретают глобальные масштабы. Если одни страны успешно приспосабливаются к изменениям и пользуются преимуществами глобализации, то многие другие, особенно наименее развитые страны, остаются на периферии глобализированной мировой экономики. И выгоды, и издержки распределяются между странами крайне неравномерно. Глобализация должна быть открытой для всех и справедливой. На национальном и международном уровнях ощущается острая потребность в соответствующей политике и мерах, помогающих странам эффективно реагировать на вызовы глобализации и добиваться достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

3. Большое число молодых людей, особенно в развивающихся странах, остаются исключенными из мировой экономики и не имеют достаточных возможностей, чтобы воспользоваться преимуществами глобализации. Многие ограничены в своих возможностях недостаточным уровнем образования, низкой квалификацией, безработицей и нищетой или же не имеют доступа к основным информационно-коммуникационным средствам, товарам и услугам, которые становятся доступными по мере развития глобализации.

Предлагаемые действия

Регулирование воздействия глобализации на молодежь

4. Международному сообществу следует продолжать поддерживать усилия правительств, совместно с гражданским обществом, в том числе с молодежными организациями, частным сектором и другими секторами общества, с тем чтобы негативные социально-экономические последствия глобализации прогнозировались и устранялись, и чтобы она приносила максимальные выгоды молодым людям.

5. Правительствам следует обеспечить расширенный доступ молодежи к техническому, среднему и высшему образованию и составление учебных программ,

отвечающих требованиям динамично меняющегося рынка труда в условиях глобализации. Следует облегчить также этап перехода от учебы к труду.

6. Правительствам следует поощрять создание условий, обеспечивающих молодежи возможности, рабочие места и социальные услуги в их родных странах. Следует предпринять усилия, гарантирующие полное уважение прав человека молодых мигрантов, включая справедливое и равное отношение к ним наравне с другими, а также их защиту законом, в частности, от насилия, эксплуатации и дискриминации, например расизма, этноцентризма, ксенофобии и культурной нетерпимости, а также их доступ, по мере необходимости, к экономическим возможностям и социальным услугам.

Содействие обеспечению занятости молодежи и повышению их квалификации в контексте глобализации

7. В целях преодоления несоответствия между имеющимися у молодежи навыками и специализированными требованиями рынка труда, формирующимися под действием глобализации, правительствам, при соответствующей поддержке международного сообщества, следует обеспечить финансирование и возможности для получения молодежью требуемых навыков в рамках как формальной, так и неформальной системы образования, в том числе по линии программ повышения квалификации.

8. Наряду с этим правительствам следует повышать доступность рабочих мест путем проведения комплексной политики, обеспечивающей возможности для создания новых качественных рабочих мест для молодых людей и повышение доступности таких рабочих мест.

Создание систем контроля, способных отслеживать воздействие глобализации на молодежь

9. Правительствам следует проводить оценку того, насколько преимущества глобализации являются доступными для молодежи, и разрабатывать и внедрять программы, позволяющие молодежи полнее использовать преимущества глобализации.

II. Информационно-коммуникационные технологии

10. Растет значение информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и инфраструктур как части повседневной деловой практики и общения. Этот процесс можно усилить, устранив барьеры, которые препятствуют всеобщему, повсеместному, справедливому и недорогому доступу к информации, мешая тем самым преодолению «цифрового разрыва», особенно барьеры, препятствующие всеобщему достижению экономического, социального и культурного развития стран и благосостояния их населения, особенно молодежи, в частности в развивающихся странах. ИКТ обладают огромным потенциалом в плане расширения доступа к качественному образованию, повышения уровня грамотности и всеобщего начального образования и облегчения самого процесса учебы, закладывая тем самым ос-

новы для создания информационного общества, предусматривающего всеобщее участие и ориентированного на развитие, и основанной на знаниях экономики, построенной на принципе уважения культурного и языкового многообразия.

11. Молодежь имеет особый интерес и способности в том, что касается современных технологий. ИКТ могут дать молодежи уверенность в своих силах, предоставляя ей возможность преодолевать расстояния и препятствия, вызванные неблагоприятным социально-экономическим положением. Например, с помощью Интернета молодые люди могут получать информацию по широкому кругу вопросов, имеющих для них непосредственное значение, в том числе по вопросам здравоохранения, образования и занятости. Эта информация может использоваться для повышения качества жизни молодежи и их общин. Правительства, гражданское общество, частный сектор, семьи, молодежные организации и другие группы могут содействовать этому процессу, если они будут совместными усилиями открывать новые пути для культурных и социальных обменов между молодыми людьми. Кроме того, правительства могут использовать интерес молодежи к ИКТ для ослабления проблемы нищеты. Например, молодежь может вовлекаться не только в использование ИКТ, но и в разработку и проектирование программного обеспечения и технических средств, отвечающих местным условиям.

12. ИКТ дают новые возможности для удовлетворения потребностей молодых людей-инвалидов, для которых недоступны традиционные источники информации и занятости. Уязвимые группы населения могут воспользоваться ИКТ для установления более прочной связи с обществом и расширения своих возможностей в плане получения образования и работы.

Предлагаемые действия

Обеспечение доступности информационно-коммуникационных технологий для всей молодежи

13. Правительствам при поддержке, в соответствующих случаях, международного сообщества следует повышать доступность ИКТ для всей молодежи, в том числе молодежи, проживающей в труднодоступных районах, например в сельских районах и в общинах коренных народов. Правительствам следует изучить причины существующего неравенства в доступе к технологиям между городской и сельской молодежью и между молодыми женщинами и мужчинами и разработать национальные стратегии для преодоления «цифрового разрыва» в каждой стране, снижая тем самым долю молодых людей, не имеющих доступа к ИКТ.

14. Правительствам следует разработать внутригосударственную политику для обеспечения полного и надлежащего включения ИКТ в программы образования и обучения на всех уровнях, включая разработку учебных программ, подготовку преподавателей и административное руководство и управление учебными заведениями, а также в поддержку концепции обучения на протяжении всей жизни.

15. Правительствам при поддержке международного сообщества следует развивать и поощрять системы местных знаний и подготовку местного сегмента ин-

формации в средствах массовой информации и коммуникации, поддерживать разработку, в соответствующих случаях, программ на базе ИКТ на местных языках по широкому кругу вопросов с информационным наполнением, отвечающим интересам различных групп молодых людей, особенно молодых женщин, и расширять возможности девочек и женщин в области разработки ИКТ.

Организация подготовки для облегчения использования информационно-коммуникационных технологий

16. Правительствам во взаимодействии с соответствующими участниками информационного общества следует обеспечить получение молодыми людьми знаний и навыков для надлежащего использования ИКТ, в том числе возможности анализировать и обрабатывать информацию с применением творческих и инновационных методов, обмениваться своим техническим опытом и всесторонне участвовать в информационном обществе. Следует предпринять усилия для организации специальных учебных курсов для учащейся и неучащейся молодежи, с тем чтобы она свободно владела ИКТ и шире пользовалась такими технологиями.

Защита молодежи от вредных аспектов информационно-коммуникационных технологий

17. Правительствам следует укрепить меры для защиты молодежи от злоупотреблений и защиты их прав в контексте применения ИКТ. В этой связи главным соображением должны быть наилучшие интересы молодежи. Правительствам следует поощрять ответственное поведение и шире информировать молодых людей о возможных рисках, сопряженных с вредными аспектами ИКТ, для защиты их от возможной эксплуатации и вреда.

18. Правительствам в сотрудничестве с соответствующими участниками информационного общества следует укрепить меры для защиты детей и молодежи от злоупотреблений и вредного влияния ИКТ, особенно в связи с гиперпреступлениями, например детской порнографией.

Поощрение более широкого использования информационно-коммуникационных технологий инвалидами и другими уязвимыми группами населения

19. Правительствам следует содействовать развитию возможностей ИКТ для молодежи, в том числе молодежи из числа коренных народов, молодых людей-инвалидов и молодежи, проживающей в отдаленных и сельских общинах.

20. Правительствам следует начать разработку и использование специальных технических и правовых механизмов, обеспечивающих доступность ИКТ для всей молодежи, включая молодежь из числа коренных народов, молодых людей-инвалидов и молодежь, проживающую в отдаленных и сельских общинах.

Расширение прав и возможностей молодых людей как основных участников процесса формирования всеохватного информационного общества

21. Правительствам следует активно вовлекать молодежь в работу по реализации новаторских программ развития на базе ИКТ и расширять возможности участия молодежи в применении электронных методов разработки и осуществления стратегий таким образом, чтобы молодежь охотнее брала на себя роль лидера. Следует также признать и поощрять роль молодежи в создании, техническом обеспечении, управлении и обслуживании ИКТ.

22. Помня о том, что умение читать и считать является необходимым условием доступа и эффективного использования ИКТ, правительствам следует расширять по каналам формального и неформального образования возможности для получения молодыми людьми соответствующих знаний.

23. ИКТ следует также использовать для повышения образованности, занятости и участия молодежи в процессе принятия решений. ИКТ следует использовать для повышения качества образования и более эффективной подготовки молодежи к требованиям информационного общества.

III. ВИЧ/СПИД

24. Эпидемия ВИЧ/СПИДа становится все более серьезной проблемой среди молодежи, особенно в некоторых регионах развивающегося мира. Правительства с глубокой обеспокоенностью отмечают тот факт, что весьма значительную долю среди новых случаев инфицирования ВИЧ составляют молодые люди и что они не получают достаточной информации, помогающей им лучше понять вопросы пола, в том числе вопросы охраны их полового и репродуктивного здоровья, с тем чтобы повысить их способность защититься от инфицирования ВИЧ и болезней, передаваемых половым путем, и предотвратить нежелательную беременность.

25. Молодые люди, особенно молодые женщины в Африке, подвергаются особенно высокому риску инфицирования ВИЧ. Молодые люди и женщины оказываются особенно уязвимыми для ВИЧ из-за отсутствия у них экономических и социальных возможностей и из-за недостаточной способности принимать свободные и ответственные решения по вопросам, касающимся их половых отношений, с тем чтобы повысить свою способность защититься от инфицирования ВИЧ. Им зачастую не хватает средств и информации, необходимых для предупреждения инфицирования и борьбы со СПИДом. В 2006 году женщины и девочки составили 57 процентов всех лиц, инфицированных ВИЧ в странах Африки к югу от Сахары, а среди молодых людей (в возрасте 15–24 лет), зараженных ВИЧ, женщины составляют непропорционально большую долю – 76 процентов.

26. Хотя многие дети, ставшие сиротами из-за эпидемии СПИДа, еще не вступили в возрастную молодежную группу, велика опасность того, что они окажутся в группе молодежи повышенного риска. Они сталкиваются с проблемами недостаточного питания, болезней, жестокого обращения, детского труда и сексуальной эксплуатации, и эти факторы повышают их уязвимость для инфицирования ВИЧ. Они страдают также от стигматизации и дискриминации, часто связанных с ВИЧ/СПИДом, и в результате им может быть отказано в учебе, работе, жилье и удовлетворении других основных потребностей.

27. Чрезвычайно важно, чтобы молодые люди были по-прежнему охвачены системой просвещения по вопросам ВИЧ, конкретно ориентированной на молодых людей и основывающейся на фактах и знаниях, с тем чтобы они могли избегать поведения, сопряженного с повышенным риском. В некоторых регионах молодые люди, особенно девушки, являются основными работниками, ухаживающими за больными ВИЧ/СПИДом или детьми, осиротевшими в результате эпидемии СПИДа. Для обеспечения того, чтобы молодые работники, ухаживающие за больными, не бросали школу, повышали свои знания и имели возможность зарабатывать, правительствам следует оказывать экономическую и социальную помощь семьям, полагающимся на молодых людей, ухаживающих за больными СПИДом, а также поддержку в обеспечении более качественного ухода на дому и в общинах.

28. Поскольку молодые люди часто не имеют возможности принимать решения и не располагают финансовыми ресурсами, они могут получить медицинскую помощь в последнюю очередь, если сами окажутся инфицированными. Требуются программы по наращиванию масштабов медицинского обслуживания в рамках усилий по достижению максимально возможных стандартов в области охраны здоровья.

29. Правительствам необходимо в полной мере претворить в жизнь Декларацию о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом, принятую Генеральной Ассамблеей на ее двадцать шестой специальной сессии 27 июня 2001 года, и достичь согласованных на международном уровне целей и целевых показателей в области развития, в том числе целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в частности цели остановить к 2015 году распространение ВИЧ/СПИДа и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости. Кроме того, правительствам следует выполнить обязательства в отношении ВИЧ/СПИДа, принятые на всех основных конференциях и встречах на высшем уровне Организации Объединенных Наций, в том числе на Всемирной встрече на высшем уровне 2005 года и на заседании Генеральной Ассамблеи на высоком уровне по ВИЧ/СПИДу, проведенном 2 июня 2006 года, на котором государства-члены обязались активизировать деятельность для достижения к 2010 году цели всеобщего доступа к комплексным программам профилактики, лечению, уходу и поддержке и для достижения к 2015 году цели обеспечения всеобщего доступа к услугам в сфере репродуктивного здоровья, как было установлено на Международной конференции по народонаселению и развитию.

Предлагаемые действия

Повышение информированности о профилактике ВИЧ/СПИДа среди молодых людей, их лечении и уходе за ними

30. Правительствам следует обеспечить, чтобы профилактика инфицирования ВИЧ была главной составляющей национальных, региональных и международных мероприятий по борьбе с пандемией, и поэтому им следует взять на себя обязательство активизировать усилия по обеспечению доступности во всех стра-

нах, особенно в странах, в наибольшей степени затронутых СПИДом, широкого комплекса программ профилактики, учитывающих местные условия, этические нормы и культурные ценности, включая информирование, просвещение и коммуникацию, на языках, в наибольшей мере доступных для понимания в общинах, и с уважением их культурных особенностей, которые предусматривали бы ограничение рискованных типов поведения и поощрение ответственного сексуального поведения, включая воздержание и верность; расширение доступа к предметам первой необходимости, включая мужские и женские презервативы и стерильные приспособления для инъекции; усилия по уменьшению вреда, связанного с применением наркотиков; более широкое предоставление услуг по консультированию и тестированию с соблюдением принципов добровольности и конфиденциальности; создание безопасных запасов крови; и раннее и эффективное лечение инфекционных заболеваний, передаваемых половым путем.

31. Правительствам следует взять на себя обязательство заняться решением проблемы растущего инфицирования ВИЧ среди молодых людей для того, чтобы будущие поколения росли свободными от ВИЧ, путем осуществления всеобъемлющих, основанных на фактах стратегий предупреждения ВИЧ, поощрения ответственного полового поведения, включая пользование презервативами, организации просветительской работы по вопросам ВИЧ, конкретно ориентированной на молодых людей и основывающейся на фактах и знаниях, освещения этого вопроса в средствах массовой информации и предоставления медико-санитарного обслуживания, ориентированного на молодежь.

32. Правительствам следует обеспечить доступность недорогого медико-санитарного обслуживания, ориентированного на молодежь и отвечающего наивысшим достижимым стандартам, для повышения способности молодых людей защищаться от опасности инфицирования ВИЧ, главным образом путем предоставления медицинского обслуживания и медико-санитарных услуг, в том числе в сфере охраны полового и репродуктивного здоровья, в соответствии с Программой действий Международной конференции по народонаселению и развитию, на основе комплексного подхода к профилактике, лечению и уходу в связи с ВИЧ/СПИДом и с учетом конфиденциального добровольного консультирования и тестирования и с привлечением молодых людей к планированию, осуществлению и оценке этих усилий.

33. Правительствам следует поощрять инициативы, направленные на снижение стоимости антиретровирусных препаратов, особенно препаратов второй линии, доступных для молодых людей, в том числе инициативы, предпринимаемые на добровольной основе группами государств-членов с применением новаторских механизмов финансирования, способствующих мобилизации ресурсов на цели социального развития, включая инициативы, направленные на повышение доступности лекарственных препаратов по недорогим ценам в развивающихся странах на постоянной и предсказуемой основе.

34. Признавая тот факт, что молодежь как в развитых, так и в развивающихся странах находится под постоянной угрозой ВИЧ/СПИДа, следует в полном пар-

тнерстве с молодыми людьми, родителями, семьями, работниками сферы просвещения и медико-санитарными работниками прилагать все возможные усилия к тому, чтобы молодежь имела доступ к точной информации и была охвачена просветительской работой, в том числе просветительской работой по вопросам ВИЧ, проводимой самими молодыми людьми и конкретно ориентированной на молодежь, и получала услуги, необходимые для формирования жизненных навыков, требующихся для снижения их уязвимости для инфицирования ВИЧ.

35. Правительствам следует вовлекать молодых людей, в том числе молодежь, инфицированную ВИЧ/СПИДом, в частности через их соответствующие молодежные организации и, в соответствующих случаях, при поддержке их семей, в процесс принятия решений и в процесс планирования, осуществления и оценки программ профилактики и лечения ВИЧ/СПИДа.

36. Правительствам следует обеспечить, чтобы программы профилактики включали консультационную помощь лицам, инфицированным ВИЧ, с тем чтобы они принимали необходимые меры предосторожности для предотвращения распространения вируса и чтобы им было легче преодолевать последствия, связанные с заболеванием ВИЧ/СПИДом.

Поддержка всеобщей просветительской работы по вопросам ВИЧ/СПИДа с учетом гендерного неравенства

37. Торговля женщинами и девочками с целью их вовлечения в проституцию и обращения в сексуальное рабство повышает уязвимость заболевания молодых женщин ВИЧ/СПИДом и связана с широко распространенным явлением феминизации нищеты, секс-туризмом, предприятиями с тяжелыми условиями труда и крайне низкой заработной платой и другими подобными последствиями глобализации. Правительствам следует разрабатывать, применять на практике и укреплять эффективные, ориентированные на молодежь меры по борьбе со всеми формами торговли женщинами и девочками, включая сексуальную и экономическую эксплуатацию, ликвидации таких форм торговли и судебному преследованию виновных в них в рамках всеобъемлющей стратегии борьбы с торговлей людьми в контексте более широких усилий по ликвидации всех форм насилия в отношении женщин и девочек.

38. Правительствам следует включить в школьную программу и в учебные программы в сфере неформального образования соответствующую информацию о том, как поведение повышенного риска, в том числе внутривенное применение наркотиков, ведет к передаче инфекции ВИЧ.

39. Правительствам во всех программах, направленных на распространение информации и предупреждение ВИЧ/СПИДа среди молодежи, следует уделять особое внимание гендерным аспектам и проблеме непропорционально высокой уязвимости девочек и молодых женщин.

Законодательство и нормативные акты для защиты уязвимой молодежи

40. Правительствам следует обеспечивать отсутствие дискриминации и полное и равное осуществление всех прав человека путем поощрения активной и откры-

той политики дестигматизации детей, ставших сиротами или оказавшихся в уязвимом положении из-за ВИЧ/СПИДа.

41. Правительствам следует укрепить правовые, политические, административные и иные меры для поощрения и защиты полного осуществления молодежью всех прав человека и для защиты их достоинства и уменьшения их уязвимости перед ВИЧ/СПИДом путем ликвидации всех форм дискриминации и всех видов сексуальной эксплуатации малолетних девочек и мальчиков, в том числе в коммерческих целях, а также всех форм насилия в отношении женщин и девочек, в том числе вредных традиций и обычаев, жестокого обращения, изнасилования и других форм сексуального насилия, избиения и торговли женщинами и девочками.

42. Правительствам следует активизировать усилия по введению в действие, усилению или обеспечению соблюдения, в соответствующих случаях, законодательства, нормативных актов и других мер для ликвидации всех форм дискриминации и обеспечения полного осуществления всех прав человека и основных свобод молодых людей, инфицированных ВИЧ, включая политику обеспечения их доступа к образованию, наследованию, занятости, медицинскому обслуживанию, социальным и медико-санитарным услугам, профилактике, поддержке и лечению, информации и правовой защите, уважая при этом неприкосновенность их частной жизни и конфиденциальность и разрабатывая стратегии борьбы со стигматизацией и социальной изоляцией, связанной с эпидемией.

IV. Вооруженные конфликты

43. Развитие, мир и безопасность и права человека являются взаимосвязанными и взаимоподкрепляющими явлениями. Масштабы насилия, совершаемого в отношении гражданских лиц, в том числе молодежи, в течение последних нескольких десятилетий, вызывают крайнюю тревогу. Результатом вооруженных конфликтов становятся загубленные жизни, массовое перемещение населения, в том числе молодежи, и разрушение общин, что негативно сказывается на их развитии.

44. Молодежь часто становится основной жертвой вооруженных конфликтов. Дети и молодежь погибают или получают увечья, становятся сиротами, покидаются, берутся в заложники, насильно перемещаются, лишаются возможности получить образование и медицинское обслуживание и получают глубокое эмоциональное потрясение и психологические травмы. Дети, нелегально завербованные на службу солдатами, часто принуждаются совершать серьезные правонарушения. Вооруженный конфликт уничтожает безопасные условия существования, которые обеспечивают домашняя обстановка, семья, надлежащее питание, образование и работа. Во время конфликта повышаются риски для здоровья молодежи, особенно молодых женщин. Молодые женщины и девочки испытывают дополнительную опасность, особенно опасность сексуального насилия и эксплуатации.

45. Во время конфликта молодые мужчины и женщины, которых заставляют выполнять «взрослые» функции, лишаются возможности индивидуального или профессионального развития. После завершения конфликта многие молодые люди переходят во взрослую жизнь с психологическими травмами, вызванными

войной, и при этом сталкиваются с необходимостью быстрой адаптации к новым функциям, часто в качестве родителей или лиц, которым приходится ухаживать за теми, кто пострадал во время войны. Не получая услуг, которые помогли бы им справиться с их ситуацией, подростки и молодежь могут оказаться неспособными вернуться в общество.

Предлагаемые действия

Защита молодежи в возрасте до 18 лет от прямого участия в вооруженном конфликте

46. Правительствам следует обеспечить, чтобы дети с раннего возраста обучались ценностям, подходам, типам поведения и образу жизни, которые позволяли бы им разрешать любой спор мирным путем, в духе уважения человеческого достоинства, терпимости и недискриминации. Правительствам следует поощрять культуру мира, терпимости и диалога, в том числе в сфере как формального, так и неформального образования.

47. Правительствам следует рассмотреть в первоочередном порядке вопрос о ратификации и эффективном осуществлении Конвенции Международной организации труда о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда 1999 года (Конвенция № 182).

48. Правительствам следует принять все практически возможные меры для обеспечения того, чтобы военнослужащие их вооруженных сил, не достигшие 18 лет, не принимали прямого участия в боевых действиях и чтобы лица, не достигшие 18-летнего возраста, не подлежали обязательному набору в их вооруженные силы.

49. Правительствам следует принять все необходимые меры в первоочередном порядке, в соответствии с международным гуманитарным правом и нормативными документами по правам человека, для предотвращения вербовки и использования детей вооруженными группами, отличными от вооруженных сил государства, в том числе путем проведения политики нетерпимости в отношении вербовки и использования детей в вооруженных конфликтах и принятия правовых мер, необходимых для запрещения подобной практики и установления за нее уголовной ответственности.

50. Правительствам следует обеспечивать защиту молодых людей в условиях вооруженного конфликта, в постконфликтных ситуациях и ситуациях, связанных с перемещением беженцев и внутренних переселенцев, когда молодые люди подвергаются опасности насилия и когда их способность обращаться за правовой защитой и получать ее часто ограничена, памятуя о том, что мир неразрывно связан с равенством между молодыми женщинами и молодыми мужчинами и развитием, что вооруженные и иные виды конфликтов, терроризм и взятие заложников по-прежнему распространены во многих частях мира и что агрессия, иностранная оккупация и этнические и другие виды конфликтов являются повседневной реальностью, которая оказывает воздействие на молодых людей почти в каждом регионе и от которой молодые люди должны быть защищены.

Меры по реинтеграции молодых бывших комбатантов и защите некомбатантов

51. Правительствам следует обеспечить всех молодых людей, которые участвовали в боевых действиях, будь то добровольно или принудительно, и которые хотят демобилизоваться и вносить вклад в развитие общества, соответствующими возможностями для этого. В этой связи правительствам следует разработать программы, обеспечивающие молодых бывших комбатантов возможностями для переориентации и переподготовки для облегчения их участия в экономической деятельности и их реинтеграции в общество, в том числе воссоединения с семьей.

52. Правительствам следует принять все соответствующие меры для содействия физическому и психологическому восстановлению и социальной реинтеграции детей и молодежи, пострадавших в результате вооруженных конфликтов, в частности путем восстановления доступа этих детей и молодежи к медицинскому обслуживанию и образованию, в том числе в рамках программ «Образование для всех», а также претворить в жизнь эффективные стратегии обеспечения занятости молодежи, которые помогли бы обеспечить достойную жизнь молодым людям и облегчить их реинтеграцию в общество.

Содействие активному участию молодежи в поддержании мира и безопасности

53. Правительствам следует содействовать вовлечению молодых людей в надлежащих случаях в проведение мероприятий по обеспечению защиты детей и молодежи, затронутых вооруженным конфликтом, в том числе в осуществление программ в области примирения, укрепления мира и миростроительства.

V. Вопросы отношений между поколениями

54. Процесс демографического перехода, глобальное экономическое развитие и глобализация оказывают многообразное воздействие на возможности обмена знаниями, идеями и ресурсами между поколениями. Увеличение средней продолжительности жизни означает, что в течение более длительного периода времени значительная часть взрослого поколения может обмениваться знаниями и ресурсами с младшими поколениями. В последние десятилетия увеличение долголетия ведет к тому, что большое число пожилых людей в течение более длительных периодов времени находится так или иначе на иждивении у представителей младших поколений. С другой стороны, в результате отмечаемых тенденций в области глобализации и развития многие молодые люди оказываются отрезанными от своих семей. Во многих развивающихся странах и странах с переходной экономикой молодежь уезжает из сельских районов, в результате чего там преобладает стареющее население. Пожилые люди могут остаться без традиционной семейной поддержки и даже без надлежащих финансовых средств. Не только пожилые люди теряют возможность получать поддержку от младших членов семьи, но и молодые люди теряют возможность получать знания и наставления от старших членов своей семьи.

55. На уровне семьи и общины связи между поколениями могут быть ценными для всех. Личные и семейные решения, географическая мобильность и требования современной жизни могут разобщать людей, тем не менее подавляющее большинство людей во всех культурах поддерживают тесные отношения с членами своей семьи на протяжении всей жизни. Такие отношения являются взаимовыгодными: пожилые люди часто вносят существенный вклад в финансовом и эмоциональном отношении и в плане образования и воспитания внуков и других членов семьи, играя решающую роль в улучшении стабильности семейной ячейки.

56. Ослабление связей между поколениями в условиях стареющего общества означает, что разнообразные потребности молодежи, детей и других лиц, которые могли бы получать поддержку благодаря сложным и многообразным семейным отношениям, все чаще остаются неудовлетворенными и вместо этого становятся ответственностью государства или частного сектора.

57. Поэтому правительствам и надлежащим секторам общества надлежит разработать программы, направленные на обновление или восстановление солидарности между поколениями в тех случаях, когда способность общин выполнять эту роль уже во многом ослабла. Правительствам следует предпринимать усилия к тому, чтобы обеспечить удовлетворение основных потребностей в социальной защите.

Предлагаемые действия

Укрепление семей

58. Уважая индивидуальное право человека выбрать подходящий для себя образ жизни, всем секторам общества, в том числе правительствам, следует разработать программы в интересах укрепления семей и поощрения развития отношений между поколениями.

Расширение прав и возможностей молодых женщин

59. Правительствам следует содействовать повышению доли участия молодых женщин, в том числе проживающих в сельских и отдаленных районах, в рабочей силе путем формирования и развития навыков, необходимых им для получения работы, в первую очередь путем принятия мер по ликвидации мужского и женского стереотипов, пропагандирования положительных примеров и содействия более эффективному сочетанию трудовых и семейных обязанностей.

Укрепление солидарности между поколениями

60. Правительству и предприятиям частного сектора следует воспользоваться возможностями для обучения младших и новых сотрудников на примере опыта и знаний старших работников.

61. Правительствам следует содействовать обеспечению равенства и солидарности между поколениями, в том числе путем предоставления молодым людям возможности для всестороннего и эффективного участия в программах деятель-

ности по искоренению нищеты, созданию рабочих мест и социальной интеграции в общество, в котором они живут.

62. Всем секторам общества следует поощрять претворение в жизнь принципа взаимности обучения, который дает пожилым людям возможность учиться у младших поколений.

63. В случае ослабления традиционных форм социальной поддержки под действием процессов миграции, глобализации и других подобных явлений правительствам следует вести с неправительственными организациями и частным сектором совместную работу для оказания помощи и поддержки пожилым людям, обеспечивающим уход, особенно лицам, ухаживающим за детьми, оставшимися сиротами в результате ВИЧ/СПИДа, с тем чтобы они могли лучше удовлетворять нужды детей и внуков.

64. Правительствам следует предпринять шаги для укрепления солидарности и партнерства между поколениями путем пропагандирования мероприятий, содействующих развитию коммуникации и понимания между поколениями, и для поощрения отношений между поколениями, строящихся на принципе взаимной ответственности.

65. Всестороннее и эффективное участие молодых людей и молодежных организаций на местном, национальном, региональном и международном уровнях является важной предпосылкой для реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, пропагандирования и осуществления Всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период и оценки достигнутого прогресса и возникших препятствий в ходе ее осуществления и поддержки функционирования механизмов, созданных молодыми людьми и молодежными организациями. Правительствам следует поощрять их участие в практической работе и принятии решений и в активизации усилий по осуществлению Всемирной программы действий, помня о том, что девочки, мальчики, молодые женщины и молодые мужчины имеют одинаковые права, но разные потребности и возможности и что они являются активными участниками процессов принятия решений и позитивного преобразования и развития общества.

Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 26 июля 2011 г.

65/312. Итоговый документ заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по теме «Молодежь: диалог и взаимопонимание»

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свою резолюцию 64/134 от 18 декабря 2009 года, в частности на ее пункт 3, и свою резолюцию 65/267 от 15 марта 2011 года, в частности на ее пункт 1, принимает следующий итоговый документ заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по теме «Молодежь: диалог и взаимопонимание»:

Итоговый документ заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по теме «Молодежь: диалог и взаимопонимание»

Мы, главы государств и правительств, министры и представители государств-членов, собрались на заседание высокого уровня в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 25 и 26 июля 2011 года по теме «Молодежь: диалог и взаимопонимание»,

1. *подчеркиваем* необходимость распространения в молодежной среде идеалов мира, свободы, справедливости, терпимости, уважения прав человека и основных свобод, солидарности и приверженности целям прогресса и развития, а также просвещения и воспитания молодежи в духе этих идеалов;

2. *ссылаемся* на резолюцию 64/134 от 18 декабря 2009 года, в которой год, начинающийся 12 августа 2010 года, был провозглашен Генеральной Ассамблеей Международным годом молодежи: диалог и взаимопонимание, и отмечаем важность заседания высокого уровня в качестве главного мероприятия в рамках Международного года молодежи;

3. *вновь подтверждаем* Всемирную программу действий, касающуюся молодежи, включая ее пятнадцать взаимосвязанных приоритетных областей, и призываем государства-члены продолжать ее осуществление на местном, национальном, региональном и международном уровнях;

4. *призываем* государства-члены разрабатывать всеобъемлющие стратегии и планы действий, ставящие во главу угла самые насущные интересы молодежи, особенно молодежи беднейших и социально изолированных слоев населения, и затрагивающие все аспекты развития молодежи, а также призываем международное сообщество и систему Организации Объединенных Наций поддерживать национальные молодежные программы и далее развивать и совершенствовать существующие международные рамки деятельности в интересах молодежи, включая Всемирную программу действий, касающуюся молодежи, с тем чтобы направить все силы на решение всех проблем, затрагивающих молодежь в настоящее время;

5. *призываем* также государства-члены содействовать обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин во всех аспектах развития

молодежи, признавая уязвимость девочек и молодых женщин и важную роль мальчиков и молодых мужчин в обеспечении равенства полов;

6. *с признательностью отмечаем* деятельность, специальные мероприятия, информацию и материалы государств-членов и всех заинтересованных сторон, включая молодежные организации, частный сектор, гражданское общество и средства массовой информации, а также структуры Организации Объединенных Наций, и принимаем во внимание вклад молодежных организаций в подготовку итогового документа заседания высокого уровня по вопросам молодежи;

7. *признаем*, что то, каким образом молодые люди смогут воплощать свои чаяния, решать свои проблемы и реализовать свой потенциал, будет оказывать влияние на нынешние социально-экономические условия и благосостояние и условия жизни будущих поколений, и подчеркиваем необходимость дальнейших усилий по продвижению интересов молодежи, включая полное осуществление их прав человека, в частности путем оказания молодым людям поддержки в развитии их потенциала и талантов и устранении препятствий, с которыми сталкивается молодежь;

8. *напоминаем* о приверженности реализации согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и осуществлению решений всемирных конференций и встреч на высшем уровне и соответствующих программ;

9. *подчеркиваем* важную роль эффективной секторальной и межсекторальной национальной молодежной политики, отражающей интересы молодежи во всем их многообразии, а также международного сотрудничества в деле содействия достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия;

10. *предлагаем* государствам-членам провести обзор и оценку хода осуществления их обязательств в отношении соответствующих согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и соответствующих решений и программ действий, в том числе Всемирной программы действий, касающейся молодежи, и просим региональные комиссии Организации Объединенных Наций оказывать государствам-членам содействие в деле обмена информацией о национальном опыте, извлеченных уроках и передовой практике в этой области;

11. *призываем* государства-члены продолжать разработку, осуществление, мониторинг и оценку эффективной национальной молодежной политики, принимая во внимание соответствующий культурный контекст, в котором происходит развитие молодежи, а также содействовать осуществлению соответствующих региональных программ по вопросам молодежи;

12. *вновь подтверждаем* свою решимость уделять приоритетное внимание улучшению положения молодежи и ее интересам и решать проблемы, которые мешают развитию молодежи, в частности путем искоренения нищеты, содействия обеспечению устойчивого экономического роста, устойчивого развития и полной и производительной занятости и достойной работы для всех, и призываем к расширению участия молодежи и молодежных организаций в разработке, по мере не-

обходимости, стратегий и политики развития на местном, национальном, региональном и международном уровнях;

13. *подтверждаем* необходимость защиты молодых людей от всех форм насилия, включая насилие по признаку пола, торговлю людьми, притеснения и киберзапугивание, а также от их вовлечения в преступную деятельность, такую как преступления, связанные с наркотиками, и связанного с этим манипулирования ими, и признаем необходимость разработки безопасных и учитывающих потребности молодежи механизмов консультативной помощи и рассмотрения жалоб и представления отчетности в целях обеспечения правовой защиты в случае нарушения их прав;

14. *подтверждаем*, что упрочение международного сотрудничества в вопросах, касающихся молодежи, в том числе путем выполнения всех обязательств по линии официальной помощи в целях развития, передача соответствующей технологии, наращивание потенциала, укрепление диалога, взаимопонимания и активного участия молодежи являются важнейшими элементами усилий по искоренению нищеты, обеспечению полной занятости и социальной интеграции;

15. *приветствуем* предпринимаемые государствами-членами усилия по осуществлению своих обязательств по достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и признаем вклад государств-членов, структур Организации Объединенных Наций, организаций гражданского общества, включая молодежные организации, и частного сектора в дело улучшения положения молодых людей; вместе с тем с обеспокоенностью отмечаем, что несмотря на эти усилия, значительное число молодых людей проживает в районах, где нищета представляет собой серьезную проблему, а доступ к основным социальным услугам ограничен, особенно для девочек и молодых женщин, и что развитию молодежи по-прежнему препятствует финансово-экономический кризис, а также трудности, вызванные продовольственным кризисом и сохраняющимся отсутствием продовольственной безопасности, энергетическим кризисом и изменением климата; и с обеспокоенностью отмечаем также, что общий прогресс в деле достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, в частности в вопросах, касающихся молодежи, является неравномерным;

16. *признаем*, что большинство молодых людей в мире живут в развивающихся странах и что препятствия на пути развития создают дополнительные трудности для молодежи из-за ее ограниченного доступа к ресурсам, образованию и профессиональной подготовке, медицинскому обслуживанию, занятости и более широким возможностям социально-экономического развития, и в этой связи просим структуры Организации Объединенных Наций учитывать эти препятствия на пути развития при разработке и осуществлении их программ по проблемам молодежи, с целью обеспечить, чтобы их плодами в равной степени пользовались молодые люди, живущие в развивающихся странах;

17. *осуждаем* вербовку и использование молодежи в вооруженных конфликтах

в нарушение применимых норм международного права, выражаем сожаление по поводу отрицательных последствий этого для затрагиваемой молодежи и призываем государства-члены, в сотрудничестве со структурами Организации Объединенных Наций, принять конкретные меры и продолжать поддерживать программы, преследующие цели обеспечения эффективной социально-экономической реинтеграции и реабилитации демобилизованных молодых людей;

18. *признаем* важность деятельности по предотвращению и решению проблемы преступности среди молодежи, в том числе преступности, связанной с наркотиками, и ее воздействие на молодежь и социально-экономическое развитие общества, а также важность защиты молодых жертв и свидетелей и поддержки работы по реабилитации, реинтеграции и привлечению молодых правонарушителей к участию в социальной жизни, с тем чтобы они могли играть конструктивную роль в обществе;

19. *предлагаем* государствам-членам по завершении празднования Международного года молодежи продолжать уделять повышенное внимание поощрению, в том числе через образование и обучение в области прав человека, культуры диалога и взаимопонимания в молодежной среде и в отношениях с молодежью как движущей силой процесса развития, социальной интеграции, терпимости и мира, и расширить масштабы своей деятельности в этом плане на национальном, региональном и международном уровнях,

20. *вновь заявляем*, что полное и эффективное участие молодых людей и молодежных организаций в соответствующих процессах принятия решений по надлежащим каналам имеет ключевое значение, в частности для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и осуществления решений всемирных конференций и встреч на высшем уровне, а также Всемирной программы действий, касающейся молодежи;

21. *признаем* позитивный вклад представителей молодежи в работу Генеральной Ассамблеи и других структур Организации Объединенных Наций и выполняемую ими роль важного связующего звена между молодежью и Организацией Объединенных Наций, и в этой связи просим Генерального секретаря обеспечить необходимую поддержку существующих механизмов, с тем чтобы они могли и впредь содействовать эффективному участию таких представителей в заседаниях;

22. *призываем* государства-члены, в сотрудничестве с соответствующими субъектами, поощрять диалог и взаимопонимание в интересах более эффективного решения вопросов, касающихся молодежи, особенно в плане активного участия молодежи, работы с молодежью, гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, социальной интеграции, полной занятости и достойной работы для всех, доступа к качественному образованию, укрепления научного и инновационного потенциала, стипендий и подготовки кадров, доступа к информационным и коммуникационным технологиям и их безопасного использования, в частности в интересах защиты детей и молодежи, обеспечения доступа к здравоохранению, ликвидации дискриминации, защиты от всех форм насилия, солидар-

ности между поколениями и ослабления по следствий финансового, экономического и других кризисов;

23. *просим* учреждения Организации Объединенных Наций и призываем международное сообщество и гражданское общество, а также частный сектор продвигать более широкую повестку дня в области развития молодежи и укреплять международное сотрудничество и обмен передовым опытом в целях оказания поддержки государствам-членам в их усилиях по достижению прогресса в этой области, принимая во внимание, что главная ответственность за обеспечение развития молодежи лежит на государствах;

24. *настоятельно призываем* структуры Организации Объединенных Наций, включая специализированные учреждения, фонды и программы, в соответствии с их мандатами, поддерживать, по получении соответствующего запроса, деятельность по укреплению национального потенциала и усилия по разработке и осуществлению национальных планов, политики и программ, которые могут ускорить достижение согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и выполнение соответствующих решений и программ действий, включая Всемирную программу действий, касающуюся молодежи;

25. *просим* структуры Организации Объединенных Наций укреплять координацию действий и активизировать усилия по обеспечению более согласованного, всеобъемлющего и комплексного подхода к развитию молодежи, в частности через Межучрежденческую сеть по вопросам развития молодежи, призываем структуры и соответствующих партнеров Организации Объединенных Наций разработать дополнительные меры в поддержку национальных, региональных и международных усилий по решению проблем, препятствующих развитию молодежи, и в этой связи поощряем тесное сотрудничество с государствами-членами, а также другими соответствующими заинтересованными сторонами, включая гражданское общество;

26. *просим* Генерального секретаря представить Комиссии социального развития на ее пятьдесят первой сессии – с должным учетом существующих обязательств по представлению докладов – доклад о национальном опыте, извлеченных уроках и передовых методах решения проблем, касающихся молодежи; этот доклад должен также содержать оценку достижений и недостатков осуществляемых в настоящее время программ Организации Объединенных Наций, затрагивающих молодежь, и конкретные рекомендации о путях более эффективного решения проблем, которые препятствуют развитию и участию молодежи, в том числе на основе добровольческой деятельности, о методах совершенствования программ и структур Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами молодежи, включая повышение их слаженности, о том, как лучше содействовать диалогу и взаимопониманию среди молодежи во всем мире, и о том, как оценивать прогресс в этих областях, и должен быть подготовлен в консультации с государствами-членами и соответствующими специализированными учреждениями, фондами и программами и региональными комиссиями с учетом работы, проделанной системой Организации Объединенных Наций; а также просим Секретариат про-

вести, в соответствующих случаях, консультации с возглавляемыми молодежью и занимающимися делами молодежи организациями для обеспечения надлежащего освещения многообразного вклада молодежи в ходе проводимых в Комиссии социального развития обсуждений;

27. *вновь обращаемся* к Генеральному секретарю с просьбой предложить комплекс возможных показателей, связанных со Всемирной программой действий, касающейся молодежи, и предлагаемых целей и целевых показателей, с тем чтобы помочь государствам-членам в оценке положения молодежи, поощряя продолжение консультаций с государствами-членами;

28. *вновь заявляем* о своей решимости выполнить свои обязательства по содействию развитию молодежи, диалогу и взаимопониманию, уделяя должное внимание соответствующим согласованным на международном уровне целям в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и соответствующим решениям и программам действий, включая Всемирную программу действий, касающуюся молодежи. С учетом этого мы обязуемся принять следующие меры:

а) *призвать* международное сообщество и впредь поддерживать усилия государств-членов, совместно с гражданским обществом, включая молодежные организации, частный сектор и другие слои общества, в целях предупреждения и нейтрализации негативных социальных и экономических последствий глобализации и обеспечения максимальных выгод от нее для молодежи;

б) *призвать также* доноров, включая государства-члены и межправительственные и неправительственные организации, поддержать усилия государств-членов в осуществлении настоящего итогового документа, а также Всемирной программы действий, касающейся молодежи;

с) *заняться проблемой* высокого уровня безработицы, неполной занятости, нестабильной занятости и неформальной занятости среди молодежи путем разработки и осуществления целевых и комплексных национальных стратегий обеспечения занятости молодежи, которые обеспечивали бы создание рабочих мест с предоставлением равных возможностей для всех; улучшение перспектив занятости; развитие навыков и профессионально-техническую подготовку для удовлетворения конкретных потребностей молодежи, включая молодых мигрантов, в трудоустройстве; и активизацию предпринимательской деятельности, включая развитие сетей молодых предпринимателей на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях, которые повышали бы информированность молодых людей об их правах и обязанностях в обществе; и в этой связи просим доноров, специализированные учреждения Организации Объединенных Наций и частный сектор продолжать, по мере необходимости, оказывать помощь, включая техническую и финансовую поддержку;

д) *настоятельно призвать* государства-члены заняться решением глобальной проблемы безработицы среди молодежи путем разработки и осуществления стратегий, дающих молодым людям во всем мире реальный шанс найти достойную и продуктивную работу, и в этом контексте рассмотреть возможность принятия мер

по разработке глобальной стратегии обеспечения занятости молодежи с уделением особого внимания проблеме безработицы среди молодежи, и призвать государства-члены, организации работодателей, профессиональные союзы, частный сектор, учебные заведения всех уровней, молодежные организации и гражданское общество, при поддержке международного сообщества, всех соответствующих заинтересованных сторон, включая финансовые учреждения, и системы Организации Объединенных Наций, по мере необходимости, развивать партнерские отношения в этой связи для содействия созданию рабочих мест с предоставлением равных возможностей для всех на рынке труда, в том числе путем поощрения молодежного предпринимательства, с учетом региональной и национальной специфики;

е) *принять* соответствующие меры, в сотрудничестве с гражданским обществом, включая молодежные организации, учебные заведения и частный сектор, по упрочению международных, региональных и национальных партнерств, с тем чтобы содействовать взаимному уважению, терпимости и взаимопониманию между молодыми людьми, имеющими разное этническое и расовое происхождение и религиозные убеждения;

ф) *активизировать* усилия по повышению качества образования и поощрению всеобщего доступа к образованию, особенно для молодых женщин, не посещающих школу молодежи, молодых людей с инвалидностью, молодежи коренных народов, молодежи в сельских районах, молодых мигрантов и молодых людей, живущих с ВИЧ и пострадавших от СПИДа, без дискриминации по какому-либо признаку, дабы обеспечить, чтобы они могли обрести необходимые знания, потенциал, навыки и представления об этических ценностях, в том числе путем предоставления необходимого доступа к программам стипендий и другим программам, обеспечивающим мобильность, неформальному образованию, а также техническому и профессионально-техническому образованию и подготовке кадров, с тем чтобы развиваться и полноценно участвовать в процессе социального, экономического и политического развития, поскольку знания и образование являются ключевыми факторами для участия молодежи, диалога и взаимопонимания;

г) *поощрять и предоставлять* образование и обучение в области прав человека для молодежи, уделяя особое внимание молодым женщинам, и разрабатывать инициативы в этом отношении, с тем чтобы содействовать диалогу и взаимопониманию, терпимости и дружбе среди молодежи всех стран;

h) *настоятельно призвать* государства-члены принять эффективные меры в соответствии с международным правом по защите молодых людей, пострадавших или эксплуатируемых в контексте терроризма и подстрекательства;

i) *принять* соответствующие законы и разработать стратегии для предупреждения и ликвидации всех форм насилия в отношении молодежи в любых обстоятельствах и обеспечить осуществление политики и адекватно обеспеченных ресурсами программ по искоренению насилия в отношении молодежи, включая инициативы в поддержку действий молодежи по искоренению насилия через молодежные организации и сети;

й) *расширить* использование информационных и коммуникационных технологий для улучшения качества жизни молодых людей и, при поддержке системы Организации Объединенных Наций, доноров, частного сектора и гражданского общества, поощрять всеобщий, недискриминационный, равноправный, безопасный и недорогостоящий доступ к информационно-коммуникационным технологиям, особенно в учебных заведениях и общественных местах, и устранить препятствия для ликвидации «цифрового разрыва», в том числе за счёт передачи технологий и международного сотрудничества, а также поощрять формирование актуального для местного населения информационно-содержательного массива и осуществлять меры с целью вооружить молодых людей знаниями и навыками, необходимыми для надлежащего и безопасного применения информационно-коммуникационных технологий;

к) *обеспечить* для молодежи наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья посредством предоставления ей доступа к устойчивым системам здравоохранения и социальным услугам без дискриминации и при уделении особого внимания питанию и повышению осведомленности о нем, включая нарушения питания и ожирение, последствиям инфекционных и неинфекционных заболеваний, сексуальному и репродуктивному здоровью, а также принятию мер по профилактике заболеваний, передаваемых половым путем, включая ВИЧ и СПИД;

л) *поощрять* участие молодых людей в профессиональной подготовке и создании потенциала для решения экологических проблем, включая адаптацию к изменению климата и смягчению его последствий, борьбу с опустыниванием и решение других проблем, особенно участие тех, кто занят в сельскохозяйственном производстве и играет жизненно важную роль в обеспечении продовольственной безопасности, поставленной под угрозу изменением климата;

м) *эффективно поощрять и защищать* права человека и основные свободы всех мигрантов, особенно молодежи, независимо от их миграционного статуса, решать вопросы международной миграции на основе международного, регионального и двустороннего сотрудничества и диалога, а также на основе всеобъемлющего и сбалансированного подхода, признавая роль и обязанности стран происхождения, транзита и назначения в деле поощрения и защиты прав человека всех мигрантов, особенно молодежи, и заняться устранением коренных причин миграции молодежи, не допуская при этом применения подходов, которые могли бы сделать их положение еще более уязвимым;

н) *настоятельно призвать* государства-члены принять согласованные меры, в соответствии с нормами международного права, для устранения препятствий на пути к полному осуществлению прав молодых людей, живущих в условиях иностранной оккупации, в целях обеспечения реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия;

о) *призвать* государства-члены, международное сообщество, систему Организации Объединенных Наций и частный сектор к оказанию поддержки молодым организациям в достижении ими открытости и всеохватности и в укреплении

их потенциала по участию в национальной и международной деятельности в области развития;

р) *призвать* государства-члены укреплять механизмы для налаживания партнерских отношений с гражданским обществом, включая молодежные организации, в качестве вклада в развитие молодежи и установить эффективные каналы для сотрудничества, диалога и обмена информацией между молодыми людьми, в том числе сельской и городской молодежью, правительствами и другими директивными органами их стран, по мере необходимости;

q) *призвать* доноров, включая государства-члены и межправительственные и неправительственные организации, активно вносить взносы в Фонд Организации Объединенных Наций для молодежи в целях поддержки каталитических и инновационных действий в интересах молодежи и облегчить участие представителей молодежи из развивающихся стран в деятельности Программы Организации Объединенных Наций, касающейся молодежи, принимая во внимание необходимость обеспечения большей географической сбалансированности представленности молодежи, и в этой связи просим Генерального секретаря принять надлежащие меры по поощрению внесения взносов в Фонд, а также взаимодействия с другими связанными с молодежью фондами, существующими в структурах Организации Объединенных Наций.

Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 22 сентября 2024 г.

79/1. Пакт во имя будущего

(Извлечения)

IV. Молодежь и будущие поколения

58. Современное поколение детей и молодых людей – самое многочисленное в истории, при этом большинство из них живут в развивающихся странах. Они являются активными проводниками перемен к лучшему, и мы приветствуем важный вклад молодежи в дело мира и безопасности, устойчивого развития и прав человека. Однако по всему миру миллионы детей и молодых людей, в особенности находящихся в уязвимом положении, лишены условий, необходимых им для того, чтобы полностью раскрыть свой потенциал и осуществлять свои права человека. Дети и молодые люди по-прежнему живут в крайней нищете, не имеют доступа к критически важным базовым услугам, а их основные права человека не соблюдаются. Мы признаем, что, наряду с будущими поколениями, им придется жить с последствиями наших действий и нашего бездействия. Мы будем инвестировать в привлечение молодежи к участию на национальном и международном уровнях и поощрять его, чтобы обеспечить лучшее будущее для всех.

59. Мы признаем, что дети и молодежь представляют собой отдельные от будущих поколений группы населения. Мы должны обеспечить, чтобы при принятии решений и формировании политики сегодня в большей степени учитывались потребности и интересы будущих поколений и чтобы они уравнивались потребностями и интересами нынешних поколений. Мы прилагаем к Пакту во имя будущего Декларацию о будущих поколениях, в которой подробно излагаются наши обязательства в этом отношении.

Действие 34. Мы будем инвестировать в социально-экономическое развитие детей и молодежи, чтобы они могли полностью раскрыть свой потенциал.

60. Мы подчеркиваем важность инвестирования в основные услуги, в особенности в области здравоохранения, образования и социального развития, и в обеспечение равного доступа к ним для всех детей и молодых людей в целях содействия их социально-экономическому развитию. Чтобы полностью раскрыть свой потенциал и гарантировать себе достойную продуктивную работу и качественную занятость, молодые люди должны на протяжении всей жизни, в том числе в чрезвычайных ситуациях, иметь доступ к возможностям для получения безопасного, инклюзивного, справедливого и качественного образования, которое позволит им получить знания, навыки и способности, необходимые им для благоденствия в стремительно меняющемся мире. Мы постановляем:

а) увеличить объем инвестиций из всех источников в основные услуги для молодых людей и обеспечить учет их конкретных потребностей и приоритетов в национальных, региональных и международных стратегиях развития, обеспечить доступность услуг для всех молодых людей и предложить Генеральному секретарю ознакомить государства-члены с предложением о создании Глобальной молодежной инвестиционной платформы для привлечения и наращивания объемов финансирования программ, связанных с молодежью, на страновом уровне;

б) активизировать усилия по достижению всеобщего охвата услугами здравоохранения, с тем чтобы обеспечить осуществление всеми молодыми людьми права на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, включая иммунизацию и вакцинацию и сексуальное и репродуктивное здоровье, и решать все проблемы, с которыми сталкиваются развивающиеся страны в достижении этих целей;

с) оказывать поддержку развивающимся странам для значительного увеличения объемов инвестиций из всех источников в образование и развитие навыков, в особенности в образование и развитие навыков детей раннего возраста и девочек, для создания инклюзивных, доступных и устойчивых к внешним потрясениям систем образования и возможностей обучения на протяжении всей жизни, адаптированных к потребностям сегодняшних и будущих молодых людей и детей, путем совершенствования учебных программ, более эффективного повышения квалификации учителей, использования цифровых технологий и расширения доступа к профессионально-технической подготовке с целью помочь молодым людям вносить вклад в развитие общества;

д) создавать достойные рабочие места и возможности для получения средств к существованию для молодежи, в особенности в развивающихся странах и прежде всего для молодых женщин и молодых людей, находящихся в уязвимом положении, ликвидируя при этом неравенство в секторе услуг по уходу, и обеспечивать и поддерживать доступ молодежи к всеобщим, достаточным, комплексным и устойчивым национальным системам социальной защиты;

е) расширять возможности молодых людей для ведения предпринимательской и инновационной деятельности и претворения своих идей в реальные бизнес-возможности, поощрять их к этому и поддерживать их в этом;

ф) проводить в жизнь семейную и ориентированную на семью политику, способствующую социально-экономическому развитию детей и молодых людей, с тем чтобы они могли полностью раскрыть свой потенциал и пользоваться своими правами человека.

Действие 35. Мы будем поощрять, защищать и уважать права человека всех молодых людей и содействовать социальной инклюзии и интеграции.

61. Мы вновь подтверждаем важность обеспечения полного осуществления прав всех молодых людей, защиты их от насилия и содействия социальной инклюзии и интеграции, в особенности представителей беднейших слоев населения, тех, кто находится в уязвимом положении, включая лиц африканского происхождения,

и тех, кто сталкивается с множественными и накладывающимися друг на друга формами дискриминации. Мы постановляем:

а) усилить борьбу со всеми формами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и всеми формами нетерпимости, затрагивающими молодых людей и мешающими им раскрыть свой потенциал, и противостоять религиозной ненависти, которая равносильна подстрекательству к дискриминации, вражде и насилию;

б) активизировать международные, региональные и национальные усилия по принятию срочных и эффективных мер для того, чтобы искоренить принудительный труд, покончить с современным рабством и торговлей людьми, в особенности женщинами и детьми, и ликвидировать все формы детского труда;

с) решать проблемы, с которыми сталкиваются все молодые женщины и девочки, в том числе путем борьбы с гендерными стереотипами и негативными социальными нормами и искоренения дискриминации, домогательств, всех форм насилия в отношении молодых женщин и девочек, включая сексуальное и гендерное насилие, и вредных видов практики, включая калечащие операции на женских половых органах и детские, ранние и принудительные браки;

д) поощрять инклюзивность и устранять все барьеры, препятствующие достижению и сохранению молодыми людьми с инвалидностью максимальной самостоятельности, независимости и полноценного вовлечения во все аспекты жизни и полноценного участия в них, и инвестировать в ассистивные технологии, которые могут способствовать их полному, эффективному и значимому участию в жизни общества;

е) устранять неблагоприятные последствия изменения климата и других экологических проблем, которые представляют угрозу для способности молодых людей пользоваться своими правами человека и жить в чистой, здоровой и устойчивой окружающей среде;

ф) укреплять отношения партнерства и солидарности между поколениями путем создания возможностей для добровольного, конструктивного и регулярного взаимодействия между молодежью и пожилыми людьми в семье, на рабочем месте и в обществе в целом.

Действие 36. Мы будем укреплять значимое участие молодежи на национальном уровне.

62. Мы высоко оцениваем важный вклад, который молодежь уже вносит укрепление мира и безопасности, устойчивого развития и прав человека в своих странах. Мы сможем удовлетворить потребности и чаяния всех молодых людей только в том случае, если будем систематически прислушиваться к ним, работать с ними и предоставлять им реальные возможности для того, чтобы определять облик будущего. Мы постановляем:

а) поощрять и поддерживать создание на национальном уровне механизмов, если таковые отсутствуют, для проведения консультаций с молодежью и предоставления ей реальных возможностей для участия в национальных процессах формирования политики и принятия решений при поддержке со стороны системы

Организации Объединенных Наций — в ответ на соответствующие просьбы – согласно национальному законодательству и политике;

б) рассмотреть возможность содействия межпоколенческому диалогу для создания более прочных партнерских отношений между представителями разных возрастных групп, включая молодежь, а также между правительствами и молодежью;

с) решать проблемы и устранять барьеры, препятствующие полноценному, значимому и эффективному участию всей молодежи, включая молодых женщин, молодых людей с инвалидностью, молодых людей африканского происхождения и тех, кто находится в уязвимом положении, в формировании национальной политики и принятии решений, и расширять ее представительство в официальных политических структурах;

д) поддерживать возглавляемые молодежью и ориентированные на ее интересы организации, в частности посредством наращивания потенциала.

Действие 37. Мы будем укреплять значимое участие молодежи на международном уровне.

63. Мы приветствуем прогресс, достигнутый в деле содействия значимому участию молодежи в деятельности Организации Объединенных Наций. Мы твердо намерены активизировать эти усилия, добиваясь большей вовлеченности молодежи в работу Организации Объединенных Наций и повышая уровень представительности, эффективности и результативности ее участия в деятельности Организации Объединенных Наций. Мы постановляем:

а) содействовать значимому, инклюзивному и эффективному участию молодежи в работе соответствующих межправительственных органов и процессов Организации Объединенных Наций – в надлежащих случаях и в соответствии с правилами процедуры и сложившейся практикой – с учетом принципов гендерного паритета и сбалансированной географической представленности и недискриминации;

б) поощрять включение молодых людей, в том числе делегатов от молодежи, в состав национальных делегаций при Организации Объединенных Наций;

с) призвать вносить взносы в Фонд Организации Объединенных Наций для молодежи для содействия участию представителей молодежи из развивающихся стран в мероприятиях Организации Объединенных Наций, принимая во внимание необходимость улучшить географическую сбалансированность контингента молодежных представителей, и в этой связи просить Генерального секретаря принять соответствующие меры для поощрения внесения взносов в Фонд, в том числе путем повышения осведомленности о Фонде;

д) просить Генерального секретаря продолжить разрабатывать в консультации с государствами-членами и молодежью основные принципы значимого, представительного, инклюзивного и безопасного участия молодежи в соответствующих межправительственных процессах и всей деятельности Организации Объединенных Наций для представления на рассмотрение государствам-членам.

Декларация о будущих поколениях

Преамбула

Мы, главы государств и правительств и высокие представители, собравшись на Саммите будущего в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций 22 и 23 сентября 2024 года,

подтверждая свою приверженность целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека¹, а также нашим соответствующим обязательствам по международному праву,

подтверждая также свою приверженность осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года², в том числе политической декларации Саммита по целям в области устойчивого развития 2023 года³, и наше обещание будущим поколениям, изложенное, в частности, в Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию⁴,

сознавая, что будущие поколения – это все те поколения, которых еще нет и которые унаследуют эту планету,

отмечая, что многие из существующих национальных правовых систем, а также некоторые культуры и религии стремятся обеспечить потребности и интересы будущих поколений и поощрять солидарность, справедливость и равноправие между поколениями,

признавая, что решения, действия и бездействие нынешних поколений оказывают многократно усиленное воздействие на последующие поколения, и поэтому принимая решение обеспечить, чтобы нынешние поколения действовали ответственным образом в целях обеспечения потребностей и интересов будущих поколений,

признавая, что мы должны извлечь уроки из своих былых достижений и неудач и их последствий, с тем чтобы обеспечить более устойчивый, справедливый и в большей мере основанный на равноправии мир для нынешних и будущих поколений, и понимая взаимосвязанность прошлого, настоящего и будущего,

признавая детей и молодежь движущей силой перемен и признавая необходимость диалога и взаимодействия между поколениями, в том числе с детьми, молодежью и пожилыми людьми и между ними, и необходимость учитывать это в наших процессах формирования политики и принятия решений в целях обеспечения потребностей и интересов будущих поколений,

¹ Резолюция 217 А (III).

² Резолюция 70/1.

³ Резолюция 78/1, приложение.

⁴ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года, т. I, Резолюции, принятые на Конференции (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправление), резолюция 1, приложение I.

признавая, что инвестиции в создание прочной основы для долговечного международного мира и безопасности, устойчивое развитие, поощрение всеобщего уважения и соблюдения прав человека и основных свобод для всех и поддержание верховенства права представляют собой наиболее эффективный способ обеспечить потребности и интересы будущих поколений,

признавая существование сложных и взаимосвязанных возможностей, вызовов и рисков, с которыми сталкиваются нынешние поколения, а также последствия прогнозируемых глобальных демографических тенденций,

принимая на себя дальнейшее обязательство по созданию на основе международного права более прочной, эффективной и жизнестойкой многосторонней системы, центральное место в которой занимает Организация Объединенных Наций и которая опирается на принципы транспарентности, надежности и доверия, на благо нынешних и будущих поколений,

заявляем следующее:

Руководящие принципы

Для того чтобы воспользоваться имеющейся у нынешних поколений возможностью и оставить грядущим поколениям лучшее будущее, а также выполнить свое обязательство удовлетворять требования настоящего времени таким образом, чтобы обеспечить потребности и интересы будущих поколений и чтобы при этом никто не был забыт, мы будем придерживаться следующих руководящих принципов:

1. поддержание международного мира и безопасности и полное соблюдение норм международного права необходимо поощрять в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций;

2. стремление к соблюдению и осуществлению прав человека и основных свобод для всех, включая гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права, в том числе право на развитие, необходимо уважать, защищать и поощрять, не проводя при этом никаких различий и не допуская никакой дискриминации;

3. возможность для будущих поколений процветать в благоденствии и достичь устойчивого развития необходимо обеспечить, в том числе путем прекращения передачи из поколения в поколение нищеты и голода, неравенства и несправедливости и путем признания особых проблем, с которыми сталкиваются наиболее уязвимые страны, в частности африканские страны, наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства;

4. содействие межпоколенческой солидарности, а также межпоколенческому диалогу и социальной сплоченности является одной из необходимых основ для процветания будущих поколений, и в этой связи необходимо признать роль семей и обеспечивающих учет интересов семьи и ориентированных на семью мер политики как факторов, содействующих устойчивому развитию;

5. чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, в которой человечество живет в гармонии с природой, необходимо создавать и поддерживать путем сроч-

ного устранения причин и негативных последствий изменения климата и путем расширения коллективных действий для поощрения охраны окружающей среды;

6. содействие ответственному и этичному использованию науки, техники и инноваций на основе принципов справедливости и солидарности необходимо для создания открытой, честной и инклюзивной среды для научного и технического развития и цифрового сотрудничества при одновременном преодолении научных, технических разрывов и разрывов в области инноваций, в том числе цифрового разрыва, внутри стран и между ними;

7. достижение гендерного равенства, расширение прав и возможностей всех женщин и девочек и полное осуществление их прав человека и основных свобод без какой-либо дискриминации являются необходимыми условиями для построения устойчивого будущего;

8. полное и равное участие людей с инвалидностью из нынешних и будущих поколений в жизни общества, включая возможность для них быть активным образом вовлеченными в процессы принятия решений, имеет критически важное значение для обеспечения того, чтобы никто не был забыт;

9. ликвидация расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а также достижение расового равенства и расширение прав и возможностей всех людей необходимы для исполненного процветания и устойчивого будущего;

10. инклюзивная, транспарентная и эффективная многосторонняя система существенно необходима для укрепления международной солидарности и сотрудничества, восстановления доверия и построения безопасного, справедливого и устойчивого мира, в котором обеспечено человеческое достоинство.

Обязательства

Руководствуясь этими принципами, мы настоящим обязуемся:

11. содействовать международной стабильности, миру и безопасности посредством разрешения конфликтов и кризисов мирными средствами;

12. обеспечивать мирные, инклюзивные и справедливые общества, устраняя при этом неравенство внутри стран и между ними и удовлетворяя особые потребности развивающихся стран, а также людей, находящихся в уязвимом положении;

13. осуществлять стратегии и программы, направленные на достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек, ликвидацию всех форм дискриминации и насилия, домогательств в отношении женщин и девочек и надругательств над ними, в том числе сексуального и гендерного насилия, и на обеспечение женщинам полного, равного и конструктивного участия и равных возможностей для руководящей деятельности на всех уровнях принятия решений во всех сферах жизни общества;

14. ликвидировать все сохраняющиеся исторические и структурные формы неравенства, в том числе путем признания трагедий прошлого, их разрешения и принятия эффективных мер по исправлению этих трагедий и их последствий, и искоренить все формы дискриминации;

15. чтить культурное многообразие и культурное наследие, популяризовать и сохранять их, равно как и языки, системы знаний и традиции, и содействовать межкультурному и межрелигиозному диалогу, в том числе путем поощрения более прочного международного сотрудничества по вопросу о возвращении или реституции культурных ценностей, имеющих духовное, историческое и культурное значение для стран происхождения, включая предметы искусства, памятники, предметы из музейных коллекций, рукописи и документы, но не ограничиваясь ими, и настоятельно призывать соответствующие частные структуры подобным же образом вступать во взаимодействие, в том числе путем двустороннего диалога и при содействии многосторонних механизмов, сообразно обстоятельствам;

16. признавать, уважать, поощрять и защищать права коренных народов, их территории, земли и экосистемы, при этом обеспечивая сохранение их традиций, духовных верований и унаследованных ими от предков знаний, укреплять их особые политические, правовые, экономические, социальные и культурные институты, сохраняя при этом их право, если они того желают, на полное участие в политической, экономической, социальной и культурной жизни государства; и обеспечивать их право на участие в принятии решений по вопросам, которые затрагивали бы их права, как установлено законом и в соответствии с обязательствами по международному гуманитарному праву;

17. осуществлять всеобъемлющие и целенаправленные стратегии, направленные на обеспечение всеохватного экономического роста и устойчивого развития, продовольственной безопасности и ликвидацию нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, и бороться с феминизацией нищеты, чтобы удовлетворить потребности нынешних поколений, добиться глобальной устойчивости к потрясениям и заложить более надежное основание для процветания будущих поколений;

18. предпринимать в приоритетном порядке срочные действия для решения критически важных экологических проблем и принимать меры для снижения риска бедствий и формирования устойчивости к потрясениям, обращения вспять деградации экосистем и обеспечения чистой, здоровой и устойчивой окружающей среды; и подтвердить важность ускорения действий по борьбе с изменением климата и его негативными последствиями на основе принципа общей, но дифференцированной ответственности и соответствующих возможностей в свете различий в национальных условиях, отмечая важность для некоторых концепции «климатическая справедливость»;

19. использовать преимущества существующих, новых и новейших технологий и добиваться снижения связанных с ними рисков посредством эффективного, инклюзивного и справедливого управления на всех уровнях, расширять сотрудничество для преодоления цифровых разрывов внутри развитых и развивающихся стран и между ними, активизировать усилия по наращиванию потенциала в области науки, техники и инноваций и содействовать передаче технологий на взаимно согласованных условиях;

20. укреплять сотрудничество между государствами в деле реагирования на демографические тенденции и реалии, такие как быстрый рост населения, сни-

жение рождаемости и старение населения, а также в деятельности по вопросам взаимосвязей между проблемами в области народонаселения и развитием во всех регионах, принимая во внимание потребности и интересы нынешних и будущих поколений, в том числе детей и молодежи, и существенный вклад пожилых людей в усилия по обеспечению устойчивого развития;

21. укреплять сотрудничество между государствами для обеспечения безопасной, упорядоченной и легальной миграции между странами происхождения, транзита и назначения, в том числе путем расширения наличия и диверсификации доступных каналов легальной миграции и увеличения их гибкости, признавая при этом разнообразный позитивный вклад мигрантов в обеспечение всеохватного роста и устойчивого развития;

22. инвестировать в доступное, безопасное, инклюзивное и справедливое качественное образование для всех, в том числе в физическое воспитание и спорт, и способствовать созданию возможностей для обучения на протяжении всей жизни, для получения технической и профессиональной подготовки и развития цифровой грамотности, обеспечивая условия для приобретения и передачи знаний и навыков между поколениями в интересах улучшения перспектив будущих поколений;

23. защищать право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья посредством обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения, укрепления систем здравоохранения и повышения их устойчивости к потрясениям, а также справедливого доступа к безопасным, недорогим, эффективным и качественным лекарствам, вакцинам, терапевтическим средствам и другой медицинской продукции в интересах обеспечения здоровой жизни и содействия благополучию нынешних и будущих поколений.

Действия

Признавая главную роль и ответственность правительств на всех уровнях, согласно их соответствующим конституционным основам, в деле обеспечения потребностей и интересов будущих поколений, мы будем выполнять вышеуказанные обязательства в области разработки политики на национальном, региональном и глобальном уровнях, обеспечивать их институционализацию и контроль за их выполнением следующим образом:

24. задействуя возможности науки, данных, статистики и стратегического прогнозирования для обеспечения перспективного мышления и планирования, а также для разработки и реализации устойчивых видов практики и институциональных реформ, необходимых для обеспечения принятия решений на основе фактических данных, добиваясь при этом того, чтобы управление стало в большей мере упреждающим, адаптивным и способным учитывать будущие возможности, риски и вызовы;

25. обеспечивая инклюзивный и справедливый доступ к знаниям, науке и информации и в то же время поощряя инновации, критическое мышление и жизненные навыки для формирования поколений граждан, являющихся проводниками позитивных перемен и преобразований;

26. укрепляя наши системы национального и глобального учета, в том числе путем поощрения использования ориентированных на перспективу, основанных на фактических данных оценок воздействия, разрабатывая более эффективные методики упреждающего анализа рисков и поощряя использование показателей прогресса в области устойчивого развития, которые дополняют, показатель размера валового внутреннего продукта и не ограничиваются им;

27. инвестируя в потенциал, позволяющий лучше подготовиться к будущим глобальным потрясениям, кризисам и вызовам и лучше на них реагировать, и используя методики планирования и прогнозирования на основе фактических данных для предупреждения и уменьшения рисков, обеспечивая при этом, чтобы на беднейшие и наиболее уязвимые слои населения не легли несоразмерно большие расходы и несоразмерно тяжелое бремя в связи с обеспечением смягчения, адаптации, восстановления и повышения устойчивости к потрясениям;

28. применяя общегосударственный подход к координации, в том числе на национальном и местном уровнях, в области анализа, разработки, осуществления и оценки стратегий, направленных на обеспечение потребностей и интересов будущих поколений;

29. расширяя сотрудничество с заинтересованными сторонами, включая гражданское общество, научно-образовательные круги, научно-техническое сообщество и частный сектор, и стимулируя партнерские отношения между поколениями путем поощрения подхода, основанного на участии всего общества, для обмена передовым опытом и разработки инновационных, долгосрочных и дальновидных идей в целях обеспечения потребностей и интересов будущих поколений;

30. обеспечивая многостороннюю систему, в том числе Организацию Объединенных Наций, возможностями для оказания поддержки государствам, по их просьбе, в их усилиях по осуществлению настоящей Декларации и для учета потребностей и интересов будущих поколений и принципа перспективного мышления в процессах разработки политики путем содействия сотрудничеству и поощрения более широкого использования методов упреждающего планирования и прогнозирования, основанных на возможностях науки, данных и статистики, а также обеспечивая повышение уровня осведомленности о вероятных межпоколенческих или будущих последствиях реализации стратегий и программ и предоставляя консультации по вопросам, связанным с такими вероятными последствиями;

31. способствуя формированию организационной культуры, ориентированной на будущее и широко распространяемой по всей системе Организации Объединенных Наций, в целях содействия принятию решений на основе научных и фактических данных путем развития многообразных возможностей, в том числе в области упреждающего планирования, прогнозирования и футурологической грамотности, и системного поощрения перспективного и межпоколенческого мышления на всех уровнях.

32. Признавая ту важную консультативную и информационно-пропагандистскую роль, которую Организации Объединенных Наций следует сыграть в отношении будущих поколений, мы:

а) принимаем к сведению предложение Генерального секретаря назначить Специального посланника по делам будущих поколений для содействия осуществлению настоящей Декларации;

б) постановляем созвать всеохватное пленарное заседание высокого уровня Генеральной Ассамблеи по будущим поколениям, участники которого проведут обзор осуществления настоящей Декларации в ходе восьмьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи и представят обновленную информацию о действиях, предпринятых для обеспечения потребностей и интересов будущих поколений;

с) просим Генерального секретаря представить доклад о ходе осуществления настоящей Декларации для рассмотрения на пленарном заседании высокого уровня, которое состоится в ходе восьмьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи.

РЕЗОЛЮЦИИ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ ООН

Резолюция 2250 (2015), принятая Советом Безопасности на его 7573-м заседании 9 декабря 2015 г.

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции 1325 (2000), 1820 (2008), 1889 (2009), 1960 (2010), 2106 (2013), 2122 (2013) и 2242 (2015) по вопросу о женщинах, мире и безопасности и все соответствующие заявления своего Председателя, свои резолюции по вопросу о борьбе с терроризмом 2178 (2014) и 2195 (2014) и заявление своего Председателя S/PRST/2015/11, а также на заявления своего Председателя о постконфликтном миростроительстве S/PRST/2012/29 и S/PRST/2015/2,

ссылаясь на свои резолюции 1265 (1999) и 1894 (2009) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте,

принимая во внимание цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций и главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, возлагаемую Уставом на Совет Безопасности,

отмечая, что термин «молодежь» означает в контексте настоящей резолюции лиц в возрасте от 18 до 29 лет, и далее отмечая варианты определения этого термина, которые могут существовать на национальном и международном уровнях, в том числе определение молодежи, содержащееся в резолюциях Генеральной Ассамблеи 50/81 и 56/117,

признавая, что сегодняшнее поколение молодежи является самым многочисленным из когда-либо существовавших в мире и что молодые люди во многих случаях составляют большинство населения в странах, затронутых вооруженным конфликтом,

выражая озабоченность по поводу того, что среди гражданского населения молодежи составляет значительную долю лиц, которых негативно затрагивает вооруженный конфликт, в том числе как беженцев и внутренне перемещенных лиц, а также того, что затруднение доступа молодежи к образованию и экономическим возможностям оказывает сильное негативное воздействие на прочный мир и примирение,

признавая важный и конструктивный вклад молодежи в усилия по поддержанию и содействию обеспечению мира и безопасности,

подтверждая важную роль, которую молодежь может играть в деле предотвращения и урегулирования конфликтов, а также ее роль в качестве одного из ключевых факторов обеспечения устойчивости, всеохватности и успеха усилий по поддержанию мира и миростроительству,

признавая, что молодежь должна активно вовлекаться в формирование прочного мира и содействие обеспечению правосудия и примирения и что большая доля молодежи в численности населения представляет собой уникальный демографический дивиденд, который может способствовать обеспечению прочного мира и экономического процветания при наличии инклюзивной политики,

признавая, что перерастание радикализации в насилие и воинствующий экстремизм, особенно среди молодежи, создает угрозу для стабильности и развития и во многих случаях может подорвать усилия по миростроительству и способствовать разжиганию конфликта, и подчеркивая важность устранения условий и факторов, ведущих к перерастанию радикализации в насилие и воинствующий экстремизм среди молодежи, что может служить питательной средой для терроризма,

выражая озабоченность по поводу того, что в глобализованном обществе террористы и их сторонники все шире используют новые информационно-коммуникационные технологии, в частности Интернет, для целей вербовки и подстрекательства молодежи к совершению террористических актов, а также для финансирования, планирования и подготовки своих акций, и подчеркивая необходимость совместных действий государств-членов, направленных на недопущение использования террористами технологий, средств коммуникации и ресурсов для мобилизации поддержки террористических актов, при уважении прав человека и основных свобод и в соответствии с другими обязательствами по международному праву,

отмечая важную роль, которую молодежь может далее играть, подавая положительный пример для подражания в деле предупреждения и борьбы с воинствующим экстремизмом, который может создавать благоприятную среду для терроризма и подпитывает конфликты, препятствует социально-экономическому развитию и способствует созданию на региональном и международном уровне обстановки, характеризующейся отсутствием безопасности,

отмечая, что Генеральный секретарь завершает разработку плана действий по предупреждению воинствующего экстремизма в целях комплексного обеспечения участия, руководящей роли и расширения прав и возможностей молодежи как центрального компонента стратегии и мер реагирования Организации Объединенных Наций, отмечая Всемирную программу действий, касающуюся молодежи, Руководящие принципы участия молодежи в деятельности по миростроительству, Глобальный форум по вопросам молодежи, мира и безопасности, состоявшийся в августе 2015 года, Амманскую декларацию по вопросам молодежи, мира и безопасности, состоявшийся в сентябре 2015 года Всемирный молодежный саммит по борьбе с воинствующим экстремизмом и Программу действий по предупреждению воинствующего экстремизма и укреплению мира, а также признавая их роль в создании основы, способствующей всестороннему участию молодых людей и вне-

сению ими конструктивного вклада в обеспечение мира в условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях,

принимая к сведению работу, проводимую национальными правительствами и региональными и международными организациями в целях вовлечения молодежи в дело обеспечения и поддержания мира,

призывая государства-члены рассмотреть возможность выработки общего для системы Организации Объединенных Наций подхода к инклюзивному развитию в качестве одного из ключевых инструментов предотвращения конфликтов и обеспечения долгосрочной стабильности и устойчивого мира и особо отмечая в этой связи большое значение выявления и устранения социальной, экономической, политической, культурной и религиозной маргинализации, нетерпимости и воинствующего экстремизма как источников конфликта, которые могут служить питательной средой для терроризма,

признавая, что защита молодых людей во время вооруженных конфликтов и в постконфликтных ситуациях, а также их участие в мирных процессах может в значительной мере способствовать поддержанию и укреплению международного мира и безопасности, и будучи убежден в том, что защита гражданских лиц, в том числе молодежи, в условиях вооруженного конфликта должна быть важным аспектом любой всеобъемлющей стратегии разрешения конфликта и обеспечения мира,

отмечая соответствующие положения Римского статута Международного уголовного суда,

Участие

1. *настоятельно призывает* государства-члены изучить пути увеличения всеобъемлющей представленности молодежи в процессах принятия решений на всех уровнях в рамках местных, национальных, региональных и международных учреждений и механизмов по предотвращению и разрешению конфликтов, включая учреждения и механизмы по противодействию воинствующему экстремизму, который может служить питательной средой для терроризма, и сообразно обстоятельствам рассмотреть возможность создания комплексных механизмов для обеспечения реального участия молодежи в мирных процессах и разрешении споров;

2. *призывает* все соответствующие стороны, в том числе при проведении переговоров и осуществлении мирных соглашений, принимать во внимание, сообразно обстоятельствам, участие и мнения молодых людей, признавая, что их маргинализация чревата пагубными последствиями для обеспечения устойчивого мира во всех обществах, включая, в частности, такие конкретные аспекты, как:

а) потребности молодежи в ходе репатриации и расселения, а также их потребности, связанные с реабилитацией, реинтеграцией и постконфликтным восстановлением;

б) меры, направленные на поддержку местных молодежных мирных инициатив и местных процессов разрешения конфликтов и на вовлечение молодежи в деятельность механизмов по осуществлению мирных соглашений;

с) меры по расширению прав и возможностей молодежи в процессах миростроительства и разрешения конфликтов;

3. *подчеркивает* важность учета миссиями Совета Безопасности соображений, касающихся молодежи, в том числе, сообразно обстоятельствам, посредством проведения консультаций с местными и международными молодежными группами;

Защита

4. *призывает* все стороны в вооруженном конфликте строго соблюдать обязательства, применимые к ним согласно нормам международного права о защите гражданских лиц, в том числе молодежи, включая обязательства, применимые к ним согласно Женевским конвенциям 1949 года и Дополнительным протоколам к ним 1977 года;

5. *призывает также* государства выполнять обязательства, применимые к ним согласно Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протоколу к ней 1967 года, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года и Факультативному протоколу к ней 1999 года и Конвенции о правах инвалидов;

6. *призывает далее* государства-члены выполнять данные ими соответствующие обязательства положить конец безнаказанности и призывает их также расследовать действия и преследовать в судебном порядке лиц, ответственных за геноцид, преступления против человечности, военные преступления и другие вопиющие преступления, совершаемые в отношении гражданских лиц, включая молодежь, отмечая, что борьба с безнаказанностью за самые тяжкие преступления, тревожащие международное сообщество, усилилась благодаря расследованию таких преступлений и преследованию за них в Международном уголовном суде, специальных и смешанных трибуналах и специализированных палатах национальных судов;

7. *призывает* все стороны в вооруженном конфликте принимать необходимые меры для защиты гражданских лиц, в том числе молодежи, от сексуального и гендерного насилия во всех его формах;

8. *вновь подтверждает*, что государства должны уважать и обеспечивать права человека всех лиц, включая молодежь, находящихся на их территории и под их юрисдикцией, как это предусмотрено соответствующими нормами международного права, и вновь подтверждает, что каждое государство несет главную ответственность за защиту своего населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности,

9. *настоятельно призывает* государства-члены рассмотреть возможность принятия в соответствии с нормами международного права специальных мер, обеспечивающих защиту гражданских лиц, в том числе молодежи, во время вооруженных конфликтов и в постконфликтный период;

Предупреждение

10. *настоятельно призывает* государства-члены содействовать созданию инклюзивных и благоприятных условий, в которых молодежные активисты, в том числе молодые люди из различных слоев общества, получали бы признание и над-

лежащую поддержку в осуществлении мероприятий по предупреждению насилия и содействию укреплению социальной сплоченности;

11. *подчеркивает* важность разработки молодежной политики, которая способствовала бы внесению конструктивного вклада в усилия по миростроительству, включая социально-экономическое развитие, и поддержку проектов, направленных на развитие местной экономики, а также обеспечивала бы возможности для трудоустройства и профессионально-технической подготовки молодежи, повышения уровня ее образования, развития молодежного предпринимательства и конструктивного участия молодежи в политической жизни;

12. *настоятельно призывает* государства-члены поддерживать, сообразно обстоятельствам, качественное воспитание в духе мира, которое дает молодым людям возможность принимать конструктивное участие в жизни общества и открывать для всех политических процессах;

13. *призывает* все соответствующие стороны рассмотреть возможность создания механизмов для поощрения культуры мира, терпимости, межкультурного и межрелигиозного диалога, которые повышали бы социальную активность молодежи и удерживали бы ее от участия в актах насилия и терроризма, от ксенофобии и дискриминации во всех ее формах;

Партнерство

14. *настоятельно призывает* государства-члены расширять, сообразно обстоятельствам, политическую, финансовую и материально-техническую поддержку, предоставляемую ими с учетом потребностей и участия молодежи в миротворческих усилиях в условиях конфликтов и в постконфликтных ситуациях, в том числе в усилиях, предпринимаемых соответствующими учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, включая Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства, Фонд миростроительства Организации Объединенных Наций, Программу развития Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Структуру «ООН-женщины», Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другими соответствующими органами, а также структурами, действующими на региональном и международном уровнях;

15. *особо отмечает* жизненно важную роль Комиссии по миростроительству в устранении условий и факторов, ведущих к перерастанию радикализации в насилие и воинствующий экстремизм среди молодежи, что может служить питательной средой для терроризма, в том числе путем включения ею в свои предложения и рекомендации в отношении стратегий миростроительства способов конструктивного вовлечения молодежи в работу, проводимую как во время вооруженного конфликта, так и после его окончания;

16. *рекомендует* государствам-членам взаимодействовать с соответствующими местными общинами и неправительственными структурами в разработке

стратегий противодействия распространению идей воинствующего экстремизма, способных спровоцировать террористические акты, устранять условия, способствующие распространению воинствующего экстремизма, который может служить питательной средой для терроризма, в том числе путем расширения прав и возможностей молодежи, семей, женщин, лидеров в сферах религии, культуры и образования и представителей всех других соответствующих групп гражданского общества, и выработать целенаправленные подходы к противодействию вербовке сторонников такого воинствующего экстремизма и к поощрению социальной интеграции и сплоченности;

Возвращение и реинтеграция в общество

17. *призывает* всех, кто участвует в планировании процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, учитывать потребности молодых людей, затронутых вооруженным конфликтом, уделяя внимание, в частности, таким конкретным вопросам, как:

а) создание возможностей для обеспечения трудовой занятости молодежи с учетом накопленного опыта и гендерных аспектов, проведение инклюзивной политики трудовой занятости, разработка национальных планов действий по обеспечению трудовой занятости молодежи в партнерстве с частным сектором и самой молодежью и признание взаимосвязи между образованием, занятостью и профессиональной подготовкой в деле недопущения маргинализации молодежи;

б) осуществление инвестиций в развитие способностей и навыков молодых людей в целях удовлетворения спроса на рабочую силу посредством создания соответствующих возможностей для получения образования, способствующих формированию культуры мира;

с) оказание поддержки возглавляемым молодыми людьми организациям и организациям по вопросам миростроительства как партнерам по осуществлению программ обеспечения трудовой занятости молодежи и развития навыков предпринимательства среди молодежи;

18. *отмечает* свою готовность всякий раз, когда принимаются меры в соответствии со статьей 41 Устава Организации Объединенных Наций, рассматривать вопрос об их потенциальном воздействии на население, включая молодежь;

Последующие шаги

19. *предлагает* соответствующим структурам Организации Объединенных Наций, докладчикам и специальным посланникам и представителям Генерального секретаря, включая Посланника Генерального секретаря по делам молодежи и Специального посланника по делам беженской молодежи, повысить уровень координации и взаимодействия в отношении потребностей молодежи во время вооруженных конфликтов и в постконфликтных ситуациях;

20. *просит* Генерального секретаря провести изучение динамики внесения молодежью конструктивного вклада в осуществление мирных процессов и урегулирование конфликтов в целях выработки рекомендаций о принятии эффективных

мер на местном, национальном, региональном и международном уровнях и просит далее Генерального секретаря представить результаты этого изучения Совету Безопасности и всем государствам – членам Организации Объединенных Наций;

21. *просит также* Генерального секретаря включать в его доклады, представляемые в контексте ситуаций, фигурирующих в повестке дня Совета, информацию о мерах, принятых в порядке осуществления настоящей резолюции, включая информацию о молодежи в ситуациях вооруженного конфликта и принятии мер, касающихся предупреждения, партнерства, участия, защиты, возвращения и реинтеграции молодежи в общество, в соответствии с настоящей резолюцией;

22. *постановляет* продолжать активно заниматься этим вопросом.

**Резолюция 2419 (2018),
принятая Советом Безопасности на его 8277-м заседании
6 июня 2018 г.**

Совет Безопасности,

подтверждая свою приверженность осуществлению в полном объеме резолюции 2250 (2015),

ссылаясь на свои резолюции 1325 (2000), 1820 (2008), 1889 (2009), 1960 (2010), 2106 (2013), 2122 (2013) и 2242 (2015) о женщинах, мире и безопасности и все соответствующие заявления своего Председателя,

ссылаясь также на свои резолюции о борьбе с терроризмом, в том числе резолюции 2178 (2014), 2195 (2014), 2354 (2017), 2395 (2017) и 2396 (2017), и заявление своего Председателя S/PRST/2015/11,

ссылаясь далее на свои резолюции 1265 (1999) и 1894 (2009) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте,

ссылаясь на свои резолюции 1645 (2005), 2282 (2016) и 2413 (2018) по вопросу о миростроительной архитектуре и на заявления своего Председателя о постконфликтном миростроительстве S/PRST/2012/29 и S/PRST/2015/2,

отмечая, что термин «молодежь» означает в контексте настоящей резолюции лиц в возрасте от 18 до 29 лет, и далее отмечая варианты определения этого термина, которые могут существовать на национальном и международном уровнях, в том числе определение молодежи, содержащееся в резолюциях Генеральной Ассамблеи 50/81 и 56/117,

принимая во внимание цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций и главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, возлагаемую Уставом на Совет Безопасности,

подтверждая важность дальнейшего укрепления потенциала Организации Объединенных Наций в плане практической реализации с самого начала заявленной ею решимости избавить грядущие поколения от бедствий войны, а также акцентирования внимания на превентивной дипломатии, посредничестве и добрых услугах, деятельности по поддержанию мира, миростроительству и сохранению мира,

подтверждая также важный и конструктивный вклад, который молодежь может внести в усилия по поддержанию и укреплению мира и безопасности,

подтверждая далее важную роль, которую молодежь может играть в деле предотвращения и урегулирования конфликтов, а также роль ее участия в качестве одного из ключевых факторов обеспечения последовательности, всеохватности и успеха усилий по поддержанию мира и миростроительству,

подтверждая важность национальной ответственности и национального руководства в процессе миростроительства, когда правительство и все другие заинтересованные стороны на национальном уровне несут общую ответственность за сохранение мира,

подтверждая также главную ответственность национальных правительств и органов власти за определение приоритетов, осуществление стратегий и руководство деятельностью в целях миростроительства и сохранения мира и особо отмечая, что для успешного осуществления национальных процессов и задач в области миростроительства решающее значение в качестве средства обеспечения учета потребностей всех слоев общества имеет реализация принципа всеохватности, включая обеспечение полноценного и эффективного участия молодежи, без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения,

признавая важную роль гражданского общества, в том числе местных общественных организаций, молодежи, частного сектора, научно-образовательных кругов, аналитических центров, средств массовой информации, женщин, а также авторитетных деятелей культуры, просвещения и религиозных лидеров в повышении информированности общественности об угрозах терроризма и обеспечении более эффективного противодействия им,

особо отмечая важность применения всеобъемлющего подхода в деле миростроительства и сохранения мира, в первую очередь посредством предотвращения конфликтов и устранения их коренных причин на всех этапах конфликта,

признавая важную роль комплексного подхода в контексте осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года,

выражая озабоченность по поводу того, что в глобализированном обществе террористы и их сторонники все шире используют новые информационно-коммуникационные технологии, особенно Интернет, для целей вербовки и подстрекательства молодежи к совершению террористических актов, а также для финансирования, планирования и подготовки своих акций, и обращая особое внимание на необходимость осуществления государствами-членами совместных действий, направленных на недопущение использования террористами технологий, средств коммуникации и ресурсов для мобилизации поддержки террористических актов, при уважении прав человека и основных свобод и в соответствии с другими обязательствами по международному праву,

признавая проблемы, с которыми сталкивается молодежь и в силу которых она в особой степени подвергается риску, включая гендерное неравенство, закрепляющее все формы дискриминации и насилия, а также сохраняющееся неравенство, в силу которого молодые женщины подвергаются особому риску, и в этой связи подтверждая приверженность расширению прав и возможностей женщин и обеспечению гендерного равенства,

признавая также растущий вклад культуры и спорта в дело развития и мира, поскольку он способствует утверждению принципов терпимости и уважения и содействует расширению прав и возможностей молодежи и женщин, отдельных лиц и общин, а также достижению целей в области здравоохранения, образования и социальной интеграции,

подтверждая право на образование и его вклад в достижение мира и безопасности и признавая далее, что инвестиции в обеспечение всеобщего образования

и профессиональной подготовки без каких-либо ограничений являются важным стратегическим капиталовложением, которое государства могут осуществить в целях обеспечения скорейшего и долгосрочного развития молодежи, и вновь заявляя, что обеспечение доступа к инклюзивному, равноправному и качественному формальному и неформальному образованию является важным фактором, позволяющим молодежи приобрести соответствующие навыки и сформировать свой потенциал,

1. *принимает к сведению* результаты независимого исследования по вопросу о ходе деятельности, касающейся молодежи и мира и безопасности «Мир, которого нам не хватает», которое было представлено независимым ведущим автором и Консультативной группой экспертов;

2. *призывает* все соответствующие стороны изучить пути увеличения представленности всех групп молодежи в деятельности по предупреждению и урегулированию конфликтов, в том числе при согласовании и осуществлении мирных соглашений, учитывать конструктивное участие и мнения молодых людей, принимая во внимание, что их маргинализация чревата пагубными последствиями в контексте обеспечения прочного мира и предотвращения насильственного экстремизма;

3. *признает* ту роль, которую молодежь может играть в деле предотвращения и урегулирования конфликтов;

4. *подтверждает* важность учета миссиями Совета Безопасности соображений, касающихся молодежи, в том числе, в соответствующих случаях, посредством проведения консультаций с местными и международными молодежными группами;

5. *призывает* все стороны в вооруженном конфликте строго соблюдать обязательства, применимые к ним согласно нормам международного права, касающимся защиты гражданских лиц, в том числе молодежи, включая обязательства, применимые к ним согласно Женевским конвенциям 1949 года и Дополнительным протоколам к ним 1977 года, и настоятельно призывает государства-члены рассмотреть возможность принятия в соответствии с нормами международного права специальных мер, обеспечивающих защиту гражданских лиц, в том числе молодежи, в ходе вооруженных конфликтов и в постконфликтный период;

6. *призывает также* государства-члены соблюдать свои соответствующие обязательства, с тем чтобы положить конец безнаказанности, и далее призывает их расследовать действия и преследовать в судебном порядке лиц, ответственных за геноцид, преступления против человечности, военные преступления и другие вопиющие преступления, совершаемые в отношении гражданских лиц, включая молодежь;

7. *подтверждает*, что государства должны уважать, поощрять и защищать права человека всех лиц, находящихся на их территории и под их юрисдикцией, включая молодежь, как это предусмотрено соответствующими нормами международного права, и вновь подтверждает, что каждое государство несет главную ответственность за защиту своего населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности;

8. *настоятельно призывает* государства-члены обеспечить защиту молодых людей от насилия в условиях вооруженного конфликта и настоятельно призывает

все стороны покончить со всеми формами сексуального и гендерного насилия, а также с торговлей людьми;

9. *признает* роль молодежи в поощрении культуры мира, терпимости, межкультурного и межрелигиозного диалога, нацеленного на предотвращение участия молодых людей в актах насилия, терроризма, ксенофобии и всех формах дискриминации, и вновь заявляет о том, что усилиям по борьбе с распространением террористических идей может способствовать взаимодействие с самыми разными субъектами, включая молодежь и возглавляемые молодыми людьми организации гражданского общества;

10. *признает*, что молодежные и возглавляемые молодыми людьми организации гражданского общества также могут играть важную роль в деятельности в целях миростроительства и сохранения мира;

11. *подтверждает* обязательство государств уважать, поощрять и защищать права человека и основные свободы всех граждан, включая молодежь, обеспечивать равный доступ к правосудию и сохранять целостность правоохранительных институтов, а также содействовать созданию благоприятных и безопасных условий для молодежи, занимающейся вопросами мира и безопасности;

12. *призывает* государства-члены обеспечить защиту образовательных учреждений как мест, свободных от всех форм насилия, и обеспечить, чтобы они были доступны для всей молодежи, в том числе из маргинализированных групп, а также принять меры в интересах обеспечения молодым женщинам равных возможностей для получения образования;

13. *подчеркивает* важность разработки молодежной политики, которая способствовала бы внесению конструктивного вклада в деятельность по миростроительству, включая социально-экономическое развитие, в поддержку проектов, направленных на развитие местной экономики, а также обеспечивала бы возможности для трудоустройства и профессионально-технической подготовки молодежи, повышения уровня ее образования, развития молодежного предпринимательства и конструктивного участия молодежи в политической жизни;

14. *настоятельно призывает* государства-члены проанализировать, в соответствующих случаях, каким образом при оказании ими политической, финансовой и материально-технической поддержки в конфликтных и постконфликтных ситуациях учитываются потребности и участие молодежи в усилиях, нацеленных на достижение мира;

15. *рекомендует* Комиссии по миростроительству при проведении ею обсуждений и консультаций включать вопрос о способах конструктивного вовлечения молодежи в осуществляемую на национальном уровне деятельность в целях установления и сохранения мира;

16. *настоятельно призывает* Генерального секретаря и его специальных посланников учитывать мнения молодежи при проведении соответствующих обсуждений, касающихся поддержания мира и безопасности, миростроительства и сохранения мира, и содействовать равноправному и всестороннему участию молодежи в процессе принятия решений на всех уровнях, уделяя особое внимание вовлечению в этот процесс молодых женщин;

17. *настоятельно призывает* также соответствующие региональные – и особенно субрегиональные – органы рассмотреть вопрос о разработке и практическом осуществлении стратегий и программ в интересах молодежи и способствовать обеспечению ее конструктивного участия;

18. *заявляет* о своем намерении в надлежащих случаях приглашать представителей гражданского общества, включая возглавляемые молодыми людьми организации, для представления Совету информации по конкретным странам и соответствующим тематическим областям;

19. *рекомендует* соответствующим структурам Организации Объединенных Наций, докладчикам и специальным посланникам и представителям Генерального секретаря, включая Посланника Генерального секретаря по делам молодежи, повысить уровень координации и взаимодействия между ними в плане учета потребностей молодежи в период вооруженных конфликтов и в постконфликтных ситуациях;

20. *просит* Генерального секретаря, в надлежащих случаях, рассмотреть возможность включения в его доклады Совету Безопасности информации о прогрессе в обеспечении участия молодежи в мирных процессах, в том числе в процессах разоружения, демобилизации и реинтеграции, и связанных с ними программах, включая программы сокращения масштабов насилия на местах;

21. *рекомендует* Генеральному секретарю изучить возможность задействовать внутренние механизмы для расширения участия молодежи в работе Организации Объединенных Наций;

22. *просит* Генерального секретаря представить Совету не позднее мая 2020 года доклад об осуществлении настоящей резолюции и резолюции 2250 (2015);

23. *постановляет* продолжать заниматься этим вопросом.

**Резолюция 2535 (2020),
принятая Советом Безопасности на его 8748-м заседании
14 июля 2020 г.**

Совет Безопасности,

подтверждая свою приверженность осуществлению в полном объеме резолюций 2250 (2015) и 2419 (2018) и заявления своего Председателя от 12 декабря 2019 года (S/PRST/2019/15),

ссылаясь на свои резолюции 1325 (2000), 1820 (2008), 1888 (2009), 1889 (2009), 1960 (2010), 2106 (2013), 2122 (2013), 2242 (2015), 2467 (2019) и 2493 (2019) о женщинах, мире и безопасности и на все соответствующие заявления своего Председателя,

ссылаясь далее на свои резолюции 1265 (1999), 1674 (2006) и 1894 (2009) о защите гражданских лиц в вооруженных конфликтах,

ссылаясь на свои резолюции 1645 (2005), 2282 (2016) и 2413 (2018) по вопросу об архитектуре миростроительства и на заявления своего Председателя о постконфликтном миростроительстве S/PRST/2012/29 и S/PRST/2015/2 и о деятельности в области миростроительства и сохранения мира S/PRST/2016/12,

ссылаясь также на свои резолюции о противодействии терроризму, включая резолюции 2178 (2014), 2195 (2014), 2354 (2017), 2395 (2017), 2396 (2017), 2462 (2019) и 2482 (2019), а также на заявления своего Председателя S/PRST/2015/11 и S/PRST/2020/5,

подтверждая важность наращивания потенциала Организации Объединенных Наций в плане практической реализации заявленной ею с самого начала решимости избавить от бедствий войны и поддерживать грядущие поколения и сосредоточения внимания на превентивной дипломатии, посредничестве и добрых услугах, миротворчестве, миростроительстве и сохранении мира,

подтверждая важный и конструктивный вклад, который может вносить молодежь в усилия по поддержанию и укреплению мира и безопасности, предотвращению и урегулированию конфликтов, а также ее роль в качестве одного из ключевых факторов устойчивости, всеохватности и успеха усилий по поддержанию мира и миростроительству,

признавая, что сегодняшнее поколение молодежи является самым многочисленным из когда-либо существовавших в мире и что молодые люди во многих случаях составляют большинство населения в странах, затронутых вооруженными конфликтами,

отмечая, что термин «молодежь» означает в контексте настоящей резолюции лиц в возрасте от 18 до 29 лет, и отмечая далее варианты определения этого термина, которые могут существовать на национальном и международном уровнях, в том числе определение молодежи, содержащееся в резолюциях 50/81 и 56/117 Генеральной Ассамблеи,

учитывая цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций и главную ответственность Совета Безопасности по Уставу за поддержание международного мира и безопасности,

выражая озабоченность по поводу того, что среди гражданского населения молодежь составляет значительную долю лиц, которых негативно затрагивают вооруженные конфликты, в том числе как беженцев и внутренне перемещенных лиц, а также по поводу того, что затруднение доступа молодежи к качественному образованию и экономическим возможностям оказывает сильное воздействие на прочный мир и примирение,

признавая, что молодежь должна активно вовлекаться в построение прочного мира и содействие обеспечению справедливости и примирения и что значительная доля молодежи в численности населения представляет собой уникальный демографический дивиденд, который может способствовать обеспечению прочного мира и экономического процветания при проведении политики инклюзивности,

признавая, что защита всех молодых людей, в особенности молодых женщин, беженцев и временно перемещенных лиц, в ходе вооруженных конфликтов и в постконфликтный период и их участие в мирных процессах могут в значительной мере способствовать поддержанию и укреплению международного мира и безопасности и должны являться важной составляющей любой всеобъемлющей стратегии урегулирования конфликтов и миростроительства,

подчеркивая важность применения на всех этапах конфликта комплексного подхода к миростроительству и сохранению мира, предусматривающего, в частности, предотвращение конфликтов и устранение их коренных причин,

вновь подтверждая главную ответственность национальных правительств и властей в части определения, стимулирования и направления реализации приоритетов, стратегий и деятельности в области миростроительства и сохранения мира, а также что инклюзивность, в том числе за счет обеспечения полноценного, эффективного и конструктивного участия молодежи в отсутствие какой бы то ни было дискриминации, как то: по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, инвалидности, религии или вероисповедания, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения, является ключевым условием продвижения процессов и задач миростроительства в плане обеспечения учета потребностей всех слоев общества,

вновь заявляя о той важной роли, которую может играть молодежь как застрельщик перемен в деле противодействия терроризму и воинствующему экстремизму, создающему питательную среду для терроризма,

признавая, что основные вызовы все еще сохраняются, включая структурные барьеры, ограничивающие участие молодых людей, особенно молодых женщин, и их возможности влиять на принятие решений, нарушения их прав человека и недостаточный объем инвестиций в содействие их вовлечению, особенно за счет обеспечения качественного образования,

признавая значимость пятой годовщины принятия резолюции 2250 (2015), двадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000), обзора архитектуры миростроительства Организации Объединенных Наций, проведения Десятилетия действий и свершений во имя устойчивого развития, двадцать пятой годовщины принятия Платформы действий четвертой Всемирной конференции по положе-

нию женщин, семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций и пятой годовщины утверждения целей в области устойчивого развития в плане обеспечения исключительно благоприятной возможности для привлечения внимания к неопценимой роли молодежи, усиления ее прав голоса и большего учета ее точек зрения в деле формирования мира и его будущего,

принимая к сведению работу, проводимую национальными правительствами и региональными и международными организациями в целях вовлечения молодежи в дело обеспечения и поддержания мира,

признавая важную роль гражданского общества, включая организации гражданского общества низового уровня, молодежь, женщин, участников процесса миростроительства и – в соответствующих случаях – частный сектор, научно-образовательные круги, аналитические центры, средства массовой информации, деятелей культуры и просвещения и религиозных лидеров, в усилиях, предпринимаемых в области миростроительства и сохранения мира, в том числе посредством повышения осведомленности об угрозах терроризма и принятия более эффективных мер по их устранению,

с удовлетворением принимая к сведению провозглашенную Генеральным секретарем Молодежную стратегию Организации Объединенных Наций на период до 2030 года, в которой содержится «дорожная карта» для системы Организации Объединенных Наций, конкретно предусматривающая приоритетность задач в области миростроительства и повышения жизнестойкости, в непосредственной увязке с резолюциями 2250 (2015) и 2419 (2018),

признавая вызовы, с которыми сталкиваются молодые люди, в особенности молодые женщины, и в силу которых они подвергаются особому риску, включая гендерное неравенство, подпитывающее все формы дискриминации и насилия, и особо отмечая, что содействие достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин имеет решающее значение для обеспечения их полноценного, равноправного и конструктивного участия на всех этапах мирных процессов с учетом их жизненно важной роли в предотвращении и урегулировании конфликтов и в миростроительстве, и вновь подтверждая ту ключевую роль, которую могут играть женщины в восстановлении структуры выздоравливающего общества и в разработке и осуществлении постконфликтных стратегий с учетом их точек зрения и потребностей,

вновь подтверждая право на образование и его вклад в достижение мира и безопасности, признавая далее, что инвестиции в обеспечение всеобщего и инклюзивного образования и учебной подготовки являются инвестиционным проектом стратегического значения, который государства могут осуществить в интересах скорейшего и долгосрочного развития молодежи, и вновь заявляя, что обеспечение доступа к инклюзивному, равноправному и качественному формальному и неформальному образованию является важным фактором, позволяющим молодежи приобрести соответствующие навыки и сформировать свой потенциал,

принимая к сведению первый доклад Генерального секретаря от 2 марта 2020 года (S/2020/167) и содержащиеся в нем рекомендации и отмечая результаты не-

зависимого периодического исследования по вопросам, касающимся молодежи, мира и безопасности, «Мир, которого нам недостает»,

1. *призывает* все соответствующие стороны рассмотреть возможности увеличения всеохватной представленности молодежи в деятельности по предотвращению и урегулированию конфликтов, а также в миростроительстве, в том числе в заключении и осуществлении мирных соглашений, и обеспечить полноценное, эффективное и конструктивное участие молодежи с учетом того, что ее маргинализация чревата пагубными последствиями для построения прочного мира;

2. *вновь подтверждает* обязательство государств уважать, поощрять и защищать права человека и основные свободы всех граждан, включая молодежь, обеспечивать равный доступ к правосудию и сохранять безупречность правоохранительных институтов; а также содействовать формированию благоприятной и безопасной среды для деятельности молодежи в области мира и безопасности, в том числе путем обеспечения защиты гражданского и политического пространства и осуждения ненавистнических высказываний и подстрекательств к насилию;

3. *настоятельно призывает* все стороны вооруженных конфликтов защищать гражданских лиц, в том числе молодежь, и неукоснительно выполнять свои обязательства по международному праву, в частности по Женевским конвенциям 1949 года и дополнительным протоколам к ним 1977 года;

4. *настоятельно призывает также* государства-члены защищать молодежь от насилия в вооруженных конфликтах и настоятельно призывает все стороны покончить со всеми формами сексуального и гендерного насилия, а также с торговлей людьми;

5. *настоятельно призывает* государства-члены содействовать созданию недискриминационной, безопасной, благоприятной и гендерно чувствительной среды, в которой субъекты молодежной политики, включая молодежь из различных социальных групп, получают признание и надлежащую поддержку и защиту в части осуществления деятельности по предотвращению насилия и содействия укреплению социальной сплоченности при самостоятельном выполнении своей работы без какого-либо неоправданного вмешательства, в том числе в ситуациях вооруженного конфликта, и обстоятельно и беспристрастно расследовать направленные против нее угрозы, притеснения и насилие в целях привлечения виновных к ответственности;

6. *призывает также* государства-члены выполнять свои соответствующие обязательства с целью покончить с безнаказанностью и далее призывает их расследовать дела лиц, ответственных за геноцид, преступления против человечности, военные преступления и прочие тяжкие преступления, совершенные против гражданских лиц, включая молодежь, и предавать их суду;

7. *подчеркивает* важность обеспечения молодым людям возможности укрепления устойчивости к радикализации в плане насилия и вербовки в ряды террористов путем разработки политики в интересах молодежи при одновременном выполнении соответствующих обязательств по международному праву, в частности по международному праву прав человека и международному гуманитарному праву, в качестве неопременного условия успеха усилий по борьбе с терроризмом;

8. *подчеркивает* важность разработки молодежной политики, которая способствовала бы внесению позитивного вклада в миростроительство, включая социально-экономическое развитие, в поддержку проектов, направленных на развитие местной экономики, а также обеспечивала бы возможности для трудоустройства и профессионально-технической подготовки молодежи, повышения уровня ее образования, развития молодежного предпринимательства и конструктивного участия молодежи в политической жизни;

9. *признает*, что цифровое пространство открывает инновационные возможности для участия в диалоге и обеспечения подотчетности и транспарентности при принятии решений, в том числе в условиях конфликта, и что одновременно с этим неравенство в доступе к технологиям по-прежнему широко распространено и что Интернет и социальные сети могут также использоваться для распространения дезинформации и террористических идей и для угроз в адрес молодых активистов и нападок на них, выражает озабоченность по поводу все более широкого использования террористами и их пособниками в глобализованном обществе новых информационно-коммуникационных технологий в террористических целях и рекомендует государствам-членам действовать сообща в целях предотвращения использования террористами технологий, средств коммуникации и ресурсов для совершения террористических актов при одновременном уважении прав человека и основных свобод и в соответствии с другими обязательствами по международному праву;

10. *признает*, что конструктивное участие молодежи в планировании гуманитарной деятельности и гуманитарном реагировании имеет существенное значение для повышения эффективности гуманитарной помощи и что молодежь играет уникальную роль в укреплении национального, местного и общинного потенциала в части обеспечения готовности и принятия мер в связи с все более частными и опасными метеорологическими явлениями и стихийными бедствиями, а также в связи с вызовами в области здравоохранения, которые сказываются на жизни молодых людей и их будущем, включая пандемию COVID-19, и в этой связи призывает государства-члены поддерживать молодежь и вовлекать ее в процессы принятия решений в этих областях;

11. *призывает* государства-члены принимать надлежащие меры для содействия физическому и психологическому восстановлению и социальной реинтеграции молодых людей, переживших вооруженные конфликты, включая инвалидов и лиц, переживших сексуальное насилие в условиях конфликта, путем предоставления, среди прочего, доступа к качественному образованию, социально-экономической поддержке и возможностям для развития навыков, например к профессионально-технической подготовке, для возобновления участия в социальной и экономической жизни;

12. *призывает* государства-члены обеспечивать защиту образовательных учреждений как мест, свободных от всех форм насилия, и их доступность для всей молодежи, в том числе из маргинализированных групп, а также принимать меры в интересах обеспечения молодым женщинам равных возможностей в части реализации ими своего права на образование;

13. *призывает* государства-члены предпринимать шаги в целях поощрения конструктивного участия молодежи в восстановлении районов, опустошенных конфликтами, предоставления помощи беженцам, внутренне перемещенным лицам и жертвам войны и содействия обеспечению мира, примирения и реабилитации;

14. *рекомендует* государствам-членам, региональным и субрегиональным организациям разрабатывать и осуществлять стратегии и программы в интересах молодежи и содействовать ее конструктивному участию, в том числе посредством составления специальных местных, национальных и региональных «дорожных карт» по вопросам молодежи, мира и безопасности с выделением для этого достаточного объема ресурсов в рамках коллективного процесса, в частности с привлечением молодежи и молодежных организаций, и продолжать этот процесс, в том числе с осуществлением мониторинга, проведением оценки и координацией усилий с молодежью;

15. *приветствует* усилия Комиссии по миростроительству, направленные на содействие осуществлению повестки дня по вопросам молодежи, мира и безопасности и расширение участия Комиссии в оказании поддержки молодым участникам процесса миростроительства, а также на обеспечение включения в проводимые Комиссией обсуждения и консультации вопроса о способах конструктивного вовлечения молодежи в национальные, региональные и международные усилия по установлению и сохранению мира, подтверждая при этом свой принцип национальной ответственности и национального руководства при осуществлении деятельности в области миростроительства, и призывает Комиссию по миростроительству и далее содействовать выполнению молодежью важной роли в сфере миростроительства и обеспечению участия возглавляемых представителями молодежи организаций и учета их мнений в усилиях по планированию и стабилизации в процессе миростроительства и сохранения мира и сообразно обстоятельствам продолжать доводить свои замечания и рекомендации до сведения Совета Безопасности;

16. *призывает* государства-члены, региональные организации и систему Организации Объединенных Наций, включая миротворческие и специальные политические миссии, координировать и расширять свое участие в осуществлении резолюций 2250 (2015) и 2419 (2018) и настоящей резолюции, в том числе на основе всеохватного партнерства с молодежью, и обеспечивать наличие специализированного потенциала для осуществления деятельности по вопросам молодежи, мира и безопасности, и в этой связи рекомендует Канцелярии Посланника Генерального секретаря по делам молодежи возглавить работу по координации и согласованию деятельности по вопросам молодежи, мира и безопасности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций при одновременном отслеживании хода осуществления настоящей резолюции и резолюций 2250 (2015) и 2419 (2018);

17. *призывает* государства-члены рассмотреть возможность увеличения, сообразно обстоятельствам, объема финансирования деятельности по осуществлению повестки дня, касающейся молодежи, мира и безопасности, включая выделение

доступных ресурсов для возглавляемых молодежью и занимающихся вопросами молодежи организаций;

18. *заявляет* о своем намерении и впредь приглашать – в соответствующих случаях – представителей гражданского общества, включая возглавляемые молодыми людьми организации, а также молодых участников процесса миростроительства, для предоставления Совету информации при рассмотрении вопросов, относящихся к конкретным странам и соответствующим тематическим областям, и проводить на местах в ходе проводимых Советом миссий интерактивные и представительные встречи с участием местной молодежи, возглавляемых молодыми людьми организаций и молодых участников процесса миростроительства;

19. *отмечает* роль Посланника Генерального секретаря по делам молодежи и ее Канцелярии, а также усилия соответствующих структур Организации Объединенных Наций, докладчиков, специальных посланников, представителей Генерального секретаря и координаторов-резидентов в деле осуществления повестки дня по вопросам молодежи, мира и безопасности в увязке с изложенными в резолюции 2250 (2015) пятью основными факторами (участие, защита, предупреждение, возвращение и реинтеграция в общество и партнерство), в том числе путем обеспечения полного признания и поддержки важнейшей роли молодых людей в укреплении мира и безопасности, и призывает их и далее повышать уровень координации и взаимодействия в вопросах, касающихся роли и потребностей молодежи в ходе вооруженных конфликтов и в постконфликтных ситуациях, в том числе с региональными организациями;

20. *просит*, чтобы Генеральный секретарь и его специальные посланники учитывали мнения молодежи при проведении соответствующих обсуждений, касающихся поддержания мира и безопасности, миростроительства и сохранения мира, и содействовали полноценному, эффективному и конструктивному участию молодежи в процессе принятия решений на всех уровнях с особым акцентом на вовлечении в этот процесс молодых женщин, не проводя при этом никаких различий и не допуская никакой дискриминации;

21. *просит* Генерального секретаря предоставить всем миссиям по поддержанию мира и другим соответствующим миссиям Организации Объединенных Наций руководящие указания по осуществлению повестки дня по вопросам молодежи, мира и безопасности и настоятельно призывает все миссии по поддержанию мира и другие соответствующие миссии Организации Объединенных Наций разрабатывать и осуществлять отражающие конкретные условия стратегии по вопросам молодежи, мира и безопасности с учетом своих соответствующих мандатов;

22. *просит* Генерального секретаря разработать специальное руководство по защите молодых людей, в том числе тех, кто взаимодействует с Организацией Объединенных Наций в контексте мира и безопасности и в рамках новой общей повестки дня системы Организации Объединенных Наций по вопросам защиты;

23. *рекомендует* Генеральному секретарю и соответствующим структурам Организации Объединенных Наций разработать внутренние механизмы в рамках системы Организации Объединенных Наций для расширения участия молодежи

в работе Организации Объединенных Наций, а также активизировать их усилия по совершенствованию деятельности, направленной на укрепление потенциала, и технического руководства и обеспечить учет повестки дня по вопросам молодежи, мира и безопасности в стратегических документах Организации Объединенных Наций и ее документах по планированию, аналитических материалах по конфликтам, рамочных программах, инициативах и руководящих инструментах на глобальном, региональном и национальном уровнях, в том числе путем назначения координаторов по вопросам молодежи, с опорой на имеющиеся людские ресурсы для осуществления повестки дня по вопросам молодежи, мира и безопасности в рамках их соответствующих мандатов;

24. *просит* Генерального секретаря включать информацию и соответствующие рекомендации по вопросам, относящимся к молодежи в условиях вооруженных конфликтов, в том числе о прогрессе, достигнутом в обеспечении участия молодежи в мирных процессах, в доклады и регулярные брифинги для Совета по отдельным темам и географическим районам, а также учитывать соответствующие дезагрегированные данные, касающиеся молодежи, в рамках существующих мандатов;

25. *просит* Генерального секретаря обеспечить в пределах имеющихся ресурсов наличие функциональных возможностей и экспертного ресурса для привлечения молодежи и молодежных организаций к работе в области миростроительства и сохранения мира на местном, национальном, региональном и международном уровнях, а также осуществление программной деятельности в интересах ускоренного осуществления повестки дня по вопросам молодежи, мира и безопасности;

26. *просит* Генерального секретаря представлять Совету Безопасности раз в два года для целей содействия отслеживанию прогресса доклад об осуществлении настоящей резолюции и резолюций 2250 (2015) и 2419 (2018);

27. *постановляет* продолжать активно заниматься этим вопросом.

РЕЗОЛЮЦИИ СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ООН

Резолюция Совета по правам человека от 8 октября 2021 г.

48/12. Последствия пандемии COVID-19 для прав человека молодежи

*Совет по правам человека,
руководствуясь целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,*

ссылаясь на Всеобщую декларацию прав человека и соответствующие международные договоры по правам человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенцию о правах инвалидов, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов,

будучи глубоко обеспокоен гибелью людей и утратой средств к существованию, а также дестабилизацией в экономике и обществе в результате пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и ее негативным воздействием на осуществление прав человека во всем мире,

подчеркивая, что государства несут главную ответственность за уважение, защиту и осуществление прав человека и основных свобод,

отмечая серьезную и сохраняющуюся угрозу для здоровья населения мира, создаваемую пандемией COVID-19, и то, что ее последствия в несоразмерно большей степени сказываются на полном осуществлении прав человека и основных свобод молодежи, в частности молодых женщин и девочек, в том числе их праве на труд, праве на образование и праве на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья,

ссылаясь на доклад Генерального секретаря «Наша общая повестка дня», доклад Генерального секретаря «Общая ответственность, глобальная солидарность: реагирование на социально-экономические последствия COVID-19», заявление Межучрежденческой сети Организации Объединенных Наций по вопросам развития молодежи о COVID-19 и молодежи и результаты глобального исследования по пандемии COVID-19 молодые люди испытывают практические трудности в осу-

ществлении своих прав человека, включая право на полноценное участие в политической и общественной жизни, право на образование, свободу вероисповедания или убеждений, свободу передвижения, а также на жизнь, свободную от насилия, и получение доступа к юридической помощи,

ссылаясь также на резолюции Генеральной Ассамблеи 74/270 от 2 апреля 2020 года, 74/274 от 20 апреля 2020 года, 74/306 от 11 сентября 2020 года и 74/307 от 11 сентября 2020 года, резолюции Совета по правам человека 44/2 от 16 июля 2020 года и 46/14 от 29 марта 2021 года и заявление, сделанное Председателем Совета по правам человека 29 мая 2020 года,

ссылаясь далее на свои резолюции 32/1 от 30 июня 2016 года, 35/14 от 22 июня 2017 года и 41/13 от 19 июля 2019 года,

подчеркивая, что во Всемирной программе действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период определены политические рамки и содержатся практические руководящие принципы в отношении деятельности на национальном уровне и оказания международной поддержки для улучшения положения молодежи,

ссылаясь на Венскую декларацию и Программу действий, в которых сказано, что все права человека универсальны, неделимы, взаимосвязаны, взаимозависимы и взаимодополняемы и что ко всем правам человека следует относиться на справедливой и равной основе, с одинаковым подходом и вниманием,

отмечая также проведение 23 сентября 2019 года в Нью-Йорке заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по вопросу о всеобщем охвате услугами здравоохранения и подтверждая принятую на этом заседании политическую декларацию под названием «Всеобщий охват услугами здравоохранения: совместные усилия по построению более здорового мира»,

призывая государства эффективно осуществлять Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и подтверждая необходимость разработки и реализации стратегий, предоставляющих молодым людям реальные возможности для обеспечения их эффективного и полноценного участия в жизни общества без дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения,

с удовлетворением принимая к сведению доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, в котором она сделала обзор международных и региональных правозащитных основ, применимых к молодым людям, и представила описание проблем и дискриминации, с которыми они сталкиваются,

с удовлетворением отмечая, что в сентябре 2018 года Генеральный секретарь представил Молодежную стратегию Организации Объединенных Наций под названием «Молодежь-2030: работа с молодежью и в интересах молодежи», направленную на удовлетворение потребностей молодых людей и реализацию их потенциала как движущей силы перемен,

с удовлетворением принимая к сведению резолюции Совета Безопасности 2250 (2015) о молодежи и мире и безопасности и 2535 (2020), в которых Совет подчер-

кнул важную роль молодежи в укреплении мира, устойчивого развития и прав человека, а также важность ее активного, полноценного, конструктивного и все-стороннего участия в принятии соответствующих решений, в частности в гражданской и политической сферах, а также в осуществлении повестки дня по вопросам молодежи и мира и безопасности, в том числе усилиях по реагированию на пандемию COVID-19 и восстановлению после нее,

подчеркивая важную роль молодежных волонтерских движений и сообществ по всему миру, которые вносят весомый вклад в оказание помощи во время пандемии COVID-19 и преодоление ее последствий,

памятуя о том, что нынешнее поколение молодежи является самым многочисленным за всю историю и что молодые люди участвуют в процессе принятия решений для того, чтобы их проблемы и потенциал учитывались в политике, и поэтому призывая государства прилагать дальнейшие усилия для обеспечения уважения, защиты и осуществления всех прав человека всей молодежи, в том числе всех экономических, социальных, культурных, гражданских и политических прав, с учетом того, что отсутствие участия и возможностей имеет негативные последствия для общин и обществ,

подчеркивая, что и до пандемии COVID-19 молодые люди испытывали трудности в осуществлении своих прав человека в силу своей молодости и что в деле защиты и осуществления прав человека молодых людей существуют пробелы,

вновь подтверждая, что чрезвычайные меры, принимаемые правительствами в ответ на пандемию COVID-19, должны быть необходимыми, соразмерными оцениваемому риску и применяться на недискриминационной основе, иметь конкретную направленность и продолжительность и соответствовать обязательствам государства согласно применимым нормам международного права прав человека,

с удовлетворением принимая к сведению работу Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в области мер реагирования на пандемию COVID-19 с учетом прав человека и в отношении молодежи, а также доклад и рекомендации Верховного комиссара по активизации деятельности по поощрению и защите прав молодых людей,

1. *приветствует* работу Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по вопросам, касающимся молодежи, и принимает к сведению доклад Верховного комиссара и содержащиеся в нем рекомендации, направленные на активизацию деятельности по поощрению и защите прав молодежи;

2. *приветствует* также проведение Всемирной конференции министров по делам молодежи и Молодежного форума «Лиссабон + 21» в Лиссабоне 22 и 23 июня 2019 года и с удовлетворением принимает к сведению ее Декларацию по молодежной политике и программам, особенно в том, что касается расширения прав и возможностей молодых людей и их представителей, обязательство защищать, уважать и соблюдать права человека и основные свободы всех молодых людей, обеспечивая защиту наиболее обездоленных и тех, кто находится в уязвимом положении, и содействуя разработке показателей для оценки воздействия молодежной политики и программ;

3. *призывает* государства обеспечить уважение, защиту и осуществление всех прав человека в процессе борьбы с пандемией COVID-19, а также обеспечить, чтобы принимаемые ими меры реагирования на пандемию полностью соответствовали их обязательствам и обязанностям в области прав человека;

4. *подчеркивает* основополагающее значение равных возможностей, 12-летнего качественного образования и профессиональной подготовки, а также важность возможностей непрерывного обучения и профессиональной ориентации для молодых людей и подростков, включая девочек, для осуществления всех прав человека всеми молодыми людьми, обеспечения равного доступа девочек к качественному образованию и ликвидации дискриминационных законов и практики, препятствующих обеспечению для них доступа к образованию, его завершению и продолжению, включая переход от начального к среднему образованию;

5. *подчеркивает* также необходимость устранения всех форм дискриминации, в результате которых женщины и девочки подвергаются большему риску эксплуатации, насилия и надругательств, и осуществления мер по предупреждению и искоренению стереотипов, основанных на инвалидности, гендерной принадлежности, возрасте, расе и ксенофобии, эйблизме, стигматизации, негативных социальных нормах, установках и моделях поведения, которые порождают и увековечивают дискриминацию и насилие в отношении женщин и девочек;

6. *настоятельно призывает* государства решать проблемы, с которыми сталкиваются девочки и молодые женщины, а также бороться с гендерными стереотипами, которые увековечивают все формы дискриминации и насилия в отношении девочек и молодых женщин, включая вредную практику, и стереотипными представлениями о роли мужчин и женщин, которые сдерживают социальное развитие, путем подтверждения своей приверженности расширению прав и возможностей женщин и обеспечению гендерного равенства и прав человека всех женщин и девочек, и вовлекать в этот процесс, просвещать, поощрять и поддерживать мужчин и мальчиков, с тем чтобы они брали на себя ответственность за свое поведение в этой связи, включая сексуальное и репродуктивное поведение;

7. *подчеркивает*, что пандемия COVID-19 и меры по борьбе с ее распространением усугубляют существующие проблемы молодых людей, в частности молодых женщин и девочек, в осуществлении их прав человека, включая проблемы доступа к достойной работе и качественной занятости, социальную защиту, качественное образование и медицинские услуги, что полноценное и конструктивное участие, лидерство и представительство молодых людей в соответствующих институциональных процессах и разработке политики остаются низкими в сравнении с другими возрастными группами, и что молодые люди непропорционально представлены в таких политических институтах, как парламенты, политические партии и органы государственного управления, а также подчеркивает важную роль молодежных организаций в предоставлении молодым людям возможности для выражения своего мнения;

8. *призывает* все государства признать и поддерживать потенциал молодежи в целях активизации борьбы с пандемией COVID-19 и в этой связи призывает го-

сударства проводить в отношении молодежи согласованную политику на основе всеохватных и основанных на широком участии консультаций с молодежью и соответствующими заинтересованными сторонами, возглавляемыми молодыми людьми и занимающимися проблемами молодежи, и партнерами по социальному развитию в интересах разработки комплексных, целостных и инклюзивных молодежных стратегий и программ, а также содействовать осуществлению новых инициатив по обеспечению полноценного, эффективного, структурированного и устойчивого участия молодых людей в соответствующих процессах принятия решений и мониторинга в политической, экономической, социальной и культурной сферах, в том числе в разработке и осуществлении стратегий, программ и инициатив, в частности в процессе осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

9. *настоячиво призывает* все государства к безопасному и эффективному партнерству с молодыми людьми во время и после пандемии и к улучшению понимания конкретного воздействия, которое пандемия оказала и окажет на молодых людей, особенно девочек, обеспечивая при этом, чтобы усилия по реагированию на COVID-19 осуществлялись на основе уважения реализации прав человека молодыми людьми и учета особых потребностей молодежи;

10. *настоятельно призывает* государства решать, через механизмы Организации Объединенных Наций по правам человека, вопросы, касающиеся осуществления молодыми людьми своих прав человека, и обмениваться накопленной ими передовой практикой в деле обеспечения возможности осуществления молодыми людьми своих прав человека во время и после пандемии;

11. *призывает* государства, органы Организации Объединенных Наций, в особенности механизмы Совета по правам человека, и Управление Верховного комиссара активно сотрудничать с Посланником Генерального секретаря по делам молодежи в поиске решений по смягчению последствий пандемии и устранению любых иных соответствующих препятствий для ускоренного осуществления Молодежной стратегии Организации Объединенных Наций и Всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период;

12. *просит* Верховного комиссара в консультации с государствами и соответствующими заинтересованными сторонами, включая соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций, договорные органы, специальные процедуры Совета по правам человека, национальные правозащитные учреждения, гражданское общество и представителей молодежных организаций, и с учетом их мнений провести подробное исследование путей смягчения воздействия глобальной пандемии на права человека в отношении молодых людей, включая выявление случаев дискриминации молодых людей при осуществлении ими своих прав человека, в частности прав молодых женщин и девочек, в котором был бы освещен вклад молодежи в реализацию прав человека в обществе во время пандемии, и представить это исследование Совету для рассмотрения на его пятьдесят первой сессии;

13. *постановляет* продолжать заниматься этим вопросом.

Резолюция Совета по правам человека от 11 октября 2024 г.

57/30. Молодежь и права человека

Совет по правам человека,
руководствуясь целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,

ссылаясь на Всеобщую декларацию прав человека и соответствующие международные договоры по правам человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенцию о правах инвалидов и Конвенцию о правах ребенка,

ссылаясь также на Венскую декларацию и Программу действий, в которых указано, что все права человека универсальны, неделимы, взаимосвязаны, взаимозависимы и взаимодополняемы и что ко всем правам человека следует относиться на справедливой и равной основе, с одинаковым подходом и одинаковым вниманием,

ссылаясь далее на резолюции Совета по правам человека 32/1 от 30 июня 2016 года, 35/14 от 22 июня 2017 года, 41/13 от 11 июля 2019 года и 51/17 от 6 октября 2022 года о молодежи и правах человека и на резолюцию 48/12 от 8 октября 2021 года о последствиях пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) для прав человека молодых людей,

ссылаясь на все предыдущие соответствующие резолюции, включая самые последние, а именно на резолюцию 78/179 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2023 года о политике и программах, касающихся молодежи, резолюцию 50/81 Ассамблеи от 14 декабря 1995 года, в которой Ассамблея приняла Всемирную программу действий, касающуюся молодежи, до 2000 года и на последующий период, и впоследствии принятую ею резолюцию 62/126 от 18 декабря 2007 года,

признавая, что во Всемирной программе действий, касающейся молодежи, определены политические рамки и содержатся практические руководящие принципы в отношении деятельности на национальном уровне и оказания международной поддержки для улучшения положения молодежи,

напоминая о проведении Всемирной конференции министров по делам молодежи в Лиссабоне в августе 1998 года и Всемирной конференции министров по делам молодежи 2019 года и Молодежного форума «Лиссабон+21» также в Лиссабоне в июне 2019 года и напоминая также об их декларациях по молодежной политике и программам, особенно в том, что касается расширения прав и возможностей молодых людей и их представителей и обязательства защищать, уважать и соблюдать права человека и основные свободы всех молодых людей, обеспечивая защиту самых обездоленных и тех, кто находится в уязвимом положении, и содействуя разработке показателей для оценки воздействия молодежной политики и программ,

рекомендуя государствам эффективно осуществлять Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и подтверждая необходимость разработки и применения стратегий, предоставляющих молодым людям во всем мире, включая тех, кто находится в уязвимом положении, реальные возможности для полного, эффективного и значимого участия в жизни общества и в соответствующих процессах принятия решений и мониторинга в политической, экономической, социальной и культурной сферах, в том числе в разработке и осуществлении стратегий, программ и инициатив, в частности в процессе осуществления Повестки дня на период до 2030 года,

напоминая о мероприятии высокого уровня, проведенном Генеральной Ассамблеей 29 мая 2015 года в ознаменование двадцатой годовщины Всемирной программы действий, касающейся молодежи, которое предоставило государствам и другим соответствующим заинтересованным участникам важную возможность оценить прогресс, достигнутый в ее осуществлении, а также выявить пробелы и проблемы и наметить путь для продвижения к ее полному, эффективному и скорейшему осуществлению,

приветствуя резолюцию 76/6 Генеральной Ассамблеи от 15 ноября 2021 года о последующей деятельности в связи с докладом Генерального секретаря, озаглавленным «Наша общая повестка дня», и отмечая призыв Генерального секретаря к действиям в интересах прав человека,

приветствуя также дискуссионный форум по теме «Участие молодежи в борьбе с изменением климата и процессах принятия глобальных экологических решений», состоявшийся в ходе пятьдесят четвертой сессии Совета по правам человека в сентябре 2023 года в соответствии с резолюцией 51/17 Совета, и краткий доклад, подготовленный Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по этому вопросу,

принимая к сведению доклад, подготовленный Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека о решениях по поощрению цифрового образования для молодых людей и обеспечению их защиты от онлайн-угроз в соответствии с резолюцией 51/17 Совета по правам человека,

приветствуя резолюцию 76/306 Генеральной Ассамблеи от 8 сентября 2022 года о создании Молодежного бюро Организации Объединенных Наций в качестве специального подразделения по делам молодежи в Секретариате, включающего в себя Канцелярию Посланника Генерального секретаря по делам молодежи, и его работу, нацеленную на то, чтобы удовлетворять потребности и уделять внимание молодежи в качестве одного из сквозных приоритетов Организации Объединенных Наций,

признавая важность образования в области прав человека для молодежи, в частности по вопросам равенства и недискриминации, в ходе построения инклюзивных и мирных обществ, и с удовлетворением принимая к сведению план действий на четвертый этап (2020–2024 годы) Всемирной программы образования в области прав человека, где уделяется особое внимание молодежи,

принимая к сведению Молодежную стратегию Организации Объединенных Наций под названием «Молодежь-2030: работа с молодежью и в интересах молодежи

жи», представленную на мероприятии высокого уровня, состоявшемся в сентябре 2018 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, как инструмент расширения прав и возможностей молодых людей и продвижения всех прав человека,

отмечая также вклад недавних соответствующих конференций, форумов и глобальных инициатив, касающихся молодежи, на международном, региональном и субрегиональном уровнях, в частности всемирных молодежных форумов, проведенных в Шарм-эш-Шейхе, Египет, в 2017, 2018, 2019, 2022 и 2023 годах,

принимая к сведению далее Молодежную декларацию «Права человека 75», подготовленную Молодежной консультативной группой «Права человека 75» и представленную на мероприятии высокого уровня «Права человека 75», состоявшемся 11 и 12 декабря 2023 года в Женеве, и приветствуя призыв к значимому участию молодежи в государственных делах и работе правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций,

рекомендуя Верховному комиссару, специальным процедурам Совета по правам человека, договорным органам и другим соответствующим международным и региональным правозащитным механизмам, а также Молодежному бюро Организации Объединенных Наций, возглавляемому помощником Генерального секретаря по делам молодежи, внести свой вклад в процесс выявления и устранения препятствий на пути осуществления молодежью всех прав человека,

подчеркивая важную роль, которую может играть молодежь в поощрении мира и безопасности, в частности в выполнении повестки дня по вопросу о молодежи, мире и безопасности, и устойчивого развития и прав человека, а также важность активного, значимого, безопасного и всестороннего участия молодежи в процессах принятия решений,

особо отмечая необходимость расширения прав и возможностей всех молодых людей для достижения устойчивого развития, включая искоренение нищеты, отмечая, что во всем мире в 2023 году уровень безработицы среди молодежи в размере 13,3 процента значительно превышал уровень безработицы среди взрослых, составивший 3,9 процента, и подчеркивая в этой связи содержащееся в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года обязательство существенно сократить долю молодежи, которая не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков, и разработать и ввести в действие глобальную стратегию обеспечения занятости молодежи,

напоминая, что в своей резолюции 76/137 от 16 декабря 2021 года Генеральная Ассамблея настоятельно призвала государства-члены принимать все необходимые меры для борьбы со всеми формами дискриминации, бездушным отношением, жестоким обращением и насилием, включая сексуальное и гендерное насилие, в отношении молодых людей и рассмотреть препятствия для их социальной интеграции и полного, равного, значимого и безопасного участия, учитывая, что полное осуществление всех прав человека и основных свобод молодыми людьми дает им возможность вносить вклад в качестве активных членов общества в процесс политического, гражданского, экономического, социального и культурного развития своих стран,

выражая обеспокоенность по поводу препятствий, с которыми сталкиваются молодые люди, в том числе молодые люди, живущие в сельских и отдаленных районах, в доступе к цифровому образованию, в частности по поводу цифрового разрыва, включая отсутствие доступа к адекватным цифровым устройствам и услугам и надежной инфраструктуре, что усугубляет неравенство в образовании и социальной сфере и сказывается на их полном и равноправном участии в жизни общества,

с обеспокоенностью отмечая значительные препятствия, с которыми сталкиваются молодые люди с инвалидностью, включая стигматизацию, дискриминацию и нехватку доступных ассистивных устройств и технологий и адаптированных цифровых платформ, что ставит под угрозу осуществление ими права на образование на справедливой и инклюзивной основе,

выражая обеспокоенность по поводу сохраняющегося гендерного цифрового разрыва, с которым часто сталкиваются женщины и девочки, живущие в сельских и отдаленных районах, и который ограничивает доступ молодых женщин к цифровому образованию и получению необходимых цифровых навыков, увековечивая гендерное неравенство и препятствуя возможностям трудоустройства и образования для молодых женщин и девочек,

выражая обеспокоенность также по поводу пробелов в нормативно-правовой базе, обеспечивающей безопасность личных данных молодых людей, в условиях возникающих угроз кибербезопасности, подвергающих их риску возможного нарушения неприкосновенности частной жизни,

1. *приветствует* работу Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по вопросам, касающимся молодежи, и ссылается на доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и содержащиеся в нем рекомендации, направленные на активизацию усилий по поощрению и защите прав молодежи;

2. *подчеркивает* основополагающее значение равных возможностей, образования, включая цифровую грамотность, и профессионально-технической подготовки, а также тот факт, что наличие для молодежи возможностей обучения на протяжении всей жизни и соответствующих ориентиров необходимо для реализации всех прав человека молодых людей;

3. *приветствует* решение Генеральной Ассамблеи созвать однодневное пленарное заседание Ассамблеи высокого уровня на уровне глав государств и правительств и при полном и эффективном участии молодежи в ходе общих прений на восьмидесятой сессии Ассамблеи в 2025 году в ознаменование тридцатой годовщины Всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период в целях решения проблем, с которыми молодые люди все еще сталкиваются, пытаясь полностью реализовать свой потенциал и права человека;

4. *признает*, что уровень участия и представленности молодежи в институциональных политических процессах и формировании политики является низким по сравнению с другими возрастными группами и что молодые люди не имеют пропорциональной представленности в политических институтах, таких как парламенты, политические партии и государственные административные органы;

5. *настоятельно призывает* государства в консультации с организациями, возглавляемыми молодежью и занимающимися проблемами молодежи, поддерживать новые инициативы, направленные на обеспечение всестороннего, эффективного, упорядоченного, устойчивого, безопасного и значимого участия молодых людей в соответствующих процессах принятия решений и мониторинга в политической, экономической, социальной и культурной сферах, в том числе в разработке и осуществлении стратегий, программ и инициатив, в частности в процессе осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

6. *призывает* все государства поощрять и обеспечивать полную реализацию всех прав человека и основных свобод молодых людей, в том числе путем принятия мер по борьбе с дискриминацией по признаку возраста, социальным отчуждением молодых людей с инвалидностью, бездушным отношением, жестоким обращением и насилием, включая сексуальное и гендерное насилие, и решать вопросы, касающиеся препятствий для социальной интеграции и активного, полного, равного, значимого и безопасного участия, памятуя о том, что полное осуществление прав человека и основных свобод молодыми людьми дает им возможность вносить свой вклад в качестве активных членов общества в политическое, гражданское, экономическое, социальное и культурное развитие их стран;

7. *настоятельно призывает* государства содействовать обеспечению равных возможностей для всех, ликвидировать все формы дискриминации в отношении молодежи, в том числе по признаку возраста, расы, цвета кожи, пола, инвалидности, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства;

8. *призывает* все государства гарантировать безопасную и благоприятную среду для значимого участия молодежи, в рамках которой в полной мере соблюдается право на свободу мнений и их выражения, а также права на свободу мирных собраний и ассоциации согласно соответствующим и применимым международным договорам по правам человека;

9. *призывает также* все государства предпринять необходимые шаги для обеспечения соблюдения права молодых людей на свободное выражение мнений и их безопасности в цифровом пространстве, в том числе путем их более эффективного просвещения по вопросам цифровой среды и разработки ориентированных на молодежь цифровых инструментов, а также путем действенной защиты молодых людей от угроз в онлайн-среде;

10. *признает* перспективность новых и новейших технологий, включая искусственный интеллект, в плане расширения прав и возможностей молодых людей и содействия полному раскрытию их потенциала и призывает государства принять конкретные меры для обеспечения того, чтобы молодые люди могли пользоваться всеми своими правами безопасно и не опасаясь запугивания в цифровом пространстве и чтобы они имели доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты в случае нарушений;

11. *призывает* все государства и другие соответствующие заинтересованные стороны разрабатывать инициативы по вопросам образования в области прав че-

ловека в интересах молодежи, принимая во внимание, в соответствующих случаях, план действий на четвертый этап (2020-2024 годы) Всемирной программы образования в области прав человека, и привлекать молодежь к этим усилиям в качестве ключевых партнеров;

12. *настоятельно призывает* государства решать проблемы, с которыми сталкиваются девочки и молодые женщины, а также бороться с гендерными стереотипами, которые увековечивают все формы дискриминации и насилия в отношении девочек и молодых женщин, включая вредную практику как в онлайн-среде, так и в офлайн-среде, и со стереотипными представлениями о роли женщин и мужчин, которые сдерживают социальное развитие, путем подтверждения своей приверженности расширению прав и возможностей женщин и обеспечению гендерного равноправия и прав человека всех женщин и девочек, и вовлекать в этот процесс, просвещать, поощрять и поддерживать мужчин и мальчиков, с тем чтобы они содействовали гендерному равноправию;

13. *настоятельно призывает* также государства устранить препятствия, с которыми сталкиваются молодые люди с инвалидностью, в том числе путем обеспечения равного доступа к продуктивной занятости и достойной работе, экономическим и финансовым ресурсам и учитывающим интересы и потребности лиц с инвалидностью инфраструктуре и услугам, в частности в сферах здравоохранения и образования, а также путем обеспечения всемерного учета их приоритетов и потребностей при разработке политики и программ, в том числе за счет их участия в соответствующих процессах принятия решений, с тем чтобы они были активно вовлечены во все аспекты общественной, политической, экономической, культурной, социальной и семейной жизни наравне со всеми;

14. *рекомендует* государствам проводить в отношении молодежи согласованную политику на основе всесторонних консультаций с широким участием молодежи и соответствующих заинтересованных сторон, возглавляемых молодежью и занимающихся молодежной тематикой, и партнеров по социальному развитию в интересах разработки комплексных, целостных и всеобъемлющих молодежных стратегий и программ и прилагать согласованные межсекторальные усилия на основе Всемирной программы действий, касающейся молодежи, и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, уделяя при этом основное внимание правозащитным вопросам, а также регулярно оценивать эту деятельность в рамках последующих действий по реализации Программы действий и ее осуществления на всех уровнях;

15. *настоятельно призывает* государства изучить возможность рассмотрения в рамках универсального периодического обзора и договорных органов вопросов, касающихся полного и равноправного осуществления молодежью всех прав человека, и обмениваться передовой практикой, которую они выработали в связи с реализацией прав человека молодых людей;

16. *рекомендует* государствам, органам Организации Объединенных Наций, особенно Совету по правам человека, и Управлению Верховного комиссара сотрудничать с Молодежным бюро Организации Объединенных Наций, возглавляемым

помощником Генерального секретаря по делам молодежи, по широкому спектру вопросов в деле осуществления Молодежной стратегии Организации Объединенных Наций и в рамках других ориентированных на молодежь мероприятий, с тем чтобы гарантировать расширение прав и возможностей молодых людей и полное осуществление их прав человека;

17. *постановляет*, что темой следующего, проводимого раз в два года дискуссионного форума, который состоится в ходе шестидесятой сессии Совета по правам человека, станет роль молодежи в содействии построению мирных обществ и созданию благоприятных условий для всеобщего осуществления прав человека, и просит Управление Верховного комиссара организовать этот дискуссионный форум по итогам консультаций с молодежными и возглавляемыми молодежью организациями и подготовить краткий доклад о работе дискуссионного форума для рассмотрения Советом на его шестьдесят первой сессии;

18. *просит* Управление Верховного комиссара в консультации с государствами и соответствующими заинтересованными сторонами, включая соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций, Молодежное бюро Организации Объединенных Наций и помощника Генерального секретаря по делам молодежи, договорные органы, специальные процедуры Совета по правам человека, национальные правозащитные учреждения, гражданское общество и представителей молодежных организаций, провести подробное исследование последствий проблем с психическим здоровьем для осуществления прав человека молодыми людьми и представить это исследование на рассмотрение Совета до его шестьдесят третьей сессии;

19. *постановляет* продолжать заниматься этим вопросом.

ДОКУМЕНТЫ СОВЕТА ЕВРОПЫ

Европейская хартия об участии молодежи в жизни муниципальных и региональных образований 5 мая 1949 г.

Введение

Привлечение молодежи к решению проблем на местном уровне позволяет молодым людям непосредственно участвовать в жизни своей коммуны или регионального образования, а не чувствовать себя там почти чужими. Такой подход является особенно важным, если они хотят вместе участвовать в жизни их улицы, квартала или района, а также активно воздействовать на изменения в социальной сфере.

В качестве фактора социальной интеграции «активность на местном уровне» позволяет молодежи лучше преодолевать двойственный аспект современной городской жизни: с одной стороны, замкнутость и безымянность, с другой – общественная жизнь и стремление изменить положение вещей.

Эта Хартия не является исчерпывающим перечнем того, что надо сделать, чтобы молодые люди научились лучше жить вместе. Эта Хартия всего лишь определяет некоторые основные направления, чтобы облегчить участие молодежи в решении тех вопросов, которые ее касаются.

Таким образом, действуя и размышляя вместе с молодыми людьми - а не только в интересах молодежи – депутаты и руководители на местном и региональном уровнях действительно предоставят молодежи возможность как сформировать свои собственные взгляды на повседневную жизнь, так и стать настоящими гражданами своей коммуны и регионального образования.

Раздел 1: Конкретные направления деятельности

1. Будучи убежденными в том, что участие молодежи в жизни муниципальных и/или региональных образований вписывается в общую политику, основанную на логической взаимосвязи разных видов деятельности по конкретным направлениям, муниципалитеты и другие территориальные образования обязуются присоединиться к принципам настоящей Хартии и внедрять различные предписываемые ею формы участия, согласуя их с молодежью и ее представителями.

2. Принципы Хартии и различные формы участия, предлагаемые ею, адресованы всем молодым людям без какой бы то ни было дискриминации, в частности, по отношению к этническим, расовым, национальным, социальным или культурным меньшинствам.

Организация досуга, молодежные ассоциации

3. Муниципалитеты и региональные образования обязуются проводить политику, направленную на организованную социально-культурную деятельность - молодежные ассоциации и организации, молодежные группы и центры по кварталам, которые вместе с семьей, школой, или коллективом по месту работы:

i. являются местом социального общения в муниципалитетах или региональных образованиях; и

ii. продолжают оставаться лучшим средством организации участия молодежи и проведения молодежной политики как в области спорта, культуры, ремесел, музыкального и театрального творчества, изобразительного искусства, так и в социальной сфере.

4. Учитывая устремления молодежи и ее способность к разработке микропроектов и осуществлению их на местном уровне, муниципальные и региональные образования ставят своей целью содействовать развитию гибких форм и структур молодежных объединений, таких как молодежные центры и группы, которые молодежь организует самостоятельно.

5. Муниципалитеты и другие территориальные органы обязуются в первую очередь поддерживать те молодежные организации, которые из-за нестабильности своего положения наиболее отдалены от местной общественной жизни.

6. Для развития системы местных и региональных молодежных организаций местные и региональные органы власти обязуются особо поддерживать с помощью соответствующих средств те организации и объединения, которые готовят руководителей и лидеров молодежных организаций и объединений, а также молодых сотрудников социальной сферы, роль которых очень важна в общественной жизни на местном и региональном уровнях.

7. Муниципалитеты и другие территориальные образования обязуются, если действующее местное или национальное законодательство это позволяет, содействовать получению молодежью с 16 лет права голоса и права активного участия в уставных органах молодежных организаций и объединений, в которых эти молодые люди являются активными членами.

Политика по трудоустройству молодежи и по борьбе с безработицей среди молодежи

8. Муниципалитеты и другие территориальные образования обязуются организовывать или поддерживать имеющимися в их распоряжении и подходящими для этого средствами инициативы по трудоустройству молодежи и проводить со-

ответствующие программы, борясь таким образом с одним из факторов отчуждения молодежи в обществе.

9. С этой целью они обязуются создавать или совершенствовать на местном или региональном уровнях консультационные связи между социально-экономическими партнерами, органами, отвечающими за образование и профессиональное обучение и представителями местных или региональных молодежных организаций.

10. Они обязуются со всей ответственностью действовать в целях трудоустройства молодежи, в частности, в следующих областях:

i. тесное сотрудничество со школами и профессиональными учебными заведениями, чтобы все учащиеся могли закончить учебу;

ii. создание местных центров помощи тем молодым людям, которые из-за недостатка образования или других социальных и семейных трудностей сталкиваются с серьезными препятствиями в поисках работы;

iii. приоритетная помощь молодым людям, собирающимся создать собственное малое предприятие или кооперативное предприятие, путем оказания поддержки в виде предоставления помещений, технического оборудования, финансовых и коммерческих консультаций;

iv. поддержка деятельности молодежных организаций, объединений, клубов, являющихся важной частью социальной системы на местном уровне, которые проводят политику социальной и профессиональной интеграции с помощью различных мероприятий, особенно в области образования и профессиональной подготовки, а также тех из них, которые работают с наименее обеспеченной частью молодежи; эта поддержка может выражаться в разных материальных и финансовых формах, в частности, через контракты о финансовой помощи, через освобождение от налогов и сборов, а также в виде помощи в образовательной области и в поставке оборудования;

v. поддержка проектов, которые поощряют добровольную работу в качестве альтернативного средства социальной интеграции для безработных как дополнительную меру в области образования и как способ активного участия молодежи в жизни местного или регионального образования.

11. В рамках строительства Европы муниципалитеты и другие территориальные образования поддерживают организации и группы, которые занимаются реализацией проектов обмена молодыми рабочими, студентами или добровольцами, и которые разрабатывают структуры обмена, особенно для молодых рабочих; этот обмен должен привести к приему таких молодых рабочих на взаимной основе, а наименее обеспеченные будут участвовать в нем в рамках специальных программ.

Политика в области жилья и градостроительства

12. Вместе с представителями молодежных организаций муниципалитеты и другие территориальные образования обязуются создавать условия для развития новой политики градостроительства, когда создаются более гармонично застроенные пространства, где сочетаются жилые дома, места для проведения досуга, магазины, школы, игровые площадки, а иногда и места работы.

13. При организации городских транспортных систем муниципалитеты и другие образования используют механизмы участия в этом молодежи, включая и деятельность на межкоммунальном уровне.

14. Муниципалитеты и другие территориальные образования обязуются проводить политику в области жилья и градостроительства в тесном сотрудничестве с молодежью, участвующей в программах консультаций, где работают депутаты от муниципальных или территориальных образований, руководители из экономической сферы, ответственные от ассоциаций и архитекторы.

Их целью является:

i. разработка программ по созданию более гармоничной обстановки, благоприятной для расцвета личности и для развития подлинной связи между поколениями;

ii. развитие согласованной градостроительной политики с учетом социальных и межкультурных связей горожан при разработке жилищных программ и/или программ по обновлению жилого фонда.

15. В тесном сотрудничестве с молодежными организациями, с организациями квартиросъемщиков и/или потребителей, органами, сдающими в аренду социальное жилье, и с социальными органами муниципалитеты обязуются содействовать созданию или развитию внутри уже существующих социальных структур:

i. местных информационных центров жилья для молодежи, которые имеют целью:

– предоставление всей информации о возможности найти жилье с учетом возможностей и потребностей желающих;

– предоставление всей информации о действующем законодательстве и о тех правах и преимуществах, которые оно дает;

– содействие в предоставлении крова тем молодым людям, которые испытывают социальные и семейные трудности;

ii. местных гарантийных фондов, которые могут оказать молодым людям помощь в получении жилья.

Политика в области образования и профессионального обучения, которая способствует активизации участия молодежи в жизни коммун

16. В пределах своей компетенции муниципалитеты и другие территориальные образования обязуются проводить образовательную политику, которая предусматривает преподавание в школах прав человека и участие молодежи в школьной жизни и смежных мероприятиях, таких как внешкольная деятельность и обмены учащимися.

17. Муниципалитеты и другие местные образования поддерживают и оказывают финансовую помощь в первую очередь тем образовательным проектам, которые направлены на приобщение молодежи к общественной жизни:

i. оказывая поддержку газетам и мероприятиям в области средств массовой информации, которые проводят молодежь, с целью развития способности выражения и общения молодежи;

ii. способствуя участию молодежи в школьных организациях, приобщая ее таким образом к жизни в условиях демократии;

iii. поддерживая практику молодежных обменов и многосторонних контактов между молодыми людьми и школами европейских коммун для подготовки молодежи к жизни в мультикультурном обществе.

18. В рамках компетенции муниципалитетов и других территориальных образований в составлении общеобразовательных программ и программ профессионального обучения они ставят своей целью приобщение молодежи к работе консультативных структур, которые рассматривают программы и педагогическую деятельность, направленные на самовыражение молодежи, такие как драматическое искусство, изобразительное искусство, музыка, литературное творчество или журналистика.

Политика мобильности молодежи как средство достижения большего экономического равновесия между регионами в Европе

19. Муниципалитеты и другие территориальные образования должны в своей деятельности основываться на том, что молодежная политика и, в частности, развитие международных обменов среди молодежи может сыграть определенную роль в достижении сбалансированного регионального экономического развития в Европе:

i. Муниципалитеты и другие территориальные образования в тех районах, где низок уровень доходов, высок процент безработицы или наблюдаются другие проблемы структурного характера, обещают активно действовать по приобщению своих школ и своей молодежи к установлению международных связей побратимства между школами, к обмену между школами разных культур и к участию молодых людей в программах различных европейских сетей, таким как система «Европейская Сеть Путешественников». Они готовы также оказывать финансовую помощь в проведении таких обменов, так как они считают стратегически важной задачей для регионального развития в условиях будущей единой Европы, чтобы молодежь как можно скорее приобретала опыт международного общения. С помощью такой политики они надеются предоставить молодежи максимум возможностей для работы в конкурентоспособных компаниях на международных рынках;

ii. Муниципалитеты и другие территориальные образования в экономически благополучных районах будут активно побуждать школы и их учащихся к участию в международных связях побратимства между школами разных государств, к многокультурным школьным обменам и к участию в программах европейских сетей. Они также готовы оказывать финансовую поддержку таким обменам, особенно с экономически более слабыми регионами, очень отдаленными регионами или с регионами, чьи язык и культура сильно отличаются от их собственных.

Превентивная политика в социальной области и в сфере здравоохранения

20. Для содействия разработке и осуществлению проектов, инициатором которых является молодежь, и которые вписываются одновременно и в перспективу общей концепции развития здравоохранения, и в проблематику жизни в конкретной общине, муниципалитеты и другие территориальные образования обязуются создавать или развивать институциональные механизмы для консультаций между молодежными организациями, депутатами и всеми социальными и профессиональными партнерами, занимающимися превентивными социальными мерами и вопросами здравоохранения.

21. Перед лицом тех бед, которые причиняют молодежи наркотики и алкоголь, муниципалитеты и другие территориальные образования обязуются создавать, развивать или поддерживать вместе с представителями молодежных организаций местные информационные мероприятия, центры приема для молодежи, сталкивающейся с этими проблемами, а осуществлять также деятельность по надлежащей подготовке молодых сотрудников социальной сферы, руководителей и добровольцев, возглавляющих организации, занимающиеся превентивной политикой и возвращением в общество таких молодых людей.

22. Хотя сексуальная и эмоциональная жизнь является существенным элементом жизни людей и, в частности, молодежи, молодые люди сталкиваются в области сексуальной и семейной жизни с рядом препятствий экономического, профессионального и культурного плана; муниципалитеты и другие территориальные образования обязуются содействовать созданию или поддерживать службы сексуального просвещения и планирования семьи. Кроме того, они обязуются содействовать активизации участия молодежи в качестве партнеров при разработке и оценке проектов и деятельности таких служб и таких центров.

23. Перед существующей угрозой распространения болезней, передаваемых половым путем, муниципалитеты и другие территориальные образования обязуются активизировать информационную деятельность среди молодежи и меры по предупреждению заболеваний, создавая таким образом в городе климат терпимости, в котором возникают такие социальные отношения, где нет места моральному осуждению или сегрегации. Молодежь и представители местных молодежных организаций должны приобщаться к разработке и осуществлению этих информационных программ и программ деятельности.

Программа создания информационных центров и банков данных для молодежи

24. Идя навстречу просьбам со стороны молодежи, муниципалитеты и другие территориальные образования обязуются содействовать созданию или предоставлять средства для деятельности информационных и консультационных центров, которые предлагают свои услуги молодежи и напрямую дают ей информацию по

широкому кругу вопросов, таких как проблемы досуга, спорта, культурной жизни, жилья, общественных объединений, временной работы и проекты профессионального обучения.

Деятельность, направленная на создание равных возможностей для мужчин и женщин

25. Муниципалитеты и другие территориальные образования принимают особые обязательства по созданию, ввиду острой необходимости этого, оптимальных условий для равного участия мужчин и женщин в жизни на местном и региональном уровнях, в частности, по проведению решительной политики поддержки доступа женщин к ответственным должностям в объединениях, политических и административных органах.

26. В пределах своей компетенции муниципалитеты и региональные образования обязуются содействовать проведению в тех заведениях, куда принимаются дети с самого раннего возраста, воспитательной работы в духе равенства между мужчинами и женщинами, которая дает воспитателям и воспитательницам возможность разрушать социальные и культурные стереотипы.

27. Для поддержки политики равенства между женщинами и мужчинами муниципалитеты и другие территориальные образования:

- i. вводят в бюджет статью, позволяющую взять на работу компетентного сотрудника, занимающегося проблемами равенства и положения женщин;

- ii. составляют среднесрочный план, целью которого является ликвидация неравенства между мужчинами и женщинами среди молодежи;

- iii. составляют ежегодный отчет со статистическими данными по половым и возрастным группам о мерах по содействию равенству, а также ежегодный отчет по оценке проводимой в плане равного обращения политике;

- iv. обязуются проводить особую политику в отношении девушек и молодых женщин, активно поддерживая создание комитетов по координации политики в области равенства мужчин и женщин.

28. Эта политика, в частности, должна предоставлять девушкам и молодым женщинам возможность:

- i. получать конкретную информацию об учебных курсах, позволяющих затем устроиться на работу по соответствующей специальности;

- ii. получать, благодаря специальным стипендиям, профессиональную подготовку;

- iii. обучать их городскому управлению, поручая им должности на самом высоком уровне ответственности, исходя из специальных квот найма женщин на такую работу;

- iv. оказывать финансовую помощь социальным службам, работающим с девушками и молодыми женщинами.

Специфика сельских районов

29. Региональные образования и сельские коммуны обязуются проводить специфическую политику для сельской местности:

i. считая крайне важной задачей поддержку малых предприятий и кооперативов, создаваемых молодежью, а также делая упор на меры по повышению занятости в сельской местности, в частности, путем оказания поддержки малым предприятиям и организацией переработки местной сельскохозяйственной продукции;

ii. содействуя проведению такой жилищной политики, которая даст молодежи возможность проживать в сельской местности;

iii. развивая образовательную политику, которая поддерживала бы школы в сельской местности, чтобы обеспечить образовательную и воспитательную инфраструктуру для более полного участия молодежи в жизни своей деревни и своего региона;

iv. сохраняя или создавая возможности профессионального образования для молодежи в пределах своего региона;

v. стимулируя деятельность молодежных клубов и групп, создавая и поддерживая муниципальные центры, а также молодежные организации и объединения, что способствует социальной и культурной жизни и представляет собой одну из немногих возможностей для молодежи выйти из изоляции, активно воздействовать на собственную жизнь и решать стоящие перед ней важные проблемы;

vi. облегчая доступ молодежи к организации и функционированию общественной жизни.

Особые направления деятельности в области культуры

30. Муниципалитеты и другие территориальные образования ставят своей целью обеспечение условий и средств для творчества и художественного самовыражения молодежи, в частности:

– создавая и развивая возможности для обучения и творчества в области музыки, журналистики и изобразительного искусства;

– облегчая доступ молодежи к современным средствам выражения и коммуникации, а также к современной технологии;

– предоставляя в распоряжение молодежи такие средства, как помещения, информационные каналы и необходимые инфраструктуры для творчества, самовыражения и проведения мероприятий;

– создавая такие коммуникационные центры, как местное и региональное радио и телевидение, где молодежь может участвовать на основе партнерства.

Деятельность по охране окружающей среды

31. Сознывая, что проблемы охраны окружающей среды касаются прежде всего молодежи, которой завтра придется расплачиваться за совершаемые ошибки, му-

муниципалитеты и другие территориальные образования обязуются создать молодежный фонд по охране окружающей среды, куда войдут экономические руководители, политические избранники и руководители молодежных объединений для определения приоритетных направлений в области защиты окружающей среды в их местности.

32. В условиях все более заметного ухудшения состояния окружающей среды, связанного с нашим потребительским образом жизни и недальновидностью, муниципалитеты и другие территориальные образования обязуются оказывать финансовую поддержку образовательным проектам, направленным на приобщение людей к охране окружающей среды в школах и в объединениях и независимо от того, являются ли эти проекты традиционными или экспериментальными.

33. Муниципалитеты и другие территориальные образования обязуются поддерживать практику межкультурных обменов для содействия комплексному пониманию проблем окружающей среды и в связи с этим необходимости наднациональных структур.

Раздел II: Институты для участия молодежи в жизни муниципальных и региональных образований

34. Для успешного проведения своей политики по этим конкретным направлениям муниципалитеты и другие территориальные образования обязуются создать институты, оптимально отвечающие потребностям участия молодежи в решениях и дискуссиях по касающимся ее вопросам.

35. Институты участия «воплощаются» в структурах, могущих принимать различные формы в городском квартале, в городе или в деревне, а также на региональном уровне; эти структуры должны дать возможность молодежи и ее представителям стать подлинными партнерами в проведении политики, затрагивающей молодежь.

36. Соглашения о партнерстве, в рамках которых молодежь занимает достойное место, и где она может заявить о своих интересах, способствуют повышению ее места и статуса в городе, а также являются необходимым и важнейшим элементом для оперативного применения настоящей Хартии об участии молодежи в общественной жизни.

«Молодежный делегат»

37. Для обеспечения «представительства» молодежи в институциональных структурах муниципалитетов и в региональных образованиях необходима должность «молодежного делегата» в административных структурах на местном или региональном уровнях.

Там, где эта практика не внедрена, муниципалитеты и региональные образования изучают в рамках действующего местного законодательства условия для создания такой должности для представителя, предложенного, например, от молодежных объединений.

В течение установленного срока полномочий он будет помогать муниципальной службе, занимающейся делами молодежи, следить за проводимой молодежной политикой и координировать принятие решений по делам молодежи.

Структура совместного руководства проектами

38. Внимательно следя за социальными и культурными изменениями в городе, квартале, деревне, юноши и девушки напрямую берут на себя ответственность по проектам и активно участвуют в проводимой в связи с этим политике.

Для успешного завершения этих проектов муниципалитеты и другие территориальные образования обязуются создавать или поддерживать советы молодежи, которые функционируют в качестве органа активного участия в жизни коммун там, где:

- молодежь избирает своих представителей;
- молодой депутат, избранный председателем местной ассамблеи, как правило, председательствует на ней вместе с мэром или с муниципальным советником по делам молодежи;
- за исключением мэра или муниципального советника по делам молодежи, совещательная ассамблея состоит из молодежи.

39. Избрание юношей и девушек в этот совет осуществляется на основаниях, соответствующих реальной социологической обстановке в коммунах, включая молодежные объединения (ассамблеи) в кварталах, молодежные организации и объединения, молодежные центры разных уровней, советы молодежи и различные школы.

40. На основании предоставленного муниципалитетами или другими образованиями бюджета эти молодежные советы разрабатывают и осуществляют проекты по четырем направлениям:

- сбор и анализ запросов и потребностей молодежи и таких проблем, как жилье, градостроительство, досуг, культурные центры;
- обсуждение и изучение возможностей осуществления проектов с участием экспертов, местных выборных лиц и сотрудников административных органов в составе подкомиссий;
- составление бюджета, принятие решений и их осуществление;
- постоянная оценка результатов.

41. Наряду с участием в осуществлении проектов советы молодежи могут быть привлечены к обсуждению молодежных проблем на уровне городского квартала, города или деревни.

Содействуя выступлениям представителей молодежи по касающимся молодежи проблемам, советы дают возможность приобщения к жизни в условиях демократии и к управлению делами города.

Консультационный орган

42. Это структура, где возможен постоянный диалог между местными выборными органами и делегатами или представителями молодежных организаций и

объединений, которые являются либо просто избранными своими сверстниками, либо молодыми сотрудниками социальных служб, либо руководителями молодежных объединений, молодежных клубов, молодежных центров, социальных центров, центров планирования семьи, информационных центров и центров обслуживания, либо руководителями советов молодежи, являющихся координирующим и консультационным звеном молодежных объединений и организаций в муниципальных или региональных образованиях.

Этот орган является также местом разработки и контроля деятельности по конкретным направлениям совместно с молодежью и в интересах молодежи.

**Европейская конвенция о содействии транснациональной
длительной добровольной службе для молодежи
11 мая 2000 г.**

Преамбула

Государства-члены Совета Европы и другие государства-участники Европейской культурной конвенции, подписавшие настоящую Конвенцию,

принимая во внимание, что целью Совета Европы является достижение большего единства между его членами;

учитывая, что содействие транснациональной долгосрочной добровольной службе является важной частью государственной молодежной политики;

признавая, в частности, необходимость развития и содействия транснациональной долгосрочной добровольной службы во всех ее формах на европейском уровне;

принимая во внимание, что транснациональная добровольная служба, выполняемая за рубежом молодежью других стран, вносит вклад в гражданское воспитание, межкультурные проекты и формирование европейского сознания;

будучи убежденными в том, что транснациональная долгосрочная добровольная служба, являясь инструментом неформального обучения добровольцев и тех, с кем они сотрудничают, дает молодежи возможность учиться солидарности и продвигать ее, а также служить обществу;

сознавая трудности, с которыми сталкивается молодежь, желающая нести добровольную службу за рубежом;

подчеркивая важность предоставления равных возможностей для молодых людей и считая, что транснациональная долгосрочная добровольная служба должна быть открыта для всех молодых людей, независимо от их финансовых возможностей;

учитывая что публичные власти могут вносить вклад в обеспечение и контроль за соблюдением вышеуказанных принципов в рамках их внутреннего права и в соответствии с принятыми в их странах правилами,

согласились о нижеследующем:

Часть 1 – Общие положения

Статья 1 – Объект и цели добровольной службы

1. Добровольная служба преследует образовательные цели и содержит элементы межкультурного обучения; она выполняется добровольцами под ответственность организаций, определенных в пункте 2 статьи 2 настоящей Конвенции.

2. Добровольная служба должна основываться на принципах отсутствия какого-либо вознаграждения и свободного личного выбора добровольца.

3. Транснациональная долгосрочная добровольная служба не заменяет обязательную национальную службу, где она существует, и не может заменить работу за вознаграждение.

Статья 2 – Определения

В целях настоящей Конвенции:

1. «Доброволец» – это человек, на законных основаниях проживающий на территории одной из Сторон, который на законных основаниях находится на территории другой Стороны без перерыва в течение не менее трех месяцев и не более двенадцати месяцев для осуществления добровольной службы полный рабочий день. Доброволец может или принадлежать, или сотрудничать с направляющими или принимающими организациями, упомянутыми в пункте 2 статьи 2.

2. «Направляющие или принимающие организации» означает:

- некоммерческие и неправительственные организации, занимающиеся добровольческой деятельностью в интересах общества и вносящие вклад в развитие демократии и солидарности; или
- молодежные организации, а именно неправительственные организации, работающие в интересах молодежи или руководимые ею; или
- местные общественные организации, или;
- любые другие организации, желающие осуществить конкретные добровольческие проекты, которые получают одобрение координационных органов, определенных в статье 4.

3. «Транснациональная долгосрочная добровольная служба» означает работу, добровольно осуществляемую за рубежом, без какого-либо вознаграждения для добровольца и обеспечивающую взаимный неформальный образовательный процесс для добровольцев и для тех, с кем они сотрудничают.

4. «Координационный орган» означает любой орган власти, назначаемый Стороной в соответствии с положениями статьи 4 настоящей Конвенции.

Статья 3 – Обязательства Сторон

1. Стороны берут на себя обязательство предоставлять друг другу максимальные широкие возможности сотрудничества в области транснациональной долгосрочной добровольной службы в соответствии с положениями настоящей Конвенции.

2. Стороны также берут на себя обязательство содействовать развитию общей концепции транснациональной долгосрочной добровольной службы.

3. Положения настоящей Конвенции не отменяют более выгодных условий, содержащихся во внутреннем праве, которые касаются статуса или правового положения добровольной службы.

Статья 4 – Координационные органы

1. Стороны назначают координационные органы, на которые возлагается решение задач, изложенных в настоящей Конвенции.

2. Каждая Сторона при подписании Конвенции или при сдаче ратификационных грамот или документов о принятии, утверждении или присоединении сообщает Генеральному секретарю Совета Европы название и адрес координационного органа, назначенного в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи.

3. Каждый координационный орган или орган, назначенный последним, выдает свидетельства на право быть направляющими или принимающими организациями его страны в соответствии с положениями настоящей Конвенции.

4. Каждому координационному органу или органу, назначенному последним, поручается утверждать мероприятия транснациональной долгосрочной добровольной службы на территории его страны за тридцать дней до их начала, удостоверяя, что эти мероприятия соответствуют положениям внутреннего права и статье 6 настоящей Конвенции.

5. С целью выполнения настоящей Конвенции каждый координационный орган или орган, назначенный последним, обмениваются информацией о защите от рисков, указанных в статье 11, и всячески стремятся обеспечить соответствующий надзор и оценку мероприятий транснациональной долгосрочной добровольной службы.

6. Каждый координационный орган или орган, назначенный последним, всячески стремятся содействовать устранению любых трудностей, которые могут возникнуть в ходе выполнения контракта, заключенного в соответствии с положениями статьи 6.

Часть II – Мероприятия транснациональной долгосрочной добровольной службы

Статья 5 – Возрастные ограничения

1. На начало службы возраст добровольцев должен быть от 18 до 25 лет.

2. Тем не менее, Стороны могут заключать друг с другом двухсторонние или многосторонние соглашения, изменяющие положения пункта 1.

Статья 6 – Контракт

1. Вся служба определяется контрактом и осуществляется в соответствии с законодательством принимающего государства.

2. Образец контракта содержится в Приложении 1 к Конвенции; он предназначен для использования только в качестве ориентира и не имеет силы договора.

3. Копия контракта, упомянутого в пункте 1, хранится в координационном органе принимающего государства или органе, назначенном первым. Контракт определяет *inter alia* условия, на которых доброволец выполняет задания принимающей организации.

Статья 7 – Медицинский сертификат

Каждая Сторона гарантирует обеспечение направляющей организацией каждого добровольца медицинским сертификатом, выданным официальными органами здравоохранения не ранее чем за три месяца до начала добровольной службы, с оценкой общего состояния его здоровья.

Статья 8 – Подготовка

1. Каждая Сторона через свои координирующие органы гарантирует принятие направляющей или принимающей организацией или обеими из них соответствующих шагов с тем, чтобы обеспечить добровольцам до начала их добровольной службы соответствующую подготовку и обучение для выполнения ими их заданий.

2. Добровольцы, в частности, информируются об основных законодательных нормах, социальных и экономических структурах принимающего государства, получают начальные языковые знания, а также сведения о культуре и истории принимающего государства.

Статья 9 – Права добровольцев

1. Добровольцы обеспечиваются питанием и проживанием за счет принимающей организации.

2. Добровольцы получают соответствующие возможности для развития необходимых языковых, межкультурных и профессиональных знаний. В этих целях при выполнении заданий они обеспечиваются всем необходимым.

3. Добровольцам предоставляется, как минимум, один полный выходной день в неделю, при этом не менее одного выходного дня в месяц по выбору самого добровольца.

4. Добровольцы получают достаточную сумму денег на карманные расходы, размеры которой согласовываются между направляющей и принимающей организациями.

5. Эти права предоставляются в рамках законодательства принимающего государства.

Статья 10 – Финансовые нормы и правила

1. Финансирование мероприятий транснациональной долгосрочной добровольной службы может обеспечиваться за счет:

а. взносов публичных местных, региональных и национальных властей, международных организаций и координационных органов, назначенных в соответствии с положениями статьи 4 настоящей Конвенции;

б. взносов признанных некоммерческих организаций;

с. взносов частных компаний в соответствии с положениями пункта 2;

д. частных и других взносов;

е. любого сочетания источников, упомянутых выше. Взносы в соответствии с положениями пункта 1,

2. взносы в натуральной форме или гранты не обязывают добровольцев заниматься получением прибылей, действуя от имени коммерческого предприятия, или создавать ему рекламу.

Статья 11 – Защита от рисков

1. Риски, связанные со здоровьем, несчастными случаями или гражданской ответственностью, покрываются или в соответствии с внутренним правом,

или в рамках действующих двусторонних или многосторонних договоров, или, если таковых нет, путем договора личного страхования, который заключается и оплачивается самим заинтересованным добровольцем или от его имени.

2. Каждая Сторона направляет в адрес Генерального секретаря Совета Европы заявление с указанием способов покрытия этих рисков. Стороны извещают Генерального секретаря Совета Европы о любых изменениях этих способов.

3. Уровень страхования соответствует нормам, установленным внутренним правом или двухсторонними или многосторонними соглашениями.

Статья 12 – Свидетельства

Каждая Сторона через свои координационные органы гарантирует, что в течение срока добровольной службы и по завершении программы добровольной службы принимающая организация по просьбе добровольца выдает ему свидетельство участника в соответствии с образцом, приведенном в Приложении II к настоящей Конвенции. Приложение II предназначено для использования только в качестве ориентира и не является договором.

Статья 13 – Административные формальности

1. Кандидаты для добровольной службы, которые обращаются к компетентным властям за временным видом на жительство на время их добровольной службы, представляют контракт за подписью трех сторон и документ, удостоверяющий личность.

2. Каждая Сторона стремится, по возможности, снижать административные барьеры, ограничивающие передвижение добровольцев.

Часть III – Многосторонние консультации

Статья 14 – Многосторонние консультации

1. Стороны не позднее, чем через пять лет после вступления Конвенции в силу и каждые последующие пять лет или, по просьбе большинства Сторон, чаще, проводят многосторонние консультации для рассмотрения хода выполнения Конвенции и целесообразности ее пересмотра или расширения любых ее положений.

2. Каждая Сторона может быть представлена на многосторонних консультациях одним или несколькими делегатами. Каждая делегация имеет один голос. Стороны вырабатывают правила процедуры проведения консультаций.

3. Каждое государство, упомянутое в пункте 1 статьи 16, или Европейское Сообщество, которое не является Стороной настоящей Конвенции, могут быть представлены на многосторонних консультациях наблюдателем.

4. После каждой консультации Стороны представляют Комитету министров Совета Европы доклад о них и о выполнении положений Конвенции.

Часть IV – Поправки

Статья 15 – Поправки

1. Любая поправка к статьям с 1 по 15 настоящей Конвенции, предложенная какой-либо из Сторон или Комитетом министров, передается Генеральному секретарю Совета Европы, который представляет ее государствам – членам Совета Европы, другим государствам-участникам Европейской культурной конвенции, Европейскому Сообществу и любому государству, присоединившемуся или приглашенному присоединиться к Конвенции в соответствии с положениями статьи 17.

2. Любая поправка, предложенная в соответствии с положениями предыдущего пункта, рассматривается в ходе многосторонних консультаций не ранее чем по истечении двух месяцев с даты ее представления Генеральным секретарем. Текст поправки принимается большинством в две трети голосов Сторон.

3. Любая поправка, принятая в результате многосторонних консультаций, вносится на утверждение Комитета министров. После утверждения поправки ее текст направляется Сторонам для принятия.

4. Любая поправка вступает в силу в первый день месяца, следующего по истечении трех месяцев с даты, когда все Стороны известят Генерального секретаря о ее принятии.

Часть V – Заключительные положения

Статья 16 – Подписание и вступление в силу

1. Настоящая Конвенция открыта для подписания государствами-членами Совета Европы и другими государствами-участниками Европейской культурной конвенции. Эти государства могут выразить свое согласие на обязательность для них настоящей Конвенции путем:

а. подписания без оговорки в отношении ратификации, принятия или утверждения; или

б. подписания с оговоркой в отношении ратификации, принятия или утверждения с последующей ратификацией, принятием или утверждением.

2. Ратификационные грамоты или документы о принятии или утверждении сдаются на хранение Генеральному секретарю Совета Европы.

3. Настоящая Конвенция вступает в силу в первый день месяца, следующего по истечении трех месяцев с даты, когда пять государств, из которых четыре являются членами Совета Европы, выразят свое согласие на обязательность для них настоящей Конвенции в соответствии с положениями пункта 1.

4. Для любого государства-подписанта, которое впоследствии выразит свое согласие на обязательность для него настоящей Конвенции, она вступает в силу в первый день месяца, следующего по истечении трех месяцев с даты выражения им своего согласия на обязательность для него настоящей Конвенции в соответствии с положениями пункта 1.

Статья 17 – Присоединение

1. После вступления настоящей Конвенции в силу Комитет министров Совета Европы, после консультаций со Сторонами Конвенции, может пригласить любое государство, не упомянутое в пункте 1 статьи 16, а также Европейское Сообщество присоединиться к настоящей Конвенции на основании решения, принимаемого большинством голосов, предусмотренным в пункте «d» статьи 20 Устава Совета Европы, и при единогласном голосовании представителей государств, являющихся Сторонами Конвенции и имеющих право быть представленными в Комитете министров.

2. Для любого государства, присоединившегося к Конвенции, или для Европейского Сообщества, если оно присоединится к ней, Конвенция вступает в силу в первый день месяца, следующего по истечении трех месяцев с даты сдачи на хранение документа о присоединении Генеральному секретарю Совета Европы.

Статья 18 – Территориальная сфера действия

1. Любое государство или Европейское Сообщество может при подписании или сдаче им на хранение ратификационной грамоты или документа о принятии, утверждении или присоединении указать территорию или территории, на которые распространяется действие настоящей Конвенции.

2. Любая Сторона может впоследствии в любое время, путем направления заявления Генеральному секретарю Совета Европы, распространить применение настоящей Конвенции на любую другую территорию, указанную в заявлении. Конвенция вступает в силу в отношении этой территории в первый день месяца, следующего по истечении трех месяцев с даты получения Генеральным секретарем такого заявления.

3. Любое заявление, сделанное на основании двух предыдущих пунктов и касающееся любой указанной в нем территории, может быть отозвано или изменено путем уведомления Генерального секретаря Совета Европы. Отзыв или изменение вступает в силу в первый день месяца, следующего по истечении трех месяцев с даты получения Генеральным секретарем такого уведомления.

Статья 19 – Соотношение с другими договорами и правом Европейского Сообщества

1. Положения настоящей Конвенции не отменяют положений международных договоров, которые уже вступили в силу или могут вступить в силу и которые предоставляют или могут предоставить добровольцам более благоприятные права.

2. В своих взаимоотношениях Стороны, которые являются членами Европейского Сообщества, руководствуются правилами Сообщества и, таким образом, не применяют правила, вытекающие из настоящей Конвенции, кроме тех случаев, когда не существует правил Сообщества, регулирующих возникающую конкретную ситуацию.

3. Стороны могут заключать друг с другом двухсторонние или многосторонние соглашения по вопросам, упомянутым в настоящей Конвенции, с целью дополне-

ния или усиления ее положений или облегчения применения принципов, заложенных в ней.

Статья 20 – Оговорки

Никакие оговорки к настоящей Конвенции не допускаются.

Статья 21 – Денонсация

1. Каждая Сторона может в любое время денонсировать настоящую Конвенцию путем направления уведомления Генеральному секретарю Совета Европы.

2. Такая денонсация вступает в силу в первый день месяца, следующего по истечении трех месяцев с даты получения Генеральным секретарем такого уведомления.

Статья 22 – Уведомления

Генеральный секретарь Совета Европы уведомляет все государства-члены Совета Европы, другие государства-участники Европейской культурной конвенции, Европейское Сообщество и каждое государство, которое присоединилось или было приглашено присоединиться к настоящей Конвенции, о:

- а. каждом подписании;
- б. сдаче на хранение каждой ратификационной грамоты или документа о принятии, одобрении или присоединении;
- с. каждой дате вступления настоящей Конвенции в силу в соответствии со статьями 16 и 17;
- д. каждом заявлении, сделанном в соответствии с пунктом 2 статьи 4;
- е. каждом заявлении, сделанном в соответствии с пунктом 2 статьи 11;
- ф. каждом ином акте, уведомлении или заявлении, относящемся к настоящей Конвенции.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся, надлежащим образом на то уполномоченные, подписали настоящую Конвенцию.

Совершено в Страсбурге 11 мая 2000 года на английском и французском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу, в единственном экземпляре, который хранится в архиве Совета Европы. Генеральный секретарь Совета Европы направляет заверенную копию каждому государству-члену Совета Европы, другим государствам участникам Европейской культурной конвенции и каждому государству-члену Совета Европы или Европейского Сообщества, приглашенным присоединиться к настоящей Конвенции.

Пересмотренная Европейская хартия об участии молодежи в общественной жизни на местном и региональном уровне 21 мая 2003 г.

Введение

Основы того, что впоследствии стало Европейской хартией об участии молодежи в жизни общества на местном и региональном уровне, были заложены на первой и второй конференциях по молодежной политике, организованных Постоянной конференцией местных и региональных властей Европы в Лозанне (июнь 1988 года) и в Ланголлене (сентябрь 1991 года). Вскоре после этого в марте 1992 года Постоянная конференция приняла Резолюцию 237, в статье 22 которой говорится о принятии Хартии.

В ознаменование 10-й годовщины Европейской хартии об участии молодежи в жизни общества на местном и региональном уровне Конгресс местных и региональных властей Европы Совета Европы совместно с Директоратом по делам молодежи и спорта Совета Европы организовал конференцию «Молодежь – деятельная сила в своих городах и регионах». Общая цель этой Конференции, состоявшейся в Кракове 7–8 марта 2002 года, заключалась в том, чтобы оценить прогресс в плане вовлечения молодежи в жизнь общества в течение 10 лет существования Хартии, а также обсудить возможности дальнейшего расширения участия молодежи в жизни общества, в частности посредством распространения положительного опыта. Участники Конференции приняли Краковскую декларацию, в которой они подтвердили, что молодые люди являются гражданами в муниципальных образованиях и регионах, где они живут, точно так же как и представители любой другой возрастной группы, и поэтому должны иметь возможность доступа ко всем формам участия в жизни общества, а также подчеркнули необходимость активизации роли молодежи в развитии демократического общества, в частности, в общественной жизни на местном и региональном уровне. Кроме того, данная Конференция стала вкладом в Интегрированный проект Совета Европы «Демократические институты в действии».

Кроме того, участники призвали ответить на новые вызовы, стоящие перед молодежью в современном обществе. В связи с этим они обратились к КМРВЕ и Консультативному совету по вопросам молодежи Совета Европы с просьбой назначить экспертов для подготовки предложений о внесении изменений в Европейскую хартию об участии молодежи в общественной жизни на местном и региональном уровне с тем, чтобы она отражала новые вызовы XXI века, такие как информационное общество и отсутствие безопасности в городах.

В конце 2002 года и начале 2003 года были созваны рабочие заседания. По итогам дискуссий, состоявшихся на рабочих заседаниях, была подготовлена нынешняя редакция Хартии. Данная редакция Хартии состоит из трех разделов. В первом содержится рекомендация для местных и региональных властей относительно проведения стратегий, влияющих на молодежь в целом ряде областей. Во втором

разделе говорится об инструментах, способствующих более широкому вовлечению молодежи в жизнь общества и, наконец, в третьем разделе содержатся рекомендации относительно создания институциональных условий, обеспечивающих участие молодежи в жизни общества.

Преамбула

Активное участие молодежи в процессе принятия решений и деятельности на местном и региональном уровне имеет важнейшее значение, если мы действительно намерены построить более демократическое, солидарное и процветающее общество. Участие в демократической жизни любого сообщества не сводится к голосованию или выдвижению своей кандидатуры на выборах, хотя и это весьма важно. Участие в жизни общества и активная гражданская позиция предполагают наличие прав, средств, пространства и возможностей, а где необходимо – и поддержки, для участия в процессе принятия решений и влияния на этот процесс, а также участия в любых формах деятельности с целью построения лучшего общества.

Местные и региональные власти, находясь ближе других к молодежи, призваны сыграть очень важную роль в деле вовлечения молодежи в жизнь общества. При этом местные и региональные власти могут обеспечить, чтобы молодые люди не только имели возможность познакомиться с принципами демократического гражданского общества, но применить эти знания на практике. Однако участие молодежи в жизни общества не ограничивается лишь формированием активных граждан и построением демократии в будущем. Для того, чтобы участие в жизни общества действительно имело смысл для молодых людей, крайне важно, чтобы они имели возможность влиять на решения и предпринимаемые шаги, а также формировать их не только в более зрелом возрасте, но и в молодости.

Поддерживая и стимулируя участие молодежи в общественной жизни, местные и региональные власти способствуют социальной интеграции молодежи, помогая ей не только справиться со своими проблемами и трудностями, но и с вызовами современного общества, в котором зачастую доминируют обезличенность и индивидуализм. Однако для того, чтобы участие молодежи в общественной жизни на местном и региональном уровне было успешным, стабильным и осмысленным, требуется нечто большее, чем развитие или реорганизация политических или административных систем. Любые стратегии и меры, призванные активизировать участие молодежи в жизни общества, следует претворять в жизнь в атмосфере уважения к молодежи и с учетом разнообразных потребностей, обстоятельств и чаяний молодых людей. При этом обязательно должен присутствовать элемент развлечения и удовольствия.

Принципы

1. Участие молодежи в общественной жизни на местном и региональном уровне должно стать частью общей политики по вовлечению граждан в общественную жизнь, изложенной в Рекомендации Rec (2001) 19 Комитета министров государ-

ствам-членам относительно участия граждан в общественной жизни на местном уровне.

2. Местные и региональные власти убеждены, что стратегии, реализуемые во всех областях, должны содержать молодежный компонент. В связи с этим они обязуются соблюдать положения настоящей Хартии и обеспечивать на практике различные формы участия молодежи в жизни общества, которые будут определяться по согласованию и совместно с молодежью и ее представителями.

3. Провозглашенные в настоящей Хартии принципы и различные формы участия в жизни общества применяются ко всем молодым людям без какой-либо дискриминации. Для достижения этого следует обратить особое внимание на вовлечение в жизнь общества на местном и региональном уровне тех молодых людей, которые относятся к малообеспеченным слоям общества, а также принадлежат к этническим, национальным, социальным, сексуальным, культурным, религиозным или языковым меньшинствам.

Часть 1: Стратегии по секторам

1.1 Политика в отношении спорта, досуга и общественных объединений

4. Местные и региональные власти должны поддерживать социально-культурные мероприятия, организуемые и осуществляемые молодежными объединениями и организациями, молодежными группами и коммунальными центрами, которые вместе с семьей и школой, а также созидательным трудом являются одним из столпов социального единства в данном городе или регионе; они являются идеальным каналом участия молодежи в общественной жизни и проведения молодежной политики в области спорта, культуры, ремесел, искусства и иных форм творчества или самовыражения, а также в социальной сфере.

5. Для развития на местах и в регионах молодежных объединений местным и региональным властям следует, используя соответствующие меры, оказывать поддержку, в первую очередь тем организациям, которые готовят работников и руководителей молодежных клубов и организаций, а также специалистов по работе с молодежью, играющих важнейшую роль в жизни общества на местном и региональном уровне.

6. Местные и региональные власти должны призывать общественные объединения активно способствовать вовлечению молодежи в деятельность своих уставных органов.

1.2 Политика, направленная на увеличение занятости молодежи и борьбу с безработицей

7. Социально-экономические условия, в которых находятся молодые люди, влияют на их готовность и способность участвовать в жизни своей общины. Если молодые люди не имеют работы или живут в нищете, у них вряд ли будут желание, ресурсы и социальная поддержка для того, чтобы стать активными гражданами, участвующими в жизни общества на местном и региональном уровне. Безработ-

ные молодые люди скорее окажутся среди отверженных обществом, и поэтому местным и региональным властям следует разрабатывать стратегии и инициативы, направленные на снижение безработицы среди молодежи.

8. В связи с этим местным и региональным властям следует:

i. Разработать совместно с представителями молодежи (включая тех, кто не имеет работы или может ее потерять), местными работодателями, профсоюзами, органами образования, профессиональной подготовки и службами занятости, а также молодежными организациями, стратегии и программы, направленные на устранение причин безработицы среди молодежи и увеличение возможностей трудоустройства молодых людей;

ii. Создать местные центры занятости для оказания специализированной помощи и поддержки молодым безработным в поиске интересной и стабильной работы. Молодые безработные должны иметь право участвовать в управлении этими центрами, если они того пожелают;

iii. Поддерживать создание молодыми людьми или группами молодых людей собственного дела, предприятий и кооперативов посредством предоставления финансовой и иной поддержки, в частности помещений, оборудования, организации обучения и профессиональной консультативной помощи;

iv. Поощрять молодежь к экспериментам в таких областях, как социальная экономика, местные самодетельные инициативы или кооперативы.

I.3 Городская среда и среда обитания, жилищная политика и транспорт

9. Совместно с представителями молодежных организаций местные и региональные власти должны создать условия для выработки политики по формированию городской среды, направленной на создание более целостной и менее раздробленной среды обитания, способствующей социальному взаимодействию и формированию удобных общественных зон.

10. Местным и региональным властям следует проводить политику по развитию жилищного хозяйства и формированию городской среды, активно привлекая молодежь к проводимым на местном и региональном уровне консультациям с участием выборных представителей, руководителей экономических структур, лидеров общественных объединений и архитекторов. Цель заключается в том, чтобы:

i. разработать программы формирования более гармоничной среды, способствующей самовыражению личности и укреплению реальной солидарности между поколениями;

ii. сформировать согласованную политику развития городской среды, которая позволяла бы разрабатывать программы жилищного строительства и/или реконструкции жилья с учетом социально- культурной структуры населения.

11. В тесном сотрудничестве с молодежными организациями, организациями квартиросъемщиков и/или организациями потребителей, агентствами по предоставлению социального жилья и социальными работниками местные и региональ-

ные власти должны способствовать созданию или развитию в рамках существующих социальных структур:

- i. местных информационных служб по поиску жилья для молодых людей;
- ii. местных механизмов (например, дешевых кредитов, систем гарантирования арендной платы) оказания молодым людям помощи в получении жилья.

12. Мобильность молодежи обеспечивается за счет легкого доступа к общественному транспорту, основными пользователями которого и являются молодые люди. Такая мобильность совершенно необходима для участия в общественной жизни и ощущения себя полноценными гражданами.

13. Поэтому молодежь следует привлекать к организации работы транспорта на местном и региональном уровне. Для наименее обеспеченных молодых людей следует предусмотреть специальные тарифы.

14. В сельской местности мобильность и транспорт являются одним из наиболее необходимых условий, определяющих качество жизни вообще, а не только способствующих участию в общественной жизни. Поэтому местным и региональным властям следует поддерживать инициативы по развитию транспорта в сельской местности, направленные на предоставление транспортных услуг (государственных и частных, индивидуальных или коллективных) и повышать мобильность различных групп населения, проживающих в сельской местности, в частности молодежи, которая в настоящее время исключена из общественной жизни ввиду отсутствия транспортных средств.

1.4 Политика в области образования и профессиональной подготовки, способствующая участию молодежи в жизни общества

15. Школа является тем институтом, где молодые люди не только проводят значительную часть своей жизни, но и проходят программу формального обучения; кроме того, именно в школе во многом формируются их мнения и взгляды на жизнь. Поэтому очень важно, чтобы молодые люди знакомились с основами участия в жизни общества и демократии еще во время обучения в школе, и чтобы школьные программы включали курсы по ознакомлению с основами демократии, участия в общественной жизни и гражданского общества, подкрепленные соответствующей материальной базой. Однако школа должна быть также местом, где молодые люди познают демократию в действии и где их участие в процессе принятия решений находит поддержку, стимулируется и воспринимается всерьез. Поэтому:

- i. местным и региональным властям следует активно стимулировать участие молодежи в школьной жизни. Им следует оказывать финансовую и иную поддержку, в частности предоставлять молодежи помещения, в которых они могли бы создавать демократические объединения учащихся. Эти объединения должны быть независимыми и самоуправляемыми, а по желанию учащихся, они должны иметь право совместно с преподавателями и администрацией школ участвовать в принятии решений, связанных с управлением школой;

- ii. там, где местные и региональные власти отвечают за содержание школьных программ, им следует обеспечить, чтобы мнение объединений студентов и уча-

щихся постоянно учитывалось при разработке школьных программ. Им следует также обеспечить включение в школьные программы курсов обучения основам гражданского общества и политической жизни, причем эти курсы, предназначенные для всех учащихся, должны занять подходящее место в учебной программе и быть обеспечены соответствующими ресурсами.

I.5 Политика мобильности и обменов

16. Местным и региональным властям следует поддерживать объединения и группы, выступающие за повышение мобильности молодежи (молодые работники, учащиеся или добровольцы) посредством организации обменов, и способствующие формированию сетей и осознанию себя гражданами Европы.

17. Местным и региональным властям следует поощрять активное участие молодежи, их организаций и школ в совместных мероприятиях с зарубежными родственными структурами, в любых видах обменов и в европейских сетях. Эти власти должны быть готовы оказать им финансовую поддержку с целью содействия изучению иностранных языков и расширения межкультурных обменов, а также обмена опытом.

18. В этих мероприятиях должны участвовать сами молодые люди и/или их представители в комитетах по координации «породненных» структур и других органов, отвечающих за осуществление такого рода обменов.

I.6 Политика здравоохранения

19. С целью содействия появлению и реализации инициированных молодежью проектов, отвечающих концепции общего укрепления здоровья, а также соответствующих динамике жизни общины, местным и региональным властям следует создать или разработать институциональный механизм для проведения консультаций между молодежными организациями, выборными представителями и всеми социальными и профессиональными группами, связанными с вопросами социального обеспечения и укрепления здоровья.

20. Курение, употребление алкогольных напитков и наркотиков разрушают молодежь, и поэтому местным и региональным властям следует внедрять, разрабатывать и продвигать совместно с представителями молодежных организаций и службами здравоохранения местные просветительские программы и консультативные службы для молодых людей, страдающих от этих проблем, а также проводить специальную подготовку социальных работников, добровольных работников и руководителей организаций, занимающихся вопросами профилактики и реабилитации соответствующих групп молодежи.

21. Учитывая нарастание количества заболеваний, передающихся половым путем, местным и региональным властям следует активизировать информационные кампании и профилактические меры, ориентированные на молодежь, укрепляя таким образом внутри общества дух солидарности, позволяющий сформировать такие социальные отношения, при которых нет места осуждению и сегрегации. Молодежь, а также представителей местных молодежных организаций и служб

здравоохранения следует активно привлекать к разработке и проведению этих информационных программ и практических мероприятий.

I.7 Политика в пользу равенства между женщинами и мужчинами

22. В рамках политики, направленной на создание оптимальных условий для равного участия мужчин и женщин в жизни своих городов и регионов, местным и региональным властям следует принять позитивные шаги по поддержке доступа молодых мужчин и женщин к ответственным должностям в профессиональной сфере, в общественных объединениях, в политике, а также в местных и региональных органах власти.

23. В пределах своих полномочий местным и региональным властям следует содействовать проведению образовательной политики, направленной на воспитание детей с самого раннего возраста в духе равенства между женщинами и мужчинами.

24. Проводя политику равенства между женщинами и мужчинами, местным и региональным властям следует:

- i. разработать среднесрочные планы, направленные на устранение неравенства между молодыми мужчинами и молодыми женщинами;
- ii. реализовать и оценить меры, направленные на создание равных возможностей для девушек и молодых женщин.

25. Для достижения этих целей данные меры должны, в частности дать девушкам и молодым женщинам возможность:

- i. получать конкретную информацию об учебных курсах, позволяющих получить профессиональную квалификацию;
- ii. овладеть профессиональными навыками, пользуясь стипендиями и специальными учебными курсами, в том числе в профессиях, которые традиционно считаются мужскими;
- iii. научиться управлять общественными делами, выполняя самые ответственные функции на основе квотирования должностей в пользу женщин;
- iv. принимать меры по финансированию социальных служб, оказывающих помощь девушкам и молодым женщинам.

I.8 Специальная политика для сельской местности

26. Местным и региональным властям следует учитывать различные потребности молодежи в сельской местности при разработке и осуществлении мероприятий, направленных на вовлечение молодежи в общественную жизнь. Поэтому следует:

- i. обеспечить, чтобы политика, проводимая в сфере образования, занятости, жилищного хозяйства, транспорта и других сферах, отражала и учитывала особые потребности молодежи, проживающей в сельской местности. Эта политика должна помочь молодым людям, которые хотят жить в сельской местности. Молодые люди, живущие в сельской местности, не должны испытывать лишений или сталкиваться с тем, что уровень социальных услуг и снабжения в местах их проживания ниже, чем в городах;

ii. оказывать финансовую и иную поддержку молодежным и другим общественным организациям в сельской местности. Эти организации могут стимулировать общественную и культурную жизнь в сельских общинах и использовать энергию молодежи в интересах общества.

Молодежные и другие общественные организации не только играют важную роль в стимулировании участия молодежи в жизни общества; они могут также повысить уровень жизни и решить проблемы, связанные, в частности с жизнью «в отрыве от цивилизации».

1.9 Политика доступа к культуре

27. Формы проявления искусства и культуры многообразны и постоянно видоизменяются в зависимости от вкусов, места и времени. Однако они принадлежат прошлому, настоящему и будущему наследию личности и общества, которое формировалось усилиями многих поколений. В определенном смысле искусство и культура являются отражением каждого общества. Молодежь с ее продвижением в мире культуры, с ее инициативностью, пытливостью и новаторством, несомненно, является одной из движущих сил этой культурной эволюции. Поэтому очень важно обеспечить для молодежи доступ к культуре во всех ее формах и расширять возможности для творческой деятельности молодежи, в том числе и в новых областях.

28. Для этого местным и региональным властям следует совместно с молодежью и молодежными организациями разработать политику, которая позволит молодежи реально участвовать в культурной жизни, обеспечив доступ к знаниям и творческой деятельности посредством создания мест и разработки соответствующих методик.

1.10 Политика устойчивого развития и охраны окружающей среды

29. В условиях все более очевидного ухудшения состояния окружающей среды местным и региональным властям следует оказывать финансовую поддержку образовательным проектам в школах и общественных объединениях, направленных на достижение более полного понимания экологических проблем.

30. Сознывая, что экологические проблемы, в первую очередь, касаются молодежи, которая в будущем будет вынуждена ликвидировать последствия прошлых ошибок, местным и региональным властям следует поддержать мероприятия и проекты, направленные на достижение устойчивого развития и охрану окружающей среды и предполагающие участие молодежи и молодежных организаций.

1.11 Политика по борьбе с насилием и преступностью

31. Учитывая, что жертвами преступности и насилия часто являются молодые люди и признавая необходимость поиска адекватных ответов на проблемы преступности и насилия в современном обществе, а также необходимость непосредственного вовлечения молодежи в борьбу с этими проблемами;

32. Местные и региональные власти должны:

i. включать представителей молодежи в советы по профилактике преступности там, где они существуют;

ii. работать с молодыми людьми, которые могут быть или уже оказались втянуты в преступную деятельность;

iii. всеми имеющимися средствами бороться с насилием на расовой почве;

iv. пресекать все формы насилия в школах. Это следует делать совместно со всеми заинтересованными структурами, в частности с органами образования и полиции, преподавателями, родителями и самими молодыми людьми;

v. содействовать созданию сетей общественных объединений и проектов, направленных на борьбу с насилием и воспитание терпимости как в школе, так и вне ее стен;

vi. делать все возможное для защиты молодежи от сексуальной эксплуатации, жестокого и иных форм плохого обращения, а также создать структуры для оказания психологической и материальной помощи и конфиденциального консультирования жертв.

33. Работая в этой области, местным и региональным властям следует способствовать установлению атмосферы доверия и уважения между молодежью и органами государственной власти, в частности полицией.

I.12 Антидискриминационная политика

34. Местным и региональным властям следует активно пропагандировать права человека и меры по борьбе с дискриминацией в отношении меньшинств (включая молодых представителей этих меньшинств), молодых людей с физическими и умственными недостатками, а также других групп населения, которые могут подвергаться дискриминации, и способствовать созданию многокультурных объединений посредством включения в них представителей меньшинств с учетом их различных потребностей, обычаев, культурных особенностей и образа жизни.

35. В этой связи местным и региональным властям следует:

i. принять или усилить антидискриминационное законодательство таким образом, чтобы обеспечить всем гражданам равный доступ в общественные места, к профессиональному обучению, школам, жилью, культурным мероприятиям и другим сферам жизни. Такой доступ должен отслеживаться и гарантироваться совместными структурами с участием представителей местной власти, меньшинств и самой молодежи;

ii. развивать в рамках школьных программ межрелигиозный диалог, воспитывать учащихся в духе уважения к другим культурам, нетерпимости к расизму и дискриминации.

I.13 Политика в отношении половой жизни

36. В период перехода от детской зависимости от семьи, школы, религиозной общины и других «авторитетов» к самостоятельной взрослой жизни молодые люди могут столкнуться с различными вопросами, касающимися их личных отношений (в семье или узком кругу, со своими сверстниками, друзьями или партнерами).

Появление и удовлетворение их сексуальных потребностей не всегда происходит легко, даже когда молодые люди не готовы признать это. Кроме того, повсеместно наблюдается невежество в отношении вопросов сексуального здоровья и недоверие к поступающим из официальных источников предостережениям в отношении рисков, связанных с некоторыми формами сексуального поведения.

37. Для того, чтобы помочь молодым людям найти свой путь в этой области к здоровой и наполненной чувствами жизни, местным и региональным властям совместно с родителями, школами и организациями, работающими в этой сфере, следует развивать и поддерживать:

- i. недирективное половое воспитание в школах;
- ii. организации и службы, предоставляющие информацию о взаимоотношениях, формах половой жизни и планировании семьи;
- iii. работу наставников с группами в этой области.

38. Молодых людей следует активно приобщать к планированию, практической работе и оценке информации, а также к работе иных ориентированных на молодежь служб такого рода.

I.14 Политика доступа к правам/закону

39. Для того, чтобы общество могло существовать как единое целое, все его члены должны соблюдать определенные правила. В демократических обществах эти правила обсуждаются и утверждаются выборными представителями граждан и претворяются в жизнь, в частности в форме законодательных текстов, в которых определяются права и обязанности всех людей.

40. По мере увеличения количества таких текстов индивидууму становится все более сложно узнать о них, соблюдать и применять их, что создает неравенство между гражданами. Вполне естественно, что молодежь озабочена этим явлением.

41. В связи с этим местные и региональные власти должны облегчать молодежи доступ к своим правам:

- i. расширяя их знания посредством распространения информации, в частности через школы, группы с наставниками и информационные службы;
- ii. через реализацию прав молодых людей при поддержке служб, которым поручено помогать молодым людям, когда они того пожелают;
- iii. обеспечив участие молодежи в разработке новых норм.

Часть II: Инструменты вовлечения молодежи в жизнь общества

42. Для достижения реального участия молодежи в жизни общества необходимо предоставить в распоряжение молодежи определенный набор инструментов. Это предполагает развитие системы обучения молодежи по вопросам участия в жизни общества, постоянное информирование ее, предоставление средств коммуникации, поддержку молодежных проектов и признание готовности молодых людей посвятить себя службе обществу и безвозмездному труду. Участие в жизни общества можно считать полноценным лишь в том случае, если признается роль молодежи в политических партиях, профсоюзах и общественных объединениях и,

самое главное, когда предпринимаются усилия с тем, чтобы способствовать формированию молодежных объединений с участием и силами самих молодых людей.

II.1 Подготовка молодежи к участию в общественной жизни

43. Местные и региональные власти, сознавая, что в жизни молодых людей основную роль играют школы, должны выделить в школах помещения и оказать соответствующую поддержку для организации обучения по вопросам участия молодежи в жизни общества, ознакомления с правами человека и поддерживать участие молодежи в общественных объединениях и в жизни местных общин посредством:

- i. организации обучения преподавателей и специалистов по работе с молодежью по практическим вопросам участия молодежи в общественной жизни;
- ii. развития всех форм участия учащихся в жизни школы;
- iii. внедрения в школах программ по изучению основ гражданского общества;
- iv. организации обучения групп с наставниками посредством предоставления помещений и средств, а также поддержки обмена положительным опытом.

II.2 Информирование молодежи

44. Зачастую информация является залогом участия в общественной жизни и поэтому право молодежи на доступ к информации относительно возможностей и вопросов, представляющих для нее интерес во все в большей степени признается в официальных европейских и международных документах, причем не только в контексте общественной жизни на местном и региональном уровне.

45. Для того, чтобы участвовать в мероприятиях и в жизни своей общины или для того, чтобы пользоваться предназначенными для них услугами и возможностями, молодые люди должны, прежде всего, знать о них. Участие в мероприятиях и проектах, которые интересуют их и которые они сами организуют, зачастую являются шагом в процессе, ведущим молодежь к более активному участию в жизни общества, включая политическую жизнь.

46. Поэтому местным и региональным властям следует поддерживать и совершенствовать существующие информационные и консультационные центры для молодых людей с тем, чтобы качество предоставляемых ими услуг отвечало потребностям молодежи. Там, где таких центров не существует, местным и региональным властям, а также другим соответствующим структурам следует учреждать и помогать созданию адекватных информационных служб для молодежи, в том числе через существующие структуры такие, как школы, молодежные службы и библиотеки. Следует принять специальные меры для удовлетворения информационных потребностей тех молодых людей, которым сложно получить доступ к информации (языковые барьеры, отсутствие доступа к Интернету и т.д.).

47. Информационные службы для молодежи должны соответствовать определенным профессиональным принципам и стандартам. Органам государственной власти следует обеспечить соблюдение таких стандартов и их постоянное совершенствование по возможности в соответствии с набором согласованных на национальном (и региональном) уровне параметров и стандартов качества. Молодежь

должна иметь возможность участвовать в подготовке, осуществлении и оценке мероприятий и информационных продуктов центров/служб молодежной информации, а также быть представленной в их руководящих органах.

II.3 Вовлечение молодежи в жизнь общества с помощью информационных и коммуникационных технологий

48. Информационные и коммуникационные технологии могут открыть новые возможности для информирования и вовлечения молодежи в жизнь общества. Они могут быть использованы для обмена самой разнообразной информацией и способствовать, благодаря возможности интерактивного общения, вовлечению молодежи в жизнь общества. Поэтому местным и региональным властям следует использовать эти технологии в своей информационной политике и политике, направленной на вовлечение молодежи в жизнь общества, при условии, что доступ к ним будет гарантирован для всех молодых людей, в частности в том, что касается мест доступа и ознакомления с этими новыми инструментами.

II.4 Расширение участия молодежи в работе СМИ

49. Молодые люди не только являются крупными потребителями продукции средств массовой информации, но и сами могут активно работать в этой области, расширяя таким образом возможности самовыражения и участвуя в подготовке информации, публикуемой средствами массовой информации. Их подход к некоторым вопросам позволяет им давать своим сверстникам иную, а зачастую более доступную информацию. Участие молодежи в работе СМИ, кроме того, позволяет ей понять, как строится информационная работа и приобрести необходимые практические навыки.

50. В связи с этим местным и региональным властям следует поддерживать создание и деятельность средств массовой информации (радио, телевидение, печатная и электронная пресса и т.д.), подготовленных молодыми людьми и для молодых людей, а также соответствующие программы профессиональной подготовки.

II.5 Поощрение молодежи к безвозмездному труду и служению обществу

51. Следует поддерживать и поощрять участие молодежи в добровольной деятельности. В то время, когда молодые люди находятся под постоянно возрастающим давлением, когда каждый из них обязан преуспеть в учебе и труде, важно развивать и признавать безвозмездный труд. Поэтому местным и региональным властям следует:

- i. поддерживать создание добровольных центров и развивать инициативы, направленные на поддержку и пропаганду участия молодежи в безвозмездной деятельности, в частности в информационно-пропагандистских кампаниях;
- ii. совместно с молодежью, организациями добровольцев, органами образования и работодателями разработать системы, позволяющие признавать и формально подтверждать безвозмездную деятельность в рамках системы формального образования и по месту работы.

II.6 Поддержка молодежных проектов и инициатив

52. Молодежь с ее надеждами и желаниями имеет множество идей, которые могут быть трансформированы в проекты и конкретные действия на местном уровне в интересах всего населения. При надлежащей поддержке эти проекты, их успехи, равно как и просчеты, также могут помочь молодежи воспитать в себе чувство ответственности и самостоятельности, став таким образом активными членами общества. Поэтому местным и региональным властям следует содействовать реализации таких проектов, независимо от их масштабов, привлекая к их осуществлению специалистов и предоставляя финансовую, материальную и техническую помощь.

II.7 Развитие молодежных организаций

53. Отличительной особенностью молодежных организаций является то, что они, в первую очередь, отражают мнения, а также обслуживают потребности и интересы молодежи. Кроме того, именно в этих организациях молодые люди могут познать и испытать на практике возможности и вызовы, связанные с принятием решений и практической работой совместно со сверстниками. Это могут быть и структурированные организации, и неформальные объединения молодежи. Важно, чтобы молодые люди имели возможность и выбор, если они того пожелают, вступить в молодежную организацию по месту жительства. Молодые люди также должны иметь право на создание собственных организаций, если они того пожелают, и на соответствующую поддержку. Поэтому:

i. местным и региональным властям следует выделить целевым назначением бюджетные средства исключительно для поддержки молодежных организаций, которые осуществляют деятельность или предоставляют услуги, или выступают в качестве рупора молодежи в данной местности, или же отстаивают ее интересы. Предпочтение следует отдавать тем организациям, которыми управляют сами молодые люди и которые действуют в их интересах, проводят политику или создают системы, позволяющие обеспечить активное участие молодежи в жизни общества;

ii. местным и региональным властям следует развивать исповедуемый Советом Европы принцип совместного управления и систему принятия решений совместно с молодежью и молодежными организациями по вопросам, касающимся молодежи. Очень важно, чтобы там, где существуют такие структуры совместного управления, молодежь и молодежные организации пользовались уважением в качестве полноправных партнеров и, кроме того, имели возможность не участвовать в этих структурах, если они не желают этого.

II.8 Участие молодежи в неправительственных организациях (НПО) и политических партиях

54. Динамичный, независимый и активный неправительственный сектор является важнейшим элементом любого подлинно демократического общества. Очень важно также, чтобы другие сектора гражданского общества такие, как политические партии, были сильными и активными на местном и региональном уровне.

Участие в демократической жизни любой страны, региона или города не сводится к голосованию раз в несколько лет. Вот почему столь важно участие в НПО и политических партиях, поскольку именно они позволяют на постоянной основе вовлекать граждан в процесс принятия решений и практическую деятельность, а также влиять на них. Поэтому крайне важно поощрять и поддерживать участие молодежи в общественной жизни по месту жительства.

55. Местным и региональным властям следует выделять финансовые и иные ресурсы НПО, которые активно способствуют участию молодежи в своей деятельности, а также в демократических структурах и процедурах принятия решений.

56. Местные и региональные власти совместно с политическими партиями должны беспристрастно содействовать вовлечению молодежи в партийную политическую систему в целом и поддерживать конкретные направления деятельности такие, как подготовку.

Часть III: Организационно-правовые формы участия молодежи в местных и региональных делах

57. Для реализации различных стратегий, изложенных в Части I, местным и региональным властям следует создать соответствующие структуры или механизмы, позволяющие обеспечить участие молодежи в принятии касающихся их решений и в обсуждении этих вопросов.

58. Эти структуры могут принимать различные формы в зависимости от уровня, на котором они создаются, как то село, небольшой город, пригород крупного города или даже регион. Они должны создать условия для подлинного диалога и партнерства между молодежью и местными региональными властями, а также позволить молодежи и ее представителям стать полноправными участниками реализации касающихся молодежи стратегий. Эти структуры, построенные, как правило, на принципе представительства, на постоянной основе занимаются всеми вопросами, к которым проявляет свой интерес молодежь. Кроме того, можно предусмотреть создание структур специально для обсуждения какого-либо конкретного вопроса или осуществления какого-либо конкретного начинания. В каких-то случаях может оказаться целесообразным сочетать различные формы.

III.1 Молодежные советы, молодежные парламенты, молодежные форумы

59. Эффективное участие молодежи в общественной жизни на местном и региональном уровне должно быть основано на понимании молодыми людьми происходящих вокруг них социально-культурных изменений и требует наличия постоянного представителя или структуры такой, как молодежный совет, молодежный парламент или молодежный форум.

60. Такая структура может формироваться с помощью выборов, посредством назначения представителей молодежи, входящих в организацию, и/или на добровольной основе. Членский состав таких структур должен отражать социальную структуру населения в данной местности.

61. Молодые люди должны непосредственно отвечать за осуществление различных проектов и играть активную роль в реализации соответствующих стратегий. С этой целью местным и региональным властям следует создать или поддерживать структуры, обеспечивающие активное участие молодежи.

62. Эти структуры позволяют молодежи свободно высказать свою озабоченность и, в частности, довести эту озабоченность до властей, а также дают возможность направить властям свои предложения. К числу этих вопросов могут, в частности, относиться вопросы, изложенные в Части I настоящей Хартии.

63. Такие структуры:

i. служат тем местом, где молодежь может свободно высказать свою озабоченность, в том числе по поводу предложений и стратегий, разработанных властями;

ii. дают молодым людям возможность сформулировать свои предложения для местных и региональных властей;

iii. позволяют властям выяснить мнение молодежи по конкретным вопросам;

iv. служат местом, где разрабатываются, отслеживаются и оцениваются проекты, предполагающие участие молодежи;

v. служат местом, где можно посоветоваться с молодежными объединениями и организациями;

vi. содействуют участию молодежи в других консультативных органах местных и региональных властей.

64. Предоставляя молодежи возможность высказываться и действовать по касающимся их проблемам такого рода, структуры готовят молодежь к участию в демократической жизни и к управлению общественными делами.

65. Поэтому следует поощрять участие молодежи в таких структурах, а также поддерживать деятельность, осуществляемую в рамках таких структур, с тем, чтобы таким образом молодежь в теории и на практике овладевала принципами демократического гражданского общества. А для тех молодых людей, которые являются инициаторами проектов и диалога с властями, такого рода структуры служат еще и форумом для обучения основам демократического лидерства.

66. Для местных и региональных властей, как и для самой молодежи, исключительно благоприятным будет мультиплицирующий эффект, который может дать участие молодежи в таких структурах; в частности, это побудит молодежь к осуществлению своих гражданских прав, особенно прав на участие в выборах и других формах выражения своего мнения, таких как референдум.

III.2 Поддержка структур, обеспечивающих участие молодежи в жизни общества

67. Для эффективного функционирования институциональные структуры, обеспечивающие участие молодежи в жизни общества (как формальные, так и неформальные), нуждаются в ресурсах и поддержке. С этой целью местные и региональные власти должны выделять таким структурам помещения, финансовые средства и оказывать материальную поддержку, необходимую для нормального и эффективного функционирования этих структур. Выделение таких средств не исключает

того, что эти структуры могут изыскивать дополнительную финансовую и материальную поддержку из других источников таких, как частные фонды и компании.

68. Местным и региональным властям следует обеспечить, чтобы структурам, обеспечивающим участие молодежи в жизни общества, оказывалась гарантированная поддержка. С этой целью им следует назначить гаранта, – лицо или группу лиц, – который отслеживал бы оказание поддержки и к которому эти структуры могли бы сами обратиться в случае необходимости.

69. Такое лицо или группа лиц должны быть независимы от политических структур и структур, обеспечивающих участие молодежи в жизни общества, а назначаться они должны совместно обеими структурами.

70. Помимо гарантирования вышеупомянутой поддержки функции этого лица (лиц) могут включать:

- i. роль посредника между молодежью и избранными местными и региональными представителями по любому вопросу, поднятому той или иной стороной;
- ii. роль ходатая от имени молодежи перед местными и региональными властями в случае возникновения между ними напряженности;
- iii. канала общения местных и региональных властей с молодежью;
- iv. регулярную подготовку докладов для молодежи и местных региональных властей с целью оценки уровня участия молодежи в жизни населенных пунктов и регионов, в частности в форме реализации проектов или участия в соответствующих молодежных структурах, а также оценки их участия.

ДОКУМЕНТЫ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

РЕКОМЕНДАЦИИ

Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств по созданию и развитию молодежных парламентских структур в государствах – участниках СНГ (19 апреля 2019 г.)

Настоящие Рекомендации по созданию и развитию молодежных парламентских структур в государствах – участниках СНГ направлены на совершенствование законодательства государств – участников СНГ в сфере организационно-правового регулирования создания и деятельности молодежных парламентских структур в виде молодежного парламента при законодательном (представительном) органе государственной власти или органе местного самоуправления (управления) как наиболее эффективной формы содействия развитию молодежного парламентаризма.

1. Введение

Актуальность разработки настоящих Рекомендаций обусловлена необходимостью вовлечения молодежи в деятельность по формированию гражданского общества, правового и демократического государства. Для решения этой задачи должны создаваться молодежные структуры, предоставляющие молодому поколению возможность участвовать в социально-политических процессах как на национальном, так и на региональном и местном уровнях. Одним из способов реализации права молодежи на активное участие в политической жизни общества и деятельности государства является молодежный парламентаризм.

Молодежный парламентаризм является инструментом вовлечения молодежи в политическую деятельность, позволяющим молодым гражданам принимать активное участие в формировании и реализации молодежной политики, представлять свои права и интересы в органах государственной власти.

Обобщая основные задачи молодежного парламентаризма, целесообразно рассматривать его как:

- способ повышения уровня осведомленности молодежи о работе органов государственной власти, формирования у молодых людей гражданской ответственности, развития интереса молодежи к вопросам управления государственными и общественными делами;

- возможность участия молодежи в решении социально-экономических проблем, а также в государственном и муниципальном управлении;
- инструмент повышения политической и гражданской культуры молодежи, формирования и развития ее правовой и электоральной культуры;
- кадровый резерв для органов государственной власти и органов местного самоуправления (управления).

С учетом опыта развития молодежного парламентаризма в государствах – участниках СНГ можно выделить следующие виды молодежных парламентских структур:

- молодежный парламент, созданный при законодательном (представительном) органе государственной власти или органе местного самоуправления (управления);
- молодежная консультативно-совещательная структура, созданная при исполнительном органе государственной власти;
- молодежный парламент, созданный в форме общественной организации;
- молодежный парламент, созданный на основании социальной программы (проекта) законодательного и (или) исполнительного органов государственной власти.

Опыт государств – участников СНГ показывает, что каждая из названных молодежных парламентских структур имеет право на существование. В то же время в качестве наиболее эффективной, отвечающей задачам и принципам развития молодежного парламентаризма структуры может быть рекомендован молодежный парламент, созданный при законодательном (представительном) органе государственной власти или органе местного самоуправления (управления) и действующий на основании утвержденного им положения. Именно такая молодежная парламентская структура обеспечивает практическое участие молодежи в процессе выработки, принятия и реализации решений в области государственной молодежной политики, а также выполняет функцию представления и защиты интересов молодежи посредством ее участия в деятельности органов государственной власти, местного самоуправления (управления). Молодежные парламенты при законодательных (представительных) органах государственной власти или органах местного самоуправления (управления) могут создаваться как консультативно-совещательные органы, осуществляющие свою деятельность на общественных началах.

Преимущество формирования молодежного парламента при законодательном (представительном) органе государственной власти или органе местного самоуправления (управления) состоит в том, что молодежные парламенты изначально получают официальный статус, предоставляемый им данным органом. Это дает молодежному парламенту основания участвовать в разработке проектов нормативных правовых актов и иных документов в сфере государственной молодежной политики, осуществлять взаимодействие с депутатами, а также комитетами и комиссиями законодательного (представительного) органа государственной власти или органа местного самоуправления (управления). Официальный статус молодежного парламента упрощает процесс рассмотрения и принятия предложенных

им документов законодательным (представительным) органом государственной власти или органом местного самоуправления (управления), при котором он создан. Формирование таких молодежных парламентских структур в государствах – участниках СНГ подразумевает обеспечение соответствующих организационно-правовых условий.

Назначением настоящих Рекомендаций является:

- привлечение внимания законодательных (представительных) органов государственной власти государств – участников СНГ к деятельности молодежных парламентов с целью обеспечения участия молодежи в процессах разработки законопроектов и принятия управленческих решений;
- совершенствование законодательства государств – участников СНГ в области реализации государственной молодежной политики с целью создания молодежных парламентов;
- унификация средств реализации и развития молодежного парламентаризма путем определения общих подходов к созданию в государствах – участниках СНГ молодежных парламентов при законодательных (представительных) органах государственной власти и местного самоуправления (управления) на всех уровнях.

Настоящие Рекомендации призваны способствовать созданию новых и совершенствованию работы уже созданных молодежных парламентских структур в виде молодежного парламента при законодательных (представительных) органах государственной власти и органах местного самоуправления (управления) в государствах – участниках СНГ.

При разработке настоящих Рекомендаций исследовались нормативные правовые акты государств – участников СНГ и иных государств, регулирующие отношения в сфере молодежной политики в целом и вопросы формирования и развития молодежного парламентаризма в частности, а также проекты соответствующих нормативных правовых актов и практика развития молодежного парламентаризма в странах СНГ и дальнего зарубежья. Таким образом, настоящие Рекомендации являются результатом анализа деятельности существующих молодежных парламентских структур в государствах – участниках СНГ, учитывают лучший опыт становления молодежных парламентов при законодательном (представительном) органе государственной власти и (или) органе местного самоуправления (управления) и предлагают конкретные меры по системной реализации молодежного парламентаризма в государствах – участниках СНГ.

2. Основные понятия

В настоящих Рекомендациях используются следующие основные понятия и определения:

молодежный парламентаризм – система представительства прав и интересов молодежи как особой социальной группы, основанная на создании и функционировании молодежных парламентских структур на различных уровнях государственного управления; элемент гражданского общества, являющий собой

механизм реализации молодежной политики посредством участия молодежи в социально-экономических, общественно-политических процессах;

молодежная парламентская структура – консультативно-совещательное объединение, представляющее молодежь и сформированное из ее числа, уполномоченное вносить в органы публичной власти предложения по вопросам права и законных интересов молодежи;

молодежный парламент – молодежная парламентская структура, созданная при законодательном (представительном) органе государственной власти или органе местного самоуправления (управления) и действующая на основании утвержденного им положения.

3. Общие положения

Молодежные парламенты могут создаваться при законодательных (представительных) органах государственной власти и местного самоуправления (управления) всех уровней:

- при национальных парламентах (например, Общественная молодежная палата (Молодежный парламент) при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Палата молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Молодежный парламент при Национальном Собрании Республики Армения, Совет молодых депутатов при Жогорку Кенеше Кыргызской Республики);
- при законодательном (представительном) органе власти регионального уровня (например, Молодежная палата при Минском городском Совете депутатов);
- при представительном органе местного самоуправления (управления) (например, Молодежный парламент при Совете депутатов муниципального образования городской округ Люберцы Московской области).

Рекомендуется использовать унифицированную структуру молодежного парламента и единые подходы к его формированию на всех уровнях законодательной (представительной) власти.

С целью обеспечения эффективного функционирования молодежного парламента рекомендуется руководствоваться следующими принципами:

- представительство законных интересов молодежи в органах государственной власти и местного самоуправления (управления);
- создание условий взаимодействия молодежного парламента с органами государственной власти для непосредственного участия молодежи в процессе разработки, принятия и реализации решений и законодательных инициатив в области государственной молодежной политики;
- легитимность создания, становления и функционирования молодежного парламента;
- оптимальное соотношение количества молодежных парламентов национального, регионального и местного уровней;
- независимость молодежного парламента от влияния политических партий.

4. Основные функции молодежного парламента

К основным функциям молодежного парламента можно отнести:

– участие в правотворческой деятельности, прежде всего в сфере государственной молодежной политики: обсуждение проектов законов и иных нормативных правовых актов, касающихся молодежи; подготовка законотворческих инициатив и выдвижение их на рассмотрение органов и лиц, наделенных правом законодательной инициативы. Это дает молодым людям возможность влиять на определение основных направлений государственной молодежной политики. Данная функция представляется ключевой в деятельности молодежного парламента;

– представление законных интересов молодежи в органе государственной власти или органе местного самоуправления (управления). Молодежный парламент одновременно обеспечивает привлечение внимания общественности к проблемам молодежи и сотрудничество государственной власти с молодежью в решении данных проблем. Это способствует достижению конкретных социальных и экономических результатов, вовлечению молодых граждан в общественно-политические процессы, повышению общей правовой культуры и гражданской активности молодежи;

– формирование и развитие кадрового потенциала для исполнительных и законодательных (представительных) органов государственной власти и органов местного самоуправления (управления). Работа молодежного парламента позволяет выявлять, организовывать обучение и продвижение перспективных молодых лидеров, интересующихся общественно-политической и управленческой деятельностью. Применение различных форм и методов работы в рамках системы молодежного парламентаризма способствует получению молодежью некоторых академических знаний и практических навыков законотворческой и управленческой работы одновременно. Из числа членов молодежных парламентах формируется группа единомышленников с активной жизненной позицией, готовых поддержать и совместно реализовывать идеи и программы законодательных (представительных) органов государственной власти и органов местного самоуправления (управления);

– проведение социально значимых мероприятий. Молодежные парламентские структуры принимают активное участие в реализации программ и отдельных социально значимых акций, проводимых на национальном, региональном и местном уровнях. К работе по организации данных мероприятий могут привлекаться как сами молодые парламентарии, так и объединения, которые делегировали членов молодежных парламентах;

– просветительская деятельность, заключающаяся, с одной стороны, в организации обучения молодых людей – членов молодежных парламентских структур, с другой – проводимая молодежным парламентом в широкой молодежной среде и направленная на повышение правовой культуры молодых избирателей и доступности общественно-политической информации, формирование активной гражданской позиции молодых людей;

– обеспечение международного молодежного сотрудничества, координирующая роль которого в области межпарламентского взаимодействия может быть за-

креплена за Молодежной межпарламентской ассамблеей государств – участников СНГ.

Реализация данных функций дает возможность молодежному парламенту выполнять, в частности, следующие задачи:

- взаимодействовать с органами публичной власти и институтами гражданского общества по вопросам молодежной политики;
- представлять и защищать интересы молодежи в порядке, установленном законодательством;
- участвовать в разработке и реализации целевых программ, направленных на обеспечение прав и законных интересов молодежи;
- информировать население о своей деятельности.

5. Правовые основы создания и организации деятельности молодежного парламента

Для создания молодежного парламента при законодательном (представительном) органе государственной власти или органе местного самоуправления (управления) рекомендуется обеспечить следующие организационно-правовые условия:

- внести соответствующие изменения и дополнения в законодательные акты и регламент законодательного (представительного) органа государственной власти, нормативные акты органа местного самоуправления (управления), предусматривающие возможность создания молодежного парламента в его структуре;
- разработать Положение о молодежном парламенте и принять его соответствующим нормативным правовым актом законодательного (представительного) органа государственной власти или органа местного самоуправления (управления);
- определить профильный комитет или ответственного сотрудника аппарата законодательного (представительного) органа государственной власти или органа местного самоуправления (управления) для координации деятельности молодежного парламента;
- определить источники финансирования молодежного парламента (в рамках бюджета парламента, государственных молодежных программ, фондов финансирования молодежных программ и общественных (некоммерческих) объединений, грантов) и обеспечить необходимыми ресурсами его деятельность.

Основным нормативным документом, регламентирующим организацию деятельности молодежного парламента, является Положение о молодежном парламенте, которое определяет:

- цели и задачи молодежного парламента;
- порядок формирования молодежного парламента;
- структуру молодежного парламента и порядок его работы;
- основные функции и направления деятельности молодежного парламента;
- правовой статус членов молодежного парламента, его руководящего состава и секретариата (аппарата);
- порядок финансирования деятельности молодежного парламента;

– порядок прекращения деятельности молодежного парламента.

Молодежный парламент не является юридическим лицом и действует, как правило, на общественных началах.

Решения, заявления и обращения молодежного парламента носят рекомендательный характер.

Молодежный парламент вправе иметь собственную символику.

6. Формирование молодежного парламента

Молодежный парламент формируется из числа граждан государства:

– депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти, органов местного самоуправления (управления);

– представителей молодежных парламентских структур, созданных при законодательных (представительных) органах государственной власти и местного самоуправления (управления) всех уровней;

– представителей образовательных учреждений, молодежных общественных объединений (организаций), других структур, в компетенцию которых входят вопросы молодежной политики, с учетом максимального охвата территории государства.

Возраст членов молодежного парламента предусматривается национальным законодательством.

Формирование молодежного парламента может быть осуществлено следующими способами:

1. Проведение выборов на территории региона и (или) муниципального образования. Выдвижение кандидатов в члены молодежного парламента производится по месту учебы, работы молодежи, а также общественными молодежными и иными организациями, в компетенцию которых входят вопросы молодежной политики. Порядок проведения выборов определяется Положением о молодежном парламенте.

2. Делегирование представителей от:

– законодательных (представительных) органов государственной власти, органов местного самоуправления (управления);

– молодежных парламентских структур, созданных при законодательных (представительных) органах государственной власти и местного самоуправления (управления) всех уровней;

– молодежных общественных объединений (организаций);

– образовательных учреждений, студенческих профсоюзов, в том числе от органа студенческого самоуправления;

– других структур, в компетенцию которых входят вопросы молодежной политики.

3. Проведение конкурса. Конкурс проводится конкурсными комиссиями, создаваемыми законодательным (представительным) органом власти региона, органами местного самоуправления (управления), образовательными организациями и другими структурами, в компетенцию которых входят вопросы молодежной

политики. Кандидат в члены молодежного парламента представляет конкурсный проект по одному из актуальных направлений молодежной политики. Проекты оцениваются по заранее установленным критериям, затем проводится голосование по каждой кандидатуре.

При формировании молодежного парламента также может использоваться смешанная система, предусматривающая сочетание названных способов. Помимо этого, возможно формирование молодежного парламента в порядке ротации.

Срок, на который формируется молодежный парламент, устанавливается Положением о молодежном парламенте.

7. Полномочия молодежного парламента

Молодежный парламент в порядке, установленном законодательством и Положением о молодежном парламенте:

- участвует в экспертизе проектов нормативных правовых актов и иных документов, затрагивающих права и интересы молодежи; представляет свои законодательские инициативы и рекомендации на рассмотрение законодательного (представительного) органа государственной власти или органа местного самоуправления (управления);
- формирует повестку дня своих заседаний;
- запрашивает у законодательного (представительного) органа государственной власти или органа местного самоуправления (управления), при котором он создан, материалы, пояснения, а также иную информацию, необходимую для рассмотрения вопросов в рамках его деятельности;
- участвует в работе сессий законодательного (представительного) органа государственной власти или органа местного самоуправления (управления), при котором он создан, и заседаний его профильных комитетов (комиссий), а также в проводимых им конференциях, семинарах и иных мероприятиях;
- выступает инициатором и (или) соорганизатором семинаров, круглых столов, социологических исследований и иных мероприятий в рамках своей компетенции;
- сотрудничает с профильными организациями и учреждениями по вопросам деятельности своей деятельности.

8. Государственная поддержка

Молодежный парламентаризм может быть социально и организационно эффективным инструментом вовлечения молодежи в общественно-политическую жизнь государства лишь тогда, когда его правовой статус закреплён в национальном законодательстве. Среди мер государственной поддержки развития молодежного парламентаризма следует отметить имплементацию настоящих Рекомендаций в национальном законодательстве, а также разработку программ развития молодежного парламентаризма на национальном, региональном и местном уровнях.

К основным направлениям поддержки развития молодежного парламентаризма со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления (управления) могут быть отнесены:

- организационное обеспечение: поддержка инициативы создания молодежных парламентов; создание при органах управления молодежной политикой и законодательных (представительных) органах государственной власти и органах местного самоуправления (управления) консультативных групп или назначение должностных лиц, в обязанности которых будет входить содействие развитию молодежного парламентаризма; включение молодежного парламента в целевые государственные молодежные программы, в том числе в сфере подготовки молодых лидеров, кадров и правового, политического образования молодежи;

- нормативное правовое обеспечение: разработка нормативных правовых актов, регламентирующих создание, становление и деятельность молодежных парламентов;

- материально-техническое обеспечение: обеспечение помещением, связью, оргтехникой, финансирование программ и текущей деятельности молодежных парламентов;

- информационное обеспечение: создание системы информирования общественности о деятельности молодежных парламентов, а также сети информационного обмена между молодежными парламентами государства;

- научно-методическое обеспечение: оказание помощи в проведении мониторингов, исследований, в издании материалов и т. п.; налаживание сотрудничества молодежного парламента с некоммерческими общественными организациями, которое позволит ему активно участвовать в решении проблем гражданского общества при реализации государственной молодежной политики и выполнении функциональных задач, а также находить возможности для участия в процессах правового, законодательного, социального и политического просвещения населения;

- кадровое обеспечение: обучение молодых парламентариев, организация их стажировки.

Основная государственная поддержка развития молодежного парламентаризма должна осуществляться, преимущественно, законодательным (представительным) органом государственной власти или органом местного самоуправления (самоуправления).

9. Заключительные положения

Настоящими Рекомендациями определяются возможные механизмы и формы становления молодежного парламента при законодательном (представительном) органе государственной власти или органе местного самоуправления (управления).

Принятие настоящих Рекомендаций будет способствовать созданию правовых основ системной реализации и развития молодежного парламентаризма в государствах – участниках СНГ.

**Стратегия
Международного молодежного сотрудничества государств – участников
Содружества Независимых Государств на 2021–2030 годы
(29 мая 2020 г.)**

Раздел I

Общие положения

1.1. Настоящая Стратегия международного молодежного сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств на 2021–2030 годы (далее – Стратегия) определяет основные цели, задачи, принципы, направления, формы и механизмы развития молодежного сотрудничества в СНГ.

1.2. Стратегия призвана консолидировать усилия органов государственной власти государств – участников СНГ, молодежных общественных и иных организаций, участвующих в реализации государственной молодежной политики, органов отраслевого сотрудничества СНГ по созданию благоприятных условий для международного молодежного сотрудничества.

1.3. В основе Стратегии лежит представление о том, что молодежное сотрудничество является важнейшим фактором обеспечения устойчивого, эффективного социально-экономического развития и научно-технического прогресса государств – участников СНГ и Содружества в целом, сохранения и углубления партнерских, дружественных отношений между государствами – участниками СНГ, повышения их конкурентоспособности в условиях глобализации, одной из наиболее перспективных форм сотрудничества.

1.4. Стратегия разработана на период 2021–2030 годов и в целом сохраняет преемственность в целях, задачах, направлениях и формах международного молодежного сотрудничества, определенных в Стратегии международного молодежного сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств на период до 2020 года, утвержденной Решением Совета глав государств Содружества Независимых Государств от 10 декабря 2010 года (далее – Стратегия на период до 2020 года).

1.5. Дальнейшему развитию международного молодежного сотрудничества государств – участников СНГ способствуют следующие факторы, сформированные в процессе реализации Стратегии на период до 2020 года:

1.5.1. Определение государствами – участниками СНГ вопросов сотрудничества молодежи в качестве приоритетных направлений международного гуманитарного сотрудничества;

1.5.2. Участие в качестве полномочных представителей государств – участников СНГ в работе Совета по делам молодежи государств – участников СНГ (далее – Совет по делам молодежи) представителей как органов государственной власти, так и общественных молодежных и иных объединений (организаций), участвующих в реализации государственной молодежной политики;

1.5.3. Создание решением Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ от 22 ноября 2012 года Молодежной межпарламентской ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – ММПА СНГ), деятельность которой направлена на вовлечение молодых парламентариев в процесс развития сотрудничества государств – участников СНГ в политической, экономической, гуманитарной, экологической, культурной и иных сферах;

1.5.4. Расширение нормативно-правовой базы двусторонних межгосударственных отношений в части международного молодежного сотрудничества;

1.5.5. Создание решениями Совета глав правительств СНГ от 7 июня 2016 года базовых организаций государств – участников СНГ по работе с молодежью и по развитию молодежного предпринимательства, деятельность которых направлена на совершенствование научно-методического обеспечения процессов формирования и реализации молодежной политики, подготовки, переподготовки и повышения квалификации; методического обеспечения специалистов по направлению «работа с молодежью»; на интенсификацию международного молодежного сотрудничества, развитие молодежного предпринимательства;

1.5.6. Плановая реализация Концепции развития сотрудничества государств – участников СНГ в поддержке молодежного добровольческого (волонтерского) движения, утвержденной Решением Совета министров иностранных дел СНГ от 27 сентября 2018 года;

1.5.7. Принятие Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ модельных законов «О добровольчестве (волонтерстве)» (постановление от 16 апреля 2015 года № 42–15), «О патриотическом воспитании» (постановление от 16 апреля 2015 года № 42–6), «О деятельности студенческих отрядов» (постановление от 13 апреля 2018 года № 47–10), рекомендаций «О сотрудничестве между молодыми учеными государств – участников СНГ» (постановление от 27 марта 2017 года № 46–14);

1.5.8. Подготовка и периодическое издание Межгосударственным статистическим комитетом СНГ во взаимодействии с Фондом ООН в области народонаселения сборника «Молодежь в Содружестве Независимых Государств», позволяющего создать целостный статистический портрет молодежи Содружества;

1.5.9. Создание и развитие в государствах – участниках СНГ научно-исследовательских и/или научно-методических структур по молодежной проблематике, организация их взаимодействия;

1.5.10. Расширение практики подготовки в государствах – участниках СНГ национальных докладов, посвященных анализу положения молодежи и состояния государственной молодежной политики;

1.5.11. Поддержка (софинансирование) мероприятий и проектов Межгосударственным фондом гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ;

1.5.12. Создание Электронной библиотеки для специалистов по работе с молодежью;

1.5.13. Создание площадок для регулярного общения молодежи государств – участников СНГ, в том числе Форум молодежных организаций государств – участ-

ников СНГ, Молодежный межпарламентский форум СНГ и другие мероприятия;

1.5.14. Реализация проекта «Сетевой университет СНГ»;

1.5.15. Реализация на постоянной основе Международного молодежного проекта государств – участников СНГ «100 идей для СНГ»;

1.5.16. Расширение практики определения в государствах – участниках СНГ молодежных столиц;

1.5.17. Развитие движения студенческих отрядов, в том числе организация их работы на объектах другого государства – участника СНГ и создание совместных студенческих отрядов.

1.6. Стратегия подготовлена с учетом основных документов ООН, СНГ и иных международных актов по молодежной политике. В их числе:

Резолюция № 70/1 от 25 сентября 2015 года Генеральной Ассамблеи ООН «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»;

Молодежная стратегия Организации Объединенных Наций «Молодежь-2030» (принята 24 сентября 2018 года);

Соглашение государств – участников Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в сфере работы с молодежью от 25 ноября 2005 года с изменениями и дополнениями, внесенными Протоколом от 19 мая 2011 года;

Заявление глав государств – участников Содружества Независимых Государств в связи с 25-летием СНГ (принято 16 сентября 2016 года);

Концепция развития сотрудничества государств – участников СНГ в поддержке молодежного добровольческого (волонтерского) движения (утверждена Решением Совета министров иностранных дел СНГ от 27 сентября 2018 года).

1.7. При разработке Стратегии учитывались:

опыт реализации Стратегии на период до 2020 года;

законодательство государств – участников СНГ в сферах, касающихся молодежи;

рекомендации, выработанные по итогам международных форумов по проблемам молодежи и/или с участием молодежи, включая форумы творческой и научной интеллигенции, форумы молодежных общественных организаций государств – участников СНГ, XIX Всемирный фестиваль молодежи и студентов в 2017 году, а также другие в рамках выполнения планов мероприятий по реализации Стратегии на период до 2020 года;

результаты совместного социологического исследования государств – участников СНГ «Образ настоящего, прошлого и будущего в сознании молодежи» (2016–2017 гг.);

мнения молодежных общественных объединений и организаций, высказанные в ходе обсуждения проекта Стратегии.

1.8. При разработке Стратегии принято во внимание, что в государствах – участниках СНГ проживают около 60 миллионов юношей и девушек в возрасте 15–29 лет – первое поколение людей, родившихся в условиях новых независимых государств.

Обладая гарантированными национальными конституциями равными правами, молодые люди государств – участников СНГ отличаются высоким уровнем образования, активным участием в рынке труда, заинтересованностью в современных информационных и коммуникационных технологиях, растущей приверженностью к здоровому образу жизни.

При этом молодежь в целом и ее различные группы имеют специфические потребности, интересы и проблемы, в том числе возникающие в связи с масштабными миграционными потоками, молодежной мобильностью, недостаточным знанием культуры, истории, языка, традиций и современных достижений народов государств – участников СНГ, необходимостью обеспечения доступа молодежи к культурному наследию народов государств – участников СНГ, проявлением у части молодежи нравственного нигилизма и экстремистских настроений.

В связи с развитием электронных средств общения расширяются возможности взаимодействия молодежи разных стран, одновременно возрастает реальная угроза негативной пропаганды через сетевые ресурсы в интернет-пространстве.

Молодежь является активным разработчиком и пользователем новых технологий.

Раздел II

Цели и задачи

2.1. Целями международного молодежного сотрудничества в СНГ являются: создание условий для успешной самореализации, социализации и всестороннего развития молодежи;

направление ее потенциала на укрепление дружбы, взаимопонимания и взаимодействия государств – участников СНГ;

поддержание и устойчивое развитие сотрудничества в СНГ.

2.2. Задачами международного молодежного сотрудничества являются:

воспитание молодежи в духе гуманистических ценностей, дружбы и добрососедства, культуры мира, межнационального и межконфессионального согласия, уважения к культуре, языкам, истории и традициям других народов;

формирование у молодежи активной жизненной позиции, направленной на поддержку устойчивого развития государств – участников СНГ и совершенствование межгосударственного сотрудничества;

содействие мобильности молодежи и вовлеченности ее в международное сотрудничество на пространстве СНГ;

вовлечение молодежи в деятельность по сохранению и приумножению культурного и исторического наследия народов государств – участников СНГ;

расширение доступа молодежи к социальным правам, в том числе качественному образованию, и повышение ее конкурентоспособности на рынке труда;

создание широкой платформы социальных лифтов, включающей комплекс мер поддержки всех категорий молодежи;

повышение созидательной инновационной активности молодежи;

формирование у молодежи стремления к здоровому образу жизни, экологического сознания и позитивных социальных мотивов;

формирование и развитие эффективной модели взаимодействия детских и молодежных общественных объединений государств – участников СНГ;

сохранение памяти у молодых поколений о подвиге советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, ее итогов и уроков;

создание условий для расширения позитивного взаимодействия молодежи государств – участников СНГ в интернет-пространстве.

Раздел III

Реализация стратегии

3.1. Международное молодежное сотрудничество государств – участников СНГ базируется на следующих основных принципах:

соблюдение основных прав и свобод человека, прав и свобод молодых граждан; верховенство закона;

демократичность;

обеспечение равных возможностей для молодежи государств – участников СНГ независимо от национальности, социального положения, пола, языка и религиозной принадлежности;

уважение ценностей и культуры народов государств – участников СНГ;

межкультурный, межнациональный и межрелигиозный диалог;

использование прогрессивных инновационных подходов;

последовательность и преемственность.

3.2. Международное молодежное сотрудничество государств – участников СНГ реализуется в следующих направлениях:

3.2.1. Вовлечение молодежи в общественную, культурную, политическую, социальную и экономическую жизнь государств – участников СНГ и межгосударственное сотрудничество;

3.2.2. Совершенствование межгосударственной нормативной правовой базы международного молодежного сотрудничества, модельного законодательства в сфере молодежной политики;

3.2.3. Совершенствование в государствах – участниках СНГ основ правовой, организационной, ресурсной, информационной и иной поддержки молодежи для участия в межгосударственных молодежных программах в различных сферах;

3.2.4. Расширение и укрепление международного сотрудничества между общественными молодежными объединениями;

3.2.5. Развитие межкультурного и межнационального диалога, расширение взаимодействия молодых представителей этнических диаспор в государствах – участниках СНГ;

3.2.6. Профилактика среди молодежи экстремизма и терроризма, недопущение распространения ксенофобии и нетерпимости в молодежной среде;

3.2.7. Внедрение новых форм обучения, расширяющих возможности доступа к качественному образованию, в том числе создание и развитие сетевых образовательных организаций, использование дистанционного и неформального обучения;

3.2.8. Развитие научного и инновационного сотрудничества между обучающимися образовательных организаций государств – участников СНГ;

3.2.9. Профессиональная подготовка и повышение квалификации, помощь в трудоустройстве и карьерном росте молодежи;

3.2.10. Создание благоприятных условий для вовлечения молодежи в предпринимательскую деятельность;

3.2.11. Поддержка социально уязвимых групп молодежи, включая людей с ограниченными возможностями, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей из многодетных и неблагополучных семей, беженцев и вынужденных переселенцев;

3.2.12. Популяризация здорового образа жизни;

3.2.13. Выявление и поддержка талантливой молодежи в различных сферах общественной, культурно-творческой, образовательной и научной деятельности; поощрение состязательности как части инновационного и творческого процессов;

3.2.14. Поддержка молодежного добровольческого (волонтерского) движения и студенческих отрядов;

3.2.15. Содействие развитию молодежного туризма;

3.2.16. Профессиональная подготовка и повышение квалификации, обмен опытом специалистов по молодежной политике;

3.2.17. Совершенствование информационного сопровождения международного молодежного сотрудничества;

3.2.18. Работа по сохранению памяти у молодых поколений о Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, ее итогов и нравственных уроков;

3.2.19. Создание условий и повышение мотивации молодежи к изучению русского языка как средства межнационального общения в СНГ;

3.2.20. Иные направления, соответствующие целям и задачам Стратегии.

3.3. Формы и механизмы международного молодежного сотрудничества государств – участников СНГ:

3.3.1. Организация массовых мероприятий, ориентированных на молодежь и с участием молодежи государств – участников СНГ, в том числе публичных кампаний, проектов, молодежных лагерей, межгосударственных молодежных акций, семинаров, дискуссионных клубов, круглых столов, молодежных форумов и конференций по актуальным проблемам молодежной политики и интеграционных процессов в СНГ;

3.3.2. Создание в установленном порядке информационных систем, сетевых платформ знаний, обеспечивающих доступ ко всей совокупности информации в сфере международного молодежного сотрудничества в СНГ, включающих: норма-

тивно-правовые документы, методические материалы, практики в сфере молодежной политики и работы с молодежью; волонтерские проекты и инициативы для участия молодежи государств – участников СНГ; образовательные программы и организации для прохождения стажировок на пространстве СНГ; молодежные научные исследования, социальные технологии и другое;

3.3.3. Реализация мер, направленных на выявление и поддержку лидеров детских и молодежных общественных объединений, в том числе ежегодное проведение Форума молодежных организаций государств – участников СНГ;

3.3.4. Привлечение молодежи к участию в значимых политических, экономических и гуманитарных форумах государств – участников СНГ;

3.3.5. Совершенствование системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров органов по делам молодежи, учреждений по работе с молодежью, детских и молодежных общественных объединений;

3.3.6. Мониторинг и анализ процессов, происходящих в молодежной среде;

3.3.7. Периодическая подготовка доклада «Молодежь государств – участников СНГ»;

3.3.8. Реализация на постоянной основе Международного молодежного проекта государств – участников СНГ «100 идей для СНГ»;

3.3.9. Организация совместных научных исследований по проблемам молодежи;

3.3.10. Реализация совместных исследовательских проектов, летних школ, симпозиумов и конференций молодых ученых по актуальным научным проблемам;

3.3.11. Организация студенческих и профессиональных молодежных обменов, в том числе в рамках связей между городами-побратимами;

3.3.12. Содействие повышению эффективности и транспарентности системы распределения квот на обучение граждан государств – участников СНГ в образовательных организациях других государств – участников СНГ;

3.3.13. Создание с учетом национального законодательства условий для стажировок молодых специалистов в учреждениях (организациях, на предприятиях) государств – участников СНГ;

3.3.14. Организация научно-технических и творческих конкурсов среди молодежи государств – участников СНГ;

3.3.15. Интеграция принципов межкультурного диалога в образовательные программы и образовательный процесс;

3.3.16. Реализация и развитие проекта «Сетевой университет СНГ»;

3.3.17. Совершенствование механизмов регулярного взаимодействия между молодежью государств – участников СНГ и органами отраслевого сотрудничества СНГ, иными структурами СНГ, в том числе в режимах онлайн и офлайн;

3.3.18. Организация взаимодействия молодых представителей этнических диаспор государств – участников СНГ;

3.3.19. Поддержка деятельности международных объединений выпускников высших учебных заведений государств – участников СНГ;

3.3.20. Создание и поддержка в социальных сетях тематических информационных сообществ молодежи государств – участников СНГ;

3.3.21. Реализация сетевых проектов по различным направлениям образования, науки, искусства и культуры с использованием интернет-технологий;

3.3.22. Разработка и содействие реализации межгосударственных комплексных мер социальной защиты и адаптации молодежи к современным условиям жизни и ее интеграции в общество;

3.3.23. Ознакомление молодежи с культурой, традициями и историей народов государств – участников СНГ с использованием информационно-технологических методик;

3.3.24. Развитие профессионального образования, организация и проведение международных конкурсов профессионального мастерства, в том числе по рабочим специальностям;

3.3.25. Проведение молодежных акций по противодействию проявлениям ксенофобии и нетерпимости в молодежной среде;

3.3.26. Содействие в реализации программ и проектов по формированию здорового образа жизни у молодежи;

3.3.27. Расширение условий для продвижения в молодежной среде олимпийских, неолимпийских и национальных видов спорта и приобщения к ним молодых поколений;

3.3.28. Популяризация и поддержка молодежных форм активного развивающего досуга;

3.3.29. Создание совместных студенческих и добровольческих (волонтерских) отрядов, использование иных форм сотрудничества, предусмотренных Концепцией развития сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в поддержке молодежного добровольческого (волонтерского) движения;

3.3.30. Организация конкурсов и поддержка реализации совместных молодежных проектов и инициатив, в том числе посредством предоставления в установленном порядке грантов;

3.3.31. Оказание организационной, информационной помощи и других видов поддержки детским и молодежным объединениям в реализации ими межгосударственных программ и проектов;

3.3.32. Поддержка практики обмена детскими и молодежными делегациями;

3.3.33. Организация международных детско-юношеских, молодежных, студенческих туристских, физкультурных и спортивных мероприятий;

3.3.34. Поддержка международного образовательного (в том числе языкового) молодежного туризма на пространстве СНГ, включая развитие туристической инфраструктуры, рассчитанной на молодежную аудиторию (специализированные проездные билеты, карты скидок, хостелы и другое);

3.3.35. Продолжение практики проведения в СНГ гуманитарных годов, посвященных тематике молодежной политики и работы с молодежью;

3.3.36. Организация Международного проекта «Молодежная столица СНГ»;

3.3.37. Совершенствование деятельности базовых организаций государств – участников СНГ по работе с молодежью и по развитию молодежного предпринимательства;

3.3.38. Партнерское взаимодействие в развитии международного молодежного сотрудничества и консолидации усилий в решении актуальных проблем молодежи между Советом по делам молодежи, органами отраслевого сотрудничества СНГ, ММПА СНГ, структурами ООН и другими международными организациями;

3.3.39. Освещение положительного опыта международного молодежного сотрудничества Межгосударственной телерадиокомпанией «Мир», в средствах массовой информации, на интернет-ресурсах государственных органов по делам молодежи, молодежных общественных объединений, а также в социальных сетях;

3.3.40. Поддержка сотрудничества молодежных издательств и средств массовой информации государств – участников СНГ, а также организация на взаимной основе пресс-туров и стажировок молодых журналистов;

3.3.41. Обмен опытом по совершенствованию вовлечения в государствах – участниках СНГ молодежи в общественное движение и международное сотрудничество;

3.3.42. Проведение на региональном, национальном и местном уровнях опросов молодежи, организация обсуждения и принятие с участием молодежи решений, направленных на изучение оценок и предложений по совершенствованию международного молодежного сотрудничества в СНГ.

Раздел IV

Координация и мониторинг реализации стратегии

4.1. Координацию работы по реализации Стратегии осуществляет Совет по делам молодежи.

4.2. Совет по делам молодежи в рамках реализации Стратегии взаимодействует с государственными органами по делам молодежи государств – участников СНГ, ММПА СНГ, Советом по гуманитарному сотрудничеству государств – участников СНГ и другими органами отраслевого сотрудничества СНГ, Исполнительным комитетом СНГ, базовыми организациями государств – участников СНГ по работе с молодежью и по развитию молодежного предпринимательства, а также общественными молодежными и иными организациями, участвующими в реализации государственной молодежной политики.

4.3. Для реализации Стратегии на основе предложений государств – участников СНГ, ММПА СНГ, органов отраслевого сотрудничества СНГ Совет по делам молодежи формирует 5 (пять) двухлетних планов (на 2021–2022, 2023–2024, 2025–2026, 2027–2028, 2029–2030 гг.) и в установленном порядке вносит их на утверждение Совета министров иностранных дел СНГ.

4.4. Национальный орган, ответственный за государственную молодежную политику государства – участника СНГ, представитель которого председательствует в Совете по делам молодежи, совместно с Исполнительным комитетом СНГ ведет работу по следующим направлениям:

подготовка вопросов в рамках Стратегии, вносимых на рассмотрение Совета по делам молодежи;

подготовка аналитических материалов о деятельности Совета по делам молодежи, связанной с реализацией целей и задач Стратегии;

организация мониторинга выполнения планов мероприятий по реализации Стратегии.

4.5. Совет по делам молодежи информирует один раз в два года Совет министров иностранных дел СНГ об итогах выполнения планов мероприятий по реализации Стратегии.

4.6. Совет по делам молодежи, ММПА СНГ, государственные органы по делам молодежи государств – участников СНГ организуют работу по освещению в средствах массовой информации хода и итогов реализации Стратегии.

Раздел V

Финансирование

Финансирование мероприятий, проектов и другой деятельности по реализации настоящей Стратегии осуществляется в пределах финансовых средств, предусматриваемых в национальных бюджетах компетентным министерствам и ведомствам на обеспечение возложенных на них функций, а также за счет внебюджетных источников в соответствии с национальным законодательством государств – участников СНГ.

ОСОБОЕ МНЕНИЕ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Азербайджанская Республика не принимает положения Стратегии, предусматривающие международную правосубъектность, интеграционные процессы, проведение мониторинга, разработку и совершенствование модельного законодательства.

Выражение «народов государств – участников СНГ» по всему тексту Стратегии воспринимается Азербайджанской Республикой как выражение «государств – участников СНГ».

Азербайджанская Республика будет принимать отдельное решение о своем участии в реализации каждого из пунктов и разделов Стратегии.

Никакие из прав, обязанностей и положений, изложенных в Стратегии, не будут применяться Азербайджанской Республикой в отношении Республики Армения до

освобождения Республикой Армения всех оккупированных территорий Азербайджанской Республики и полного устранения последствий агрессии.

Премьер-министр
Азербайджанской Республики А. АСАДОВ

ОСОБОЕ МНЕНИЕ РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ

В связи с представлением Азербайджанской Республикой Особого мнения к Решению Совета глав правительств Содружества Независимых Государств от 29 мая 2020 года О проекте Стратегии международного молодежного сотрудничества государств – участников СНГ на 2021–2030 годы, положения Решения не будут применяться Республикой Армения в отношении Азербайджанской Республики до урегулирования Нагорно-Карабахского конфликта, являющегося результатом применения Азербайджанской Республикой политики этнических чисток в отношении народа Нагорно-Карабахской Республики (Республики Ардах) и развязывания военной агрессии против Нагорно-Карабахской Республики.

Вице-премьер
Республики Армения М. ГРИГОРЯН

ДОКУМЕНТЫ МОЛОДЕЖНЫХ ФОРУМОВ

Лиссабонская декларация по молодежной политике и программам

*принята на Всемирной конференции министров по делам молодежи,
8–12 августа 1998 г., Лиссабон (Португалия)*

Мы, правительства государств – участников созданной правительством Португальской Республики в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций Всемирной конференции министров по делам молодежи, собравшиеся в Лиссабоне 8–12 августа 1998 года,

сознавая, что, как Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в своей резолюции 52/83, так и Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций в своей резолюции 1997/55 приветствовали инициативу правительства Португалии по организации Всемирной конференции министров по делам молодежи в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и просили Генерального секретаря Организации Объединенных Наций распространить доклад о работе Всемирной конференции среди всех государств – членов Организации Объединенных Наций,

напоминая о достижениях Международного года молодежи, проведенного в 1985 году, и о созыве в 1985 и 1995 годах специальных сессий Генеральной Ассамблеи по проблемам молодежи, которые привели к принятию Всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период,

напоминая о том, что в соответствии с пунктом 123 Всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период Генеральная Ассамблея предложила региональным и межрегиональным конференциям министров, отвечающих за вопросы молодежи, активизировать сотрудничество между ними и рассмотреть вопрос о проведении регулярных встреч на международном уровне под эгидой Организации Объединенных Наций для проведения глобального диалога по молодежной проблематике,

принимая к сведению и отмечая доклады второй и третьей сессий Всемирного молодежного форума системы Организации Объединенных Наций, проведенных в Вене в 1996 году и в Браге, Португалия, в 1998 году,

напоминая также о том, что Генеральная Ассамблея в пункте 124 Программы действий предложила органам и организациям системы Организации Объединенных Наций, занимающимся вопросами молодежи, сотрудничать с региональными

и межрегиональными конференциями, и о том, что такие органы и организации внесли вклад в проведение этих встреч, а также Всемирной конференции министров по делам молодежи,

признавая усилия, предпринимаемые нашими правительствами и обществом в целях более эффективного учета материальных, социальных, образовательных, эмоциональных, культурных и духовных потребностей молодых людей и их проблем,

признавая, что молодежь является позитивной силой в обществе и обладает огромнейшим потенциалом для содействия развитию и прогрессу общества,

признавая настоятельную необходимость создания большего числа дающих большее удовлетворение рабочих мест для юношей и девушек и центральную роль занятости молодежи в облегчении перехода от учебы в школе к трудовой деятельности и снижении тем самым уровня преступности и злоупотреблений наркотиками и обеспечении их участия в жизни общества и социального согласия,

с обеспокоенностью отмечая положение молодых людей, живущих в условиях нищеты, а также особые трудности, испытываемые различными группами юношей и девушек, например теми, которых непосредственно касаются или затрагивают такие проблемы, как безработица, злоупотребление наркотиками и психотропными веществами, насилие, включая насилие по признаку пола, отсутствие заботы и ухода, сексуальное надругательство, сексуальная эксплуатация; молодыми людьми, участвующими в вооруженных конфликтах, беженцами и другими молодыми мигрантами; перемещенными и лишившимися родителей молодыми людьми; юношами и девушками-инвалидами; молодыми людьми, принадлежащими к коренному населению; молодыми людьми из числа этнических и культурных меньшинств; несовершеннолетними преступниками; беременными подростками и другими обездоленными и маргинальными юношами и девушками,

с обеспокоенностью отмечая также положение молодежи из числа коренного населения во многих странах в ходе нынешнего Международного десятилетия коренных народов мира и принимая во внимание препятствия, с которыми они сталкиваются в том, что касается качества жизни, участия в жизни общества и доступа к образованию, услугам и возможностям,

принимая к сведению успехи, достигнутые после четвертой Всемирной конференции по положению женщин, состоявшейся в Пекине в 1995 году, и учитывая трудности и препятствия, до сих пор сдерживающие всестороннее участие женщин во всех сферах жизни общества, особенно участие девочек и девушек,

учитывая положения Всеобщей декларации прав человека, Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и учитывая также прогресс, достигнутый в осуществлении государствами-участниками других документов и стандартов в области прав человека, таких, как Декларация о праве на развитие, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенция о правах ребенка,

учитывая также рекомендации, вынесенные по итогам крупных конференций Организации Объединенных Наций, в том числе Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей, Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Всемирной конференции по правам человека, Международной конференции по народонаселению и развитию, Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, четвертой Всемирной конференции по положению женщин, второй Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II) и Всемирной конференции по вопросам образования для всех, на которой была принята Декларация об образовании для всех, Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия, на которой были приняты Римская декларация о всемирной продовольственной безопасности и План действий, и Международной конференции труда, на восьмидесятой шестой сессии которой была принята Декларация об основных принципах и праве на рабочем месте,

признавая, что ответственность за разработку и осуществление стратегий, политики, программ и мер в интересах юношей и девушек несет каждая страна и что при этом необходимо учитывать разнообразие экономических, социальных и экологических условий каждой страны и в полной мере уважать разные религиозные и этические ценности, культурные традиции и философские убеждения ее народа и все права человека и основные свободы,

признавая, что семья является базовой ячейкой общества и что поэтому ее необходимо укреплять, что она имеет право на то, чтобы пользоваться всесторонней защитой и поддержкой, и что в различных культурных, политических и социальных системах существуют разные формы семьи; признавая также, что юноши и девушки, вступая в брак, должны делать это с обоюдного согласия будущих супругов и что муж и жена должны быть равноправными партнерами,

в этой связи мы обязуемся:

Национальная молодежная политика

1. обеспечить, чтобы высшие политические инстанции демонстрировали на надлежащем уровне приверженность процессам разработки, воплощения в жизнь и последующего осуществления национальной молодежной политики, в том числе выделяли достаточные ресурсы;

2. разработать национальную молодежную политику и оперативные программы на надлежащих уровнях в целях выполнения Всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период, исходя из национальных приоритетов, реалий и ограничений, обусловленных разными условиями социального, экономического и культурного развития;

3. разработать до 2000 года необходимую политику и программы, направленные на повышение уровня жизни юношей и девушек и создание условий для эффективного проведения национальной молодежной политики, которая носила бы межсекторальный характер, как это предусмотрено, в частности, в Программе действий;

4. рассматривать положение молодежи и ее потребности и учитывать, как молодые люди сами оценивают приоритеты, посредством их вовлечения в консультативный процесс и обеспечивать, чтобы юноши и девушки активно содействовали разработке, реализации и оценке молодежной политики, программ и планов действий на национальном и местном уровнях;

5. наращивать потенциал посредством укрепления формальных и неформальных молодежных объединений и ассоциаций;

6. укреплять отношения ответственного партнерства между всеми ключевыми субъектами, особенно между молодежными ассоциациями, неправительственными молодежными учреждениями и организациями и другими неправительственными организациями, включая также девушек, особенно девочек, и юношей, их семьи, правительства, международные учреждения, учебные заведения, гражданское общество, деловые круги и средства массовой информации, в целях сплочения усилий для того, чтобы лучше использовать потенциал молодежи и более эффективно решать ее проблемы как на национальном, так и на местном уровнях:

7. устанавливать поддающиеся оценке и оговоренные по срокам цели и показатели в интересах создания общей основы для проведения национальной оценки хода осуществления вышеупомянутой политики;

8. оказывать поддержку двустороннему, субрегиональному, региональному и международному обмену передовым опытом на национальном уровне в деле разработки, проведения и оценки молодежной политики и обеспечения необходимых механизмов развития и технической помощи посредством создания ассоциаций;

9. обеспечить удаление должного внимания национальной молодежной политике и международным планам и программам, касающимся молодежи;

Участие

10. обеспечивать и поощрять активное участие молодежи во всех сферах жизни общества и процессах принятия решений на национальном, региональном и международном уровнях и обеспечивать принятие необходимых учитывающих гендерный аспект мер в целях предоставления равного доступа юношам и девушкам и создания условий, необходимых для выполнения ими своих гражданских обязанностей;

11. содействовать обучению и подготовке юношей и девушек в рамках демократических процессов и их воспитанию в духе гражданского долга и гражданской ответственности в целях обеспечения и укрепления их приверженности интересам общества, их участия в его жизни и их полной интеграции в общество;

12. содействовать участию молодежи через ее представителей в работе законодательных и директивных органов в целях ее активного вовлечения в разработку, осуществление, последующее проведение контроля и оценку молодежных мероприятий и программ и обеспечения ее участия в процессе развития;

13. поддерживать и укреплять политику, направленную на создание условий для развития независимых и демократических форм ассоциативной деятельности, включая ликвидацию выявленных препятствий, сдерживающих участие молодежи и ограничивающих свободу ассоциаций по месту работы;

14. уделять приоритетное внимание маргинальным, уязвимым и обездоленным юношам и девушкам, особенно тем из них, кто разлучен со своей семьей, и детям, живущим и/или работающим на улице, посредством, в частности, осуществления соответствующих программ и мер и выделения достаточных средств в целях предоставления им возможностей и стимулов для активного участия в жизни общества;

15. уделять приоритетное внимание созданию каналов связи с молодежью, с тем чтобы ее голос звучал на национальном, региональном и международном уровнях, и обеспечивать ее необходимой ей информацией, с тем чтобы помочь молодым людям подготовиться к тому, чтобы играть активную и руководящую роль;

16. поощрять собственные почины молодежи как одну из важных форм ее участия;

Развитие

17. обеспечивать всем юношам и девушкам право на развитие;

18. содействовать доступу юношей и девушек к земле, кредитам, технологиям и информации, наделяя тем самым молодежь, проживающую в сельских и отдаленных районах, более широкими возможностями и ресурсами для развития;

19. обеспечивать принятие мер по содействию равному доступу юношей и девушек к новым информационным технологиям, поскольку они являются особым инструментом, позволяющим постепенно сокращать или устранять неравенство и содействовать развитию;

20. повышать роль молодежных организаций в разработке, осуществлении и оценке национальных планов и программ развития;

21. брать или укреплять курс на борьбу с нищетой, обеспечивать принятие мер по смягчению проблемы нищеты и признавать потребность юношей и девушек в надлежащем жилье, обеспечивая безопасную, здоровую и надежную жилую, природную и производственную среду, включая кров, а также учитывать проблемы, волнующие молодежь, во всех соответствующих национальных и местных стратегиях и программах, поддерживая способность молодежи играть активную и творческую роль в управлении населенными пунктами и в их развитии, с тем чтобы она могла эффективно способствовать улучшению жилищно-бытовых условий и состояния окружающей среды не только в собственных интересах, но и в интересах своего коллектива и общества в целом;

22. вести среди юношей и девушек пропагандистскую работу и воспитывать у них приверженность принципам и методам устойчивого развития, особенно в части защиты окружающей среды, и поддерживать действия молодежи, направленные на закрепление этих принципов в сотрудничестве между странами на основе их взаимных потребностей и общих интересов;

23. признавать, что жизненно важная роль в интеграции молодежи в общество принадлежит семейной ячейке, где происходит становление юношей и девушек, где им помогают учиться и приобретать знания, где они получают эмоциональную

и экономическую поддержку, где им прививают нравственные ценности, помогают сформироваться и стать ответственными взрослыми людьми, следует разрабатывать или укреплять конкретные программы и механизмы, в которых проблемы семьи тректуются комплексно;

24. признавать необходимость сбалансированного в гендерном отношении подхода в соответствии с задачами, сформулированными Экономическим и Социальным Советом на том этапе его основной сессии 1998 года, который был посвящен оперативной деятельности в целях развития;

25. способствовать двустороннему, региональному и международному сотрудничеству в целях создания на национальном и международном уровнях обстановки, благоприятствующей всестороннему вовлечению юношей и девушек в экономическое и социальное развитие;

26. не допускать и воздерживаться от принятия любых не согласующихся с международным правом и Уставом Организации Объединенных Наций односторонних мер, мешающих населению стран затрагиваемых этими мерами, в частности юношам и девушкам, в полной мере заниматься экономическим и социальным развитием, сказывающихся на его благосостоянии и создающих ему препятствия на пути полной реализации прав человека;

27. принимать в соответствии с международным правом меры, направленные на смягчение любого негативного воздействия экономических санкций на юношей и девушек;

Мир

28. учитывать цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций, поддержания международного мира и безопасности путем, в частности, принятия эффективных коллективных мер против различных форм насилия и любых угроз миру, пресечения актов агрессии и содействия мирному урегулированию споров сообразно с принципами справедливости и международного права;

29. учитывая важную роль молодежи в содействии миру и отказу от насилия, принимать сообразно с соответствующими положениями международного права – включая международные стандарты прав человека – меры, направленные на предотвращение участия молодежи в любых актах насилия и ее вовлечения в такие акты, особенно акты терроризма во всех его формах и проявлениях, ксенофобии и расизма, иностранной оккупации, а также незаконного оборота оружия и наркотиков;

30. укреплять роль молодежи и молодежных организаций в миростроительстве, предотвращения конфликтов и их урегулировании на основе, в частности, резолюций и договоров Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности, в также поощрять знакомство с разными культурами, воспитание гражданственности, терпимость, просвещение в области прав человека и демократию в интересах взаимного уважения культурного, этнического и религиозного многообразия, ответственности, солидарности и международного сотрудничества как средства предотвращения конфликтов и чрезвычайных ситуаций;

31. развивать в надлежащих случаях роль молодежи в деятельности в интересах всеобщего и полного разоружения под эффективным международным контролем, включая ликвидацию всех видов оружия массового уничтожения;

32. формировать действенную культуру мира и терпимости путем развертывания всемирной системы воспитания и обучения в духе мира, ориентированной на социальный прогресс, борьбу с неравенством и признание важности диалога и сотрудничества за линией конфликтов, чтобы содействовать терпимости, уважению и взаимопониманию;

33. помогать молодежи и молодежным организациям вносить существенный вклад в проведение в 2000 году Международного года культуры мира;

34. действуя в соответствии с международным правом, предотвращать участие детей в вооруженных конфликтах, их вовлечение в них и их вербовку;

35. поощрять и защищать права народов (включая их молодежь), находящихся под колониальным или иными формами чужеземного господства либо иностранной оккупацией, особенно право этих народов на самоопределение;

36. мобилизовывать молодежь на восстановление разоренных войнами районов, на оказание помощи беженцам и жертвам войны и на содействие деятельности по примирению и возрождению;

37. обеспечивать, чтобы юноши и девушки жили не подвергаясь угрозам, конфликтам, любым формам насилия, жестокого обращения и эксплуатации;

Образование

38. содействовать образованию во всех его аспектах, а именно официальному и неформальному образованию, а также обеспечению функциональной грамотности и обучению юношей и девушек и образованию на протяжении всей жизни, облегчая тем самым выход молодежи на рынок труда;

39. гарантировать юношам и девушкам равный доступ к качественному базовому образованию и непрерывность такого образования, особенно в сельских районах и среди городской бедноты, в целях искоренения неграмотности;

40. устанавливать оговоренные конкретными сроками национальные задачи в плане расширения равного доступа юношей и девушек к среднему и высшему образованию и повышения, качества этого образования;

41. обеспечивать, чтобы юноши и девушки хорошо создавали свои права человека. частности посредством просвещения в области прав человека;

42. организовывать надлежащее обучение современным методам коммуникации и знакомство с деятельностью средств массовой информации, которые влияют на молодежь и ее поведение;

43. предусматривать реабилитацию, а в надлежащих случаях реинтеграцию в общество, особенно через учебные заведения, тех юношей и девушек, которые содержатся под стражей или отбывают тюремное заключение в качестве малолетних правонарушителей;

44. разрабатывать новые стратегии, ориентированные на молодежь, находящуюся в бедственном положении или окруженную обстановкой насилия, направляя

эти стратегии на ликвидацию изолированности такой молодежи, предлагая тем, кто рано ушел из школы, возможность возобновить учебу и создавая возможности для непрерывного обучения и профессиональной подготовки как трудоустроенной, так и безработной молодежи;

45. поддерживать семейные структуры, оказывая прежде всего помощь бедноте, и обеспечивать необходимыми ресурсами семьи и школы, которые имеют дело с юношами и девушками, страдающими физическими и умственными недостатками;

46. укреплять и налаживать новые партнерские связи, позволяющие юношам и девушкам учиться, творить и самовыражаться, участвуя в культурных, физических и спортивных мероприятиях, в интересах их сбалансированного физического, интеллектуального, художественного, морального, эмоционального и духовного развития, а также их социальной интеграция;

47. выделять ресурсы на профессионально-техническое обучение и обеспечивать, чтобы системы образования и профессиональной подготовки соответствовали экономическим, социальным и предпринимательским реалиям и опирались на выявленные потребности и технологические новшества;

48. разрабатывать в сфере образования такую политику, которая помогает всем юношам и девушкам получать образование, соответствующее их конкретным способностям и потенциалу, уделяя при этом особое внимание социально обделенной молодежи;

49. содействовать включению в школьные учебные программы, а также во внеклассную деятельность таких вопросов, как просвещение в вопросах семейной жизни, репродуктивной гигиены - включая негативные последствия традиционных обычаев, наносящих ущерб здоровью девушек и девочек, и профилактики наркомании и токсикомании;

50. содействовать вовлечению молодежи в общественную работу в качестве важного элемента системы образования;

51. поддерживать в надлежащих случаях студенческие организации, создавая условия для осуществления ими своих прав и снабжая их необходимыми средствами, позволяющими им выполнять свою роль и обязанности;

52. организовывать и развивать молодежные спортивные, культурные и рекреационные мероприятия, направленные на поощрение и укрепление спортивных и культурных обменов на национальном, субрегиональном и международном уровнях;

Занятость

53. утверждать как перспективную общественную задачу необходимость добиваться полной занятости, с тем чтобы обеспечивать наличие у юношей и девушек равных возможностей для работы, приносящей заработок;

54. содействовать созданию равных возможностей для трудоустройства молодежи, а также равной их защите от дискриминации, в том числе в заработной пла-

те, в соответствии с национальным трудовым законодательством, независимо от этнического или национального происхождения, расы, пола, наличия инвалидности, политической ориентации, убеждений или религии, а также социального происхождения, культурной ориентации или экономического положения;

55. содействовать созданию равных возможностей для трудоустройства девушек путем, в частности, принятия и проведения в жизнь законов, направленных против дискриминации по половому признаку на рынке труда, а также законодательстве, гарантирующего юношам и девушкам права на равную плату за одинаковый труд или труд равной ценности;

56. совершенствовать взаимодополняющие партнерские связи между органами государственной власти, частным сектором и учебными заведениями, равно как и с инициативными группами гражданского общества, в целях содействия трудоустройству молодежи;

57. содействовать исследованиям, посвященным проблеме безработицы среди молодежи, учитывая при этом рыночные тенденции и требования, для разработки и реализации политики и программы, направленных на трудоустройство молодежи, при должном учете гендерной специфики;

58. заниматься воспитанием у юношей и девушек предпринимательских способностей и обеспечивать их необходимыми навыками и ресурсами, позволяющими им создавать собственные предприятия и открывать собственное дело;

59. принимать эффективные меры к обеспечению запрещения и немедленной ликвидации наиболее жестоких проявлений эксплуатации детского труда, в том числе поддерживать ведущиеся переговоры, направленные на окончательное согласование Международной организацией труда будущего правового акта, посвященного данной проблеме, и меры к защите юношей и девушек от других форм эксплуатации, в том числе секс-туризма, проституции, торговли людьми и кабальной зависимости, а также любого вида оплачиваемого или неоплачиваемого труда, который негативно сказывается на их умственном, физическом, социальном и нравственном развитии, уделяя при этом должное внимание особенностям положения девушек;

60. содействовать образованию и профессиональной подготовке, ориентированной на трудоустройство, для обеспечения непрерывной подгонки образования под меняющуюся социально-экономическую конъюнктуру, включая потребности рынка;

61. содействовать появлению в учебных заведениях и профессионально-технических училищах, а также на уровне общины механизмов консультативных услуг для молодежи в плане выбора профессии;

62. укрепить решительную национальную и международную ориентацию на защиту молодых трудящихся-мигрантов, уделяя при этом внимание реализации ими прав человека, удовлетворению их социальных потребностей и предотвращению их эксплуатации;

63. содействовать молодежному предпринимательству в сельских районах, с тем чтобы помогать молодежи самой организовывать и финансировать хозяйственную деятельность;

Здравоохранение

64. способствовать в равной степени укреплению здоровья юношей и девушек и обеспечивать предупреждение и устранение угроз здоровью за счет создания безопасных и благоприятных условий жизни, предоставления информации и формирования навыков и повышения доступности медицинской помощи, включая консультативные услуги, с участием семьи, групп сверстников, школ, средств массовой информации, медицинских учреждений и других партнеров;

65. вести борьбу с излечимыми болезнями и обеспечивать профилактику неизлечимых болезней и уход за лицами, больными такими болезнями, посредством налаживания конструктивных партнерских отношений между развитыми и развивающимися странами, предоставления информации и проведения кампаний вакцинации с участием семьи, групп сверстников, школ, средств массовой информации, медицинских учреждений и других партнеров в целях укрепления потенциала при удалении особого внимания юношам и девушкам;

66. создать политические, правовые, материальные и социальные предпосылки для доступа к основной медико-санитарной помощи при обеспечении надлежащих ориентированных на молодежь услуг и уделении особого внимания информационным программам и программам профилактических мероприятий с особым упором на такие основные болезни, как туберкулез, малярия, ВИЧ/СПИД, недоедание, онхоцеркоз («речная слепота») и диарейные заболевания, в частности холера;

67. признать, что употребление табака и злоупотребление алкоголем юношами и девушками создает серьезную опасность для их здоровья, поддерживать разработку во всех странах всеобъемлющих программ, направленных на сокращение масштабов злоупотребления табачными изделиями, смягчения пагубных последствий «пассивного курения» и борьбу со злоупотреблением алкоголем;

68. разработать программы в области информации, просвещения и коммуникации и способствовать повышению информированности юношей и девушек о кампаниях по борьбе с ВИЧ/СПИДом и заболеваниями, передаваемыми половым путем;

69. признать особые потребности в отношении охраны здоровья умственно неполноценных или страдающих физическими недостатками юношей и девушек и обеспечивать их реабилитацию и реинтеграцию в целях укрепления их уверенности в собственных силах;

70. оказывать содействие проведению разминирования в рамках гуманитарных операций и повышать информированность о минной опасности среди детей и молодежи, особенно в тех странах, которые сталкиваются с проблемой противопехотных наземных мин;

71. признавать и поддерживать важную роль семьи, молодежных и неправительственных организаций как наиболее эффективного механизма для создания

благоприятных условий для ведения здорового образа жизни посредством передачи знаний и информации, формирования навыков и создания стимулов;

72. разработать политику, способствующую осуществлению программ в области здравоохранения, включая безопасное водоснабжение, санитарию и удаление отходов, с учетом особых потребностей юношей и девушек в здоровых условиях жизни в сельских и бедных городских районах;

73. признать важное значение общего медицинского обслуживания, включая охрану репродуктивного здоровья, и создать надежную базу данных по вопросам охраны репродуктивного здоровья и принять меры по распространению информации и оказанию ориентированных на молодежь и равноправных с гендерной точки зрения услуг в целях обеспечения физического и психического здоровья и социального благополучия юношей и девушек, а также обеспечения им доступа к безопасным, эффективным, недорогим и приемлемым законным методам планирования семьи по их выбору;

74. активизировать усилия и меры в области международного сотрудничества по вопросам неотложной медицинской помощи в условиях стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций;

75. признать проблему сексуальной эксплуатации юношей и девушек и сексуальных надругательств и других видов насилия в отношении них и принять в целях их предотвращения эффективные меры, такие, как меры, намеченные Всемирным конгрессом против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, который состоялся в Стокгольме 27–31 августа 1996 года;

76. обеспечить всестороннюю защиту юношей и девушек от всех форм насилия, включая насилие по признаку пола, сексуальные надругательства и сексуальную эксплуатацию, и оказывать помощь в обеспечении физической и психологической реабилитации и социально-экономической интеграции жертв;

Наркомания и токсикомания

77. принять к сведению неоднократные ссылки на молодежь в документах, принятых на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной всемирной проблеме наркотиков;

78. повышать, в партнерстве с юношами, девушками и молодежными организациями, информированность молодежи об опасностях, сопряженных со злоупотреблением как законными, так и незаконными веществами, дать молодежи альтернативу, с тем чтобы она могла вести здоровый образ жизни, свободный от токсикомании и мобилизовать общественность на разных уровнях на самое активное участие в мероприятиях по предупреждению злоупотребления наркотиками;

79. сотрудничать, в партнерстве с юношами, девушками и молодежными организациями, разработке стратегий предупреждения наркомании, сокращения спроса на наркотики и борьбы с наркоманией и контрабандой наркотиков и мобилизовать общественность на поддержку деятельности, связанной с лечением и реабилитацией наркоманов, с упором на их социальную реинтеграцию и на их семьи;

80. укреплять международное, региональное, субрегиональное и двустороннее сотрудничество и активизировать усилия, направленные на сокращение спроса на наркотики и психотропные вещества и борьбу с незаконным производством, предложением и контрабандой наркотиков и психотропных веществ;

81. принимать решительные меры по ограничению и/или предотвращению доступа к наркотикам юношей и девушек;

Исходя из вышеизложенного мы договорились о следующем:

82. призвать все заинтересованные программы, фонды и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций и другие органы системы Организации Объединенных Наций, в частности Программу развития Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Всемирную организацию здравоохранения, Международную организацию труда, Всемирный банк и межправительственные организации и региональные финансовые учреждения, в своих страновых программах более активно поддерживать национальные стратегии и программы в интересах молодежи;

83. поддерживать на национальном, региональном и международном уровнях научные исследования, сбор данных, подготовку статистических материалов и широкое распространение результатов таких исследований;

84. призвать Генерального секретаря Организации Объединенных Наций рассмотреть вопрос об укреплении подразделения по делам молодежи Секретариата Организации Объединенных Наций и представить Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят четвертой сессии предложения о путях и средствах достижения этой цели;

85. призвать Генерального секретаря Организации Объединенных Наций активно участвовать в эффективной последующей деятельности по итогам Всемирной конференции министров по делам молодежи с учетом резолюции 52/83 Генеральной Ассамблеи и резолюции 1997/55 Экономического и Социального Совета и в рамках Всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период;

86. создать механизмы координации сотрудничества по вопросам молодежи региональных комиссий и организаций и таких форумов, как совещания министров и другие встречи, посвященные вопросам молодежи, и быть готовыми выделить необходимые финансовые средства на цели осуществления рекомендаций Всемирной конференции министров по делам молодежи;

87. призвать заинтересованные правительства, неправительственные организации и частный сектор предоставлять более щедрые финансовые взносы в Фонд Организации Объединенных Наций для молодежи и создать при этом фонде консультативный орган для осуществления общего руководства по вопросам разработки стратегий сбора средств и разработки, осуществления и оценки проектов в

рамках деятельности по осуществлению конкретных проектов в интересах молодежи во исполнение решений Всемирной конференции;

88. принимая настоящую Декларацию, мы как правительства принимаем обязательство осуществлять вышеуказанные меры и способствовать дальнейшему осуществлению Всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период при активном участии молодежи и обеспечении учета уникального мировосприятия молодежи в своей национальной политике и своих программах.

Амманская молодежная декларация по вопросам молодежи, мира и безопасности

*принята на Глобальном форуме по вопросам молодежи, мира и безопасности
22 августа 2015 г., Амман (Иордания)*

Преамбула

Мы, молодые люди со всего мира, собравшиеся здесь, в Аммане, Иордания 21–22 августа 2015 на Всемирном Форуме по вопросам молодежи, мира и безопасности, заявляем, что хотим жить в мирном обществе. Сегодня, когда молодых людей в мире стало больше, чем когда-либо, вовлечение нас в работу по достижению стабильности и безопасности, стало демографически необходимым.

Мы выражаем нашу признательность Его Королевскому Высочеству Наследному принцу Аль Хусейн бен Абдалле II и Хашимитскому Королевству Иордании за приложенные усилия и оказанную поддержку в проведении этого Глобального Форума, а также за свою приверженность дальнейшему диалогу по вопросам молодежи, мира и безопасности.

В этой декларации мы представляем наше общее видение и план по усилению поддержки молодежи в вопросах разрешения конфликтов, предотвращения и противодействия насилию и построения мирного будущего.

Эта декларация была разработана молодежью в ходе широкого обсуждения молодыми людьми со всего мира, чтобы обеспечить инклюзивный и комплексный подход. В связи с этим, мы:

основываемся на принципах Устава Организации Объединенных Наций и признаем, что основной обязанностью Совета Безопасности по Уставу является поддержание международного мира и безопасности;

указываем на необходимость признания и поддержки роли молодежи в реализации 16-ой Цели устойчивого развития, предложенной Организацией Объединенных Наций в Программе Развития после 2015 года;

напоминаем о важности Руководящие принципы участия молодежи в миростроительстве в создании фонда, который обеспечивает участие и роль молодых людей в построении мира, в том числе в конфликтных и постконфликтных ситуациях;

признаем, что мы, молодежь, занимаемся созданием прочного мира в наших сообществах, внося свою лепту в мирное сосуществование, справедливость и примирение;

осознаем важность работы, проводимой национальными и международными правительствами и организациями по вовлечению молодежи в миротворчество;

признаем уязвимым статус многих молодых людей, включая беженцев и вынужденных переселенцев;

призываем правительственные и неправительственные организации, ассоциации и учреждения, в том числе молодежные гражданские организации, сотрудничать с нами, чтобы обеспечить реализацию следующих действий:

1. Руководящая роль молодежи в вопросах мира и безопасности

Мы, молодые люди, активно занимаемся вопросами урегулирования конфликтов, борьбы с насилием и миротворчеством. Тем не менее, наши усилия по большей части остаются невидимыми, непризнанным, и даже напрасными из-за нехватки адекватных механизмов участия и инклюзивности, а также недостаточных возможностей для сотрудничества с органами, принимающими решения. Мы призываем политических деятелей разработать конструктивные механизмы для обеспечения участия молодежи в процессах разработки и принятия решений на всех уровнях - от местного до национального и международного уровней. Создавая взаимоотношений круг добродетели, мы также должны способствовать развитию лидерских навыков у молодежи, чтобы изменить дискурс негативного восприятия молодых людей, превратив молодежь в партнеров по созданию мирных и устойчивых сообществ.

- Организация Объединенных Наций должна создать **основы глобальной политики** для признания и удовлетворения всего разнообразия потребностей молодежи в конфликтных и постконфликтных ситуациях до 2017 года. Резолюция Совета Безопасности Организации Объединенных Наций по вопросам молодежи, мира и безопасности является наиболее подходящим инструментом признания роли молодежи и институционализации ее участия на всех уровнях. Мы призываем Совет Безопасности Организации Объединенных Наций принять резолюцию по вопросам молодежи, мира и безопасности.

- Международные агентства, национальные правительства и местные органы власти должны немедленно наладить **диалог с молодежью по вопросам мира и безопасности**. Это взаимодействие должно выходить за рамки чисто символической консультации.

- Международные агентства, национальные правительства и местные органы власти должны **создать механизмы для значительного привлечения молодежи в текущие и будущие миротворческие процессы**, в том числе в официальные мирные переговоры, на всех уровнях – от местного до международного. Эти механизмы должны обеспечить участие молодежи как равноправных партнеров и способствовать появлению молодых лидеров.

- Международные агентства и национальные правительства должны **обеспечивать поддержку и выстраивать партнерство с молодежными организациями, занимающимися миротворческой деятельностью** с фокусом на развитии потенциала.

- Национальные правительства должны уделять внимание **качественному образованию** в области миротворчества, которое бы соответствовало имеющимся условиям и давало бы молодым людям возможность конструктивно участвовать в общественных институтах;

- Доноры должны **организовать долгосрочное, стабильное финансирование и оказывать материально-техническую поддержку молодежным организациям и структурам, формальным и неформальным молодежным груп-**

пам, и отдельным молодежным инициативам. Мы, молодежь, должны быть включены в процесс принятия решений донорских организаций, чтобы быть уверенными, что финансирование является доступным и подходящим по количеству и срокам. Доноры должны работать с молодежными организациями, чтобы оценить, в какой степени нынешние структуры финансирования удовлетворяют реальные потребности молодежи в области миротворчества.

2. Молодежь в вопросах предупреждения насилия и миротворчестве

В международном и национальном контекстах дискурс о насилии и экстремизме часто определяет молодежь как потенциальных преступников, несмотря на то, что большинство молодых людей вообще не участвует в вооруженных конфликтах или насилии. Такая постановка вопроса является вредной и принижает роль молодых людей в предотвращении насилия и разрешении конфликтов.

- Национальные правительства, местные органы власти, частный сектор и организации гражданского общества, в том числе религиозные организации и духовные лидеры должны **признать и поддержать то, что молодые люди уже делают для предотвращения насилия и экстремистской деятельности.** Они должны развивать уже существующие возможности, сети и ресурсы молодых людей в своих странах и сообществах, а также на международном уровне.

- Мы, молодые люди, должны продолжать работу **в сфере предупреждения насилия и экстремизма.** Национальные правительства и местные органы власти должны **содействовать созданию благоприятной среды,** в которой молодые активисты признаются и обеспечиваются надлежащей поддержкой для реализации мероприятий по профилактике насилия. Это пространство должно включать молодежь из разных социальных, политических, экономических, этнических и религиозных групп.

- Международные агентства и национальные правительства должны гарантировать, что молодые люди могут пользоваться **всеми основными правами человека, без исключения.**

- Национальные правительства, местные органы власти и исследователи должны гарантировать, что **контекстные исследования проводятся в сотрудничестве с молодежью и молодежными организациями** для выявления очагов насилия и экстремизма в целях разработки эффективных ответных мер противодействия на местном, национальном и международном уровнях.

3. Гендерное равенство

Проблемы, с которыми сталкиваются молодые люди, участвуя в миротворческой деятельности, в разрешении конфликтов и борьбе с насилием, остаются весьма гендерно-зависимыми. В некоторых частях света участие в политической жизни молодых женщин находится под угрозой. Таким образом, необходимо создать механизмы, которые бы не только обеспечивали гендерное равенство, но также устраняли трудности, связанные с гендерной спецификой.

- Местные органы власти и национальные правительства должны гарантировать, что молодые мужчины и женщины имеют **равные возможности и доступ к образованию и занятости**, а также создавать **механизмы по борьбе с дискриминацией** в отношении женщин, признавая, что маргинализация отдельных групп, таких как женщины, вредна для построения устойчивого мира во всех сообществах.

- Международные организации, национальные правительства и доноры должны **выявлять и поддерживать молодежные организации**, которые занимаются вопросами гендерного неравенства и создания возможностей для участия молодых женщин в области миротворчества и разрешения конфликтов, так как они являются ключевыми партнерами в миротворческой деятельности.

- Международные организации, национальные правительства и местные органы власти должны осуществлять согласованные на международном уровне действия **по продвижению и защите прав девушек, предотвращению гендерного насилия и должны положить конец безнаказанности** за такие преступления как детские, ранние и принудительные браки, сексуальное и домашнее насилие, убийство женщин и женское обрезание. Гендерное насилие препятствует развитию и участию молодых людей в процессах миротворчества. Кроме того, сексуальное и гендерное насилие связано с более широким спектром вопросов безопасности, что затрудняет переговоры в контексте мирных соглашений и соглашений «о прекращении огня».

- Местные органы власти и национальные правительства должны предпринимать **специальные временные меры, в том числе введение минимальных квот на участие девушек и женщин на всех уровнях разработки и принятия решений** до 2018 года. Такие меры гарантируют, что перспективы и интересы женщин будут учтены, и способствуют эффективной борьбе с постоянным отстранением женщин из политической среды.

- Молодежные миротворческие организации должны постоянно **учитывать гендерные аспекты** во всех своих действиях и стремиться к обеспечению равноправия.

4. Молодежные социально-экономические возможности

Во всем мире мы, молодые люди, больше других страдаем от ограниченного доступа к социальным и экономическим возможностям. Ограниченные или недостаточные возможности для трудоустройства и образования способствуют экономической изоляции, политической разочарованности и социальным волнениям. Это препятствует социальной сплоченности и нашим возможностям участвовать в миротворческих процессах, поскольку это ограничивает нашу способность организовать и действовать. Общество не будет наслаждаться миром без экономического развития, и оно не будет пользоваться экономическим развитием без мира. Чтобы быть активными элементами в построения мира, мы должны видеть, что у нас есть свое место в обществе.

- Национальные правительства должны **уделять первостепенное внимание вопросам трудоустройства молодежи и инклюзивной политики в сфере труда** путем принятия национального плана действий в области занятости молодежи, совместно с частным сектором, и распределения бюджета на его реализацию. План должен быть создан на основе фактических данных, разработан совместно с молодыми людьми, и должен признавать взаимосвязанную роль образования, занятости и профессиональной подготовки в предотвращении маргинализации молодых людей.

- Национальные правительства и местные органы власти должны сотрудничать, чтобы создать социальные и экономические возможности для молодых людей, **как в сельских, так и в городских районах**. Они должны **инвестировать в развитие потенциала молодых людей** и дать им навыки, соответствующие спросу на рабочую силу, за счет соответствующих образовательных программ, которые продвигают мир.

- Международные организации, национальные правительства, доноры и частный сектор должны поддерживать **молодежные миротворческие организации как партнеров в области занятости молодежи и программ предпринимательства**, так как эти организации имеют уникальную возможность для вовлечения маргинализированной молодежи.

- Местные органы власти и национальные правительства должны **финансировать и разрабатывать национальную политику, законы и программы по здравоохранению** для жизнеобеспечения всех молодых людей. Это является необходимым условием для социального и экономического расширения прав и возможностей молодых людей.

Выше заявлены некоторые из основных требований для поддержания участия молодежи в миротворческой деятельности. Для этого местные органы власти, национальные правительства, доноры, гражданское общество и другие субъекты, должны принять срочные меры поддержки молодых людей в качестве субъектов по предотвращению конфликтов и их разрешению, противодействию экстремизму и построению мира путем реализации направлений, представленных в этой Декларации.

Как молодые люди, участвующие в Глобальном Форуме по вопросам молодежи, мира и безопасности, мы обязуемся работать вместе со всеми заинтересованными сторонами в целях укрепления мира во всем мире. Мы обязуемся осуществлять контроль за реализацией этих действий.

Молодежная стратегия ООН «Молодежь – 2030»

(принята 24 сентября 2018 г.)

Молодежная стратегия ООН

1. Контекст

Сегодня в мире проживает 1,8 млрд молодых людей¹ – самое большое число за всю историю человечества. Почти 90 процентов всех молодых людей проживают в развивающихся странах, где они составляют значительную долю населения.

Молодые люди, которые в наше время связаны между собой так сильно, как этого никогда не было прежде, хотят вносить – и уже вносят – вклад в повышение жизнестойкости своего окружения, предлагая новаторские решения, выступая катализаторами социального прогресса и стимулируя политические перемены как в городской, так и в сельской среде. Молодые люди представляют собой ценнейший и крайне важный ресурс, который стоит того, чтобы в него инвестировать, поскольку эти инвестиции многократно окупятся.

В то же время молодые люди сталкиваются также и с огромными трудностями и даже с угрожающими жизни рисками, которым во многих частях мира в непропорционально большой степени подвержены девочки и молодые женщины. Такие трудности и риски возникают при попытке реализовать свои права, в том числе право на хорошее образование, на медицинское обслуживание или достойную работу. Они возникают также в ситуациях конфликта или тогда, когда молодые люди покидают свой дом, спасаясь от смертельной опасности или в поиске лучшей жизни. Кроме того, молодые люди страдают от насилия со стороны других людей и подвергаются влиянию постепенного изменения климата или прямому воздействию бедствий. Они сталкиваются с тем, что общество отвергает их в той или иной форме, и несут на себе основные тяготы глобальной эрозии прав человека и отсутствия реального доступа к правосудию.

Решения, которые принимаются в ответ на изменения глобальной демографической ситуации, и то, как молодые люди переходят от юности к взрослой жизни, имеют огромное значение для прогресса человечества и здоровья планеты. Поскольку сейчас так много молодых людей во всем мире и число их растет, представляется совершенно очевидным, что только путем привлечения их к участию в жизни общества, взаимодействия с ними, оказания им поддержки в отстаивании их прав и создания условий, позволяющих им развиваться и играть активную роль, международное сообщество сможет обеспечить мир, безопасность, справедливость, устойчивость к изменению климата и устойчивое развитие для всех.

¹ В возрасте от 18 до 24 лет. Поскольку не существует общепринятого международного определения слова «молодежь» и поскольку Секретариат Организации Объединенных Наций для целей статистики относит к понятию «молодежь» лиц в возрасте от 15 до 24 лет, в рамках Стратегии беспристрастно учитывается ряд других определений, используемых учреждениями, программами и/или государствами-членами.

2. Роль Организации Объединенных Наций

В связи со своей уникальной объединяющей ролью, мандатом служения народам всего мира и своей ролью партнера и посредника Организация Объединенных Наций¹ обладает уникальными возможностями для того, чтобы выступать источником защиты и поддержки молодежи и в качестве платформы, при помощи которой можно удовлетворить ее потребности, озвучить ее мнения и активизировать их участие в жизни общества.

Кроме того, развитие молодежи и ее участие в жизни общества являются сквозными темами Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года² и других согласованных на международном уровне рамочных документов, а также одним из центральных аспектов резолюций 2250 (2015) и 2419 (2018) Совета Безопасности, что свидетельствует о признании важной и позитивной роли молодых людей в устойчивом развитии, предотвращении кризисов и продвижении дела мира.

Молодежная стратегия задает всей Организации Объединенных Наций направление ее усилий по активизации работы с молодежью и в интересах молодежи в рамках всех трех основных компонентов ее деятельности – мир и безопасность, права человека и устойчивое развитие – во всех контекстах. Она призвана способствовать значительному укреплению потенциала Организации Объединенных Наций в области налаживания взаимодействия с молодежью и извлечения пользы из ее идей, мнений и подходов. Ее цель – обеспечить, чтобы работа Организации Объединенных Наций, касающаяся дел молодежи, осуществлялась на скоординированной, согласованной и комплексной основе. Сделать это необходимо, поскольку Генеральный секретарь в настоящее время продвигает ряд реформ, направленных на повышение значимости и эффективности Организации Объединенных Наций, чтобы ее работа приносила максимальную пользу тем, чьим интересам она служит.

В своей молодежной политике Организация Объединенных Наций полностью поддерживает концепцию многообразия во всех его формах. Поэтому она стремится применять и пропагандировать методы и подходы, отражающие это многообразие, чтобы достичь всесторонней вовлеченности и обеспечить расширение прав и возможностей всех молодых людей и их развитие. Организация Объединенных Наций признает, что у молодых людей есть свои права, и способствует транспарентному, ответственному и чуткому подходу лиц, облеченных полномочиями, к молодежи. В этой стратегии используется подход, основанный на правах человека, принципиальном изменении своего отношения к гендерным вопросам и на чутком отношении к людям с учетом всех факторов.

¹ В настоящем документе под Организацией Объединенных Наций понимается вся система Организации Объединенных Наций, включая учреждения, фонды и программы на глобальном, региональном и национальном уровнях.

² Задачи, связанные с молодежью, включены в несколько целей в области устойчивого развития (ЦУР) и являются взаимосвязанными.

3. К чему мы стремимся

Мы стремимся к построению мира, в котором права каждого молодого человека будут соблюдены, в котором у всех молодых людей будет возможность раскрыть весь свой потенциал, и в котором будут признаваться их способности, правосубъектность и позитивный вклад в качестве проводников перемен.

4. Цель Молодежной стратегии ООН

Стратегия призвана способствовать усилению воздействия и наращиванию масштабов усилий, прилагаемых на глобальном, региональном и страновом уровнях в целях удовлетворения потребностей молодежи, укрепления потенциала и расширения прав молодежи во всем ее многообразии по всему миру, а также обеспечить ее участие в осуществлении и обзоре Повестки дня на период до 2030 года и других повесток и рамочных документов и в принятии последующих мер в связи с ними.

5. Укрепление основ Организации Объединенных Наций, работающей в сотрудничестве с молодежью и в ее интересах

Расширение прав и возможностей молодежи и обеспечение ее развития и участия в жизни общества являются как целями, так и средствами построения лучшего мира. Организация Объединенных Наций признает, что она не может выполнить возложенные на нее задачи без налаживания партнерских отношений с молодыми людьми и обеспечения того, чтобы они были не только услышаны, но и поняты, не только привлечены к работе, но и наделены реальными полномочиями, не только поддерживали, но и возглавляли глобальные усилия и процессы. Молодые люди должны быть полноправными партнерами в деятельности Организации Объединенных Наций, направленной на построение лучшего мира для всех, поскольку они являются как партнерами в этой работе, так и ее бенефициарами.

Организация Объединенных Наций намерена использовать свою Молодежную стратегию для того, чтобы стать примером лидерства, пионером в мире знаний и инноваций, катализатором инвестиций и решений и знаменосцем подотчетности, и, выступая в каждом из этих качеств, объединяет всех для принятия обязательств и тщательно продуманных мер.

Общесистемные меры и программы, перечисленные ниже, будут способствовать повышению общих возможностей Организации Объединенных Наций выполнять задачи в пяти ключевых приоритетных областях, обрисованных в следующем разделе этой стратегии.

Пример лидерства	
Организация Объединенных Наций будет поддерживать руководящую роль молодежи в рамках всей Организации и повышать осведомленность и укреплять потенциал сотрудников в вопросах, касающихся молодежи.	Повсеместные структуры: создание должности координатора по вопросам молодежи в каждой миссии и страновой группе Организации Объединенных Наций для поддержки общесистемной координации действий в интересах молодежи на страновом уровне.
	Платформы вовлечения молодежи: рассмотреть возможность создания в каждом соответствующем подразделении Организации Объединенных Наций таких механизмов, как молодежные консультативные советы, которые обеспечат каналы обратной связи с молодежью для сбора информации и мнений молодых людей о работе Организации Объединенных Наций. При создании таких платформ следует учитывать многообразие молодых людей и их организаций.
	Возможности налаживания диалога: создать механизмы регулярного взаимодействия между молодежью и старшими руководителями Организации Объединенных Наций, включая Генерального секретаря, в режиме онлайн и офлайн.
	Укрепление потенциала: провести информационные мероприятия по вопросам, касающимся молодежи, для координаторов-резидентов, представителей Организации Объединенных Наций и других старших руководителей. Углубить понимание сотрудниками нужд молодежи и повысить их способность решать ее проблемы, в том числе путем изучения возможности включения компонентов профессиональной подготовки и наращивания потенциала в существующие программы переподготовки и укрепления потенциала в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.
	Реестр экспертов: объединить существующие реестры экспертов по вопросам молодежи и расширить их, чтобы они стали более многообразными.
	Улучшение программ стажировки: взаимодействовать с соответствующими директивными органами и сформулировать инновационные решения в целях установления в рамках всей системы Организации Объединенных Наций минимальных стандартов качества программ стажировки и ведения работы по обеспечению адекватного вознаграждения стажеров и увеличению пула стажеров.
	Кадровая работа: расширение и тиражирование в рамках Организации Объединенных Наций хорошо зарекомендовавших себя программ привлечения молодых талантливых специалистов, таких как программа для молодых специалистов, программа регулируемых назначений, стипендиальные программы и программы для молодых добровольцев Организации Объединенных Наций. Поощрять мобильность в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и поддерживать профессиональный рост молодых сотрудников.

Пионер в мире знаний и инноваций	
Организация Объединенных Наций будет укреплять системы накопления знаний и управления ими; станет заслуживающим доверия источником экспертных знаний в области развития и участия молодежи и будет содействовать повышению глобальной осведомленности о реальном положении и потребностях молодых людей во всем мире с опорой на фактические данные.	Инструмент сбора данных: создание инструмента сбора комплексных данных для отслеживания глобального, регионального и национального прогресса в деле развития молодежи с опорой на цели в области устойчивого развития, целевые показатели Всемирной программы действий, касающейся молодежи, и другие показатели, наряду с продолжающимися усилиями по расширению доступности дезагрегированных данных.
	Онлайновая платформа знаний: разработка общесистемного хранилища, обеспечивающего простой доступ ко всей совокупности знаний о молодежи и к информации о всех молодежных программах в рамках всей системы Организации Объединенных Наций; это может включать создание информационно-справочного центра обмена передовым опытом, результатами конкретных исследований, научными материалами и т.д.
	Молодежная академия Организации Объединенных Наций: организовать регулярные сессии Молодежной академии Организации Объединенных Наций, объединяющие участников системы Организации Объединенных Наций и различные заинтересованные стороны с целью обсудить реалии, тенденции и перспективы молодежи и обменяться знаниями и опытом.
	Аналитическая работа: разработать единый подход к анализу положения молодежи в странах, а также показатели положения молодежи в рамках общих страновых оценок РПООНПР/СФООН и национальных рамочных программ развития и изучить ситуацию с представлением региональных и глобальных докладов, сводящих воедино результаты этих национальных исследований, посвященных анализу положения молодежи.
	Программа совместных научных исследований: выявление вопросов, представляющих общий интерес, и новых перспективных направлений совместных исследований, в том числе недостаточно изученных проблем и потенциальных возможностей молодежи.
	Молодежные лаборатории инноваций: опираясь на точные аналитические данные, созвать рабочую группу с участием широкого круга заинтересованных сторон на страновом уровне с целью обсудить новаторские решения существующих проблем.
	Инновации, возглавляемые молодежью: оказание целенаправленной и существенной поддержки молодежным организациям и инициативам для испытания новых моделей и проектов. Широкое распространение полученных результатов.
	Опросы: проводить среди молодежи на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях опросы с целью изучения ее мнений для информационного подкрепления деятельности Организации Объединенных Наций и соответствующих процессов.

Катализатор инвестиций и решений	
Организация Объединенных Наций ускорит мобилизацию ресурсов и будет содействовать принятию совместных решений по содействию осуществлению Молодежной стратегии Организации Объединенных Наций и укреплению базы финансирования и механизмов для разработки программ, ориентированных на молодежь, и молодежных инициатив на всех уровнях.	Глобальная молодежная платформа инвестиций и партнерства¹: создать базовую онлайн-платформу для привлечения и распределения инвестиций в ориентированные на молодежь программы в целях укрепления существующих фондов Организации Объединенных Наций, оказывающих помощь молодежи и ключевым молодежным инициативам Организации.
	Общая стратегия мобилизации ресурсов: выработать общую, новаторскую и скоординированную стратегию мобилизации ресурсов с особым упором на всесторонний учет интересов молодежи в рамках всех существующих механизмов финансирования и определение вариантов финансового обеспечения недофинансируемых областей деятельности, таких как поддержка молодежных инициатив, движений, организаций, сетей, механизмов взаимодействия с молодежью и разработки молодежной политики.
	Информирование о результатах: принять общесистемный подход к информированию доноров, позволяющий им получить ясное представление о результатах вложения средств.
	Партнерства, ориентированные на решения: разработка экспериментальных инициатив по изучению различных моделей справедливого распределения ответственности и взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и молодежью. Это может включать проведение оценок совместно с молодежью.
	Финансирование участия молодежи: определить способы целевого финансирования участия молодежи в работе всех соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций на всех уровнях.
	Совместные программы: мобилизовать в странах больше ресурсов путем укрепления и расширения совместных программ Организации Объединенных Наций, касающихся молодежи.

¹ Подробности, касающиеся структуры и методов работы этой платформы, подлежат дальнейшему тщательному рассмотрению.

Знаменосец подотчетности	
Организация Объединенных Наций будет добиваться того, чтобы ее подразделения успешно решали проблемы молодежи в рамках своих программ; эффективно и конструктивно вовлекать молодых людей в их работу, а также отслеживать бюджетные ассигнования и расходы.	Руководящие принципы: разработать для всех подразделений Организации Объединенных Наций общие руководящие принципы в целях обеспечения гибкого развития и конструктивного участия молодежи.
	Маркеры: использовать систему показателей-маркеров для отслеживания прогресса в решении проблем молодежи и обеспечения эффективности разрабатываемых программ Организации Объединенных Наций с точки зрения расширения прав и возможностей молодежи и достижения справедливости в отношениях между поколениями.
	Обязательства: поощрять включение старшими руководителями Организации Объединенных Наций обязательств и целей, связанных с молодежью, в свои ежегодные планы работы.
	Оценка: разработать общесистемный подход к объективной оценке воздействия молодежных программ Организации Объединенных Наций.

6. Приоритетные задачи в рамках Молодежной стратегии Организации Объединенных Наций

Организация Объединенных Наций привержена укреплению своего потенциала в области удовлетворения новых потребностей и ведения более эффективной работы с молодежью и в интересах молодежи в соответствии с текущими реформами Организации Объединенных Наций. Для этого Организация Объединенных Наций должна активизировать свою информационно-пропагандистскую деятельность, основанную на фактических данных, а также участие в разработке политики и работу по налаживанию партнерских связей и осуществлению программ в целях укрепления международной, региональной и национальной приверженности принципу выдвижения подростков и молодежи на первый план, вложения средств в их развитие и расширения их прав и возможностей. В этой связи Организация Объединенных Наций будет использовать как существующие, так и будущие общесистемные инициативы¹ и активизировать свои усилия во взаимосвязанных приоритетных областях, указанных ниже, что будет реализовываться в соответствии с планом действий² Стратегии, который будет задавать таким усилиям конкретное направление.

Первая приоритетная задача

Вовлечение, участие и пропагандистская деятельность: повысить роль молодежи в целях достижения мира, справедливости и экологической безопасности на нашей планете.

Организация Объединенных Наций будет:

везде учитывать интересы молодежи: позаботиться о том, чтобы во всех структурах и на всех направлениях деятельности Организации Объединенных Наций учитывалась необходимость реального и постоянного взаимодействия и налаживания партнерских отношений с молодыми людьми и их организациями, сетями и движениями в рамках формальных и неформальных механизмов и платформ для достижения всеобщего участия молодежи, основанного на реализации ее прав;

расширять сферу охвата: изучать, совершенствовать и активизировать существующие формы сотрудничества, диалога и партнерских отношений Организации Объединенных Наций с молодежными организациями, сетями и движениями, а также молодыми людьми, не входящими ни в какие организации, с тем чтобы обеспечить согласованность усилий по вовлечению в процесс развития представителей молодежи из наиболее маргинализированных групп на международном, региональном, национальном и местном уровнях;

¹ Такие как Глобальное партнерство в области образования, Глобальная стратегия охраны здоровья женщин, детей и подростков Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, Программа по осуществлению глобальных ускоренных действий по охране здоровья подростков, Глобальная инициатива по обеспечению достойных рабочих мест для молодежи, Договор по обеспечению учета проблем молодежи при осуществлении гуманитарной деятельности и другие соответствующие программы, осуществляемые сейчас и намеченные на ближайшее время.

² План действий будет разработан в ближайшее время.

оказывать помощь: давать рекомендации и оказывать техническую помощь структурам Организации Объединенных Наций для создания (там, где их нет) или укрепления механизмов вовлечения молодежи (на основе накопленного опыта);

привлекать к участию: выступать за расширение конструктивного участия молодежи в работе межправительственных форумов на глобальном и региональном уровнях, особенно форумов, посвященных целям в области устойчивого развития, в том числе посредством оказания большой и целенаправленной помощи молодежным делегатам и представителям;

устанавливать стандарты: рекомендовать правительствам изменить способы привлечения молодых людей к участию в процессах на национальном и локальном уровнях и начать применять принципы значительного и постоянного участия молодежи;

налаживать информационное взаимодействие: улучшить применяемые Организацией Объединенных Наций стратегии по охвату молодежи, общению с ней, учету ее позиции и реагированию на ее просьбы, в том числе посредством стратегического использования своих форумов и партнерств с технологическими и телекоммуникационными компаниями, для расширения крупномасштабной мультимедийной информационно-пропагандистской деятельности и кампаний, имеющих отношение к молодежи;

укреплять: укреплять и наращивать потенциал Организации Объединенных Наций и ее ресурсную базу для выявления, оценки и демонстрации вклада различных групп молодежи;

усиливать: налаживать партнерские отношения с молодыми людьми, пропагандирующими ценности Организации Объединенных Наций на глобальном, национальном или локальном уровнях, в целях популяризации и придания большего веса их позиции и расширения охвата и повышения результативности деятельности организуемых ими глобальных молодежных движений, в том числе в рамках крупных саммитов Организации Объединенных Наций, таких как политический форум высокого уровня по устойчивому развитию, проводимый под эгидой Генеральной Ассамблеи, Саммит по климату, организуемый Генеральным секретарем, 75-я годовщина создания Организации Объединенных Наций в 2020 году и т.д.

Вторая приоритетная задача

Заложить основы информированности и здоровья: оказывать молодежи поддержку в получении более широкого доступа к качественному образованию и медицинскому обслуживанию.

Организация Объединенных Наций будет:

выступать за качественное образование: взаимодействовать с государствами-членами и другими партнерами в целях обеспечения всеобщего доступа к качественному образованию; разрабатывать и внедрять качественное и инклюзивное образование молодежи, ориентированное на потребности обучаемого и опираю-

щееся на подходы, основанные на концепции получения знаний на протяжении всей жизни, отвечающее реальным социально-экономическим и экологическим потребностям населения и условиям, в которых живут молодые люди, и поощряющее рациональный образ жизни и устойчивое развитие;

поощрять неформальное образование: поддерживать и продвигать такие подходы к молодежной политике, которые включают поддержку неформального образования и его роли в расширении базы знаний и развитии навыков молодых людей;

обеспечить доступное и учитывающее потребности молодежи медицинское обслуживание и здоровую среду: принять подход, ориентированный на учет потребностей молодежи, в рамках деятельности Организации Объединенных Наций по поддержке укрепления национальных систем здравоохранения и поощрять усилия, направленные на обеспечение всеобщего охвата населения медико-санитарными услугами при учете социальных детерминантов здоровья и благосостояния молодежи;

поддерживать оказание ориентированных на молодежь услуг в области психического здоровья: обеспечить доступность ориентированных на молодежь услуг в области психического здоровья в более широком контексте всеобщего охвата медицинскими услугами;

защищать сексуальное и репродуктивное здоровье и права в этой сфере: использовать потенциал Организации Объединенных Наций в области разработки программ и ведения просветительской работы для расширения доступа молодых людей к учитывающим их потребности и основанным на правах услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, всестороннего полового воспитания и информации.

Третья приоритетная задача

Расширение экономических прав и возможностей с помощью достойной работы: улучшение доступа молодых людей к достойной и производительной занятости.

Организация Объединенных Наций будет:

способствовать выполнению глобальных обязательств: еще больше активизировать усилия по созданию достойных рабочих мест для молодежи с акцентом на основанные на фактах, масштабируемые и новаторские решения и альянсы, позволяющие обеспечить позитивные результаты для всех людей на глобальном и региональном уровнях, в том числе в нестабильных ситуациях;

выступать за применение сбалансированного подхода: привлекать государства-члены и других партнеров к пропаганде сбалансированного подхода к стимулированию спроса на труд молодежи и быстрого улучшения системы развития навыков, чтобы облегчить переход от школьного образования к трудовой деятельности и снизить число нетрудоустроенных и не получающих образования

молодых людей, особенно молодых женщин и молодежи из обездоленных слоев населения;

направлять и поддерживать: поддерживать усилия государств-членов и других партнеров по созданию среды, содействующей трудоустройству и самозанятости молодежи, и по разработке и внедрению стратегий, акцентирующих одновременно повышение качества занятости и увеличение числа рабочих мест для молодежи при помощи, например, публичных и частных инвестиций, принятия мер по регулированию рынка труда и экономической политики, развития навыков, перехода к формальной экономике, обеспечения социальной защиты и активного вовлечения молодежи, а также гарантирования соблюдения прав молодых людей на рабочем месте;

содействовать расширению доступа к услугам и производственным активам: обеспечить молодым людям – которым приходится переходить от учебы в школе к труду во все более быстро меняющихся условиях – доступ к комплексному и достаточному обслуживанию и к производственным ресурсам, таким как земля, финансы и ресурсы, связанные с цифровыми и другими технологиями, как в сельской местности, так и в городах;

способствовать справедливому переходу к низкоуглеродной и «зеленой» экономике: взаимодействовать с государствами-членами и другими партнерами в целях ускорения перехода к «зеленой» и экологически безопасной экономике путем принятия на вооружение стратегий смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему, предусматривающих повышение энергоэффективности и ограничение выбросов парниковых газов, а также поддерживать усилия государств-членов и других партнеров по расширению и улучшению доступных для молодежи в условиях «зеленой» экономики возможностей трудоустройства как в секторе наемного труда, так и в области самозанятости.

Четвертая приоритетная задача

Молодежь и права человека – защищать и поощрять права молодых людей и поддерживать их участие в гражданской и политической деятельности.

Организация Объединенных Наций будет:

защищать и поощрять права человека молодых людей: уделять приоритетное внимание информационно-пропагандистской деятельности и разработке политики и программ в целях защиты прав человека молодых людей, предотвращения широкого распространения серьезных нарушений этих прав и борьбы с такими нарушениями; содействовать повышенному вниманию к нуждам молодых людей, страдающих от одновременно действующих форм дискриминации и жестокого обращения, а также доступу молодых людей к правосудию;

повышать осведомленность о конкретной ситуации с правами молодежи: способствовать достижению более глубокого понимания конкретных препятствий и проблем, с которыми сталкиваются молодые люди, когда они пытаются

получить доступ к своим правам человека; использовать эту информацию для выявления и пропаганды мер, которые могли бы облегчить реализацию молодыми людьми их прав;

обеспечить повсеместный учет прав человека: поощрять учет всех прав молодых людей (в том числе их права на участие в общественных делах) в ходе деятельности всех договорных органов, специальных процедур и других правозащитных механизмов и заострить внимание на важности защиты молодых правозащитников и их организаций;

поощрять участие в решении политических и общественных вопросов: использовать потенциал Организации Объединенных Наций для продвижения права молодежи на участие в решении общественных вопросов, в том числе на участие в политических и гражданских процессах и в деятельности соответствующих платформ и институтов на всех уровнях, в частности в избирательных процессах, процессах разработки конституций, деятельности политических партий и представительных законодательных органов;

наращивать потенциал и содействовать просвещению в вопросах прав человека: активизировать усилия Организации Объединенных Наций по поощрению просвещения и подготовки молодежи в вопросах прав человека, а также глобальной гражданственности и устойчивого развития, без дискриминации, в целях формирования гражданского самосознания, обеспечения участия гражданского общества, поощрения добровольчества и формирования культуры мира и ненасилия в молодежной среде.

Пятая приоритетная задача

Мир и повышение жизнестойкости – оказание поддержки молодым людям как катализаторам мира, безопасности и гуманитарной деятельности.

Организация Объединенных Наций будет:

содействовать созданию благоприятных условий: признавать крупный и позитивный вклад молодых людей в дело обеспечения мира и безопасности, предотвращения насилия, снижения риска бедствий, гуманитарную деятельность и борьбу с изменением климата и способствовать формированию и поддержанию условий, благоприятствующих участию молодежи (в том числе посредством осуществления мероприятий по реинтеграции, восстановлению и повышению устойчивости, ориентированных на молодежь, затронутую конфликтом);

поощрять участие молодежи в официальных мирных процессах: поощрять конструктивное участие молодежи на всех этапах официальных мирных процессов и процессов миростроительства и содействовать такому участию;

содействовать созданию безопасного общественного пространства: обеспечить наличие безопасного физического пространства, в котором молодые люди смогут жить, учиться и работать, особенно в ситуациях конфликта, в неформальных поселениях, трущобах и лагерях беженцев;

налаживать и укреплять партнерские связи: укреплять местные, национальные, региональные и глобальные механизмы партнерства и сотрудничества, в том числе между молодежными организациями и правительствами, в частности посредством создания коалиций по вопросам молодежи, мира и безопасности, а также посредством работы в направлении смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему и осуществления инициатив по перевоспитанию в вопросах уменьшения риска бедствий;

поддерживать постоянный диалог: создавать и поддерживать платформы ведения всеобъемлющего, представительного, демократического и структурированного диалога и консультаций для обеспечения внесения молодыми людьми вклада в дело мира, поддержания безопасности, ведения гуманитарной деятельности и борьбы с изменением климата;

укреплять потенциал: укреплять потенциал молодежных организаций, занимающихся вопросами мира, безопасности, гуманитарной деятельности и борьбы с изменением климата, в целях повышения результативности их работы и их организационной устойчивости, а также укреплять потенциал институциональных субъектов в области взаимодействия с молодежью;

расширять возможности: создать пространства, в которых молодые люди могли бы вносить свой вклад в поощрение культуры мира посредством участия в межкультурном и межрелигиозном диалоге, направленном на предотвращение конфликтов; создавать и расширять возможности использования молодыми людьми своих навыков и сетей для развития и поощрения контрпропаганды в противовес идеям насилия, экстремизма и радикализации;

защищать и поддерживать молодежь в периоды гуманитарных кризисов: обеспечить комплексную поддержку молодых людей в условиях гуманитарных кризисов, уделяя особое внимание их защите (особенно защите молодых женщин и девочек), а также их участию в гуманитарной деятельности на всех этапах, в том числе путем укрепления их потенциала.

7. Координация, управление и введение в действие

Ответственность за осуществление Молодежной стратегии Организации Объединенных Наций в равной степени распределяется между всеми членами системы Организации Объединенных Наций на глобальном, региональном и национальном уровнях.

Посланник Генерального секретаря по делам молодежи станет лицом Молодежной стратегии Организации Объединенных Наций и будет руководить глобальной информационно-просветительной работой и деятельностью Руководящего комитета высокого уровня в поддержку успешного осуществления Стратегии.

Координация и руководство

Руководство осуществлением Молодежной стратегии Организации Объединенных Наций будут опираться на существующие глобальные, региональные

и национальные механизмы, усиленные Руководящим комитетом высокого уровня.

Успешное осуществление Молодежной стратегии Организации Объединенных Наций будет напрямую зависеть от эффективного сотрудничества между подразделениями Организации Объединенных Наций, а также от умелого сочетания приоритетов и действий, изложенных в Стратегии и ее Плане действий.

Успешному осуществлению Молодежной стратегии Организации Объединенных Наций будет способствовать стратегическое руководство со стороны Руководящего комитета высокого уровня в составе:

- а) Посланника Генерального секретаря по делам молодежи;
- б) сопредседателей Межучрежденческой сети Организации Объединенных Наций по вопросам развития молодежи;
- с) определенного числа подразделений Организации Объединенных Наций, избираемых в порядке ротации раз в два года (по одному или два подразделения на каждую приоритетную область), чья деятельность имеет ключевое значение для Стратегии (на уровне помощника Генерального секретаря);
- д) два представителя от глобальной платформы/молодежной организации, избираемых в порядке ротации раз в два года.

Должность Председателя Руководящего комитета высокого уровня будет занимать Посланник Генерального секретаря по делам молодежи (как представитель Генерального секретаря по делам молодежи).

Руководящий комитет высокого уровня будет стремиться также обеспечить согласованность с другими процессами и реформами в Организации Объединенных Наций, руководить деятельностью по налаживанию эффективных связей и обеспечению взаимосвязанности на всех уровнях и направлять усилия по мобилизации ресурсов и механизмов партнерства в поддержку осуществления Стратегии. Руководящий комитет высокого уровня определит подходящий механизм взаимодействия с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам устойчивого развития и представления ей отчетности и будет обеспечивать активное участие подразделений Секретариата и системы Организации Объединенных Наций, ответственных за выполнение тех аспектов Стратегии, которые выходят за рамки устойчивого развития.

Годовые доклады о ходе осуществления Стратегии будет составлять Посланник Генерального секретаря по делам молодежи при участии Межучрежденческой сети Организации Объединенных Наций по вопросам развития молодежи; эти доклады будут рассматриваться Руководящим комитетом высокого уровня и представляться Группе Организации Объединенных Наций по вопросам устойчивого развития и Исполнительному комитету Генерального секретаря.

На глобальном уровне Межучрежденческая сеть по вопросам развития молодежи будет выполнять свою задачу по «повышению эффективности деятельности Организации Объединенных Наций, направленной на развитие молодежи, посредством укрепления сотрудничества и обмена опытом между всеми соответствующими структурами Организации Объединенных Наций» и оказанию поддержки в

осуществлении Молодежной стратегии в сотрудничестве с Посланником Генерального секретаря по делам молодежи.

Эта работа включает в себя обзор общего хода осуществления, сбор и анализ данных, получение и распространение опыта, представление материалов для докладов и т.д.

Введение в действие

В целях обеспечения эффективного обмена информацией и идеями между субъектами странового уровня и Руководящим комитетом высокого уровня глобальные подразделения Межучрежденческой сети по вопросам развития молодежи будут регулярно запрашивать материалы и информацию у ее региональных отделений. Ожидается, что региональные отделения Межучрежденческой сети по вопросам развития молодежи будут тесно сотрудничать со страновыми группами Организации Объединенных Наций в деле осуществления и обзора Стратегии.

Хотя Стратегия будет осуществляться на протяжении 12 лет вплоть до 2030 года, первоначальный план действий будет разработан и представлен на совещании Группы старших руководителей расширенного состава (в котором участвуют, в частности, руководители соответствующих специализированных учреждений) для целей информирования. Первоначальный план действий охватывает первые четыре года, после чего он будет проанализирован и скорректирован и будет впоследствии продляться на новые четырехгодичные периоды.

Декларация по молодежной политике и программам «Лиссабон +21»

принята на Всемирной конференции министров по делам молодёжи и Молодёжном форуме «Лиссабон +21», 22–23 июня 2019 г., Лиссабон (Португалия)

Собравшись на Всемирной конференции министров по делам молодежи и Молодежном форуме «Лиссабон + 21», организованных правительством Португалии и Национальным Советом молодежи Португалии в сотрудничестве с партнерами системы Организации Объединенных Наций, в Лиссабоне 22–23 июня 2019 года,

Вновь подтверждая Всемирную программу действий, касающуюся молодежи, принятую Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в ее резолюциях 50/81 от 14 декабря 1995 года и 62/126 от 18 декабря 2007 года, которая обеспечивает политические рамки и практические руководящие принципы для национальных действий и международной поддержки в целях улучшения положения молодежи во всем мире в рамках пятнадцати приоритетных для молодежи областей;

Ссылаясь далее на Резолюцию Генеральной Ассамблеи 70/1 от 25 сентября 2015 года, под названием «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», в которой Ассамблея впервые признала детей и молодежь проводниками перемен, и признавая, что Цели устойчивого развития носят комплексный, неделимый и глобальный характер, и поэтому все они относятся к молодежи;

Вновь подтверждая Всеобщую декларацию прав человека и все соответствующие документы по правам человека в целях защиты, поощрения и 1 осуществления прав человека в отношении всех молодых людей, а также региональные документы по правам человека, которые конкретно ориентированы на молодежь или имеют отношение к молодежи;

Подтверждая ведущую роль Лиссабонской декларации по молодежной политике и программам (1998 год) и напоминая об актуальности ее обязательств, а также признавая отмечаемые международные Годы молодежи,

Приветствуя учреждение должности Посланника Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по делам молодежи (2013 год) и подчеркивая важную задачу Посланника в качестве председателя Руководящего комитета высшего уровня по Молодежной стратегии Организации Объединенных Наций «Молодежь 2030» (2018 год);

Вновь заявляя о необходимости защиты, поощрения и реализации прав человека всех молодых людей во всем их многообразии и признавая, что права человека всех молодых людей реализуются не в полной мере, и подчеркивая далее важность удовлетворения конкретных потребностей всех молодых людей, уделяя особое внимание молодым женщинам и девочкам, маргинализированным группам и молодым людям, принадлежащим к уязвимым группам или находящимся в уязвимом положении, включая молодежь из числа коренных народов, молодежь

в сельских районах, молодежь с инвалидностью, молодых мигрантов или тех, кто сталкивается с дискриминацией по любому другому признаку, в соответствии приверженностью Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года не оставлять никого позади и в первую очередь обеспечить интересы наиболее обездоленных;

Выражая далее обеспокоенность тем, что девочки-подростки и молодые женщины по-прежнему сталкиваются и непропорционально страдают от значительных правовых, культурных, социальных и экономических барьеров, препятствующих расширению их прав и возможностей для реализации их полного потенциала, в силу дискриминационных законов, стереотипов и сексизма с юного возраста, институтов, взглядов и пагубных практик, таких как детские, ранние и принудительные браки и калечение женских половых органов, неравная оплата за труд равной ценности, подростковая беременность, сексуальное и гендерное насилие, отсутствие политической интеграции, неоплачиваемая работа по уходу, правовые препятствия и ограничения в обеспечении занятости, более низкая заработная плата, и далее признавая, что возраст и пол являются характеристиками, которые часто дополняют и умножают дискриминацию по другим признакам;

Признавая, что нынешнее поколение молодежи является самым многочисленным из когда-либо существовавших, и вновь подтверждая, что многочисленное молодежное население представляет собой уникальный демографический дивиденд, который может способствовать прочному миру и достижению устойчивого развития в его трех измерениях: экономическом, социальном и экологическом, при условии проведения инклюзивной и эффективной политики;

Признавая, что международное сообщество сталкивается с растущими вызовами, создаваемыми сегодняшними быстро меняющимися условиями и характеризующимися эволюционирующими и взаимно усиливающимися сдвигами геополитического, демографического, климатического, технологического, социального и экономического характера, создающими беспрецедентные условия для прогресса, но нарушающими установленный порядок и создающими новые и взаимосвязанные вызовы для молодежи и общества в целом в обеспечении уважения прав человека во всех областях;

Признавая, что конструктивное участие и вовлеченность, расширение прав молодежи играют важную роль на всех этапах процессов разработки молодежной политики и принятия решений, которые влияют на жизнь молодежи на местном, национальном, региональном и международном уровнях, и что молодежь по-прежнему в значительной степени исключена из формального процесса принятия решений и участия в политической жизни, и признавая далее, что появились новые формы политического, экономического, культурного и социального вовлечения и участия, основанные на конкретных вопросах и контекстах, с использованием онлайн и офлайн методов;

Признавая важную связь между миграцией и развитием, признавая, что миграция создает как возможности, так и проблемы для стран происхождения, транзита и назначения, для мигрантов и мирового сообщества, и признавая ответ-

ственность за эффективное поощрение и защиту прав человека и основных свобод всех мигрантов, независимо от их миграционного статуса, особенно женщин, молодежи и детей;

Выражая озабоченность по поводу того, что среди гражданского населения молодежь составляет большинство тех, кто страдает от вооруженных конфликтов, в том числе в качестве беженцев и внутренне перемещенных лиц, и что нарушение доступа молодежи к образованию, досугу и экономическим возможностям оказывает негативное воздействие на прочный мир и примирение;

Подтверждая, что создание достойной работы и качественной занятости для молодежи является одной из самых больших проблем, требующей решения, и подчеркивая приоритетные области Всемирной программы действий, касающейся молодежи, связанные с возможностью трудоустройства молодежи, включая образование, здравоохранение и доступ к информации, признавая при этом, что быстро меняющееся будущее занятости требует серьезных инвестиций в деятельность по прогнозированию со стороны правительств, гибкие социальные, экономические, политические и правовые институты, потенциал молодых людей и их возможности для обучения на протяжении всей жизни и обеспечения социальной защиты;

Отмечая различия в определении термина «молодежь», которые могут существовать на национальном и международном уровнях, и подчеркивая важность признания того, что молодые люди проходят различные стадии - от зависимости в детском возрасте до независимости во взрослом возрасте, включая подростковый возраст, что требует особого внимания к политике и программам, касающимся молодежи;

Мы, министры по делам молодежи и молодежные делегаты, принимаем обязательство:

1. Поощрять, защищать и осуществлять права человека и основные свободы всех молодых людей во всем их разнообразии, обеспечивая основанный на правах человека подход к молодежной политике и программам, и чтобы их планирование, разработка, реализация, мониторинг и обзор осуществлялись на основании прав человека, широкого участия, учета интересов и запросов молодежи, беспристрастного, инклюзивного, учитывающего гендерные аспекты, всеобъемлющего, основанного на фактических данных, полностью обеспеченного ресурсами, транспарентного и подотчетного подхода;

2. Разрабатывать и укреплять основанную на фактических данных национальную политику в области развития молодежи и согласованные межведомственные усилия в соответствии со Всемирной программой действий, касающейся молодежи, и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, вновь подтверждая, что искоренение нищеты во всех ее формах и измерениях, включая крайнюю нищету, изменение климата и неравенство относится к числу наиболее серьезных глобальных проблем, стоящих сегодня перед миром, и является непременным условием устойчивого развития, в частности для развивающихся стран;

3. Обеспечить принятие всех необходимых мер, включая обзор и, в надлежащих случаях, пересмотр, изменение или отмену всех законов, положений, политик, практик и обычаев, являющихся дискриминационными по отношению ко всем молодым людям, для ликвидации всех форм дискриминации и насилия в отношении девочек и молодых людей, в частности девочек и молодых женщин, и реализации их прав человека, устранения всех препятствий и поощрения гендерного равенства и позитивных действий, направленных на расширение прав и возможностей девочек и молодых женщин, обеспечивая, чтобы правовая система соответствовала международным обязанностям, обязательствам и принципам в области прав человека, включая принцип недискриминации, а также поощрять всех молодых людей, включая мальчиков и молодых мужчин, девочек и молодых женщин, к всестороннему участию во всех мероприятиях по обеспечению гендерного равенства, а также содействовать социальной интеграции уязвимых или маргинализированных групп, таких как молодые люди с инвалидностью, молодые мигранты, молодежь коренных народов, молодежь, принадлежащая к этническим меньшинствам, и любой другой уязвимой или маргинализованной молодежи наравне с другими;

4. Разрабатывать и осуществлять существующие стратегии и программы предупреждения насилия в отношении молодых людей, особенно молодых женщин и девочек, или тех, кто пережил или стал свидетелем сексуального, бытового или интимного насилия или надругательств со стороны партнеров, а также борьбы с ним, а также искоренять губительную традиционную практику, включая калечение женских половых органов и детские, ранние и принудительные браки, с тем чтобы уменьшить риск их возможной ревиктимизации или совершения насилия и восстановить их здоровье;

5. Поощрять экологическую политику и инициативы, направленные на укрепление потенциала молодежи в качестве движущей силы действий, необходимой для решения проблем, связанных с изменением климата, поощрять партнерские отношения между правительствами, межправительственными, неправительственными, частными и молодежными организациями и **поощрять** конструктивное участие и вовлечение молодежи в деятельности в области климата в целях смягчения последствий стихийных бедствий, связанных с климатом, а также интегрировать устойчивое управление природными ресурсами и безопасность человека в местные, национальные и международные стратегии развития, направленные на обеспечение целостного подхода к экологической, экономической и социальной устойчивости для будущих поколений, одновременно решая проблемы, связанные с демографическими изменениями, активизацией урбанизации, чрезмерной эксплуатацией природных ресурсов, ускорением загрязнения, повышением уровня моря, сохранением и устойчивым использованием океанов, морей и морских ресурсов и деградацией окружающей среды;

6. Обеспечить право на конструктивное участие молодых мужчин и женщин, возглавляемых молодежью и ориентированных на молодежь организаций на всех уровнях (от местного до глобального) и на всех этапах процесса принятия решений и осуществления всех стратегий, напрямую и косвенно затрагивающих их жизнь,

особенно традиционно недостаточно представленной молодежи, и с этой целью поощрять партнерство между поколениями, способствующее включению молодежи в процесс принятия решений, а также социальной, экономической и политической интеграции всей молодежи;

7. Устранять правовые, административные, социальные, экономические, цифровые и культурные барьеры, ограничивающие участие и представительство молодежи, обеспечивая при этом возможности, ресурсы, информацию, технологии, поддержку, пространство и навыки, необходимые для расширения возможностей свободного, активного, независимого, конструктивного, систематического и эффективного участия молодежи, в том числе различных молодежных групп и объединений, находящихся в уязвимом положении;

8. Содействовать созданию благоприятных условий для молодежи путем уважения общественных свобод, поощрения возможностей добровольчества для всех молодых людей, в частности молодых людей с инвалидностью, трансграничных программ молодежного обмена, поощрения и поддержки создания независимых молодежных советов и организаций, движений и сетей, а также иных форм молодежной работы и досуговых мероприятий, поощряя внутренние принципы демократии, участия и гендерного равенства, с тем чтобы молодежь могла выступать в качестве проводника перемен;

9. Поощрять существующие и новые возможности для всестороннего, эффективного, структурированного и устойчивого участия молодежи и молодежных организаций в соответствующих процессах принятия решений и механизмах мониторинга в рамках системы Организации Объединенных Наций с учетом принципов гендерного баланса, географического распределения и недискриминации, в том числе путем включения представителей молодежи в состав национальных делегаций на Генеральной Ассамблее, Экономическом и Социальном Совете и его функциональных комиссиях, Совете по правам человека, Универсальном периодическом обзоре, Политическом форуме высокого уровня и других соответствующих конференциях Организации Объединенных Наций, а также, когда это уместно, в торжественных мероприятиях, в частности, в связи с семьдесят пятой годовщиной Организации Объединенных Наций в 2020 году;

10. Учитывать социальные детерминанты здоровья и благополучия молодежи и **содействовать** здоровой окружающей среде и всеобщему доступу к социальной защите, социальным услугам и медицинскому обслуживанию, обеспечивая доступ к благоприятной для молодежи информации о сексуальном и репродуктивном здоровье, образованию и услугам, включая планирование семьи, и интеграции сексуального и репродуктивного здоровья и прав в молодежную политику и программы, а также обеспечивая повышение осведомленности по вопросам психического здоровья и доступ к благоприятным для молодежи услугам в области психического здоровья и услугам по профилактике и лечению злоупотребления психоактивными веществами;

11. Разработать политические стратегии и программы расширения основанного на фактических данных, научно точного, соответствующего возрасту, всеобъ-

емлющего сексуального образования, которое обеспечивало бы девочек-подростков и мальчиков-подростков и молодых женщин и мужчин в школе и вне школы, в соответствии с их развивающимися способностями, информацией о сексуальном и репродуктивном здоровье, гендерном равенстве и расширении прав и возможностей женщин, правах человека, физическом, психологическом и пубертатном развитии и полномочиях в отношениях между женщинами и мужчинами, с тем чтобы они могли повышать свою самооценку и принимать обоснованные решения; навыки общения и снижения риска и развитие уважительных отношений в полном партнерстве с молодыми людьми, родителями, законными опекунами, воспитателями, педагогами и медицинскими работниками в соответствии с руководящими принципами ООН в области образования;

12. Поощрять право на образование и равные возможности в области образования для всех молодых людей, в частности для девочек и молодых женщин, в плане доступа к качественному формальному, техническому, неформальному, внеформальному, профессиональному образованию и профессиональной подготовке, включая жизненные навыки, мягкие навыки и цифровую грамотность, при одновременном устранении гендерного разрыва в навыках и уделении особого внимания молодым людям, находящимся в уязвимом положении, повышении эффективности обучения и трудоустройства в целях обеспечения социальной, экономической и экологической устойчивости, а также поощрять и разрабатывать образовательные программы и учебные программы по правам человека, гендерному равенству, гендерному насилию, культуре мира и ненасилия и глобальной гражданственности, необходимые для личного развития и для рынка труда сегодня и завтра, для того, чтобы они могли преуспеть в постоянно изменяющемся мире, где обучение никогда не прекращается;

13. Содействовать расширению экономических прав и возможностей всех молодых людей, особенно молодых женщин, путем содействия продуктивной занятости и достойной работы, подчеркивая приоритетные области Всемирной программы действий, касающейся молодежи, и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, связанные с возможностью трудоустройства молодежи, уделяя особое внимание качеству рабочих мест для молодежи и уделяя должное внимание созданию достойных рабочих мест как с точки зрения заработной платы, так и с точки зрения устойчивости, поддерживая самозанятость, основанную на возможностях, повышая возможность трудоустройства молодежи, обеспечение равного доступа к социальной защите и социальному обеспечению при одновременном применении международных трудовых стандартов и поощрении систем подотчетности в государственном и частном секторах за равную оплату равного труда молодежи, содействие ускорению перехода к «зеленой» и благоприятной для климата экономике;

14. Принимать конкретные меры по оказанию дальнейшей помощи молодежи в ситуациях вооруженных конфликтов и поощрять участие молодежи, где это уместно, в деятельности, касающейся защиты детей и молодежи, затрагиваемых ситуациями вооруженных конфликтов, признавая при этом важность защиты

школ и университетов от военного использования в нарушение международного гуманитарного права, а также вклад молодежи в мирные процессы и урегулирование конфликтов, принимая во внимание признание важности молодежи как фактора перемен в поддержании и поощрении мира и безопасности, в соответствии с резолюциями Совета Безопасности 2250 (2015 год) и 2419 (2018 год);

15. Обеспечить доступ молодежи к надежным и понятным, благоприятным для молодежи информационно-коммуникационным технологиям, преодолевая "цифровой разрыв" и неравенство в географическом, гендерном, экономическом и языковом аспектах путем активизации усилий по их полной и надлежащей интеграции в образование и профессиональную подготовку на всех уровнях, одновременно поддерживая возможность молодых людей быть критически мыслящими и ответственными пользователями и создателями информации и открывая пространства для уважительного, толерантного, вовлеченного, конструктивного диалога для молодежи, а также создание условий для активного участия молодежи в происходящих цифровых преобразованиях и поддержки инициатив молодежи по разработке инновационных и устойчивых решений в области науки, техники и публичной политики;

16. Укреплять потенциал национальных статистических структур и поощрять, исследовать, собирать и анализировать дезагрегированные данные с разбивкой по полу и возрасту, статистические расчеты, оценки воздействия и широкое распространять соответствующие выводы во всех государственных стратегиях и программах, затрагивающих жизнь молодежи, а также осуществлять сбор, анализ и распространение данных, в том числе о подростках, для заполнения критических пробелов в данных и информирования об эффективной разработке политики в отношении этой конкретной группы;

17. Содействовать созданию скоординированных и совместных межведомственных, многосторонних и инклюзивных систем реализации и мониторинга среди международных, региональных и национальных заинтересованных сторон и молодежных организаций в целях эффективного осуществления и последующей деятельности в связи с Декларацией «Лиссабон +21», а также содействовать синергиям между молодежной политикой и более широкой национальной политикой, программами и рамками развития, в том числе в контексте реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

18. Разработать всеобъемлющие национальные, региональные и международные механизмы обзора хода осуществления Декларации «Лиссабон +21» при всестороннем и значимом участии молодежи в целях мониторинга и оценки ее практической реализации и наметить путь вперед, включая углубление понимания сложных и многогранных проблем, стоящих перед молодежью, на основе комплекса национальных, региональных и международных стандартов молодежной политики;

19. Мы, правительства и молодежные делегаты, настоящим принимаем и обязуемся осуществлять вышеупомянутые меры и содействовать дальнейшему осуществлению комплексных, основанных на правах человека, ори-

ентированных на человека и преобразующих глобальных повесток дня, при активном участии молодежи и в сотрудничестве с молодежью, обеспечивая, чтобы уникальные взгляды и вклад молодых людей были содержательно в них учтены.

Ташкентская молодежная декларация «Вовлечение молодежи в глобальные действия»

*принята на Всемирной конференции по правам молодежи
13 августа 2021 г., Ташкент (Узбекистан)*

Правительство Республики Узбекистан, в частности Национальный центр по правам человека в партнерстве с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ), Страновой командой ООН в Узбекистане, Координатором проектов ОБСЕ в Узбекистане и Фондом Фридриха Эберта и при технической поддержке Фонда миростроительства ООН провели 12–13 августа 2021 года Всемирную конференцию по правам молодежи на тему «Вовлечение молодежи в глобальные действия», в качестве продолжения Самаркандского веб-форума по правам человека на тему «Молодежь 2020: глобальная солидарность, устойчивое развитие и права человека».

В конференции также приняли участие 500 представителей национальных и молодежных парламентов, национальных институтов по правам человека, молодежных организаций, правительственных учреждений, институтов гражданского общества и академического сообщества, а также ведущие эксперты Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений (УВКПЧ, ЮНЕСКО, МОТ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ПРООН, ЮНЭЙДС, ООН-Женщины, ООН-ХАБИТАТ, УВКБ), Межпарламентского союза, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, в том числе Парламентской Ассамблеи ОБСЕ, Организации исламского сотрудничества, Содружества независимых государств, Совета Европы, Азиатской парламентской ассамблеи.

Мы, участники Всемирной конференции по правам молодежи на тему «Вовлечение молодежи в глобальные действия», обсудив основные вызовы, стоящие перед молодежью в период пандемии и после, а также пробелы и препятствия на пути для полной реализации своих прав; подтверждаем свою приверженность защите, поощрению и реализации прав человека всех молодых людей, подчеркиваем следующее:

Пандемия и молодежь

Мир становится свидетелем беспрецедентной глобальной чрезвычайной ситуации, связанной с пандемией коронавируса (COVID-19). Пандемия изменила жизнь молодых людей, вынудив их адаптироваться к новым вызовам, касающимся здоровья, достойной работы и занятости, продовольственной безопасности и питания, а также социальной изоляции и отчуждения. Пандемия не только высветила существующие слабые места и пробелы в равном доступе к качественному образованию, здравоохранению, системам занятости, но и дала импульс наращиванию усилий по их реформированию и укреплению, не оставляя никого позади подхода.

Мы призываем обеспечить достаточное финансирование для решения вопросов, связанных с вакцинацией и лечением молодых людей, уделив особое внима-

ние социально уязвимой группе, в частности молодым безработным, бездомным, мигрантам, ВИЧ-инфицированным, заключенным.

Молодежь – драйверы Целей устойчивого развития

В Повестке дня на период до 2030 года молодежь названа движущей силой перемен и им доверена задача раскрыть свой собственный потенциал и построить мир, пригодный для жизни будущих поколений. Молодежные парламенты, молодежные организации и все другие заинтересованные стороны вносят основной вклад в реагирование на пандемию в общинах и играют важную роль в управлении кризисными и посткризисными усилиями. Конструктивное участие и вовлеченность, расширение прав молодежи играют важную роль на всех этапах процессов разработки молодежной политики и принятия решений, которые влияют на жизнь молодежи на местном, национальном, региональном и международном уровнях, однако молодежь, по-прежнему, в значительной степени исключена из формального процесса принятия решений и участия в политической жизни.

Мы призываем повышать осведомленность и настойчиво добиваться достижения Целей устойчивого развития в течении Десятилетия действий, их соответствующих целевых показателей и обязательств. Мы призываем также страны внедрить должность молодежных посланников ЦУР, чьи задачи будут включать включение в политические диалоги и процессы по приоритетам развития для их стран и регионов; независимый мониторинг и отчетность о достигнутых результатах и мерах, принятых для достижения ЦУР, а также повышение осведомленности общественности о ходе реализации целей устойчивого развития.

Подчеркивая, важную роль, которую молодежь может играть в продвижении мира и безопасности, устойчивого развития, прав человека, и важность активного, содержательного и инклюзивного участия молодежи в процессе принятия решений, а также с учетом инициативы Межпарламентского союза «Мы – за молодежь в парламенте!» мы призываем государства содействовать учреждению молодежных парламентов, а там, где они уже существуют, укреплять их, а также предлагаем учредить Всемирную ассоциацию молодежных парламентов. В соответствии с инициативой Межпарламентского союза рекомендуем выделить в парламентах квоты для молодых женщин и мужчин и введение единого возраста для получения права избирать и быть избранным.

Мы призываем принимать национальные гендерно-ориентированные молодежные стратегии (политика, программы) и применять новые формы политического, экономического, культурного и социального вовлечения и участия в решении конкретных вопросов, касающихся молодежи, с использованием онлайн и офлайн методов, в частности, создавать молодежные советы при государственных органах, национальных институтов по правам человека для поощрения и поддержки прав молодежи с учетом принципов «Ничего о нас без нас» и «Не оставлять никого в стороне», а также оказывать всестороннюю поддержку молодежным организациям, занимающимся поощрением прав человека и гендерного равенства.

Молодежное лидерство и гендерное равенство

Равное участие и лидерство молодежи жизненно важны не только для создания возможностей для перемен, но и для мобилизации сообществ и молодежи на принятие решений, влияющих на их жизнь.

В соответствии с итогами 65-й сессии Комиссии ООН по положению женщин (CSW) от марта 2021 года мы призываем государства и другие заинтересованные стороны создавать инициативы, направленные на то, чтобы познакомить молодых женщин с женщинами-лидерами в качестве образцов для подражания и в законодательных и директивных органах, мотивировать молодых женщин и девочек, расширять их сети и расширять их возможности стать полноправными участниками. Мы призываем государства обеспечить молодым женщинам и девочкам полный и равный доступ к образованию, технологиям и развитию навыков, программам лидерства и наставничества, расширению технической и финансовой поддержки, физической автономии и защите от насилия и дискриминации как способу, позволяющему молодым женщинам и девочкам занимать руководящие должности в государственной и частной сферах.

Доступ молодежи к образованию и здравоохранению

Образование является одним из основных прав молодежи во всем мире. В ЦУР 4 содержится призыв обеспечить всеохватное и справедливое качественное образование и поощрять возможности обучения на протяжении всей жизни для всех. Именно молодежь определена в качестве целевой группы четвертого этапа Всемирной программы – с уделением особого внимания образованию и подготовке по вопросам гендерного равенства, прав человека и недискриминации, а также интеграции и уважению разнообразия с целью создания инклюзивных и мирных обществ.

Мы настоятельно призываем государства уделять приоритетное внимание равному доступу к образованию, профессиональной подготовке и переподготовке для молодых женщин и мужчин в своих стратегиях восстановления и действиях по реагированию на COVID-19 и обеспечивать включение прав человека и гендерного равенства в образование.

Мы призываем создавать национальные комиссии (советы) по реализации Всемирной программы образования в области прав человека, принимать Национальные программы (планы действий) образования в области прав человека, обеспечивать внедрение специальных образовательных программ по правам человека, в том числе путем включения гендерного равенства и не дискриминации.

Мы просим правительства и другие заинтересованные стороны при активном и конструктивном участии подростков и молодежи разработать и внедрить учебные программы, чтобы дать молодым людям возможность приобретать соответствующие навыки для трудоустройства и получения средств к существованию, включая содействие программам профессионального образования и участие частного сектора.

Мы вновь подтверждаем необходимость обеспечить доступ молодежи к надежным, безопасным и благоприятным для молодежи образования по правам че-

ловека и информационно-коммуникационным технологиям, в том числе, путем создания информационно-ресурсных центров по правам человека («Дом прав человека») для молодежи.

Мы признаем, что прогресс любого общества определяется здоровым и гармоничным развитием молодого поколения, от которого зависит будущее этого общества. Мы признаем необходимость наращивания потенциала молодежи, с тем чтобы она могла самостоятельно принимать решения по вопросам здоровья и брать на себя ответственность за его охрану, является одним из ключевых элементов, требующим особого внимания со стороны лиц, принимающих решения. В этом контексте санитарное просвещение, пропаганда здорового образа жизни и научно-обоснованная информация имеют решающее значение для достижения ЦУР 3 и борьбы с распространением ВИЧ среди молодежи, чтобы покончить со СПИДом к 2030 году, и влияние COVID-19, особенно для борьбы с распространением дезинформации в Интернете.

Мы настоятельно призываем правительства работать в партнерстве с подростками и молодежью, средствами массовой информации, религиозными лидерами и частным сектором для создания благоприятных условий, способствующих обеспечению доступа молодых людей к здоровой окружающей среде и всеобщему доступу к социальной защите, социальным услугам и медицинскому обслуживанию, а также обеспечивая повышение осведомленности по вопросам здоровья и доступ к благоприятным для молодежи услугам в области здоровья.

Молодежь и занятость

Признавая, что во всем мире молодые люди испытывают трудности от ограниченного доступа к социальным и экономическим возможностям, обеспечению занятости особенно в условиях пандемии,

Мы призываем уделять приоритетное внимание возможностям трудоустройства молодежи и инклюзивной политике в области труда, приняв национальный план действий по обеспечению занятости молодежи, работая вместе с частным сектором и выделив бюджет на его реализацию.

Мы призываем оказать содействие молодежным организациям, молодым предпринимательским структурам в реализации и участии в программах занятости и предпринимательства молодежи, в том числе путем привлечения социально уязвимых групп молодежи.

Правительства, социальные партнеры, частный сектор, академические организации, гражданское общество и другие ключевые заинтересованные стороны должны обеспечить развитие у молодых мужчин и женщин цифровых навыков, необходимых им для того, чтобы воспользоваться возможностями занятости или предпринимательской деятельности и построить открытые для всех цифровые экономику и общество. Молодые люди с развитыми цифровыми навыками имеют возможность зарабатывать больше и содействуют процветанию цифровой экономики.

Мы настоятельно призываем правительства разработать национальные стратегии развития цифровых навыков у молодежи и создать благоприятные условия для

инноваций, предпринимательской деятельности и создания рабочих мест в цифровой экономике.

Мы поощряем создание инициатив STEM (наука, технологии, инженерия и математика), учитывающих гендерные аспекты; и устраняем гендерные цифровые пробелы и насилие в цифровых пространствах.

Мы призываем предпринимать инициативы по поддержке занятости молодежи с ограниченными возможностями путем улучшения системных факторов, таких как доступность качественного инклюзивного образования, доступность качественной поддержки сообщества и занятости.

Механизмы защиты прав молодежи

Мы признаем вклад международных и региональных усилий по защите и поощрению прав молодежи, в том числе принятие Молодежной стратегии Организации Объединенных Наций на период до 2030 года, Всемирной программы действий в интересах молодежи, Четвертого этапа (2020–2024 годы) Всемирной программы образования в области прав человека.

Мы призываем государства включать представителей молодежи, обеспечивая равное представительство мужчин и женщин и принимая во внимание принципы «никого не оставлять без внимания», в официальные национальные делегации на Генеральной Ассамблее, Экономический и Социальный Совет и его функциональные комиссии, Совет по правам человека, Политический форум высокого уровня, ежегодные сессии Комиссии Организации Объединенных Наций по положению женщин и другие соответствующие диалоги и процессы Организации Объединенных Наций, а также соответствующие мероприятия международных региональных организаций.

Мы приветствуем внесение на рассмотрение Совета ООН по правам человека проектов резолюции «Права молодежи в период пандемии», а также учреждения поста Специального докладчика по вопросам прав молодежи Совета ООН по правам человека.

Подтверждая важную роль международного молодежного сотрудничества и совместных программ, мы поддерживаем инициативы Узбекистана по разработке и принятию Конвенции ООН о правах молодежи, а также созданию Молодежного совета стран Центральной и Южной Азии, проведении Форума молодежи Центральной Азии.

Приветствуя учреждение должности Посланника Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по делам молодежи (2013 год) и подчеркивая важность защиты, поощрения и реализации прав молодых людей, призываем государства создавать эффективные, независимые и плюралистические национальные органы по правам молодежи (Омбудсман, Комиссия, Центр, Совет).

Мы, участники Всемирной конференции по правам молодежи «Вовлечение в глобальные действия», настоящим принимаем и обязуемся осуществлять вышеупомянутые меры и содействовать дальнейшему осуществлению комплексных, основанных на правах человека, ориентированных на человека и преобразующих

глобальных повесток дня, при активном участии молодежи и в сотрудничестве с молодежью, обеспечивая, чтобы уникальные взгляды и вклад молодых людей были содержательно в них учтены.

Соглашение между Республикой Казахстан, Республикой Кыргызстан, Республикой Таджикистан, Туркменистаном и Республикой Узбекистан об общих направлениях молодежной политики

(14 сентября 2023 г., Душанбе)

ПРЕАМБУЛА

Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Таджикистан, Туркменистан и Республика Узбекистан, именуемые далее Стороны, убеждаясь в том, что воспитание молодого поколения, а также обмен представителями молодежи и идеями в духе мира, взаимного уважения и взаимопонимания способствуют улучшению международных отношений и укреплению мира и безопасности в Центральной Азии, принимая во внимание возрастающую роль молодежи на современном этапе развития общества, выражая стремление к созданию благоприятных условий для развития молодежного сотрудничества, призванного обеспечить эффективное социально-экономическое развитие и научно-технический прогресс в государствах Центральной Азии, учитывая необходимость расширения доступа молодежи к социальным правам, а также вовлечения в деятельность по сохранению и приумножению культурного и исторического наследия народов Центральной Азии, согласились о нижеследующем:

Статья 1

Стороны в целях реализации молодежной политики консолидируют усилия органов государственной власти, молодежных общественных и иных организаций по следующим направлениям:

- обеспечение прав, свобод и законных интересов молодежи;

- содействие духовному, интеллектуальному, физическому и нравственному развитию молодежи, в том числе поддержка и стимулирование одаренной и талантливой молодежи;

- воспитание молодежи в духе гуманистических ценностей, дружбы и добрососедства, культуры мира, межнационального и межконфессионального согласия, уважения к культуре, языкам, истории и традициям других народов;

- повышение созидательной инновационной активности молодежи, а также создание широкой платформы социальных лифтов, включающей комплекс мер поддержки всех категорий молодежи;

- защита молодежи от действий, приводящих к подрыву нравственных устоев, идей терроризма и религиозного экстремизма, сепаратизма, фундаментализма, культа насилия и жестокости;

- создание условий для развития молодежного предпринимательства, а также обмен опытом в сфере трудоустройства и занятости молодежи;

- формирование у молодежи стремления к здоровому образу жизни, а также создание условий для организации содержательного досуга молодежи и массового развития молодежного спорта;

развитие сотрудничества с международными организациями, осуществляющими деятельность в сфере реализации прав и свобод молодежи.

Статья 2

Стороны осуществляют молодежную политику на основе принципов открытости и прозрачности, недопущения дискриминации молодежи, поддержки и стимулирования молодежных инициатив, налаживания межкультурного, международного и межрелигиозного диалога, а также использования прогрессивных инновационных подходов.

Статья 3

Стороны поощряют вовлечение молодежи в общественную, культурную, политическую, социальную и экономическую жизнь государств Центральной Азии.

Статья 4

Стороны обеспечивают взаимодействие государственных органов и учреждений, негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества по вопросам реализации государственной молодежной политики.

Статья 5

Стороны создают условия для успешной самореализации, социализации и всестороннего развития молодежи, а также разрабатывают различные программы, направленные на повышение ее роли и активности в общественной жизни, воспитание здорового и гармонично развитого молодого поколения.

Статья 6

Стороны обеспечивают для молодежи доступное и качественное образование и способствуют повышению ее конкурентоспособности на рынке труда.

Статья 7

Стороны развивают научное и инновационное сотрудничество между обучающимися организаций образования государств Центральной Азии.

Стороны содействуют организации массовых мероприятий, ориентированных на молодежь, а также с участием молодежи государств Центральной Азии, в том числе публичных кампаний, проектов, молодежных лагерей, межгосударственных молодежных акций, семинаров, дискуссионных клубов, круглых столов, молодежных форумов и конференций по актуальным проблемам молодежной политики в регионе.

Статья 8

Стороны поддерживают экономическую самостоятельность молодежи путем создания условий для развития молодежного предпринимательства, в том числе обучения молодежи основам предпринимательской деятельности.

Статья 9

Стороны оказывают дальнейшую поддержку одаренной и талантливой молодежи, стимулируют ее, а также содействуют раннему выявлению и развитию творческих талантов и способностей у молодежи в области науки, спорта, искусства и культуры.

Статья 10

Стороны поддерживают социально уязвимые группы молодежи, включая людей с ограниченными возможностями, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей из многодетных и неблагополучных семей, а также принимают меры по социальной реабилитации и социальной адаптации молодых граждан.

Статья 11

Стороны поощряют молодежное добровольческое (волонтерское) движение и принимают меры по стимулированию и продвижению волонтерской деятельности.

Статья 12

Стороны способствуют формированию здорового образа жизни среди молодежи.

Статья 13

Стороны содействуют развитию молодежного туризма и поддерживают международный образовательный молодежный туризм на пространстве Центральной Азии, включая развитие туристической инфраструктуры, рассчитанной на молодежную аудиторию.

Статья 14

Стороны создают условия для организации содержательного досуга молодежи и массового развития молодежного спорта, включая продвижение в молодежной среде олимпийских, параолимпийских, неолимпийских и национальных видов спорта.

Статья 15

Стороны осуществляют мероприятия по профилактике экстремизма и терроризма, недопущению распространения ксенофобии и нетерпимости среди молодежи.

Статья 16

Стороны поощряют дальнейшее развитие сотрудничества с международными организациями, осуществляющими деятельность в сфере реализации прав и свобод молодежи.

Статья 17

В настоящее Соглашение по взаимному согласию Сторон могут быть внесены изменения и дополнения, являющиеся его неотъемлемой частью и оформляемые отдельными протоколами.

Статья 18

В случае возникновения споров или разногласий при толковании или применении положений настоящего Соглашения Стороны разрешают их путем консультаций и переговоров.

Статья 19

Настоящее Соглашение вступает в силу с даты получения депозитарием последнего письменного уведомления Сторон о выполнении внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу.

Каждая из Сторон может выйти из настоящего Соглашения, направив депозитарию в письменной форме уведомление об этом не менее чем за 90 (девяносто) дней до предполагаемой даты выхода. Депозитарий извещает о таком намерении другие Стороны в течение 30 (тридцать) дней с даты получения такого уведомления.

Депозитарием настоящего Соглашения является Республика Узбекистан, которая направит каждой Стороне его заверенную копию.

Совершено в городе Душанбе 14 сентября 2023 года в одном подлинном экземпляре на казахском, кыргызском, таджикском, туркменском, узбекском и русском языках, причем все тексты имеют одинаковую силу. Для целей толкования положений настоящего Соглашения Стороны обращаются к тексту на русском языке.

За Республику Казахстан

За Кыргызскую Республику

За Республику Таджикистан

За Туркменистан

За Республику Узбекистан

«Библиотека прав человека»

СБОРНИК МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ МОЛОДЕЖИ

Редактор *М. Пальнова*
Корректор *Н. Сафарова*
Технический редактор *Л. Рузикулова*
Дизайнер-верстальщик *А. Жуманиязов*

Разрешено в печать 14 февраль 2025 года
Уч. изд. л. 17,2. Усл. печ. л. 22,3. Формат 70x100 $\frac{1}{16}$.
Кегл 10, «PT Serif».
Тираж: 100 экз. Заказ № 4.

Отпечатано в типографии Национальный центр
Республики Узбекистан по правам человека.
100029, г. Ташкент, Мирабадский р-он, ул. Ислама Каримова, 15