

Xalq davlat idoralariga emas, davlat idoralari  
xalqimizga xizmat qilishi kerak.

Shavkat MIRZIYOYEV

# DEMOKRATLASHTIRISH VA INSON HUQUQLARI

4(104) – 2024

■ DEMOCRATIZATION AND HUMAN RIGHTS

■ ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Ilmiy-ma'rifiy jurnal – Scientific and educational journal – Научно-просветительский журнал



*Konstitutsiya – erkin va farovon hayot garovi!*



Doi Journal 10.34920/p1696-2206-6326-y

ISSN: 2181-6409



## INSON HUQUQLARI BO'YICHA O'ZBEKISTON RESPUBLIKASI MILLIY MARKAZIDA "INSON HUQUQLARI UYI" FAOLIYAT BOSHLAGI



# DEMOKRATLASHTIRISH VA INSON HUQUQLARI

Doi Journal 10.34920/p1696-2206-6326-y

4 (104) – 2024

ILMIY-MA'RIFIY JURNAL

## Tahrir kengashi raisi:

Akmal SAIDOV

## Bosh muharrir:

Erkin ERNAZAROV

## Xalqaro tahrir kengashi a'zolari:

Tanzila NORBOYEVA

(O'zbekiston)

Qudratilla RAFIQOV

(O'zbekiston)

Aslan ABASHIDZE

(Rossiya Federatsiyasi)

Yoh MATSUO

(Yaponiya)

Uilyam BATLER

(AQSH)

Nura bint ZAID AL-RASHUD

(Saudiya Arabistoni Podshohligi)

Tadeush BODIO

(Polsha)

Reyn MULLERSON

(Estoniya)

Gabor HAMZA

(Vengriya)

Tatyana MOSKALKOVA

(Rossiya Federatsiyasi)

Sergey UDARSEV

(Qozog'iston)

Taliya XABRIYEVA

(Rossiya Federatsiyasi)

## Tahrir hay'ati a'zolari:

Mirzatillo TILLABAYEV – yuridik fanlar doktori, professor.

Xalim BOBOYEV – yuridik fanlar doktori, professor, O'zbekiston Respublikasi fan arbobi.

Omon OQYULOV – yuridik fanlar doktori, professor, O'zbekistonda xizmat ko'rsatgan yurist.

Asqar G'AFUROV – yuridik fanlar doktori, dotsent.

Muzaffar MAMASIDDIQOV – yuridik fanlar doktori, professor.

Yelizaveta KUTIBAYEVA – yuridik fanlar doktori, professor.

Murodjon TURG'UNOV – yuridik fanlar doktori.

## Bosh muharrir o'rinbosari:

Azizbek RAMAZONOV

## Mas'ul kotib:

Azamat JUMANIYAZOV

## TAHRIR HAY'ATIDAN

O'zbekistonning besh ustuni ..... 2

## O'ZBEKISTON RESPUBLIKASI KONSTITUTSIYASINING 32 YILLIGI

O'tkir Ochilov. Konstitutsiya va qonunlarga muqaddima zarurligining nazariy asoslari ..... 4

Abbos Payziyev. Konstitutsiya – yoshlar huquqlarini ta'minlashning mustahkam kafolati ..... 10

## TADQIQOT VA TAQRIZ

Akmal Saidov. Jadidlarning davlat va huquq haqidagi qarashlari ..... 13

## JAMIYAT VA HUQUQ

Ibrohim G'afurov: "Islohotlardan maqsad – inson, uning qadr-qimmati va huquqlarini ulug'lashdir" (intervyu) ..... 18

Iltom Turg'unov. O'zbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasining shakllanishi va faoliyatining huquqiy asoslari ..... 22

Omon Oqyulov. O'zbekiston Respublikasi xususiy huquqiy maydonida xorijiy huquqiy resurslarni tartibga solish mexanizmi zarurati va mohiyati ..... 31

## INSON VA QONUN

Akrom Saidov. Penologiya tushunchasi va jazoni ijro etish tizimi rivojlanishining istiqbollari ..... 39

Sardor Tursunboyev. Prokuratura organlari tizimida tergov tuzilmalari faoliyatining tashkiliy-huquqiy asoslari samaradorligini oshirish masalalari ..... 45

## XALQARO HUQUQ VA O'ZBEKISTON TAJRIBASI

Umidjon Abdubannayev. Axborot makonida inson huquqlarini ta'minlashning xalqaro-huquqiy asoslari ..... 49

Lola Rahimqulova. Jamoaviy mehnat nizolarining yuzaga kelish sabablari va tasnifi ..... 55

Shaxnoza Ganibayeva. Bola huquqlarini ta'minlashning mintaqaviy va maxsus asoslarini tatbiq etishning nazariy hamda amaliy muammolari ..... 59

Komron Nigmatov. Transmilliy korporatsiyalar ijtimoiy javobgarligi konsepsiyasining tarkibiy qismlari va ularning yuridik tabiati ..... 65

Nurjov Melikulov. Migratsiya jarayonlarining globallashuvi ..... 70

## TARIX SAHIFALARIDA

Nilufar Mansurova. Faxruddin O'zgandiyning "Fatavo Qozixon" asarida ayollar huquqlari ..... 73

ANJUMANLAR. TADBIRLAR. TAQDIMOTLAR ..... 78

## MUASSIS:



INSON HUQUQLARI  
BO'YICHA O'ZBEKISTON  
RESPUBLIKASI  
MILLIY MARKAZI

## HAMMUASSISLAR:



O'ZBEKISTON  
KASABA UYUSHMALARI  
FEDERATSIYASI



OLYI MAJLISNING  
INSON HUQUQLARI  
BO'YICHA VAKILI  
(OMBUDSMAN)

## ТАҲРИР ҲАЙЪАТИДАН

# ЎЗБЕКИСТОННИНГ БЕШ УСТУНИ

Давлатни давлат, миллатни миллат сифатида дунёга танитадиган Асосий қонунимиз – янги таҳрирдаги Конституциямиз сиёсий, ижтимоий, иқтисодий, суд-ҳуқуқ соҳаларини янада такомиллаштириш, халқимизнинг фаровон ҳаёт кечириши учун мустаҳкам қонуний замин яратишга хизмат қилмоқда. Президентимиз Ш. М. Мирзиёев таъкидлаганларидек, “Янги таҳрирдаги Конституциямизда Ўзбекистоннинг беш устуни, яъни суверен, демократик, ҳуқуқий, ижтимоий ва дунёвий давлат экани қатъий белгилаб қўйилди, унинг мазмуни тубдан такомиллаштирилиб, янги боб ва моддалар билан бойитилди”<sup>1</sup>.

Биз 37 миллионлик катта халқ эканимиз билан фахрлана оламиз. Ўзбекистон ҳозирги кунда аҳоли сони бўйича жаҳондаги энг йирик 40 та давлатдан бири ҳисобланади. Сўнгги 7 йилда Ўзбекистон ташаббуслари асосида Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеяси томонидан 10 дан зиёд, жумладан, жорий йилда 4 та махсус резолюция қабул қилинди.

Асосий қонунимизда белгиланган халқ ҳокимиятчилиги, инсон қадрлари, эркинлик ва тенглик, ижтимоий адолат ва бирдамлик каби эзгу ғоялар ҳаётимизда ўз ифодасини топомқда. Ҳаётга изчил тадқиқ этилаётган кенг қўламли чуқур ислохотларимизнинг руҳи ва мазмуни “Инсон қадрлари учун, эл-юрт бахти учун!” эзгу ғояларига асосланган. Жорий йилнинг сентябрь ойидан пенсия ва нафақалар миқдори, октябрь ойидан эса бюджет ходимлари, шифокорлар ва педагоглар маоши оширилди.

Миллий иқтисодиётимиз кўрсаткичлари ҳам муттасил юқорилаб бормоқда. 2023 йил якунига қўра мамлакатимиздаги ялпи ички маҳсулот ҳажми биринчи мартаба 100 миллиард АҚШ долларида юқори бўлган эди. Бу йил эса ушбу кўр-

саткич ўтган йилгига нисбатан 5 фоизга ортиши кутилмоқда.

Мамлакатимиз аҳолиси “Ташаббусли бюджет” лойиҳасида фаол қатнашиб, маҳаллалар ҳамда ижтимоий объектларни молиялаштиришни мустақил ҳал этмоқда. Ўтган даврда юртдошларимиз маъқуллаган 13 мингдан ортиқ лойиҳалар учун 11 триллион сўм маблағ ажратилди<sup>2</sup>.

Янги Ўзбекистонни барпо этишнинг асосий бешта устувор йўналиши – сифатли таълим тизимини йўлга қўйиш, бизнесни ривожлантириш, коррупциядан холи, адолатли суд тизимини яратиш, соғлиқни сақлаш соҳасини тубдан яхшилаш, экологик барқарорликни таъминлаш вазибалари ҳам изчил амалга оширилмоқда.

Мамлакатимизда муҳим сиёсий тадбир – Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси ва ҳудудлардаги вакиллик органларига сайловлар бўлиб ўтди.

Ушбу сайловлар янги таҳрирдаги Конституциямиз белгилаб берган ижтимоий-сиёсий муҳитда, ривожланган давлатлардаги каби илк бор аралаш – мажоритар ва пропорционал сайлов тизими асосида бўлиб ўтди.

Мазкур тизимнинг жорий этилиши сиёсий партиялар ўртасидаги рақобатни кучайтириб, жамиятимиздаги демократик муҳитга янги қувват бағишлагани сайловолди ташвиқоти давомида яққол намоён бўлди. Сайловларни 65 мингдан зиёд маҳаллий кузатувчилар, 850 дан ортиқ хорижий ва халқаро кузатувчилар кузатиб борди, 1 000 дан ортиқ маҳаллий ва хорижий оммавий ахборот воситалари вакиллари кенг ёритишда иштирок этди.

Пропорционал сайлов тизими бўйича Олий Мажлис Қонунчилик палатасида Тадбиркорлар ва ишбилармонлар ҳаракати – Ўзбекистон Либерал-демократик партияси – 26 та, “Миллий тикланиш” демократик партияси – 14 та, Ўзбекистон

<sup>1</sup> Қаранг: Ўзбекистон халқига байрам табриги // <https://president.uz/uz/lists/view/6917>.

<sup>2</sup> Қаранг: Президент Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси давлат мустақиллигининг ўттиз уч йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги нутқи // <https://president.uz/uz/lists/view/7519>.

Экологик партияси – 10 та, Халқ демократик партияси – 13 та, “Адолат” социал-демократик партияси – 12 та депутатлик ўрнига эга бўлди.

Мажоритар тизим бўйича Тадбиркорлар ва ишбилармонлар ҳаракати – Ўзбекистон Либерал-демократик партиясидан – 38 нафар, “Миллий тикланиш” демократик партиясидан – 15 нафар, Ўзбекистон Экологик партиясидан – 6 нафар, Халқ демократик партиясидан – 7 нафар, “Адолат” социал-демократик партиясидан – 9 нафар депутат сайланди.

Сайланган депутатларнинг 38 фоизини хотин-қизлар ташкил этиб, бу Ўзбекистон тарихида энг юқори кўрсаткич бўлди.

Қонунчилик палатасига сайлов натижаларига кўра, парламент қуйи палатаси таркиби қарийб 60 фоизга, Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси, халқ депутатлари вилоят, Тошкент шаҳар ва туман (шаҳар) Кенгашларига сайлов натижаларига кўра, маҳаллий Кенгашлар таркиби 59,2 фоизга янгиланди.

Кейинги йилларда мамлакатимизда иқтисодий, ижтимоий, маданий-маънавий ҳаётнинг

турли соҳаларида амалга оширилаётган кенг кўламли ислохотлар ва бу борада эришилаётган натижаларни мустаҳкамлашда янги таҳрирдаги Конституциянинг ўрни ҳамда аҳамияти ниҳоятда муҳимдир. Асосий қонунимиз жамиятда адолат ва қонун устуворлигининг кафолати, халқ ҳокимиятчилиги, инсон қадрли, эркинлик ва тенглик, ижтимоий адолат ва миллатлараро ҳамжиҳатликнинг мустаҳкам ҳуқуқий асоси бўлиб хизмат қилмоқда.

Жорий йилда мамлакатимизда Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг ўттиз икки йиллиги юксак савияда нишонланмоқда. “Конституция – эркин ва фаровон ҳаёт гарови!” шиори билан маданий-маърифий тадбирлар ўтказилмоқда.

Албатта, Конституция – давлатимиз ривожланиши, юртимиз тинчлиги ва халқимиз фаровонлигининг энг асосий кафолати. Унинг мазмун-моҳиятини аҳолига тушунтириш, шу орқали жамиятнинг ҳуқуқий маданиятини юксалтириш ҳар бир инсоннинг фуқаролик масъулиятини кучайтиришга ва мамлакатимизда қонун устуворлигини янада мустаҳкамлашга ҳисса қўшади.



## КОНСТИТУЦИЯ ВА ҚОНУНЛАРГА МУҚАДДИМА ЗАРУРЛИГИНИНГ НАЗАРИЙ АСОСЛАРИ

Doi: 10.34920/DHR.2024.4.011



**Ўткир ОЧИЛОВ,**  
юридик фанлар доктори, доцент

**Аннотация.** Мақолада Конституция ва қонунлар муқаддимасининг аҳамияти, функциялари, рамзий хусусияти ва юридик техника воситаси сифатидаги зарурати муҳокама қилинган. Муқаддиманинг қонун мақсадини фуқароларга тушунарли тарзда ифодалаш, уларни қонун талабларига риоя қилишга ишонтириш ҳамда ҳуқуқни тўғри шарҳлаш ва қўллашдаги ўрни таҳлил қилинган. Қонунчиликни такомиллаштириш бўйича таклифлар ишлаб чиқилган.

**Калит сўзлар:** Конституция, қонун, муқаддима, рамзий қонунчилик, қонуннинг мақсади, ҳуқуқ руҳи, қонун ҳарфи.

**Abstract.** The article examines the meaning, functions, symbolic nature and necessity of the preamble of the Constitution and laws as a means of legal technique. The role of the preamble in expressing the purpose of the law, convincing to compliance with the requirements of the law, as well as its the correct interpretation and application of the norms of the law is analyzed. Proposals for improving legislation are developed.

**Key words:** Constitution, law, preamble, symbolic legislation, purpose of law, spirit of law, letter of law.

**Аннотация.** В статье рассматриваются значение, функции, символический характер и необходимость преамбулы Конституции и законов как средства юридической техники. Анализируется роль преамбулы в выражении цели закона, убеждении в соблюдении требований закона, а также в правильном толковании и применении норм закона. Разработаны предложения по совершенствованию законодательства.

**Ключевые слова:** Конституция, закон, преамбула, символическое законодательство, цель закона, дух права, буква закона.

Янги тахрирдаги Ўзбекистон Республикаси Конституцияси инсон кадри, ҳуқуқ ва эркинликлари ҳимоя қилинган, жаҳон ҳамжамияти билан очик ҳамда дўстона муносабатларда бўлган, эркин, обод ва фаровон Янги Ўзбекистон тараққиётининг ҳуқуқий асосларини мустаҳкамлади. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш. М. Мирзиёев таъ-

кидлаганларидек: “Том маънода халқчил мазмун ва аҳамият касб этган Асосий қонунимиз Янги Ўзбекистонни барпо этишга қаратилган кенг қўламли ислохотларимизнинг мустаҳкам ҳуқуқий кафолати бўлиб хизмат қилмоқда”<sup>1</sup>.

Академик А. Х. Саидов таъбири билан айтганда: “Ҳар қандай ислохот кучли конституция-

<sup>1</sup> Мирзиёев Ш. М. Ҳозирги замон ва Янги Ўзбекистон. – Тошкент: “O‘zbekiston”, 2024. – 74-б.

вий-ҳуқуқий асосга таянсагина, кўзланган эзгу мақсад ва улугвор вазифаларга, самарали натижаларга эришилади”<sup>2</sup>.

Конституция, қонун, фармон ва қарорлар, одатда, муқаддимага эга бўлади. Улар орасида Конституциянинг муқаддимаси алоҳида аҳамиятга эга, чунки Конституция давлат тузуми ва ҳуқуқий тизим асосларини белгилайди, энг муҳим ижтимоий муносабатларни тартибга солади. Шу туфайли унинг муқаддимаси таъсис этувчи хусусиятга эга бўлиб, муқаддима орқали халқ ва давлат мақсадлари бутун жамиятга йўналтирилади.

Янги таҳрирдаги Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг Муқаддимасида Ўзбекистон халқининг мақсадлари юксак даражада ва атрофлича баён қилинган. Унда давлатчилик ва ҳуқуқий тизим тараққиёти янги босқичининг энг муҳим ғоялари ҳамда устувор йўналишлари ўрин олган.

Муқаддимада Конституциямизни қабул қилишдан кўзланган қуйидаги асосий мақсадлар белгиланган:

**биринчидан**, инсон ҳуқуқ ва эркинликларига, миллий ва умуминсоний кадриятларга, давлат суверенитети принципларига, демократия, эркинлик ва тенглик, ижтимоий адолат ва бирдамлик ғояларига, давлатчилигимиз ривожининг уч минг йилдан зиёд тарихий тажрибасига асосланган инсонпарвар демократик давлатни, очиқ ва адолатли жамиятни барпо этиш;

**иккинчидан**, мамлакатнинг бебаҳо табиий бойликларини қўпайтириш ҳамда ҳозирги ва келажак авлодлар учун асраб-авайлаш;

**учинчидан**, халқаро ҳуқуқнинг умумэтироф этилган принцип ва нормаларига асосланиш;

**тўртинчидан**, жаҳон ҳамжамияти, энг аввало, қўшни давлатлар билан дўстона муносабатларни ривожлантириш;

**бешинчидан**, фуқароларнинг муносиб ҳаёт кечиришини, миллатлараро ва конфессиялараро тотувликни таъминлаш.

Илмий адабиётларда Конституция муқаддимасига қуйидагича таъриф берилган: “Муқаддима тантанали – декларатив характердаги таъкидлар-

дан иборат бўлиб, улар юридик кучга эга эмас. Муқаддимада давлатнинг мақсад ва вазифалари, давлатчиликка қабул қилинадиган, таяниладиган кадриятлар, халқ ва келажак авлод олдидagi масъулият белгиланади. Бу ғоялар кейинчалик турли кўриниш ва шаклларда конституция нормаларида ўз аксини топади. Шунинг учун ҳам, конституцияларга таъриф берилганда, “Конституция қўлга киритилган ютуқларни, мавжуд ижтимоий муносабатларни мустаҳкамловчи ҳужжат бўлиб қолмай, мақсад ва вазифаларни белгиловчи ҳужжат ҳамдир”, – деб таърифланади”<sup>3</sup>.

Конституция муқаддимасининг яна қуйидаги жиҳатларини кўрсатиб ўтиш мумкин:

**биринчидан**, муқаддима воситасида ифодаланадиган мазмун конституциявий тузумнинг моҳиятини англашга ёрдам беради;

**иккинчидан**, муқаддима ҳиссий-эмоционал таъсир қилишга мўлжалланган ҳамда инсоннинг ҳуқуқий ҳуқ-атворини тарбиялашга хизмат қилади;

**учинчидан**, муқаддима жамиятдаги турли ижтимоий гуруҳ, қатламлар ирода ва мақсадлари келишувини ўзида мужассамлаштирган.

Адабиётларда Конституция муқаддимасининг аҳамияти тўғрисида бир қанча ёндашувлар илгари сурилган:

**биринчидан**, норматив ёндашувга кўра, муқаддима Конституция нормалари билан бир қаторда ижтимоий муносабатларни тартибга солишда ишлатилади;

**иккинчидан**, субсидиар ёндашувга кўра, муқаддима ижтимоий муносабатларни кенгроқ таснифлаш талаб қилинганида муҳим ҳисобланади;

**учинчидан**, баҳоловчи ёндашувга кўра, муқаддима Конституция нормаларини шарҳлашда қўшимча мезон сифатида аҳамиятга эга<sup>4</sup>.

Муқаддиманинг қонунлар матнида зарурлиги масаласи илмий китоблар ва ўқув адабиётларида мунозараларга сабаб бўлиб келмоқда. Масалан, кўпгина тадқиқотчилар муқаддимани ҳуқуқ нормаларини тушуниш ва уларни амалга ошириш учун зарур бўлган норматив-ҳуқуқий ҳужжатнинг таркибий қисми сифатида таърифлайди<sup>5</sup>. Айрим

<sup>2</sup> Саидов А. Х. Янги Ўзбекистоннинг сиёсий-ҳуқуқий фалсафаси. – Тошкент: “Ma’naviyat”, 2023. – 127-б.

<sup>3</sup> Қаранг: Husanov O. T. Konstitutsiyaviy huquq: darslik / To’ldirilgan va qayta ishlangan ikkinchi nashr. – Toshkent: “Yuridik adabiyotlar publish”, 2020. – 28-b.

<sup>4</sup> Қаранг: Антоненко В. М. Преамбулы конституций и их правовое значение // «Конституционное и муниципальное право», 2015, № 3. – С.9 – 13.

<sup>5</sup> Қаранг: Федорец А. Г. О нормативных правовых актах в Российской Федерации: научное издание. – Москва: ИБТ, 2015. – С.79.

тадқиқотчилар эса, бу тўхтамга қарши чиқиб, муқаддимани норматив-ҳуқуқий ҳужжатнинг мазмунини комплекс идрок қилишни қийинлаштирадиган ортиқча матн деб ҳисоблайди<sup>6</sup>.

Шунингдек, ҳуқуқшунослар орасида, “Қонунлар матнига уларнинг тартибга солиш предмети ни ифодаладиган модданинг (одатда, қонуннинг 1-моддаси) киритилиши муқаддимага ҳожат қолдирмайди”, – деган ёндашув ҳам мавжуд. Лекин қонуннинг мақсади, вазифалари ва қабул қилиниш зарурияти баёнини қонуннинг тартибга солиш предмети ни кўрсатиб ўтиш билан чегаралаб бўлмайди. Бизнинг фикримизча, қонунни қабул қилишдан мақсад ва вазифалар баёни ўз ичига унинг сиёсий, ҳуқуқий, иқтисодий, ижтимоий, ташкилий жиҳатларини олиши, ҳуқуқий муносабат иштирокчилари ҳуқ-атвориға нисбатан умумий талабнинг аниқ ва лўнда ифодасини акс эттириши керак ҳамда бундай декларатив матн фақат муқаддимада баён этилиши мумкин.

Постсовет мамлакатлари қонунчилиги таҳлили ҳам муқаддиманинг норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар, жумладан қонунлар тузилишида зарурлиги масаласи ушбу давлатларда турлича ҳал қилинганини кўрсатади.

Ўзбекистон, Қирғизистон ва Россиянинг қонунчилигида муқаддима норматив-ҳуқуқий ҳужжатнинг мажбурий бўлмаган қисми сифатида белгиланган<sup>7</sup>. Арманистон, Грузия ва Қозоғистон қонунчилигида норматив-ҳуқуқий ҳужжатнинг мақсадларини, қабул қилиниш асосларини ва унинг олдида турган вазифаларни тушунтириш зарурати бўлганида, унга муқаддима киритилади,

деган мазмундаги норма мустаҳкамланган<sup>8</sup>. Беларусь, Озарбайжон ва Тожикистоннинг қонунчилигида муқаддима норматив-ҳуқуқий ҳужжатнинг зарурий таркибий қисмларидан бири сифатида мустаҳкамланган<sup>9</sup>. Мисол сифатида олинган юқоридаги мамлакатларда охириги беш йилда қабул қилинган қонун ҳужжатлари<sup>10</sup> ҳам муқаддимани кўллаш масаласидаги тафовутларни яққол кўрсатиб туради<sup>11</sup>. Масалан, Беларусь, Озарбайжон ва Тожикистонда охириги беш йилда қабул қилинган қонунлар кўриб чиқилганда, уларнинг деярли 100 фоизда муқаддима мавжудлигини кўриш мумкин; Арманистон ва Қозоғистон қонунчилигида муқаддимаси мавжуд қонунлар салмоғи тахминан 70-80 фоизни ташкил қилган; Ўзбекистон, Қирғизистон ва Россия қонунларига эса муқаддима қисми камдан-кам ҳолларда киритилган<sup>12</sup>.

Муқаддиманинг норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар, жумладан қонунлар матнидаги аҳамиятига баҳо бериш учун, биринчи навбатда, унинг функцияларини кенгроқ таҳлил қилиш талаб этилади. Айрим муаллифлар муқаддиманинг функциялари тўғрисида фикр юритиб,

**биринчидан**, унинг қонун таркибий қисмларини умумий ирода, ғоя, мақсадлар атрофида бирлаштириб туриши;

**иккинчидан**, тартибга солиш ва йўналиш кўрсатиш, ғоявий-мафкуравий, дастурлаштириш, таъсис этиш каби функцияларни бажариши;

**учинчидан**, фуқаролик, маъмурий, жиноий ишлар бўйича қарор чиқариш ва шарҳлаш фаолияти учун асослардан бири эканлиги<sup>13</sup> тўғрисида хулосага келишган.

<sup>6</sup> Қаранг: Табарин И. В. Современная теория права: новый научный курс. – Москва: «Феникс», 2008. – С.275.

<sup>7</sup> Қаранг: Ўзбекистон Республикасининг “Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида”ги қонуни // Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 20.04.2021 й., 03/21/682/0354-сон; Закон Кыргызской Республики от 20 июля 2009 года «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» // <http://www.cbd.minjust.gov.kg/202591/edition/1086595/ru>; Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации «Методические рекомендации по юридико-техническому оформлению законопроектов (редакция 2021 года)» // [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_379680/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_379680/).

<sup>8</sup> Қаранг: Закон Республики Армения “О нормативно-правовых актах” // <https://www.arlis.am/documentview.aspx?docid=129477>; Органический Закон Республики Грузия “О нормативных актах” // <https://legislationline.org/sites/default/files/documents/be/Georgia%20-%20On%20Normative%20Acts%20RU.pdf>; Закон Республики Казахстан “О правовых актах” // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1600000480>.

<sup>9</sup> Қаранг: Закон Республики Беларусь от 17 июля 2018 года “О нормативных правовых актах” // <https://pravo.by/document/?guid=12551&pr0=H11800130>; Конституционный закон Азербайджанской Республики от 21 декабря 2010 года “О нормативных правовых актах” // [https://www.base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=33085](https://www.base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=33085); Закон Республики Таджикистан от 30 мая 2017 года «О нормативных правовых актах» // [https://www.adlia.tj/show\\_doc.fwx?rgn=129329&conttype=2](https://www.adlia.tj/show_doc.fwx?rgn=129329&conttype=2).

<sup>10</sup> Маълумотлар МДХ мамлакатлари қонунчилиги порталидаги қонунлар таҳлили асосида берилган. Қаранг: Законодательство стран СНГ // <https://spinform.ru>.

<sup>11</sup> Бу ўрганишда муқаддималарнинг сифати масаласи ҳисобга олинмаган.

<sup>12</sup> Охириги йилларда Ўзбекистон Республикаси қонунларига ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш тўғрисидаги қонунларда муқаддима бўлиб, унда қонунга ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш зарурати баён этилмоқда. Қаранг: <https://lex.uz>.

<sup>13</sup> Қаранг: Лутова Л. К. Пreamбула нормативного правового акта: проблемы теории и практики: автореф. дис. канд. юрид. наук. – Нижний Новгород, 2011. – С.16 – 19.

Бошқа муаллифларга кўра, норматив-ҳуқуқий ҳужжатда муқаддиманинг бўлиши жуда муҳим ҳисобланиб, у норматив-ҳуқуқий ҳужжат аҳамиятини яхшироқ тушуниш, асосий йўналишни кўрсатиш, ҳуқуқий онгни шакллантириш, жамиятни бирлаштиришга, фуқароларни норматив-ҳуқуқий ҳужжат талабларининг бажарилиши зарурлигига ишонтиришга хизмат қилади<sup>14</sup>. Яна бир нуқтаи назарга кўра, муқаддиманинг бўлиши норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг сифатини оширади, ҳуқуқ ижодкорларининг масъулиятини кучайтиради ва қонунчиликнинг барқарорлигини таъминлайди<sup>15</sup>.

Бизнинг фикримизча, муқаддиманинг функцияларини қуйидаги йўналишлар бўйича ажратиш мумкин:

**Биринчи йўналиш – муқаддима норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг мақсадини барча фуқароларга тушунарли тилда ифодалайди.**

Қонунни амалиётда қўллаш самарадорлиги кўп жиҳатдан қонун тилининг аниқлиги, унинг ғоявий-ахлоқий таъсир этиш кучи, фуқароларга тушунарли бўлиши, улар манфаатини кўзлашига ҳам боғлиқ<sup>16</sup>. Ҳуқуқ икки хусусиятга:

**биринчидан**, ижтимоий муносабатларни тартибга солиш;

**иккинчидан**, стратегик мақсадлар ифодасини кучайтириш хусусиятига эга<sup>17</sup>.

“Муқаддима” атамаси арабча сўздан олинган бўлиб, “олдинда боради” деган маънони англатади. “Муқаддима” Рим ҳуқуқидан келиб чиққан қонунчилик техникаси элементларидан бирини ифодалайдиган ва “олдинда боровчи” деган маънони англатадиган латинча “Преамбула”<sup>18</sup> сўзининг ўзбек тилига таржимаси сифатида ишлатилади. Муқаддима норматив қоидаларни ўз ичига олган норматив-ҳуқуқий ҳужжат моддалари ёки бандларидан фарқ қилиб, декларатив матнлардан иборат. Юридик фанда шаклланган тўхтамга кўра, норматив-ҳуқуқий ҳужжат муқаддимаси ҳужжатнинг

асосий фалсафаси, мақсади ва ушбу мақсадни асослайдиган сабабларни, мазкур ҳужжатни қабул қилиш заруратини ифодалайди<sup>19</sup>.

Юридик фанда “ҳуқуқ руҳи” ва “қонун ҳарфи” нисбати масаласи муҳокама қилиниб келинади. “Ҳуқуқ руҳи” қонун эришмоқчи бўлган асосий мақсадни ифодаласа, “қонун ҳарфи” унга оғишмай амал қилиш, қатъий қўллашни англатади. “Ҳуқуқ руҳи” ғоялар, тамойиллар, рамзлар ва тушунчаларни, шунингдек, тартибга солиш қобилиятини ифодалайди. “Қонун ҳарфи” эса конституциявий моҳиятга эга бўлган тизимлаштирилган нормалар тўпламидир<sup>20</sup>.

Қонунлар шундай шакллантирилиши керакки, уларнинг қўлланилиши қонун чиқарувчининг мақсадлари ва умумэътироф этилган ҳуқуқ принципларига мос келиши зарур. Агар “қонун ҳарфи” “ҳуқуқ руҳи”га, яъни уни амалга оширишдан қўтилган мақсадларга мос бўлмаса, қонун талабларини нотўғри тушуниш келиб чиқади. “Ҳуқуқ руҳи”га амал қилиш кўпинча қонунчилик мақсадларини чуқурроқ тушунишни талаб қилади. Қонуннинг мақсади етарлича аниқ ифодаланмаган бўлса, қонун нормалари суиистеъмол қилиниши мумкин.

**Иккинчи йўналиш – норматив-ҳуқуқий ҳужжат муқаддимаси фуқароларни қонун талабларини бажаришга ишонтиришга хизмат қилади.**

Замонавий ҳуқуқ назариясида қонунчиликка нисбатан икки хил модел сифатида қараш мавжуд: биринчиси, қонунчиликни тартибга солиш воситаси сифатида тушуниш бўлса, иккинчиси, қонунчиликни рамзлардан иборат модел сифатида тушунишдир. Рамзийлик – қонунчилик мазмунидаги иккинчи қатламдир. Қонунчилик мазмунининг биринчи қатлами нормалардан иборат, иккинчи қатлам эса қонунчилик мазмунидаги рамзий номоддий қадриятлардир. Шунга мувофиқ, жамият аъзоларининг ҳуқ-атворига таъсир қилишнинг

<sup>14</sup> Қаранг: Кашанина Т. В. Юридическая техника: учебник. – Москва: «Норма: ИНФРА-М», 2011. – С.233-234.

<sup>15</sup> Қаранг: Болдырев С. Н. Преамбула как прием юридической техники // “Юрист-Правовед”, 2014 г. № 5. – С.5 – 8.

<sup>16</sup> Саидов А. Х. Қонунлар халққа тушунарли бўлмоғи керак // “Қонун ҳимоясида”, 2002 й. 6-сон. – 7-8-б.; Саидов А. Х., Қўчимова Ш. Н. Қонунчилик техникаси асослари. – Тошкент: Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази, 2001. – 45-б.

<sup>17</sup> Қаранг: Siehr A. Symbolic Legislation and the Need for Legislative Jurisprudence: The Example of the Federal Republic of Germany // *Legisprudence*. Volume 2, 2008. – Issue 3. – P.292.

<sup>18</sup> Раҳматуллаев Ш. Ўзбек тилининг этимологик луғати: 2-жилд. – Тошкент: “Университет”, 2003. – 304-б.

<sup>19</sup> Қаранг: Чимаров Н. С. Правовое содержание преамбулы конституций в государствах Центральной Азии // *«International Journal of Humanities and Natural Sciences»*, 2022 г. №11-5 (74). – С.31.

<sup>20</sup> Қаранг: Сорокин В. В. Дух права и буква закона: характер соотношения // *«Law Enforcement Review»*, 2021 г. Т.5, №2. – С.9.

ҳам икки услуби: мажбурлаш ва ишонтириш услублари мавжуд. Бунда қонунчилик мазмуни мажбурлашни назарда тутадиган “восита қонунчилиги” ва ишонтиришни назарда тутадиган “коммуникатив қонунчилик” ёки “рамзий қонунчилик” матнларидан иборат. Бу усуллар бир-бирини рад қилмайди, балки тўлдиради. Восита сифатида қонунчилик қонун нормаларини англатса, рамз сифатида қонун кўзлаётган мақсадларни англатиб, қонуннинг жамият томонидан кенг қўллаб-қувватланиши учун мўлжалланади<sup>21</sup>.

Қонун муқаддимаси рамзий қонунчилик ёки “юмшоқ ҳуқуқ” хусусиятига эга декларатив матнлар бўлиб, жамият аъзоларини қонунга, ҳуқуқий тизим идеалларига ишонтириш воситасидир. Бунда қонун матнини эълон қилишнинг, у билан таништиришнинг ўзи етарли эмас, балки қонуннинг ижтимоий муносабат иштирокчилари томонидан умумий тан олинishi, улар қонунга риоя қилиш заруриятига ишонч ҳосил қилишлари муҳим<sup>22</sup>.

Юқоридагилардан келиб чиқиб, муқаддиманинг икки жиҳатини ажратиш кўрсатиш мумкин:

**биринчидан**, халқ ва давлат ҳокимиятининг мақсадлари тўғрисидаги ахборотни фуқароларга умумлашган ва тушунарли шаклда етказиш;

**иккинчидан**, бу мақсадларга нисбатан жамият аъзоларида тасаввур, муносабат, ҳурмат ва эътиқод ҳосил бўлишини таъминлаш.

**Учинчи йўналиш – норматив-ҳуқуқий ҳужжат муқаддимасидан ҳуқуқни шарҳлаш ва қўллаш жараёнида ҳуқуқдаги бўшлиқларни бартараф этиш (ҳуқуқ ўхшашлиги, маъмурий ихтиёрийлик) воситаси сифатида фойдаланилиши мумкин.**

Қонун нормасини муайян ҳолатга нисбатан тўғри шарҳлаш ва қўллаш унда баён этилган ифодалар маъносининг аниқлиги билан боғлиқ. Одатда, ҳуқуқий нормани шарҳлаш ва қўллаш муаммо туғдирмайди. Лекин ҳуқуқий нормани муайян ҳолатга нисбатан шарҳлаш ва қўллашда қийинчилик келтириб чиқарадиган мураккаб ҳолатлар бўлиши ҳам мумкин.

Инглиз ҳуқуқшунос олими, неопозитивизм асосчиси Г. Харт бундай мураккаб ҳолатга мисол сифатида транспорт воситаларидан истироҳат боғида (дам олиш масканида) фойдаланишни тақиқловчи нормани қўллашни келтиради. “Албатта, яхши таниш ва доимий содир бўладиган ҳолатлар борки, – деб ёзади Г. Харт, – улар умумий ифодалардан иборат нормани қўллаш учун аниқ бўлади ва қийинчилик туғдирмайди, масалан, агар нимадир транспорт воситаси бўлса, бу автомашинадир”<sup>23</sup>. Лекин шундай мураккаб ҳолатлар ҳам учрайдики, уларга нисбатан умумий ифодалар етарли бўлмайди. Масалан, “транспорт воситаси” тушунчаси ўз ичига электр двигателли ўйинчоқ машинани (ёки тўрт ғилдиракли велосипедни) ҳам оладими ёки йўқми? Бунда транспорт воситаларидан боғда фойдаланишни тақиқловчи қоида автотранспорт воситаларига нисбатан қўллаш учун аниқ, лекин электр двигателли ўйинчоқ машинага (ёки тўрт ғилдиракли велосипедга) нисбатан қўллаш учун ноаниқдир<sup>24</sup>. Яъни қонун нормаларини ифодалаш орқали ҳал қилинмаган муаммоли вазият юз беради. Ҳуқуқни қўлловчи (судья, мансабдор шахс): “Ҳатто агар қонун чиқарувчи боғда электр двигателли ўйинчоқ машинадан фойдаланиш масаласини кўриб чиқмаган бўлса ҳам, у бу ҳолат тўғрисида нима деган бўларди?” – каби фаразий саволлар орқали қонун чиқарувчининг мақсадини аниқлайди<sup>25</sup>. Қонуннинг мақсади боғда дам олиш, тинчлик, осойишталик, тозалikka зарар етказиши мумкин бўлган транспорт воситаларидан фойдаланишни тақиқлаш бўлганлиги асос қилиниб, “Электр двигателли ўйинчоқ машиналар (ёки тўрт ғилдиракли велосипед) боғдаги осойишталикка зарар етказадими ёки йўқми?” – деган саволга жавоб бериш орқали муаммо ҳал қилинади.

Америкалик ҳуқуқшунос, замонавий юснатурализм намояндаси Л. Фуллерга кўра, маълум бир мақсадга эришишни назарда тутмайдиган ва бу мақсадга эришиш учун зарур бўлган воситаларни ўзида акс эттирмайдиган ҳуқуқ нормалари мавжуд бўлмайди. Ҳуқуқ нормаси, биринчидан, норма

<sup>21</sup> Қаранг: Witteven W. J. Significant, Symbolic, and Symphonic Laws: Communication through legislation // Semiotics and Legislation: Jurisprudential, Institutional and Sociological Perspectives / in van Schoten H. (ed). 1999. – P.27 – 70.; Van Klink B. Symbolic Legislation: An Essentially Political Concept – Amsterdam: Springer, VU University Amsterdam Legal Studies Paper Series, 2015. – P.3 – 6.

<sup>22</sup> Вэй Г. Ҳуқуқнинг ифодалаш имкониятларини ўрганиш тенденциялари // “Хокайдо университети ахборотномаси”, 2015 йил 5-сон. – 226 – 230-б. (Таҳририят изоҳи – ушбу мақолани муаллиф япон тилидан таржима қилган).

<sup>23</sup> Қаранг: Харт Г. Понятие права. – Санкт-Петербург: Изд-во С.-Петерб. ун-та, 2007. – С.130.

<sup>24</sup> Ўша жойда. – С.132-133.

<sup>25</sup> Қаранг: Дидикин А. Б. Аналитическая философия права: истоки, генезис и структура. – Томск: Изд-во Том. ун-та, 2016. – С.85.

матни; иккинчидан, ҳуқуқ ижодкорининг мақсади; учинчидан, ҳуқуқ нормасини унинг мақсадидан келиб чиқиб қўллаш воситаларини ўз ичига олади<sup>26</sup>. “Боғда транспорт воситаларидан фойдаланиш тақиқланади”, – деган нормани Л. Фуллер ҳуқуқнинг мақсади нуқтаи назаридан қуйидагича таҳлил қилади: масалан, кимдир Иккинчи жаҳон уруши даврида ишлаб чиқарилган ишчи ҳолатдаги автомобилни ҳарбий ёдгорлик сифатида томоша учун боғга келтириб қўйган, дейлик. Ҳуқуқни қўлловчи бу ҳолатни “қонуннинг ҳарфи”га қараб шарҳласа, ҳуқуқбузарлик содир этилган, деган хулосага келади. Лекин агар у “ҳуқуқ руҳи”га қараб шарҳласа, яъни қонуннинг мақсади – боғда инсоннинг дам олиши учун тинчлик ва осойишталикни таъминлаш эканлигини ҳисобга олса, бу ҳолатда ҳуқуқбузарлик содир этилган, деган хулосага келиш адолатсиз бўлади. Юридик талабнинг нима мақсадга мўлжалланганлигини билмасдан туриб, муайян тўхтамга келиш ва ҳуқуқий нормани қўллаш мумкин эмас. Ҳуқуқ муайян мақсад учун яратилади, ҳуқуқ ва қадрият алоҳида-алоҳида эмас, улар ягона реалликнинг икки жиҳатидир.

Шундай қилиб, норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг, жумладан қонунларнинг фуқароларга тушунарли бўлишини, уларнинг ғоявий-ахлоқий таъсир этиш самарасини кучайтирадиган воситалардан бири – бу муқаддимадир. Муқаддима норматив-ҳуқуқий ҳужжатнинг мақсади ифодасини таъминлашга хизмат қиладиган юридик техника воситасидир. Муқаддима ижтимоий муносабат иштирокчиларига эмоционал таъсир қилиш орқали ҳуқуқий тартибга солиш предметиға нисбатан ижобий муносабатни шакллантиришга ҳам мўлжалланган. Ҳуқуқни қўлловчи қўлланиладиган нормалар мақсадини, фуқаролар эса мазкур қонунга нима учун риоя қилиш кераклигини билиши зарур. Улар қонунга риоя қилмаслик жазога сабаб бўлганлиги учунгина эмас, балки қонуннинг мақсадини тушуниб, унга риоя қилиш мажбуриятини ҳис этганлиги учун қонунларга риоя қилиши керак.

Хулоса қилиб айтганда, муқаддима норматив-ҳуқуқий ҳужжатнинг, жумладан, қонуннинг қабул қилиниши сабаблари, мақсади ва вазифаларини баён этиш зарурати туғилганида ишлатиладиган муҳим таркибий қисм бўлиб, қонунга нима учун риоя қилиш кераклигини тушунтиришга, унинг талабларига нисбатан ишончни шакллантиришга хизмат қилади.

Шунга қўра, муқаддима муайян норматив-ҳуқуқий ҳужжатнинг қабул қилиниши сабаблари, мақсад ва вазифаларини баён этиш эҳтиёжи туғилганида ишлатиладиган зарурий таркибий қисм сифатида ҳуқуқий мустақамланиши лозим. Жумладан, Ўзбекистон Республикасининг “Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида”ги қонуни билан тасдиқланган “Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини, шунингдек, уларга илова қилинадиган ахборот-таҳлилий материалларни юридик-техник жиҳатдан расмийлаштиришнинг ягона услубиёти”нинг 19-банди биринчи қисми<sup>27</sup> таҳририни қуйидагича такомиллаштириш мақсадга мувофиқ:

**“Норматив-ҳуқуқий ҳужжатнинг мақсадлари, қабул қилиниши асослари ва унинг олдида турган вазифаларни тушунтириш зарурати бўлганида, унга муқаддима киритилади”.**

Бундан ташқари, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси кенгашининг ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати кенгашининг 2010 йил 30 декабрдаги 237-II-сон қўшма қарори билан тасдиқланган “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасига киритиладиган қонун лойиҳаларини ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатига тақдим этилган қонунларни юридик-техник жиҳатдан расмийлаштириш қоидалари”нинг 8-банди биринчи қисми<sup>28</sup> таҳририни қуйидагича такомиллаштириш мақсадга мувофиқ:

**“Муқаддима – қонун лойиҳасининг (қонуннинг) мустақил қисми бўлиб, қонуннинг мақсадлари, қабул қилиниши асослари ва унинг олдида турган вазифаларни тушунтириш зарурати бўлганида киритилади”.**

<sup>26</sup> Қаранг: Архипов В. В. Концепция права Лона Л. Фуллера. Дисс. канд. юрид. наук. – Санкт-Петербург, 2009. – С.77-78.

<sup>27</sup> Ўзбекистон Республикасининг “Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида”ги қонуни // Қонунчилик маълумотлари миллий бази-си, 20.04.2021 й., 03/21/682/0354-сон // <https://lex.uz/docs/5378966>.

<sup>28</sup> Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасига киритиладиган қонун лойиҳаларини ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатига тақдим этилган қонунларни юридик-техник жиҳатдан расмийлаштириш қоидалари // Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг Ахборотномаси, 2011 й., 1-сон, 15-модда.

# КОНСТИТУЦИЯ — ЁШЛАР ҲУҚУҚЛАРИНИ ТАЪМИНЛАШНИНГ МУСТАҲКАМ КАФОЛАТИ

Doi: 10.34920/DHR.2024.4.012



**Аббос ПАЙЗИЕВ,**  
Жамоат хавфсизлиги университети  
доценти, юридик фанлар бўйича  
фалсафа доктори (PhD)

**Аннотация.** Мақолада янги таҳрирдаги Ўзбекистон Республикаси Конституциясида белгиланган ёшлар ҳуқуқларига оид конституциявий нормалар таҳлил қилинган. Ёшларнинг таълим олиш ҳуқуқи, давлат томонидан ижтимоий ҳимоя билан таъминланиши, давлатнинг ёшларга ғамхўрлик кўрсатиш борасидаги мажбуриятлари атрофлича ёритилган.

**Калит сўзлар:** Конституция, инсон ҳуқуқлари, ёшлар ҳуқуқлари, таълим олиш ҳуқуқи, ижтимоий ҳимоя.

**Abstract.** The article analyzes the constitutional norms related to youth rights established in the Constitution of the Republic of Uzbekistan in the new edition. The right of youth to education, provision of social protection by the state, and state responsibilities for the youth are highlighted in detail.

**Key words:** The Constitution, human rights, youth rights, the right to education, social protection.

**Аннотация.** В статье проанализированы конституционные нормы о правах молодежи, установленные Конституцией Республики Узбекистан в новой редакции. Подробно освещаются права молодежи на образование, обеспечение социальной защиты со стороны государства, а также обязанности государства в отношении молодежи.

**Ключевые слова:** Конституция, права человека, права молодёжи, право на образование, социальная защита.

Баркамол авлодни тарбиялашда Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг ғоявий-тарбиявий аҳамияти бекиёс. У ёшларда Ватанга садоқат, мардлик, ўзаро дўст-биродарлик туйғуларини юксалтиришга хизмат қилади. Айниқса, Асосий қонунимизда халқимизнинг кўп асрлик урф-одат ва анъаналари мужассам экани Конституциямизнинг муҳим хусусиятларидан биридир. Унда жамиятнинг барча қатламлари сингари ёшларнинг ҳам шахсий, сиёсий, иқтисодий ҳамда ижтимоий ҳуқуқ ва эркинликлари кафолатлаб қўйилган.

Конституция юридик мазмун ва моҳиятга эга бўлган ҳуқуқий ҳужжат бўлиб, давлатнинг Асосий қонуни сифатида бутун ҳуқуқий ва қонунчилик тизимларининг ўзагини ташкил этади, жамият ва

давлат ҳаётининг, давлат органлари ташкил этилиши ва фаолиятининг асосий принципларини мустаҳкамлайди. Давлат юритадиган ички ва ташқи сиёсатнинг асослари ҳамда барча муҳим йўналишларини ақс эттиради<sup>1</sup>.

Конституция халқнинг иродасини, руҳиятини, ижтимоий онги ва маданиятини ақс эттиради. Унда жамият тараққиётига туртки берувчи, муҳим маънавий омил бўлиб хизмат қилувчи ғоялар ўз ифодасини топади. Конституцияда мужассамлашган мафкура жамиятни, халқни муайян мақсадлар сари етаклайди, уларни удалаш учун сафарбар қилади. Хусусан, Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси миллий истиқлол ғояси ва мустақиллик мафкурасининг ҳуқуқий асосини таш-

<sup>1</sup> Қаранг: Маматов Х. Конституциявий ҳуқуқ: дарслик. — Тошкент: “Yurist-media markazi”, 2018. — 528 б.

кил этиб, ҳалқимизнинг истиклолга, эркинликка бўлган интилишини, миллий ахлоқий-маънавий қадриятларини акс эттирган ҳамда уларни жамият онгига, айниқса, ёш авлод онгига сингдиришга хизмат қилади<sup>2</sup>.

Давлат статистика қўмитаси маълумотларига қараганда, 2023 йил 1 январь ҳолатига қўра, Ўзбекистонда 14 – 30 ёшгача бўлган ёшлар сони 9 миллион 654 минг 351 кишини ташкил этиб, жами аҳолининг 26,8 фоизига тенг келмоқда<sup>3</sup>.

Шунингдек, юртимиз аҳолиси 2040 йилга бориб 50 миллионга етиши, жамиятнинг ярмидан кўпини ёшлар ташкил қилиши кутилмоқда.

Ёшларимизга муносиб ҳаёт шароити яратиш учун эса барқарор иқтисодиёт, хавфсиз давлат, самарали бошқарув, ижтимоий кафолатлар бўлиши лозим. Шу маънода, айтиб масаланинг ечими ҳам мустаҳкам ҳуқуқий пойдевор – Ўзбекистоннинг янги таҳрирдаги Конституциясини қабул қилишни тақозо этди.

2023 йил 30 апрель куни бўлиб ўтган референдумда янги таҳрирдаги Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинди<sup>4</sup>. Конституциямиз нормалари 65 фоизга янгиланди. Бу борада таклифларнинг 60 фоиздан ортиғи ёшлар томонидан берилгани катта аҳамиятга эга.

Янги таҳрирдаги Ўзбекистон Республикаси Конституцияси Муқаддима, 6 бўлим, 27 боб ва 155 моддадан ташкил топти.

Амалга оширилган конституциявий ислохотлар мамлакат ҳаётининг барча жабҳаларида кечаётган туб ўзгаришларнинг узвий қисми бўлиб, уларнинг мустаҳкам ҳуқуқий асосини яратади ҳамда Асосий қонунимизни жамиятдаги бугунги реал воқеликка ва шиддатли ислохотларимиз мантиғига мослаштиради. Айтиш жоизки, янги таҳрирдаги Конституциямизнинг нормалари жонажон Ватанимиз мустақиллигини асраб-авайлаш ва янада мустаҳкамлаш, “Инсон қадри учун” таъминлиги асосланган ислохотларни жадал давом эттириш ҳамда ҳуқуқ устуворлигини таъминлашга қаратилган.

Шунингдек, янги таҳрирдаги Конституциямизда ёшлар ҳамда вояга етмаган шахсларнинг

барча ҳуқуқ ва эркинликлари кафолатланган. Зеро, ёш авлодни ижтимоий ва маънавий жиҳатдан асраб-авайлаш, уларни билимли қилиб тарбиялаш, саломатлигини муҳофаза қилиш, хавфсиз ва қулай меҳнат шароитларини яратиш давлатимиз олдидаги устувор вазифалардан ҳисобланади.

Янги таҳрирдаги Конституцияда илк маротаба узлуксиз таълим тизими, унинг ҳар хил турлари ва шакллари, давлат ва нодавлат таълим ташкилотлари ривожини таъминлаш давлатнинг вазифаси этиб белгиланди. Таълимга оид нормалар 50, 51 ва 52-моддаларда ўз аксини топди.

Жумладан, янги таҳрирдаги Конституциянинг 50-моддаси иккинчи бандида белгиланганидек: **“Давлат узлуксиз таълим тизими, унинг ҳар хил турлари ва шакллари, давлат ва нодавлат таълим ташкилотлари ривожланишини таъминлайди”**<sup>5</sup>. Мазкур қоидаларнинг Конституция даражасида белгиланиши, болалар боғчасидан тортиб, токи университетларгача, барча таълим ташкилотларини улар давлат тасарруфида ёки хусусий эканидан қатъи назар, ривожлантириш учун мустаҳкам ҳуқуқий замин яратади.

Шунингдек, Конституциянинг 50-моддаси учинчи бандида илк маротаба боғча ёшидаги болаларнинг таълим ва тарбияси бўйича давлат мажбуриятларининг конституциявий даражада белгиланиши муҳим воқеа бўлди. Бола учун оиладан кейинги биринчи жамоа – бу боғчадир. Мактабгача таълим сифатли бўлиши инсоннинг бутун ҳаётига ижобий таъсир кўрсатади.

Алоҳида таъкидлаш жоизки, давлат эндиликда нафақат умумий ўрта таълим, балки бошланғич профессионал таълим ҳам бепул бўлишини кафолатлайди.

Энг муҳим янгилликлардан бири – бу алоҳида таълим эҳтиёжларига эга бўлган болалар учун таълим ташкилотларида инклюзив таълим ва тарбиянинг таъминланиши бўлди. Жисмоний, ақлий ёки руҳий нуқсонлари бўлган болалар учун таълим ташкилотларида инклюзив таълим ташкил этилади. Бу норма шундай нуқсонларга эга болаларнинг яққаланиб қолмаслиги, жамиятнинг тўлақонли аъзоси сифатида шаклланиши ва камол топиши учун

<sup>2</sup> Шакирова Ш. Янгиланаётган Конституция: ёшлар учун янги имкониятлар // <https://uza.uz/posts/470106>.

<sup>3</sup> Қаранг: Ўзбекистонда 14 – 30 ёш оралиғидаги ёшлар сони ортди // <https://uza.uz/posts/495973>.

<sup>4</sup> Ўзбекистон Республикаси Конституцияси / Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 01.05.2023 й., 03/23/837/0241-сон // <https://lex.uz/docs/6445145>.

<sup>5</sup> Ўша манба.

жуда муҳим қадамдир.

Янги таҳрирдаги Конституциянинг 51-моддасида фуқаролар давлат таълим ташкилотларида танлов асосида давлат ҳисобидан олий маълумот олишга ҳақли экани аниқ белгилаб қўйилди. Сўнгги беш йил ичида грантларни кўпайтириш йўлидан борилмоқда. Хусусан, ўтган даврда олий таълимга ажратилган давлат грантлари сони 75 фоизга ҳамда эҳтиёжманд оилаларнинг фарзандлари бўлган хотин-қизлар учун давлат грантлари сони икки баробарга оширилди, шунингдек, нодавлат олий таълим муассасаларида мутахассисларни тайёрлаш учун давлат гранти ажратиш амалиёти йўлга қўйилди. Мазкур конституциявий қонданинг белгиланиши бу борадаги ижобий йўналиш доимо сақлаб қолиниши, давлат олий таълим муассасаларида грант ўринлари йўқолмаслигини таъминлашга хизмат қилади.

Шунингдек, олий таълим ташкилотларига академик эркинлик, ўзини ўзи бошқариш, тадқиқотлар ўтказиш ва ўқитиш эркинлиги ҳуқуқи берилди. Бу масалаларнинг Конституция даражасида белгилангани олий таълим жараёнига ташқи аралашувларни чеклаш, олий таълим сифати ва дунёда рақобатбардошлигини оширишга хизмат қилади.

Янги таҳрирдаги Конституциянинг 53-моддаси биринчи бандида: “Ҳар кимга илмий, техникавий ва бадиий ижод эркинлиги, маданият ютуқларидан фойдаланиш ҳуқуқи кафолатланади. Интеллектуал мулк қонун билан муҳофаза қилинади”, – дея қайд этилган. Зеро, интеллектуал салоҳияти юқори, дунёқараши кенг, мустақил фикрлайдиган авлодни вояга етказиш ва тарбиялаш давлатимиз сиёсатининг устувор йўналишларидандир.

Янги таҳрирдаги Конституциямизнинг XIV боби “Оила, болалар ва ёшлар” деб номланган ва ундан ёшларга оид қатор нормалар ўрин олган. Бундай янгича ёндашув, шубҳасиз, Янги Ўзбекистонда ёшлар сиёсати устувор эканидан яққол далилатдир.

Албатта, болаларнинг маънан, жисмонан ва ижодий томондан комил инсон сифатида камол топиши учун нафақат оиладаги муҳит яхши бўлиши, балки давлат томонидан зарур шарт-шароит ва имкониятлар ҳам яратиб берилиши керак. Шу маънода, боланинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини таъминлаш ҳамда ҳи-

моя қилиш, унинг жисмоний, ақлий ва маданий жиҳатдан тўлақонли ривожланиши учун энг яхши шарт-шароитларни яратиш давлатнинг бурчи сифатида Конституциямизда белгиланди.

Бош комусимизда қайд этилганидек, давлат ёшларнинг баркамол инсон бўлиб шаклланишига, уларда эзгу фазилатларни камол топтиришга катта эътибор қаратади. Бу хусусида Конституциянинг 78-моддаси тўртинчи бандида шундай дейилган: **“Давлат ва жамият болаларда ҳамда ёшларда миллий ва умуминсоний кадриятларга содиқликни, мамлакатидан ҳамда халқнинг бой маданий меросидан фахрланишни, ватанпарварлик ва Ватанга бўлган меҳр-муҳаббат туйғуларини шакллантириш тўғрисида ғамхўрлик қилади”**<sup>6</sup>.

Шу билан бирга, янги таҳрирдаги Конституцияда давлат томонидан ёшлар ҳуқуқлари ҳимояланиши ҳамда ёшларнинг жамият ва давлат ҳаётида фаол иштироки рағбатлантирилиши кафолатлаб қўйилди. Конституциямизнинг 79-моддаси биринчи бандида қайд этилганидек: **“Давлат ёшларнинг шахсий, сиёсий, иқтисодий, ижтимоий, маданий, экологик ҳуқуқлари ҳимоя қилинишини таъминлайди, уларнинг жамият ва давлат ҳаётида фаол иштирок этишини рағбатлантиради”**<sup>7</sup>.

Яна бир муҳим янгилик: ёшларнинг таълим олиши, ижтимоий ва тиббий ҳимояси, уй-жойли бўлиши, бандлиги учун шарт-шароитлар яратиш – давлатнинг конституциявий мажбурияти сифатида Асосий қонунга киритилди. Конституциянинг 79-моддаси иккинчи бандига қўра: **“Давлат ёшларнинг интеллектуал, ижодий, жисмоний ва ахлоқий жиҳатдан шаклланиши ҳамда ривожланиши учун, уларнинг таълим олишга, соғлиғини сақлашга, уй-жойга, ишга жойлашишга, бандлик ва дам олишга бўлган ҳуқуқларини амалга ошириш учун шарт-шароитлар яратади”**.

Хулоса қилиб айтганда, янги таҳрирдаги Конституциямизга асосан давлат ёшларга ғамхўрлик кўрсатиш борасида ғоят муҳим мажбуриятларни ўз зиммасига олгани диққатга сазовор. Энг асосийси, мазкур конституциявий нормалар нафақат Ўзбекистон ёшлари манфаати, балки бутун жамиятимиз ва мамлакатимизнинг келгуси тақдири учун ҳам ниҳоятда муҳим аҳамиятга эга.

<sup>6</sup> Ўзбекистон Республикаси Конституцияси. – Тошкент: “Адолат” миллий ҳуқуқий ахборот маркази, 2023. – 44-б.

<sup>7</sup> Ўша жойда.

ТАДҚИҚОТ ВА ТАҚРИЗ

# ЖАДИДЛАРНИНГ ДАВЛАТ ВА ҲУҚУҚ ҲАҚИДАГИ ҚАРАШЛАРИ

(ҳуқуқшунос олима Мавлуда Эргашеванинг тадқиқотлари  
тўғрисида айрим мулоҳазалар)

Doi: 10.34920/DHR.2024.4.013



Акмал САИДОВ,  
академик

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш. М. Мирзиёев таъкидлаганларидек: “Ўз моҳият эътиборига кўра ноёб ижтимоий-сиёсий феномен бўлган жадидчилик ғоясининг шаклланиши ва тараққиётига доир дунёнинг бир қатор мамлакатларида кўплаб тадқиқотлар яратилган бўлса-да, ушбу ҳаракат намояндаларининг Марказий Осиё ҳудудида миллий давлатчилик ва минтақавий ўзига хосликни, фуқаролик жамиятининг ривожланишига қўшган улкан ҳиссасини концептуал ва тизимли асосда атрофлича ўрганиш долзарб масала бўлиб қолмоқда”<sup>1</sup>.

Бугунги кунда тараққийпарвар аждодларимизнинг, жумладан жадидларнинг илғор ғоя ва қарашларини тадқиқ этиш, уларнинг миллий давлатчилик ва ҳуқуқ ривожига тўғрисидаги назарий қарашлари билан бирга амалий тажрибаларини ҳам ўрганиш жуда долзарб аҳамиятга эга. Жадидлар конун устуворлигини таъминлаш асосида демократик жамият қуришга интилганлар. Биз бугун Янги Ўзбекистон ва Учинчи Ренессансни бунёд этишда, албатта, жадид алломаларимиз қолдирган бой ҳуқуқий меросдан кенгроқ фойдаланишимиз керак.

Жадид боболаримиз зулм ва жаҳолат булутлари қоплаган Она Ватанимиз осмонини маърифат зиёси билан мунаввар этишга, мустабид занжирларини парчалаб, Озод ва Обод, инсон ҳуқуқлари ҳимояланган, таъбир жоиз бўлса, демократик ҳуқуқий давлат барпо этишга жидду жаҳд қилишган, десак муболаға бўлмайди. Улар мустамлакачиларга қарши мардонавор курашиб, халқ манфаатлари учун азиз жонларини фидо этишган.

**Маҳмудхўжа Бехбудийнинг:** “Агар бизнинг ҳаётимиз ҳуррият ва халқ бахт-саодати учун қурбонлик сифатида керак бўлса, биз ўлимни ҳам хурсандчилик билан кутиб оламиз!” деган сўзларида ўз ифодасини топган жадидларга хос шижоат ва ватанпарварлик инсон қадри улуғланган, адолатли, эркин ва обод жамият, халқпарвар Янги Ўзбекистонни барпо этишга қаратилган ислохотларни амалга оширишда ибрат мактаби бўлиб хизмат қилиши, шубҳасиз.

Жадидларнинг ғоя ва мақсадлари, ҳаёти ва ижоди, маърифий ва сиёсий фаолиятини ўрганиш борасида:

**биринчидан,** адабиётшунос олимлар — О. Шарафиддинов, Н. Каримов, Б. Қосимов,

<sup>1</sup> Президент Шавкат Мирзиёевнинг “Жадидлар: миллий ўзлик, истиқлол ва давлатчилик ғоялари” мавзусидаги халқаро конференция иштирокчиларига табриги // <https://president.uz/uz/lists/view/6919>.

Ҳ. Болтабоев, И. Ганиев, М. Қурбонова, Р. Шарипов, С. Аҳмад ва бошқалар;

**иккинчидан**, тарихшунос олимлар – С. Иноят, Р. Шамсутдинов, С. Аъзамхўжаева, Б. Ҳасанов, С. Ҳошимов, Н. Акбарова, Р. Абдуллаев, Д. Алимова, Н. Гафаров, Х. Қурбонов, Л. Муҳаммаджонова, Ҳ. Содиқов ва бошқалар;

**учинчидан**, файласуф олимлар – Х. Вахидов, Б. Эргашев, Ш. Ғоибова, Г. Маҳмудова ва бошқалар;

**тўртинчидан**, юрист олимлар – А. Ишанов, И. Зокиров, Ж. Тошқулов, Н. Азизов, Д. Деҳқоно-

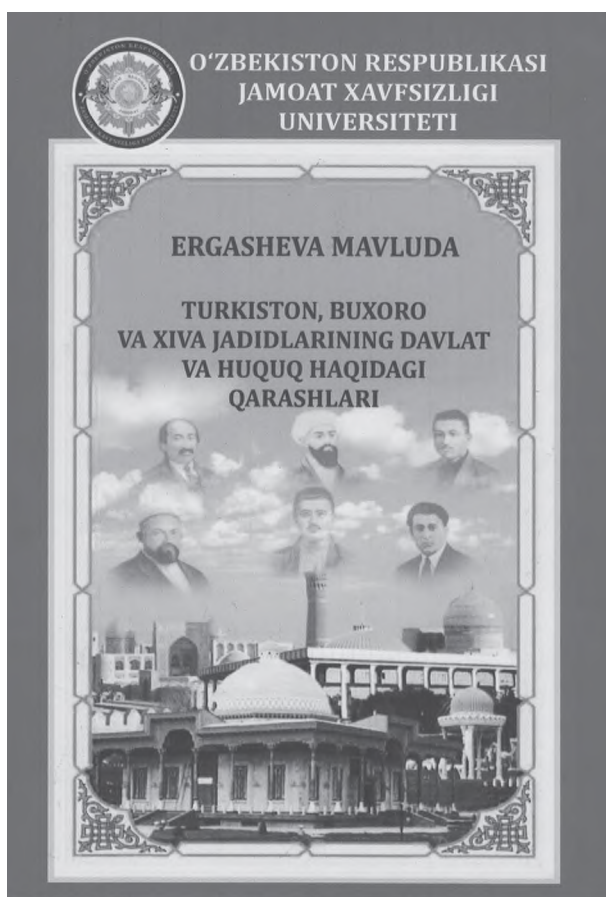
ва, Ф. Муҳитдинова кабилар тадқиқотлар олиб боришган.

Ҳуқуқшунос олимлар қаторида бугунги кунда жадиdlарнинг давлат ва ҳуқуқ тўғрисидаги қарашларини ўрганиш бўйича фаол изланишлар олиб бораётган олима – юридик фанлар номзоди, доцент Мавлуда Эргашевани ҳам алоҳида эътироф этсак арзийди.

Мавлуда Эргашева қарийб йигирма беш йилдан бери жадиd боболаримизнинг ҳаёти ва фаолияти, илмий-ижодий мероси, сиёсий-ҳуқуқий қарашлари, мақсад ва маслакларини тадқиқ этиб келмоқда.

Чорак аср давомида ҳуқуқшунос олиманинг **“Абдурауф Фитрат – буюк ҳуқуқшунос”**<sup>2</sup> рисо-ласи, **“Абдурауф Фитратнинг сиёсий ва ҳуқуқий таълимоти”**<sup>3</sup> ўқув қўлланмаси, **“Ҳуқуқшунос-лик, Ўзбекистон Республикаси Конституцияси-ни ўрганиш”**<sup>4</sup> (ҳаммуаллифликда) ўқув-услубий қўлланмаси, **“Жадиdlарнинг давлат-ҳуқуқий қарашлари”**<sup>5</sup>, **“Туркистон, Бухоро ва Хива жадиdlарининг давлат ва ҳуқуқ ҳақидаги қарашлари”**<sup>6</sup> монографиялари, **“Жадиdlар томонидан ишлатилган давлат-ҳуқуқий атамалар терминологияси”**<sup>7</sup> луғати, **“Миллат қайғуси”**<sup>8</sup> шеърлар тўплами, халқаро ва маҳаллий илмий журналларда ўнлаб илмий мақолалари, хорижий давлатларда ва мамлакатимизда ўтказилган конференциялар материаллари тўпламларида кўплаб тезислари нашр этилган.

Мавлуда Эргашеванинг Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университетида яқинда нашр этилган **“Туркистон, Бухоро ва Хива жадиdlарининг давлат ва ҳуқуқ ҳақидаги қарашлари”** номли монографияси жадиdlарнинг давлатчилик ва ҳуқуқ тўғрисидаги қарашлари тизимли, изчил ва холис тадқиқ этилган илмий асар сифатида, айниқса, диққатга сазовор.



<sup>2</sup> Эргашева М. Абдурауф Фитрат – буюк ҳуқуқшунос. – Тошкент: Абдулла Қодирий номидаги халқ мероси нашриёти, 2001. – 88 б.

<sup>3</sup> Эргашева М. Абдурауф Фитратнинг сиёсий ва ҳуқуқий таълимоти. – Тошкент: Абдулла Қодирий номидаги халқ мероси нашриёти, 2001. – 16 б.

<sup>4</sup> Қаранг: Ergasheva M., Jo'rayev N. Huquqshunoslik, O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasini o'rganish. – Toshkent: "Muharrir", 2013. – 234 b.

<sup>5</sup> Эргашева М. 3. Жадиdlарнинг давлат-ҳуқуқий қарашлари: монография. – Тошкент: “Адолат”, 2007. – 216 б.

<sup>6</sup> Эргашева М. 3. Туркистон, Бухоро ва Хива жадиdlарининг давлат ва ҳуқуқ ҳақидаги қарашлари: монография. – Тошкент: Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети, 2024. – 504 б.

<sup>7</sup> Эргашева М. 3. Жадиdlар томонидан ишлатилган давлат-ҳуқуқий атамалар терминологияси: луғат. – Тошкент: Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети, 2024. – 56 б.

<sup>8</sup> Эргашева М. 3. Миллат қайғуси: шеърлар тўплами. – Тошкент: Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети, 2024. – 96 б.

Монографияда кўплаб бирламчи архив материалларидан, шу жумладан жадидлар нашр этган газета ва журналлар материалларидан фойдаланилган, ундаги маълумотлар илмий жамоатчилик муҳокамасига илк маротаба тақдим этилган.

Монография – кириш, тўрт боб, ўн тўрт параграф, хулоса, фойдаланилган манба ва адабиётлар рўйхатидан иборат. Шунингдек, жадидлар томонидан ишлатилган давлат-ҳуқуқий атамаларнинг изоҳи илова қилинган.

**“Жадидлар давлат-ҳуқуқий қарашларининг шаклланишига таъсир этган ижтимоий омиллар”** деб номланган **биринчи бобда** жадидларнинг давлат ва ҳуқуқ ҳақидаги қарашлари шаклланиши омили бўлиб хизмат қилган сиёсий-ҳуқуқий ва ижтимоий шарт-шароитлар, XIX аср охири XX аср бошларида Туркистон, Бухоро ва Хивада давлатчилик, ҳуқуқий тизим масалалари таҳлил қилинган. Туркистон, Бухоро ва Хивадаги ижтимоий-сиёсий ҳаёт жадидчилик ҳаракати пайдо бўлиши ва ривожланишига таъсир кўрсатгани ёритилган. Хусусан, мустамлакачи чор Россияси томонидан олиб борилган сиёсат, ўлканинг хомашё бозорига айлантирилиб, маҳаллий аҳоли аҳволининг оғирлашгани, одамларнинг камситилгани, ҳуқуқ ва эркинликлари оёқ ости қилингани, маданияти ва анъаналари таҳқирлангани тасвирланган.

Муаллиф жадидлар дастуридаги уч йўналишни:

**биринчидан**, янги усул мактаблари тармоғини кенгайтириш;

**иккинчидан**, умидли ёшларни хорижий давлатларга ўқиш учун юбориш;

**учинчидан**, турли маърифий жамиятлар тузиш ҳамда зиёлиларнинг кучли партиясини тузишга қаратилган газета ва журналлар чоп этишни тўғри таъкидлаган.

Монографиянинг **“Жадидларнинг ҳуқуқий қарашлари ва уларнинг моҳияти”** номли **иккинчи бобида** Маҳмудхўжа Бехбудий, Абдурауф Фитрат, Мунавварқори Абдурашидхонов ва бошқаларнинг давлат фаолиятида адолатни таъминлаш, инсон манфаатларига хизмат қилиш бора-сидаги қарашлари ўрганилган. Жадидларнинг илм-фанни ривожлантириш, инсоннинг билим олишга бўлган ҳуқуқини амалга ошириш тўғри-

сидаги фикрлари муҳокама қилинган. Муаллиф инсон ҳуқуқ ва эркинликлари устуворлиги жадидчилигининг бош ғояси деган фикрни илгари сурган.

Шунингдек, монографияда жадидларнинг Конституция ва қонунлар, суд-ҳуқуқ масалалари, оила ҳақидаги ғоялари илмий мушоҳада доирасига тортилган. Муаллиф жадидларнинг ғоялари ҳам ҳисобга олинган Бухоро Конституцияси билан янги таҳрирдаги Ўзбекистон Республикаси Конституцияси моҳияти, мазмуни ва айрим нормаларини қиёсий таҳлил қилган.

Китобнинг **“Жадидлар сиёсий партияларининг дастурларида давлат-ҳуқуқий масалаларнинг ишланиши ва ечимлари”** деб номланган **учинчи бобида** “Турк Адами Марказияти”, “Ёш бухороликлар”, “Жадид тараккийпарварлари”, “Ёш хиваликлар”, “Туркистон федералистлари” каби партияларнинг давлат қурилиши, ҳуқуқий тизимни такомиллаштириш, сиёсий-ижтимоий ва маданий ислохотчилик ғоялари ёритилган. Бунда жадид партиялари дастурларида миллий-ҳуду-



Ўзбекистон тарихи давлат музейи деворига ишланган панно. Рассомлар: Аликулов, Агаҳанянс, Каримов.

дий мухториятга, давлат суверенитетига эришиш, халқни бирлаштириш, ҳуқуқий давлатни қуриш, аҳоли саводхонлигини ошириш, унинг сиёсий ва ҳуқуқий маданиятини юксалтириш, миллий ҳукуматни тузиш, ижтимоий, сиёсий, иқтисодий ва маданий ислохотларни амалга ошириш ғоялари илмий муҳокама қилинган.

Монографиянинг **тўртинчи боби** “Давлат ва ҳуқуқ ғояларининг жамоат арбоблари томонидан ривожлантирилишининг баъзи масалалари” деб номланган бўлиб, унда миллий мустақил демократик давлат ғояси — жадид ҳуқуқий қарашларининг бош мезони, деган мулоҳаза илгари сурилган. Бунда жадидларнинг ҳарбий қурилиш ва мудофаа ишларини ривожлантириш, халқлар ўртасида миллий бирлик ва ҳамкорликни кучайтириш, сайловлар ва сиёсий рақобатни рағбатлантириш каби ғоялари ўрганилган.

Шунингдек, монографияда жадидларнинг инсон қадр-қиммати ва ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, мустақил тузумга барҳам бериш, мустақил демократик давлат қуриш каби мақсадларга эришиш учун мамлакатнинг дастлабки қадамлари сифатида, **биринчидан**, кучли миллий армияни барпо этиш, **иккинчидан**, демократик сайловларни ташкил қилиш ва ўтказиш зарурлиги тўғрисидаги ҳулосаларига эътибор қаратилган.

Монографиянинг “Хулоса” қисмида Туркистон, Бухоро ва Хива жадидларининг давлат ва ҳуқуқ ҳақидаги қарашларини ўрганиш методологиясини бойитишга хизмат қиладиган ҳамда фидойи миллат ходимларининг асарларида, дастурларида давлат ва ҳуқуқ тўғрисидаги ғояларнинг ифодаланишига оид муаллифнинг илмий ва амалий ҳулосалари тақдим этилган.

Китобнинг ҳуқуқшунослик фани учун қуйидаги муҳим **янгиликларини алоҳида** кўрсатиб ўтиш мумкин:

**Биринчи янгилик:** жадид мутафаккирларининг концептуал қарашлари асосида таълим тизими ривожланишини таъминлаш билан боғлиқ нормаларни конституциявий мустаҳкамлашнинг аҳамияти асосланган;

**Иккинчи янгилик:** жадидлар меросидан аҳоли ўртасида миллий бирдамлик, ватанга садоқат ва миллий ўзликни мустаҳкамлаш учун муҳим илмий асос сифатида фойдаланиш зарурлиги

таъкидланган;

**Учинчи янгилик:** жадидларнинг тарихий хотирасини тиклаш, архив материалларини кенг ўрганиш орқали тарихий воқеаларни объектив ва холис ўрганиш бўйича академик доиралар саъй-ҳаракатини янада кучайтириш зарурати асослаб берилган.

Шу билан бирга, монографиянинг айрим жойларида бир қатор камчиликлар ҳам кўзга ташланади.

**Биринчидан**, китобнинг биринчи бобида жадидчилик ҳаракати ғояларининг шаклланишига таъсир қилган бош омиллар сифатида асосий урғу Чор Россияси мустамлакачи давлати ва ҳуқуқининг салбий сиёсий-ҳуқуқий ва ижтимоий таъсирга қаратилган. Албатта, бу омил муҳим, лекин жадидлар ғоясининг вужудга келишида энг муҳим омиллардан бири, фикримизча, Туркистон, Бухоро ва Хиванинг Европанинг ривожланган мамлакатларидан тараккиёт жиҳатидан орқада қолгани ҳамда бунда давлат тузуми ва ҳуқуқий тизимнинг ҳам ислохотга муҳтожлиги билан боғлиқ бўлган. Жадидчилик бу борада маърифатпарвар прогрессив кучларнинг янги Уйғониш ғояси сифатида вужудга келган. Монографияда ана шу муҳим омилга ҳам урғу бериш мақсадга мувофиқ эди, деб ҳисоблаймиз.

**Иккинчидан**, китобнинг иккинчи боби биринчи параграфи “Инсон ҳуқуқи ва эркинликларининг устуворлиги — жадидчиликнинг бош ғояси” деб номланади. Бунда Абдурауф Фитрат, Маҳмудхўжа Бехбудий, Мунавварқори Абдурашидхонов, Файзулла Хўжаевнинг қарашлари асосида жадидчиликдаги инсон ҳуқуқлари устуворлигини таъминлашга қаратилган ёндашув ўрганилган. Лекин жадидлар ёндашувининг асосида дастлаб инсон ҳуқуқ ва эркинликлари ҳимоясига қонун устуворлигини таъминлаш орқали эмас, балки аҳолини ва амалдорларни маърифатли қилиш ҳамда давлат тузумини ислох этиш орқали эришиш ғояси ётади. Монографияда ана шу ёндашувнинг хусусиятларини аниқлаштириш мақсадга мувофиқ бўлар эди.

**Учинчидан**, китобнинг иккинчи боби иккинчи параграфи “Конституция ва қонунлар — инсоннинг ҳуқуқий мақомини белгиловчи омиллар” деб номланиб, унда инсон ҳуқуқ ва эркинликлари ҳамда мажбуриятлари тўғрисидаги жадидчилик ғояларининг Бухоро ва Хоразм Халқ шўролар

жумхуриятлари, Туркистон АССР конституциялари ишлаб чиқилишидаги аҳамияти етарлича таҳлил қилинмаган. Ваҳоланки, бу ғоялар янги таҳрирдаги Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ишлаб чиқилишида ҳам ҳисобга олинган.

**Тўртинчидан,** монографиянинг тўртинчи боби тўртинчи параграфда жадидларнинг давлат ва ҳуқуқ тўғрисидаги ғоялари эволюцияси ва трансформацияси аниқ кўрсатиб ўтилмаган. Дастлаб жадидлар орасида маърифий ислохотлар йўли билан тузумни янгилаш ғоялари устуворлик қилган бўлса, кейинчалик жадидлар орасида инқилобий ғояларнинг салмоғи ортиб борган. Шунингдек, жадидларнинг турли гуруҳлари ўртасидаги ғоявий тафовутлар масаласи ҳам муаллиф назаридан четда қолган. Жадидлар орасида республика ғояси билан бирга конституциявий монархия ғоялари ҳам кенг тарқалган.

**Бешинчидан,** монографияда жадидлар тасаввур қилган ва интилган ҳуқуқий тизимнинг аниқ чизгилари кўрсатиб ўтилмаган. Жадидлар фикрича, “ҳуқуқий тизим” Конституция ва қонунлар билан бир қаторда шариатга ҳам асосланади. Бу ўзига хос ҳуқуқ манбалари дуализми бўлиб, уни тизимлаштириш муаммоларига нисбатан жадидлар қарашларини алоҳида бобда ёки параграфда таҳлил қилиш мақсадга мувофиқ бўлар эди. Шунингдек, жадидлар нуктаи назари бўйича ҳуқуқ

тизимининг соҳаларга бўлиниши масаласи ҳам етарлича ёритилмаган.

Бироқ ушбу камчиликлар монографиянинг умумий мазмун-моҳиятига салбий таъсир кўрсатмайди, унинг бугунги кунда тутган долзарб аҳамиятини пасайтирмайди. Биланс, муддаомиз – жонкуяр ва фидойи олима Мавлуда Эргашевага кейинги тадқиқотларида, бундан кейин нашр этиладиган илмий ва оммабоп китобларида ушбу жиҳатларга эътибор қаратишни тавсия этишдир.

Хулоса қилиб айтганда, Мавлуда Эргашеванинг **“Туркистон, Бухоро ва Хива жадидларининг давлат ва ҳуқуқ ҳақидаги қарашлари”** номли китоби жадидлар фаолияти юридик нуктаи назардан ўрганилган муҳим илмий асар ҳисобланади. Бу каби асарлар халқимизни жадидлар илғари сурган маърифатпарварлик ғоялари билан янада яқинроқ таништиришга, Она Ватан учун азиз жонларини фидо қилган жадид боболаримизнинг хотирасини абадийлаштиришга хизмат қилади. Зеро, давлатимиз раҳбари таъкидлаганларидек, **“Жадид боболаримиз юртимизни озод этишга, қолоқликдан олиб чиқиб, ҳамма соҳаларни ривожлантиришга борини бағишлаган. Бунинг бадалини ўз жонлари билан тўлаган. Биз бугунги мустақиллик, тинчлик, эркинлик шароитида уларни эслашимиз, эъзозлашимиз ҳам қарз, ҳам фарз”**<sup>9</sup>.

<sup>9</sup> Шавкат Мирзиёев: Уларнинг айби – буюк бўлгани // <https://president.uz/uz/lists/view/4592>.

## ИБРОҲИМ ҒАФУРОВ: “ИСЛОҲОТЛАРДАН МАҚСАД — ИНСОН, УНИНГ ҚАДР-ҚИММАТИ ВА ҲУҚУҚЛАРИНИ УЛУҒЛАШДИР”

Ўзбекистон Қаҳрамони, таниқли давлат ва жамоат арбоби, таржимон, адабиётшунос олим ва адиб Иброҳим Ғафуров билан мамлакатимизда инсон қадрини юксалтиришга қаратилган ислохотлар, инсон ҳуқуқларини кафолатлашда янги таҳрирдаги Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг аҳамияти, яқинда фаолият бошлаган “Инсон ҳуқуқлари уйи”нинг аҳолининг ҳуқуқий маданиятини юксалтиришда тутган ўрни каби долзарб мавзуларда суҳбатлашдик.

— Суҳбатимиз аввалида сўнгги йилларда мамлакатимизда амалга оширилаётган демократик ислохотлар ҳамда давлат сиёсатида инсон ҳуқуқлари устуворлиги ҳақида фикр билдирсангиз.

— Ўзбекистонда давом этаётган барча соҳалардаги ислохотларнинг энг асосий мақсади инсон, унинг қадр-қиммати ва бошқа узвий ҳуқуқларини улуғлаш эканлиги ҳеч кимга сир эмас. Бу мақсад замирида инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари, унинг қадр-қимматини эъозлаш ва ҳурмат қилиш каби эзгу ғоя ётибди.

Инсон қадри деганда унинг туғилишидан бошлаб юзага келадиган табиий ҳуқуқлар йиғиндисидан иборат қадриятлар тушунилади. Ўзбекистон давлатчилиги тарихидан маълумки, айнан инсон қадрини улуғлашга, адолат ва тенгликни таъминлашга, илму маърифатни юксалтиришга, миллий ўзликни англашга юксак эҳтиром кўрсатиб келинмоқда.

Мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлаш масаласи халқимиз учун фаровон ва муносиб турмуш шароитини яратиш беришга қаратилган кенг қўламли демократик ислохотларнинг бош мезонидир. Давлатимиз раҳбари таъкидлаганидек, “Инсон қадри учун” деган тамойил барча ислохотларимизнинг асосини ташкил



этмоқда. “Инсон — жамият — давлат” деган янги тизим асосида Ўзбекистон олдинга қараб интилмоқда.

Жумладан, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий стратегияси доирасида шахсий, сиёсий, иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқларни таъминлаш борасида мақсадли чоралар амалга оширилмоқда.

“Ўзбекистон — 2030” стратегиясининг мақсади — олиб борилаётган ислохотлар самарадорлигини тубдан ошириш, давлат ва жамиятнинг ҳар томонлама ва жадал ривожланишини таъминлаш учун шарт-шароитлар яратиш, мамлакатни модернизациялаш ҳамда ҳаётнинг барча соҳаларини эркинлаштиришдан иборат.

Шунингдек, 2022 – 2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегиясида мамлакатимизни ривожлантиришнинг етти та устувор йўналиши белгилаб берилган. Булар:

- инсон қадрини юксалтириш ва эркин фуқаролик жамиятини янада ривожлантириш орқали халқпарвар давлат барпо этиш;
- мамлакатимизда адолат ва қонун устуворлиги тамойилларини тараққиётнинг энг асосий ва зарур шартига айлантириш;
- миллий иқтисодийни жадал ривожлантириш ва юқори ўсиш суръатларини таъминлаш;
- адолатли ижтимоий сиёсат юритиш, инсон капиталини ривожлантириш;
- маънавий тараққиётни таъминлаш ва соҳани янги босқичга олиб чиқиш;
- миллий манфаатлардан келиб чиққан ҳолда умумбашарий муаммоларга ёндашиш;
- мамлакатимиз хавфсизлиги ва мудофаа салоҳиятини кучайтириш, очиқ, прагматик ва фаол ташқи сиёсат олиб бориш кабиларни қамраб олади.

Тараққиёт стратегиясидаги ҳар бир вазифа инсон манфаатлари устуворлигини таъминлашга қаратилган ислохотларни янада жадаллаштириш, одамларнинг орзу-интилишларини юзага чиқаришга яқиндан қўмаклашиш, давлат ва жамият ҳаётининг барча жабҳаларида туб ижобий ўзгаришларга эришишга хизмат қилмоқда.

Дарҳақиқат, Ўзбекистонда ислохотлар самараси ўлароқ, инсон қадрини улуғлашга қаратилган қатор ишлар амалга оширилди. Уларни халқимиз ва халқаро ҳамжамият вакиллари кўриб, билиб турибди ва ўзларининг ижобий баҳоларини бериб боришмоқда.

Шуниси эътиборга лойиқки, амалга оширилган ислохотлар туфайли Ўзбекистонда инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлаш масалалари нафақат давлат, балки бутун жамият назорати остида. Фуқаролик жамияти институтлари амалдаги қонунчилик доирасида уни такомиллаштиришда, аҳолининг ижтимоий ҳимояга муҳтож қатламлари ҳуқуқларининг жамоатчилик мониторингини олиб боришда, ахборот-маърифий фаолиятда, шунингдек, инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро мажбуриятларни бажариш бўйича даврий миллий ва муқобил маърузалар тайёрлашда фаол

иштирок этмоқда.

Ўзбекистоннинг демократик ўзгаришларга содиқлиги, юртимизда кечаётган улкан ўзгаришлар ва янгиланишлар даврида аввало инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва рағбатлантириш бирламчи вазифалардан саналади. Соҳада амалга оширилаётган кенг қўламли ислохотлар инсонлар ҳаётини, дунёқарашини ҳамда турмуш тарзини ўзгартирмоқда. Инсон қадри улуғланиб, “Давлат – инсон учун” деган эзгу ғоя ҳаётга жорий этилмоқда.

**– Ўтган йили референдум асосида қабул қилинган янги таҳрирдаги Конституциямизда инсон ҳуқуқларига оид нормалар уч баробарга ошганлигини қандай изоҳлайсиз?**

– Инсоният тарихида инсонларнинг ақл-заковати маҳсули сифатида ихтиро қилинган ва тараққиётга катта ҳисса қўшган ихтиролардан бири – бу Конституциядир. У дастлаб алоҳида бир мақсад, вазифани бажариш учун вужудга келган бўлса, кейинчалик унинг вазифалари кенгайиб борди.

1991 йилда Ўзбекистоннинг мустақиллиги ўз Конституциясини мустақил қабул қилиш имкониятини берди. Конституция лойиҳасини тайёрлашда демократик хорижий мамлакатлар конституцияларини, халқаро ҳуқуқ нормаларини ўрганиш, таҳлил қилиш натижасида бўлажак Конституциямизда инсон ҳуқуқлари бош масала қилиб олинди.

Мустақил демократик йўлдан дадил одимлаётган Ўзбекистоннинг энг улуғ мақсади, аввало, халқимиз манфаатлари кўзланган ислохотларни амалга оширишга қаратилгани билан эътиборлидир. Бу жиҳатлар Конституциямизда ҳам мустаҳкамлаб қўйилган. Жумладан, Конституциянинг иккинчи бўлими “Инсон ва фуқароларнинг асосий ҳуқуқлари, эркинликлари ва бурчлари” деб номланиб унинг 6 та боби инсон ҳуқуқларига бағишланади. Унда барча фуқароларнинг миллатидан қатъи назар қонун олдида тенглиги белгиланди.

Шунингдек, Бош қомусимизнинг II боб 13-моддасида “Ўзбекистон Республикасида демократия умуминсоний принципларга асосланади, уларга кўра инсон, унинг ҳаёти, эркинлиги, шаъни, кадр-қиммати ва бошқа дахлсиз ҳуқуқлари олий қадрият ҳисобланади. Демократик ҳуқуқ ва эркинликлар Конституция ва қонунлар билан ҳимоя қилинади”, – дейилган. Ушбу норма, бир

томондан, шахс ҳуқуқ ва эркинликлари энг олий қадрият эканини амалда таъминласа, иккинчидан, ҳалқимизнинг мавжуд ҳуқуқий тизимга бўлган ишончини мустаҳкамлашга хизмат қилади.

Янги таҳрирдаги Конституцияга асосан, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ифодалаш қонунларнинг ажралмас функцияларидан бирига айланди.

Ўз навбатида, инсоннинг ҳуқуқ ва эркинликлари давлат органлари, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, уларнинг мансбдор шахслари фаолиятининг мазмун-моҳиятини белгилаши тўғрисидаги қоида давлат органлари ва уларнинг мансбдор шахслари фаолиятини тубдан ислоҳ қилишга олиб келади. Унга кўра, давлат хизматчиларининг асосий мақсад, вазифа ҳамда мажбуриятлари инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ифодалашга қаратилади.

Давлат органлари томонидан инсонга нисбатан қўлланиладиган ҳуқуқий таъсир чоралари мутаносиблик тамойилига асосланиши ва қонунларда назарда тутилган мақсадларга эришиш учун етарли бўлиши кераклиги белгиланди. Ушбу қоида шахсга қўлланиладиган барча ҳуқуқий таъсир чораларини инсонпарварлик тамойиллари асосида қайтадан кўриб чиқишни назарда тутди.

**– Парламент вакили – депутат сифатида ҳам фаолият олиб боргансиз. Ўз амалий тажрибангиздан келиб чиқиб айтсангиз, қонун ижодкорлиги фаолиятида инсон ҳуқуқлари соҳасининг ўрни ва аҳамияти бошқа соҳалардан кўра қанчалик муҳим?**

– Мамлакатимизда инсоннинг шаъни ва кадр-қиммати дахлсизлиги, ҳеч нарса уларни камситиш учун асос бўлиши мумкин эмаслиги, “Инсон қадрлари учун” тамойили Конституцияда, қонунларимизда ва давлат идоралари фаолиятида бош мезон бўлиши шартлиги давлатимиз раҳбарининг қатъий талабидир. Шу нуқтаи назардан, юртимизда амалга оширилаётган ислохотлар, жумладан, конституциявий жараёнлар натижасида Бош қомусимизда инсон қадрлари ва манфаати учун хизмат қиладиган нормалар амалдагисидан 3 баробарга кўпайди.

Ҳар қандай ҳуқуқий давлатда қонун ижодкорлиги фаолияти инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ҳамда қонуний манфаатларини кафолатловчи

энг муҳим қоидаларга асосланади. Ушбу талаб миллий қонунчиликни инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро ҳуқуқнинг умумэтироф этилган нормалари ва принципларига мувофиқлаштириш орқали таъминланади.

Таъкидлаш жоизки, қонунчиликни такомиллаштиришга доир фаолият самарадорлиги қонун лойиҳаларини ҳар томонлама ҳуқуқий экспертизадан ўтказишга боғлиқ. Жумладан, ҳуқуқни ҳимоя қилишга оид қонун лойиҳаларининг экспертизаси ўта муҳим ва мураккаб жараён ҳисобланиб, уларда инсон ҳуқуқ ва эркинликлари ҳамда қонуний манфаатлари ҳимоя қилинишига эътибор қаратилган.

**– Сиз адиб ва таржимон сифатида кўплаб асарлар, жумладан, машҳур мансуралар битгансиз, шунингдек, инсон ҳуқуқлари мазмун-моҳиятини ўзида мужассам этган энг сара мумтоз хорижий адабиёт намуналарини она тилимизга таржима қилгансиз. Айтинг-чи, сизнингча, “инсон ҳуқуқлари” тушунчаси миллий аҳамиятга эгами ёки умуминсонийми?**

– Ҳар қандай мамлакатнинг демократик хусусиятларини кўрсатувчи шартлардан бири – инсон ҳуқуқ ва эркинликларига қандай ёндашганлиги ҳамда унинг амалга ошиши учун қандай шарт-шароитлар яратилганлиги билан белгиланади. Ўзбекистон Республикасининг демократик ва ҳуқуқий давлат қуришдан мақсади – мамлакатда яшовчи ҳар бир кишининг ҳуқуқ ва эркинликларини тўла таъминлашдир.

Инсон ҳуқуқлари – бу инсоннинг туғилишидан то вафот этгунигача қадар бутун умри давомида унга ҳамроҳлик қиладиган ҳуқуқ ва эркинликлардир. Ушбу универсал ҳуқуқлар миллати, жинси, ирқи ёки этник келиб чиқиши, ранги, дини, тили ёки бошқа ҳуқуқий мақомидан қатъи назар, ҳеч қандай камситишларсиз барча учун ҳосдир. Инсон ҳуқуқлари яшаш ҳуқуқи каби энг асосий ҳуқуқлардан тортиб, муносиб турмуш тарзини таъминлашга хизмат қиладиган таълим олиш, меҳнат қилиш ёки ижтимоий таъминот олиш каби ҳуқуқларга қадар барча ҳуқуқларни камраб олади.

Инсон ҳуқуқ ва эркинликлари ҳар кимга туғилганидан бошлаб тегишли бўлади. Инсон ҳуқуқлари муносиб ҳаёт кечириш ва инсоний салоҳиятимизни ривожлантиришга имкон бериш учун зарур

бўлган барча инсоний фазилатлар учун муҳимдир. Инсон ҳуқуқларини таъминлаш қўрқув, таъқиб ёки камситишсиз жамиятда яшаш учун катта аҳамиятга эга.

1948 йилда БМТ Бош Ассамблеяси томонидан қабул қилинган Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси оммавий ҳимоя қилинадиган асосий инсон ҳуқуқларини белгилайдиган биринчи юридик ҳужжат бўлди.

– **Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий марказида мамлакатимизда ягона бўлган “Инсон ҳуқуқлари уйи” фаолият бошлади.** Бундай маърифат масканлари, умуман, китоблар ва мутолаа жараёнлари инсон ҳуқуқлари муҳити яхшиланишига, инсон ҳуқуқлари маданияти юксалишига қанчалик хизмат қила олади?

– “Инсон ҳуқуқлари уйи”нинг очилиши, умуман олганда, маданият, маърифат масканларининг

кўпайиши халқимизни ҳуқуқий жиҳатдан янада саводхон, янада маърифатли қилиш билан бирга инсонларнинг китоб дунёсига қизиқиши ошишига сабаб бўлади, шунингдек, бундай қизиқишлар учун жуда катта шароитлар яратади.

Президентимизнинг ташаббуслари билан мамлакатимизнинг барча вилоятлари, туманлари, шаҳарлари ва чекка қишлоқларида кўплаб ахборот-кутубхона марказларининг – маърифат гулшанларининг очилаётганига гувоҳ бўляпмиз. Айнан инсон ҳуқуқларига ихтисослашган замонавий кутубхона эса мамлакатимизда илк бор фаолият бошлади.

“Инсон ҳуқуқлари уйи”нинг очилиши мамлакатимизнинг инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тизими тараққиёти йўлида муҳим қадам бўлишига ишонаман.

**Севара Ишмуратова**  
суҳбатлашди



# ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ МИЛЛИЙ ГВАРДИЯСИНИНГ ШАКЛЛАНИШИ ВА ФАОЛИЯТИНИНГ ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИ

Doi: 10.34920/DHR.2024.4.014



**Ильхом ТУРҒУНОВ,**  
Ўзбекистон Республикаси Миллий  
гвардияси Юридик таъминлаш  
ва муурожаатлар билан ишлаш  
бошқармаси бошлиғи, юридик  
фанлар доктори, доцент

*“Агар биз Ўзбекистон ахборот маконида миллий контент яратишни ўз қўлимизга олмас эканмиз, дунёдаги воқеаларга миллий манфаатларимиз нуқтаи назаридан баҳо бермас эканмиз, бу ишлар хориждан туриб амалга оширилишига имкон яратиб берган бўламиз. Чунки одамлардаги янгилик, таҳлилий маълумотлар, реал воқеаларга бўлган эҳтиёжни биз тўлдирмас эканмиз, буни бошқалар қилади. Бунга мутлақо йўл қўйиб бўлмайди”.*

**Шавкат Мирзиёев,**  
Ўзбекистон Республикаси Президенти

**Аннотация.** Мақолада Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардиясининг шаклланиши тарихи расмий манбаларни ўрганиш орқали очиб берилган. Муаллиф Миллий гвардиянинг мустақил Ўзбекистон тарихида тутган ўрни ва бугунги кундаги аҳамиятини тадқиқ этиб, Миллий гвардия фаолиятининг ҳуқуқий асосларини таҳлил қилган.

**Калит сўзлар:** Мустақиллик декларацияси, давлат мустақиллиги асослари, Олий Кенгаш, Миллий гвардия, Қуролли Кучлар, Президент, Мудофаа ишлари вазирлиги, доктрина, ҳудудий яхлитлик.

**Abstract.** The article reveals the history of the formation of the National Guard of the Republic of Uzbekistan through the study of official sources. The author studies the role and significance of the National Guard in the history of independent Uzbekistan and analyzes the legal foundations of the activities of the National Guard.

**Key words:** Declaration of Independence, fundamentals of State independence, Supreme Council, National Guard, armed forces, President, Ministry of Defense Affairs, doctrine, territorial integrity.

**Аннотация.** В статье на основе изучения официальных источников раскрывается история формирования Национальной гвардии Республики Узбекистан, её роль и значение в истории независимого Узбекистана, анализируется правовые основы деятельности Национальной гвардии.

**Ключевые слова:** Декларация независимости, основы государственной независимости, Национальная гвардия, Вооруженные Силы, Президент, Министерство обороны, доктрина, территориальная целостность.

Бугунги глобллашув шароитида турли геосиёсий зиддиятлар, қуролли тўқнашувлар, давлатлараро низолар кўпайиши баробарида, ахборот ху-

ружлари ҳам кенг тус оляпти. У, ўз навбатида, борган сари замонамизнинг том маънодаги қудратли қуролига айланмоқда. Таъбир жоиз бўлса, уни

хатто ядро қуролидан ҳам хатарли, деб ҳисоблаш мумкин. Чунки инсон онги ва қалбини забт этиш, унга ўз ҳукмини ўтказиш, шахсни маънавиятидан, миллий урф-одат ва қадриятларидан жудо этишга йўналтириладиган ахборот хуружлари кўринмаслик хусусиятига эгадир. Шундай экан, унга қарши миллий ахборот имунитетини шакллантириш, ахборот майдонида рақобатбардош миллий контент яратиш масаласи долзарб бўлиб бормоқда<sup>1</sup>.

Президентимиз Республика Маънавият ва маърифат кенгашининг йиғилишида ҳамда Хавфсизлик кенгашининг кенгайтирилган йиғилишида бу масалага алоҳида эътибор қаратиб, замонавий таҳдидларга қарши муносиб кураш олиб бориш учун, аввало, ахборот маконида миллий контент яратиш зарурати, дунёдаги воқеаларга миллий манфаатлар нуктаи назаридан баҳо бериш лозимлиги, акс ҳолда, ташқаридан турли ахборот хуружлари кириб келишига имкон яратиб қўйилиши, янгилик ва ахборотга эҳтиёжларнинг бошқалар томонидан тўлдирилишига сабаб бўладиган нохуш оқибатлардан огоҳ бўлишга даъват этди<sup>2</sup>.

Дарҳақиқат, бу ҳозирги даврнинг устувор талаби ва шартидир. Шу боис, ушбу мақолада ҳам “Миллий гвардиянинг ташкил топиши” мавзуси чуқур ўрганилган ва мавжуд фактлар асосида таҳлил қилинган.

Мустақил Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси Сомонийлар давлати қўшинидаги “Турк ғуломлари”, Амир Темур қўшинининг “Баҳодирлар қисмлари”да шаклланган ҳарбий аъёналарга таянган ҳолда мутлақо янги асосда тузилган ҳарбий бўлинма ҳисобланади.

Мустақиллик азалдан инсониятнинг орзу-умидлари, армон ва изтиробларини ўзида мужассам этган. Дарҳақиқат, инсон табиатнинг гултожи сифатида ҳамиша озодлик ва хурриятга интилиб яшайди. У ҳамиша ҳар жиҳатдан ўзини эркин ҳис қилишга, таҳликасииз турмуш кечиришга эҳтиёж сезади. Шунинг учун ҳам кишилик тарихи турли даврларда Ер шарининг барча минтақаларида озодлик учун курашни, шаклан турлича, моҳиятан

ўхшаш бўлган хурриятга интилиш ҳодисаларини кўп кўрган<sup>3</sup>.

Истиқлол даври тарихи ижтимоий-сиёсий жараёнларнинг тезкорлиги, воқеа ва ҳодисаларнинг мураккаблиги, дунё тақдирига дахлдор бўлган муаммолар, серқирра ҳаётнинг барча жабҳаларини камраб олган умумий қарашлар, энг кичик, ўта муҳим бўлган барча ҳодисаларни ўзида жамлаган<sup>4</sup>.

Ўзбекистон Совет Социалистик Республикаси Олий Советининг 1990 йил 20 июндаги иккинчи сессиясида “Мустақиллик Декларацияси” қабул қилиниб, унда ўзбек халқининг давлат қурилишидаги тарихий тажрибаси ва таркиб топган бой аъёналари, ҳар бир миллатнинг ўз тақдирини ўзи белгилаш ҳуқуқи ҳар бир инсоннинг фаровон ҳаёт кечиришини таъминлашни олий мақсад деб билган ҳолда, Ўзбекистон халқининг келажаги учун тарихий масъулиятни чуқур ҳис этиб, халқаро ҳуқуқ қоидаларига, умумбашарий қадриятларга ва демократия принципларига асосланиб, Ўзбекистон Совет Социалистик Республикасининг Давлат мустақиллиги эълон қилинди<sup>5</sup>.

“Мустақиллик Декларацияси”да Ўзбекистон ССР давлат ҳокимияти ваколатига ички ва ташқи сиёсатга тегишли барча масалалар, шунингдек, иттифокдош республикалар ва бошқа давлатлар билан муносабатларни белгилаш ҳамда амалга ошириш алоҳида қайд этилди. Давлат ҳокимияти республика ҳудудига қирадиган барча таркибий қисмлар устидан амалга оширилиши кафолатланди. Ўзбекистон ССР Олий Кенгаши ҳуқуқий демократик давлат барпо этиш борасида қатъий қарор қабул қилинганини маълум қилди. Эндиликда Москва томонидан қабул қилинган барча қарорлар республика ҳудудида қонуний кучга кирмоғи учун Ўзбекистон ССР Олий Кенгаши томонидан тасдиқланиши лозим эди. Шу билан бирга, “давлат суверенитети”, “давлат чегараси” каби атамалар жорий этилиб, уларнинг дахлсизлиги таъкидланди<sup>6</sup>.

Ўзбекистон раҳбарияти ва халқининг ҳамфикр бўлиб мустақиллик сари қадам қўйганлигини 1991

<sup>1</sup> Миллий контент: у ўзи нима, қандай зарурати бор? // <https://yuz.uz/news/milliy-kontent-u-oz-nima-qanday-zarurati-bor>.

<sup>2</sup> Ўша манба.

<sup>3</sup> Азизхонов М.Р. Мустақиллик даври тарихи расмий манбалари // “Scientific progress”, Volume 3. – 544-547-б.

<sup>4</sup> Ўша манба.

<sup>5</sup> Мустақиллик декларацияси / Ўзбекистон Совет Социалистик Республикаси Олий Советининг 1990 йил 20 июндаги иккинчи сессиясида қабул қилинган // <https://lex.uz/ru/docs/185391>.

<sup>6</sup> Ўзбекистон Мустақиллик декларацияси қабул қилинганига 30 йил тўлди // <https://qalampir.uz/news/uzbekiston-mustak-illik-deklaratsiyasi-k-abul-k-ilinganiga-30-yil-tuldi-21954>.

**йил 17 мартдаги** умумхалқ референдуми ҳам кўрсатди. Ўзбекистоннинг мустақил тенг ҳуқуқли республика бўлишига доир қўшимча бюллетень бўйича 9 млн 215 минг 571 нафар фуқаро ёки овоз беришда қатнашганларнинг – 93,9 фоизи овоз берди<sup>7</sup>.

Жамиятда ички зиддият ва кескинлик ниҳоятда кучайди, эски тузумнинг портлаши ва бузилиши муқаррар бўлиб қолган эди. СССРнинг юқори раҳбарларидан бир гуруҳи **1991 йил 19-21 августда** ўзларини фавқулодда ҳолат Давлат қўмитаси деб атаб, давлат тўнтариши қилишга уриниб кўрди<sup>8</sup>. Фавқулодда ҳолат муносабати билан собиқ Иттифокда, шу жумладан, Ўзбекистонда ҳам ўта мураккаб вазият юзага келди. Ўзбекистон халқининг кейинги тақдири ана шу мураккаб шароитда қайси йўлни танлашига боғлиқ бўлиб қолган эди. Ўзбекистон раҳбарияти “Мустақиллик Декларацияси”ни амалий жиҳатдан ҳаётга татбиқ қилиш ва миллий давлатчилигимизни тиклашдек ўта мураккаб ва масъулиятли, шу билан бирга адолатли йўлни танлади<sup>9</sup>.

Яъни СССРда Фавқулодда ҳолат давлат комитети тузиш тўғрисидаги қарорга кўра, Ўзбекистон ССР Олий Кенгаши Раёсати ва Ўзбекистон ССР Президенти ҳузуридаги Вазирлар Маҳкамасининг Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳар раҳбарлари иштирокида 1991 йил 20 августда бўлган қўшма мажлисининг Баёнотига мувофиқ, шунингдек, ижроия, ҳуқуқни муҳофаза қилиш ҳамда бошқа ҳокимият ва бошқарув органларининг ишларида зиддиятларга йўл қўймаслик мақсадида Ўзбекистон ҳудудида ҳокимият ва бошқарув идоралари, корхоналар, ташкилотлар ҳамда муассасаларнинг қабул қилган барча қарорлари ва уларнинг ижроси Ўзбекистон ССР Конституциясига ҳамда қонунларига, Ўзбекистон Президентининг фармонларига, Олий Кенгаш билан Вазирлар Маҳкамасининг қарорлари ҳамда фармойишларига сўзсиз мос келиши, зид келади-

ган фармонлар ва қарорлар ҳақиқий эмас, деб ҳисобланиши ҳақида **1991 йил 21 август** куни Президент Фармони<sup>10</sup> чиқди.

Шу ўринда таъкидлаш жоизки, вужудга келган аҳволни эътиборга олиб ва республика манфаатларини ҳимоя қилиш мақсадида Ўзбекистон Совет Социалистик Республикаси Президентининг **1991 йил 25 августдаги** Фармони<sup>11</sup> билан Республика Ички ишлар вазирлиги Ўзбекистон ССР нинг қонуний тасарруфига олиниб, Ўзбекистон ҳудудида жойлашган СССР Ички ишлар вазирлигининг ички қўшинлари бевосита Ўзбекистон ССР Президентига бўйсундирилди. Шунингдек, республика ҳудудида жойлашган ички қўшинлар, Туркистон ҳарбий округи қисмлари ва қўшилмалари партиядан холи қилиниб, кўрсатилган идоралар ва муассасаларда сиёсий партиялар ва ҳаракатларнинг янги ташкилий тузилмаларини вужудга келтиришга йўл қўйилмаслиги белгилаб қўйилди. Ўзбекистон ССР Олий Кенгаши Раёсатида эса жуда қисқа муддатда республиканинг “Давлат мустақиллиги тўғрисида” ги қонун лойиҳасини тайёрлаш ва уни Ўзбекистон ССР Олий Кенгашининг навбатдан ташқари сессияси муҳокамасига тақдим этиш тақлиф қилинди.

Натижада лойиҳа тайёрланиб, Ўзбекистон Республикасининг Олий Кенгаши **1991 йилнинг 31 август куни** Ўзбекистон Республикасининг Мустақиллик декларациясига ва Ўзбекистон Республикасининг Давлат мустақиллиги тўғрисидаги баёнотига асосланиб, “Ўзбекистон Республикасининг Давлат мустақиллиги асослари тўғрисида”ги қонунни қабул қилади<sup>12</sup>.

Ушбу қонун Ўзбекистон Республикасининг асосий белгиларини аниқлаб, 6-моддасида: “Ўзбекистон Республикаси Мудофаа ишлари вазирлигини тузиш, **Миллий гвардия** ва ноҳарбий (муқобил) хизмат ташкил этиш ҳуқуқига эга”, эканлиги мустаҳкамланди.

<sup>7</sup> Ўзбекистон Олий Кенгашининг Ахборотномаси. – Т., 1991., № 4. – 4-б.

<sup>8</sup> Қаранг: Кто убил СССР: называем поименно / Фильм «Новой газеты», ведущий – Дмитрий Муратов // <https://novayagazeta.ru/articles/2024/08/29/kto-ubil-sssr-nazyvaem-poimennno>.

<sup>9</sup> Ўзбекистон янги тарихи / Ўзбекистон совет мустамлакачилиги даврида / Тузувчилар: М. Жўраев ва бошқ. – Т.: “Шарқ”, 2000. – 675 б.

<sup>10</sup> Ўзбекистон ССР Президентининг Фармони, 21.08.1991 йилдаги ПФ-236-сон // <https://lex.uz/docs/210658>.

<sup>11</sup> Ўзбекистон ССР Президентининг Фармони, 25.08.1991 йилдаги ПФ-237-сон // <https://lex.uz/docs/188475>.

<sup>12</sup> “Ўзбекистон Республикасининг Давлат мустақиллиги асослари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикасининг Қонуни, 31.08.1991 йилдаги 336-XII-сон // <https://lex.uz/docs/127899>.

Ўзбекистон ўз давлат мустақиллигини эълон қилган бир шароитда давлатчилигини сақлаб қолиш учун мудофаа сиёсатини ҳам белгилаб олишни долзарб вазифалардан бири сифатида олдинга сурди. Чунки Ўзбекистонга чегарадош бўлган давлатларда нотинчлик ҳукм сураётганди. Бундан ташқари, XX аср 80-йилларининг иккинчи ярмидан бошлаб собиқ иттифоқ ҳудудида миллий низолар, чегара масалаларида келишмовчиликлар келиб чиқа бошлаган эди<sup>13</sup>.

Ўзбекистон Республикасининг давлат мустақиллигини, фуқароларнинг конституциявий ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳамда республиканинг ҳудудий яхлитлигини ҳимоя қилиш мақсадида **1991 йилнинг 6 сентябрь куни** Ўзбекистон Республикаси Мудофаа ишлари вазирлигини тузиш ҳақида Ўзбекистон Республикаси Президентининг Фармони<sup>14</sup> тасдиқланиб, Вазирлар Маҳкамасига мазкур масала юзасидан тегишли қарор қабул қилиш вазифаси юклатилди. Президентнинг **1991 йил 10 сентябрдаги** Фармони билан Мудофаа ишлари вазири тайинланди.

**1991 йилнинг 30 сентябрь** куни эса “Ўзбекистон Республикасининг Давлат мустақиллиги асослари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикасининг Қонунига конституциявий мақом бериш ҳақида қонун<sup>15</sup> қабул қилиниб, унда Ўзбекистон Республикасининг амалдаги Конституцияси моддалари “Ўзбекистон Республикаси Давлат мустақиллиги асослари тўғрисида”ги қонун қоидаларига зид келган ҳолларда мазкур қонунга амал қилиш лозимлиги таъкидланди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Вазирлар Маҳкамаси **1991 йилнинг 25 октябрь куни** “Ўзбекистон Республикаси Мудофаа ишлари вазирлиги масалалари” ҳақида қарорни<sup>16</sup> қабул қилиб, ушбу қарор билан “Ўзбекистон Республикаси Мудофаа ишлари вазирлиги тўғрисида низом” ҳам тасдиқланди.

Мазкур Низомда Ўзбекистон Республикаси Мудофаа ишлари вазирлиги республиканинг

давлат мустақиллигини ва ҳудудий яхлитлигини, фуқароларнинг конституциявий ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилиш мақсадида, Мудофаа ишлари вазирлиги Ўзбекистон Республикаси ҳарбий комиссарлиги, Ўзбекистон Республикаси Фуқаро мудофааси штаби, Ўзбекистон Республикаси ДОСААФ Марказий Қўмитаси ва Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Армия сафидан ташқари хизматлар бўйича махсус бошқармаси негизида тузилганлиги қайд этилган.

Низомга кўра Мудофаа ишлари вазирлиги республика ҳудудида жойлашган СССР Мудофаа вазирлиги ва ички қўшинлар ҳарбий қисмларини, қўшилмаларини тузишда ва уларга раҳбарлик қилишда фақат иштирок этиши белгиланган.

Ҳуқуқлари доирасига эса **Миллий гвардияни бутлаш**, чақириладиган ёшларни тайёрлаш, Ўзбекистон Республикаси фуқароларини ҳарбий хизматга чақириш, уларни ижтимоий ва ҳуқуқий ҳимоялаш, захирадаги ҳарбий хизматга мажбурларни ўқитиш, муқобил хизматни ташкил этиш, фуқаро мудофаасига раҳбарлик қилиш масалалари киритилди.

Вазирликка асосий вазифаларини бажариш учун **Миллий гвардияни бутлаш**, уни ўқитишни ва жанговар тайёргарликни таъминлашни ташкил этиш, Мудофаа ишлари вазирига эса ўзига бўйсунадиган тузилма бўлинмаларининг барча фаолиятига раҳбарлик қилиш топширилди.

**1991 йил 18 ноябрда қабул қилинган** “Ўзбекистон Республикасининг Давлат байроғи тўғрисида”ги қонуннинг<sup>17</sup> 5-моддасида Ўзбекистон Республикасининг Давлат байроғи чет элдаги республикага қарашли бўлган, расмий шахслар сифатида Ўзбекистон Республикасининг мудофаа ишлари вазири – **Миллий гвардия қўмондони** тушган денгиз кемаларида ва дарё кемаларида ҳамда бошқа ҳаракатланиш воситаларида кўтарилиши белгиланди.

Республика Олий Кенгашининг **1992 йил 14 январдаги** “Ўзбекистон Республикаси ҳудудида

<sup>13</sup> Qurolli Kuchlar tarixi // Mudofaa vazirligi rasmiy veb-sayti // <https://gov.uz/oz/mudofaa/pages/qurolli-kuchlar-tarixi>.

<sup>14</sup> “Ўзбекистон Республикаси Мудофаа ишлари вазирлигини тузиш тўғрисида” Ўзбекистон Республикаси Президентининг Фармони, 06.09.1991 йилдаги ПФ-243-сон // <https://lex.uz/docs/188529>.

<sup>15</sup> “Ўзбекистон Республикасининг Давлат мустақиллиги асослари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикасининг Қонунига конституциявий мақом бериш ҳақида Ўзбекистон Республикасининг Қонуни, 30.09.1991 йилдаги 358-XII-сон. // <https://lex.uz/docs/139431>.

<sup>16</sup> “Ўзбекистон Республикаси Мудофаа ишлари вазирлиги масалалари” ҳақидаги Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Вазирлар Маҳкамасининг қарори, 25.10.1991 йилдаги 269-сон // <https://lex.uz/docs/1032900?ONDATE=25.10.1991>.

<sup>17</sup> “Ўзбекистон Республикасининг Давлат байроғи тўғрисида” Ўзбекистон Республикасининг Қонуни, 18.11.1991 йилдаги 407-XII-сон // <https://lex.uz/docs/100122?ONDATE=18.11.1991>.

жойлашган ҳарбий қисмлар ва ҳарбий ўқув муассасалари тўғрисида“ги қарорига биноан мамлакатимиз ҳудудидаги барча ҳарбий тузилмалар республика тасарруфига олинди<sup>18</sup>. Бир йилдан сўнг қабул қилинган “Ватан ҳимоячилари кунини белгилаш тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикасининг қонунда ҳам Ўзбекистон ҳудудида жойлашган ҳарбий тузилмаларнинг **1992 йил 14 январдан** республика юрисдикциясига ўтказилгани инобатга олиниб, Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг қарори<sup>19</sup> билан “14 январь – Ватан ҳимоячилари куни” этиб белгиланган.

Бошланган ишларнинг давоми сифатида, 1992 йилнинг 23 январь куни давлат мустақиллиги ва ҳудудий яхлитлигини, фуқароларнинг конституцион ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилиш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлигининг 3408-ҳарбий қисми негизда Ўзбекистон Республикасининг Миллий гвардия бригадасини тузиш ҳақида Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Вазирлар Маҳкамасининг Қарори<sup>20</sup> тасдиқланиб, унга асосан ҳарбий қисмнинг бутун шахсий таркиби, қурол-яроғи, техникаси ва бошқа мол-мулки билан биргаликда Мудофаа ишлари вазирлиги ихтиёрига берилиб, Тошкент олий ҳарбий-техника билим юртининг бинолари ва иншоотлари комплекси ҳам Мудофаа ишлари вазирлигининг балансига ўтказилди.

**1992 йилнинг 1 июлидан** Туркистон ҳарбий округи бошқармаси тарқатилганлиги ва ўз фаолиятини тўхтатганлиги муносабати билан ҳамда Ўзбекистон Республикасининг “Мудофаа тўғрисида”ги қонунига мувофиқ Ўзбекистон Республикасининг Мудофаа ишлари вазирлигини Ўзбекистон Республикасининг Мудофаа вазирлигига айлантириш ҳақида Ўзбекистон Республикаси Президентининг Фармони<sup>21</sup> тасдиқланиб, **1992 йилнинг 3 июлидан** кучга кирди. Бу фармон асосида соҳадаги кенг камровли ўзгаришлар бошланди.

Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Мустақиллик декларацияси, “Ўзбекистон Республикасининг Давлат мустақиллиги асослари тўғрисида”ги қонунидан келиб чиқиб, барча давлатлар билан тинч-тотув яшаш сиёсати амалга оширилиб, ўз мудофаа қудратини қуролли тажовуздан ҳимояланиш учун етарли даражада сақлаб туриш учун ҳамда давлат идоралари ва маҳаллий бошқарув идораларининг Ўзбекистон Республикасининг мудофаа қобилиятини таъминлаш борасидаги ишларни йўлга қўйиш, бошқариш асосини, ҳуқуқ ва мажбуриятларини белгилаб бериш мақсадида **1992 йилнинг 3 июль куни** “Мудофаа тўғрисида” Ўзбекистон Республикасининг Қонуни<sup>22</sup> қабул қилинди (*кучга кирган санаси 06.08.1992*).

Ушбу қонунда Ўзбекистон Республикасининг мудофааси – давлат мустақиллигини, ҳудудий яхлитлигини, республика манфаатлари ҳимоя қилинишини ва аҳолининг тинч ҳаёт кечиришини таъминлашга қаратилган сиёсий, иқтисодий, ҳарбий ва ижтимоий-ҳуқуқий тадбирлар мажмуидан иборатлиги, Ўзбекистон Республикасини мудофаа қилиш Қуролли Кучларнинг, иқтисодиётнинг, аҳолининг, ҳудуднинг Ўзбекистон Республикаси ҳарбий доктринасига мувофиқ тажовузни даф этишга доим тайёрлигига асосланиши белгиланди.

Қонуннинг 12-моддасида Ўзбекистон Республикаси Қуролли Кучлари қуруқликдаги қўшинлар, ҳарбий-ҳаво кучлари, ҳаво ҳужумидан мудофаа қўшинлари, махсус қўшинлар ва **Миллий гвардиядан** иборат бўлиши таъкидланди.

Конституция комиссияси томонидан тақдим этилган Ўзбекистон Конституциясининг лойиҳаси Олий Кенгаш қарори билан тўлалигича қабул қилиниб, “Ўзбекистон Республикасининг Конституциясини қабул қилиш тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикасининг Қонуни<sup>23</sup> билан **1992 йил 8 декабрь куни** Конституция амалга киритилди.

<sup>18</sup> Маҳмудов З. Миллий армиямиз мустақиллигининг қўлга киритилиши тарихи // <https://xabar.uz/uz/jamiat/milliy-armiyamiz-mustaqilligining-qol>.

<sup>19</sup> “Ватан ҳимоячилари кунини белгилаш тўғрисида” Ўзбекистон Республикасининг Қонуни, 29.12.1993 йилдаги 1018-XII-сон // <https://lex.uz/docs/112115>.

<sup>20</sup> “Ўзбекистон Республикасининг Миллий гвардиясини ташкил этиш тўғрисида” Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Вазирлар Маҳкамасининг қарори, 23.01.1992 йилдаги 29-сон // <https://lex.uz/uz/docs/379421>.

<sup>21</sup> “Ўзбекистон Республикаси Мудофаа ишлари вазирлигини Ўзбекистон Республикасининг Мудофаа вазирлигига айлантириш тўғрисида” Ўзбекистон Республикаси Президентининг Фармони, 03.07.1992 йилдаги ПФ-434-сон // <https://lex.uz/docs/172877>.

<sup>22</sup> Ўзбекистон Республикасининг “Мудофаа тўғрисида”ги қонуни, 03.07.1992 йилдаги 641-XII-сон // <https://lex.uz/docs/23629?ONDATE=06.08.1992>.

<sup>23</sup> Ўзбекистон Республикасининг “Ўзбекистон Республикасининг Конституциясини қабул қилиш тўғрисида”ги қонуни, 08.12.1992 йилдаги 723-XII-сон // <https://lex.uz/docs/92662>.

Конституциянинг “Мудофаа ва хавфсизлик” деб номланган XXVI бобининг 125-моддасида Ўзбекистон Республикаси Қуролли Кучлари Ўзбекистон Республикасининг давлат суверенитетини ва ҳудудий яхлитлигини, аҳолининг тинч ҳаёти ва хавфсизлигини ҳимоя қилиш учун тузилиши, 126-моддасида эса Ўзбекистон ўз хавфсизлигини таъминлаш учун етарли даражада қуролли кучларига эга бўлиши мустаҳкамланди.

Дастлаб давлат мустақиллиги ва ҳудудий яхлитлигини, фуқароларнинг конституцион ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилиш мақсадида тузилган Миллий гвардияга 1993 йилга келиб қўшимча вазифалар ҳам юклатила бошланди.

Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг **1993 йил 2 апрелдаги** “Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг фавқулодда вазиятлар бўйича Комиссияси таркиби ҳақида”ги қарори билан тасдиқланган “Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг фавқулодда вазиятлар бўйича Комиссияси тўғрисида Низом”га<sup>24</sup> асосан мазкур Комиссияга зарур ҳолларда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига ёки Ўзбекистон Республикаси Президентига Ички ишлар вазирлигининг ички қўшинлари, шунингдек Ўзбекистон Республикаси Мудофаа вазирлигининг ҳарбий қисмларини ва **Миллий гвардия** қўшинларини авариялар, фалокатлар, экологик ва табиий офатларнинг оқибатларини тугатишга, фавқулодда вазиятлар зоналарида жамоат тартибини сақлашни ва аҳолининг ҳаёти учун зарур бўлган ҳамда халқ ҳўжалиги объектларини муҳофаза қилишни таъминлашга жалб этиш ҳақида белгиланган тартибда таклиф киритиш ваколати берилди.

**1995 йил 30 август кuni** Ўзбекистон Конституциясига ва республиканинг ҳарбий хавфсизлигига тажовузларга қарши ҳаракатларни ташкил этишда мамлакатни мудофаага тайёрлаш борасидаги давлат фаолиятини, Ўзбекистоннинг ҳаётий муҳим манфаатларини ҳимоя қилиш учун Қуролли Кучларни қўллашни тартибга солувчи қонунларга асосланиб, Ўзбекистон Республикаси Олий Маж-

лиси Қарори<sup>25</sup> билан “Ўзбекистон Республикасининг Ҳарбий доктринаси”<sup>26</sup> қабул қилиниб, **1995 йилнинг 26 сентябрь** кунидан кучга кирди.

Доктринада Қуролли Кучлар қурилиши ва уларни стратегик қўллаш принциплари белгиланиб, Ўзбекистон Республикасининг Қуролли Кучлари Қуруқликдаги қўшинлар, Ҳарбий-ҳаво кучлари, Ҳаво ҳужумидан мудофаа қўшинлари, Махсус ва муҳандислик-қурилиш қўшинлари ҳамда **Миллий гвардиядан** иборат эканлиги мустаҳкамланди.

Қуролли Кучлардан фойдаланиш шартлари сифатида – тинч воситалар ёрдамидаги куч-ғайратлар ҳамиша ҳам урушлар ва қуролли можароларнинг олдини олиш имконини беравермаслигини ҳисобга олиб, Ўзбекистон Республикасига қарши ҳужумни даф этишда, тажовуздан ўзаро мудофааланиш юзасидан шартнома мажбуриятларини бажаришда, Бирлашган Миллатлар Ташкилоти паноҳида, шунингдек “Тинчлик йўлида ҳамкорлик” дастури доирасида тинчликпарварлик операцияларини ўтказиш мақсадида ўз Қуролли Кучларини қўллаш ҳуқуқини ўзида сақлаб қолганлиги таъкидланди. Шу билан бирга, фуқароларнинг, жамият ва давлатнинг хавфсизлигига таҳдид соладиган тажовузни, ички вазиятни беқарорлаштиришга, давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларининг амал қилишини издан чиқаришга қаратилган ҳаракатларнинг олдини олиш ва уларга барҳам бериш мақсадида Қуролли Кучлардан фойдаланиш ҳуқуқи мавжудлиги белгиланди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг **2017 йилнинг август** ойидаги тегишли фармони асосида Ўзбекистон Республикаси ҳудудий яхлитлиги ва давлат суверенитетини ҳимоя қилиш, фуқароларнинг конституцион ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш мақсадида, Ўзбекистон Республикаси ИИБ Ички вазифаларни бажарувчи бўлинмаси ва Ўзбекистон Республикаси Миллий хавфсизлик хизматининг махсус бригадаси базасида<sup>27</sup> Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси қайтадан шакллантирилди.

<sup>24</sup> Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг фавқулодда вазиятлар бўйича Комиссияси таркиби ҳақида”ги қарори, 02.04.1993 йилдаги 169-сон // <https://lex.uz/docs/1663755?ONDATE=02.04.1993>.

<sup>25</sup> “Ўзбекистон Республикасининг Ҳарбий доктринаси тўғрисида” Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қарори, 30.08.1995 йилдаги 105-1-сон // <https://lex.uz/docs/46819>.

<sup>26</sup> Ўзбекистон Республикасининг Ҳарбий доктринаси // <https://lex.uz/docs/134024?ONDATE=26.09.1995#134029>.

<sup>27</sup> Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардия тарихи ва фаолияти / Миллий гвардия расмий сайти // <https://milliygvardiya.uz/uz/menu/istoricheskiesvedeniya>.

Бу вақтда, Миллий гвардиянинг фаолияти, унинг алоҳида таркибий бўлинмалари ва муассасалари фаолиятини тартибга солувчи, юқорида кўрсатилган вазирлик ва идораларнинг буйруқлари, Ўзбекистон Республикасининг бир нечта қонунли ҳужжатлари билан белгиланган эди.

Хавфсизлик кенгашининг **2018 йилнинг 10 январь кuni** ўтказилган кенгайтирилган йиғилишида, Президентимиз Ш.Мирзиёев Миллий гвардиянинг асосий вазибалари, давлат ва жамоат хавфсизлиги соҳасида охириги йилларда юз берган муаммолар ҳақида гапирар эканлар, қуйидагиларга тўхталдилар: “Кейинги пайтларда Қуролли Кучларнинг ташкилий тузилмаси бўйича амалга оширилган чора-тадбирлар ҳақида сўз юритганда, Миллий гвардия ташкил этилганини алоҳида таъкидлаш лозим. Маълумки, бу махсус ҳарбий бўлинма фаолияти жамият ва давлат хавфсизлигини таъминлаш, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини рўёбга чиқариш, аҳолини турли террорчилик хатарларидан, жиноий ва бошқа ноқонуний хатти-ҳаракатлардан ҳимоя қилишга қаратилган.

Қисқа вақт ичида Миллий гвардия мамлакат хавфсизлигини таъминлаш тизимидаги муҳим бўғинга айланди ва Қуролли Кучлар таркибий қисмлари билан яқин ҳамкорлик ўрнатди.

Афсуски, охириги 15-20 йил давомида жамоат тартиби ва хавфсизлигини сақлаш масалаларига нотўғри ёндашув туфайли бу муҳим масала эътиборимиздан четда қолиб келди. Жумладан, Хавфсизлик кенгаши ҳам бунга етарлича эътибор бермаганини очиқ айтиш керак. Бу тизимнинг аниқ эгаси бўлмаган, бу масалалар билан шуғулланадиган бўлинмалар гоҳ Ички ишлар вазирлиги, гоҳ Мудофаа вазирлиги тасарруфида бўлиб келган. Шу сабабли ушбу бўлинмалар ўз ўрнини тополмади. Жамоат тартиби ва хавфсизлигини сақлаш бўйича ўқув машқлари деярли ўтказилмаган. Тезкор вазибаларни бажариш зарур бўлган пайтда турли бюрократик тўсиқларга дуч келинган. Натижада тезкор қарорлар ўз вақтида қабул қилинмаган, вазибалар самарали бажарилмаган”<sup>28</sup>.

Юқори инстанциянинг топириғига кўра, **2019 йилнинг февраль ойида** Миллий гвардия-

нинг мақоми, ваколатлари, вазибалари, функцияларини белгилаш ва фаолиятининг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш мақсадида “Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни лойиҳаси устида иш бошланди.

2019 йилнинг январь ойига қадар Миллий гвардия шахсий таркиби ҳарбий унвонга эга бўлган ва муддатли ҳарбий хизматни ўтаётган ҳарбий хизматчилардан иборат эди. Ўзбекистон Республикаси Президентининг қарорига мувофиқ, **2019 йил 29 январда** Ички ишлар вазирлигидан Миллий гвардия таркибига Қўриқлаш бош бошқармаси ва унинг ҳудудий бўлинмалари, Хорижий давлатлар дипломатик ваколатхоналари қўриқлашинини таъминлаш бўйича алоҳида батальони, ички ишлар органлари ходимларини дастлабки тайёрлаш ва малакасини ошириш марказлари, Миллий гвардия тузилмасида эса Суриштирувни мувофиқлаштириш бошқармаси ҳамда ҳудудий суриштирув бўлимлари, шунингдек назорат ва рұхсат бериш бошқармаси ташкил этилди.

Юқоридагиларни инобатга олиб, қонун лойиҳасида, аввало, Миллий гвардия фаолиятининг асосий принциплари белгилаб олиниб, улар асосида Миллий гвардиянинг фаолиятини ташкил этишга, Миллий гвардияда ҳарбий хизматчи ва ходимлар томонидан ҳарбий хизматни ўташ тартиби ва шартларига, Миллий гвардиянинг ҳуқуқ ва мажбуриятларига ҳамда бошқа муҳим йўналишларга доир ҳуқуқий нормаларни ўз ичига олган яхлит қонун лойиҳаси ишлаб чиқилди.

Ушбу лойиҳа “Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳалари муҳокамаси портали”да жамоатчилик муҳокамасига **2019 йилнинг 12 июнь** кuni чиқарилиб<sup>29</sup>, 27 июнь кuniга қадар лойиҳанинг амалдаги қонунчиликка мувофиқлиги ва бир-бирига зид нормалар мавжудлиги ҳамда лойиҳа матнининг оддий фуқароларга тушунарлилик даражаси юзасидан фойдаланувчилар ўз фикр-мулоҳазаларини қолдиришди.

**2019 йилнинг 12 ноябрь** кuni Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлис Қонунчилик палатасининг навбатдаги мажлисида “Ўзбекистон

<sup>28</sup> Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Хавфсизлик кенгашининг кенгайтирилган таркибдаги мажлисидаги нутқи // <https://president.uz/uz/lists/view/1419>.

<sup>29</sup> Ўзбекистон Республикасининг “Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси тўғрисида”ги қонуни // <https://regulation.gov.uz/uz/d/3873>.

Республикаси Миллий гвардияси тўғрисида”ги қонун лойиҳаси кўриб чиқилди. Лойиҳада умум-миллий кадриятларга таянган ҳолда, Миллий гвардия фаолиятининг асосий принциплари сифатида қонунийлик, фуқаро ҳамда шахснинг ҳуқуқ ва эркинликларига риоя қилиниши, ҳаракатчанлик, тезкорлик, доимий жанговар тайёргарлик ва бўлинмаларнинг ўзларига қўйилган вазифаларни самарали ҳал қилиш тамойиллари қамраб олинганлиги таъкидланиб, депутатлар мазкур қонун лойиҳасини истисно тариқасида бирйўла уч ўқишда қабул қилиш таклифини билдирди. Таклиф маъқулланиб, қонун уч ўқишда қабул қилинди.

**2019 йил 13 декабрь куни** эса Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлис Сенатининг Мудофаа ва хавфсизлик масалалари қўмитаси мажлисида Сенатнинг йигирма бешинчи ялпи мажлиси муҳокамасига киритилган масалалар дастлабки тарзда кўриб чиқилди. Сенаторлар “Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси тўғрисида”ги ва “Баъзи давлат органларининг фаолияти такомиллаштирилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги қонунларни муҳокама қилишди<sup>30</sup>.

Мажлисида “Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси тўғрисида”ги қонун Қуролли Кучлар ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар фаолиятини тартибга солиш бўйича амалга оширилаётган ишларнинг узвий давоми бўлиб, қисқа вақт ичида Миллий гвардия мамлакат хавфсизлигини таъминлаш тизимида муҳим бўлганга айланиб, Қуролли Кучларнинг бошқа таркибий қисмлари ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар билан яқиндан ҳамкорлик ўрнатгани таъкидланиб, қонун Миллий гвардия фаолияти ҳуқуқий асосларини такомиллаштиришга хизмат қилиши, амалдаги қонун ҳужжатлари ва юртимизда барча соҳаларда олиб борилаётган ислохотларга уйғун экани айтилди.

Мазкур қонун Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлис Сенатининг **2019 йил 14 декабрдаги** йигирма бешинчи ялпи мажлисида маъқулланди<sup>31</sup>. Сўзга чиққан сенаторлар қонун қабул қилиниши Миллий гвардия шахсий таркиби ўз хизмат ва ҳар-

бий мажбуриятларини ишончли, ташаббус билан ва монеликсиз бажаришини таъминлашга салмоқли ҳисса қўшиш имконини беришини таъкидлади.

Мамлакатимиз Президенти томонидан “Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси тўғрисида”ги қонун<sup>32</sup> **2020 йил 18 ноябрда** имзоланиб, расмий эълон қилинган кундан эътиборан олти ой ўтгач, яъни **2021 йилнинг 20 май** куни кучга кириши белгиланди.

Қонун билан Миллий гвардиянинг фаолияти ҳуқуқий тартибга солинди ва унда органнинг ҳуқуқий мақоми ҳамда асосий вазифалари белгилаб берилди. Унга кўра, Миллий гвардия Ўзбекистон Республикаси Қуролли Кучлари қўшинларининг жамоат хавфсизлигини таъминлаш ва ҳуқуқбузарликлар профилактикаси соҳасидаги ҳуқуқни муҳофаза қилишга доир айрим вазифаларга эга бўлган махсус тури ҳисобланади. Шунингдек, Миллий гвардиянинг асосий вазифалари этиб қуйидагилар:

жисмоний ва юридик шахсларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ҳамда қонун билан қўриқланадиган манфаатларини ҳимоя қилиш;

терроризмга қарши курашишда, шунингдек террорчилик ҳаракатларининг ҳамда табиий ва техноген хусусиятли фавқулодда вазиятлар оқибатларини бартараф этишда иштирок этиш;

терговга қадар текширувни амалга ошириш, суриштирув ўтказиш, жиноят ишларини қўзғатиш ва маъмурий ҳуқуқбузарликлар тўғрисидаги ишларни юритиш;

давлат объектларини, ўта муҳим, тоифаланган объектларни ҳамда бошқа объектларни, жисмоний ва юридик шахсларнинг мол-мулкни қўриқлаш;

қўриқлаш фаолияти соҳасидаги давлат сиёсатини амалга ошириш;

ҳуқуқбузарликлар профилактикасини амалга ошириш, шу жумладан мазкур ҳуқуқбузарликларнинг содир этилиши сабабларини ва уларга имкон бераётган шарт-шароитларни аниқлаш, бартараф этиш;

жамоат тартибини сақлаш, шу жумладан омавий тадбирлар, митинглар, йиғилишлар, намо-

<sup>30</sup> Миллий гвардия тўғрисидаги қонун сенаторлар томонидан дастлабки тарзда кўриб чиқилди // <https://kun.uz/kr/news/2019/12/13/milliy-gvardiya-togrisidagi-qonun-senatorlar-tomonidan-dastlabki-tarzda-korib-chiqildi>.

<sup>31</sup> Сенат томонидан “Миллий гвардия тўғрисида”ги қонун маъқулланди // <https://xabar.uz/huquq/senat-tomonidan-milliy-gvardiya>.

<sup>32</sup> Ўзбекистон Республикасининг “Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси тўғрисида”ги қонуни, 18.11.2020 йилдаги ЎРҚ-647-сон // <https://lex.uz/docs/5128310#5128801>.

йишлар ўтказилаётганда ҳамда фуқаролар гавжум бўладиган жойларда жамоат тартибини сақлаш;

фавкулдда ҳолат, алоҳида давр ва террорчиликка қарши операцияларни ўтказиш шароитларида ҳуқуқий режимни таъминлаш;

қўриқланадиган шахсларнинг хавфсизлигини таъминлашда иштирок этиш;

чет давлатларнинг расмий вакиллари, олий даражадаги хорижий делегацияларни кутиб олишда ва кузатиб қўйишда, Ўзбекистон Республикаси Президенти иштирокидаги тантанали тадбирлар чоғида расмий маросимларни ўтказиш;

хукукбузарликларнинг олдини олиш, уларни аниқлаш ва уларга чек қўйиш мақсадида аҳоли пунктларидаги жамоат жойларида патрулик қилиш;

Ўзбекистон Республикасининг ҳудудий муҳофаази тизимида Ўзбекистон Республикаси Қуролли Кучларини жанговар қўллаш режалари бўйича махсус вазифаларни ҳал этиш, Ўзбекистон Республикаси Давлат хавфсизлик хизматининг Чегара қўшинларига Ўзбекистон Республикасининг Давлат чегарасини қўриқлаш ҳамда ҳимоя қилишда қўмаклашиш белгиланди.

Бошқа органлардан фарқли равишда Миллий гвардиянинг бошқарув органи Миллий гвардиянинг марказий девони этиб номланди. Қонунда Миллий гвардия Миллий гвардиянинг қўмондони раҳбарлик қиладиган ягона марказлаштирилган тизимни ташкил қилиши, Миллий гвардия қўмондони бевосита Ўзбекистон Республикаси Президентига бўйсунуши қайд этилди.

Бундан ташқари **2019 йил 8 июлдаги ЎРҚ - 548-сон<sup>33</sup>, 2019 йил 25 октябрдаги ЎРҚ-575-сон<sup>34</sup> ва 2023 йил 11 июль кунги ЎРҚ-854-сон<sup>35</sup>** қонунлари билан Миллий гвардия органларига маъмурий ҳукукбузарлик тўғрисидаги ишларни қўриб чиқиш ҳамда жарима тариқасида маъмурий жазо чораларини қўллаш, маъмурий баённома тузиш ва

тегишли органга қўриб чиқиш учун юбориш ваколати берилган.

**2022 йил 15 июнь кuni** қабул қилинган, **2022 йилнинг 17 сентябрь** кuni кучга кирган “Қўриқлаш фаолияти тўғрисида”<sup>36</sup>ги қонун билан Миллий гвардияга республикада қўриқлаш соҳасидаги давлат сиёсатини амалга ошириш, ўта муҳим, тоифаланган объектларни қўриқлаш, ихтиёрий равишда мурожаат қилган жисмоний ва юридик шахсларга қўриқлаш фаолиятининг барча йўналишлари бўйича хизмат кўрсатиш ваколати берилди.

Мустақил Ўзбекистон Миллий гвардияси ташкил этилишини ретроспектив таҳлил қилиб, Миллий гвардиянинг шаклланиши бир неча босқичли ва мураккаб тарихий вазиятларда кечганлигини қўришимиз мумкин. Шуни таъкидлаш керакки, буларнинг барчасига қарамай, қийин бўлиб қўринган нарсани амалга ошириш мумкин бўлди – турли йўналишларда вазифаларни бажарган ҳарбий бўлинмалар ва ҳуқуқни муҳофаза қилиш йўналишида фаолият олиб борган саф бўлинмалари ягона қўмондонликда бириктирилди.

Бугунги кунга келиб, Миллий гвардия органларида амалга оширилаётган ишлар республика раҳбариятининг диққат эътиборида бўлиб келмоқда. Муҳтарам Президентимизнинг мамлакат ҳудудлари бўйлаб қилинаётган сафарларида, албатта, у ерда хизмат олиб бораётган ҳарбий хизматчилар ва ходимларнинг хизмат фаолияти, уларга яратиб берилаётган шароитлар билан бевосита танишаётганликлари, бу борадаги ишларнинг аҳволи бир неча марта Президент хузуридаги йиғилишларда кенг муҳокама этилаётгани бунинг исботидир.

<sup>33</sup> “Ўзбекистон Республикасининг Жиноят, Жиноят-процессуал кодексларига ҳамда Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш ҳақида” Ўзбекистон Республикасининг Қонуни, 08.07.2019 йилдаги ЎРҚ-548-сон // <https://lex.uz/docs/4407820>.

<sup>34</sup> “Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси органлари фаолияти такомиллаштирилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида” Ўзбекистон Республикасининг Қонуни, 29.10.2019 йилдаги ЎРҚ-575-сон // <https://lex.uz/docs/4572217>.

<sup>35</sup> “Экология ва жамоат тартибини сақлаш соҳаларидаги қонунчилик такомиллаштирилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида” Ўзбекистон Республикасининг Қонуни, 11.07.2023 йилдаги ЎРҚ-854-сон. // <https://lex.uz/docs/6530788>.

<sup>36</sup> Ўзбекистон Республикасининг “Қўриқлаш фаолияти тўғрисида”ги қонуни, 15.06.2022 йилдаги ЎРҚ-778-сон // <https://lex.uz/docs/6066682>.

# ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ХУСУСИЙ ҲУҚУҚИЙ МАЙДОНИДА ХОРИЖИЙ ҲУҚУҚИЙ РЕСУРСЛАРНИ ТАРТИБГА СОЛИШ МЕХАНИЗМИ ЗАРУРАТИ ВА МОҲИЯТИ

Doi: 10.34920/DHR.2024.4.015



**Омон ОҚЮЛОВ,**  
Ўзбекистонда хизмат кўрсатган  
юрист, юридик фанлар доктори,  
профессор

**Аннотация.** Мамлакатимиз ҳуқуқий майдонида хусусий ҳуқуқий ресурслар амал қилиши шартномалар эркинлиги тамойилига асосланади. Реал ҳуқуқий майдон билан биргаликда виртуал ҳуқуқий майдон вужудга келиши хорижий ҳуқуқий ресурсларни мамлакатимизда қўлланиши учун қулай шароитлар яратди. Шу муносабат билан муаллиф виртуал ҳуқуқий майдонга илмий дефиниция таклиф этади. Унда виртуал ҳуқуқий майдоннинг барча атрибутлари қамраб олишга ҳаракат қилинган. Мамлакатимиз ЖСТга аъзо бўлиши учун хорижий хусусий ресурслар ва миллий ҳуқуқий ресурслар ўртасида уйғунлик бўлиши зарурлиги таъкидланади. Айниқса, англо-саксон ислом молияси конструкцияларини мамлакатимизда қўллаш масалалари таҳлил этилади. Айни пайтда хорижий ҳуқуқий ресурслар, умуминсоний қадриятлар ва мамлакатимиз миллий манфаатларига зид бўлмаслигига алоҳида урғу берилади.

**Калит сўзлар:** ҳуқуқий майдон, реал ҳуқуқий майдон, виртуал ҳуқуқий майдон, шартномалар эркинлиги, Жаҳон савдо ташкилоти, ҳуқуқ экспансияси, миллий ҳуқуқий ресурслар, хорижий хусусий ҳуқуқий ресурслар, ислом молияси конструкциялари, кибер ҳуқуқбузарлик.

**Abstract.** The functioning of private legal resources in the legal field of our country is based on the principle of freedom of contracts. The emergence of a virtual legal field alongside the real legal field has created favorable conditions for the application of foreign legal resources in our country. In this regard, the author proposes a scientific definition of the virtual legal field. An attempt is made to encompass all attributes of the virtual legal field. The necessity of harmonizing foreign private resources and national legal resources for our country's membership in the World Trade Organization is emphasized. Special attention is focused on the issues of applying Anglo-Saxon legal and Islamic financing constructs in our country. It is particularly noted that foreign legal resources should not contradict universal human values and national interests in our country.

**Keywords:** Legal field, real legal field, virtual legal field, freedom of contracts, World Trade Organization, legal expansion, national legal resources, foreign private legal resources, Islamic financing constructs, cyber legal violations.

**Аннотация.** Функционирование частных правовых ресурсов в правовом поле нашей страны основано на принципе свободы договоров. Возникновение виртуального правового поля наряду с реальным правовым полем создало благоприятные условия для применения иностранных правовых ресурсов в нашей стране. В этой связи автор предлагает научное определение виртуального правового поля. В нем принята попытка охватить все атрибуты виртуального правового поля. Подчеркивается необходимость гармонизации иностранных частных ресурсов и национальных правовых ресурсов для членства нашей страны во Всемирной торговой организации. Особо акцентируются вопросы применения конструкций англо-саксонского права и исламского финансирования в нашей стране. При этом отмечается, что иностранные правовые ресурсы не должны противоречить общечеловеческим ценностям и национальным интересам нашей страны.

**Ключевые слова:** правовое поле, реальное правовое поле, виртуальное правовое поле, свобода договоров, Всемирная торговая организация, правовая экспансия, национальные правовые ресурсы, иностранные частные правовые ресурсы, конструкции исламского финансирования, киберправонарушения.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг давлат суверенитетига бағишланган I бобида Ўзбекистон Республикасининг ҳудуди дахлсиз ва бўлинмас деб кўрсатилган. Конституциянинг 15-моддаси 2-қисмида Ўзбекистон Республикаси Конституцияси мамлакатнинг бутун ҳудудида олий юридик кучга эга, тўғридан-тўғри амал қилади ва ягона ҳуқуқий майдоннинг асосини ташкил этади, деб белгилаб қўйилган. Бинобарин, Ўзбекистон Республикаси ҳудуди айна вақтда ягона ҳуқуқий маконни ҳам ташкил этади ва бутун ҳудуд бўйича Ўзбекистон Республикасининг қонунлари устувор равишда амал қилади. Бу ўринда шуни эътироф этиш лозимки, ҳуқуқий тартибга солишда оммавий ҳуқуқий ресурслар ва хусусий ҳуқуқий ресурслар фарқланади. Оммавий ҳуқуқий ресурслар томонидан тартибга солинадиган оммавий ҳуқуқий муносабатлар хорижий ресурслар аралашувини истисно этади. Оммавий ҳуқуқий муносабатларни хорижий ҳуқуқий ресурслар билан тартибга солиш давлат суверенитетига хилоф ҳисобланади.

Бироқ хусусий (фуқаролик) ҳуқуқий муносабатлар тўғрисида бундай деб айтиб бўлмайди. Бугунги глобаллашув шароитида турли мамлакатлар ўртасида иқтисодий, илмий-техникавий, маданий ва бошқа алоқалар кенг миқёсда амалга оширилаётган ҳозирги шароитда хусусий ҳуқуқий ресурслар, шу жумладан фуқаролик қонун ҳужжатлари қўлланиши ўзига хос хусусиятларга эга. Одатда, фуқаролик ҳуқуқий майдонда давлат фуқаролик қонун ҳужжатлари билан бир қаторда ўзини-ўзи тартибга солиш ресурслари (корпоратив) норматив ҳужжатлар, ўзини-ўзи тартибга солишга қаратилган норматив ҳужжатлар, ноҳуқуқий манбалар (иш муомаласи одатлари, урф-одат, анъаналар) ва ҳатто хорижий давлатлар фуқаролик қонунлари амал қилади. Бундай таомил дунёнинг барча мамлакатларида мавжуд. Бу ўринда савол туғилиши мумкин: “Қандай қилиб хорижий давлат қонуни Ўзбекистон ҳудудида амал қилади?” деган, бунинг жавоби жуда оддий: Фуқаролик Кодексининг 354-моддасида шартнома тузиш эркинлиги белгилаб қўйилган. Бунга кўра, фуқаролар ва юридик шахслар шартнома тузишда эркиндирлар. Тарафлар қонунчиликда назарда тутилмаган шартномани ҳам тузишлари мумкин. Бунинг маъноси шундан иборатки, Ўзбекистон Республикаси қонунларида қандайдир тақиб бўлмаса, тарафлар Ўз-

бекистон Республикаси қонунлари билан тартибга солилмаган ва қонунларда мавжуд бўлмаган хорижий мамлакатлар фуқаролик қонунларида мавжуд бўлган шартномаларни тузишлари ва ушбу шартнома билан боғлиқ муносабатлар хорижий давлат қонуни билан тартибга солинишини белгилаб қўйишга ҳақлидирлар. Бугунги кунда Ўзбекистон Республикасининг Европа ва АҚШ мамлакатларидаги ҳамкорлари бўлган резидентлар ўз шартнома муносабатлари учун тартибга солувчи ва ҳуқуқий ресурс сифатида хорижий мамлакатлар қонунларини ўз шартномаларида мустаҳкамлаб қўйганлиги кўп учрайдиган ҳолат ҳисобланади.

Иқтисодий, илмий-техникавий муносабатларда янгидан янги объектлар ва ишланмалар турлари тинимсиз вужудга келмоқда. Хорижий мамлакатлар бу соҳада энг олдинги ўринларда. Бу ўринда ўзига хос бир ҳолатни ҳам кўрсатиш мумкин. Ўзбекистон Республикасининг Жисмоний тарбия ва спорт тўғрисидаги қонунининг 26-моддасига кўра, спорт турлари реестрига киритилган спорт турларининг қоидалари халқаро спорт ташкилотлари томонидан тасдиқланган қоидаларга мувофиқ қўлланилади. Бундан ҳарбий-амалий, Ўзбекистон миллий спорт турлари ва халқ ўйинлари мустасно. Бу шуни англатадики, мамлакатимизда футбол ўйини қоидалари умумжаҳон футбол федерацияси, яъни ФИФА томонидан, шахмат ўйинлари қоидалари жаҳон шахмат федерацияси, яъни ФИДЕ томонидан белгилаб қўйилади, Ўзбекистон Республикаси ихтиёрий равишда уларни ҳуқуқий тартибга солиш ваколатини халқаро спорт ташкилотларига тақдим этади ва ўз ҳудудида улар тасдиқлаган қоидаларга қатъий риоя этилишини таъминлайди. Бундай таомил дунёнинг барча мамлакатларида амал қилмоқда. Айна пайтда спорт мусобақаларини ўтказиш ва ташкил этишга содир бўлган ҳуқуқбузарликлар учун оммавий ҳуқуқий жавобгарлик санкцияларини белгилаш ҳар бир давлат оммавий ҳуқуқ тартибот тизими орқали белгиланади.

Фуқаролик ҳуқуқий майдон реал ҳуқуқий майдон кўринишидан ташқари виртуал ҳуқуқий майдон кўринишида ҳам намоён бўлади. Албатта, кибермакон, тармоқлар макони, интернет тармоғи, виртуал майдон иборалари кенг қўлланилади. Файласуфлар ҳам, сиёсатшунослар ҳам, иқтисодчилар ҳам бундай макон борлигини эътироф этадилар ва замонавий воқеликнинг ўзига хос инъ-

икоси деб ҳисоблайдилар. Лекин унинг моҳияти бўйича турлича нуқтаи назарлар мавжуд. Р.В. Шагиева: “Ахборотлашган жамият икки хил дунёни мавжудлиги билан тавсифланади. Биз учун одатдаги бўлган жисмоний дунё ва инсон томонидан яратилган компьютер сунъий муҳитида мавжуд бўлган виртуал дунё”, деб ҳисоблайди<sup>1</sup>. Унинг фикрича, виртуал дунё ёки виртуал реаллик компьютерлар ва дастурий воситалар хотираси орқали жисмоний дунёни қисман акс этиши мужассамланиши ҳисобланади. Виртуаллик феномени шу сабабли ҳам дастлаб фалсафий тадқиқотларда илгари сурилди ва тадқиқ этилди. Н.Н.Телешина виртуал дунё этимологиясини ўрганиб унга нисбатан виртуал макон иборасини қўллаш тўғрироқ бўлишини таъкидлайди. Унинг фикрича макон илмий адабиётларда ва қонунчиликда ўзига хос ижтимоий муносабатлар вужудга келадиган махсус белгилари ва хусусиятларига эга бўлган кўриш, нигоҳ ташлаш доиралари чекланмаган оралик, кенглик сифатида намоён бўлади. Макон жисмоний тоифа сифатида аниқ белгиланиши учун муайян олд қўшимчасини талаб этади. Масалан, фазовий макон, уммоний макон, сув ҳавзаси, денгиз ҳавзаси ва ҳоказо. Ушбу тавсифлардан келиб чиқиб макон бу ниманидир ўзига сиғдирадиган, жойлаштирадиган ҳажм ва кенгликлар билан тавсифланадиган материянинг ҳолати деган хулоса чиқариш мумкин<sup>2</sup>.

Д.В. Грибанов., С. Ғуломов., М.А. Федотов бу ўрнида кибермакон тушунчасини қўллайдилар. Д.В. Грибанов кибермакон илмий муомалага ўрнашиб олгани, шунингдек хорижий давлатлар қонунчилигида ўз мужассамини топганлигини таъкидлайди ва кибермаконни ахборотни бошқариш тармоғи, соҳаси, яъни ЭҲМ ёрдамида қайта ишланадиган ва электрон компьютер тармоғи ёрдамида узатиладиган ахборот муносабатлари йиғиндиси сифатида тавсифлайди<sup>3</sup>.

АҚШ олий суди кибермаконни кибермакон фойдаланувчилари учун муайян ҳудудда мавжуд бўлиши шарт бўлмаган, бироқ интернет орқали дунёнинг ҳар бир нуқтасига чиқиш учун ҳар кимга имкон берадиган муайян уникал, мужассамланти-

рувчи ресурс, манба сифатида баҳолайди. Виртуал майдон бўйича жуда кўп тавсифлар, таърифлар мавжуд. Улар орасида энг ихчам В.А. Капелловнинг тушунчаси ҳисобланади. Унга кўра виртуал макон бу инсоният мавжудлигининг янги муҳити, давлат, жамият, шахсни фаолиятининг янги муҳити, уни виртуал муҳит, макон дейилишига сабаб шундан иборатки, ундаги ахборот оқимлари асосий объект бўлиб ҳисобланади. Бироқ жисмоний жиҳатдан, моддий жиҳатдан мавжудлиги сезилмайди<sup>4</sup>.

Н.Н. Телешина виртуал макон мазмунида унинг уч негизи мужассамланади, деб кўрсатади. Биринчидан, бу виртуал маконнинг ахборот базаси, яъни кўплаб ахборот оқимлари, ахборотнинг ҳаракат жараёнини қайта ишлаш, унинг шаклланиши ва тарқалиши механизмлари ҳисобланади. Иккинчидан, унинг ижтимоий негизи, яъни ЭҲМ ёрдамида қайта ишланаётган ахборотлар бўйича ташкил бўладиган интернет ва бошқа тармоқлардан фойдаланишда вужудга келадиган ижтимоий муносабатлар йиғиндиси ҳисобланади. Учинчидан, виртуал макон инновацион жараёнлар, техник ва дастурий воситалар йиғиндиси мураккаб равишда амал қиладиган электрон тизим бўлганлиги сабабли унинг яна бир негизи – виртуал маконнинг техник ва технологик базаси, деб кўрсатиш мумкин.

Юқоридагилардан хулоса чиқариш мумкинки, виртуал макон, кибермакон мавжудлигини жамият ва давлат эътироф этади. Жумладан, Ўзбекистон Республикасининг “Киберхавфсизлик тўғрисида”-ги қонуни 3-моддасида кибермакон ахборот технологиялари ёрдамида яратилган виртуал муҳит сифатида таърифланади. Ушбу қонунда киберхавфсизлик объектига ҳам дефиницияси белгиланган. Унга кўра киберхавфсизлик объекти – ахборотни кибер ҳимоя қилинишини ҳамда миллий ахборот тизими ва ресурсларининг киберхавфсизлигини таъминлашга доир фаолиятда фойдаланиладиган ахборот тизимлари мажмуи, шу жумладан муҳим ахборот инфратузилмаси объектларидир. Албатта, юқоридаги қонунда асосий эътибор виртуал ма-

<sup>1</sup> Қаранг: Шагиева Р. В. Концепция правовой деятельности в современном обществе. – Казань, 2005. – 266-б.

<sup>2</sup> Қаранг: Виртуальное пространство как новая юридическая конструкция: к постановке проблемы // Журн. «Юридическая техника», 2013, №7. – С. 741.

<sup>3</sup> Қаранг: Грибанов Д. В. Правовое регулирование кибернетического пространства как совокупности информационных отношений: Автореф. дис. канд. юрид. наук. – Екатеринбург, 2003.

<sup>4</sup> Копилов В. А. Информационное право. – Москва, 1997.

конни тажовузлардан ҳимоя қилишга қаратилган. Аини пайтда виртуал ҳуқуқий майдон нормал фаолият турлари учун ўзига хос майдон бўлиб ҳам ҳисобланади. Агар моддий мол-мулкда ашёлар бирламчи элемент ҳисобланса, виртуал майдонда мулкӣ ҳуқуқлар мажмуининг бирламчи элементи бўлиб ахборотлар, ахборотлар билан боғлиқ манфаатлар ҳисобланади. Гарчи ушбу сатрлар муаллифи ўзини бу соҳада ваколатли мутахассис ҳисобламаса ҳам виртуал ҳуқуқий майдон қиёфасига айрим чизгилар тортишга ҳаракат қилади.

Содда қилиб айтганда виртуал ҳуқуқий майдон ижтимоӣ тармоқлар, ахборот ресурслари орқали субъект дунёнинг қайси ҳудудида бўлишидан қатъи назар умумий, гуруҳ, индивидуал майдонларга идентификациялашган ёки аноним тарзда ижтимоӣ ҳуқуқий муносабатларга киришган имкон берадиган кенглик (майдон) ҳисобланади. Агар реал ҳуқуқий майдон объектив равишда мавжуд бўлса, виртуал ҳуқуқий майдон кишилар томонидан яратилади. Бинобарин, бундай виртуал ҳуқуқий майдон ўчириб қўйилиши, ёпиб қўйилиши, блокраниши каби чекловларга дучор бўлиши мумкин. Бундай хусусиятлар виртуал ҳуқуқий майдон режимини белгилашда, албатта, назардан қочирилмаслиги лозим.

Мамлакатимиз ҳуқуқшунослик фанларининг турли йўналишларида виртуал ҳуқуқий майдоннинг турли тармоқлари олимлар томонидан тадқиқ этиб келинмоқда. Жумладан, профессор Ш. Рўзиназаров томонидан рақамли иқтисодиёт масалалари<sup>5</sup>, профессор А. Расулов томонидан компьютер жиноятлари<sup>6</sup>, Ш. Хўжаев томонидан ижтимоӣ тармоқларни ҳуқуқий тартибга солиш истиқболлари<sup>7</sup> тадқиқ этилган. Бинобарин, виртуал ҳуқуқий майдон объектив реаллик сифатида мавжудлиги рад этиб бўлмас ҳақиқат ҳисобланади.

Сўнгги вақтларда ижтимоӣ тармоқларда кибер ҳуқуқбузарлик, кибер жиноятчилик авж олаётгани тўғрисида хабарлар оқими тез-тез кўзга ташланмоқда. Айниқса, ўзгаларнинг пул маблағларини ўзлаштириш кўп учрамоқда. Бундай ҳолатлар виртуал макон, кибермакон мавжудли-

гини илгари билмаганлар учун ҳам унинг мавжудлигини тан олишга ўзига хос далил бўлиб хизмат қилди. Биз учун энг муҳим масала шуки, виртуал ҳуқуқий макон анъанавий ҳуқуқий тартиб солиш механизмига бўйсунадими ёки унинг учун махсус ҳуқуқий механизм яратилиши талаб этиладими?

Интернет билан боғлиқ илмий муаммоларни тадқиқ этган профессор И. Рустамбеков реал ҳуқуқий майдон ва виртуал ҳуқуқий майдон ўртасида умумийлик мавжудлигини кўрсатиб, агар интернет соҳасидаги муносабатлар моҳиятидан бошқача ҳол англашилмаса, анъанавий ҳуқуқ нормалари интернетга нисбатан ҳам тўлиқ тааллуқлидир, деб таъкидлайди. Ушбу ҳулосада ўзига хос муайян шарт, писанда мавжуд. Яъни виртуал майдондаги муносабатлар махсус ҳуқуқий тартибга солиш механизмини талаб этиши мумкин. Айниқса, соф виртуал муносабатлар доирасида амалга ошса. Масалан, виртуал маконда шартномалар тузиш, ижро этиш, тўловни амалга ошириш ҳеч қайси босқичда моддий, жисмоний кўринишларга ўтиши талаб этилмаса. Масалан, ахборот контентлари, аудио визуал асарлар билан боғлиқ шартномалар тузиш ва ижро этиш. “Виртуал майдон муайян давлат юрисдикциясига тобе бўла оладими?” деган савол туғилиши табиий.

Хитой мисолида давлат кучли чеклов чоралари орқали виртуал майдоннинг катта қисмини ўз юрисдикцияси таъсир доирасида ҳозирча ушлаб тура олиши мумкинлиги инкор этилмайди. Бироқ Ўзбекистон Республикаси ҳуқуқий майдонида виртуал кенгликлар унинг юрисдикцияси таъсири доирасида бўлиш масаласида шуни айтиш керакки, Ўзбекистон ҳудудида туриб виртуал ҳуқуқий муносабатларга киришганларнинг кўпчилиги ихтиёрий равишда Ўзбекистон Республикаси давлати юрисдикциясига тобелигини инстинктив даражада эътироф этадилар ва шунга мувофиқ ҳаракат қиладилар. Абдулла Орипов айтганидек, маконда ломаконлик тўғрисида гап бўлиши мумкин эмас. Бошқа жиҳатдан олганда кибермаконга АҚШ олий суди берган таърифда ҳам жон бор. Баъзи муаллифлар интернет муайян давлат юрисдикциясига

<sup>5</sup> Рўзиназаров Ш. Ал-Хоразмий алгоритм таълимоти – рақамли ҳуқуқ шаклланишининг гносеологик асоси. – Тошкент: “Yashil yarqoq”, 2024.

<sup>6</sup> Қаранг: Расулов А. К. Компьютерные преступления: уголовно-правовые и криминалистические аспекты. – Ташкент, 2006.

<sup>7</sup> Хўжаев Ш. Ўзбекистон Республикасида ижтимоӣ тармоқларни ҳуқуқий тартибга солиш масалалари // Рақамли технологиялар соҳасидаги ҳуқуқбузарликларга қарши курашиш ҳамда ахборот хавфсизлигининг ташкилий-ҳуқуқий масалалари. – Тошкент, 2022. – 324 – 330-б.

бўйсунмайди, у ўзини-ўзи тартибга солади, деган фикрларни ҳам баён этадилар. Давлат интернетнинг бир қисмини ўз юрисдикциясига олиш учун турли усуллардан фойдаланади. Жумладан, Туркия фуқаролари билан боғлиқ шахсий маълумотлардан фойдаланувчи, уларни қайта ишловчи серверлар ва операторларнинг Туркия Республикасида рўйхатдан ўтиши ва солиқ тўлашини шарт қилиб қўйди.

Ўзбекистон Республикаси ҳам бундан ибрат олиб “Шахсга доир маълумотлар тўғрисида”ги қонунга 271-моддани киритди.

Унга кўра, мулкдор ва (ёки) оператор Ўзбекистон Республикаси фуқароларининг шахсга доир маълумотларига ахборот технологияларидан фойдаланган ҳолда ишлов беришда, шу жумладан Интернет жаҳон ахборот тармоғида ишлов беришда уларнинг жисман Ўзбекистон Республикаси ҳудудида жойлашган техник воситаларда ҳамда белгиланган тартибда Шахсга доир маълумотлар базаларининг давлат реестрида рўйхатдан ўтказилган шахсга доир маълумотлар базаларида йиғилишини, тизимлаштирилишини ва сақланишини таъминлаши шарт.

Мулкдор ва (ёки) оператор Ўзбекистон Республикаси фуқароларининг шахсга доир маълумотларига ахборот технологияларидан фойдаланган ҳолда ишлов беришда, шу жумладан Интернет жаҳон ахборот тармоғида ишлов беришда уларнинг жисман Ўзбекистон Республикаси ҳудудида жойлашган техник воситаларда ҳамда белгиланган тартибда Шахсга доир маълумотлар базаларининг давлат реестрида рўйхатдан ўтказилган шахсга доир маълумотлар базаларида йиғилишини, тизимлаштирилишини ва сақланишини таъминлаши шарт.

Виртуал макон агарда Ўзбекистон Республикаси ҳудудида туриб субъектларга турли ижтимоий муносабатларга киришишга имкон берган ҳолда Ўзбекистон давлат юрисдикциясига бўйсунмоғи лозим. Техник ва юридик жиҳатдан имконият бўлган ҳар қандай ҳолда давлат ўз юрисдикцияни жорий этмоғи шарт. Бироқ бунда репрессив чоралар қўрилиши энг минимал даражада йўл қўйилиши лозим. Виртуал майдон имкониятларидан фойдаланиб хорижий давлатлар ўз ҳуқуқий ресурслари орқали Ўзбекистон Республикаси ҳудудидаги субъектлар фаолиятини ҳуқуқий тартибга солиш уринишларига мутлақо йўл қўйиб бўлмайди.

Субъектларда ихтиёрий танлаш имконияти бўлган ҳоллардан ташқари бундай уриниш ҳуқуқий экспансия сифатида баҳоланмоғи лозим.

Бу ўринда бежиз экспансия сўзи ишлатилмапти. Экспансия ҳар доим бирор давлатнинг ўз таъсир доирасини кенгайтиришга интилишини англатади. У турли кўринишларда намоён бўлади ва ҳуқуқий экспансия шу вақтга қадар эътибор берилмаган масала ҳисобланади. Одатда ўзганинг таъсирига берилиши учун ёки ҳуқуқий бўшлиқ бўлиши лозим, ёки миллий ҳуқуқий тартибга солиш механизми заиф ёхуд касодга учраган, ёки ички ва ташқи омиллар туфайли миллий ҳуқуқ тизими кучли таъйик, босим остида бўлган бўлиши лозим. Ўзбекистон Республикаси миллий ҳуқуқ тизими муайян бошқа хорижий ҳуқуқий ресурслар томонидан босимга дучор бўлаётганининг ўзига хос сабаблари мавжуд. Ҳуқуқий экспансия глобаллашув жараёнларининг натижаси сифатида оммавий маданият никоби остида муайян даражада ўз таъсирини ўтказишга ҳаракат қилаётганини пайқамаслик мумкин эмас. Унинг баъзи фрагментларини ювиниал юстиция, феминизм, ЛГБТнинг ўта никобланган ғоявий контентларида илғаш мумкин.

Кейинги ҳуқуқий ресурс англо-саксон ҳуқуқ тизими мамлакатимизда ўз таъсир нуқталарига эга бўлишга уринаётганида кўринади. Қўшни Қозоғистон Республикасида англо-саксон ҳуқуқ тизими ўз юрисдикциявий ҳудудларига ҳам эга бўлган, ундан ибрат олиб муайян махсус иқтисодий ҳудудларда англо-саксон ҳуқуқ тизимини қўллашга рухсат берилганлигини ҳам эътироф этмоқ лозим. Бироқ у ўзининг жиддий амалий натижасини бергани йўқ. Лекин қачонгача деган савол туғилади. Бу бежиз эмас. Мамлакатимизда англо-саксон ҳуқуқ тизими таъсир доирасини оширишга жиддий кизиқиш билдираётган “юмшоқ кучлар” ҳам мавжуд. Булар Европа ва АҚШ билан иқтисодий ҳамкорлик ришталарини ўрнатган бизнесменлар эканлиги кундай равшан.

Мамлакатимиз юридик таълим муассасаларида, айниқса, ислом ҳуқуқ тизими таълими йўлга қўйилганлиги, Вестминстер университети, Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети, Тошкент давлат юридик университетида муайян давр оралиғида англо-саксон ҳуқуқ тизими мутахассислари корпуси шакллантирилганлиги ҳам бор гап. Улар нафақат ўзга мамлакатларда, балки мамлакат

ичида ҳам англо-саксон ҳуқуқ тизимини қўллашни тарғиб этувчи ўзига хос таъсир кучи ҳисобланадилар. Мамлакатимизда иқтисодий, ҳуқуқий ислохотлар ривожланишига ёрдам берувчи чет эллик мутахассис экспертлар ҳам англо-саксон ҳуқуқ тизими халқаро арбитраж судларида қўлланиши билан қаноат ҳосил қилмасдан, уни одил судлов тизимида ҳам қўллаш лозимлигини тинмай ўқидирмоқдалар. Албатта, англо-саксон ҳуқуқ тизими дунёнинг жуда кўп мамлакатларида муваффақиятли ва самарали қўлланилмоқда. У судларга муайян вазиятдан келиб чиқиб қонун нормаларини ёки унинг тамойилларини талқин қилиш асосида адолатли ва оқилона қарорлар қабул қилишга имкон бериши унинг афзаллик томонларидан бири ҳисобланади. Бироқ масаланинг бошқа жиҳати ҳам бор. Миллий одил судлов тизими англо-саксон ҳуқуқ тизимини қўллашга тайёр эмас. Қитъа ҳуқуқ тизимидаги батафсил ҳуқуқий тартибга солинганлик судьялар корпусини қонун нормалари кўрсатмаси доирасида иш кўришга ундайди, қонуннинг тамойиллари асосида иш юритишга имкон бермайди.

Судьялар корпуси қонуннинг руҳи билан эмас, қонуннинг ҳарфига қараб ишлайди. Ҳар бир судьянинг фаолиятига бериладиган баҳо мезони бўлиб унинг қанча қарорлари бекор қилинганлиги ёки бекор қилинмаганлиги ҳисобланади. Бир мисол келтириш мумкин, тадбиркорлик субъектлари ҳуқуқларининг устуворлиги тамойили қабул қилинганига қарийб 20 йилдан ошди. Ушбу тамойил иқтисодий одил судловда кенг қўлланиши тахмин қилинган эди. Тўғри, қонун ижодкорлиги жараёнида у асқотди, бироқ судьялар корпуси томонидан уни кенг қўллаш деярли рўёбга чиқмади. Қонуннинг руҳи эмас, ҳарфи ишлаши судьялар корпусининг қон-қонига сингиб кетган. Бошқа жиҳатдан олганда, тадбиркорлик субъектларининг кўпчилиги учун англо-саксон ҳуқуқ тизими ҳақида жонли ва аниқ тасаввур мавжуд эмас. Тўғри, ушбу тизимни айрим шартнома конструкциялари масалан, инвестициялар бўйича, интеллектуал мулк бўйича, импорт-экспорт шартномалари бўйича мамлакатимиз ҳуқуқни қўллаш амалиётида самарали ўзлаштирилмоқда. Президентимиз Фармони билан Навоий маҳсус иқтисодий зонасида

англо-саксон ҳуқуқ тизимини қўллаш мумкинлиги белгилаб қўйилганига ҳам анча бўлди, бироқ бу соҳада жиддий силжишлар кузатилгани йўқ. Юқоридаги ҳолатлардан англо-саксон ҳуқуқ тизими мамлакатимиз ҳуқуқий майдонида қўлланмасин, деган ҳулоса чиқмайди. Бироқ бу жараёни сунъий равишда тезлаштиришни креативлик нишонаси, тараққиёт мезони сифатида белгилашга ҳеч қандай зарурат йўқ.

Мамлакатимиз фуқаролик ҳуқуқ майдонида кириб келишга шай турган яна бир хорижий ҳуқуқий ресурс ислом молияси институтлари ҳисобланади. Ислом молияси дунёнинг нафақат муслмон мамлакатлари, балки Европанинг бошқа мамлакатларида ҳам кенг қўлланилмоқда. Масалан, Малайзияда аҳолисининг 67 фоизи муслмон динига эътиқод қилган ҳолда банк операцияларида ислом молияси институтларини қўллаш етакчи ўринга чиққани қайд этилган.

Ислом банклари Ўзбекистон Республикасида фаолият бошлаганига анча бўлди. Агробанк, Ўзсаноатқурилишбанк, Микрокредитбанк, Ипак йўли банкларида хусусий секторни ривожлантириш бўйича кредит линиялари ҳисобидан мубораха хизматлари кўрсатиб келинмоқда. Трастбанк ҳузуридаги “Траст-муомилат” МЧЖ томонидан исломий лизинг, яъни ижара ва мубораха – насияга савдо операциялари, Ҳамкор банк томонидан ҳам исломий лизинг хизматлари кўрсатиб келиняпти. 2021 йил 1-4 сентябрь кунлари Тошкентда Ислом тараққиёт банки бошқарувчилар кенгазининг 46-йиллик йиғилиши бўлиб ўтди. Саммитда ИТП гуруҳи ва 10 та аъзо мамлакат ўртасида умумий қиймати 1,2 миллиард АҚШ долларига тенг бўлган 30 та молиявий келишув имзоланди. Шундан 330 миллион долларга тенг маблағ Ўзбекистон манфаатларини кўзлаб сарфланиши келишилди.

Ўзбекистон учун иқтисодий имкониятларни кенгайтириш жамғармаси тузилди. Шу билан бирга, ИТПнинг тўлиқ тизими ишга тушди. 2022 йил 20 апрель куни кучга кирган нобанк кредит ташкилотлари ва микромолиялаштириш тўғрисидаги қонунда микромолия ташкилотлари ислом молияси тамойиллари асосида қарзлар бериши мумкинлиги белгилаб қўйилди. 2023 йил августда Президентнинг тадбиркорлар билан учрашувида ислом молияси масаласи кўтарилган эди<sup>8</sup>. Мар-

<sup>8</sup> Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2023 йил 4 сентябрда қабул қилинган “Ўзбекистон Республикаси Президентининг тадбиркорлар билан 2023 йилдаги очиқ мулоқотида белгиланган вазифаларни амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги қарори // <https://lex.uz/docs/6591947>.

казий банк ислом молияси тўғрисидаги қонун лойиҳаси ишлаб чиқилгани ва 2024 йил охиригача парламентга киритилишини маълум қилди. Ислом молиясини жорий этиш бўйича вазирликлараро ишчи комиссияси бу соҳа бўйича жиддий фаолият олиб бормокда. Марказий банк изоҳ беришича бу янги ва мураккаб соҳа. Қонунчиликка жуда кўп ўзгартириш киритишни талаб қилади<sup>9</sup>. Шунинг таъкидлаш ўринлики, ислом молияси қоидалари тадбиркорлар қатламининг муайян қисми хатти-ҳаракатларига доимий равишда ўз таъсирини ўтказиб келган. Албатта, бундай таъсир латент (яширин) кўринишда бўлган. Бу, энг аввало, ҳаромдан қочиш, асоссиз бойиш, яъни фоизларни қўлламаслик ва тадбиркорлик таваккалчилик хавф-хатарини тенг тақсимлашда намоён бўлади. Айниқса, қарз муносабатларида рибога йўл қўймаслик энг муҳим қоида ҳисобланган. Тижорат ишида шериклар таваккалчилик даражасини тенг тақсимлашда зарарига ҳам, фойдасига ҳам шерикман деган муҳим қоида амал қилган. Бугунги кунда Марказий Осиё давлатларининг деярли барчасида ислом молиясининг ҳуқуқий асослари муайян даражада ўз мужассамини топди. Масалан, Қирғизистон Республикаси Фуқаролик Кодексида ислом молиясига доир 17 мажбурият конструкцияси киритилди. Мамлакатимизда гарчи бу соҳада амалиёт лойиҳалари кенг қўлланаётган бўлса ҳам, унинг ҳуқуқий асослари миллий ҳуқуқ тизими институтлари сифатида намоён бўлгани йўқ. Назаримизда бу борада қандайдир фобия, хавфсираш борга ўхшайди. “Ислом молияси институтларини миллий ҳуқуқ тизимига киритиш келгусида тадбиркорларнинг катта қисмини ўз бизнесини шу асосда ташкил этишга иқтисодий ҳуқуқий майдонда бўлинишга, табақаланишга олиб келмайдими?” деган саволлар, албатта, жавоб талаб қилади. Дастлабки оддий табақаланиш келгусида мустақил сегментларга айланиши ва бу ҳолат сиёсий майдонда ҳам акс садо бериши ҳақиқатдан муаммо мавжудлигини кўрсатмайдими? Ислом молиясини хорижий ҳуқуқ ресурслари орқали тартибга солиш ёки миллий ҳуқуқ тизимига имплантация қилиш орқали тартибга солиш масаласи ҳам жиддий таҳлил талаб этади. Баъзи мутахассислар фикрича, ислом молияси институтларини миллий ҳуқуқ тизимига

имплантация қилиш мукамал тартибга солиш механизмини яратишга имкон бермайди. Барибир охир-оқибатда доктринал, концептуал масалалар бўйича бирламчи манбаларга мурожаат қилишга тўғри келади. Бирламчи манбалар эса хорижий ресурсларда мужассамланган ёхуд тарихий ҳуқуқий ёдгорликларимиз, масалан, “Ҳидоя”га мурожаат этишга олиб келиши мумкин. “Улар берадиган ечимлар миллий ҳуқуқ доктринаси билан уйғунлаша оладими?” деган ҳақли савол туғилиши табиий. Ислом молияси институтларини жорий этиш юридик таълим тизимини ҳам ислоҳ қилишни талаб этади. Адвокатлар, юридик хизмат ходимлари ва охир-оқибатда судьялар корпуси ҳам муайян қайта тайёргарликдан ўтиши лозим бўлади.

Юқоридаги масалалар мамлакатимиз хусусий ҳуқуқий тизими ҳуқуқий майдонда яқка эмаслигидан далолат беради. Тўғри, унда муайян устунликлар, афзалликлар ва ҳатто доминантлик бор, деб айтиш мумкин. Лекин агар англо-саксон ва ислом молияси экспанцияси эмас, балки таъсирининг кучайиши натижасида бу доминантлик келгусида ҳам сақланиб қолишига ким кафолат бера олади? Турли ҳуқуқ тизимлари, ресурслари ўртасида очикдан очик рақобат кураши авж олган ҳозирги шароитда миллий ҳуқуқ тизими истиқболини қандай тасаввур қилиш мумкин? Миллий ҳуқуқ тизимининг ривожланиши учун асосий концептуал ғоялар, амалий ечимлар ишлаб чиқадиган манба бўлиб ҳисобланган миллий цивилистика фани мутахассислари ичида ҳам табақаланиш, гуруҳланиш рўй бериши мумкинлигини истисно этиб бўлмайди. Албатта, фикрлар хилма-хиллиги, турли муқобил ғоялар кураши ҳар қандай илм-фаннинг ўзаги, негизи ҳисобланади. Илм-фанда муайян ғоянинг яқка ҳокимлиги, унинг мутлақ ҳақиқат сифатида қабул қилиниши стагнация, турғунлик даврига олиб келади, таракқиётни тўхтатади. Шу сабабли ҳам цивилистикада турли оқимлар, гуруҳлар мавжуд бўлиши, улар ўртасидаги илмий баҳс-мунозара нормал ҳолат ҳисобланади. Англо-саксон ҳуқуқ тизими ҳам, ислом молияси институтлари ҳам иқтисодиётимиз ҳуқуқий тизими учун муайян позитив оқибатларга олиб келиши табиий. Агар англо-саксон ҳуқуқ тизими энг сўнгги замонавий конструкцияларни олиб келиб ҳуқуқни қўллаш

<sup>9</sup> Қаранг: “Ислом молияси тўғрисидаги қонун лойиҳаси тайёр” – Беҳзод Ҳамроев // <https://kun.uz/kr/news/2024/05/20/islom-moliyasi-togrisidagi-qonun-loyihasi-tayyor-behzod-hamroyev>.

амалиётини бойитса, тадбиркорларимиз учун дунё бозорида янги уфқлар очса, ислом молияси ҳам юқоридаги каби функцияларни бажарган ҳолда халқимизни, тадбиркорларнинг муайян қисмига ўз ахлокий қадриятлари билан касбий фаолияти ҳуқуқий асослари ўртасида муайян уйғунликни вужудга келтиради. Айни пайтда миллий хусусий ҳуқуқ тизими ҳам ўзининг бунёдкорлик ислохотларининг ҳуқуқий негизи вазифасини бажаришни заифлаштирмаслиги талаб этилади. Замонавий цивилистика фани тараққиётнинг қайси босқичига келгани ва ўзига юклатилган вазифаларни амалга ошириб, янги илмий ечимлар бўйича илмий тадқиқотларнинг жонлантирилиши талаб этилади.

Албатта, мамлакатимиз хусусий ҳуқуқий майдонида миллий ҳуқуқ тизими билан яна иккита хорижий ҳуқуқий ресурслар ўртасида ўзига хос мусобақа бўлиши, энг аввало, тадбиркорлар учун қулайликни вужудга келтиради. Биз бу ўринда Фуқаролик кодексининг VI бўлими, яъни халқаро хусусий ҳуқуқ нормаларини фуқаролик хусусий ҳуқуқ нормаларига нисбатан татбиқ этиш масаласига тўхталиб ўтмадик, зотан унинг ҳам хорижий ҳуқуқий ресурсни мамлакатимиз ҳудудида қўллаш билан боғлиқ легитим манба сифатида ўрни бор. Бу глобал ҳолат ҳисобланади ва барча давлатлар ҳуқуқий тизимида ўз мужассамини топган. Унинг ўзига хос жиҳатлари ҳуқуқий жиҳатдан батафсил тартибга солинган ва илмий тадқиқотларнинг алоҳида йўналиши ҳисобланади. Шу сабабли ҳам ушбу мақолада бу масалага тўхталиб ўтиш жоиз деб топилмади.

Хорижий ресурслар мамлакатимиз ҳуқуқий майдонида ҳуқуқий тартибга солиш манбаси мақомига эга бўлганда у мазмунан миллий ҳуқуқ тизими билан уйғунлиги ёки зиддиятларга бориши масаласи ва бунда миллий ҳуқуқ тизимининг софлигини таъминлаш масаласи ҳам жавоб талаб қиладиган масала. Бу ўринда асосий филтрловчи қатлам сифатида Фуқаролик кодексининг битимларни ҳақиқий санамаслик қоидалари ва оммавий тартиб тўғрисидаги ёндашувларга қаралади. Хусусан, Фуқаролик кодексининг 116-моддаси қонунчилик талабларига мос келмайдиган мазмундаги битим, шунингдек, ҳуқуқ тартибот ёки ахлоқ

асосларига атайин қарши тузилган битимларни ўз-ўзидан ҳақиқий эмас, деб санайди ва аҳамиятсиз қилиб қўяди. Шу жиҳатдан олганда хорижий ресурслар мамлакатимизда қўлланганда улар барибир миллий ҳуқуқ тизимининг муайян талабларига бўйсунди.

Албатта, мамлакатимиз Бутунжаҳон Савдо Ташкилотига (БСТ) аъзо бўлиш арафасида турибди, бу эса унинг дунёнинг ягона иқтисодий, ҳуқуқий макони таркибига киришини англатади. Мамлакатимизда БСТ бўйича конвенциялар ва келишувлар миллий ҳуқуқ тизимига имплементация қилинса, ушбу келишувлар ва конвенциялар нормалари миллий қонунларимиз руҳига сингдирилгандан кейин, улар хорижий, ёт элемент эмас, балки миллий ҳуқуқий тизим нормасига айланади. Лекин БСТга аъзо бўлиб кириш мамлакатимиз хусусий ҳуқуқий майдонида хорижий ресурслар кенгрок қўлланиши учун ўзига хос шарт-шароитни яратади. Ушбу илмий таҳлилнинг асосий якуний хулосаси шундан иборатки, мамлакатимиздаги хусусий ҳуқуқий майдонни фақат миллий қонунлар амал қилувчи майдон сифатида қараш даври ўтганлигини англаб етиш ва ҳуқуқий жамоатчилик томонидан ушбу ҳуқуқий майдонда хорижий ҳуқуқий ресурслар самарадорлиги, уларнинг ўз ўрнида қўлланиши каби масалаларга ҳам эътибор қаратиш лозим бўлади. Албатта, ислом молияси институтларини келгусида миллий қонунлар, қонуности ҳужжатлари шаклида трансформация бўлиш ҳолатлари истисно этилмайди. Бироқ ҳатто шундай бўлган тақдирда ҳам, уни тўлиқ, мукаммал миллийлаштиришга имкон бўлмаса керак. Яна бошқача айтганда, унинг муайян доктринал сегментлари хорижий манбаларда, хорижий ресурс сифатида статусини йўқотмайди.

Англо-саксон ҳуқуқий ресурсларини қўллашда ҳам муайян эҳтиёткорликлар талаб этилади. Уни одил судловда кенг қўллашни талаб қиладиган юмшоқ қонунларда миллий ҳуқуқ тизимига нисбатан паст назар билан қараш, англо-саксон ҳуқуқ тизимини мукаммал, самарали тизим сифатида кўкларга кўтариш ёндашувлари кучаймаслиги лозим, акс ҳолда ўзига хос ҳуқуқий экспансия вужудга келишига шарт-шароитлар яратилади.

ИНСОН ВА ҚОНУН

# ПЕНОЛОГИЯ ТУШУНЧАСИ ВА ЖАЗОНИ ИЖРО ЭТИШ ТИЗИМИ РИВОЖЛАНИШИНИНГ ИСТИҚБОЛЛАРИ

Doi: 10.34920/DHR.2024.4.016



**Акром САИДОВ,**  
юридик фанлар бўйича  
фалсафа доктори (PhD)

**Аннотация.** Мақолада Янги Ўзбекистонда жазони ижро этиш тизимида амалга оширилаётган ислохотлар батафсил таҳлил қилинган. Пенология фанининг мазмун-моҳияти, унга хос хусусиятларни ёритиш асносида мамлакатимизда жазони ижро этиш тизимини такомиллаштириш борасида мулоҳаза юритилган.

**Калит сўзлар:** Янги Ўзбекистон, Жиноят кодекси, пенология, маҳкумлар, жазони ижро этиш, классик пенология, позитивистик пенология, ислохотлар пенологияси, реституциявий пенология.

**Abstract.** The article analyzes in detail the reforms carried out in the penal system in New Uzbekistan. The essence of the science of penology, as well as the illumination of its features, is reflected in the improvement of the penal system in our country.

**Key words:** New Uzbekistan, Criminal Code, penology, convicts, execution of punishment, classical penology, positivist penology, penology of reforms, restitutorial penology.

**Аннотация.** В статье подробно анализируются реформы системы исполнения наказаний в новом Узбекистане. На основе раскрытия содержания науки пенологии, освещения присущих ей особенностей формулируются предложения по совершенствованию системы исполнения наказаний в нашей стране.

**Ключевые слова:** Новый Узбекистан, Уголовный кодекс, пенология, осужденные, исполнение наказания, классическая пенология, позитивистская пенология, пенология реформ, реституционная пенология.

Бугунги кунда Янги Ўзбекистонни барпо этиш йўлида амалга оширилаётган барча ислохотларда қонун устуворлигини таъминлаш ҳал қилувчи аҳамият касб этмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш. М. Мирзиёев таъкидлаганидек, **“Қонун ҳукмрон бўлган жамиятда албатта адолат, сиёсий-ижтимоий барқарорлик, иқтисодий ўсиш ва юксалиш бўлади, инсон қадри, ҳуқуқ ва манфаатлари таъминланади”**<sup>1</sup>.

Давлатимиз раҳбари бошчилигида амалга оширилаётган демократик ислохотлар адолатли

жамият ва ижтимоий давлат қуриш, ҳозирги ва келгуси авлодларнинг фаровон турмушини таъминлашга қаратилганлиги эътиборга лойиқ.

Сўнгги йилларда мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари устуворлигини таъминлашга қаратилган саъй-ҳаракатларни, шу жумладан илм-фан ҳамда илмий фаолият ва таълимнинг ривожини, интеграцияси учун ташкилий-ҳуқуқий асослар яратилганлигини алоҳида айтиб ўтиш жоиз.

Тадқиқотлар шуни кўрсатмоқдаки, ҳар бир жамият ва давлат мустақилликка эришиб, ўз тараққиёт йўлини танлар экан, халқ фаровонлигини таъ-

<sup>1</sup> Қаранг: Прокуратура органлари ходимлари ва фахрийларига // <https://president.uz/uz/lists/view/6961>.

минлашга хизмат қиладиган энг муҳим мақсад ва вазифаларини ўз Конституциясида мустақамлаб олади. Бинобарин, ўз халқининг хоҳиш-иродаси, дили ва тилидаги эзгу ниятларига ҳамоҳанг Конституцияга эга бўлган мамлакат ўзи белгилаган юксак марралардан ҳеч қачон оғишмасдан, доимо олдинга қараб боради.

Олий юридик кучга эга бўлган Конституция асосида давлатнинг миллий қонунчилиги шаклланади. Жазони ижро этиш қонунчилиги ҳам миллий қонунчиликнинг таркибий қисми сифатида амалиётда муҳим аҳамиятга эга. Шу сабабли мазкур қонунчиликнинг назарий асосларини мустақамлаш, жазони тайинлаш тўғрисидаги фан – пенологияни ривожлантириш долзарбдир.

**Пенология тўрт турга бўлинади ва ҳар бир тур бир-биридан фарқ қилувчи ўзига хос хусусиятларга эга.**

**1. Классик пенология.** Мазкур йўналиш жазони жиноятчилик билан курашдаги энг муҳим восита сифатида қўрилишини белгилаган. Классик пенологлар ҳисоблайдиларки, жиноят содир этишда айбдор бўлган шахсга нисбатан қўлланиладиган жазо ёки бошқа ҳуқуқий таъсир чораси одилона бўлиши, яъни жиноятнинг оғир-енгиллигига, айбнинг ва шахснинг ижтимоий хавфлилик даражасига мувофиқ бўлиши керак. Ўзга сўзлар билан айтганда, жиноятнинг ижтимоий хавфлилик даражаси айбдор шахсга суд томонидан белгиланадиган жазога мутаносиб бўлиши шарт. Жазонинг жиддийлиги содир этилган жиноятнинг ижтимоий хавфлилиги ва оғирлигига нисбатан пропорционал бўлиши керак. Классик пенологиянинг (унинг концептуал пойдеворини) пайдо бўлишига XVII – XIX асрларда ижод қилган куйидаги олимлар ва файласуфлар ҳисса қўшганлар: **Г. Галилей, Р. Декарт, Ф. Бэкон, И. Ньютон, Дж. Локк, Г. Лейбниц, Д. Юм, О. Конт, Дж.Ст. Милль, Ст. Джевонс, У. Уэвелл**<sup>2</sup>.

**2. Позитивистик пенология.** Бу йўналишда энг асосий эътибор жиноятчиликка ва жиноий хатти-ҳаракатларни тадқиқ этишга қаратилган. Позитивист пенологлар ҳисоблайдиларки, жиноятчиликнинг сабаблари, ҳар бир одамнинг феъл-атворида мужассам бўлади, унинг бундай тизимини бевосита генетика, биология ва психология бошқаради, шунингдек ижтимоий омиллар

ва ташки муҳитнинг омиллари ҳам жиноятчиликка бевосита таъсир кўрсатиш имкониятига эга. Позитивистик пенологиянинг машҳур вакиллари сифатида **Джереми Бентам (1748–1832) ва Джон Остин (1790–1859)** намоён бўлади ва уларнинг илмий ишлари, ҳозирги даврда ҳам нуфузли манбалар сифатида тан олинади. Улар билан биргаликда шу соҳада меҳнат қилган **Карл Бергбомни**, “манфаатлар юриспруденциясини” ишлаб чиққан **Рудольф фон Иерингни** ва “миллий суверенитет” ишланмасининг муаллифи **Адемар Эсменни** эслаш мумкин<sup>3</sup>.

**3. Ислохотлар пенологияси.** Мазкур пенология рецидивизмнинг даражасини пасайтириш ва реабилитациянинг муҳимлиги билан боғлиқ масалаларга урғу беради. Ислохотчи пенологлар ҳисоблайдиларки жиноятчини криминал юриш-туришдан фақат унинг маълумотини ошириш, унга таълим бериш, маслаҳатлар бериш ва ўзга криминалдан тузалиш воситаларини ишлатиш мақсадга мувофиқдир. Франция файласуфи **Мишель Фуко**, ўзининг илмий рисоласи “Назорат ва жазолаш. Турмани юзага келиши”да “яхши пенитенциар ҳолатда бўлган вазият”нинг етти та универсал принципларини намоён қилган:

- маҳкум-жиноятчининг хатти-ҳаракатларини ўзгартириш, тузатиш;
- содир этилган жиноятнинг оғирлик даражасига, ёшига, оғишмаларига ва қайта тарбиялаш босқичларига қараб, маҳкумларни тақсимлаш ва уларни бир-биридан ажратиш;
- жазонинг миқдорини маҳкумларнинг шахсига оид таърифларига қараб ўзгартириш, агарда уларга нисбатан бўлган таъсир хатти-ҳаракатларининг ўзгаришига олиб келса. Агар маънавий ўзини шахсини ўзгартириш ҳолати юзага келган бўлса, у ҳолда бу шахсни муддатидан илгари жазодан озод қилиш;
- маҳкумларнинг меҳнат фаолияти уларнинг криминал ҳаётдан тузалишининг ва жамиятлашувининг асосий элементи ҳисобланади;
- маҳкумларни тарбиялаш ва бу тарбиялаш умумий жиҳатдан – диний ва маданий соҳага қаратилган бўлиб, ихтисослик бўйича таълим бериш ва уларни мутахассис сифатида етиштиришдир;
- жазони ижро этиш муассасасининг махсус персонали маҳкумлар устидан назорат қилади

<sup>2</sup> Қаранг: Лебедев С. А. Курс лекций по философии науки. – Москва: Изд-во МГТУ им. Н.Э. Баумана, 2014. – 318 с.

<sup>3</sup> Қаранг: Апсаламов Р. Г. Юридический позитивизм: понятие, сущность, история развития // «Проблемы права», 2010, № 2. – С. 152–156; Радько Т. Н., Медведева Н. Т. Позитивизм как научное наследие и перспектива развития права в России // «Государство и право», 2005, № 3. – С. 5–13.

ва турма режимини амалга оширишда раҳбарлик қилади. Бу шахслар тегишли маънавий сифат ва техник кўникмаларга эга бўлиб, маҳкумлар тўғри йўлга кириб, социаллашув жараёнида фаол иштирок этадилар;

– собиқ маҳкумларнинг тўлиқ ресоциаллашувини амалга оширишда доимий равишда йўлбошчилик қилиб, уларга кўмак бериш<sup>4</sup>.

**4. Реституциявий пенология.** Унинг класик шаклида мазкур пенология 1974 йил 28 май куни Китченер деб номланган шаҳарнинг Онтарио вилояти (Канада) да ҳамда 1977-1978 йилларда АҚШдаги Индиана штатининг Элксхарт шаҳрида юзага келган. Унинг хусусияти жиноят-ҳуқуқий тизимдан ташқарида бўлса ҳам, аммо у билан зич ҳолда ҳамкорлик қилиши билан таърифланади. **Канадалик пробация хизматининг ходими Марк Йантци** айнан шу реституциявий пенологиясининг асосчиси ҳисобланади<sup>5</sup>. Бу ҳамкорлик маҳкум ва жабрланувчи ўртасида алоқаларни ташкил этиб, юзма-юз уларнинг манфаатларини мулоқот асосида муайянлаштириб, жабрланувчининг зарарини қоплашга йўналтиради ва маҳкумнинг ўз айбини тан олган ҳолда бу зарарни тўла қоплаш ҳаракатига олиб келади<sup>6</sup>.

Шу билан бирга пенологиянинг учта компоненти мавжуддир:

**Биринчи компонент** – маҳкумга нисбатан у томонидан содир этилган жиноий ҳаракат учун қасос олиш. Қасос жазонинг маънавий жихатидан асослайди ва кўпгина ҳолларда жамият томонидан жиноий қилмишни қоралаш усули сифатида намоён бўлади.

**Иккинчи компонент** – реабилитация. Мазкур тушунча ҳуқуқбузарларнинг тузалиш ва жамиятга реинтеграция жараёнларига кўшилиш усули сифатида намоён бўлади. Реабилитация (оқланиш) жиноий қилмишнинг туб илдизли сабабларини даволашнинг муҳимлигини кўрсатади, яъни бирон бир нарсага тобеликдан ёки руҳий касалликдан тузалиш ва шу йўл билан рецидивизм даражасини пасайтириш.

**Учинчи компонент** – реституция. Бу жиноятчи томонидан жабрланувчига нисбатан тўланадиган тоvon сифатида намоён бўлади. Бу демакки,

маҳкумлар ўзининг жиноий қилмишлари натижа-сида келтирган моддий зарарни тўла қоплаб бериши ва зарарни бартараф этиш учун ишлаши шарт.

Пенологиянинг бу учта элементи жиноий қилмишга қарши курашда учта ҳар хил ёндашувга эга: қасос-жазолашга урғу беради, реабилитация –ислоҳ қилишни тарғиб қилади, реституция эса моддий жавобгарликка энг асосий эътиборни қаратган бўлади.

Айнан шу жиҳатларга қараб, жазони ижро этиш соҳасида келажакда натижа берувчи ислохотларни амалга ошириш керак бўлади, бу эса назарияда пайдо бўлган яна битта ғояга эътибор қаратилишини тақозо қилмоқда. Мазкур назария Грешам Сайкс томонидан тақдим этилган бўлиб, унинг рисоласи “Асиралар жамияти”да (1958 йил) турмалар тўғрисидаги маълумотлар энг таъсирчан монографиялар ичида ўз нуфузли ўрнини топди<sup>7</sup>.

Китобнинг 4-бобида Сайкс турмадаги ҳаётга оид бешта калитли йўқотишларни қайд этади:

- 1) шахс озодликдан маҳрум этилади;
- 2) тегишли моллар ва хизматлардан жудо бўлиши;
- 3) гетеросексуал алоқалардан ажралиб қолиши;
- 4) автономиядан ажралиб қолиши, яъни шахс мустақил равишда қарорларни қабул қилишга ва ўз ҳаётини мустақил назорат қилиш имкониятидан маҳрум бўлади;
- 5) хавфсизлик ҳолатидан жудо бўлади.

Сайкс бундай ҳолларни “ҳибсга олинishi билан боғлиқ изтироблар” сифатида таърифлаган, аммо у нималар изтиробларга кирмаганлигини аниқлаштирмасдан, фақатгина “йўқотишлар ёки турмадаги ҳаётдан умидсизликка тушмоқ” деган тушунчани келтириб, уларни маҳкумларга атайлаб қўлланиладиган жазо сифатида таърифлаган<sup>8</sup>.

Кейинчалик, “изтироб, оғриқ” тушунчаларининг дудмоллиги олимлар учун аҳоли ва ҳудудларнинг кўпроқ доирасига бундай тушунчани кенгайтириб, ишлатилишига олиб келди.

Ҳақиқатдан ҳам Сайкс берган рўйхат ниҳоятда озчилик таърифига эга. Турмалар эркак ва аёлларнинг уларнинг иродасига зид равишда эркинликдан ажратиб турибди. Жиддий воқелик турмалар-

<sup>4</sup> Қаранг: Фуко М. Надзирать и наказывать. Рождение тюрьмы. – М.: «Ad Матеш», 1999. – 478 с.; Филимонов О. В. Пенитенциарная система Российской Федерации в свете европейских стандартов. – Псков: Псковский юридический ин-т, 2008. – С.111.

<sup>5</sup> Қаранг: Ховард З. Восстановительное правосудие: Новый взгляд на преступление и наказание / Примирение Жертв и Преступников: экспериментальная площадка // <https://studfile.net/preview/9941518/page:12/>.

<sup>6</sup> Қаранг: Ховард З. Восстановительное правосудие: Новый взгляд на преступление и наказание. – М.: Центр «Судебно-правовая реформа», 2002. – С.79.

<sup>7</sup> Қаранг: Sykes G. The Society of Captives: A Study of a Maximum Security Prison. – Princeton, NJ: Princeton University Press, 2007.

ни барча учун аён бўлган ғам-ғуссага тўла жойларга айлантириб, уларнинг таъсири фақат безовталиқ ҳиссини келтиради, чунки бу ерда энг муҳим ва оддий мақомга эга бўлган масалалар ҳокимиятнинг аҳён-аҳёнда куч ишлатиш ва беҳисоб хатти-ҳаракатлари билан иккинчи даражали ҳолга айланади. Шунга асосан, қизиқарлики, Сайкс фақатгина оғрик-изтиробларнинг фақатгина бешта турини ажратган. Нью-Жерси штатига қарашли турмасида кўпгина соатларни тадқиқотга бағишлаб, у, шубҳасиз, шахсан ўзи қўшимча изтиробларни юзага келишининг гувоҳига айланар эди. Аммо у бу масалага аниқлаштириш киритмади ва унинг рўйхати умумий жиҳатдан қамраб олувчи-ми деган саволга

ҳозирча ҳам аниқ жавоб йўқ. Бундай дудмоллик, унинг келтирган формулировкасини фойда келтириш жиҳатидан чекламайди, балки унинг таърифини нақадар муваффақиятга эғалигини кўрсатади, чунки бундай “ногўликлик тадқиқотчиларни мазкур концепция устида яна ишлаб, уни тобора кенгайтириб бориш учун йўл очади”<sup>9</sup>.

Демак, жазони ижро этиш қонунчилигининг истиқболлари жамият ва давлатга, бевосита инсон учун фойда келтирувчи пенологик назарияни пухта ишлаб чиқиб, уни ҳаётга татбиқ этилишини тақозо қилмоқда. Бунинг учун эътиборимизни тўрт йил ичида судланган шахсларнинг миқдорига қаратишимиз мақсадга мувофиқ бўлади:

#### Шахсларнинг судланганлик ҳолати динамикаси

| №           | Ҳудудлар             | 2019 й.       | 2020 й.       | 2021 й.       | 2022 й.       | 2023 й. 6 ойи |
|-------------|----------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| 1           | Андижон вилояти      | 1 976         | 2 126         | 3 678         | 4 458         | 2 188         |
| 2           | Бухоро вилояти       | 1 321         | 1 430         | 2 115         | 2 678         | 1 439         |
| 3           | Жиззах вилояти       | 1 203         | 1 109         | 1 506         | 1 962         | 1 018         |
| 4           | Қашқадарё вилояти    | 1 987         | 1 840         | 2 921         | 3 942         | 1 829         |
| 5           | Қорақалпоғистон Рес. | 761           | 842           | 1 240         | 1 725         | 868           |
| 6           | Навоий вилояти       | 885           | 743           | 1 160         | 1 588         | 942           |
| 7           | Наманган вилояти     | 1 896         | 2 048         | 3 947         | 5 047         | 2 292         |
| 8           | Самарқанд вилояти    | 2 836         | 2 685         | 3 613         | 4 411         | 2 323         |
| 9           | Сирдарё вилояти      | 750           | 758           | 1 448         | 1 687         | 841           |
| 10          | Сурхондарё вилояти   | 1 518         | 1 537         | 2 565         | 3 150         | 1 873         |
| 11          | Тошкент вилояти      | 4 202         | 4 090         | 6 166         | 7 630         | 3 814         |
| 12          | Тошкент шаҳри        | 4 907         | 4 291         | 7 137         | 9 338         | 4 056         |
| 13          | Фарғона вилояти      | 2 575         | 3 555         | 6 275         | 7 427         | 3 158         |
| 14          | Хоразм вилояти       | 789           | 945           | 1 239         | 1 499         | 714           |
| <b>Жами</b> |                      | <b>27 603</b> | <b>27 999</b> | <b>45 010</b> | <b>56 542</b> | <b>27 355</b> |

**Судланган шахслар** – жазо тайинланиб ҳукм чиқарилган ҳамда шартли ҳукм қилинган шахслар.

Ўзбекистон Республикаси бўйича жиноят ишлари бўйича судларда кўрилган жиноят ишлари асосида чиқарилган айблов ҳукмларига биноан 2019 йили 27 603 нафар судланувчи айбдор деб тан олинди, уларга тегишли жавобгарликдан маҳрум қилиш жазоси билан жазони ижро этиш муассасаларига юборилди. Агарда бу кўрсаткични 100 фоиз сифатида қабул қиладиган бўлсак, 2020 йили содир этилган жиноятлар учун 27 999 нафар шахс айби бор деб тан олинди ва суднинг айблов

ҳукми асосида жавобгарликка тортилиб, жазони ижро этиш жойларига юборилди. Судланган шахсларнинг сони 2020 йили 2019 йилга қараганда 101,44 % ўсди. 2021 йили эса жиноятларнинг сони сезиларли даражада ўсди ва судлар томонидан 45 010 нафар шахс жазоланди. Шундай қилиб, судланганларнинг сони кескин равишда 160,75% ошиб кетди. 2022 йили бўлса бу кўрсаткич 2021 йилга қараганда 56 542 нафар шахсни ташкил қилди ва судланганларнинг сони 125,62% ошиб кетди.

<sup>8</sup> Ўша манба. – 64-б.

<sup>9</sup> Қаранг: Davis MS. ‘That’s classic!’ The phenomenology and rhetoric of successful social theories / “Philosophy of the Social Sciences”, 1986, №16(3). – P. 297.

Шундай қилиб, судланганлик институти бўйича Ўзбекистонда жиноий жавобгарликка тортилаётган шахсларнинг сони тобора ўсиб бориши билан боғлиқ хавотирли оғишма намоён бўлмоқда.

Бу ҳолатни бартараф этиш учун Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2023 йил 28 февралда қабул қилинган “2022 – 2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегиясини “Инсонга эътибор ва сифатли таълим йили”да амалга оширишга оид давлат дастури тўғрисида”ги фармонида куйидаги вазифалар белгиланди:

- вояга етмаганларга нисбатан жиноий жавобгарликни янада либераллаштириш;
- 18 ёшга тўлгунга қадар содир этган жиноят (ўта оғир жиноятлар бундан мустасно) учун шахс жазони ўтаб бўлганидан сўнг судланмаган ҳисобланишига оид нормани қонунчиликка киритиш орқали бундай шахсларнинг судланганлик тамғасидан халос бўлишини таъминлаш;
- мазкур масалалар бўйича Қонун лойиҳасини тайёрлаш;
- айрим тоифадаги жиноий қилмишлар учун жавобгарликни либераллаштириш;
- учувчисиз учадиган аппаратларни, уларнинг бутловчи ва эҳтиёт қисмларини қонунга ҳилоф равишда олиб кириш, ўтказиш, олиш, сақлаш ёки улардан фойдаланиш ҳаракатларини биринчи марта содир этганлик учун маъмурий жавобгарликни белгилаш;
- ушбу тоифадаги ҳуқуқбузарликлар учун Жиноят кодексига белгиланган санкцияларга муқобил жазо чораларини киритиш;
- жиноят ишини судларга айблов ҳулосаси (айблов далолатномаси) ва ҳимоячи фикри билан бирга тақдим этиш тартибини жорий этиш;
- жиноятларни тергов қилиш жараёнига рақамли технологияларни кенг жорий этиш;
- кибержиноятчиликнинг олдини олиш. Олий таълим йўналишлари ва мутахассисликлари классификаторига “Кибержиноятларнинг олдини олиш фаолияти” таълим йўналиши ва мутахассислигини қўшиш орқали ушбу соҳа бўйича бакалавр ва магистр кадрлар тайёрлашни йўлга қўйиш;
- Давлат хавфсизлик хизмати, Ички ишлар вазирлигининг белгиланган умумий штат бирликлари

ри доирасида киберхавфсизликни таъминлашга масъул таркибий тузилмаларида кибержиноятларнинг олдини олиш масалалари илмий-амалий тадқиқотлар марказлари ва уларнинг илмий даражалар берувчи илмий кенгашлар фаолиятини йўлга қўйиш орқали ушбу соҳани стратегик, илмий ва ҳуқуқий таъминлашни кучайтириш;

- кибержиноятларнинг олдини олиш методикасини ишлаб чиқиш ва амалиётга жорий этиш<sup>10</sup>.

Демак, жазоларни қўллаш ва уларни ижро этиш соҳасидаги либераллашув сиёсати давом этирилади.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 28 январдаги фармони билан қабул қилинган 2022 – 2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегиясида куйидаги вазифалар белгиланган:

- қонун устуворлиги ва конституциявий қонунийликни таъминлаш ҳамда инсон қадрини ушбу жараённинг бош мезони сифатида белгилаш;
- маҳкумлар ва жазони ўтаб бўлган шахсларнинг меҳнат, ижтимоий таъминот ва халқаро эътироф этилган бошқа ҳуқуқларини таъминлаш, уларнинг ижтимоий мослашуви ва жамиятга реинтеграциясига қўмаклашишнинг самарали механизмларини жорий этиш, ушбу йўналишда давлат ва жамият институтларининг биргаликдаги фаолиятини йўлга қўйиш;
- фуқароларга ҳуқуқий таъсир кўрсатиш, шу жумладан ҳаракатланиш эркинлигини чеклаш билан боғлиқ чораларни қўллашда қонунийликни сўзсиз таъминлаш ҳамда рақамли технологияларни жорий этиш орқали жамоатчилик назоратини кучайтириш;
- фуқароларни яшаш жойи бўйича ҳисобга олиш тизимини янада соддалаштириш ва аҳолига қўшимча қулайликлар яратиш, ушбу йўналишда бошланган ислохотларни якунига етказиш;
- жиноят, жиноят-процессуал ва жиноят ижроия қонунчилигини такомиллаштириш сиёсатини изчил давом эттириш, жиноий жазолар ва уларни ижро этиш тизимига инсонпарварлик тамойилини кенг жорий этиш;
- қийноқларнинг олдини олиш бўйича превентив механизмларни такомиллаштириш ва ушбу йўналишда махсус қонун қабул қилиш;

<sup>10</sup> Ўзбекистон Республикаси Президентининг “2022 – 2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегиясини “Инсонга эътибор ва сифатли таълим йили”да амалга оширишга оид давлат дастури тўғрисида”ги фармони / Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 02.03.2023 й., 06/23/27/0121-сон; 29.12.2023 й., 06/23/214/0984-сон; 29.12.2023 й., 06/23/216/1008-сон; 21.11.2024 й., 06/24/185/0944-сон // <https://lex.uz/docs/6396146>.

• Ювенал адлия тизимини шакллантириш ҳамда бола ҳуқуқлари қонунчилигини кодификациялаш<sup>11</sup>.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон – 2030” стратегиясини 2023 йилда сифатли ва ўз вақтида амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги қарорида қуйидаги вазифалар белгиланган:

• жазони ижро этиш муассасаларида сақланаётган ва жазо муддатини ўтаб чиққан, профилактик ҳисобда турган хотин-қизлар билан якка тартибдаги профилактик ҳамда ижтимоий-ҳуқуқий қўллаб-қувватлаш ишларини амалга ошириш (39-мақсад 3-банд);

• тергов судьяси институтини жорий этиш (84-мақсад 15-банд);

• тергов ҳибсхоналарини айбланувчи ва судланувчини тўлиқ кузатиш имконини берувчи видеокузатув тизимлари билан жиҳозлаш (84-мақсад 20-банд);

• судлар ҳамда тергов органлари фаолиятида айрим процессуал ҳаракатларни масофадан туриб амалга ошириш имкониятларини камида 2 баробарга ошириш (84-мақсад 34-банд);

• жиноят-ижроия қонунчилигини қийноққа солиш ва бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки қадр-қимматни камситувчи муомала ҳамда жазо турларини қўллашнинг олдини олиш бўйича миллий превентив механизмларни назарда тутувчи қуйидаги нормалар билан тўлдириш: миллий превентив механизм иштирокчилари, уларнинг ваколатлари, ҳуқуқ ва мажбуриятлари; жазони ижро этиш муассасаларига мониторинг ташрифлари турлари ва даврийлиги; мониторинг ташрифларини ўтказиш тартиби; мониторинг ташрифлари яқунлари бўйича тавсиялар бериш; мониторинг ташрифлари натижалари тўғрисидаги маълумотларнинг махфийлиги ва улардан фойдаланиш тартиби (85-мақсад; 17-банд)<sup>12</sup>.

Хулоса қилиб айтганда, келажакда мазкур тадбирлар янгича шаклга эга бўлган жазони ижро этиш тизимини юзага келтиради ва унда асосий

ролни жазони ижро этишда манзил-колониялари ўйнайди. Уларнинг сонини кўпайтириш ижобий тавсифга эга ва мазкур жазони ижро этиш жойларида:

• оғир жинояти учун, шунингдек қасддан содир этган жинояти учун, агар у илгари қасддан содир этган жинояти учун озодликдан маҳрум этишга ҳукм қилинган бўлса, суд тайинлаган жазо муддатининг камида тўртдан бир қисмини ўтаган маҳкумлар;

• ўта оғир жинояти учун, шунингдек жазодан муддатидан илгари шартли равишда озод қилиш ёки жазони енгилроғи билан алмаштириш қўлланилган ва жазонинг ўталмаган қисми мобайнида қасддан содир этган янги жинояти учун суд тайинлаган жазо муддатининг камида учдан бир қисмини ўтаган маҳкумлар ўтказилади.

Манзил-колонияларда маҳкумлар чекланмаган миқдорда учрашув олиш ҳуқуқига эга бўлиб, учрашувлар, одатда, ишдан бўш вақтда берилади. Учрашув маҳкумнинг илтимосига биноан манзил-колония ҳудудидан ташқарида ўтказилиши ҳам мумкин.

Манзил-колония ҳудудидан ташқарида ҳаракатланиш чегараларида маҳкумлардан тилхат олиниб, маълум қилинади ва тилхат уларнинг шахсий хужжатлар йиғмажилдига қўшиб қўйилади.

Маҳкумлар хоналарга бўлинган ётоқхоналарда яшайдилар. Маҳкумларнинг исми ва отасининг исми бош ҳарфлари ҳамда фамилияси ёзилган рўйхат хоналар эшигининг ташқи тарафига осиб қўйилади.

Судланган шахсларнинг сони бўйича йиллик статистикадан кўринмоқдаки, 40 мингдан ортиқ шахс ҳар йили жиноий жавобгарликка тортилмоқда. Уларнинг ҳолатини инобатга олган ҳолда жамият учун долзарб бўлган давлат манфаатига эга бўлган объектларга манзил-колониялар шаклида ишга жалб қилиш сиёсатининг амалга оширилиши жамият учун ҳам, маҳкумнинг қайта тарбияланиши учун ҳам манфаатли бўлишига аминмиз.

<sup>11</sup> Ўзбекистон Республикаси Президентининг “2022 – 2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида”ги фармони / Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 29.01.2022 й., 06/22/60/0082-сон, 18.03.2022 й., 06/22/89/0227-сон, 21.04.2022 й., 06/22/113/0330-сон; 10.02.2023 й., 06/23/21/0085-сон; 03.01.2024 й., 06/24/221/0003-сон // <https://lex.uz/docs/5841063>.

<sup>12</sup> Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон – 2030” стратегиясини 2023 йилда сифатли ва ўз вақтида амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги қарори / Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 12.09.2023 й., 07/23/300/0693-сон; 11.11.2023 й., 06/23/193/0844-сон; 24.11.2023 й., 06/23/199/0882-сон; 14.12.2023 й., 06/23/205/0934-сон // <https://lex.uz/docs/6600390>.

# ПРОКУРАТУРА ОРГАНЛАРИ ТИЗИМИДА ТЕРГОВ ТУЗИЛМАЛАРИ ФАОЛИЯТИНИНГ ТАШКИЛИЙ-ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИ САМАРАДОРЛИГИНИ ОШИРИШ МАСАЛАЛАРИ

Doi: 10.34920/DHR.2024.4.017



**Сардор ТУРСУНБОЕВ,**  
Ҳуқуқни муҳофаза қилиш  
академияси мустақил  
изланувчиси

**Аннотация.** Мақолада Ўзбекистон Республикаси прокуратура органларининг тергов тузилмалари фаолияти таҳлил қилинган ва уларнинг ташкилий-ҳуқуқий асослари ўрганилган. Муаллиф тергов тузилмалари фаолиятини такомиллаштириш бўйича таклифлар билдирган.

**Калит сўзлар:** прокуратура, тергов, терговчи, терговга қадар текширув, Жиноят процессуал кодекси, қонун ўстуворлиги.

**Abstract.** The article analyzes the activities of the investigative structures of the prosecutor's Office of the Republic of Uzbekistan and explores their organizational and legal basis. The author makes proposals to improve the activities of investigative structures.

**Key words:** prosecutor's office, investigation, investigator, pre-investigation examination, Code of Criminal Procedure, rule of law.

**Аннотация.** В статье проанализирована деятельность следственных структур органов прокуратуры Республики Узбекистан, изучены их организационно-правовые основы и формулируются предложения по совершенствованию деятельности следственных структур.

**Ключевые слова:** прокуратура, следствие, следователь, досудебное расследование, Уголовно-процессуальный кодекс, верховенство закона.

Ўзбекистон Республикасида амалга оширилаётган ислохотларнинг асосий мақсади шиддат билан ўзгараётган замон талабларига жавоб берадиган, инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини олий қадрият сифатида кафолатлайдиган қонунчилик тизими ҳамда уни амалга ошириш механизминини тўлиқ шакллантириш ва амалиётга жорий этишдан иборат. Ушбу мақсадга эришишда, айниқса, жиноят ҳақидаги ариза ва хабарларни қабул қилиш, рўйхатдан ўтказиш ҳамда ҳал этиш, жиноят содир этган шахсларни аниқлаш ва улар учун жавобгарлик ва жазонинг муқаррарлигини таъминлаш, жиноятдан жабрланган шахсларнинг бузилган ҳуқуқларини тиклаш, шунингдек, ушбу жара-

ёнлар давомида қонунийлик таъминланиши жуда муҳим аҳамият касб этади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш. М. Мирзиёев таъкидлаганларидек, “Давлат органлари ва мансабдор шахслар фаолиятига баҳо беришда қонунийликни таъминлаш, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари қандай ҳимоя қилинаётгани, уларга давлат хизматлари кўрсатишнинг сифати ва очиклиги биз учун энг асосий мезон бўлиши шарт”<sup>1</sup>.

Маълумки, тергов ҳаракатларининг мақсади жиноий ҳодиса бўйича далилларни тўплашдан иборат. Ўзбекистон Республикаси Жиноят-процессуал кодексининг (ЖПК) 87-моддаси 1-қисми-

<sup>1</sup> Мирзиёев Ш. М. Миллий тараққиёт йўлимининг қатъият билан давом эттириб, янги босқичга кўтарамиз. – Тошкент: “Ўзбекистон”, 2017. – 152-б.

га кўра, далиллар, гувоҳларни сўроқ қилиш, юзлаштириш, таниб олиш учун кўрсатиш, кўрсатувни ҳодиса рўй берган жойда текшириш, олиб қўйиш, тинтув, кўздан кечириш, мурдани эксгумация қилиш, эксперимент ўтказиш, экспертиза тадқиқотларини амалга ошириш учун намуналар олиш, экспертиза ва тафтиш тайинлаш, тақдим этилган ашёлар ва ҳужжатларни қабул қилиш, телефонлар ва бошқа сўзлашув қурилмалари орқали олиб борилган сўзлашувларни эшитиш, шунингдек, тезкор-қидирув тадбирларини ўтказиш йўли билан тўпланади<sup>2</sup>.

Қайд этиш керакки, жиноят процессида жиноий ҳодиса юзасидан далилларни тўплаш мақсадида ўтказиладиган тергов ҳаракатларини назарда тутувчи нормалар уларнинг кетма-кетлиги ва давомийлиги нуқтаи назаридан тўлиқ тизимлаштирилмаган. Ўзбекистон Республикаси Жиноят-процессуал кодексининг 350-моддаси<sup>3</sup> дастлабки терговнинг бошланиши деб номланган бўлиб, унга кўра терговчи жиноят ишини қўзғатиб, уни ўз иш юритувига олади ва бу ҳақда иш қўзғатилганлиги тўғрисидаги қарорга ёзиб қўяди. Башарти терговчига олдин қўзғатилган иш берилган бўлса, у ишни ўз юритувига олганлиги тўғрисида қарор чиқаради, шундан сўнг дастлабки терговни бошлайди.

Одатда, инсон ҳаёти ёки соғлиғи билан боғлиқ аксарият жиноят ишлари ҳодиса жойини кўздан кечиришдан бошланади. Бироқ ушбу тергов ҳаракати, одатда, жиноят иши қўзғатилгунга қадар амалга оширилади ва жиноят ишида далил сифатида эътироф этилади.

Жиноят-процессуал кодексида бир қатор тергов ҳаракатлари санаб ўтилган бўлиб, уларни қатъий равишда кетма-кетликда амалга оширилади, деб бўлмайди. Фақатгина мазмунига қараб ҳамда ҳар бир жиноят ишининг индивидуал хусусиятларига кўра ажратиш мумкин.

Хусусан, юзлаштириш, таниб олиш учун кўрсатиш, кўрсатувни ҳодиса рўй берган жойда текшириш, олиб қўйиш, эксперимент ўтказиш каби сўроқ тергов ҳаракати ўтказилгандан сўнг, белгиланган тартибда амалга оширилади.

Ёки аксарият ҳолларда, тан жароҳати ҳолатлари юзасидан жиноят иши ҳодиса жойини кўздан

кечиришдан бошланса, ўзгалар мулкани ўзлаштириш ёки растрата қилиш, фирибгарлик каби жиноятларда ушбу тергов ҳаракатлари ўтказилмайди. Бунда, дастлаб сўроқ тергов ҳаракати амалга оширилади.

Қайд этилганларга кўра, дастлабки тергов бошланишидан иш судга юборилгунга қадар бўлган жараёни куйидаги икки босқичга ажратиш орқали тизимли камчиликлар ва уларни барта-раф этишга қаратилган аниқ тавсияларни ишлаб чиқиш мақсадга мувофиқ:

**биринчи босқич** – кечиктириб бўлмайдиган тергов ёки процессуал ҳаракатларини ўтказиш;

**иккинчи босқич** – бошқа тергов ёки процессуал ҳаракатларни амалга ошириш.

Қайд этиш керакки, ЖПКда “кечиктириб бўлмайдиган ҳолатлар” деган жумла ишлатилса-да, бироқ кодекснинг муайян нормасида қандай ҳолатлар кечиктириб бўлмайдиган деб эътироф этилиши назарда тутилмаган.

Ўзбекистон Республикаси прокуратура органлари тизимида тергов тузилмалари фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий асослари самарадорлигини тақомиллаштиришда бир қатор масалаларга эътибор қаратиш зарур.

**Биринчидан**, жиноят процесси назарияси ва амалиётидаги айрим тушунчаларнинг мазмун-моҳиятини очиб бериш орқали, турлича ёндашув ҳолатларига барҳам берилишини таъминлаш лозим. Таъкидлаш керакки, тадқиқот ишини олиб боришда баъзи олимлар муайян соҳага ёндашганда уларнинг мазмунини турлича шарҳлашади. Ушбу ҳолат тадқиқот ишидан фойдаланувчиларда ҳар хил тушунчаларнинг пайдо бўлишига сабаб бўлади. Бундан ташқари, процессуал қонунчиликда муайян норма мазмуни очиб берилмаганлиги натижасида уни қўллашда ва тушунишда муаммолар юзага келади. Ўз-ўзидан, мазкур жараён нормани ҳамма бир хил тушуниши учун унинг мазмунини очиб беришга эҳтиёж мавжудлигини англатади.

Масалан, тергов ҳаракати тушунчаси Жиноят процессуал кодексида баён этилмаган бўлиб, натижаси далил бўлиб хизмат қилмасдан, фақат бошқа тергов ҳаракатини ўтказиш учун асос бўладиган экспертиза текшируви учун намуналар олиш,

<sup>2</sup> Ўзбекистон Республикаси Жиноят-процессуал кодекси (2021 йил 15 мартга қўйилган ўзгартириш ва қўшимчалар билан). – Т.: “Yuridik adabiyotlar Publish”, 2021 й. – 63-б.

<sup>3</sup> Ўша манба. – 260-б.

мурдани эксгумация қилиш каби ҳаракатлар тергов ҳаракати ҳисобланиши ёки йўқлиги ҳолати мавҳумлигича қолган.

**Иккинчидан**, ҳар бир қонун бузилиши ёки муаммонинг туб илдизини аниқлаш асосий вазифа бўлгани каби тергов фаолиятида кадрларни тайёрлаш борасида ўзига хос янгича ёндашув талаб этилади. Бунда кадрлар тайёрлаш сифатини ошириш, рақобатбардош кадрларни етиштириш учун кадрлар тайёрлашда ҳам рақобат муҳитини кучайтириш муҳим аҳамият касб этади. Бу борада, ҳуқуқшунос кадрларнинг чинакам меҳнат бозорида танлаб олинишига шароит яратиш лозим. Бунинг учун амалдаги юридик таълим муассасалари билан рақобат қила оладиган янги таълим муассасаларини ташкил этиш талаб этилганлиги боис, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 28 ноябрдаги “Жиноятларни тергов қилиш соҳасида малакали кадрларни тайёрлашнинг сифат жиҳатидан янги тизимини жорий этиш тўғрисида”ги фармони<sup>4</sup> кўра, Бош прокуратура академияси негизида Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси ташкил этилди ҳамда унда жиноятларни тергов қилиш соҳасида кадрларни амалиёт билан узвий боғлиқлигини таъминлаган ҳолда ягона ёндашув асосида тайёрлашга қаратилган узлуксиз ўқув тизими йўлга қўйилди.

Бу орқали прокуратура органларида тергов ишининг самарали ташкил этилиши, назарий-ҳуқуқий билимларнинг ҳуқуқни қўллаш амалиёти билан уйғунлиги таъминланди.

**Учинчидан**, соҳа кадрларини танлаб олишда субъективликка йўл қўйилишининг олдини олиш, бу жараёнда шаффоф механизмларни яратиш, ходимлар фаолиятини баҳолаб боришнинг замонавий тизимини жорий этишга эришиш зарур.

Бундан ташқари, кадрларни танлаш жараёни уларнинг психологик хусусиятлари инобатга олинган ҳолда амалга оширилиши, яъни температурнинг муайян турига мувофиқ бўлиши лозим.

Айнан мана шу хусусиятлар инобатга олинмаган ҳолда, ишга қабул қилинган кадрлар ўз хоҳишларига кўра эгаллаб турган лавозим мажбуриятларини бажара олмасдан, вазифасида озод этилганлиги ҳолатлари кўпга кузатилган.

Прокуратура органлари, яъни прокурорлар фаолиятининг ташкилий жиҳатдан такомиллаштириш лозим бўлган йўналишларидан бири — бу уларнинг моддий таъминоти (техникаси, хизмат бинолари, зарурий жиҳозлар, воситалар ва бошқалар), уларнинг иш ҳақи, ижтимоий кафолатлари, ижтимоий ҳимояси, пенсия таъминоти қонун билан қатъий регламентланган бўлиши ҳамда бу тартиб уларнинг бошқа ҳокимият субъектларига шубҳали ва асоссиз тобелигини келтириб чиқармаслиги лозимлиги ҳисобланади.

Прокуратуранинг мустақил фаолият юритиши учун моддий жиҳатдан давлат кафолати зарур, албатта. Яъни прокурорнинг мустақиллиги, шунингдек, прокуратура органлари ўз вазифаларини тўғри бажариши учун етарли миқдорда бюджет маблағлари ва барча зарур ресурслар билан таъминланиши керак.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг XXV боби бевосита прокуратура органларига бағишланган бўлиб, унинг 143-моддасида Ўзбекистон Республикаси ҳудудида қонунларнинг аниқ ва бир хилда бажарилиши устидан назоратни Ўзбекистон Республикасининг Бош прокурори ва унга бўйсунувчи прокурорлар амалга ошириши белгиланган<sup>5</sup>.

Юқоридаги мулоҳазалар асосида мамлакатимизда прокуратура органлари тизимида тергов тузилмалари фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий асослари самарадорлигини оширишга қаратилган қуйидаги таклифларни билдирмоқчимиз.

**Биринчидан**, жиноят-процессуал қонунчиликнинг манбалари — бу Конституция ва қонунлар, шу жумладан Жиноят-процессуал кодекси. Аммо суриштирув ва тергов органлари яна бир манбага — тергов олди амалиёти ҳужжатларига муҳтож деб ҳисоблаймиз.

Бундай ҳужжатларни тўплам шаклида чиқариш, уни ҳар чоракда ишлаб чиқишни йўлга қўйиш ва мамлакатимиздаги барча суриштирув, тергов органлари ходимларига такдим этиш тавсия қилинади.

Мисол учун, АҚШнинг жиноят процессида прецедентдан жиноий процессуал ҳуқуқнинг манбаи сифатида фойдаланилади ва у муҳим аҳамиятга эга. Прецедент тизимининг афзалликлари

<sup>4</sup> Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Жиноятларни тергов қилиш соҳасида малакали кадрларни тайёрлашнинг сифат жиҳатидан янги тизимини жорий этиш тўғрисида”ги фармони // <https://lex.uz/docs/6299077>.

<sup>5</sup> Ўзбекистон Республикаси Конституцияси // <https://lex.uz/docs/6445145>.

унинг ҳар бир жиноят иши юзасидан тергов амалиётида аввал мавжуд бўлган жиноят иши бўйича амалга оширилган тергов ҳаракатлари, суд-экспертиза тайинлаш турлари ва бошқалар ўтказилиб ўз самарасини берганлигида кўринади.

**Иккинчидан,** суриштирув ва дастлабки тергов органлари фаолиятига тегишли қонун, қонунности ҳужжатларини оммавий тарзда барча аҳолига тушунтириш, уларни хабардор қилиш бўйича механизм ишлаб чиқиш зарур.

АҚШ ва Германия давлатларида жиноятларни тергов қилишнинг ҳуқуқий тартибга солиниши ошқора эълон қилинган қонун ҳужжатлари ҳамда бошқа ҳуқуқий ҳужжатлар орқали амалга оширилади. Шу сабабли, жиноятларнинг тергов қилинишига ёндашув профилактика хусусиятига эга бўлади.

**Учинчидан,** дастлабки терговни амалга ошираётган терговчилар ҳамда кўпчилик прокурор-

ларнинг амалиётида айбдорнинг бир ҳаракатини ҳар эҳтимолга қарши бир неча моддалар билан квалификация қилиш ҳолатлари учраб туради. Бунда: “Жиноят иши судда кўрилган пайтда судья ўзига керак моддаларни чиқариб ташлаб, охириги модда билан ҳукм чиқаради”, – деган нотўғри фикр мавжудлиги кўзга ташланади. Бу ҳолатда бир шахснинг айбловига қўйилган ҳар бир модда алоҳида расмийлаштирилиб, ҳисобот қилинади ва ортиқча қўйилган моддалар сунъий равишда давлатимизда жиноятчиликнинг сонини оширади.

Шу сабабли идоралараро, яъни Бош прокуратура, Давлат хавфсизлик хизмати, Ички ишлар вазирлиги, Олий суд ва Адвокатлар палатаси ўртасида ҳамкорликни таъминлаш, ушбу масала юзасидан норматив ҳужжат ишлаб чиқиш, терговчи, прокурорларнинг малака ошириш курсларида ушбу масалага эътибор қаратиш мақсадга мувофиқ.



# АХБОРОТ МАКОНИДА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИНИ ТАЪМИНЛАШНИНГ ХАЛҚАРО-ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИ

Doi: 10.34920/DHR.2024.4.018



Умиджон АБДУБАННАЕВ,  
Инсон ҳуқуқлари бўйича  
Ўзбекистон Республикаси миллий  
маркази мустақил тадқиқотчиси

**Аннотация.** Мақолада ахборот маконида инсон ҳуқуқларини таъминлашнинг халқаро-ҳуқуқий асослари таҳлил қилинган. Шунингдек, Ўзбекистон Республикасининг ахборот соҳасида амалга ошираётган давлат сиёсати хос хусусиятлар тадқиқ этилган.

**Калит сўзлар:** БМТ, ЮНЕСКО, Европада хавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилоти, Халқаро Қизил Хоч қўмитаси, сўз эркинлиги, Виндхук декларацияси, Бағрикенглик тамойиллари декларацияси, Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси.

**Abstract.** The article analyzes the international legal framework for ensuring human rights in the information space. Also, the characteristics of the state policy implemented by the Republic of Uzbekistan in the field of information are studied.

**Key words:** UN, UNESCO, Organization for Security and Cooperation in Europe, The International Committee of the Red Cross, freedom of speech, Windhoek Declaration, Declaration of Principles on Tolerance, Development Strategy of New Uzbekistan.

**Аннотация.** В статье проанализированы международно-правовые основы обеспечения прав человека в информационном пространстве. Также исследованы особенности государственной политики Республики Узбекистан в информационной сфере.

**Ключевые слова:** ООН, ЮНЕСКО, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Международный комитет Красного Креста, свобода слова, Виндхукская декларация, Декларация принципов толерантности, Стратегия развития нового Узбекистана.

Инсоннинг асосий ҳуқуқларидан бири бўлган ахборот олиш ҳуқуқининг ривожланиши халқаро ҳуқуқнинг II Жаҳон урушидан кейинги тараққиёти билан чамбарчас боғлиқ. Чунки илк бор давлатлар томонидан халқаро ахборот алмашинувининг дахлсизлиги 1945 йилда Мехико шаҳрида “Ахборот эркинлиги” шиори остида бўлиб ўтган Америкалараро конференцияда АҚШ делегацияси томонидан эълон қилинган.

Халқаро ҳуқуққа кўра, сўз эркинлиги фундаментал ҳуқуқлар сирасига киради. Шунга қа-

рамай, сўз эркинлиги мутлақ ҳуқуқ эмас. Инсон ҳуқуқлари соҳасида қабул қилинган БМТнинг 70 га яқин, ЮНЕСКОнинг 60 дан ортиқ, Европа Кенгашининг 160 дан зиёд, Европада хавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилотининг 30 дан ортиқ халқаро конвенция, декларация ҳамда пактларида сўз ва фикр эркинлиги соҳалари ҳам халқаро-ҳуқуқий тартибга солинган<sup>1</sup>.

Биз ўз тадқиқотимизда сўз, фикр ва ахборот эркинлигига тааллуқли халқаро-ҳуқуқий ҳужжатларни қуйидаги гуруҳларга ажратиб ўргандик:

<sup>1</sup> Сўз, фикр ва ахборот эркинлиги: халқаро-ҳуқуқий асослар: ҳуқуқий ҳужжатлар тўплами / Масъул муҳаррир ва сўзбоши муаллифи А. Саидов; тузувчи ва таржимон: Ғ. Мирзаев. – Тошкент: Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, 2021. – 8-б.

- Бирлашган Миллатлар Ташкилоти томонидан қабул қилинган сўз, фикр ва ахборот эркинлигига доир нормалар;

- Инсон ҳуқуқлари бўйича умумжаҳон конференциясининг халқаро ҳужжатлари;

- ЮНЕСКО томонидан қабул қилинган сўз, фикр ва ахборот эркинлигига доир халқаро-ҳуқуқий ҳужжатлар;

- Халқаро Қизил Хоч қўмитаси томонидан қабул қилинган сўз, фикр ва ахборот эркинлигига оид нормалар.

Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеясининг ахборот олиш эркинлигига қўйган дастлабки қадами бу 1946 йилдаги биринчи сессияда қабул қилинган “Ахборот эркинлиги масалалари бўйича халқаро конференция чақируви” резолюциясидир<sup>2</sup>.

Унга кўра, “Ахборот эркинлиги инсоннинг асосий ҳуқуқи ҳисобланади ва эркинликнинг Бирлашган Миллатлар Ташкилоти ўз ҳимоясига олган барча турлари учун мезон саналади”.

Резолюция давомида айтиладики: “Ахборот эркинлиги ахборотни ҳамма жойда ва ҳеч қандай тўсиқларсиз тўплаш, узатиш ва нашр этиш ҳуқуқини назарда тутди. Натижада, бу тинчлик ва жаҳон тараққиётига кўмаклашишга қаратилган ҳар қандай жиддий уринишнинг асосий шартидир; ахборот эркинлиги, албатта, унинг имтиёзларидан фойдаланадиганлардан уларни суиистеъмол қилмаслик истаги ва кўникмаларини талаб қилади. Унинг асосий тамойили – ҳолис фактларни аниқлашга интилиш ва маълумотни ғарзли ниятларсиз тарқатиш учун маънавий мажбурият юклайди; дунё жамоатчилигининг хушёр ва соғлом фикри бўлмаса, халқлар ўртасида ўзаро тушуниш ва ҳамкорлик мумкин эмас, бу эса ўз навбатида бутунлай ахборот эркинлигига боғлиқ”<sup>3</sup>.

Юқоридаги резолюция бандлари, II Жаҳон урушидан кейинги замонавий дунё тартибини шакллантириш жараёнига муҳим туртки бўлиб хизмат қилган. Яъни ахборот эркинлиги барча турдаги эркинликлар мезони деб қаралади, чунки ахборотсиз инсон ўз танловини амалга ошира олмайди. Аниқроқ айтидиган бўлсак, сиёсий ҳуқуқлардан тортиб то мулкка эгалик қилиш

ҳуқуқигача бўлган эркинликларни ахборот эркинлигисиз таъминлаб бўлмайди.

Иккинчи жаҳон уруши якунида Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Низоми қабул қилиниши, қолаверса, ушбу ташкилотнинг ўзини тузишдан асосий мақсад бутун дунёдаги турли офатлар ҳамда келажақдаги жаҳон урушининг олдини олиш эди. Бу офатларга кўп жиҳатдан ахборот олиш ҳамда ундан фойдаланиш эркинлиги чекланган ёки бутунлай тақиқланган турли ёпиқ жамиятларни сабаб қилиб кўрсатиш мумкин. Бу хусусда БМТнинг инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш борасидаги энг асосий ҳужжати ҳисобланиши 1948 йилда қабул қилинган Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг муқаддимасида сўз боради, яъни “инсон ҳуқуқларини менсимаслик ва уни поймол этиш инсоният виждони қийналадиган ваҳшиётна ишлар содир этилишига олиб келганини, кишилар сўз эркинлиги ва эътиқод эркинлигига эга бўладиган ҳамда кўркув ва муҳтожликдан холи шароитда яшайдиган дунёни яратиш инсонларнинг эзгу интилишидир деб эълон қилинганлигини эътиборга олиб”<sup>4</sup> мазкур декларация қоидалари барча халқлар ва давлатлар бажаришга интилиши лозим бўлган вазифа сифатида кўрсатилади.

Шунингдек, мазкур декларациянинг 19-моддасига мувофиқ, “Ҳар бир инсон эътиқод эркинлиги ва уни эркин ифода қилиш ҳуқуқига эга; бу ҳуқуқ тўсиқларсиз ўз эътиқодига амал қилиш эркинлигини ҳамда ахборот ва ғояларни давлат чегараларидан қатъи назар, ҳар қандай воситалар билан излаш, олиш ва тарқатиш эркинлигини ўз ичига олади”<sup>5</sup>.

1952 йил 16 декабрда эса Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеяси ўзининг навбатдаги иккинчи сессиясида давлатлар ўртасидаги дўстона муносабатларга зиён етказиши мумкин бўлган ёлғон ёки уйдирма маълумотларнинг тарқатилишига қарши раддия ҳуқуқининг халқаро миқёсда белгилаб қўйилиши мақсадга мувофиқ эканлигини ифодалаган Халқаро раддия ҳуқуқи тўғрисидаги конвенцияни қабул қилган.

БМТ томонидан 1966 йилда қабул қилинган кейинги муҳим ҳужжат бу Фуқаровий ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро Пактдир. Ушбу

<sup>2</sup> Қаранг: Calling of an International Conference on Freedom of Information / <https://digitallibrary.un.org/record/209774?v=pdf>.

<sup>3</sup> Ўша манба.

<sup>4</sup> Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси. – Тошкент: “Адолат” миллий ҳуқуқий ахборот маркази, 2023. – 15-б.

<sup>5</sup> Ўша манба. – 23-б.

хужжатнинг қуйидаги моддаларида инсониятнинг ўз фикрини эркин билдириши, ахборот излаш, олиш ҳамда тарқатиш эркинлиги кўрсатиб ўтилган<sup>6</sup>.

Жумладан, 19-модданинг биринчи бандида: “Ҳар бир инсон ҳеч бир тўсиқсиз ўз фикрига собит бўлиш ҳуқуқига эга” дейилган.

Иккинчи банд эса қуйидагича ифодаланган: “Ҳар бир инсон ўз фикрини эркин баён этиш ҳуқуқига эга; бу ҳуқуқ давлат чегараларидан қатъи назар ёзма равишда ёки матбуот орқали ёки ифодалашнинг бадиий шакллари ёки ўз ихтиёрига кўра бошқача усулларда турли ахборот ва ғояларни қидириш, олиш ва тарқатиш эркинлигини камраб олади”.

Зўравонлик ва камситишни тарғиб қилиш учун жавобгарликни кучайтириш Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пактнинг 19-моддасига зид эмаслигини ифодаловчи учинчи қисмда чекловлар қай ҳолатда мумкин эканлиги кўрсатилган:

“Ушбу модданинг 2-бандида назарда тутилган ҳуқуқлардан фойдаланиш алоҳида мажбуриятлар ва алоҳида масъулият юклайди. Бу тарзда фойдаланиш айрим чеклашлар билан боғлиқ бўлиши мумкин, лекин бу чеклашлар қонун билан белгиланиши ва қуйидагилар учун зарур бўлиши лозим:

а) бошқа шахсларнинг ҳуқуқлари ва обрў-эътиборини ҳурмат қилиш учун;

б) давлат хавфсизлигини, жамоат тартибини, аҳоли саломатлиги ёки маънавиятини муҳофаза этиш учун”.

БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича қўмита-си ушбу бандга аниқлик киритиб, қуйидагиларни таъкидлагани жуда муҳим: “Сўз эркинлиги ҳуқуқидан фойдаланиш махсус вазифалар ва мажбуриятларни юклайди, шунинг учун ҳам мазкур ҳуқуқдан фойдаланиш доирасида ҳам алоҳида шахсларга, ҳам жамиятга нисбатан қўлланиши мумкин бўлган айрим чекловларга йўл қўйилади. Бироқ, иштирокчи-давлат ўз фикрини ифода этиш ҳуқуқини амалга оширишда маълум чекловларни қўйганда, ушбу чекловлар мазкур ҳуқуқнинг таъминлигига зид бўлмаслиги керак”

Халқаро Пакт 20-моддасининг биринчи бандида урушни ҳар қандай тарғиб этиш қонун орқа-

ли тақиқланиши кераклиги айтиб ўтилган.

Иккинчи бандда камситишга, адоватга ёки зўравонликка ундовчи миллий, диний ёки ирқий нафрат руҳидаги ҳар қанақа ҳаракат қонун йўли билан тақиқланиши лозимлиги таъкидланган.

БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича қўмитаси 20-моддадаги қонуний чекловлар сўз эркинлигига зид эмаслигига аниқлик киритиб, “2-банд, тегишли давлатга нисбатан ички ёки ташқи хусусиятга эга бўлишидан қатъи назар, камситиш, душманлик ёки зўравонликни кўзгатадиган миллий, ирқий ёки диний нафратни қўллаб-қувватловчи ҳар қандай ташвиқот ёки чиқишга қарши қаратилган”лигини таъкидлайди.

Қўмита фикрича, бундай тақиқлар 19-моддада белгиланган сўз эркинлиги ҳуқуқига тўлиқ мос келади, унинг амалга оширилиши алоҳида мажбурият ва масъулият юклайди. Биринчи бандда кўрсатилган тақиқ Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Низомига зид равишда таҳдид қилиш, шунингдек босқинчилик ҳаракати ёки тинчликни бузиш мақсадида олиб бориладиган ташвиқотнинг барча шаклларига нисбатан қўлланилади, иккинчи банд эса миллий, ирқий нафрат руҳидаги ҳар қандай тарғиботга қарши қаратилган.

20-модданинг биринчи банди қоидалари Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Низомига мувофиқ ўз-ўзини ҳимоя қилишнинг суверен ҳуқуқини ёки халқларнинг ўз тақдирини ўзи белгилаш ёки мустақиллик ҳуқуқини қўллаб-қувватламайди. 20-модда қоидалари кучга кириши учун бундай тарғибот ва нутқ давлат сиёсатига зид эканлигини аниқ кўрсатувчи ва бузилган тақдирда зарурий жазо чораларини назарда тутувчи қонун бўлиши керак. Шунинг учун Қўмита бундай амалга оширмаган иштирокчи-давлатлар 20-моддада кўрсатилган мажбуриятларни бажариш учун зарур чораларни кўришлари ва ҳар қандай ташвиқот ёки бундай чақириқдан воз кечишлари керак, деб ҳисоблайди<sup>7</sup>.

1966 йил 19 декабрда қабул қилинган Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пактнинг 15-модда учинчи бандида иштирок этувчи давлатлар илмий-тадқиқот ва ижодий фаолият учун сўзсиз зарур бўлган эркинликни ҳурмат қилиш мажбуриятини олиши алоҳида таъкидлаб ўтилган.

<sup>6</sup> Фуқаровий ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисида халқаро пакт // <https://lex.uz/docs/2640479>.

<sup>7</sup> Қаранг: Замечание общего порядка 11. Статья 20 (Девятнадцатая сессия, 1983 год) // <http://hrlibrary.umn.edu/russian/gencomm/Rhrcom11.html>.

2020 йил 30 апрелда Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Фикр эркинлиги ва уларнинг эркин ифода этилиши ҳуқуқини рағбатлантириш ҳамда ҳимоя қилиш тўғрисидаги масалалар бўйича махсус маърузачиси, Европада ҳавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилотининг Оммавий ахборот воситалари эркинлиги масалалари бўйича вакили, Америка давлатлари ташкилотининг Фикрни ифода этиш эркинлиги масалалари бўйича махсус маърузачиси томонида давлатлар, нодавлат субъектлар учун ўз тавсиялари кўрсатилган “Рақамли технологиялар даврида фикрни ифода этиш ва сайловлар эркинлиги тўғрисида”ги қўшма декларацияни қабул қиладилар.

Инсон ҳуқуқлари бўйича умумжаҳон конференциясининг халқаро ҳужжатлари сирасига эса 1993 йил 25 июнда қабул қилинган Инсон ҳуқуқлари бўйича Вена декларацияси ва Ҳаракат дастурини олишимиз мумкин. Ушбу ҳужжатнинг 39-бандида оммавий ахборот воситаларига миллий конунчилик доирасида эркинлик ва ҳимоя кафолатланган бўлиши кераклиги ифодаланган, 67-бандида эса кенг жамоатчиликни сайловдан хабардор қилиш ҳамда фикрни эркин ифодалашни рағбатлантириш аҳамиятга эга эканлиги белгиланган.

Юқоридаги ҳужжатлардан ташқари ЮНЕСКО томонидан қабул қилинган инсон ҳуқуқларига бағишланган халқаро-ҳуқуқий ҳужжатлар ҳам сўз, фикр ва ахборот эркинлигини таъминлашга хизмат қилмоқда. Уларнинг сирасига Оммавий ахборот воситаларининг тинчлик ва халқаро ҳамжиҳатликни мустаҳкамлаш, инсон ҳуқуқларини ривожлантириш ва ирқчилик ҳамда апартеид ва урушга гижигжлашга қарши курашдаги ҳиссасига оид асосий принциплар тўғрисидаги декларация, Мустақил ва плюралистик Африка матбуотини қўллаб-қувватлаш тўғрисидаги Виндхук декларацияси, Бағрикенглик тамойиллари декларацияси каби халқаро ҳужжатлар киради.

XI моддадан иборат бўлган Оммавий ахборот воситаларининг тинчлик ва халқаро ҳамжиҳатликни мустаҳкамлаш, инсон ҳуқуқларини ривожлантириш ва ирқчилик ҳамда апартеид ва урушга гижигжлашга қарши курашдаги ҳиссасига оид асосий принциплар тўғрисидаги декларациянинг муқаддимасида “ахборот эркинлиги” инсоннинг асосий ҳуқуқи ҳисобланиши ва эркинликнинг Бирлашган Миллатлар Ташкилоти ўз ҳимоясига

олган барча турлари учун мезон саналиши таъкидланган.

ЮНЕСКО томонидан қабул қилинган инсон ҳуқуқларига бағишланган халқаро-ҳуқуқий ҳужжатлар орасида 1991 йил 3 майда қабул қилинган Мустақил ва плюралистик Африка матбуотини қўллаб-қувватлаш тўғрисидаги Виндхук декларацияси алоҳида ўринга эга. Ушбу декларацияда мустақил, плюралистик ва эркин матбуотни таъсис этиш, қўллаб-қувватлаш ва кучайтириш миллат демократиясини ва иқтисодий тараққиётини ривожлантириш ҳамда рағбатлантиришда алоҳида аҳамият касб этиши таъкидланиб, “мустақил матбуот”, плюралистик матбуот” каби тушунчаларга таъриф берилган.

Бағрикенглик тамойиллари декларацияси 1995 йилнинг 16 ноябрь қабул қилинган. Ушбу декларациянинг муҳим жиҳатларидан бири бағрикенглик алоҳида одамлар ўртасида, оила ва жамоадаги ўзаро муносабатларда зарур эканлигидадир. Мактабларда ва университетларда, норасмий таълим йўли билан уйда ва иш жойларида бағрикенглик руҳини мустаҳкамлаш ва кишилар ўртасида бир-бирига очиклик, эътибор ва бирдамлик муносабатларини шакллантириш лозимлиги ушбу декларациянинг мазмунини ташкил этади. ЮНЕСКО аъзо давлатларни ҳар йили 16 ноябрни Бағрикенгликка бағишланган халқаро кун сифатида нишонлашга даъват этади.

Халқаро Қизил Хоч қўмитаси томонидан қабул қилинган инсон ҳуқуқларига оид халқаро шартномаларда, хусусан 1949 йил 12 августда қабул қилинган Ҳаракатдаги армиялардаги ярадорлар ва беморларнинг қисматларини енгилаштириш тўғрисидаги Женева конвенциясининг 3-моддасида, Халқаро қуролли можаролар қурбонларини ҳимоя қилишга тааллуқли 1949 йил 12 августда қабул қилинган Женева конвенцияларига доир I Қўшимча протоколнинг 79-моддасида ҳамда II Қўшимча протоколнинг 4, 13 ва 17-моддаларида сўз, фикр ва ахборот эркинлигига оид нормалар мавжуд.

Юқоридаги халқаро-ҳуқуқий нормалар Ўзбекистон Республикасининг ахборот соҳасидаги оид миллий ҳуқуқий ҳужжатларида ҳам ўз аксини топмоқда. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш. М. Мирзиёев таъкидлаганларидек: “Биз эришган натижаларимиз билан кифояланиб қолмасдан, бундан буён ҳам фуқаролик жамияти институт-

ларини янада ривожлантириш, Ўзбекистонда сўз эркинлигини ҳар томонлама қўллаб-қувватлашни катъий мақсад қилганмиз”<sup>8</sup>.

Хусусан, Ўзбекистон Республикаси томонидан қабул қилинган ахборот олишга бўлган инсон ҳуқуқига оид миллий ҳуқуқий ҳужжатларнинг энг аввалгиси бу 2023 йил 1 майдан эътиборан кучга кирган янги таҳрирдаги Ўзбекистон Республикаси Конституциясидир. Конституциянинг шахсий ҳуқуқ ва эркинликлар бобининг 33-моддасида қуйидаги ҳуқуқлар келтирилади: “Ҳар ким фикрлаш, сўз ва эътиқод эркинлиги ҳуқуқига эга. Ҳар ким исталган ахборотни излаш, олиш ва тарқатиш ҳуқуқига эга. Давлат Интернет жаҳон ахборот тармоғидан фойдаланишни таъминлаш учун шарт-шароитлар яратади. Ахборотни излаш, олиш ва тарқатишга бўлган ҳуқуқни чеклашга фақат қонунга мувофиқ ҳамда фақат конституциявий тузумни, аҳолининг соғлигини, ижтимоий ахлоқни, бошқа шахсларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш, жамоат хавфсизлигини ҳамда жамоат тартибини таъминлаш, шунингдек давлат сирлари ёки қонун билан қўриқланадиган бошқа сир ошкор этилишининг олдини олиш мақсадида зарур бўлган доирада йўл қўйилади”<sup>9</sup>.

Конституциянинг 34-моддасида эса давлат органлари ва ташкилотлари, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, уларнинг мансабдор шахслари ҳар кимга ўз ҳуқуқлари ҳамда қонуний манфаатларига дахлдор бўлган ҳужжатлар, қарорлар ва бошқа материаллар билан танишиш имкониятини таъминлаш шартлиги белгиланган.

Шу билан биргаликда, конституциянинг XI бобида оммавий ахборот воситаларининг ҳуқуқлари келтирилган, яъни 81-моддада “Оммавий ахбо-

рот воситалари эркиндир ва қонунга мувофиқ иш олиб борадилар. Давлат оммавий ахборот воситалари фаолиятининг эркинлигини, уларнинг ахборотни излаш, олиш, ундан фойдаланиш ва уни тарқатишга бўлган ҳуқуқлари амалга оширилишини кафолатлайди. Оммавий ахборот воситалари ўзи тақдим этадиган ахборотнинг ишончлилиги учун жавобгардир”, – дея белгиланган. 82-моддада цензурага йўл қўйилмаслиги, оммавий ахборот воситаларининг фаолиятига тўсқинлик қилиш ёки аралашуш қонунга мувофиқ жавобгарликка сабаб бўлиши ифодаланган.

Бундан ташқари қуйидаги Ўзбекистон Республикаси қонунлари ҳозирда мазкур соҳадаги фаолиятни тартибга солади, жумладан “Ахборот эркинлиги принциплари ва кафолатлари тўғрисида”ги<sup>10</sup> қонуннинг асосий вазифалари ахборот эркинлиги принциплари ва кафолатларига риоя этилишини, ҳар кимнинг ахборотни эркин ва монеликсиз излаш, олиш, текшириш, тарқатиш, фойдаланиш ва саклаш ҳуқуқи рўёбга чиқарилишини, шунингдек, ахборотнинг муҳофаза қилинишини ҳамда шахс, жамият ва давлатнинг ахборот бора-сидаги хавфсизлигини таъминлашдан иборат.

“Ахборотлаштириш тўғрисида”ги<sup>11</sup> қонун эса ахборотлаштириш, ахборот ресурслари ва ахборот тизимларидан фойдаланиш соҳасидаги муносабатларни тартибга солади.

“Ҳуқуқий ахборотни тарқатиш ва ундан фойдаланишни таъминлаш тўғрисида”ги<sup>12</sup> қонуннинг асосий мақсади ҳуқуқий ахборотни тарқатиш ва ундан фойдаланишни таъминлаш соҳасидаги муносабатларни тартибга солишдан иборат.

Юқоридаги қонунлардан ташқари “Давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари очиклиги тўғрисида”ги<sup>13</sup> қонун, “Оммавий ахборот воситалари

<sup>8</sup> Президент Шавкат Мирзиёевнинг БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг 46-сессиясидаги нутқи // <https://president.uz/uz/lists/view/4179>.

<sup>9</sup> Ўзбекистон Республикаси Конституцияси / Ўзбекистон Республикаси Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 01.05.2023 й., 03/23/837/0241-сон // <https://lex.uz/docs/6445145>.

<sup>10</sup> Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 2003 й., 1-сон, 2-модда; 2015 й., 52-сон, 645-модда; Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 19.04.2018 й., 03/18/476/1087-сон; Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 21.04.2021 й., 03/21/683/0375-сон.

<sup>11</sup> Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 2004 й., 1-2-сон, 10-модда; Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2014 й., 36-сон, 452-модда; Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 30.03.2021 й., 03/21/679/0256-сон; Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 21.04.2021 й., 03/21/683/0375-сон.

<sup>12</sup> Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 36-сон, 944-модда; Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 19.04.2018 й., 03/18/476/1087-сон, 24.07.2018 й., 03/18/486/1559-сон; Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 21.04.2021 й., 03/21/683/0375-сон; 29.11.2023 й., 03/23/880/0905-сон; 16.01.2024 й., 03/24/896/0037-сон.

<sup>13</sup> Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2014 й., 19-сон, 209-модда; 2017 й., 37-сон, 978-модда; Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 30.08.2019 й., 03/19/559/3670-сон; Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 21.04.2021 й., 03/21/683/0375-сон; 29.11.2023 й., 03/23/880/0905-сон.

тўғрисида”ги<sup>14</sup> қонун, “Болаларни уларнинг соғлиғига зарар етказувчи ахборотдан ҳимоя қилиш тўғрисида”ги<sup>15</sup> қонун, “Журналистлик фаолиятини ҳимоя қилиш тўғрисида”ги<sup>16</sup> қонун ҳам ахборот олишга бўлган инсон ҳуқуқига оид миллий ҳуқуқий ҳужжатлардир.

Ўзбекистон Республикаси қонунларидан ташқари Ўзбекистонда инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлаш бўйича изчил олиб борилаётган давлат сиёсатини амалга оширишнинг асосий вазифалари ва йўналишларини белгилаб олиш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Президенти Фармонида асосан 2020 йил 22 июнда Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий стратегияси қабул қилинди. Миллий стратегияда назарда тутилган 14 та асосий вазифадан иккитаси, яъни, саккизинчи ва ўн иккинчи вазифа “сўз ва фикр эркинлиги, маълумот олиш соҳаларида ҳуқуқни қўллаш амалиётини янада такомиллаштириш” ҳамда “инсон ҳуқуқлари соҳасида ахборот маърифий фаолиятнинг сифати ҳамда манзиллилигини яхшилаш”дан иборат эканлиги

кўрсатилган.

Яна бир муҳим ҳужжат бўлган 2022 йил 28 январда Ўзбекистон Республикаси Президентининг Фармони билан қабул қилинган 2022 – 2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегиясининг мақсадларидан бири этиб оммавий ахборот воситаларида, ижтимоий тармоқларда ҳолис ахборотни ўз вақтида бериб бориш орқали ёлғон маълумотлар тарқалишининг олдини олиш белгиланган. Ушбу стратегиянинг 89-мақсади асосида ахборот соҳасини тартибга солувчи ягона тизимлаштирилган норматив-ҳуқуқий ҳужжат Ахборот кодекси лойиҳаси ишлаб чиқилган бўлиб, ушбу кодекс 4 та бўлим, 14 та боб, 131 та моддадан иборат. Кодекс лойиҳасига кўра, ҳар ким ахборотни монеликсиз излаш, олиш, текшириш, тарқатиш, ундан фойдаланиш ва уни сақлаш ҳуқуқига эгадир.

Хулоса қилиб айтадиган бўлсак, юқоридаги халқаро ҳужжатлардаги нормалар Ўзбекистон қонунчилигига замон билан ҳамнафас тарзда имплементация қилинишига умид билдирамыз.



<sup>14</sup> Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2007 й., 3-сон, 20-модда; Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 19.04.2018 й., 03/18/476/1087-сон; Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 21.04.2021 й., 03/21/683/0375-сон; 07.02.2024 й., 03/24/905/0106-сон.

<sup>15</sup> Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 37-сон, 976-модда; Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 11.09.2019 й., 03/19/566/3734-сон; Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 21.04.2021 й., 03/21/683/0375-сон; 26.01.2022 й., 03/22/747/0064-сон; 12.04.2023 й., 03/23/829/0208-сон.

<sup>16</sup> Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 1997 й., 4-5-сон, 110-модда; Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 19.04.2018 й., 03/18/476/1087-сон; Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 21.04.2021 й., 03/21/683/0375-сон.

# ЖАМОАВИЙ МЕҲНАТ НИЗОЛАРИНИНГ ЮЗАГА КЕЛИШ САБАБЛАРИ ВА ТАСНИФИ

Doi: 10.34920/DHR.2024.4.019



**Лола РАҲИМҚУЛОВА,**  
Тошкент давлат юридик  
университети мустақил  
тадқиқотчиси

**Аннотация.** Мақолада муаллиф жамоавий меҳнат низоларининг юзага келиш сабабларини ёритиб берган. Халқаро меҳнат ташкилоти маълумотлари ва хорижлик олимларнинг фикрларини илмий таҳлил қилган ҳолда, корхона ҳудудида жамоавий меҳнат низоларига олиб келадиган объектив ва субъектив сабабларни таснифлаган.

**Калит сўзлар:** жомоавий меҳнат низолари, Халқаро меҳнат ташкилоти, объектив сабаблар, субъектив сабаблар, Меҳнат кодекси.

**Abstract.** In the article, the author highlights the causes of collective labor disputes. The author, having conducted a scientific analysis of the data of the International Labor Organization and the opinions of foreign scientists, classifies the objective and subjective reasons leading to collective labor disputes on the territory of the enterprise.

**Key words:** collective labor conflicts, International Labor Organization, objective reasons, subjective reasons, Labor Code.

**Аннотация.** В статье исследуются причины возникновения коллективных трудовых споров. Автор на основе анализа данных Международной организации труда и мнений зарубежных ученых классифицировал объективные и субъективные причины, приводящие к коллективным трудовым спорам.

**Ключевые слова:** коллективные трудовые конфликты, Международная организация труда, объективные причины, субъективные причины, Трудовой кодекс.

Ижтимоий ҳаётимизда содир бўладиган ҳар қандай вазият ва ҳолат унинг иштирокчилари ўртасида низолар пайдо бўлишига олиб келиши мумкин. Бу ижтимоий ҳаётнинг ҳар жабҳасида: шахсий ҳаётимиздан тортиб, меҳнат муносабатларида ҳам бўлиши мумкин. Инсон умрининг аксар қисми у фаолият кўрсатаётган корхона ҳудудида ўтар экан, корхона жамоаси ўлароқ иш берувчи билан турли масалаларда баҳслашиб қолиши табиий жараён сифатида баҳоланмоғи лозим. Чунки меҳнат муносабатлари субъектларининг ҳар иккиси ҳам моддий манфаат учун ҳаракат қилади. Меҳнат қонунчилигининг ўз олдига қўйган мақсадларидан бири низоларнинг олдини олиш ва уни самарали ҳал этиш тартиб-таомилларини ишлаб чиқиш бўлиб, бу борада низога олиб келаётган вазиятлар ва

ҳолатларни чуқур ўрганиш талаб этилади. Шуниси эътиборлики, жамоавий меҳнат низосига олиб келувчи сабаб ва омиллар ўзига хос бўлиб, одатда, якка меҳнат низоларининг пайдо бўлишига сабаб бўлмайди. Бизнинг назаримизда, меҳнат низоларининг бу икки турининг вужудга келишига ҳар хил ижтимоий вазиятлар сабаб бўлади.

Бугунги дунё мамлакатларининг аксариятида меҳнат жамоасининг кундалик ҳаёт тарзида низоларни ҳал этишда уюшиш, биргаликда ҳаракат қилиш тенденцияси анча заиф бир кўринишга келган. Бунинг натижасида йилдан йилга корхона жамоаси ўз олдига қўйган мақсадлар сари биргаликда ҳаракат қилиши сустлашиши кузатилмоқда. Жамоавий меҳнат низолари ва уни ҳал этиш жараёни нафақат ходимлар жамоаси, балки бутун жамиятга таъсир

кўрсатади. Жамоавий меҳнат низолари иш берувчи молиявий зарар кўришига сабаб бўлади.

Дунёда биринчи жамоавий меҳнат низоси Янги Зеландиянинг Бай оролида 1821 йилда ёғоч кесувчи ишчилар ўртасида содир бўлган. Бунга сабаб эса берилаётган маошларнинг ҳатто бирламчи озиқ-овқат маҳсулотларини тўйиб истеъмол қилишга етмаслиги эди. Мазкур норозиликлар оқибатида ишчиларнинг маошлари кўтарилган<sup>1</sup>.

Корхонада ходимлар меҳнатга оид ҳуқуқларини жамоа тарзида ҳимоя қилишга интилишининг ҳар хил шакллари бутун дунёда XX аср бошларидан вужудга келган. Бунга саноатда инқирозлар, ишлаб чиқаришнинг ривожланиши, иқтисодий ўзгаришлар, яшашнинг минимал даражага тушиб кетиши, ишчилар ва уларнинг бирлашмалари кенгайиши сабаб бўлган<sup>2</sup>. Дунёнинг кўплаб давлатларида айнан шу сабаблар туфайли корхонада ходимлар (уларнинг вакиллари) меҳнатга оид ҳуқуқларини жамоа бўлиб ҳимоя қилишга уринишган. Баъзан айрим давлатларда ўрнатилган сиёсий тузумлар ҳам сабаб бўлган. Мисол учун Россия Федерациясида юқоридаги сабаблардан ташқари 1917-1918 йиллардаги ҳарбий коммунизм сабаб хусусий сектор давлат томонидан сиқувга олиниши, ишчиларнинг иш ҳақи уларнинг салоҳиятидан келиб чиқиб эмас, аксинча унинг оила аъзолари сонига қараб берилиши, маошларнинг иш ҳажмига нисбатан анча камлиги ходимларнинг жамоа бўлиб меҳнат ҳуқуқларини ҳимоя қилиш даражасининг кескин ошиб кетишига сабаб бўлган<sup>3</sup>. Шуни алоҳида айтиб ўтиш лозимки, Россия жанубида 1904 йилда нефт-газ саноатида вужудга келган иш ташлашлар илк бор бу ҳудудда ҳудудий жамоа келишувлари тузилишига сабаб бўлди ва мазкур келишувда 9 соатлик иш вақти, минимал иш ҳақи ҳамда шу каби шартлар келишиб олинди<sup>4</sup>.

Юқоридагилардан келиб чиқиб айтиш мумкинки, жамоавий меҳнат низолари тарихи ишчиларнинг меҳнат шартларини ва турмуш тарзини яхшилаш учун олиб борган кураши билан бевосита боғлиқдир. Бутун дунёда бу каби низолар XX асрга

қадар қонунчиликда ҳуқуқий тартибга солинмаган. Дастлабки босқичда уларни кўриб чиқиш ва ҳал этиш учун музокаралар олиб бориш тартиби жамоа шартномалари доирасида ҳал этилган.

Жамоавий меҳнат низоларига олиб келадиган омиллар советлар ҳукмронлиги даврида Ўзбекистоннинг меҳнат қонунчилигида ҳам белгиланган эди. Хусусан, Меҳнат ҳуқуқи энциклопедик луғатида ёзилишича, “Жамоавий меҳнат низоларига иш ҳақининг миқдор ва методларини белгилаш, ходимларни классификация қилиш, ишлаб чиқариш нормаларини белгилаш ва ўзгартиришдаги нисбий келишмовчиликлар, қасаба уюшмалари ва ишчи вакиллари органлари фаолияти билан, меҳнатни муҳофаза қилиш ва хавфсизлик техникаси, техника янгиликларини жорий этиш, корхонани реконструкция қилиш, корхонани бошқа жойга кўчириш, уни ёпиб қўйиш билан боғлиқ ихтилофлар сабаб бўлиши мумкин”<sup>5</sup>.

Мустақиллик йилларида Ўзбекистоннинг янги меҳнат қонунчилиги шаклланди. Унда жамоавий меҳнат низоларининг юзага келиш сабабларини аниқлайдиган, таҳлил қиладиган, умумлаштирадиган ҳамда уларни бартараф этиш юзасидан тақлифлар тайёрлайдиган ваколатли давлат органи белгилаб берилганлиги алоҳида эътиборга лойиқ воқеа бўлиб, Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодекснинг 577-моддасига кўра, Камбағалликни қисқартириш ва бандлик вазирлиги жамоавий меҳнат низоларини тартибга солади. Демак, ушбу норма мазмунига кўра мазкур давлат органи жамоавий меҳнат низолари юзага келиши мумкин бўлган вазиятларни ҳамда шартларни аниқлайди ҳамда унинг профилактикаси билан ҳам шуғулланади.

Акасариёт ҳолатларда жамоавий меҳнат низолари юзага келишига объектив шарт-шароитлар сабаб бўлиб, одатда, ишлаб чиқариш билан ёки ҳуқуқни қўллаш билан боғлиқ бўлади. Шу боис, улар корхонада ишлаб чиқаришни ташкил этиш билан ёки ҳуқуқий нормаларни қўллаш, ўзгартириш ҳамда бекор қилиш билан алоқадор ҳисобланади.

<sup>1</sup> Қаранг: Mark Derby. Strikes and labour disputes // <https://teara.govt.nz/mi/strikes-and-labour-disputes/print>.

<sup>2</sup> Қаранг: Dorothy Sells. The Settlement of Industrial Disputes in Great Britain // <https://scholarship.law.duke.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1910&context=lcp>.

<sup>3</sup> Вышеславова Т. Особенности разрешения коллективных трудовых споров на Ставрополье в советское время // <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-razresheniya-kollektivnyh-trudovyh-sporov-na-stavropolie-v-sovetskoe-vremya/pdf>.

<sup>4</sup> Сафанов В. Разрешение коллективных трудовых споров в России: исторический обзор // <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=11806464>.

<sup>5</sup> Меҳнат ҳуқуқи: энциклопедик луғат. – Т.: Ўзбек совет энциклопедияси бош редакцияси, 1981.

Шунингдек, баъзан мансабдор шахсларнинг субъектив қарашлари акс этган айбли ҳаракатлари ёки ҳаракатсизлиги сабаб бўлади. Жамоавий меҳнат низоларининг юзага келиш сабаблари соҳа олимларининг илмий ишларида ҳам атрофлича таҳлил этилганлигини кузатиш мумкин.

Хусусан, М. Амиров ва К. Гусейновлар жамоавий меҳнат низоларига иккита муҳим омил сабаб бўлишини эътироф этишган.

**Биринчидан**, жамиятда ўрнатилган одоб-ахлоқ (тартиб) қоидаларига риоя қилишдан оғиш ҳолатлари. Ушбу ҳолатлар баъзи иш берувчиларда бюрократизмни, танқид қилган ходимларни таъқиб қилиш, ходимлар қонуний манфаатлари ва ҳуқуқларини менсимаслик, меҳнат муносабатларида маъмурий босим, корхонада янги меҳнат шартларини ўрнатишга тоқатсизликка олиб келади. Шунингдек, корхона жамоаси аъзолари ўртасида худбинлик шаклланишига ҳам йўл очиб беради.

**Иккинчидан**, меҳнат қонун ҳужжатларини билмаслик ёки талаб даражасида билмаслик. Агар иш берувчи меҳнат қонунчилигини яхши билмаса, табиий равишда меҳнатга оид ҳуқуқбузарлик содир бўлади ва ушбу ҳолат аксарият ҳолатларда ходимларнинг жамоавий ҳуқуқлари бузилишига олиб келади.

Бизнинг назаримизда, корхона раҳбариятида ҳар икки ҳолат ҳам биргаликда мужассам бўлса, корхона муҳити кескинлашади ҳамда ёмонлашади.

**Учинчидан**, баъзан корхона мулкдори алмашиши ҳам жамоавий низоларга олиб келиши мумкин. Бу вазият янги мулкдорнинг қонуннинг мавжуд ички “сиёсати”ни ўзгартиришга қаратилган янги таклифлари ва ҳаракатларидан корхона жамоасининг норози бўлиши сабабли юзага келади<sup>6</sup>.

Ю. Гриценконинг фикрига кўра жамоавий меҳнат низолари юзага келишига қуйидагилар сабаб бўлади:

- қонуннинг иқтисодий барқарор эмаслиги. Яъни қонуннинг тўловга қобилиятсизлиги ёки шунга яқинлашиб қолганлиги, ишлаб чиқаришни ривожлантириш учун капиталнинг етарли эмаслиги, солиқ юкининг номуносиблиги. Мазкур иқтисодий сабаблар конфликтли вазиятларда тарафларнинг ҳар бирига ёки бирига боғлиқ бўлмаган ҳолатда ўзаро музокара олиб боришнинг аҳамиятини пасайтиради;

- меҳнатга оид халқаро ҳуқуқ нормаларининг миллий қонунчиликка тўғри тадбиқ этилмаганлиги;

- қонун чиқарувчи органда қонунчилик техникаси даражаси пастлиги, норматив-ҳуқуқий ҳужжатлардаги нормаларнинг ўзаро қарама-қаршилиги, бундан ташқари, уларнинг ижроси даражасининг ҳар хил эканлиги (марказдан қуйига қараб ижросида сусткашликка йўл қўйилиши).

И. Лукинанинг фикрига кўра, жамоавий меҳнат низолари иш берувчининг (ташкilot раҳбарияти) ёки ходимлар жамоасининг меҳнат қонунчилиги талабларини бажармаслик ёки етарли даражада бажармаслигидан келиб чиқади.

Австралиянинг Маккуори университети профессори Ж. Гамбергернинг фикрига кўра, корхонада содир бўладиган конфликтлар оддий тушунмовчиликлардан тортиб шахсиятларнинг бир-бирига умуман мос келмаслиги билан ўлчанади. Ушбу конфликтларга корхона меҳнат жараёнида асосан инсон ресурси билан ишлаганлиги боис баъзан иш берувчи меҳнат жамоаси билан “чиқишиб” кетишга қийналиши сабаб бўлса, баъзан ходимларнинг турли хил маданият ёки дунёқарашга эгаллиги боис мавжуд вазиятга ўз фикрини ёки муносабатини ошкор ифода этмаслиги оқибатида ҳам келиб чиқиши мумкин. Профессор Ж. Гамбергернинг таҳлилича, корхонада содир бўладиган жамоавий конфликтлар одатда “маълумот тарқатувчи” вазифасини ҳам ўтайди. Мисол учун, корхонада бирор маълумот юзасидан жамоада турли хил фикрлар ва қарашларнинг билдирилиши хилма-хилликни ошириш баробарида корхона келгуси режаларини ва стратегик мақсадларини шаклланишига катта ёрдам беради.

Халқаро меҳнат ташкилоти томонидан берилган маълумотларга кўра, корхонада низолашадиган тарафлар ва масалалар турли туман бўлиб, иш бошқарувчи ва ходимлар ўртасида иш вақтини тартибга солиш юзасидан, мактаб директори спорт ўқитувчилари билан спортни ташкил этишда керак бўладиган шарт-шароитлар юзасидан, банк раҳбари ва ходимлар ўртасида иш ҳақиға оид бонуслар тақдим этиши юзасидан, кўмир компанияси иш бошқарувчиси ва бирлашма ўртасида иш шароитларини яхшилаш сабабидан жамоавий конфликтлар юзага келади<sup>7</sup>.

<sup>6</sup> Қаранг: Амиров М., Гусейнов К. Коллективные трудовые споры: причины и условия возникновения // <https://cyberleninka.ru/article/n/kollektivnye-trudovye-spory-prichiny-i-usloviya-vozniknoveniya/viewer>.

<sup>7</sup> Қаранг: Mediation in collective labour conflicts // <https://link.springer.com/book/10.1007/978-3-319-92531-8>.

Бизнинг назаримизда, корхонада бошқарув тизимининг яхши йўлга қўйилмаганлиги ҳам яъни корхонада жамоа мурожаатларни қабул қиладиган, шикоятларини кўриб чиқадиган ва ўз вақтида жавоб берадиган бир сўз билан айтганда мурожаатлар билан ишлайдиган ташкилий тузилманинг мавжуд эмаслиги ҳам бу каби низолар пайдо бўлишига замин яратиб беради. Айтиб ўтиш жоизки, корхонада ўз вақтида ҳал этилмаган шикоятлар йиғиндиси жамоавий меҳнат низоларига олиб келади.

Халқаро меҳнат ташкилоти томонидан тақдим этилган маълумотларга кўра, корхонада самарали бошқарувнинг қуйидаги мезонлари мавжуд:

- жавобгарлик;
- шаффофлик;
- масъулият;
- қонун-қоидаларга оғишмай риоя этиш;
- тенглик;
- корхона бошқарувида барчанинг иштирок этиши;
- муроасага бориш<sup>8</sup>.

Ҳуқуқшунос олим В. Сафоновнинг фикрича, жамоавий меҳнат низоларига олиб келадиган асосий сабаблардан бири бу иш берувчи ва ходимлар жамоаси ўртасида фундаментал аҳамиятга эга бўлган манфаатлар мос келмаслиги юзасидан келиб чиқади. Юзага келган бу конфликт ёлланма меҳнат муносабатларининг ҳар бир вазиятида меҳнат шартларини шартномавий тартибга солишдан тортиб, уни қўллаш ва бекор қилиш ҳолатларида яширин кузатилади.

Олимлардан С. Чуча<sup>9</sup> ва Р. Тойжановнинг<sup>10</sup> қарашларига кўра, жамоавий характер касб этадиган меҳнат низолари меҳнат қонунчилигини ҳамда меҳнатга оид шартномаларни бузилиши оқибатида, шунингдек меҳнат жамоасининг манфаатлари ва ҳуқуқларини поймол этилиши натижасида келиб чиқади. Уларнинг фикрича, мазкур сабаблар жамоавий меҳнат низоси келиб чиқишининг мустақил сабабларидан бири сифатида эътироф этилиши лозим<sup>11</sup>.

Шу ўринда таъкидлаш лозимки, меҳнат қонунчилигини қўллаш юзасидан келиб чиққан

ҳуқуқбузарлик сабаблари ҳар доим ҳам меҳнат низолари сабаблари сифатида талқин этилмайди. Яъни, аксарият ҳолатларда меҳнат қонунчилигининг иш берувчи ёки ходимлар жамоаси томонидан очикдан-ойдин бузилиши ҳолатлари мавжуд бўлишига қарамадан жамоавий меҳнат низолари юзага келишига олиб келмайди.

Қозоқ олимларининг фикрига кўра, 2012 йилда Қозоғистон ғарбидаги қурилиш компаниялари ходимлари ўртасида бўлиб ўтган иш ташлашларга иш ҳақидан қаноатланмаслик, кам ҳақ олишга рози ходимларнинг кўпайиб кетиши, мигрантларнинг тенг иш учун тенг ҳақ олмаслиги каби ҳолатлар сабаб бўлган<sup>12</sup>.

Юқоридаги қайд этилган фикр-мулоҳазаларга таяниб, қуйидаги хулосага келиш мумкин: корхона ҳудудида жамоавий меҳнат низоларига олиб келадиган қатор сабаблар мавжуддир. Уларни характериға қараб объектив ва субъектив сабабларга ажратиш олиш мумкин.

Демак, объектив сабаблар сифатида ижтимоий-иқтисодий муносабатларимизда, шунингдек, кундалик ҳаёт тарзимизда содир бўладиган мавжуд қарама-қаршиликларни ифода этиш мумкин. Бунга мисол қилиб, корхонада меҳнатни ташкил этишга оид ҳуқуқий муносабатлар тўғри йўлга қўйилмаганлиги ва оқибатда ҳуқуқ нормаларининг очикдан-очик нотўғри қўлланилишини, шунингдек қонунчиликдаги муаммоларнинг мавжудлигини олишимиз мумкин.

Жамоавий меҳнат низоларига олиб келадиган субъектив сабабларни корхонада тарафлар эҳтиёжлари, мақсадлари, манфаатларининг амалга оширилмаслиги ёки бузилиши, тарафларнинг меҳнат ҳуқуқларини лозим даражада билмаслиги, низолашаётган томонлардан бири вазиятни тўғри англаб етмаслиги ёки қонуний баҳо бера олмаслиги деб ифода этиш мумкин. Бир сўз билан айтганда, низога олиб келган сабаб ижтимоий психологиянинг бир элементи сифатида субъектларнинг шахсий муносабати билан баҳоланади.

<sup>8</sup> Қаранг: Labour Dispute Systems: Guidelines for improved performance. // [https://www.ilo.org/ifpdial/information-resources/publications/WCMS\\_211468/lang--en/index.htm](https://www.ilo.org/ifpdial/information-resources/publications/WCMS_211468/lang--en/index.htm).

<sup>9</sup> Қаранг: Чуча С. Коллективные трудовые споры в Российской Федерации / Дисс. канд. наук. – Омск, 2003. – С. 28.

<sup>10</sup> Тойжанов Р. Трудовые споры и порядок их разрешения / Дисс. канд. юрид. наук. – Бишкек, 2001. – С. 23.

<sup>11</sup> Ўша манба.

<sup>12</sup> Қаранг: Beissenova A. and others. Labour Conflicts in Kazakhstan: A specific character of their solution // <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S1877042813014316>.

# БОЛА ҲУҚУҚЛАРИНИ ТАЪМИНЛАШНИНГ МИНТАҚАВИЙ ВА МАХСУС АСОСЛАРИНИ ТАТБИҚ ЭТИШНИНГ НАЗАРИЙ ҲАМДА АМАЛИЙ МУАММОЛАРИ

Doi: 10.34920/DHR.2024.4.020



**Шахноза ГАНИБАЕВА,**  
юридик фанлар номзоди, доцент,  
Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия  
университетининг мустақил  
изланувчиси

**Аннотация.** Мақолада бола ҳуқуқларини таъминлашнинг минтақавий ва махсус асосларини татбиқ этишнинг назарий ва амалий муаммолари, уларнинг келиб чиқиш сабаблари каби масалалар ўрганилган.

Муаллиф мақолада бола ҳуқуқларини таъминлашнинг минтақавий ва махсус асосларини халқаро ҳужжатлар, шу жумладан Бола ҳуқуқлари ва фаровонлиги тўғрисидаги Африка Хартияси, Инсон ҳуқуқлари тўғрисидаги Европа конвенцияси ҳамда унинг қўшимча протоколлари, Ноги-ронларга нисбатан камситишнинг барча шаклларига барҳам бериш тўғрисидаги Америкалараро конвенция, Болалар меҳнатига қарши кураш бўйича Жанубий Осиё дастури, Лотин Америкаси ва Кариб ҳавзаси учун минтақавий ташаббуслар доирасида таҳлил қилган.

**Калит сўзлар:** бола ҳуқуқлари, минтақавий ва махсус асослар, хартия, конвенция, минтақавий механизм, протокол, таълим олиш ҳуқуқи, фарзанд асраб олиш, минтақавий ташаббус.

**Abstract.** The article explores such issues as the theoretical and practical problems of applying the regional and special foundations to ensuring the rights of the child, the reasons for their origin.

The author analyzes the regional and special framework for ensuring child's rights in the article as part of international documents, including the African Charter on Child Rights and welfare, the European Convention on human rights and its additional protocols, the Inter-American Convention on the elimination of all forms of discrimination against people with disabilities, the South Asian program on the fight against child labor, Regional Initiatives for Latin America and the Caribbean.

**Key words:** rights of the child, regional and special framework, charter, convention, regional mechanism, protocol, right to education, adoption, regional initiative.

**Аннотация.** В статье исследуются теоретические и практические проблемы применения региональных и специальных основ обеспечения прав ребенка, причины их возникновения.

Автор проанализировал региональные и специальные аспекты обеспечения прав ребенка в основополагающих международных документах, включая Африканскую хартию прав и благополучия ребенка, Европейскую конвенцию о правах человека и дополнительные протоколы к ней, все формы дискриминации в отношении людей с ограниченными возможностями, Южноазиатская программа по борьбе с детским трудом, региональные инициативы для Латинской Америки и Карибского бассейна.

**Ключевые слова:** права ребенка, региональные и специальные рамки, хартия, конвенция, региональный механизм, протокол, право на образование, усыновление, региональная инициатива.

Халқаро ҳуқуқда болалар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, уларнинг ҳуқуқларини тўлиқ амалга оширишни таъминлаш учун қўшимча ҳимоя қилишни талаб қиладиган муайян минтақавий ва махсус асослар мавжуд бўлиб, минтақавий асослар маълум бир географик ҳудудда болалар дуч келадиган ўзига хос хусусиятлар, эҳтиёжлар ёки қийинчиликларнинг олдини олиш, бартараф этиш уларнинг энг яхши манфаатларини илгари сурувчи сиёсат ва стратегияларни ишлаб чиқишда муҳим аҳамият касб этади.

Болалар ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг минтақавий ва махсус асослари муайян ҳудудларда болалар ҳуқуқларини ҳимоя қилишни таъминлаш учун минтақавий ва халқаро даражада ташкил этилган турли механизмлар ва усулларни назарда тутиб, болаларни ҳимоя қилиш бўйича мослаштирилган ёндашувларни яратиш учун минтақавий ижтимоий-маданий, иқтисодий ва сиёсий шарт-шароитларни ҳисобга олган ҳолда яратилади.

Масалан, Африканинг Бола ҳуқуқлари ва фаровонлиги тўғрисидаги Хартияси Африкада кенг тарқалган болалар савдоси, болалар меҳнати ва қуролли можароларга қарши курашга қаратилган. Худди шундай, аёлларга нисбатан зўравонликнинг олдини олиш, жазолаш ва йўқ қилиш тўғрисидаги Америкалараро конвенцияда ҳам уйда болаларга нисбатан зўравонлик ҳолатларини кўриб чиқувчи қоидалар мавжуд.

Ушбу минтақавий тузилмалар минтақавий муаммоларни ҳал қилиш ва болалар ҳуқуқларини минтақанинг ўзига хос шароитларига мос келадиган тарзда ҳимоя қилишга қаратилган.

Бундан ташқари, ногирон болалар, маҳаллий аҳоли болалари, қочқинлар ва мигрантлар, шунингдек, эксплуатация ва зўравонликка учраган болаларни ҳимоялаш мақсадида алоҳида ҳудудлар ташкил этилиб, болаларнинг ўзига хос хусусиятлари ёки шароитлари туфайли қўшимча ҳимояга муҳтож бўлган заиф гуруҳларни ҳимоялаш амалга оширилади.

Махсус асосларнинг тан олиниши болаларнинг турли гуруҳлари дуч келадиган ўзига хос қийинчиликларни аниқлаш ва уларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилишни таъминлаш учун мақсадли лойиҳалар ишлаб чиқишларини таъминлашга хиз-

мат қилади.

А. Геворнинг таъкидлашича, бола ҳуқуқларини оила, шаҳар, вилоят, давлат ва ҳудуд миқёсида таъминлашда аввало уларни эшита олиш, уларнинг истакларини инобатга олиш зарур, чунки болалар катталардек ўз истакларида асл мақсадларини яшириб ўтирмайди, агар бунга амал қилинмаса, улар билан ҳисоблашмасдан уларнинг ҳуқуқларига дахл қилинса, албатта, келажак авлод табиий равишда йўқ қилинган бўлади, юқоридаги каби тизимли асосда ишлаш эса муаммоларни осонроқ ҳал этиш имконини беради<sup>1</sup>.

Бола ҳуқуқларини таъминлаш соҳасида комплекс тадқиқот олиб бораётган Т. Коллинз, Л. Райтларнинг таъкидлашича, давлатлар, минтақа ва дунё бўйича мазкур соҳага ажратилаётган маблағларни статистик ҳисоблаганда 2010 йилдан бери бюджетдан ажратилаётган маблағларнинг ўсиш суръати жуда камлигини, аксинча, мудофаа саноатига ажратилаётган маблағлар бир неча баробар ортганлигини кўришимиз мумкин, шунинг учун бола ҳуқуқларининг ажралмас асослари саналган таълим, соғлиқни сақлаш ва озиқ-овқат соҳасига ажратилаётган маблағларнинг умумий ҳисоботини юритишга масъул халқаро ва минтақавий ташкилот зарур, шундагина давлатларнинг мазкур соҳага ажратилаётган бюджет маблағлари бошқа соҳаларга яширинча йўналтирилишининг олди олиниши мумкин. Аксинча, мудофаа саноатига ажратилган маблағлар эвазига олиб борилаётган қонли урушлар натижасида болаларнинг ҳуқуқлари бузилиши йилдан-йилга ортиб бораётгани ҳеч кимга сир эмас<sup>2</sup>.

Бу борада Т. Коллинз, Л. Райтларнинг фикрини қўллаб-қувватлаб айтиш мумкинки, эндиликда жаҳон ҳамжамияти қурол савдоси ва мудофаа саноати учун ажратилаётган маблағларни қисқартириш ва уларга ажратилаётган молиявий манбаларни тўлиғича болалар ҳуқуқлари соҳасига йўналтиришга оид чора-тадбирларни ишлаб чиқиши лозим. Бу масалани ҳеч бўлмаганда минтақавий доирада ҳал этиш ҳам катта натижалар бериши мумкин.

Бола ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг минтақавий ва махсус асослари болалар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, ижтимоий адолат ва тенгликни

<sup>1</sup> Қаранг: Aram Gavor. Public Participation in Nonlegislative Rulemaking // "Villanova Law Review", 2017, № 61 (5). – P.780.

<sup>2</sup> Қаранг: Tara Collins, Laura Wright. The challenges for children's rights in international child protection: Opportunities for transformation // "World Development". Volume 159, November 2022.

таъминлашда муҳим аҳамиятга эга. Болалар, айниқса, маргинал гуруҳлар ёки кам таъминланган оилалардан бўлган болаларнинг ҳуқуқларини таъминлаш мураккаб саналиб, минтақавий ва махсус асослар фаолияти натижасида ҳар бир жамият, ҳудуд ва минтақа уларни ҳимоя қилишга устувор аҳамият бериш орқали тенгсизликларни камайтириш ва барча болаларга ўз салоҳиятларини тўлиқ рўёбга чиқаришлари учун тенг имкониятларни таъминлаш йўлида ҳаракат қилишларига имконият яратилади, натижада болалар ҳуқуқларини ҳимоя қилмаслик оқибатида келиб чиқадиган қашшоқлик, дискриминация ва болаларнинг умумий ҳаётдан четланиши каби салбий ҳолатлар олди олинади.

Ушбу минтақавий асослар кўпинча маълум бир географик ҳудудда болалар дуч келадиган ноёб муаммоларни ҳал қилиш учун махсус ишлаб чиқилган минтақавий шартномалар ёки келишувлар шаклида бўлади. Масалан, Бола ҳуқуқлари ва фаровонлиги тўғрисидаги Африка Хартияси<sup>3</sup> болаларни ҳимоя қилиш учун кенг қамровли асосни тақдим этади, яшаш, омон қолиш ва ривожланиш ҳуқуқи каби барча болаларга тегишли ҳуқуқларни тан олади. Шу билан бирга, у Африка давлатларининг ижтимоий, маданий ва иқтисодий шароитларига мослаштирилган, масалан, болалар никоҳи ва болалар меҳнатини тақиқлаш каби махсус қоидаларни ўз ичига олади.

Болалар ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг минтақавий амалга оширилиши ва оқибатлари турли географик жойларда болаларнинг фаровонлигини таъминлаш учун муҳим асос бўлиб хизмат қилади, бунинг натижасида минтақавий механизмлар ва ташкилотлар муайян ҳудудларда болалар дуч келадиган зарур эҳтиёж ва муаммоларни ҳал қилишда муҳим рол ўйнайди.

Германиялик мутахассис С.Полман БМТнинг бола ҳуқуқлари бўйича қўмитасининг 2023 йил 28 августдаги йиғилишида ҳар бир давлат ёки минтақа бола ҳуқуқларига оид ҳужжатларда эндилик-

да иқлим ўзгаришларини инобатга олиши ва шунга мувофиқ болаларнинг соғлом ҳаёт кечиришларига оид мажбуриятларни белгилаши лозимлигини таъкидлайди<sup>4</sup>.

Бола ҳуқуқлари ва фаровонлиги бўйича Африка экспертлар қўмитаси ва Инсон ҳуқуқлари бўйича Америкалараро комиссия каби минтақавий органлар болалар ҳуқуқларини минтақавий даражада амалга ошириш ва мониторингини рағбатлантиришда муҳим рол ўйнайди.

Бундан ташқари, болалар ҳуқуқлари ва фаровонлиги тўғрисидаги Африка Хартияси ва Инсон ҳуқуқлари тўғрисидаги Америкалараро конвенция<sup>5</sup> каби минтақавий ҳужжатлар минтақавий муаммоларни ҳал қилиш ва болаларни ҳимоя қилишнинг ҳуқуқий асосларини таъминлаш учун ишлаб чиқилган. Ушбу минтақавий чора-тадбирлар нафақат давлатлар ўртасида вазифаларни аниқлаштиради ва масъулият ҳиссини уйғотади, балки болалар ҳуқуқларини ҳимоя қилишда янада муҳим ва тизимли ёндашувни таъминлайди.

Шунингдек, минтақавий ташаббуслар давлатлар ўртасида ҳамкорлик қилиш ва илғор тажриба алмашиш учун имкониятлар яратади ва шу билан умумий муаммоларни ҳал қилиш учун кенг қамровли минтақавий стратегияларни ишлаб чиқиш имконини беради.

Умуман олганда, болалар ҳуқуқларининг минтақавий тадқиқ этилиши ушбу ҳуқуқларни нафақат самарали амалга ошириш ва таъминлашга, шу билан бирга режадаги вазифалар бажарилиши юзасидан мониторингни амалга оширишга ёрдам бериб, келгусидаги энг муҳим вазифаларни аниқлаш, болаларнинг биринчи ўриндаги эҳтиёжларини ажратиб олиб, пировардида глобал миқёсда болаларнинг яхлит ҳимояси ва фаровонлигига ҳисса қўшади.

Болалар ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг энг муҳим минтақавий механизмларидан бири Инсон ҳуқуқлари тўғрисидаги Европа конвенцияси бўлиб, мазкур конвенция Европанинг 47 давлати томонидан тан олинган ва Инсон ҳуқуқлари бўйича

<sup>3</sup> Қаранг: African charter on the rights and welfare of the child. Adopted by the 26th Ordinary Session of the Assembly of Heads of State and Government of the OAU Addis Ababa, Ethiopia - July 1990 Entered into force on 29 November, 1999 // [https://au.int/sites/default/files/treaties/36804-treaty-african\\_charter\\_on\\_rights\\_welfare\\_of\\_the\\_child.pdf](https://au.int/sites/default/files/treaties/36804-treaty-african_charter_on_rights_welfare_of_the_child.pdf).

<sup>4</sup> Қаранг: Pohlmann S. In the face of the deepening climate crisis, the Committee specified obligations under the UN Convention on the Rights of the Child. 28 August 2023 // <https://www.unicef.org/eca/press>.

<sup>5</sup> Қаранг: American Convention on Human Rights: "Pact of San José, Costa Rica". Signed at San José, Costa Rica, on 22 November 1969 // <https://treaties.un.org/doc/publication/unt/volume%201144/volume-1144-i-17955-english.pdf>.

Европа суди юрисдикцияси остида бирлаштирган халқаро шартномадир<sup>6</sup>. Мазкур конвенция инсон ҳуқуқлари, жумладан, болалар ҳуқуқларини рағбатлантириш ва ҳимоя қилиш учун мустаҳкам асос яратади.

Конвенциянинг 8-моддаси шахсий ва оилавий ҳаётни ҳурмат қилиш ҳуқуқини кафолатлайди, бу болаларни ҳимоя қилишда алоҳида аҳамиятга эга. Ушбу қоида болаларнинг ота-оналари билан бирга бўлиш ҳуқуқини таъминлайди, агар бу уларнинг манфаатларига аралашши зарур деб топилмаса. Бундан ташқари, конвенциянинг болалар ҳуқуқларини мустаҳкамловчи махсус протоколлар мавжуд, масалан, таълим олиш ҳуқуқини ҳимоя қилувчи 1-сонли Протокол ва фарзанд асраб олиш билан боғлиқ кафолатларни белгиловчи 7-сонли Протокол бу борадаги давлатлараро шартномалар ва минтақавий ҳужжатларнинг ишлаб чиқишига асос бўлиб хизмат қилмоқда.

Тадқиқотчи А.Ю. Хабарова ўзининг тадқиқот ишида болалар ҳуқуқларини таъминлашда минтақавий ва махсус асослар масаласига тўхталиб ўтиб, уларнинг вужудга келиши ва шаклланишида универсал ҳуқуқий ҳужжатлар асос бўлишини, бироқ универсал ҳужжатларга нисбатан махсус асослар, айниқса, давлатлараро тузилган шартномалар муҳим аҳамият касб этиши ҳамда бола ҳуқуқларини таъминлашда энг тезкор ва мақбул қоидаларни ўз ичига олишини таъкидлайди. Шунингдек, тадқиқотчи ўз фикрини “Етим болаларни асраб олишда ҳамкорлик қилиш тўғрисида”ги Россия ва Италия ўртасидаги 2008 йилги шартнома, 2011 йилда худди шундай шартнома Россия ва Франция ўртасида, 2012 йилда эса Россия ва АҚШ ўртасида тузилган шартномани мисол қилиб келтириб бу борадаги муаммолар мазкур шартномалар асосида қисқа муддатларда ҳал этилишини ва болаларнинг ҳуқуқларини таъминлашга хизмат қилишини таъкидлайди<sup>7</sup>.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Европа конвенциясининг 3-моддасида: “Ҳеч ким қийноққа солиниши, ғайриинсоний ёки қадр-қимматни камситувчи муомала ёки жазога дучор этилиши мумкин

эмас”, – дейилган. Бу қоида болалар учун айниқса муҳимдир, чунки у ҳар қандай зўравонлик ёки ёмон муомалани тақиқлайди. Бундан ташқари, 8-модда шахсий ва оилавий ҳаётни ҳурмат қилиш ҳуқуқини кафолатлайди, боланинг энг яхши манфаатларини ҳимоя қилишга урғу беради.

Бундан ташқари, мазкур конвенциянинг нормалари болалар ҳуқуқларини ҳимоя қилишни таъминлайдиган махсус қоидаларни ўз ичига олади. Масалан, 2-модда болаларнинг яшаш ҳуқуқини таъминлаб, ўлим жазосини тақиқлайди. Бундан ташқари, конвенция болалар ҳуқуқларини ҳуқуқий тизим доирасида ҳам ҳимоя қилишга, болаларнинг ҳуқуқлари бузилган тақдирда адолат, адолатли муомала ва самарали ҳимоя воситаларидан фойдаланиш имкониятини таъминлашга қаратилган.

Бундан ташқари, 3-модда болаларга нисбатан ғайриинсоний ёки қадр-қимматни камситувчи муомалаларни, шу жумладан жисмоний ёки руҳий зарарнинг ҳар қандай шаклини тақиқлайди. У давлатларга болаларни зўравонлик, бепарволик ёки эксплуатациянинг барча шаклларида ҳимоя қилиш мажбуриятини юклайди. Бундан ташқари, 8-модда боланинг оилавий ҳаётга бўлган ҳуқуқини кафолатлайди уларнинг ривожланиши учун барқарор ва қўллаб-қувватловчи оила муҳитининг муҳимлигини тан олиб, боланинг оилага бўлган ҳуқуқини таъминлайди.

Бундай қоидаларни бошқа минтақавий ва халқаро ҳужжатларда ҳам учратиш мумкин.

Ана шундай ҳужжатлардан бири Бола ҳуқуқлари ва фаровонлиги тўғрисидаги Африка Хартияси<sup>8</sup> бўлиб, у болаларнинг заифлиги ва алоҳида эҳтиёжларини тан олади ва уларни ҳимоя қилишни таъминлайди. Унинг 21-моддасида қуроли тўқнашувларда болаларни ҳимоя қилишга алоҳида тўхталиб, можаролар вақтида уларнинг жисмоний, ақлий ва ҳиссий саломатлигини муҳофаза қилиш муҳимлиги таъкидланган.

Худди шундай, мазкур Хартия ногирон болаларнинг энг яхши манфаатларини ҳисобга олган ҳолда алоҳида ғамхўрлик, ёрдам ва ҳимояга бўлган ҳуқуқларини тан олади.

<sup>6</sup> Қаранг: European Convention on Human Rights // [https://www.echr.coe.int/documents/d/echr/convention\\_ENG](https://www.echr.coe.int/documents/d/echr/convention_ENG).

<sup>7</sup> Қаранг: Хабарова А. Ю. Защита прав ребенка в международном праве // Ученые записки Орловского государственного университета. №2 (65), 2015 г. – С. 239 – 244.

<sup>8</sup> Қаранг: African Charter on the Rights and Welfare of the Child, OAU Doc. CAB/LEG/24.9/49 (1990), entered into force Nov. 29, 1999 // <http://hrlibrary.umn.edu/africa/afchild.htm>.

Бола ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг минтақавий асослари билан бирга махсус асослари мавжудки, улар алоҳида тоифадаги болаларнинг ҳуқуқларини ҳимоялашга қаратилганлиги билан ажралиб туради. Жумладан, Ногиронларга нисбатан камситишнинг барча шаклларига барҳам бериш тўғрисидаги Америкалараро конвенция ногирон болаларнинг камситишларсиз таълим олиш, соғлиқни сақлаш ва ижтимоий хизматлардан фойдаланиш ҳуқуқини кафолатлайди. Мазкур конвенция ногирон болаларнинг ўзига хос эҳтиёжлари ва заиф томонларини тан олади ва уларнинг жамиятга тўлиқ қўшилиши ва иштирокини таъминлашга қаратилган. Шунингдек, уларнинг жамиятга интеграциялашувига қўмаклашиш, зўравонлик, суиистеъмоллик ва қаровсизликнинг барча шакллари олдидан олиш чораларини кўриш зарур.

Ногиронлиги бўлган болалар дуч келадиган муаммолар инсон ҳуқуқлари бўйича минтақавий ва халқаро доираларда алоҳида эътибор ва ҳимоя қилишни талаб қилади. Бу болалар кундалик ҳаётларида кўп тўсиқларга дуч келишади, бу эса уларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш учун мақсадли чоралар кўришни талаб этади. Улар дуч келадиган муҳим муаммолардан бири – сифатли таълим олиш имкониятининг йўқлиги. Кўпгина таълим тизимлари уларнинг хилма-хил эҳтиёжларини қондириш учун етарли даражада жиҳозланмаган, бу эса истисно ва таълим имкониятларини чеклайди.

Бундан ташқари, ногирон болалар кўпинча камситиш ва стигматизацияга дуч келишади, бу эса ижтимоий изоляцияга ва жамият ҳаётининг турли жабҳаларидан четланишга олиб келади.

Халқаро ҳуқуқда болалар ҳуқуқлари категориясининг яна бир муҳим субъектлари борки, улар ҳам алоҳида ғамхўрликка муҳтож саналади. Булар қочқинлар ва мигрантлар болалари бўлиб, улар дуч келадиган яна бир муаммолардан бири заифлик, эксплуатация ва одам савдоси хавфидир. Ўзларининг умидсиз шароитлари ва ҳуқуқий ҳимояси йўқлиги сабабли, бу заиф болалар алоҳида шахслар ёки жинсий тармоқлар томонидан эксплуатация қилиниши хавфи юқори. Улар меҳнатга, шу жумладан хавфли меҳнат шароитларига ёки тижорат жинсий индустриясига мажбурланиш ҳолатлари йил сайин ортиб бормоқда.

Қочқинлар ва мигрантлар болалари турли хил маданий келиб чиқиши, қашшоқлик, тил тўсиқла-

ри, ўзини ёлғиз ҳис қилиши, бегонадек муносабат натижасида уларнинг таълим, соғлиқни сақлаш ва муҳим хизматлардан фойдаланиш, янги жамоаларида барқарорлик ва интеграцияга эришиш имкониятини янада қийинлаштиради. Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Бола ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенциясининг 22-моддасида болалар, қочқинлар ва мигрантларнинг ҳуқуқлари ва ҳимояси аниқ кўрсатилган. Унда бу болалар тегишли ҳимоя ва гуманитар ёрдам билан таъминланиши ҳамда уларнинг ҳуқуқлари тўлиқ ҳурмат қилиниши кераклиги таъкидланган. Бундан ташқари, иштирокчи давлатлар, агар таъқиблар ёки жиддий зарар етказилишига оид асослар мавжуд бўлса, болалар, қочқинлар ва мигрантлар ўз ватанларига қайтарилмаслигини таъминлашлари шарт. Ушбу тамойил халқаро инсон ҳуқуқлари ва қочқинлар ҳуқуқининг асосий жиҳати ҳисобланади.

Бироқ қочқинлар ва мигрантлар болаларида юқорида таъкидланган муаммолар мавжудлиги сабабли, давлатлар учун қочқинлар ва мигрантлар болаларининг ўзига хос эҳтиёжларини қондириш, уларнинг хавфсизлиги, фаровонлиги ва инсон ҳуқуқларидан тўлиқ фойдаланишни таъминлайдиган кенг қамровли сиёсат ва стратегияларни қабул қилиш жуда муҳимдир. Бу орқали давлатлар халқаро ҳуқуқ бўйича ўз мажбуриятларини бажариши ва миграция ҳолатидан қатъи назар, барча болалар учун адолатли ва инклюзив жамиятни яратишга ҳисса қўшиши мумкин.

Қочқинлар ва мигрантлар болалари меҳнат муносабатларида эксплуатация қилинишининг олдидан олиш глобал муаммо саналиб, ушбу муаммога қарши глобал курашда болалар меҳнатига қарши курашиш бўйича минтақавий саъй-ҳаракатлар тобора муҳим аҳамият касб этмоқда. Кейинги йилларда ҳудудий ташкилотлар болалар меҳнати билан боғлиқ муаммоларни ҳал этиш ва болалар ҳуқуқларини ҳимоя қилишни таъминлашда асосий иштирокчилар сифатида намоён бўлмоқда. Масалан, Халқаро меҳнат ташкилоти (ХМТ) болалар меҳнатига қарши курашишга қаратилган турли минтақавий дастурларни амалга оширди, жумладан, Халқаро меҳнат ташкилотининг 2015 йилда қабул қилинган ва 2030 йилгача мўлжалланган ўн етти мақсадининг саккизинчисидан болалар меҳнатининг барча шакллари олдидан, айниқса, мажбурий

меҳнатдан батамом қутилиш вазифаси белгиланган<sup>9</sup>. Шунингдек, болалар меҳнатига қарши кураш бўйича Жанубий Осиё дастури ва Лотин Америкаси ва Кариб ҳавзаси учун минтақавий ташаббуслар орқали, дунёда расмий рўйхатга олинган 168 миллион меҳнатга жалб этилган 5 ёшдан 17 ёшгача бўлган болаларнинг, булардан 29 миллиони Жанубий Осиё давлатларида (Бангладеш, Бутан, Ҳиндистон, Мальдив, Непал, Покистон ва Шри-Ланка) ҳукуматлар, фуқаролик жамияти ташкилотлари ва бошқа манфаатдор томонлар билан болалар меҳнатига барҳам бериш бўйича кенг қамровли стратегияларни ишлаб чиқишни ўз ичига олади<sup>10</sup>.

Бундан ташқари, Африка Иттифоқи ва Жануби-Шарқий Осиё давлатлари уюшмаси каби минтақавий иттифоқлар ҳам ўз минтақаларида болалар меҳнатига барҳам беришга устувор аҳамият қаратган. Сиёсатни мувофиқлаштириш, адвокатлик ва салоҳиятни ошириш орқали ушбу иттифоқлар болалар меҳнатига қарши курашда минтақавий ҳамкорлик ва умумий масъулиятни ривожлантиришга интиломоқда. Бундан ташқари, минтақавий саъй-ҳаракатлар умумий муаммоларни ҳал қилиш ва имкониятлардан самаралироқ фойдаланиш каби афзалликларга эга, бу эса болалар меҳнатига қарши курашда катта таъсирга олиб келади.

Хулоса қилиб айтганда, минтақавий ва махсус асослар орқали болалар ҳуқуқларини ҳимоя қилишда сезиларли ютуқларга эришилганига қарамай, кўплаб муаммолар ва чекловлар сақланиб қолмоқда.

**Биринчидан**, давлатлар ўртасидаги ижтимоий ва иқтисодий жиҳатдан ўзига хос хилма-хиллик изчил сиёсат ва ҳуқуқий асосларни шакллантириш ва амалга оширишда қийинчиликлар туғдирмоқда.

**Иккинчидан**, минтақавий ва махсус қоидаларнинг умумий қабул қилинмаслиги масаласи уларнинг самарадорлигига тўсқинлик қилиб, бу турли ҳудудларда болаларни ҳимоя қилиш даражасидаги номутаносибликка олиб келиши мумкин.

**Учинчидан**, баъзи давлатлар суверенитет масаласи ёки миллий қонунчиликнинг халқаро шартномаларга нисбатан зиддиятли нормалари сабабли халқаро шартнома ва ҳуқуқий ҳужжатларни ратификация қилиш ёки амалга оширишни истамаслиги кузатилмоқда.

**Тўртинчидан**, ҳозирги вақтда давлатлар қуролланишнинг янги босқичи сабабли ижтимоий соҳага молиявий ресурслар ажратилишини камайтиришга ҳаракат қилмоқда.

**Бешинчидан**, болалар меҳнати, уларнинг эксплуатацияси ортидан даромад олувчиларга нисбатан жабрланувчиларнинг ахборот технологияларидан фойдаланиш ва маълумотларни тарқатиш борасида молиявий ресурслар ва салоҳиятни ошириш имконияти чекланган.

**Олтинчидан**, болалар ҳуқуқларини ҳимоя қилишни таъминлашда муҳим муаммо – минтақавий қонунчиликда бир хилликнинг йўқлиги, яъни бир минтақада болалар меҳнатига оид қатъий қонунлар, бошқа минтақада эса заиф қоидалар бўлиши мумкинлиги. Бу нафақат болаларни ҳимоя қилиш чоралари самарадорлигини пасайтиради, балки тизимда жиноятчилар фойдаланиши мумкин бўлган бўшлиқларни ҳам яратади. Бундан ташқари, минтақавий қонунчиликда бир хилликнинг йўқлиги турли минтақалар ўртасидаги саъй-ҳаракатларни мувофиқлаштиришга тўсқинлик қилади, бу эса болалар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича комплекс ёндашувни яратишни қийинлаштирмоқда.

<sup>9</sup> Қаранг: Всемирный день борьбы с детским трудом // <https://www.un.org/ru/observances/world-day-against-child-labour/background>

<sup>10</sup> Қаранг: Child labour: South Asia Hub. <https://www.ilo.org/regions-and-countries/asia-and-pacific/ilo-india-and-south-asia/areas-work/child-labour-south-asia-hub>.

# ТРАНСМИЛЛИЙ КОРПОРАЦИЯЛАР ИЖТИМОЙ ЖАВОБГАРЛИГИ КОНЦЕПЦИЯСИНING ТАРКИБИЙ ҚИСМЛАРИ ВА УЛАРНИНГ ЮРИДИК ТАБИАТИ

Doi: 10.34920/DHR.2024.4.021



**Комрон НИГМАТОВ,**  
Жаҳон иқтисодиёти ва  
дипломатия университети  
мустақил изланувчиси

**Аннотация.** Мақолада бизнес, шу жумладан трансмилий корпорацияларнинг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги ижтимоий жавобгарлигини Ўзбекистонда қўллашнинг истиқболлари таҳлил қилинган. Корпорациялар ижтимоий жавобгарлиги концепциясининг халқаро ҳуқуқдаги асосий манбалари ўрганилган. Инсон ҳуқуқлари ва бизнес ўзаро уйғунлигини таъминлаш, халқаро муносабатларда трансмилий корпорацияларнинг ижтимоий жавобгарлигини кенгайтиришнинг муаммолари кўриб чиқилган. Илмий услублар асосида халқаро тартибга солувчи воситаларнинг айрим илмий-назарий камчиликлари тадқиқ қилинган.

**Калит сўзлар:** трансмилий корпорациялар, халқаро ҳуқуқ, халқаро стандартлар ва миллий қонунчилик, инсон ҳуқуқлари, бизнес, корпорациялар ижтимоий жавобгарлиги, корпоратив кодекслар, “юмшоқ ҳуқуқ”.

**Аннотация.** В статье анализируются перспективы применения в Узбекистане социальной ответственности бизнеса, в том числе транснациональных корпораций, в области прав человека. Изучены основные источники концепции социальной ответственности корпораций в международном праве. Рассматриваются проблемы обеспечения прав человека и гармонии бизнеса, расширения социальной ответственности транснациональных корпораций в международных отношениях. На основе научных методов изучены некоторые недостатки международных нормативных документов.

**Ключевые слова:** транснациональные корпорации, международное право, международные стандарты и национальное законодательство, права человека, бизнес, социальная ответственность корпораций, корпоративные кодексы, “мягкое право”.

**Abstract.** The article analyzes the prospects for the application of social responsibility of business in Uzbekistan, including transnational corporations in the field of human rights. The main sources of the concept of corporate social responsibility in international law are studied. The problems of ensuring human rights and business harmony, expanding the social responsibility of transnational corporations in international relations are considered. Based on scientific methods, some scientific and theoretical shortcomings of international regulatory documents are studied.

**Key words:** transnational corporations, international law, international standards and national legislation, human rights, business, corporate social responsibility, corporate codes, soft law.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг янги таҳрирда қабул қилиниши жамият ҳаётининг турли жабҳаларида, хусусан инсон ҳуқуқлари соҳасида янги мақсад, вазифа ва марраларни

белгилаб берди. Янги таҳрирдаги Конституция мамлакатдаги ҳар бир олим учун ўзига хос ҷакириқ ҳисобланади. Чунки кириб келган янги институтлар, ҳуқуқлар ва қафолатлар илмий-ҳуқуқий

жиҳатдан ўрганилиши ҳамда бу борада фундамен-  
тал тадқиқотлар кучайтирилиши тақозо этилади.  
Бу масала инсон ҳуқуқлари соҳасида Ўзбекистон  
ратификация қилган халқаро мажбуриятларга  
риоя қилиш жиҳатидан янада долзарблашади.

Женевада Бирлашган Миллатлар Ташкилоти  
Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг 55-сессия-  
сида академик Акмал Саидов қайд этганидек:  
“Инсон ҳуқуқлари бўйича бизнес сектори билан  
ҳамкорлик қилиш ҳам муҳим, деб ҳисоблаймиз.  
Хусусан, тадбиркорлар учун инсон ҳуқуқлари  
бўйича ўқув курслари ташкил этилмоқда. Ҳозирда  
“Бизнес ва инсон ҳуқуқлари” миллий ҳаракат ре-  
жаси ишлаб чиқилмоқда”<sup>1</sup>.

Бундан ташқари, БМТ Инсон ҳуқуқлари бўй-  
ича кенгашининг Универсал даврий шарҳ бўйи-  
ча ишчи гуруҳи томонидан 2023 йилнинг ноябрь  
ойида Ўзбекистоннинг тўртинчи миллий маъруза-  
сини кўриб чиқиш чоғида 80 дан ортиқ давлатдан  
234 та тавсия билдирилди. Мамлакатимиз Универ-  
сал даврий шарҳ тавсияларини бажаришга ҳами-  
ша катта аҳамият бериб келган. Мазкур тавсиялар  
орасида **Инсон ҳуқуқлари соҳасида тадбиркор-  
лик бўйича миллий ҳаракатлар режаси** лойиҳа-  
сини ишлаб чиқиш ва тасдиқлаш Мўғулистон то-  
монидан<sup>2</sup> илгари сурилди.

Таъкидлаш жоизки, инсон ҳуқуқларини ҳи-  
моя қилиш бўйича халқаро тузилмалар билан кон-  
структив ҳамкорлик қилиш орқали инсон ҳуқуқла-  
рини таъминлаш ва ҳимоя қилишга содиқлигини  
намоиш этиш, шунингдек, инсон ҳуқуқлари бо-  
расидаги тадқиқотларнинг замонавий фундамен-  
тал асосларга эга бўлишини таъминлаш мақсадида  
**БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича қўмитасига  
илк бор Ўзбекистондан аъзо сайланди.** 2024 йил  
31 декабрда Қўмитанинг 9 нафар аъзосининг ва-  
колат муддатлари тугаши муносабати билан 2024  
йил 29 май куни сайловлар ўтказилиб, унда Инсон  
ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси мил-  
лий маркази директори А. Саидов номзоди ҳам  
кўриб чиқилиб, энг кўп овозга эга бўлди<sup>3</sup>. Фуқа-

ролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро  
пактга аъзо 173 та давлат орасидан Ўзбекистондан  
вакил сайланиши мамлакатимизда инсон ҳуқуқла-  
ри соҳасида амалга оширилаётган ишларнинг реал  
натижаларидан биридир.

Мазкур сиёсий баёнот ва ҳаракатларнинг бар-  
часи Ўзбекистонда бизнеснинг, хусусан йирик  
компаниялар ва трансмиллий корпорациялар-  
нинг (кейинги ўринларда – ТМК дейилади) инсон  
ҳуқуқларига бўлган муносабатни ўзгартириш,  
уларнинг бу борадаги масъулиятини белгилаш ва  
оширишга қаратилган.

Бугунги кунга келиб, халқаро ҳуқуқда инсон  
ҳуқуқларини бизнес, жумладан трансмиллий кор-  
порациялар томонидан бузилганлиги ёки уларни  
бузишда иштирок этганлиги учун жавобгарликни  
назарда тутувчи ТМКларнинг ижтимоий жавоб-  
гарлиги амалда бўлиб турибди. **Трансмиллий  
корпорацияларнинг ижтимоий жавобгарлиги  
концепциясига** (кейинги ўринларда – КИЖ дейи-  
лади) Европа Комиссиясининг “Корпорациялар-  
нинг ижтимоий жавобгарлигига оид яшил кито-  
би”да<sup>4</sup> қуйидагича таъриф берилган: “Ижтимоий  
жавобгарлик концепцияси орқали компаниялар  
ихтиёрий асосда янада мукаммаллашган жамият  
қурилиши ҳамда янада соф табиий муҳит яратили-  
шига ўз ҳиссаларини қўшадилар”.

Ижтимоий жавобгарлик концепцияси ўз  
ривожланиш йўлида 3 босқични босиб ўтди. Би-  
ринчи босқичда асосан компанияларнинг қисқа  
муддатли манфаатлари ва мақсадларига, иккин-  
чи босқичда эса тадбиркорликнинг узоқ муд-  
датли режаларига эътибор қаратилди. Амалдаги  
учинчи босқич тадбиркорликдан жамият ҳаёти-  
нинг муҳим масалаларида, хусусан камбағаллик,  
атроф-муҳит ифлосланиши ва бошқа масалаларда  
фойдаланишни мақсад қилган<sup>5</sup>.

Гарчи КИЖ ихтиёрийликни асос қилиб олган  
бўлса-да<sup>6</sup>, халқаро “юмшоқ ҳуқуқ”, халқаро таш-  
килотлар, нодавлат ташкилотларнинг саъй-ҳа-  
ракатлари КИЖни корпоратив амалиётнинг бир

<sup>1</sup> Ўзбекистон вакили БМТ Кенгашининг 55-сессиясида сўзга чиқди // <https://parliament.gov.uz/uz/news/ozbekiston-vakili-bmt-kengashining-55-sessiyasida-sozga-chiqdi>.

<sup>2</sup> Универсальный периодический обзор – Узбекистан. Четвертый цикл // <https://web.dev.ohchr.un-icc.cloud/en/hr-bodies/upr/uz-index>.

<sup>3</sup> 40th Meeting of States parties & 2024 elections // <https://www.ohchr.org/en/events/events/2024/40th-meeting-states-parties-2024-elections>.

<sup>4</sup> Green Paper: Promoting a European framework for Corporate Social Responsibility. – Brussels, 18 July 2001 // [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/DOC\\_01\\_9](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/DOC_01_9)

<sup>5</sup> Dossing H. The Business Case for CSR. International chamber of commerce UK, Guide to global corporate social responsibility, 2003 – P. 34.

<sup>6</sup> Қаранг: Принципы корпоративного управления ОЭСР. – Париж: Организация Экономического Сотрудничества и Развития, 1999.

қисмига айлантиришга йўналтирган. Эътиборли томони шундаки, турли тартибга солувчи воситаларнинг нисбий “куч-қудрати”, уларнинг халқаро, давлат ёки нодавлат органларга тегишли бўлишига боғлиқ бўлмай, балки ТМКлар ушбу воситаларга риоя қилишга эришиш имкониятига кўпроқ боғлиқ. Умуман олганда, КИЖга оид манбаларни асосан 4 гуруҳга ажратиш мумкин. Мазкур манбалар ўз ичига: а) халқаро воситалар; б) нодавлат ташкилотларнинг воситалари; в) бизнес ахлоқининг индивидуал кодекслари; г) КИЖга тегишли бўлган миллий қонунчиликларни олади.

Аввало, КИЖнинг халқаро воситаларини кўриб чиқамиз. Таъкидлаш жоизки, Иқтисодий ҳамкорлик ва ривожланиш ташкилоти (ИХРТ), Халқаро меҳнат ташкилоти ва Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг органлари, ТМКларнинг унча ривожланмаган давлатларга таъсирини доимий таҳлил қиладилар.

КИЖнинг энг таъсирли халқаро воситалари каторига **Иқтисодий ривожланиш ва ҳамкорлик ташкилотининг Бошқарувчи тамойиллари** (дастлаб 1976 йилда чоп этилган бўлса, сўнгги бор 2023 йилда<sup>7</sup> қайта кўриб чиқилган), **БМТнинг Глобал шартномаси**<sup>8</sup> ва Халқаро меҳнат ташкилотининг **Меҳнат соҳасидаги асосий принцип ва ҳуқуқлар тўғрисидаги декларацияси**<sup>9</sup> киради. ТМКлар фаолиятини тартибга солишда ТМКлар бўйича БМТ Комиссияси (ТМКлар фаолияти билан боғлиқ комплекс масалалар билан шуғулланади), Халқаро меҳнат ташкилоти ҳузуридаги Мультиимиллий корхоналар бўйича қўмита (юқоридаги декларациянинг ижросини назорат қилади) ва БМТнинг Халқаро савдо ҳуқуқи бўйича комиссияси (инвестициявий низолар бўйича) алоҳида ўрин тутати.

Халқаро “юмшоқ ҳуқуқ”да акс эттирилган мажбуриятлар халқаро ташкилотлар ва унга аъзо-давлатлар томонидан ТМКларга қаратилган бўлса,

Иқтисодий ривожланиш ва ҳамкорлик ташкилотининг бошқарув тамойиллари ҳукуматлар томонидан ТМКларга йўналтирилган бўлади. Юридик жиҳатдан ушбу тамойиллар ТМКлар учун императив характерга эга бўлмаса-да, Иқтисодий ривожланиш ва ҳамкорлик ташкилотидagi давлатлар уларга қатъий риоя қилишга, ўз компаниялари фаолият кўрсатаётган барча ерларда ушбу тамойилларга амал қилишни рағбатлантиришга келишишган.

2023 йилда ИХРТ тамойиллари<sup>10</sup> қуйидаги ўзгаришлар билан янгиланди: иқлим ўзгариши ва биологик хилма-хиллик бўйича мақсадларга мувофиқлаштириш бўйича ТМКлар учун тавсиялар, технологияни ишлаб чиқиш, лицензиялаш бўйича экспертиза талабларини киритиш, масъулиятли иш юритиш маълумотларини ошкор қилиш, коррупцияга қарши курашиш, лобби фаолияти, миллий алоқа пунктлари самарадорлигини ошириш.

ИХРТ тамойиллари Миллий алоқа пунктлари ташкил этилишини кўзда тутиб, улар миллий қонунчиликнинг мазкур тамойилларга мослиги ҳамда маҳаллий тадбиркорлик субъектларига тамойилларнинг тушунтирилиши юзасидан жавобгар ҳисобланади<sup>11</sup>. 10 та тамойилдан иборат БМТнинг Глобал шартномаси халқаро бизнес вакилларини уларни индивидуал корпоратив амалиётга татбиқ этиш ва қўшимча ташаббускорлик кўрсатишга чақиради. Глобал шартнома ТМКлардан унга содиқлигини тасдиқлашларини ва “БМТнинг барча лойиҳаларида ишлаш мажбуриятларини” талаб қилади<sup>12</sup>.

Шубҳасиз, КИЖнинг халқаро воситаларини фақатгина халқаро “юмшоқ ҳуқуқ” турига киритиб бўлмайди. ИХРТ тамойиллари<sup>13</sup>, Глобал шартнома<sup>14</sup> ва декларацияни амалга оширишнинг етарли механизмлари мавжуд бўлиб, ҳисобот топшириш каби талабларни ўз ичига олган.

Тадқиқотчи олимлар И. Гомез, Л. Зайцева ва О. Абакумова фикрича, “Глобал шартнома БМТнинг

<sup>7</sup> Aristova E., Higham C., Higham I., Setzer J. Corporate climate change responsibilities under the oecd guidelines for multinational enterprises // “International and Comparative Law Quarterly”, 2024. No 73(2). – P. 505 – 525.

<sup>8</sup> The Ten Principles of the UN Global Compact // <https://www.unglobalcompact.org/what-is-gc/mission/principles>.

<sup>9</sup> Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизм ее реализации // [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/ilo\\_principles.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/ilo_principles.shtml).

<sup>10</sup> OECD Guidelines for Multinational Enterprises // <https://www.oecd.org/corporate/mne/2000oecdguidelinesformultinationalenterprises.htm>.

<sup>11</sup> Kathryn Gordon. Annual Report on the OECD Guidelines for Multinational Enterprises 2014. Responsible Business Conduct by Sector, 2015 // [https://www.oecd-ilibrary.org/governance/annual-report-on-the-oecd-guidelines-for-multinational-enterprises-2014\\_mne-2014-en](https://www.oecd-ilibrary.org/governance/annual-report-on-the-oecd-guidelines-for-multinational-enterprises-2014_mne-2014-en).

<sup>12</sup> The Ten Principles of the UN Global Compact // <https://www.unglobalcompact.org/what-is-gc/mission/principles>.

<sup>13</sup> OECD Guidelines for Multinational Enterprises // <https://www.oecd.org/corporate/mne/2000oecdguidelinesformultinationalenterprises.htm>.

<sup>14</sup> The Ten Principles of the UN Global Compact // <https://www.unglobalcompact.org/what-is-gc/mission/principles>.

универсал қадриятларини тарқатиш усули сифатида намоён бўлади. Мазкур ташаббуснинг асосий мақсади ҳам шудир. Бироқ агар ТМКларга имтиёзлар яратилмаса ёки фойда олиш имкониятлари очилмаса, ҳужжатда назарда тутилган мақсадларга эришиш қийин бўлади. Гарчи Глобал шартнома танқидлардан холи бўлмаса-да, у БМТнинг халқаро ҳамжамият олдида нуфузи юксалишига хизмат қилади. Ижтимоий жавобгарликнинг ривожланиши ижтимоий-иқтисодий прогресснинг драйверига айланиши лозим. Масалан, БРИКСга аъзо мамлакатларда жамиятнинг Глобал шартномага талаби кучли бўлиб, давлатларнинг бу борадаги хоҳиш-иродасини кўрсатади ва келажак авлод учун ижобий истикболларни ваъда қилади<sup>15</sup>. Ушбу фикрга қўшилган ҳолда қайд этиш мумкинки, Глобал шартнома кучли халқаро-ҳуқуқий воситаларга муҳтождир, бироқ ҳужжатнинг муҳимлигини инкор этиб бўлмайди.

Нодавлат ташкилотлар воситаларининг сони 100 дан ошади. Уларни шартли равишда 3 гуруҳга бўлишимиз мумкин: КИЖнинг бошқарувчи тамойиллари тўплами (ҳисобот бериш стандартлари), КИЖ кўрсаткичлари бўйича баҳолаш механизмлари ҳамда икки гуруҳнинг аралаш шакли бўлган учинчи гуруҳдан иборат. Уларнинг баъзилари аниқ предметга эга. Масалан, “ижтимоий жавобгарлик” тамойили<sup>16</sup> меҳнат муносабатларига бағишланиб, асосий эътиборни ижтимоий, меҳнат ва экологик масалаларга қаратади.

Фикримизча, ўзини ўзи тартибга солиш стандартлари орасида 2023 йилда янги таҳрирда қабул қилинган Ҳисоботнинг глобал ташаббуси ажралиб туради ва у ТМКлар фаолиятига оид иқтисодий, ижтимоий ҳамда экологик стандартларни қамраб олади<sup>17</sup>. Унга асосланиб ТМКлар ижтимоий ҳисоботларни тизимлаштириб боришлари лозим. Стандартлар муҳимлиги шундан иборатки, стандартларни бажараётган ТМКлар БМТнинг Глобал шартномасида белгиланган ҳисобот бериш талабларига жавоб бераётган ТМКлар сифатида тан олинади<sup>18</sup>.

Энди эса ҳуқ-атвор тўғрисидаги корпоратив кодексларнинг шаклланиши, амалдаги мақоми ва ўзига хос хусусиятларини таҳлил қиламиз. Ҳуқ-атвор тўғрисидаги корпоратив кодекслар – ТМКлар амал қиладиган, ҳуқ-атворнинг ахлоқий стандартларини белгиловчи сиёсий баёнотлар ҳисобланади. Бундай кодекс умумий стратегик баёнот тарзида қабул қилиниши ёки ТМКлар етказиб берувчилар, агентлар ва пудратчилар билан тузилдиган шартномаларнинг шarti сифатида киритилиши мумкин. Бунда мазкур субъектлар ТМКнинг ахлоқий нормаларига амал қилишга розилик билдиришлари шарт.

Корпоратив кодекслар чекланган юридик кучга эга. Бунда кодекс қоидаларининг бузилиши ТМК ва истеъмолчи ўртасидаги шартномавий муносабатларга таъсир кўрсатилишини англатади, давлатнинг ички қонунчилиги бундан мустасно. Масалан, “Каски Найкга қарши”<sup>19</sup> номли суд ишида бир фаол шахс “Nike” трансмиллий корпорациясига қарши даъво билан чиқиб, ушбу ТМКни Осиёда оғир меҳнат шароитларини яратишда иштирок этганини оқлаш учун ёлгон маълумотлардан иборат реклама акциясини ўтказганликда айблади. АҚШнинг Калифорния Олий суди компаниянинг оммавий баёнотлари истеъмолчиларни трансмиллий корпорациянинг товарларини сотиб олишга ундаш сифатида тан олиншини қайд этиб, АҚШ Конституциясига киритилган биринчи тузатиш (сўз эркинлиги ҳақида) бу ҳолатда чеклангани тўғрисида қарор қабул қилди. Ушбу қарор апелляция инстанциясида ҳам ўзгаришсиз қолди.

КИЖга тегишли бўлган давлатларнинг ички қонунчилигини ўрганиш қуйидагиларни кўрсатди. Масалан, Буюк Британия қонунчилигига эътиборни қаратсак, мамлакатда 2018 йилдан буён Корпоратив бошқарув тўғрисидаги кодекс амал қилмоқда. Мазкур кодекс Британия ҳукумати томонидан муваффақиятсиз қабул қилинган “Корпоратив қонунчилиқни модернизация қилиш тўғрисидаги оқ китоб”нинг<sup>20</sup> қайсидир маънода ўрнини босди

<sup>15</sup> Gomes E., Zaitseva L., Abakumova O. Corporate Social Responsibility Through the Global Compact: Between Business and Society // BRICS Law Journal, 2017. 4 (4). – P. 93 – 115.

<sup>16</sup> Business strategies for sustainable development: Business Strategy for Sustainable Development: Leadership and Accountability for the 90s, 1992 // [https://www.iisd.org/system/files/publications/business\\_strategy.pdf](https://www.iisd.org/system/files/publications/business_strategy.pdf).

<sup>17</sup> The Global Initiative of the Reporting // <http://www.globalreporting.org>.

<sup>18</sup> The Ten Principles of the UN Global Compact // <https://www.unglobalcompact.org/what-is-gc/mission/principles>.

<sup>19</sup> Kasky versus Nike, California Supreme Court // <https://law.justia.com/cases/california/supreme-court/4th/27/939.html>.

<sup>20</sup> Bills Committee on Companies (Amendment) Bill, 2002, A1133 // <https://www.legco.gov.hk/yr02-03/english/ord/ord028-03-e.pdf>.

десак хато бўлмайди. Шу билан бирга кодекснинг 2-моддаси КИЖГа оид барча асосий масалаларга экстерриториаллик тамойилининг қўлланилишини назарда тутиб, ТМКлардан маҳаллий аҳолига маслаҳатлар беришни талаб қилиб, ҳисоботлар тайёрлаш ва нашр этиш бўйича ТМКларнинг мажбуриятларини<sup>21</sup> белгилаб берган.

Кодекснинг 7 ва 8-моддалари директорларнинг ижтимоий ҳамда экологик мажбуриятлари ва жавобгарлигини очиб берса, 6-моддада Буюк Британия ҳудудида инсонларга ёки атроф-муҳитга зарар етказилганидан қатъи назар, асосий компаниялар – филиаллар учун, шунингдек, компанияларнинг қўшиб олиниши, қўшиб юборилиши ва қайта ташкил этилиши натижасида юзага келган барча шакллари ҳамда улар чиқарган барча қарорлари учун жавобгар бўлишлари аниқ белгилаб қўйилган. Бундай норманинг белгиланиши ТМКларнинг чет элдаги фаолиятига қарши қийинчиликсиз даъво киритилишига имконият яратади.

Ушбу ҳолатлар инсон ҳуқуқларини таъминлаш ва ТМКларни ижтимоий жавобгарликка тортиш учун давлат томонидан кафолат берилишини англатади. Гарчи мамлакатимизда трансмилий корпорациялар сони жуда юқори бўлмаса-да, миллий анъаналар, аҳолининг ҳуқуқий онги ва маданиятини ҳисобга олган ҳолда, ТМКларнинг инсон ҳуқуқларини таъминлаши ҳамда уларни бузганлик учун жавобгарлигини белгилловчи миллий қонунни ишлаб чиқиш мақсадга мувофиқ бўлади.

Хулоса қилиб айтганда, Иқтисодий ривожланиш ва ҳамкорлик ташкилотининг Бошқарувчи тамойиллари, БМТнинг Глобал пакти ҳамда Халқаро меҳнат ташкилотининг Меҳнат қилишга оид ҳуқуқлар ва тамойиллар тўғрисидаги декларацияси Трансмилий корпорацияларнинг ижтимоий жавобгарлиги концепциясининг халқаро-ҳуқуқий жиҳатдан мустаҳкамланишига асос яратди. Инсон ҳуқуқлари интеграция қилинган хулқ-атвор тўғрисидаги корпоратив кодекслар ҳам КИЖнинг самарали механизмларидан бири саналади.

Юқоридагилардан келиб чиқиб, қуйидаги

таклифларни билдирамиз:

**биринчидан**, юртимизда инсон ҳуқуқларига риоя этилишини таъминлаш учун нафақат давлатнинг хайрихоҳ бўлишини, балки бу соҳада трансмилий корпорацияларнинг халқаро-ҳуқуқий мажбуриятларини миллий қонунчилигимизда акс эттириш, ТМКларнинг инсон ҳуқуқларини ҳурмат қилишлари ва уларга риоя этишларини мустаҳкамлаш ҳамда инсон ҳуқуқларини бузганлик учун ижтимоий-ҳуқуқий жавобгарликни назарда тутувчи нормаларни қабул қилиш керак;

**иккинчидан**, юридик шахслар, хусусан ТМКларни қайта ташкил этиш масаласини миллий қонунчиликни такомиллаштириш, жумладан уларнинг чет элдаги фаолияти ҳамда унинг филиаллари ёки бўлинмалари учун жавобгарлигини белгилаш зарур;

**учинчидан**, ТМКларнинг хулқ-атвори тўғрисидаги кодекслар ва ходимларни ишга олиш сиёсатига оид илғор давлатларнинг тажрибасини ўрганиш асосида мамлакатимизда ТМКлар учун бундай кодекснинг намунавий лойиҳасини ишлаб чиқиш ва уни амалиётга жорий этиш лозим;

**тўртинчидан**, тадбиркорлик фаолиятининг ижтимоий жавобгарлигига оид нормаларни мамлакатимизнинг ички қонунчилигида акс эттириш, шу жумладан ўз ижтимоий фаолиятлари ҳақида ҳисобот бериш мажбуриятини трансмилий корпорацияларга юклаш даркор;

**бешинчидан**, инсон ҳуқуқлари борасидаги тадқиқотларнинг замонавий фундаментал асосларга эга бўлишини таъминлаш мақсадида БМТ Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар бўйича қўмитасига аъзо бўлиш керак.

Мухтасар айтганда, давлатимиз раҳбарининг ташаббуслари билан мамлакатимизда инсон ҳуқуқларини таъминлаш ва уларга риоя этиш бўйича миллий қонунчилик такомиллашиб бормоқда. Президентимизнинг: **“Ҳеч кимнинг унутишга ҳаққи йўқ – қонун талаблари ва инсон ҳуқуқлари – биз учун олий қадрият”**,<sup>22</sup> – деган сўзлари бу борада дастуриламал бўлмоқда.

<sup>21</sup> Corporate Governance Reform. 27 May, 2020 // <https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/cbp-8143/>.

<sup>22</sup> Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлис ва Ўзбекистон халқига Мурожаатномаси // <https://president.uz/uz/lists/view/5774>.

# МИГРАЦИЯ ЖАРАЁНЛАРИНИНГ ГЛОБАЛЛАШУВИ

Doi: 10.34920/DHR.2024.4.022



**Нуржов МЕЛИКУЛОВ,**  
Ўзбекистон Республикаси Ички  
ишлар вазирлиги Малака ошириш  
институту ўқитувчиси

**Аннотация.** Мақолада миграция тушунчасининг моҳияти ёритилган, шунингдек, бугунги кунда содир бўлаётган глобал миграция жараёнлари Европа Иттифоқи минтақаси мисолида таҳлил қилинган. Муаллиф миграция оқибатида келиб чиқаётган глобал муаммоларни ҳал этиш долзарб аҳамиятга эга экани тўғрисида мулоҳаза юритган.

**Калит сўзлар:** миграция, муҳожир, қочқин, сиёсий бошпана, минтақа, чегара, демография.

**Abstract.** The article covers the essence of the concept of migration, and also analyzes the global migration processes taking place today on the example of the European Union region. The author reflects on the relevance of solving global problems arising from migration.

**Key words:** migration, immigrant, refugee, political asylum, region, border, demography.

**Аннотация.** В статье освещается сущность понятия миграции, а также анализируются глобальные миграционные процессы, происходящие сегодня, на примере региона Европейский Союз. Автор подчеркивает, что решение глобальных проблем, вызванных миграцией, имеет первостепенное значение.

**Ключевые слова:** миграция, иммигрант, беженец, политическое убежище, регион, граница, демография.

Сўнгги йилларда дунёда юз бераётган жадал ўзгаришлар баробарида миграция жараёнининг глобаллашуви жаҳон жамоатчилигини кенг ташвишга солаётган муаммолардан бирига айланмоқда. Бу борада кўплаб изланишлар олиб бориш, долзарб масалалардан бири сифатида уни илмий жиҳатдан таҳлил қилиш ва бу борада турли соҳа вакиллари томонидан илгари сурилаётган ёндашувлардаги умумийликни аниқлаб, яқуний ҳулосалар чиқариш ҳаётий муҳим бўлган заруратга айланмоқда.

Миграция сўзи латинча “migratio” сўзидан олинган бўлиб, “кўчиш” луғавий маъносини англатади. Аҳоли миграцияси деганда, инсонларнинг бир ҳудуддан бошқасига, аксарият ҳолларда йирик гуруҳларда ва йирик масофалар бўйлаб кўчиши тушунилади.

Тадқиқотчи олимларнинг асарларида инсон-

ларнинг ички ва ташқи маъмурий-ҳудудий бирликлар чегарасидан кечиб ўтиб, доимий яшаш жойини ўзгартириш ёки етакловчи ва жалб қилувчи омилларнинг таъсиридан қатъи назар, таълим олиш ҳамда меҳнат фаолияти билан шуғулланиш мақсадида амалга оширган ҳар қандай ҳудудий кўчишига аҳоли миграцияси сифатида қаралган.

Тарихга назар солсак, бундан икки-уч аср мукаддам Буюк Британия ва Шимолий Америкада миграцион жараёнларни тартибга солиш мақсадида ўндан ортиқ қонунлар ишлаб чиқилганига гувоҳ бўламиз.

Давлат ҳудудидан ташқарига кўчиб ўтган шахслар — эмигрантлар, мазкур давлатга кўчиб ўтувчи шахслар эса иммигрантлар ҳисобланади.

Миграция муаммосини ўрганишга доир 17 хил ёндашув мавжуд бўлиб, улар ўз ичига 45 турдаги илмий йўналиш, назария ва концепцияларни

бирлаштиради. Ушбу назариялардан 5 таси иқтисодий, 5 таси социологик, 4 таси миграцион, қолганлари эса демографик, тарихий, типологик, сиёсий ва бошқа ёндашувлар ҳиссасига тўғри келади.

Ушбу ёндашувлар аҳолининг кўчишига сабаб бўлувчи омиллар ва уларнинг оқибатларини ўрганишга қаратилган бўлиб, уларда “Миграцион жараёнларда айнан қимматли иштирок этади?”, “Мазкур ҳаракат қачон юзага келади?”, “Миграция жараёнининг юзага келишига сабаб бўлувчи омиллар нималардан иборат?”, “Нима сабабдан аҳолининг бир қисми ўз жойини тарк этмайди?”, “Муҳожирлар кўчиш жараёнини қандай ўтказди ва уларнинг янги жойга мослашуви қандай кечади?” каби саволларга жавоб изланган.

Шунингдек, олимлар этнографик тадқиқотлар олиб бориб, шахснинг муҳожири сифатидаги ички кечинмаларини, инсоннинг бир муҳитдан иккинчисига ўтиши натижасида рўй берган ижтимоий ва маданий ўзгаришлар мазмунини ўрганишга ҳаракат қилишган.

Бугунги кунда дунё ҳамжамиятини “Миграция нима сабабдан юз беради?”, “Миграциянинг макон ва замондаги барқарорлигини таъминловчи омиллар нималардан иборат?” деган саволга жавоб топиш қизиқтиради ва бу муаммонинг ечимини ишлаб чиқиш масалалари ниҳоятда долзарбдир.

Умуман олганда, ўртага ташланаётган саволлар миграцион жараёнларнинг натижалари билан узвий боғлиқ. Миграцион жараёнларнинг бир қатор натижа ва оқибатлари мавжуд бўлиб, улар ижтимоий капитал, ишчи кучи бозори ҳамда институционал тузилмалар спектри каби омиллар билан узвий алоқадор.

Бугунги кунда сиёсатшуносларнинг эътибори уч масалага қаратилган:

**биринчи масала** — давлатнинг миграцион оқимларни бошқариш ва давлат чегараларини назорат қилишдаги роли;

**иккинчи масала** — миграциянинг давлат суверенитети ва фуқаролик институтига таъсири ҳамда миграциянинг ташқи сиёсат ва миллий хавфсизлик сиёсати билан ўзаро боғлиқлиги;

**учинчи масала** — инкорпорация муаммоси.

Миграция масалалари бўйича халқаро ташкилот томонидан берилган маълумотларга кўра,

2010 йилда халқаро муҳожириларнинг сони 214 млн кишини ёхуд дунё аҳолисининг 3,1 фоизини ташкил этган. Яқин Шарқда юзага келган вазият натижасида 2014 йилдан буён мазкур кўрсаткич бир неча бор ўсганини кузатиш мумкин. Мавжуд кўрсаткичнинг бу тарзда ўсишида давом этиши натижасида 2050 йилга келиб, муҳожирилар сони 505 миллион нафарга етиши мумкинлиги тахмин қилинмоқда. Айтиш ўринлики, таълим олиш ва малакасини ошириш мақсадида бошқа давлат худудига келган талаба ва сайёҳлар расман муҳожири сифатида рўйхатга олинмайди. Шундай бўлса ҳам уларнинг бир қисми сайёҳлик визаси ёрдамида давлат худудига кириб келгач, у ерда ноқонуний меҳнат фаолияти билан шуғулланади.

Оммавий ахборот воситалари маълумотларига кўра, сўнгги йилларда Яқин Шарқ, Осиё ва Африка худудидан минглаб қочқинлар Болгария ва Греция чегараси орқали Европа Иттифоқи минтақасига ўтиб олишга ҳаракат қилишмоқда. 2022 йилнинг дастлабки 10 ойи давомида Европа Иттифоқи мамлакатларидан бошпана сўраб деярли 800 мингта ариза топширилган.

Европа Иттифоқининг бошпана масалалари бўйича агентлиги ижрочи директори Нина Грегори “Funke” нашрига берган интервьюсида, 2022 йилнинг январь – октябрь ойларида Европа Иттифоқида 790 мингта шундай ариза рўйхатга олинганини, бу 2021 йилнинг шу даврига нисбатан 54 фоизга кўп эканини айтиб ўтган<sup>1</sup>.

Таққослаш учун, 2015 ва 2016 йилларда Европа Иттифоқи қочқинлар инквизицияга дуч келган ва ўша даврда ҳар йили расмий бошпана сўраб мурожаат қилганлар сони 1,3 миллионни ташкил этган<sup>2</sup>.

Грегорининг сўзларига кўра, 2022 йилнинг дастлабки ўн ойда Россия-Украина можаросидан қочган 4,7 миллион нафар украиналик Европа Иттифоқида вақтинчалик ҳимоя мақомига эга бўлган. Европа Иттифоқида бюрократик тартиб-қоидаларни соддалаштириш мақсадида ушбу тоифадаги шахслар Европа Иттифоқида киришда бошпана сўраб расмий ариза топширишлари шарт эмаслиги ҳақида қарор қабул қилинган.

Германиядаги вазият бутун Европа Иттифоқидаги вазиятга ўхшайди. Миграция ва қочқинлар

<sup>1</sup> Қаранг: Число прошений об убежище в ЕС гораздо выше, чем в 2021 году // <https://www.dw.com/ru/cislo-prosenij-ob-ubezise-v-evrosouze-gorazdo-vyse-pokazatelej-2021-goda/a-64213798>.

<sup>2</sup> Ўша манба.

бўйича федерал идора маълумотларига кўра, 2022 йилнинг ноябрь ойи охирига келиб Германияда биринчи марта бошпана сўраганларнинг 190 минг аризаси рўйхатга олинган. Бу 2021 йилнинг шу даврига нисбатан 43 фоизга кўпдир<sup>3</sup>.

Европа Иттифоқида рўйхатга олинган бошпана сўровлари сони бўйича иккинчи ўринда – Франция, охириги ўринда – Венгрия. 2022 йилда энг кўп ариза Сурия ва Афғонистон фуқаролари томонидан берилган<sup>4</sup>.

2022 йилда Буюк Британияга Ла-Манш бўғози орқали 46 мингга яқин ноқонуний муҳожир кириб келган. Бу бир йил аввалгига нисбатан 17 мингга кўпдир. Мутлақ рекорд 2022 йилнинг 22 август куни бўғоздан 1295 киши ўтганида ўрнатилган.

Британия ҳукумати мамлакатга ноқонуний киришни ният қилган одамлар учун огоҳлантириш бўлиши керак бўлган қонунларни ишлаб чиқмоқда. Хусусан, бу қонунларда Англияга Ла-Манш бўғози орқали кирган мигрантлар бошпана сўрашга ҳақли эмаслиги кўзда тутилади. Бундан ташқари, ҳукумат ноқонуний муҳожирларни сақлаш харажатларини камайтиришни режалаштирмоқда.

Умуман олганда, 2022 йилда Европа Иттифоқи мамлакатларидан бошпана сўраб мурожаат қилганлар сони 2021 йилга нисбатан қарийб бир ярим бараварга ошган – 924 мингга ариза.

2022 йилда бошпана сўраб мурожаат қилган шахслар сони бўйича биринчи ўринда Германия (190 мингдан ортиқ ариза), иккинчи ўринда Франция (115 мингдан ортиқ ариза), учинчи ўринда Испания (111 мингдан ортиқ ариза), тўртинчи

ўринда Австрия (106 мингдан ортиқ ариза), бешинчи ўринда Италия (78 мингдан ортиқ ариза) қайд этилган.

Бу статистика Украина фуқароларини ўз ичига олмайди, чунки улар учун Европа Иттифоқининг махсус қоидалари амал қилади. Украиналик қочқинлар тўғридан-тўғри Европа Иттифоқида вақтинчалик яшаш, ижтимоий ёрдам, соғлиқни сақлаш, шунингдек, таълим ва меҳнат бозоридан фойдаланиш ҳуқуқини олади.

Бугунги кунда Европа Иттифоқи ташқи чегараларни ноқонуний муҳожирлар оқимидан ҳимоя қилиш учун бир қатор лойиҳаларни амалга оширишни режалаштирмоқда.

Юқоридагилардан хулоса қилиб айтишимиз мумкинки, ҳозирда дунёни ташвишга солаётган миграция жараёнларининг глобаллашуви хавотирли оқибатларга сабаб бўлмоқда. Миграция жараёни ўзига хос мураккаб ва зиддиятларга бой бўлган жараёндир. Мазкур ходиса кузатувчи ва қабул қилувчи давлатларнинг ҳар иккиси учун бир қатор ижобий жиҳатлар билан бирга кўплаб муаммоларни ҳам келтириб чиқаради. Миграция муаммосининг ўзига хослиги шундаки, у жамият ҳаётининг турли соҳаларини қамраб олади ва ўзининг кенг қамровли таъсирини намоён этади. Шунга кўра, бугунги кунда замонавий миграция жараёнларини ва сиёсатини тадқиқ этиш орқали унинг илмий-назарий асосларини ўрганиб бориш, миграция жараёнини тартибга солувчи ҳуқуқий ва ташкилий механизмларни янада такомиллаштириш долзарб аҳамиятга эга.

<sup>3</sup> Қаранг: Европа Иттифоқида бошпана сўраб мурожаат қилганлар сони кескин ошди // <https://kun.uz/kr/news/2022/12/27/yevropa-ittifoqida-boshpana-sorab-murojaat-qilganlar-soni-keskin-oshdi>.

<sup>4</sup> Ўша манба.

## ФАХРУДДИН ЎЗГАНДИЙНИНГ “ФАТАВОИ ҚОЗИХОН” АСАРИДА АЁЛЛАР ҲУҚУҚЛАРИ

Doi: 10.34920/DHR.2024.4.023



**Нилуфар МАНСУРОВА,**  
Инсон ҳуқуқлари бўйича  
Ўзбекистон Республикаси миллий  
маркази таянч докторанти

**Аннотация.** Мақолада Қорахонийлар даврида Фахруддин Ўзгандий томонидан ёзилган “Фатавои Қозихон” асарида аёллар ҳуқуқлари масаласи ўрганилган. Мазкур асар асосида, ислом ҳуқуқида аёлларнинг иқтисодий, ижтимоий, сиёсий ҳуқуқлари, шунингдек, мусулмон бўлмаган аёллар ҳуқуқлари таҳлил қилинган. Аёллар ҳуқуқларининг баҳсли масалалари ҳамда бу борада Фахруддин Ўзгандийнинг қарашлари ёритилган.

**Калит сўзлар:** аёллар ҳуқуқлари, вақф, ҳиба, маҳр, нафақа, ижтимоий ҳуқуқлар, сиёсий ҳуқуқлар, шариат.

**Abstract.** The article explores the issue of women's rights in “Fatavoi Qazikhan”, a work written by Fakhruddin Uzgandi during the Karakhanids period. On the basis of this work, the economic, social, political rights of women, the rights of non-Muslim women are analyzed in Islamic law. It also covers controversial issues of women's rights as well as the views of Fakhruddin Uzgandi in this regard.

**Key words:** women's rights, waqf, hiba, mahr, allowance, social rights, political rights, Sharia.

**Аннотация.** В статье исследуется вопрос прав женщин в произведении “Фатавои Казихан”, написанном Фахруддином Узганди в эпоху Караханидов. На основе этой работы были проанализированы экономические, социальные, политические права женщин, права немусульманских женщин в исламском праве. Освещаются спорные вопросы прав женщин, а также взгляды Фахруддина Узганди на этот вопрос.

**Ключевые слова:** права женщин, вакф, хиба, махр, пособие, социальные права, политические права, шариат.

Исломда аёллар ҳуқуқи тўғрисида сўз борар экан, ушбу масаланинг нақадар нозиклигини, шунингдек, аксар ҳолларда аёллар ҳуқуқлари билан боғлиқ баъзи масалалар уламолар томонидан ихтилофларга сабаб бўлганини кўрамиз. Бироқ уни ёритишдан аввал, бевосита “Мақосид аш-шариа”, яъни ислом шариати мақсадларига алоҳида тўхталиб ўтиш жоиз. Ислом шариати нормалари инсоннинг хоҳ аёл, хоҳ эркак бўлсин, дини, моли, жони, насли ва шаънини ҳимоя қилишга қаратилган. Исломда аёлларнинг шахсий ҳуқуқлари маса-

ласи эркакларники билан бир хил. Яъни исломда аёл кишининг аввало она, қиз, рафиқа сифатида ҳуқуқлари таъминланган.

Қорахонийлар даври ҳуқуқшуноси Фахруддин Ўзгандийнинг “Фатавои Қозихон” асарида ҳам аёллар ҳуқуқларига оид масалалар ёритилган. Мазкур асарда аёлларнинг ҳуқуқлари тўғрисида алоҳида боб ажратилмаган бўлиб, у ҳуқуқ соҳаларига оид қисмларда ёритилган. Шунини алоҳида таъкидлаш жоизки, асарда нафақат мусулмон аёл-

лар, балки ғайридин аёлларнинг ҳам ҳуқуқлари масаласи ёритилган.

**Аёлларнинг ижтимоий-иқтисодий ҳуқуқлари.** Ислом шариати аёлнинг турмуш қуришидан аввал ҳам, кейин ҳам тўлиқ мулкӣ ҳуқуқларини кафолатлайди. Мулкдан фойдаланиш, унга эгалик қилиш ва тасарруф этиш борасида исломда аёлу эркакка бир хил тенглик берилган. Аёл кишининг мулки дахлсиз, унга зиён етказилса, зарарни қоплаб бериш шарт ҳисобланади.

Мисол учун, аёл киши ҳам олди-сотди, вақф каби бир қанча шартномалар субъекти бўлиши мумкин. Ваҳоланки, ушбу мавзулар ёритилишида алоҳида аёллар деб тилга олинмаган ва юқоридаги шартномаларни тузишга монелик қилувчи ҳолатлар сифатида аёлларнинг иштирок этиши айтиб ўтилмаган. Шу боис, бу масалаларда аёллар ҳам шаръий мезонлардан чиқмаган ҳолда эркин ҳаракат қилишлари мумкин.

Мисол учун, ислом ҳуқуқида мавжуд шуфъа, яъни кўчмас ёки шерикчилик асосидаги мулкни имтиёзли сотиб олиш ҳуқуқининг субъектлари кимлар бўлиши мумкинлигини санаганда Фаҳруддин Ўзгандий ўзининг “Фатавои Қозихон” асарида мусулмон, ғайридин, катта, кичик, эркак ва аёллар бўлиши мумкинлигини, уларнинг барчаси ўзаро тенглигини таъкидлайди<sup>1</sup>.

Мулкӣ ҳуқуқ ва мажбуриятлар хусусида сўз борганда, ислом ҳуқуқи нормаларида биз кўпроқ аёлларнинг ҳуқуқлари ва эркакларнинг мажбуриятлари ёритилганига гувоҳ бўламиз. Умумий асосда, ислом ҳуқуқида аёлнинг мулкӣ ҳуқуқларига қуйидагилар қиради: маҳр, нафақа, мерос ҳуқуқи.

Маҳр — бу аёл никоҳга киришида эрнинг таклифини қабул қилгани эвазига унга бериладиган моддий бойликдан иборат. Маҳр эрнинг мажбурияти, аёлнинг эса ҳуқуқи ҳисобланади. Маҳр никоҳнинг асосий шarti бўлмай, никоҳ шартномасидан келиб чиқадиган мажбуриятдир. Шунинг учун ҳанафий мазҳабида никоҳ вақтида маҳр белгиланмаса ҳам никоҳ дуруст ҳисобланиб, ўз-ўзидан маҳр мисл, яъни ўша юртда аёл-қизларга бериладиган ўртача миқдорда маҳр бериш лозим.

“Фатавои Қозихон” асарида маҳр масаласига алоҳида боб ажратилган бўлиб, у “Маҳр зикр қилинган масалалар ҳақида боб” деб аталади. Ушбу

бобда муаллиф бошқа фикҳий асарлардагидек маҳрнинг энг кам миқдори масаласига батафсил тўхталмайди, балки тўғридан-тўғри маҳр билан боғлиқ масалаларни ёритади. Фаҳруддин Ўзгандийнинг фикрига кўра, маҳр маълум кийматга эга бўлган мол бўлиши керак, агар номаълум бир мол зикр қилиниб, аёлга ҳайвон ёки либос билан уйланилса, аёлга ўша юртда аёл-қизларга бериладиган ўртача миқдорда маҳр берилади. Агар киши аёлга: “Мана бу қулнинг қийматига ёки мана бу ҳовлининг қийматига тенг маҳр билан уйландим”, — деб айтса, маҳр аниқ зикр қилинмагани боис никоҳ маҳри мисл билан жоиз бўлади”.

Шу ўринда, урфимизда мавжуд бўлган “қалин пули” билан маҳрни ўзаро чалкаштирмаслик жоиз, бунинг сабаби, “қалин пули” қизнинг ота-онасига берилса, маҳр қизнинг шахсий мулки ҳисобланади. Ҳатто никоҳ бекор бўлган тақдирда ҳам маҳр миқдоридан қатъи назар, эркак кишига қайтариб берилмайди.

Аёлнинг яна бир ҳуқуқларидан бири, бу унинг нафақа олиш ҳуқуқидир. Ушбу сўз луғатда “сарфлаш” маъносида ишлатилиб, фақатгина ижобий маънода қўлланилади. Мазмунан эса кишининг ўз қўли остидагиларининг, яъни хотини, болалари, ота-онасининг моддий эҳтиёжларини таъминлаши тушунилади. Ислом ҳуқуқида аёл кишига умри давомида нафақа беришга масъул кишилар белгиланган. Масалан, турмушга чиққунига қадар отаси ва акалари, оила қургач эри, кейинчалик фарзандлари унинг нафақасини адо этадилар.

“Фатавои Қозихон” асарида нафақа учун алоҳида боб ажратилган, шунингдек, асарда нафақа билан боғлиқ қуйидаги масалалар ҳам баён этилган:

- Идда нафақаси ҳақида фасл;
- Фарзандлар нафақаси ҳақида боб;
- Ота-она ва қариндошлар нафақаси ҳақида фасл;

- Қулнинг (чўрининг) нафақаси ҳақида фасл.

“Талоқ китоби”нинг “Нафақа боби”да келтирилган маълумотларга кўра, аёлга берилиши вожиб (бажарилиши зарур бўлган — Н.М.) нафақаларга қуйидагилар қиради: таом, либос, тугар-жой<sup>2</sup>.

Фаҳруддин Ўзгандийнинг таом нафақаси хусу-

<sup>1</sup> Фаҳруддин Абўлмаҳофир Ҳасан ибн Мансур Ўзгандий. Фатавои Қозихон (Қозихон фатвоси). 3-жилд. — Ливан: “Дарул кутуб”, 2009. — 179-б.

<sup>2</sup> Ўша манба. — 254-б.

сида фикри қуйидагича: “Бизда (ҳанафий мазҳабида) нафақа аниқ қилиб белгиланмаган, лекин киши аёлига етарли бўлганини яхшилик билан таъминлаб қўйиши лозим. Бу замон ва маконлардаги хилма-хилликлар билан турлича бўлади. Киши аёлига етарлича нон билан биргаликда нонга қўшиб ейиладиган нарсалар билан ҳам таъминлаши жоиз, сабаби, нон бир ўзи эмас, бошқа нарсалар билан қўшиб ейилади. Бизнинг ҳанафий мазҳабидаги урфда эса аёлнинг нафақаси инсонлар ҳамда вақтлардаги хилма-хиллик боис турлича бўлади. Нафақа дирҳамлар билан ўлчанмайди”.

**Либос нафақаси** хусусида муаллиф Имом Муҳаммад Шайбонийнинг фикрига қўшилиб, уни йилда бир маротаба иккита қўйлак, ёпинчиқ ва милҳафа олиб бериш, деб айтади. Юқорида зикр қилинган икки қўйлак ва икки ёпинчиқдан мурод қишки ва ёзгиларидир. Ёзгиси юпқа бўлган, иссиқ пайтга яроқли бўладиган бўлиши керак. Қишгиси эса қалин бўлиши, совуқдан ҳимоялашга яроқли бўлмоғи жоиз.

Муаллифнинг фикрига кўра, бизнинг диёримиз Мовароуннаҳрда либос нафақаси шалворлар, енгилар узун қўйлак, шунингдек, ухлаганда тагига тўшак, устига ёпинчиқ, қишда совуқдан ҳимояловчи жун матодан бўлган, ёзда эса иссиқдан ҳимояловчи ипак матодан бўлган узун енгил кийим бўлиши керак.

**Яшаш жойи нафақаси** борасида Ўзгандий ўз қарашларини қуйидагича баён этади: “Аёл ўзининг нарсаларини омонликда сақлаши учун алоҳида уйга эгалик қилиши унинг ҳуқуқи ҳисобланади. У ерга киришга эрнинг қариндошлари ҳаё қилишлари керак. Агар кишининг онаси ёки синглиси ёки яна хотини бўлса, аёл: “Мени бошқа алоҳида манзилга ўтказинг”, – деб айтган тақдирда бу эрнинг зиммасида бўлади. Чунки аёл ўз нарсаларини омон сақлай олмаяпти, агар уй битта бўлса, эрнинг қариндошлари унинг уйига кириши керак эмас. Агар ҳовли бўлиб, унда кўплаб уйлар бўлса ва эр аёлга битта қулфланадиган ва очиладиган (ҳовлига қараб очиладиган – Н.М.) уйни берса, агар унга азият берувчи эрнинг яқинларидан бўлмаса, эрдан бошқа уйни талаб қилиш ҳуқуқи бўлмайди”<sup>3</sup>.

Никоҳ шартномасини тузишда ҳам, албатта, хотин-қизларнинг розилиги асосий шартлардан бири ҳисобланган. Бу хусусда Фахруддин Қозихон шундай дейди: “Никоҳ шarti балоғат ёшига етган аёлнинг хоҳ у қиз бўлсин, хоҳ жувон унинг розилигидир”. Ҳаттоки, сукут сақлаш никоҳ жараёнида жуда аҳамиятли бўлиб, у барча ҳолларда ҳам розиликни билдирмайди. Фахруддин Қозихон сукут масаласига тўхталар экан, у баъзи масалалардагина розилик дея эътироф этилишини айтиб ўтган.

Қолаверса, никоҳни бекор қилиш ҳуқуқи аёл кишига ҳам берилган бўлиб, бу ислом ҳуқуқида “хулуъ” дейилади. Хулуъ эрга бериладиган маълум бир эваз билан аёл кишининг никоҳни бекор қилиш ҳуқуқидир.

Аёлнинг яна бир ҳуқуқларидан бири – унинг мерос олиш ҳуқуқидир. Ислом ҳуқуқида аёлнинг мерос ҳуқуқи мавжуд бўлиб, Қуръони Каримнинг Нисо сураси 7-оятида шундай марҳамат қилинади: “Ота-оналар ва қариндошлар қолдирган насада эркакларнинг насибаси бор. Ота-оналар ва қариндошлар қолдирган насада аёлларнинг насибаси бор. У оз бўлсин, кўп бўлсин – фарз қилинган насибадир”<sup>4</sup>. Нисо сурасининг 11-оятига кўра мерос тақсимоли қуйидагича ҳисобланади: “Аллоҳ сизга фарзандларингиз ҳақида васият этиб, бир ўғилга икки қиз насибасича беришни амр этади. Агар аёллар иккитадан кўп бўлсалар, уларга у (ота) қолдирганнинг учдан иккиси. Агар қиз битта бўлса, унга ярми”<sup>5</sup>. Ислом ҳуқуқи меросда қиз боланинг ҳақини ўғил ҳақининг ярми этиб белгилади. Бундан мурод тенгсизликни ўрнатиш эмас, балки жараёни ҳар тарафлама кўра билишдир. Масалан йигит киши ўз оиласининг моддий таъминотчиси бўлиб, у ўз зиммасида нафақат фарзандлари, балки аёлининг ҳам нафақасини кўтариб туради. Қизда эса ўз меросини мустақил тасарруф этиш ҳуқуқи мавжуд бўлиб, унинг зиммасида на маҳр ва на нафақа бор. Ислом шариатида мана шу жиҳатларга эътибор бериб, мерос тақсимолида эркакларга имтиёз берилган.

Аёл киши ўз тасарруфидаги мулкни вақф тарзида ажратиши мумкин. Фатво китоблари, хусусан, Фахруддин Ўзгандийнинг “Фатавои Қозихон”

<sup>3</sup> Ўша манба. – 256-б.

<sup>4</sup> Шайх Муҳаммад Содиқ Муҳаммад Юсуф. Тафсири Ҳилол. 1-жуз / Тузатилган ва тўлдирилган қайта нашр. – Тошкент: “Hilol-Nashr”, 2019. – 471-б.

<sup>5</sup> Ўша манба. – 476-б.

асарида аёллар вақфининг баҳсли масалалари-гагина тўхталинган бўлиб, бу одатий ҳолатларда аёлларнинг ушбу ҳуқуқдан мосуво қилинмаган-ликларини билдиради. Хусусан, асарнинг “Вақф китоби” қисмида қуйидаги фатво келтирилади: “Аёл беморлигида ҳовлини уч қизига ва қолган қисмини камбағаллар учун вақф қилиб берса ва унда учта қиздан бошқа ворис бўлмаса, ҳовли қиз-ларга берилади ва улар бу ҳовлида нима хоҳласа-лар шуни қиладилар (Яъни мулкни ўзлари хоҳла-гандек тасарруф қиладилар – *Н.М.*). Бу Абу Юсуф-нинг сўзидир. Чунки унинг раъйига кўра, умумий вақф жоиз ҳисобланади. Бироқ Муҳаммад Шайбо-ний раҳимахуллоҳнинг фикрига кўра, жоиз бўл-майди. Фатво эса Муҳаммад раҳимахуллоҳнинг фикрига бўлади”<sup>6</sup>.

Шунингдек, “Бир аёл киши ўзининг бир парча ерини макбара қилиб, уни ўз қўлидан чиқарса ва у ерга фарзандини дафн қилса ва у жой сув қўп-лиги учун макбара қилишга салоҳиятсиз бўлса, фақиҳ Абу Жаъфар роҳимахуллоҳ айтадики, агар инсонлар ер мана шундайлиги учун ўликни дафн қилишдан бош тортсалар, ер макбарага айланмай-ди. Аёл киши эса ўша ерни сотиши жоиз бўлади. Агар сотса, сотиб олувчи у ердан майитни чиқа-риб, бошқа ерга олиши ёки бунга буюриши керак бўлади”,<sup>7</sup> – дейилади. Ушбу фатводан аёл киши ҳам вақф, ҳам олди-сотди шартномасининг субъ-екти бўлиши мумкинлигини англаймиз.

Асарнинг “Ҳиба китоби”да, “Бир аёл ўзининг уйини эрига ҳадя қилса, ваҳоланки аёл ҳам, унинг матолари ҳам унинг ичида бўлса ва эри ҳам ўша жойда хотини билан бирга турса, ушбу ҳадя ду-руст бўлаверади ва эр уни қабз (қабул) қилган ҳи-собланади. Чунки аёл ва унинг матолари эрнинг қўлида бўлади, демак ҳадяни топшириш ҳам ду-руст бўлади”,<sup>8</sup> – дея қайд этилган. Бу фатво аёл ки-шининг ҳиба, яъни ҳадя шартномасида ҳам ишти-рок этишига монъелик йўқлигини билдиради.

Шунингдек, аёл кишининг ишлаши, касб танлаши масаласи ҳам баъзи ўринларда баҳсли бўлиб, бунда аёлнинг қандай касб қилишига қара-лади. Аёлнинг ишлаши шаръий мезонлар асо-сида бўлиши талаб этилади. Агар аёл эри билан бирор касб қилса, хотинга тегишли фойда ўзиники ҳисобланади.

Ижтимоий ҳуқуқлардан яна бири – бу таъ-лим олиш ҳуқуқидир. Эркак ва аёлга исломда илм олиш фарз қилинди. Ҳадиси шарифда Анас рози-яллоҳу анҳудан ривоят қилинади: “Пайғамбар сол-лаллоҳу алайҳи васаллам: “Илм талаб қилиш ҳар бир мусулмонга фарздир”, – дедилар” (Ибн Можа ривояти).

Ислом тарихини ўрганар эканмиз, эркак олим-лар билан бир қаторда аёл олималарнинг фаолия-тига ҳам гувоҳ бўламиз. Суриялик астроном оли-ма, устурлоб ихтиро қилган Марям Устурлобий, ҳуқуқшунос олима Фотима бинт Муҳаммад Са-марқандийя каби бир қанча олималар шулар жум-ласидандир.

Фаҳруддин Ўзгандий ўзининг “Фатавои Қо-зихон” асари “Эр-хотинлик ҳуқуқлари” фаслида қуйидагича фатвони беради: “Агар аёл киши эри-нинг рухсатисиз илм мажлисига чиқмоқчи бўлса, бу мумкин эмас. Агар у бирор масалага рўбарў бўлса ва унинг жавобини эридан сўраганида эри олим бўлиб, бу саволига жавоб берса, ёхуд билма-са, бирор олимдан сўраб берса ҳам аёл эрининг из-нисиз кўчага чиқмайди. Бироқ эр аёлни ҳар қандай савол сўрашдан ман қилса, аёл эрининг изнисиз чиқиши мумкин, сабаби, муҳтож бўлинган илмни ўрганиш муслим ва муслима учун фарз қилинган-дир ва бу ҳолат эрнинг ҳақидан устун қўйилади”<sup>9</sup>.

Ушбу фатвода асосий икки нарсани кўриш мумкин: биринчиси, исломда турмуш қурган аёл эрининг рухсати билан бирор жойга боради; ик-кинчиси, зарурий илмларни ўрганишда юқорида-ги каби ҳолат бўлса, аёл киши рухсатсиз илм маж-лисига бориш учун ташқарига чиқиши мумкин.

Шунингдек, инсоннинг эҳтиёжи тушадиган илмларни ўрганиш муслим ва муслимага фарздир.

Исломда аёлларнинг таълим олиши ҳар доим олқишланиб келинган, қолаверса, аёлнинг илм олиши ўз ўрнида жамиятга ижобий таъсир кўр-сатган. Ўтган даврлар мобайнида ислом оламида машҳур олималар етишиб чиқди. Улар орасида нафақат ислом илмлари, балки табиий, ижтимо-ий-гуманитар, аниқ фанлар каби фан соҳалари-нинг вакиллари мавжуд.

<sup>6</sup> Ўша манба. – 179-б.

<sup>7</sup> Бурҳониддин Маргиноний. Ҳидоя шарҳи бидоятил мубтадий. Муомалот қисми. 3-жилд. – Тошкент: “Hilol-Nashr”, 2020. – 192-б.

<sup>8</sup> Қаранг: Фаҳруддин Абулмахофир Ҳасан ибн Мансур Ўзгандий. Фатавои Қозихон (Қозихон фатвоси). 3-жилд. – Ливан: “Дарул кутуб”, 2009.

<sup>9</sup> Фаҳруддин Абулмахофир Ҳасан ибн Мансур Ўзгандий. Фатавои Қозихон (Қозихон фатвоси). 1-жилд. – Ливан: “Дарул кутуб”, 2009. – 382-б.

**Сиёсий ҳуқуқлар.** Аёлларнинг сиёсий ҳуқуқлари масаласи нафақат бугунги куннинг, балки ўтган даврларнинг ҳам асосий муаммоси ҳисобланган. Ислом ҳуқуқида ҳам аёлларнинг сиёсий ҳуқуқлари масаласи баҳсли саналади. Аёл кишининг давлат раҳбари бўлиши, унинг актив ва пассив сайлов ҳуқуқларидан фойдаланиши, судьялик фаолиятини олиб бориши каби масалаларда олимлар турлича қарашларни илгари сурганлар.

“Фатавои Қозихон” асарида аёлларнинг сиёсий ҳуқуқларига оид баъзи масалалар тилга олинган бўлиб, бу аёл кишининг қозилик фаолияти билан шуғулланиши масаласидир. Қозихонга кўра, аёл кишининг қозилиги ҳудуд ва қасосдан бошқа жиноятларда жоиз бўлади<sup>10</sup>. Сабаби бу иккисида унинг гувоҳлиги қабул қилинмайди. Ислом ҳуқуқида ҳудуд ва қасос жиноятларини исботлашнинг алоҳида қоидалари қабул қилинган ҳамда гувоҳларга алоҳида талаблар қўйилган.

Шунингдек, ислом халқаро ҳуқуқида яна бир масала мавжуд, бу – омонлик<sup>11</sup> бериш масаласидир. Бурҳониддин Марғиноний ҳам, Фахруддин Ўзгандий ҳам бу масалада аёл кишига рухсат берилганини таъкидлайдилар: “Агар бир хур (мусулмон) киши ёхуд хур (мусулмон) аёл бирор кофирга ёки (кофир) жамоага ёки қалъа ёхуд шаҳар аҳолисига омонлик берса, уларга (берилган) омонлик дуруст бўлади”<sup>12</sup>. “Ғайридинларга имомдан (подшодан, халифадан) ташқари хур мусулмон киши ёки аёл омонлик берса, унинг омонлиги тўғри бўлади”<sup>13</sup>.

**Ғайридин аёллар ҳуқуқлари.** Қуръони Каримда мусулмон аёлларнинг бошқа дин вакилларига турмушга чиқиши тақиқланган бўлса, мусулмон эркакка яҳудий ва насроний аёлларга уйланишига рухсат этилган. Мана шу муносабатдан ғайридин аёлларнинг мусулмон эрлари олдидаги ҳуқуқ ва эркинликлари масаласи келиб чиққан. Бундай аёллар ўз динларида қолишга ҳақли бўлганлар, аммо уларнинг болалари мусулмонча тарбия олишлари шарт бўлган<sup>14</sup>. “Фатавои Қозихон”

асарида қуйидаги фатволарни учратишимиз мумкин: “Мусулмон кишининг аёли зиммия (мусулмон диёрида сулҳ асосида яшовчи ғайридин) бўлса, киши ўз аёлига ҳамр<sup>15</sup> ичишни тақиқлай олмайди, сабаби, ҳамр ичиш аёлга ҳалол ҳисобланади, лекин уйга олиб келишини тақиқлаши мумкин”<sup>16</sup> – дейилади.

Хулоса қилиб айтганда, фатво китобларида аёлларнинг ислом шариати доирасида мулкни тасарруф қилишлари борасида ҳеч қандай тўсқинлик йўқ. Улар ўзлари қилган касбдан топган маошларини ҳам ўз хоҳишларига биноан сарфлайдилар. Айрим ғарб жамиятларида аёлларга XX асрда берилган баъзи ҳуқуқлар VII асрда ислом нозил бўлган даврдаёқ мусулмон аёлларга берилган эди. Бунга мисол сифатида, 1938 йил 20 февралда Франциянинг “Расмий қонунлар” газетаси томонидан нашр этилган “Турмуш қурган аёлларга молиявий амалиётларни амалга оширувчи ваучерларни имзолашни тақиқловчи қонун”нинг бекор қилинганини кўрсатиш мумкин.

Юқорида айтилган маълумотлардан келиб чиқиб шуни таъкидлаш жоизки, ислом аёлни ҳар томонлама улуғлаган ҳамда унинг ҳуқуқларини биринчи ўринда таъминлаган ҳуқуқий тизимдир. Бироқ бугунги кунда ислом жамиятларида аёллар ҳуқуқлари бузилаётгани, аёллар мулкий масалалар тугул, оддий ҳуқуқлардан ҳам фойдалана олмаётганликлари ачинарли ҳол, албатта. Шу боис, ҳар бир жамиятда гендер тенглиги масалаларининг ҳам ҳуқуқий, ҳам шаръий асосларини фуқароларга англатиш ўз ижобий натижасини кўрсатади. Шундагина жамият аъзолари ўртасида ўзаро камситиш, қарама-қарши жинс вакилларининг бир-бирига нисбатан ҳуқуқларини поймол қилиш ҳолатлари бартараф қилинади. Унутмайлик, ўз ҳуқуқини билиш фуқароларни ҳар доим, ҳар маконда ўзларига бўлган ишончларини таъминлайди ва қонундан ташқари ҳолатлар пайдо бўлишининг олдини олади.

<sup>10</sup> Ўша манба. – 290-б.

<sup>11</sup> Омонлик – ғайридинларга ислом давлати ҳудудида маълум муддат мустақил ҳаракатланиш ҳуқуқини берувчи шартнома.

<sup>12</sup> Фахруддин Абулмахофир Ҳасан ибн Мансур Ўзгандий. Фатавои Қозихон (Қозихон фатвоси). 2-жилд. – Ливан: “Дарул кутуб”, 2009. – 313-б.

<sup>13</sup> Ўша манба. – 521-б.

<sup>14</sup> Рахмонов А. Р. Ислом ҳуқуқшунослигида инсон ҳуқуқлари ва шахс мақоми / Юридик фанлар номзоди илмий даражасини олиш учун ёзилган диссертация. – Тошкент, 2002. – 73-б.

<sup>15</sup> Ҳамр – маст қилувчи ичимлик.

<sup>16</sup> Фахруддин Абулмахофир Ҳасан ибн Мансур Ўзгандий. Фатавои Қозихон (Қозихон фатвоси). 3-жилд. – Ливан: “Дарул кутуб”, 2009. – 536-б.

## “ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ УЙИ” ФАОЛИЯТ БОШЛАДИ



Жорий йилнинг 3 декабрь куни Тошкентда Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий марказининг Ахборот-ресурс маркази негизда “Инсон ҳуқуқлари уйи” ўз фаолиятини расман бошлади. Шу муносабат билан Миллий марказ томонидан Ўзбекистон Республикаси Президенти Администрацияси ҳузуридаги Ахборот ва оммавий коммуникациялар агентлиги ҳамда Алишер Навоий номидаги Ўзбекистон Миллий кутубхонаси билан ҳамкорликда тантанали очилиш маросими ташкил этилди.

Тадбирда фаолияти инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва ҳуқуқий нормаларни тарғиб этиш билан боғлиқ бўлган халқаро ҳамда минтақавий ташкилотлар вакиллари, Ўзбекистонда аккредитациядан ўтган дипломатик ваколатхоналар раҳбарлари, оммавий ахборот воситалари вакиллари, давлат органлари мутахассислари, етакчи экспертлар, илм-фан ва жамоат арбоблари иштирок этди. Шунингдек, мамлакатимизнинг барча ҳудудлари марказларидаги кутубхоначилар анжумани онлайн кузатиб борди.

Тадбир Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказ директори Акмал Саидов, Ахборот ва оммавий

коммуникациялар агентлиги директори Асаджон Хўжаев, Алишер Навоий номидаги Ўзбекистон Миллий кутубхонаси директори Умида Тешабоевнинг қутлов нутқлари билан бошланди.

Улар давлатимиз раҳбарининг бевосита ташаббуслари билан бунёд этилган “Инсон ҳуқуқлари уйи”нинг очилиши мамлакатимизнинг инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тизими тараққиёти йўлида ғоят муҳим қадам эканлигини эътироф этдилар. Ушбу тантанали тадбир 8 декабрь – Ўзбекистон Конституцияси қабул қилинган кун ва 10 декабрь – Инсон ҳуқуқлари халқаро кунига бағишлангани бежиз эмаслиги таъкидланди.

Ўзбекистон Президентининг: **“Янги таҳрирдаги Конституция бизга инсон ҳуқуқлари, демократия, эркинлик, барқарорлик, тенглик ва тараққиёт тамойилларига асосланган ҳуқуқий ва адолатли давлат қуриш йўлларини кенг очиб берди”**, – деб таъкидлагани замирида ғоят улуғвор ҳақиқатлар мужассам. Агар дунё мамлакатлари Конституцияларида инсоннинг 110 дан ортиқ ҳуқуқи қайд этилган бўлса, бу ҳуқуқларнинг 90 таси янги таҳрирдаги Ўзбекистон Республикаси Конституциясида мавжуд ва шу ҳуқуқлардан 40

таси янги конституциявий ҳуқуқлардир.

Бугунги кунда мамлакатимиз ҳаётига изчиллик билан татбиқ этилаётган Асосий қонунимизнинг 56-моддасида белгиланганидек, **“Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилишнинг мавжуд шакллари ҳамда воситаларини тўлдиради, фуқаролик жамиятини ривожлантиришга ва инсон ҳуқуқлари маданиятини юксалтиришга қўмаклашади”**. Шу маънода, “Инсон ҳуқуқлари уйи”нинг расмий асосда фаолият бошлаши айна конституциявий норманинг рўёбга чиқарилиши билан боғлиқ йирик амалий саъй-ҳаракат ҳисобланади.

Тадбир давомида халқаро ҳамкорлар ва дипломатик корпус вакиллари ҳам сўзга чиқдилар. БМТнинг Ўзбекистондаги Доимий мувофиқлаштирувчиси Сабина Махл, ЕХХТ Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари бўйича бюросининг собиқ директори, халқаро эксперт Маттео Мекаччи, Хитой Халқ

Республикасининг Ўзбекистон Республикасидаги Фавқулодда ва мухтор элчиси Юй Цзюнь, Халқаро Қизил Хоч қўмитасининг Марказий Осиёдаги минтақавий ваколатхонаси раҳбари Биляна Милошевич Ўзбекистон халқини “Инсон ҳуқуқлари уйи”нинг очилиши билан қутлар экан, ушбу маърифат маскани мамлакатда инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълим, маърифат ва маданиятнинг чинакам рамзига айланганини қайд этдилар.

Тадбирда, шунингдек, мамлакатимиз академик ҳамжамияти ва фуқаролик жамияти институтлари вакиллари сўзга чиқди. Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Фанлар академияси Давлат ва ҳуқуқ институти директори Муроджон Турғунов ва “Тараққиёт стратегияси” маркази директори Элдор Туляковнинг чиқишлари тингланди.

“Инсон ҳуқуқлари уйи” мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари соҳасини янада ривожлантиришга ва аҳолининг ҳуқуқий маданиятини юксалтиришга салмоқли ҳисса қўшиши шубҳасиз.

## БОКУДА МИЛЛИЙ МАРКАЗНИНГ ХАЛҚАРО ТАДБИРИ ЎТКАЗИЛДИ

Жорий йилнинг 18 ноябрь куни Боку шаҳрида БМТнинг Иқлим ўзгариши бўйича Доиравий конвенцияси томонларининг конференцияси доирасида “Иқлим ўзгариши шароитида болаларнинг соғлиққа бўлган ҳуқуқларини таъминлаш” мавзусида алоҳида тадбир бўлиб ўтди.

Ушбу тадбир Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази томонидан Бутунжаҳон бола ҳуқуқлари куни ва БМТнинг Бола ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенцияси қабул қилинганининг 35 йиллиги муносабати билан ташкил этилди.

Тадбирда БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси, халқаро ташкилотлар, Озарбайжон ва хорижий давлатларнинг давлат органлари ҳамда илмий-эксперт муассасалари вакиллари иштирок этди. Кун тартибидagi масалалар муҳокамаси давомида жаҳон ҳамжамияти олдида иқлим ўзгариши сабабли пайдо бўлаётган жиддий муаммолар, уларнинг ёш авлод саломатлигига таъсири ҳамда ушбу соҳада халқаро ҳамкорликни мустаҳкамлаш зарурати алоҳида таъкидланди.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази директорининг биринчи ўринбосари Мирзатилло Тиллабаев тадбирда маъруза билан иштирок этиб, ўз нутқида Ўзбекистон иқлим ўзгаришларининг салбий таъсирларини бартараф этишга қаратилган халқаро ташаббусларда фаол иштирок этиб келаётганини ҳамда мазкур муаммоларни ҳал этиш бўйича ўзаро ҳамкорликни мустаҳкамлаш зарурлигини таъкидлади.

Шунингдек, иштирокчиларга “Оролбўйи яшил минтақаси”ни яратиш лойиҳасини амалга ошириш орқали Орол денгизи экотизимини тиклаш чора-тадбирлари тўғрисида батафсил маълумот берилди.

Тадбир давомида ёш авлодга экология соҳасида таълим бериш муҳимлиги масалалари ҳам муҳокама қилинди. Ўзбекистонда инсон ҳуқуқлари бўйича таълим, шу жумладан, экологик ҳуқуқларга доир таълимни такомиллаштиришга катта эътибор қаратилаётгани, болалар ва ёшлар учун инновацион ҳуқуқий таълим дастурлари жорий этилаётгани иштирокчиларда катта таассурот қолдирди.

## “ПЕКИН+30” ШАРҲИ БЎЙИЧА ОСИЁ-ТИНЧ ОКЕАНИ ВАЗИРЛАР КОНФЕРЕНЦИЯСИ

Жорий йилнинг 19-21 ноябрь кунлари Таиланд давлати пойтахти – Бангкок шаҳрида “Пекин+30” шарҳлари бўйича Осиё-Тинч океани вазирлар конференцияси бўлиб ўтди. Анжуман келгуси йилда нишонланадиган Пекин декларацияси ва Ҳаракатлар платформасининг 30 йиллигига тайёргарлик кўриш доирасида ташкил этилди.

Конференцияда халқаро ташкилотлар ва хорижий давлатларнинг 1200 нафардан ортиқ вакиллари, шу жумладан Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази директори ўринбосари Д. Муратова ҳамда Ўзбекистон Республикаси Хотин-қизлар масалалари қўмитаси раиси ўринбосари

М. Нурматовадан иборат мамлакатимиз делегацияси ҳам иштирок этди.

Юртимиз делегацияси вакилларининг маърузалари конференция иштирокчиларида катта қизиқиш уйғотди.

Ўзбекистоннинг гендер тенгликка эришиш, аёлларнинг иқтисодий ҳуқуқ ва имкониятларини таъминлаш, сиёсат ва қарор қабул қилиш жараёнларида хотин-қизларнинг вакиллигини ошириш, шунингдек, хотин-қизларга нисбатан зўравонликнинг олдини олиш борасидаги тажрибаси халқаро миқёсда қўллаб-қувватланди ва гендер тенгликни илгари суришнинг илғор амалиётларидан бири сифатида эътироф этилди.

## “ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ ҲИМОЯСИ УЧУН” КЎКРАК НИШОНИ СОВРИНДОРЛАРИ

2024 йилда инсон ҳуқуқлари соҳасида самарали фаолият олиб борган бир гуруҳ фуқаролар ва нодавлат ташкилотлар, шунингдек, хорижий давлатлар ҳамда халқаро ташкилотларнинг қуйидаги вакиллари “Инсон ҳуқуқлари ҳимояси учун” кўкрак нишони билан тақдирланди:

**I. Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасидаги амалий ишлари учун:**

- **Мирбабаев Бахтияр Шамсутдинович** – Ўзбекистон Республикаси Конституциявий судининг фахрийси;

- **Сайидов Тошпўлат Давронович** – “Sayidov Toshpo‘lat Davronovich” адвокатлик бюроси раҳбари, адвокат;

- **Пулатов Абдукамал Кадирович** – Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази фахрийси.

**II. Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасидаги нодавлат ташкилотлар фаолияти учун:**

- **“VETERAN” жангчи-фахрий ва ногиронлар бирлашмаси;**

- **“Тараққиёт стратегияси” маркази;**

- **Ўзбекистон истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш жамиятлари федерацияси.**

**III. Аёллар ва болалар ҳуқуқларини ҳимоя қилишга қўшган ҳиссаси учун:**

- **Рахимова Гулнора Хашимовна** – Ўзбекистон Республикаси Иқтисодиёт ва молия вазири ўринбосари;

- **Хусанова Дилноза Гафуровна** – Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Ижтимоий ҳимоя миллий агентлиги бошқарма бош мутахассиси.

**IV. Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълим ва тарғиботга қўшган ҳиссаси учун:**

- **Матчанов Алимжан Атабаевич** – Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академияси Хорижий кадрлар билан ишлаш факультети бошлиги;

- **“Yurist va kadr” нодавлат таълим муассасаси.**

**V. Инсон ҳуқуқлари соҳасида халқаро ҳамкорликни ривожлантиришга қўшган ҳиссаси учун:**

- **Шереф Малкоч** – Туркия Республикаси Бош Омбудсмани;

- **Нура бинт Заид ал-Рашуд** – Ислон ҳамкорлик ташкилотининг Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссияси котибияти ижрочи директори;

- **Рашид Ҳамад Хумаид Албалуши** – Уммон Султонлигининг Инсон ҳуқуқлари бўйича комиссияси раиси;

- **Марьям бинт Абдуллаҳ ал-Аттия** – Қатар давлати Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий қўмитаси раиси.

# DEMOCRATIZATION AND HUMAN RIGHTS

Doi Journal 10.34920/p1696-2206-6326-y

SCIENTIFIC AND EDUCATIONAL JOURNAL

4 (104) – 2024

## Chair of the Editorial Board:

Akmal SAIDOV

## Editor-in-chief:

Erkin ERNAZAROV

## International Editorial Board:

Tanzila NARBAEVA

(Uzbekistan)

Kudratilla RAFIKOV

(Uzbekistan)

Aslan ABASHIDZE

(Russian Federation)

Yoh MATSUO

(Japan)

William BUTLER

(USA)

Noura bint ZAID AL-RASHOUD

(Kingdom of Saudi Arabia)

Tadeusz BODIO

(Republic of Poland)

Rein MÜLLERSON

(Republic of Estonia)

Gábor HAMZA

(Hungary)

Tatiana MOSKALKOVA

(Russian Federation)

Sergey UDARTSEV

(Kazakhstan)

Taliya XABRIYEVA

(Russian Federation)

## Editorial Board:

Mirzatillo TILLABAEV – Doctor of Law, Professor.

Halim BOBOEV – Doctor of Law, Professor, Honored Scientist of the Republic of Uzbekistan.

Omon AKYULOV – Doctor of Law, Professor, Honored Lawyer of Uzbekistan.

Askar GAFUROV – Doctor of Law, Associate Professor.

Muzaffar MAMASIDDIKOV – Doctor of Law, Professor.

Yelizaveta KUTIBAYEVA – Doctor of Law, Professor.

Murodjon TURGUNOV – Doctor of Law.

## Deputy Editor-in-chief:

Azizbek RAMAZONOV

## Executive Secretary:

Azamat JUMANIYAZOV

## FROM THE EDITORIAL BOARD

Five Key Provisions for the Development of Uzbekistan ..... 82

## 32ND ANNIVERSARY OF THE CONSTITUTION OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

**Kamila Olimova.** The Right to Adequate Housing in Uzbekistan Constitutional and Legal Foundations: National and Foreign Experience ..... 83

**Janagul Balkibaeva, Karomatjon Davletova.** The Updated Constitution: A Strong Legal Foundation for Ensuring the Supremacy of the Constitution and Laws and Strengthening the Guarantees for Human Rights and Freedoms in Uzbekistan ..... 88

## INTERNATIONAL LAW AND THE EXPERIENCE OF UZBEKISTAN

**Dilnoza Muratova.** Uzbekistan's Experience in Commemoration of the 40th Anniversary of the UN Convention Against Torture ..... 91

**Urinboy Abduolimov.** Authorities of the Prosecution Bodies of Uzbekistan and Turkey and Issues of Their Classification ..... 96

**Shohista Xudayberdiyeva.** Agreements Regulating Cooperation between the Republics of Uzbekistan and Turkey in the Legal Field ..... 100

**Farhod Khayitboev.** Uzbekistan Commemorates the 40th Anniversary of the UN Convention Against Torture with Large-Scale Reforms and Initiatives ..... 107

## CONFERENCES. SEMINARS. PRESENTATIONS ..... 112

### FOUNDER:



NATIONAL CENTRE  
OF THE REPUBLIC  
OF UZBEKISTAN FOR  
HUMAN RIGHTS

### CO-FOUNDERS:



FEDERATION  
OF TRADE UNIONS  
OF UZBEKISTAN



OMBUDSMAN  
OF THE REPUBLIC  
OF UZBEKISTAN

## FIVE KEY PROVISIONS FOR THE DEVELOPMENT OF UZBEKISTAN

The Basic Law of our country – the updated Constitution is a solid foundation of our national statehood and sovereignty, all the successes and milestones achieved, we are inspired by our aspirations on the path to building a democratic state governed by the rule of law. Therefore, we highly appreciate the incomparable role of the Basic Law in the development of our motherland Uzbekistan. President Shavkat Mirziyoyev noted: **"The new version of the Constitution firmly enshrines five key provisions – Uzbekistan is a sovereign, democratic, legal, social and secular state, its content has been radically improved, supplemented with new chapters and articles"**<sup>1</sup>.

We can legitimately be proud of our country with a population of 37 million. In terms of population, Uzbekistan is among the 40 largest countries in the world. Over the past seven years, the General Assembly of the United Nations, on the initiative of the Republic of Uzbekistan, has adopted more than 10 resolutions, including 4 special ones. The noble ideas enshrined in our Basic Law – democracy, human value, freedom and equality, social justice are reflected in the daily life of the country's population. The large-scale reforms being put into practice are based in their essence and content on the idea of "Everything is in the name of man and the happiness of the people!" In September of this year, pensions and benefits were increased, and in October the salaries of employees of budgetary organizations and institutions, including doctors and teachers.

The indicators of the national economy are also constantly growing. According to the results of 2023, the volume of gross domestic product in the country exceeded 100 billion US dollars for the first time. This year, its growth is expected to be another 5%.

The population of the country, actively participating in the "Initiative Budget" project, independently decides on the financing of mahallas and social fa-

cilities. Over 11 trillion soums were allocated to the implementation of more than 13 thousand such projects. **Five priority areas for the creation of the New Uzbekistan are being consistently addressed - the formation of a quality education system, business development, the fight against corruption, ensuring a fair judicial system, quality healthcare and the environment.**

On October 27, an important political event took place in the country – elections to the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan and local representative bodies. For the first time in the history of the country, parliamentary elections were held on the basis of a mixed electoral system: half in single-mandate constituencies under the majoritarian system, and the other half – under the proportional system. As a result of the elections, 64 deputies from the Movement of Entrepreneurs and Businessmen – Liberal Democratic Party of Uzbekistan, 29 from the Democratic Party "Milliy Tiklanish", 21 from the Social Democratic Party "Adolat", 20 from the People's Democratic Party and 16 from the Ecological Party were elected to 150 seats in the Legislative Chamber. More than a third of the elected deputies (38%) were women, which was the highest figure in the history of Uzbekistan.

Following the election results, the composition of the lower house of parliament was renewed by almost 60%, and the Jokargy Kenes of Karakalpakstan, regional and Tashkent city, district (city) kengashes of people's deputies – by 59.2%.

The significance of the updated Constitution of the country in the new edition is that it determines the structure of the state, the system of government and administration bodies, the relationship between the individual, the state and society, as well as the rights and obligations of citizens, the judicial and electoral system, enshrines guarantees of national independence, human rights and freedoms, the path of development chosen by the country.

---

<sup>1</sup> See: Праздничное поздравление народу Узбекистана // <https://president.uz/ru/lists/view/6917>.

## THE RIGHT TO ADEQUATE HOUSING IN UZBEKISTAN CONSTITUTIONAL AND LEGAL FOUNDATIONS: NATIONAL AND FOREIGN EXPERIENCE

Doi: 10.34920/DHR.2024.4.024



**Kamila OLIMOVA,**  
Head of the department of The  
National Center for Human Rights  
of the Republic of Uzbekistan

**Abstract.** The article analyzes the articles of the Constitution of the Republic of Uzbekistan and the constitutions of a number of foreign countries on the right to adequate housing, as well as examines international standards and national legislation in the field of ensuring the right to adequate housing. Based on the results of the study, the author offers specific proposals aimed at preventing human rights violations in this area.

**Key words:** right to adequate housing, constitution, inviolability of housing, guarantees of rights and legitimate interests of owners.

**Аннотация.** Мақолада Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ҳамда бир қатор хорижий давлатлар конституцияларининг инсоннинг муносиб уй-жойга бўлган ҳуқуқи тўғрисидаги моддалари таҳлил қилинган, шунингдек, муносиб уй-жойга бўлган ҳуқуқни таъминлашга доир халқаро стандартлар ва миллий қонунчилик кўриб чиқилган. Тадқиқот натижаларига асосланиб, муаллиф бу борада инсон ҳуқуқлари бузилишининг олдини олишга қаратилган аниқ таклифларни билдирган.

**Калит сўзлар:** муносиб уй-жойга бўлган ҳуқуқ, конституция, уй-жой дахлсизлиги, мулкдорлар ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларининг кафолатлари.

**Аннотация.** В статье анализируются положения Конституции Республики Узбекистан и конституций ряда зарубежных государств о праве на достаточное жилище, а также рассматриваются международные стандарты и национальное законодательство в области обеспечения права на достаточное жилище. На основе результатов исследования автор предлагает конкретные предложения, направленные на предотвращение нарушений прав человека в данной сфере.

**Ключевые слова:** право на достаточное жилище, конституция, неприкосновенность жилища, гарантии прав и законных интересов собственников.

In recent years, our country has taken significant steps to reform housing policy. The adopted state programs are aimed at developing mass housing construction, modernizing urban infrastructure, and improving living conditions for all citizens. One of the main directions is the attraction of private investment in housing construction and the creation of conditions for the development of mortgages, which will help

improve the affordability of housing.

The head of our state Sh. Mirziyoyev has noted: **“When we speak of human dignity in a social state, we understand, first and foremost, providing a citizen with the necessary housing for living.**

**The birth of a person, their personal development, the upbringing of children, the continuation of national customs and historical traditions, and**

the celebration of weddings are carried out precisely at home.

**Therefore, we all know how important it is to have a home and ensure its inviolability in the life of every person”<sup>1</sup>.**

The right of a person to adequate housing is one of his basic socio-economic rights and is one of the main conditions of his life, health and security.

However, the global processes taking place in the world today, climate change, natural disasters, conflicts and armed conflicts are hindering many people from exercising their right to adequate housing and causing them to leave their places of residence.

In addition, projects for the development of urban infrastructure, changes in the housing and real estate markets under the influence of excessive financial flows lead people to the loss of their homes.

Today, more than 1.8 billion people around the world lack adequate housing, and over 1 billion people live in areas where there are no living conditions<sup>2</sup>.

It should be noted that the implementation of the basic provisions of international norms related to the right of citizens to adequate housing is of great importance in protecting their right to adequate housing.

The right to housing is an integral part of the right of every citizen to a decent standard of living. Therefore, provisions on this right are enshrined in the Universal Declaration of Human Rights and the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, as well as other international legal documents.

In particular, in accordance with Article 25 of the Universal Declaration of Human Rights, **“Everyone has the right to a standard of living adequate for the health and well-being of himself and of his family, including food, clothing, housing and medical care and necessary social services, and the right to security in the event of unemployment, sickness, disability, widowhood, old age or other lack of livelihood in circumstances beyond his control”<sup>3</sup>.**

Paragraph 1 of Article 11 of the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights states that “States parties to this Covenant recognize the

right of each person to an adequate standard of living, including adequate food, clothing and housing for himself and his family, as well as continuous improvement of living conditions”<sup>4</sup>. The necessary elements of the level of adequate housing provided for in this Article demonstrate the important role of states in the realization of the right to adequate housing and the adoption of appropriate measures to ensure this right of every person.

Although the right to adequate housing is one of the economic, social and cultural rights, it can also be ensured within the framework of the protection of civil and political rights. In particular, Article 17 of the International Covenant on Civil and Political Rights states: “No one shall be subjected to arbitrary or unlawful interference with his privacy, family, home or correspondence, nor to unlawful attacks on his honour and reputation”<sup>5</sup>.

The same rule is enshrined in Article 16 of the Convention on the Rights of the Child<sup>6</sup>. It should be noted that the right of a person to housing is recognized in other international documents.

At the same time, an analysis of the constitutions of states in the field of internationally recognized human rights to housing shows that the constitutions of many countries recognize the right to housing as one of the fundamental human rights. However, there is no single approach to the content of this right and its implementation.

In particular, Article 14 of the Constitution of the Italian Republic provides:

“The home is inviolable.

Personal domicile shall be inviolable. Home inspections, searches, or seizures shall not be admissible save in the cases and manners complying with measures to safeguard personal liberty”.

According to paragraph 3 of Article 4, controls and inspections for reason of public health and safety, or for economic and fiscal purposes, shall be regulated by appropriate laws<sup>7</sup>.

The Spanish Constitution enshrines the right of every Spaniard to decent and comfortable housing in

<sup>1</sup> See: <https://iibb.uz/uz/news/zbekiston-respublikasi-prezidenti-shavkat-mirziyev-konstitutsijaviy-komissiya-azolari-bilan-uchrashdi>.

<sup>2</sup> The human right to adequate housing // <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/sr-housing/human-right-adequate-housing>.

<sup>3</sup> Universal Declaration of Human Rights // <https://www.un.org/en/about-us/universal-declaration-of-human-rights>.

<sup>4</sup> See: Birlashgan Millatlar Tashkilotining inson huquqlari bo'yicha xalqaro shartnomalari to'plami. – T.: Inson huquqlari bo'yicha O'zbekiston Respublikasi Milliy markazi, 2023. – 170 b.

<sup>5</sup> See: Фуқаровий ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисида халқаро пакт // <https://lex.uz/docs/2640479>.

<sup>6</sup> Convention on the Rights of the Child // <https://www.unicef.org/child-rights-convention/convention-text>.

<sup>7</sup> See: Жаҳон Конституциялари / Масъул муҳаррир А. Х. Саидов. – Тошкент: Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, 2022. – 450 б.

Article 47. At the same time, state power ensures all the necessary conditions for the exercise of this right<sup>8</sup>.

A similar rule is stated in Article 23 of the Belgian Constitution<sup>9</sup>. Unlike the new edition of the Constitution of the Republic of Uzbekistan, in the Constitutions of Spain and Belgium, this right to housing is not a subjective constitutional right of a citizen, but is covered in the chapter on the main principles of the economic and social policy of the state.

In Portugal, the inviolability of housing is also guaranteed at the constitutional level (Constitution of the Portuguese Republic, Article 34), and it is forbidden to enter his house at night without the consent of the owner of the housing<sup>10</sup>. Also, unlike the provisions of the constitutions of other countries, Article 65 of the Constitution of the Portuguese Republic, entitled “Housing and Urbanization”, which more broadly covers the participation of the state in housing issues and states as follows:

“1. Everyone has the right for himself and his family to have an adequately sized dwelling that provides hygienic and comfortable conditions and preserves personal and family privacy.

2. In order to ensure the right to housing, the state is charged with:

a) Programming and implementing a housing policy that is incorporated into general town and country planning instruments and supported by urbanisation plans that guarantee the existence of an adequate network of transport and social facilities;

b) In cooperation with the autonomous regions and local authorities, promoting the construction of low-cost and social housing;

c) Stimulating both private construction, subject to the general interest, and access to owned or rented housing;

d) Encouraging and supporting local community and popular initiatives that work towards the resolution of the respective housing problems and foster the formation of housing and self-building cooperatives.

3. The state shall adopt a policy that works towards the establishment of a rental system which is

compatible with family incomes and provides access to individual housing.

4. The state, the autonomous regions and local authorities shall define the rules governing the occupancy, use and transformation of urban land, particularly by means of planning instruments and within the overall framework of the laws concerning town and country planning and urbanism, and shall expropriate land that proves necessary to the fulfilment of public-interest urbanisation goals.

5. The participation of the interested parties in the drawing up of urban planning instruments and any other physical town and country planning instruments is guaranteed”<sup>11</sup>.

Article 16 of the Mexican Constitution also recognizes the inviolability of housing. In accordance with Part XXX of Article 123 of this Constitution, the formation of housing and construction cooperatives, the construction of affordable and hygienic houses intended for the purchase of workers within a certain period of time, is also defined as a matter of state importance<sup>12</sup>.

The guarantees of citizens’ rights to decent, safe and healthy housing are also enshrined in Article 78 of the Egyptian Constitution. The provisions of this document are of particular importance compared to the housing provisions of the constitutions of other countries, as its provisions reflect the direct link between the right of citizens to housing, social justice and the protection of human dignity, guaranteed by the state. At the same time, these criteria are not related to the issue of providing housing to every citizen in need of housing, but are related to the procedure for the implementation of state guarantees.

According to Article 18 of the Basic Charter of the Kingdom of Saudi Arabia, the state guarantees the freedom of private property and its inviolability. Property can only be appropriated for national interests, at the expense of fair compensation to the owner<sup>13</sup>.

A similar provision is enshrined in the Constitution of the Hashemite Kingdom of Jordan, which states in Article 11 of the Constitution: “No property of any person may be expropriated except for purpos-

<sup>8</sup> The Spanish Constitution // <https://www.senado.es/web/conocersenado/normas/constitucion/detalleconstitucioncompleta/index.html?lang=en>.

<sup>9</sup> The Belgian Constitution // <https://faolex.fao.org/docs/pdf/bel135227E.pdf>.

<sup>10</sup> See: Конституция Португальской Республики // <https://legalns.com/download/books/cons/portugal.pdf>.

<sup>11</sup> Ibid.

<sup>12</sup> See: Конституция Мексики // <https://constitutions.ru/?p=96>.

<sup>13</sup> See: Жаҳон Конституциялари / Масъул муҳаррир А. Х. Саидов. – Тошкент: Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, 2022. – 450 б.

es of public utility and in consideration of a just compensation, as may be prescribed by law”.

Also, according to Article 10 of this Constitution, dwelling houses shall be inviolable and shall not be entered except in the circumstances and in the manner prescribed by law<sup>14</sup>.

Article 12 of the Charter of Fundamental Rights and Freedoms of the Czech Republic sets out housing issues as follows:

“1. Sanctity of the home is inviolable. A home may not be entered without permission of the person living there.

2. House search is permissible only for purposes of criminal proceedings on the basis of a written warrant issued by a judge. The manner in which a house search may be conducted is specified by law.

3. Other interference in the inviolability of the home may be permitted by law only if it is essential in a democratic society for protecting the life or health of individuals, for protecting the rights and freedoms of others, or for averting a serious threat to public security and order. If a home is also used for a business enterprise or for pursuit of other economic activity, the law may also permit the aforesaid interference if it is essential for realization of the duties of public administration”<sup>15</sup>.

Furthermore, the right of every citizen to housing and the rules regarding its inviolability are enshrined in the constitutions of the United States, Germany, Italy, Brazil, and a number of other countries.

It should be noted that the provisions on the right to housing are included in the Constitutions of some CIS countries, including Article 40 of the Constitution of the Russian Federation, Article 30 of the Constitution of the Kyrgyz Republic<sup>16</sup>, Article 36 of the Constitution of the Republic of Tajikistan, Article 22 of the Constitution of the Republic of Turkmenistan, Article 43 of the Constitution of the Republic of Azerbaijan<sup>17</sup>, Article 48 of the Constitution of the Republic of Belarus<sup>18</sup>, Article 47 of the Constitution of Ukraine mentioned housing security and state guarantees of compliance with it.

According to the results of the analysis of the provisions of the constitutions of different countries, we can see that the Constitution of each country pays at-

tention to different aspects of this right. In some constitutions, this right is considered as a guarantee of a citizen’s existing right to own a house, in other cases, the social aspect of the right to housing is emphasized, and it is expressed as a way to support the layers of the population in need of social protection.

As a member state of the United Nations and a party to these international agreements, Uzbekistan’s right to housing is enshrined in its Constitution and other regulatory documents.

In particular, Article 27 of the Constitution of the Republic of Uzbekistan, adopted in 1992, stipulates that everyone has the right to inviolability of their residence and that no one can enter, search or inspect someone’s residence except in the cases and procedures provided for by law.

In the new edition of the Constitution of the Republic of Uzbekistan, adopted in 2023, unlike the previous version of the Constitution, the right to housing – the right to housing – was mentioned separately in Article 47. The provisions of this article reflect the main principles of international legal norms related to housing law. For example, everyone’s right to housing is recognized, and protection from arbitrary eviction is guaranteed at the level of the Constitution, not to deprive him of the right to own property unreasonably, and in case of loss of housing, to receive compensation corresponding to the price of this housing and the damage caused.

It should be noted that in part 2 of this article: “In the cases and in the manner prescribed by law, the owner, deprived of his or her home, shall be provided with preliminary and equivalent compensation for the cost of housing and the losses incurred by him or her” is a constitutional guarantee of the protection of the rights of the owner of the house, and the owner may be deprived of his house only on the basis of a court decision on the grounds established by law. As a guarantee of the protection of the owner’s economic rights, it provides for the owner who has been deprived of his house to be compensated in advance and at an equal cost for the cost of the house and the losses incurred by him in the cases and in the manner prescribed by law.

Part 3 of this article states that “The state encour-

<sup>14</sup> Ibid.

<sup>15</sup> Charter of Fundamental Rights and Freedoms // <https://www.psp.cz/en/docs/laws/listina.html>.

<sup>16</sup> See: Конституция Кыргызской Республики // <https://cbd.minjust.gov.kg/202913/edition/1137334/ru>.

<sup>17</sup> The Constitution of the Republic of Azerbaijan // <https://president.az/en/pages/view/azerbaijan/constitution>.

<sup>18</sup> See: Конституция Республики Беларусь <https://president.gov.by/ru/gosudarstvo/constitution>.

ages housing construction and creates conditions for the exercise of the right to housing” defines the obligation of the state to ensure the opportunity to own housing for all citizens.

In particular, in Uzbekistan, the issue of the right to housing and the provision of housing to low-income families has become a key, priority task of the state. Therefore, in the “Uzbekistan – 2030” strategy, approved by the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan on September 11, 2023, as the 60th goal, “Comprehensive development of territories, implementation of urbanization strategy, increasing the level of providing the population with affordable housing” is defined as the 60th goal and building houses, increasing the number of “New Uzbekistan” massifs to 100, intended for an additional 200 thousand families construction of houses, construction of social houses intended for at least 140 thousand families in the republic is planned.

The state plays a leading role in the planning and implementation of housing construction programs in Uzbekistan, reflecting a social approach to ensuring housing rights. An important aspect of housing policy is support for young families, veterans and people with disabilities. Therefore, in recent years, programs for the construction of social housing, especially for low-income and vulnerable categories of citizens, have been actively implemented in our country.

Also, thanks to reforms in this area, in our country, in order to provide housing for graduates of “Mehrribonlik” homes, disabled people, low-income families, young families, especially women in need of special assistance, it was established to provide them with subsidies, pay housing payments, and allocate preferential and long-term mortgage loans, it was decided to pay subsidies to those in need of improving living conditions at the expense of the state budget to cover part of the initial payment and mortgage interest.

In addition, four years ago, a new mortgage system based on market principles was introduced to expand the purchasing power of citizens. In accordance with it, over the past period, 100 trillion soums were allocated from all sources. Thanks to them, 6 thousand multi-storey houses were built in the regions, and 250 thousand families received new housing. 45 thousand low-income families received subsidies in the amount

of 2.4 trillion UZS for the initial payment and interest payment.

In particular, in 2023, 85 thousand houses were built in our country, or 1.5 times more than in 2022. The population has been allocated mortgage loans worth 17 trillion soums<sup>19</sup>.

At the same time, in the context of the rapid social, economic, and political reforms taking place in our country, as well as the migration situation in the regions, one of the main tasks of the state remains to ensure the right of citizens to adequate housing. Considering that as of October 1, 2024, the population of Uzbekistan reached 37,355,356, this issue becomes even more relevant.

Of course, to effectively address these issues, it is necessary to implement a set of measures aimed at improving housing conditions, and in this direction, the following is proposed:

First of all, it is important to form a legal framework in this area that covers all aspects of housing relations in accordance with the requirements of the time. Because the introduction of specific norms and rules to ensure the rights of citizens to safe and decent housing will prevent abuse and corruption in this area;

Secondly, it is necessary to actively involve civil society and non-profit organizations in the process of forming and implementing housing policy. This will allow taking into account the opinions and needs of different population groups, as well as increasing the transparency and accountability of state programs;

Thirdly, one of the key elements of effective housing policy is the introduction of modern technologies in the construction and management of the housing stock. The use of digital platforms to monitor the housing situation, as well as to collect feedback from citizens, will help solve emerging problems and improve the quality of services in this area. It also creates an opportunity to have information about housing projects and social programs.

Fourthly, increasing awareness of the population about their housing rights, in particular, educational and advisory programs, are of great importance in realizing people's rights and opportunities. It also contributes to the creation of human rights initiatives aimed at protecting the interests of citizens.

<sup>19</sup> Tasks in Housing Construction Identified // <https://president.uz/en/lists/view/7085>.

## THE UPDATED CONSTITUTION: A STRONG LEGAL FOUNDATION FOR ENSURING THE SUPREMACY OF THE CONSTITUTION AND LAWS AND STRENGTHENING THE GUARANTEES FOR HUMAN RIGHTS AND FREEDOMS IN UZBEKISTAN

Doi: 10.34920/DHR.2024.4.025



**Janagul BALKIBAEVA,**  
Judge of the Constitutional  
Court of the Republic of  
Uzbekistan



**Karomatjon DAVLETOVA,**  
Judge of the Constitutional  
Court of the Republic of  
Uzbekistan

**Abstract.** The article analyzes the latest updates to the Constitution of the Republic of Uzbekistan aimed at strengthening the role of the Constitutional Court in protecting democratic principles and the rule of law. A new mechanism for filing and considering a constitutional complaint is being discussed, which allows citizens and legal entities to challenge the constitutionality of laws that violate their constitutional rights and freedoms. The specific powers of the members of the Constitutional Court of the case are disclosed in detail when considering cases on the compliance of legislative and executive acts with the Constitution, as well as complaints from citizens and legal entities whose constitutional rights and freedoms are violated.

**Key words:** constitutional reform, human rights and freedoms, judicial power, Constitutional Court, legal protection.

**Аннотация.** Мақолада янги таҳрирдаги Ўзбекистон Республикаси Конституциясига киритилган Конституциявий суднинг демократик принциплар ва қонун устуворлигини ҳимоя қилишдаги ролини кучайтиришга қаратилган нормалар таҳлил қилинган. Фуқаролар ва юридик шахсларга уларнинг ҳуқуқ ҳамда эркинликларини бузиши мумкин бўлган қонунларнинг конституциявийлигини даъво қилиш имконини берувчи конституциявий шикоятни тақдим этиш ва кўриб чиқишнинг янги механизми муҳокама қилинган. Конституциявий суд аъзоларининг қонун чиқарувчи ва ижро этувчи ҳокимият органлари ҳужжатларининг Конституцияга мувофиқлигига оид ишлар, шунингдек, конституциявий ҳуқуқ ва эркинликлари бузилган фуқаролар ҳамда юридик шахсларнинг шикоятларини кўриб чиқиш бўйича ваколатлари батафсил баён қилинган.

**Калит сўзлар:** конституциявий ислоҳот, инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари, суд ҳокимияти, Конституциявий суд, ҳуқуқий ҳимоя.

**Аннотация.** В статье анализируются последние обновления Конституции Республики Узбекистан, направленные на усиление роли Конституционного суда в защите демократических принципов и верховенства закона. Обсуждается новый механизм подачи и рассмотрения конституционной жалобы, позволяющий гражданам и юридическим лицам оспаривать конституционность законов,

нарушающих их конституционные права и свободы. Подробно раскрываются конкретные полномочия членов Конституционного суда дела при рассмотрении дел о соответствии актов законодательной и исполнительной власти Конституции, а также жалоб граждан и юридических лиц, конституционные права и свободы которых нарушаются.

**Ключевые слова:** конституционная реформа, права и свободы человека, судебная власть, Конституционный суд, правовая защита.

It can be said with full confidence that the factor behind all the achievements in our country's development is, first and foremost, related to the Constitution, which serves as the legal foundation for forming and advancing our independent democratic statehood.

Among laws and other regulatory legal documents, the Constitution stands out due to the importance of the social relations it regulates. It establishes the fundamental institutions of the state, the status of citizens, and the rights and freedoms guaranteed by the state, thereby directly influencing the content of all legislative activities. Consequently, constitutional norms serve as the initial impetus for the emergence of other regulatory legal documents and affect their substance and regulatory methods.

The updated Constitution of the Republic of Uzbekistan, adopted in the referendum held on 30 April 2023, and whose initiator and author is truly the people of Uzbekistan, represents a logical continuation of the constitutional reforms implemented based on the principles of "For Human Dignity" and "New Uzbekistan – a Social State". It has significantly strengthened the constitutional mechanisms for ensuring the rule of law, democratic renewal, and the most critical guarantees for the reliable protection of human rights and freedoms.

The supremacy of the Constitution is an independent constitutional principle enshrined in the Constitution of the Republic of Uzbekistan, ensuring the unity and integrity of the state's legal system. It envisions preventing the distortion of the essence of constitutional norms in existing legislation and avoiding their varied interpretation and application. Only in this way can the main objectives of any Constitution – guaranteeing human rights and freedoms and ensuring the democratic functioning of state power – be achieved.

The guarantees of human rights and freedoms have been strengthened in the updated Basic Law. The constitutional norms establish that the individual, their life, liberty, honour, and dignity are the highest values; human dignity and honour are considered inviolable, and nothing can serve as a basis for their violation.

In accordance with constitutional norms, all conflicts and ambiguities in legislation that arise in interactions between individuals and state bodies must be interpreted in favour of the individual, and legal measures should be sufficient and proportionate to achieve the legal purpose.

For the first time, it has been established that the right to privacy in correspondence, telephone conversations, postal items, electronic messages, and other communications can only be restricted by a court decision. Transferring this authority from the prosecution to the courts, as well as enshrining in the Constitution that a person's relatives' rights cannot be restricted based on that person's criminal record, represents one of the new fundamental conditions for ensuring the inviolability of an individual's private life and their constitutional rights and freedoms.

The updated Constitution significantly expands human rights and freedoms. Among the constitutional rights are environmental rights; freedom of movement; the right to freely choose a place of residence; the right to work in favourable conditions and to receive fair remuneration for work; equality in accessing public service; the right to own housing and receive compensation if deprived of it; the right to personal data protection; the right to receive remuneration; free higher education funded by the state based on selection; the right to qualified legal assistance, including state-funded aid in cases provided by law; the confidentiality of banking operations and accounts; the right to submit legislative proposals; gender equality; and other rights.

Article 15 of the Constitution<sup>1</sup> states that the supremacy of the Constitution and laws of the Republic of Uzbekistan is unconditionally recognised, announcing that the Constitution has supreme legal force within the legal framework of Uzbekistan. It is established that laws and other normative legal acts must not contradict the principles and norms of the Constitution when adopted. Additionally, our Basic Law has acquired the status of a directly applicable document, a feature inherent in the Constitution of any democratic state.

The granting of direct applicability to the Constitu-

<sup>1</sup> The Constitution of the Republic of Uzbekistan // <https://lex.uz/docs/6451070>.

tion, along with the expansion and strengthening of the scope of constitutional regulation, aligns with the primary directions of global constitutional development, serving as the key to upholding constitutional supremacy and as a reliable guarantee for the protection of human rights and freedoms and social stability in society.

The direct, immediate application of constitutional norms and their supremacy is supported by the involvement of multiple state bodies.

However, the constitutional oversight body bears a special responsibility for the state of constitutional legal order. Unlike other bodies, it plays a primary role in ensuring that the legislative and executive branches adhere to the norms and provisions of the Constitution.

In accordance with the principle of constitutional supremacy – one of the primary principles of constitutional justice – the Constitutional Court resolves cases and issues conclusions solely in compliance with the Constitution of the Republic of Uzbekistan, dedicating its entire activity to ensuring constitutional supremacy.

A new mechanism for protecting citizens' rights, freedoms, and legitimate interests, as well as the legal basis for elevating constitutional justice to a new qualitative level, is the establishment of the constitutional complaint institution at the constitutional level.

According to Article 133 of the Constitution of the Republic of Uzbekistan<sup>2</sup>, citizens and legal entities have the right to appeal to the Constitutional Court of the Republic of Uzbekistan with a complaint regarding the constitutionality of a law applied to them in a specific case, provided they have exhausted all other means of legal protection in the courts.

This constitutional norm grants individuals the right to request a review of the constitutionality of a law applied in a concluded court case if they believe the law violates their constitutional rights and freedoms. Primarily, this aims to protect human rights and freedoms and allows the Constitutional Court to exercise its function of safeguarding these rights by examining whether specific documents align with the Constitution and the rights and freedoms enshrined in it.

The institution of constitutional complaints ensures each individual's right to judicial protection of their rights and freedoms, guaranteeing access to constitutional justice. This institution serves as a legal mechanism for enhancing the quality and effectiveness of laws, en-

suring their constitutionality, and further democratizing state and public life.

It is important to note that when reviewing a complaint, the Constitutional Court only examines the compatibility of a law with the principles and norms of the Constitution. It does not assess the legality or validity of documents issued by courts of general jurisdiction, as this would infringe upon the independence of these courts. For instance, Article 4 of the Constitutional Law states that “The Constitutional Court shall refrain from establishing or verifying facts in cases falling within the jurisdiction of other courts or bodies”<sup>3</sup>.

As a special constitutional judicial procedure for ensuring constitutional supremacy, the institution of interpreting constitutional norms within the framework of reviewing the conformity of normative legal acts with the Constitution holds particular importance. Without a uniform understanding of all constitutional principles related to the constitutional order by all legal relationship participants, it is impossible to ensure the stability of the constitutional order. The Constitutional Court, through the interpretation of constitutional norms, establishes unified standards for their content, ensuring not only consistency in legal practice but also supporting the principle of the rule of law.

The new constitutional norm on empowering the Constitutional Court to conclude on the conformity of issues proposed for referendum with the Constitution of the Republic of Uzbekistan aims to expand the Constitutional Court's role in ensuring constitutional supremacy.

Furthermore, the continued democratization of the institution of constitutional oversight, the consolidation of the constitutional complaint institution, and the improvement of constitutional proceedings serve as essential conditions for ensuring social stability and national development as means of upholding constitutional supremacy. Annual reports to both Chambers of the Oliy Majlis (Parliament) of the Republic of Uzbekistan and to the President of Uzbekistan on the state of constitutional legality, based on the generalization of constitutional judicial practices by the Constitutional Court, contribute to enhancing the quality of parliamentary control over the laws adopted by Parliament and their implementation, as well as supporting the President in fulfilling the function of ensuring adherence to the Constitution and laws of the Republic of Uzbekistan.

<sup>2</sup> Ibid.

<sup>3</sup> See: “Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий суди тўғрисида”ги Конституциявий қонун // <https://lex.uz/docs/5391934>.

## UZBEKISTAN'S EXPERIENCE IN COMMEMORATION OF THE 40<sup>TH</sup> ANNIVERSARY OF THE UN CONVENTION AGAINST TORTURE

Doi: 10.34920/DHR.2024.4.026



**Dilnoza MURATOVA,**  
Deputy Director of the National  
Centre for Human Rights of the  
Republic of Uzbekistan

**Abstract.** In 2024, the world community celebrates the 40th anniversary of the adoption of the UN Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment. This document, adopted in 1984, was the basis for a global fight against torture and an important step in the promotion of human rights. This article analyses the achievements, challenges and prospects of implementing the Convention in the modern world.

**Key words:** UN Convention Against Torture, Human rights protection, International cooperation, National preventive mechanisms, Prohibition of torture, International and national legislation, Monitoring, Uzbekistan's reforms, Institutional capacity, Modernization of human rights systems, Civil society, Sustainable progress.

**Аннотация.** 2024 йилда жаҳон ҳамжамияти БМТнинг Қийноқлар ва бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки қадр-қимматни камситувчи муомала ёки жазога қарши конвенцияси қабул қилинганининг 40 йиллигини нишонламоқда. 1984 йилда қабул қилинган ушбу ҳужжат қийноқларга қарши глобал кураш учун асос ҳамда инсон ҳуқуқларини илгари суришда муҳим қадам ҳисобланади. Мақолада замонавий дунёда ушбу конвенция қоидаларини амалга оширишнинг ютуқлари, муаммолари ва истиқболлари таҳлил қилинган.

**Калит сўзлар:** БМТнинг Қийноқларга қарши конвенцияси, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, халқаро ҳамкорлик, миллий превентив механизмлари, қийноқларни тақиқлаш, халқаро ва миллий қонунчилик, мониторинг, Ўзбекистондаги ислохотлар, институционал салоҳият, инсон ҳуқуқлари тизимини модернизация қилиш, фуқаролик жамияти, барқарор тараққиёт.

**Аннотация.** В 2024 г. мировое сообщество отмечает 40-ю годовщину принятия Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Этот документ, принятый в 1984 г., стал основой для глобальной борьбы с пытками и важным шагом в продвижении прав человека. В данной статье анализируются достижения, проблемы и перспективы применения Конвенции в современном мире.

**Ключевые слова:** Конвенция ООН против пыток, защита прав человека, международное сотрудничество, национальные превентивные механизмы, запрещение пыток, международное и национальное законодательство, мониторинг, реформы Узбекистана, институциональный потенциал, модернизация систем защиты прав человека, гражданское общество, устойчивый прогресс.

In 2024, the United Nations General Assembly celebrated the 40th anniversary of the adoption of the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (Resolution A/RES/39/46)<sup>1</sup>. This document, which entered into force on 26 June 1987, has become a cornerstone in the global struggle to eradicate torture. Today, the Convention has been ratified by 173 countries<sup>2</sup>, confirming its almost universal character.

The anniversary of the Convention stresses the need for enhanced international cooperation, including greater involvement of civil society, support for victims and effective implementation of the recommendations of the Committee against Torture. It is also important to work towards the universalization of the Convention and its Optional Protocol, in order to eliminate any "white spots" in its application.

The Convention prohibits torture in all circumstances and establishes the responsibility of States to prosecute perpetrators. It also prohibits the extradition of persons to countries where there is a risk of torture. The document is the result of a long-standing struggle to establish international standards in the field of human rights and is considered one of the most important initiatives of the UN.

The 40th anniversary of the Convention is not only a reason to celebrate, but also a reason to critically assess its implementation. Progress is clear, but work must continue to eliminate torture and protect human dignity worldwide.

The Convention has played a key role in promoting the principles of humanity and justice, becoming a symbol of global solidarity for human rights. This anniversary has been an occasion to reflect on the values of respect, equality and peace that should be at the heart of every society. Thus, the main achievements of the Convention over 40 years are:

**First. Creation of an international legislative framework on international and national level.** The Convention has provided the basis for addition-

al mechanisms such as the 2002 Optional Protocol to the Convention (OPCAT)<sup>3</sup>. OPCAT established a system of preventive visits to places of detention, which became a powerful tool for monitoring. According to this protocol, "States are obliged to establish independent national preventive mechanisms that will inspect places of detention in order to prevent torture"<sup>4</sup>.

At the national level, many countries have enacted laws that explicitly prohibit torture, for example by including the concept in their penal codes. As noted in the reports of the Committee against Torture, "effective national legislation is the cornerstone of the fight against torture"<sup>5</sup>.

**Second. Enhanced monitoring and control mechanisms.** The Committee against Torture regularly reviews reports of States parties. In 2022, it stated in one of his conclusions: "Political will is the decisive factor for eradicating torture in practice"<sup>6</sup>.

**Third. Awareness raising for the prevention of torture.** The Convention has introduced mandatory international standards for training police and prison officers. The UN is also actively developing programmes for rehabilitation of victims.

Thus, for 40 years it has set standards to combat torture at the national and international levels. However, the implementation of the provisions of the Convention depends on the political will and institutional capacity of each State.

Uzbekistan, which ratified the Convention in 1995, has gone a long way towards reforms in the field of prevention of torture. This process has been particularly intensified in recent years as part of the broad programme of modernization of the country's human rights system.

Following ratification of the Convention, Uzbekistan has been subjected to criticism from the international community on human rights issues, particularly with regard to the use of torture. However, since 2016 the country has launched major reforms.

<sup>1</sup> Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment // [https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/generalassembly/docs/globalcompact/A\\_RES\\_39\\_46.pdf](https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/generalassembly/docs/globalcompact/A_RES_39_46.pdf).

<sup>2</sup> <https://indicators.ohchr.org/>.

<sup>3</sup> <https://www.ohchr.org/sites/default/files/cat-one.pdf>.

<sup>4</sup> [https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/NPM\\_Guide\\_EN.pdf](https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/NPM_Guide_EN.pdf).

<sup>5</sup> See: Guide on anti-torture legislation. Association for the Prevention of Torture // <https://www.apt.ch/sites/default/files/publications/anti-torture-guide-en.pdf>.

<sup>6</sup> Preventing Torture: An Operational Guide for National Human Rights Institutions. – P.4 // [https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Countries/NHRI/Torture\\_Prevention\\_Guide.pdf](https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Countries/NHRI/Torture_Prevention_Guide.pdf).

### **Public condemnation of torture**

Uzbekistan publicly condemns and recognizes the absolute inadmissibility of torture and all other forms of cruel, inhuman and degrading treatment, as well as the inevitability of responsibility for torture.

**President Shavkat Mirziyoyev** has emphasized the absolute inadmissibility of torture, psychological and physical pressure and other forms of violence and the inevitability of responsibility for torture in his speeches at the 46th session of the United Nations Human Rights Council, in his Address to the Oliy Majlis and in his report on the 25th anniversary of the adoption of the Constitution.

### **Legislative changes**

Torture and other forms of violence are prohibited at the **constitutional and legislative** levels. In 2020, Uzbekistan amended the Criminal Code to strengthen the liability for torture. Article 235 of the PC clearly defines torture based on international standards. The institution of pardon cannot be applied to persons who have committed torture.

An important step was the adoption of a decree prohibiting the use of evidence obtained under torture in courts. The use of illegally obtained confessions is not allowed. Amendments were made to the Criminal Procedure Code and the Criminal Enforcement Code to prevent torture in operational and investigative activities, investigative bodies and penitentiary bodies.

Amendments were made to the Civil Code to improve the procedure for compensation of harm caused to victims of torture, which will make it possible to provide social, legal, psychological and medical assistance to victims of torture (29.03.2022).

### **Preventive measures to prevent torture**

In order to prevent torture, video surveillance cameras have been installed in closed institutions, and measures to ensure the personal safety of convicts have been expanded.

In order to prevent violence, torture and unlawful behavior against detainees in a timely manner and to ensure the prevention of various offenses by inmates and prison staff, 6,696 video surveillance cameras have been installed in penal institutions (of which: 4,217 in penal colonies, 706 in settlement colonies and 1,773 in remand prisons).

In all pre-trial detention centers of the Ministry of

Internal Affairs, 142 video surveillance cameras with sound recording function are installed in the rooms for conducting investigative activities, all interrogations are recorded and attached to the criminal case, which excludes the possibility of any illegal actions against the participants of the criminal process.

At present, 360 body cameras have been provided to the staff of nine penal colonies, and the staff of penal colonies are being provided with body cameras on a step-by-step basis.

In order to prevent physical and psychological pressure, 87 special investigative rooms have been set up in investigative units, in particular, surveillance cameras with a recording function have been installed in 1,237 offices where investigators carry out investigative actions.

### **Closure of Jaslyk Prison**

Responding to international recommendations, Uzbekistan closed Jaslyk, one of its most infamous prisons, which had been linked to the systematic use of torture. This action was widely recognized as a major step forward improving prison conditions.

### **Strengthening of the National Preventive Mechanism**

Uzbekistan has established the National Preventive Mechanism for the Prevention of Torture on the model of “Ombudsman+” with the participation of representatives of NGOs and the media. A draft law has been prepared to further improve the NPM. The Children's Ombudsman, the Business Ombudsman and the National Center for Human Rights are also authorized to monitor penitentiary institutions.

Within the framework of strengthening the mandate of the NPM, additional measures have been taken to improve the system for identifying and preventing cases of torture: public groups of representatives of NGOs, the media and experts have been set up under the Ombudsman.

In 2023, 113 high security colonies, 81 remand prisons, 43 temporary detention facilities, 31 branches of narcological dispensaries, 27 special reception centers, 16 “Sakhavat” and “Muruvat” houses, 15 rehabilitation centers, 10 psycho-neurological dispensaries, 8 bodies of internal affairs and 4 points of medical assistance to persons under the influence of alcohol were visited. In the course of monitoring, collective conversations were held with about 7,000 con-

victs and individually with 2,417 convicts.

On September 17, 2024, the Legislative Chamber of the Oliy Majlis adopted the following Act. **“The Act on additions to the Penal Enforcement Code aimed at improving the national preventive mechanism for the prevention of torture”** was adopted by the Legislative Chamber of the Oliy Majlis on September 17, 2024. The Act provides for the introduction of relevant additions to the Criminal Executive Code of the Republic of Uzbekistan. In particular, the Code is supplemented by **chapter 41, “National preventive mechanism for the prevention of torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment”**, which defines the participants in the national preventive mechanism, their powers, rights and duties, the types and frequency of monitoring visits, the procedure for conducting monitoring visits, the provision of recommendations based on the results of monitoring visits, the confidentiality of information on the results of monitoring visits and the procedure for their use, and other aspects of the national preventive mechanism.

### **Strengthening the powers of the Ombudsman**

In order to investigate torture promptly and effectively, the powers of the Ombudsman have been strengthened. Complaints sent to the Ombudsman from penal institutions are not subject to review by the administration and are immediately forwarded to the Ombudsman.

### **Involvement of civil society institutions**

Since 2021, additional measures to prevent torture have been defined, including improvement of the mechanism for reviewing complaints of torture; broad involvement of CSOs in the prevention of torture; public awareness of the activities to identify and prevent torture, etc., as well as the involvement of civil society organizations in the prevention of torture.

The procedure for organizing visits by representatives of the diplomatic corps, international and local NGOs and the media to penitentiary institutions has been approved.

### **Outreach and education activities**

Since 1 March 2023, permanent short-term training courses on the theme **“Combating torture: international practice and national experience”** have been organized for staff of bodies conducting pre-in-

vestigation, inquiry, preliminary investigation and penal enforcement agencies.

In 2023 10 training courses were organized in Fergana (22-23 February), Bukhara (29-30 March), Tashkent (18-19 April), Surkhandarya (17-18 May), Andijan (20-21 June), Namangan (22-23 June), Jiz-zak (25-26 July), Syrdarya (27-28 July), Navoi (19-20 September), Samarkand (21-22 September) regions with the involvement of national and international experts on “Combating Torture: International Practice and National Experience” in online and offline formats. The training courses were attended by 590 staff of pre-investigation, inquiry, preliminary investigation and penal enforcement agencies in the system of internal affairs bodies (50 people) and prosecutor's offices (10 people) from each region.

In 2023, three-day training seminars on the main provisions of the **Nelson Mandela Rules for the Prevention of Torture and Other Inhuman or Degrading Treatment or Punishment in Places of Detention** were organized in **Tashkent** (19-21 June), **Bukhara Province** (22-24 June). A total of **65 staff** members of penitentiary institutions of Tashkent city, Tashkent and Bukhara provinces participated in the training seminars.

**Presentation in Uzbek language of the manual “Gender-based violence in places of deprivation of liberty: prevention and counteraction” took place on September 19, 2023.** The event was organized by the National Centre for Human Rights of the Republic of Uzbekistan and the Office of the OSCE Project Co-ordinator in Uzbekistan.

The presentation was attended by staff of the Department of Corrections of the Ministry of Internal Affairs, the Academy of the Ministry of Internal Affairs, the National Guard, the University of Public Security, the Office of the Procurator General, the Law Enforcement Academy of the Republic of Uzbekistan, as well as members of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan.

On April 4, 2024, the Plan of training courses and activities on combating torture, timed to coincide with the 40th anniversary of the Convention against Torture, was approved for the staff of bodies carrying out pre-investigation, inquiry, preliminary investigation, as well as for the staff of penal institutions.

According to the plan, in 2024, a series of training courses titled **“Combating Torture: International Practice and National Experience”** were organized

in both online and offline formats across several regions: Tashkent Province (April 30 – May 1), Karakalpakstan (May 21-22), Khorezm Province (May 23-24), Surkhandarya Province (July 2-3), Kashkadarya Province (July 4-5), Syrdarya Province (July 30-31), Jizzakh Province (August 1-2), Fergana (September 16-17), Andijan (September 18-19), and Namangan (September 20-21).

These courses involved national and international experts and were attended by a total of **630 officials** from various sectors, including internal affairs and prosecution, as well as investigators and staff from penal institutions.

At the end of the course, certificates were presented to the trainees who successfully passed the tests in a solemn atmosphere.

From 30 April to 3 May 2024, a training on ‘Promotion of Human Rights and Prevention of Torture based on the Nelson Mandela Rules International Training Programme Training Manual for Prison Officers’ took place. A total of **35 prison officers** participated in the training.

A three-day training workshop on **“United Nations Bangkok Rules, Gender-Sensitive Approaches to Prevent Torture, Inhuman and Degrading Treatment and Punishment in Closed Institutions and Places of Detention”** was held on **July 29-31, 2024.**

A similar training on a stable basis is being organized **since November 2021** for the staff of women's correctional colonies.

The event was attended by staff from correctional facilities in Jizzakh, Samarkand, Syrdarya, and Tashkent provinces, alongside representatives from the Syrdarya Provincial Center for Rehabilitation and Adaptation of Women under the National Agency for Social Protection of the President of Uzbekistan. Between 2021 and 2024, 96 staff members from women's correctional institutions participated in these programs.

### Publications in journals

During the period 2023-2024, the following materials on combating torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment were published in the journal “Democratization and Human Rights”: 6 research articles; 1 interview; 22 reports.

### International consultations

Uzbekistan is strengthening its cooperation with the UN Committee Against Torture and other international organizations to improve its mechanisms for monitoring and investigating torture cases.

Over recent years, several visits to prisons have been organized for UN Special Rapporteurs, including the Special Rapporteur on freedom of religion (2017, Jaslyk prison), the Special Rapporteur on the independence of judges and lawyers (2019), and the Special Rapporteur on the promotion and protection of human rights while countering terrorism (2021).

In conclusion, the 40th anniversary of the UN Convention against Torture is not only an important milestone in the history of human rights protection, but also a reason to assess current achievements and formulate future goals. As former UN High Commissioner for Human Rights Zaid Raad al-Hussein put it: “Torture is the worst defeat of humanity. We must do everything to eradicate this evil”.

The experience of Uzbekistan shows that even countries with historically difficult human rights situations can make significant progress thanks to political will and international support.

The eradication of torture is a challenge that requires joint efforts by the international community, adaptation to new realities and consistent implementation of commitments.

As President of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev emphasized: “We build a society where human rights and human dignity are the highest values»<sup>7</sup>. This path, despite the difficulties, is a key to sustainable progress in combating torture at national and international levels.

---

<sup>7</sup> See: Предвыборная программа Шавката Мирзиёева: «Высшая ценность — человек» // <https://www.gazeta.uz/ru/2021/09/26/shavkat-mirziyoyev/>.

## AUTHORITIES OF THE PROSECUTION BODIES OF UZBEKISTAN AND TURKEY AND ISSUES OF THEIR CLASSIFICATION

Doi: 10.34920/DHR.2024.4.027



**Urinboy ABDUOLIMOV,**  
Doctoral student at the  
Academy of Law Enforcement  
Agencies

---

**Abstract.** This article covers in detail the competencies of the prosecutor's offices of Uzbekistan and Turkey and the issues of their classification. The author also puts forward specific proposals for improving the powers of the prosecutor's office of Uzbekistan based on the experience of Turkey. In particular, based on the best experience of the national legislation of Turkey, it is proposed to adopt the Law "On the powers of the Prosecutor's Office of the Republic of Uzbekistan", which will allow concentrating the powers of the prosecutor in one place.

**Key words:** Uzbekistan, Turkey, prosecution bodies, powers of the prosecutor, classification, directions, verification, court, justice.

**Аннотация.** Мақолада Ўзбекистон ва Туркиядаги прокуратура органларининг ваколатлари ҳамда таснифи масалалари атрофлича ёритилган бўлиб, ушбу мавзу юзасидан тадқиқот иши олиб борган миллий ва хорижий олимларнинг фикр-мулоҳазалари илмий таҳлил қилинган. Шунингдек, муаллиф Туркия тажрибаси асосида Ўзбекистон прокуратура органлари ваколатларини такомиллаштириш борасида аниқ таклифларни илгари сурган. Жумладан, Туркия миллий қонунчилигининг илғор тажрибасидан келиб чиққан ҳолда, прокурор ваколатларини яхлит бир жойда жамлаш имконини берадиган "Ўзбекистон Республикаси прокуратура органларининг ваколатлари тўғрисида"ги қонунни қабул қилиш таклиф этилган.

**Калит сўзлар:** Ўзбекистон, Туркия, прокуратура органлари, прокурор ваколатлари, таснифлаш, йўналишлар, текшириш, суд, адолат.

**Аннотация.** В статье подробно освещены компетенции органов прокуратуры Узбекистана и Турции и вопросы их классификации. Автором выдвинуты конкретные предложения по совершенствованию полномочий прокуратуры Узбекистана на основе опыта Турции. В частности, на основе опыта национального законодательства Турции предлагается принять Закон «О полномочиях прокуратуры Республики Узбекистан», который позволит сконцентрировать полномочия прокурора в одном месте.

**Ключевые слова:** Узбекистан, Турция, органы прокуратуры, полномочия прокурора, классификация, направления, проверка, суд, правосудие.

Before explaining the powers of the prosecutor's offices of Uzbekistan and Turkey and their classification, it is appropriate to dwell on the scientific and theoretical views of the scientists who have studied the issue of the classification of these powers, what the

powers of the prosecutor mean, what is its content, in our opinion.

It is known that the scope of rights and obligations available to the prosecutor to achieve the goals and tasks before him is understood under the powers of the

prosecutor. The specific powers of the prosecutor are established by the Law "On the Prosecutor's Office", as well as by other sectoral legislation (for example, procedural legislation). It is the main feature of this category of powers that is clearly established in the legislation<sup>1</sup>.

It should be noted that a number of scientists have different views on the classification of the powers of the prosecutor. In particular, O. Voronin conditionally divides the powers of the prosecutor into 2 groups:

1) general powers, that is, all spheres of the prosecutor's control and powers of the prosecutor, which are reflected only in the Law "On the Prosecutor's Office". To them belong:

- unobstructed access to the territories and rooms of objects under control;
- view documents and materials of objects under control;
- checking the information available in the prosecutor's office about the fact of violation of the law;
- requesting documents, statistical and other information necessary for inspection from objects under control;
- summoning officials to explain the violation of the law;
- inspection and revision, etc.

2) special powers, that is, a special area of control by the prosecutor

and are powers that are used only in directions, and they are defined not only in the Law "On the Prosecutor's Office", but also in other sectoral legislative documents. For example, the powers of the prosecutor in the direction of control over the execution of laws by the bodies that carry out the fight against crime are reflected in the Law "On the Prosecutor's Office" as well as in the Code of Criminal Procedure<sup>2</sup>.

Most scientists, including R. Akparova, V. Bes-sarabov, T. Reshetnikova, I. Ustimenko, V. Yastrebov, note the division of the powers of the prosecutor into 3 groups, and they are:

1) powers of the prosecutor to determine the violation of the law, the reasons for its origin and the conditions that make it possible;

2) powers of the prosecutor to eliminate violations of the law;

3) introduce powers of the prosecutor to warn against violations of the law.

In particular, in the opinion of R. Akparova, the powers of the prosecutor to determine the violation of the law, the reasons for its origin and the conditions that make it possible take a wider place in the practice of control over the implementation of laws than other powers. Powers of this category include: unimpeded access to the territory and rooms of the control objects, viewing and studying the necessary documents and materials, attracting an expert to participate in the inspection, conducting a direct inspection. He considers the powers of the prosecutor to eliminate violations of the law as an integrated system of legal tools used to ensure compliance with the law. They include: filing a protest against illegal legitimate documents, issuing instructions on immediate elimination of violations of the law, making a decision on the initiation of a criminal case, administrative and disciplinary liability, and taking measures to recover the material damage caused. And finally, as an authority to warn against the violation of the law, the submission by the prosecutor notes the use of the control document<sup>3</sup>.

Although we consider the classification proposed by R. Akparova to be correct, we note that her above opinion is relatively controversial. Therefore, it is known from the theory and practice of the prosecutor's supervision that the prosecutor submits a report to the body or official who has the authority to eliminate the violation of the law, the causes of its origin and the conditions that make it possible. Accordingly, it would be appropriate to include this power in the scope of powers of the first type of prosecutor. In our opinion, it is correct to indicate that as a prosecutor's power to warn against the violation of the law, for example, the prosecutor issues a written warning to officials and citizens to prevent violations of the law.

These scientists propose to classify the powers of the prosecutor according to several aspects. In particular, the powers of the prosecutor on the basis of law are divided into 3 types:

<sup>1</sup> See: Воронин О.В. Прокурорский надзор в Российской Федерации: учебно-методический комплекс / Под. ред. А.Г. Халиулина. – Томск: издательство Томского государственного университета, 2021. – С. 98.

<sup>2</sup> Ibid. – P. 99-100.

<sup>3</sup> See: Акпарова Р.Н. Прокурорский надзор: учебное пособие. – Астана, 2008. – С. 86-89.

- 1) powers of the prosecutor defined in the Constitution;
- 2) powers of the prosecutor established by law;
- 3) allocate the powers of the prosecutor specified in the statutory normative legal documents.

According to external functional and internal functional characteristics, prosecutor's powers are:

- 1) supervisory powers of the prosecutor (conducting investigations etc.);
- 2) divide the powers of the prosecutor not related to control (coordination of activities of law enforcement agencies to combat crime, etc.).

They also divide prosecutor powers into 2 types by legal force:

- 1) strict-imperative powers of the prosecutor;
- 2) conditional-imperative powers of the prosecutor.

In addition, it is possible to classify the powers of the prosecutor into universal and individual powers, performed on the basis of sole leadership and performed on the basis of agreement<sup>4</sup>.

Turkish scholar Mustafa Paksoy said that according to the Code of Criminal Procedure, court decisions become legally binding after being "reviewed" by the relevant prosecutor. The Attorney General can prevent any decision from entering into force or change its content. This is based on its powers of inspection and control<sup>5</sup>. After each court session, the judges send all their decisions to the prosecutor, and if the prosecutor disagrees with the court's decision, he files an appeal. The existence of additional evidence is also grounds for appeal<sup>6</sup>.

At the same time, it should be noted that Turkish prosecutors have the authority to control the execution of court decisions, just like in Uzbekistan. In particular, "Organization of the Ministry of Justice and its duties" in Article 2 of the Law No. 2992, the organization of enforcement and correctional works in accordance with the norms of relevant legal documents is included among the powers of the Ministry of Justice. However, according to Article 5

of the Law No. 5275 "On Execution of Punishments and Security Measures" and Article 17 of the Law No. 5230 "On Amendments and Additions to Certain Legislative Documents", prosecutors are responsible for the necessary procedures for the execution of court decisions. tasked with implementing and monitoring regulations.

When all three legal norms are assessed together, it is clear that prosecutors exercise their powers on behalf of the Ministry of Justice at the executive stage<sup>7</sup>. The prosecutor checks that all procedural decisions, including judgments, are enforced. Any decision of the court must go through the prosecutor. Also, the prosecutor can cancel the decisions of the local executive authorities through the court<sup>8</sup>.

Another important aspect that needs to be emphasized here is the issue of powers given to Turkish prosecutors in civil cases in courts. In our opinion, the powers of the Turkish prosecutor's office regarding participation in civil cases in courts are somewhat narrow and limited compared to the powers of the prosecutor's office of our country. For example, the analysis of Turkish legislation (including civil-procedural legislation) shows that prosecutors have the following powers arising from civil-legal relations:

- filing a civil lawsuit;
- appealing to the court in the interests of the state;
- applying to the court in matters of adoption, deprivation of special rights, annulment of marriage;
- participation as a party in a civil lawsuit in the cases clearly stipulated by the law;
- in the discussion of the cases being considered in courts on disputes, in cases where the court deems it necessary, to present its conclusion on this case to the court in writing and to participate in the court session with oral statements;
- expressing an opinion on the dispute when the first court hearing is being held in connection with the appeals against the court decisions in the dispute courts, etc<sup>9</sup>.

<sup>4</sup> See: Амирбеков К.И., Магомедов М.А. Полномочия прокурора и их классификация // «Юридический мир», 02-2016. – С. 40-44.

<sup>5</sup> See: Mustafa Paksoy. Cumhuriyet savcisinin bağımsızlığı meselesi / Erzincan Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü Dergisi (ERZSOSDE) VII – I : 45-66 [2014].

<sup>6</sup> See: Прокуратура в зарубежных государствах: учебное пособие. – Алматы: «Лантар Трейд», 2019. – С. 156.

<sup>7</sup> See: Mustafa Paksoy. Cumhuriyet savcisinin bağımsızlığı meselesi / Erzincan Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü Dergisi (ERZSOSDE) VII – I : 45-66 [2014].

<sup>8</sup> See: Прокуратура в зарубежных государствах: учебное пособие. – Алматы: «Лантар Трейд», 2019. – С. 156.

<sup>9</sup> Turkish Code of Civil Procedure // <https://av-saimincekas.com/en/laws/Law-of-Civil-Procedure-Law-No.-6100>.

For comparison, in Uzbekistan, the participation of the prosecutor in the court proceedings of the following civil cases provided for by the law is mandatory: in the cases initiated by the prosecutor's (claim) application; in cases of finding a citizen missing or declaring a citizen dead; in cases of declaring a citizen to be incapacitated or incapacitated; in adoption cases; in cases of deprivation of parental rights, restoration or limitation of this right; in cases of involuntary admission of a person to a psychiatric hospital or extension of his stay in a hospital; in cases of involuntary admission to the specialized department of the institution for the fight against tuberculosis or the extension of the period of his stay in this institution; in cases of declaring a minor as fully competent (emancipation); in cases related to finding property (things) as ownerless. Also, in cases where the participation of the prosecutor is determined to be compulsory, the participation of the prosecutor is strictly ensured in the appeal and cassation instances<sup>10</sup>.

In general, according to the results of the study of the powers of the prosecution bodies of Uzbekistan and Turkey and their classification, it will be possible to put forward the following conclusions and proposals:

**first**, prosecutor's powers are a set of rights and obligations given to prosecutors based on the law or other legal documents;

**second**, the powers of the prosecutor's office of the Republic of Uzbekistan are divided into 3 groups: 1) powers of the prosecutor to determine the violation of the law, the reasons for its origin and the conditions that make it possible; 2) powers of the prosecutor to eliminate violations of the law; 3) if it is possible to classify the powers of the prosecutor to warn against the violation of the law, the powers of the prosecutor's

office in Turkey are divided into 2 large groups, as in the countries of the European model: 1) the powers of the prosecutor in the field of criminal justice and 2) the powers of the prosecutor outside the sphere of criminal justice.

**third**, the power of the Turkish prosecutor's office to control political parties is established in the Law "On Political Parties", and this law is a rare legal basis not only in Uzbekistan, but also in the legislation of most countries of the world;

**fourth**, the main powers of Turkish prosecutors are inextricably linked with the criminal process, and the power to initiate a criminal case and make a final conclusion based on the result of the investigation belongs to the prosecutor. According to the criminal procedural legislation, court decisions enter into legal force only after a legal assessment by the prosecutor. The Attorney General can prevent any decision from entering into force or change its content. After each court session, judges are obliged to send all their decisions to the prosecutor for consideration;

**fifth**, the powers of the Turkish prosecutor's office to participate in civil proceedings in courts are relatively narrow, and consist of participating in the proceedings of a small number and specific categories of civil cases and giving opinions on the dispute at court hearings.

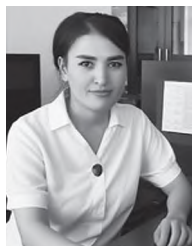
**sixth**, based on the advanced experience of the national legislation of Turkey, it is proposed to adopt the Law "On the Powers of the Prosecutor's Office of the Republic of Uzbekistan", which will allow the powers of the prosecutor to be concentrated in one place. In our opinion, the adoption of this law serves to facilitate the implementation of the powers of the prosecutor, to avoid different interpretations, and to coordinate overlapping tasks and powers.

---

<sup>10</sup> Regulation of the Prosecutor General of the Republic of Uzbekistan "On further increasing the efficiency of the prosecutor's participation in the consideration of civil cases in courts" dated November 17, 2015 No. 124.

# AGREEMENTS REGULATING COOPERATION BETWEEN THE REPUBLICS OF UZBEKISTAN AND TURKEY IN THE LEGAL FIELD

Doi: 10.34920/DHR.2024.4.028



**Shohista XUDAYBERDIYEVA,**  
PhD student of the National  
Center for Human Rights  
of the Republic of Uzbekistan

**Abstract.** In this article, the author discusses the agreements between the Republic of Uzbekistan and the Republic of Turkey in the legal field, including the Consular Convention, on mutual legal assistance in civil, commercial and criminal matters, on extradition, facilitation of visa issues, on the protection of copyright and related rights, on narcotics and psychotropic substances. Agreements on cooperation in the fight against illegal distribution of substances and terrorism are systematically analyzed. In addition, proposals aimed at improving the activities of law enforcement agencies and mechanisms of inter-agency cooperation between the two countries are provided.

**Key words:** legal assistance, cooperation, agreements between Uzbekistan and Turkey in the legal sphere, legal-contractual cooperation, law enforcement agencies.

**Аннотация.** Мақолада Ўзбекистон ва Туркия ўртасидаги ҳуқуқий соҳага оид шартномалар, жумладан, Консуллик конвенцияси, Фуқаролик, савдо ва жиноий ишлар бўйича ўзаро ҳуқуқий ёрдам тўғрисидаги, Экстрадиция қилиш, виза масалаларини енгиллаштириш тўғрисидаги, Муаллифлик ва турдош ҳуқуқларни ҳимоя қилиш тўғрисидаги, Наркотик воситалари ва психотроп моддаларни ғайриқонуний тарқатишга ва терроризмга қарши кураш соҳасида ҳамкорлик тўғрисидаги шартномалар тизимли таҳлил қилинган. Муаллиф икки давлатнинг ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлари фаолиятини, шунингдек, идоралараро ҳамкорлик механизмларини такомиллаштиришга қаратилган таклифларни билдирган.

**Калит сўзлар:** ҳуқуқий ёрдам, ҳамкорлик, Ўзбекистон ва Туркия ўртасидаги ҳуқуқий соҳага оид шартномалар, ҳуқуқий-шартномавий ҳамкорлик, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар.

**Аннотация.** В статье анализируются соглашения между Республикой Узбекистан и Турецкой Республикой в правовой сфере, в том числе Консульская конвенция, договоры о взаимной правовой помощи по гражданским, торговым и уголовным делам, об экстрадиции, облегчении визовых вопросов, о сотрудничестве в борьбе с незаконным распространением наркотических веществ и терроризмом. Кроме того, сформулированы предложения, направленные на совершенствование деятельности правоохранительных органов и механизмов межведомственного сотрудничества двух стран.

**Ключевые слова:** Узбекистан, Турция, правовая помощь, сотрудничество, соглашения в правовой сфере, договорно-правовое сотрудничество, правоохранительные органы.

International agreements in the legal field between the Republics of Uzbekistan and Turkey, on the one hand, set the general standards of national legislation that the state must follow after becoming a party to the relevant agreements, and on the other hand, the

rules that are mandatory for the relevant bodies in the implementation of the norms of these agreements are defined. Therefore, the correct regulation of the rules of international legal cooperation in the national legislation seems to be a necessary guarantee of justice, an

important guarantee no less than the legal regulation of traditional institutions and sub-branches of the judicial process.

As for the classification of agreements regulating legal issues between the Republics of Uzbekistan and Turkey, such agreements include the Consular Convention (1994), Mutual Legal Assistance in Civil, Commercial and Criminal Matters (1994), Extradition (2018), Visa Facilitation (1995), on the protection of copyright and related rights (1998), on cooperation in the field of combating the illegal distribution of narcotic drugs and psychotropic substances and combating terrorism (1993), it is necessary to include agreements<sup>1</sup>, in addition, the Memorandum of Cooperation in the field of Forensic expertise (2022), "Memorandum on cooperation between the Ministry of Justice of the Republic of Uzbekistan and the Ministry of Justice of the Republic of Turkey" (2018), "Memorandum of Understanding between the Prosecutor General's Office of the Republic of Uzbekistan and the Prosecutor General's Office of the Supreme Court of the Republic of Turkey" (2022), the Ministry of Internal Affairs of Uzbekistan and the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Turkey Cooperation protocol on the training of law enforcement officers between the Ministry<sup>2</sup> and bilateral relations between the Ministries and regional and global changes, foreign terrorists, migration management and fight against irregular migration, cooperation in the fight against terrorism, transnational organized crimes, financial crimes, cyber crimes, the law on the legal basis for the training of security agencies and the exchange of technical knowledge and experience was created<sup>3</sup>.

Memorandum of Understanding on cooperation between The Lawyers Training Center under the Ministry of Justice of the Republic of Uzbekistan and the Turkish Academy of Justice, Memorandum on the establishment of the Association of Ombudsmen of Turkic-speaking countries and National Institutions for Human Rights by the National Center for Human Rights of the Republic of Uzbekistan in the field of human rights protection, Memorandum of cooperation between the Ombudsman Institute of the Re-

public of Turkey and the National Center for Human Rights of the Republic of Uzbekistan, interdepartmental agreements aimed at strengthening friendly and cooperative relations in the field of human rights and thus protecting human rights and freedoms in their countries on the basis of equality and mutual interests and in accordance with laws and regulations, etc.

In addition, on May 22, 2024, the chairman of the Senate of the Oliy Majlis, Tanzila Norboeva, held a meeting with the chairman of the Grand National Assembly of the Republic of Turkey, Numan Kurtulmush. At the meeting, issues of bringing the cooperation between the parliaments to a new level were considered. In particular, measures were developed to further strengthen the relations between the inter-parliamentary group of the Oliy Majlis on cooperation with the Grand National Assembly and the inter-parliamentary friendship group "Uzbekistan-Turkey", and to establish direct relations with the committees<sup>4</sup>.

In order to strengthen relations legally, it was agreed to develop and sign a relevant document on cooperation between the parliaments of the two countries.

We note that the provisions of the Consular Agreement, which includes the provisions of the Consular Charter of the Republic of Uzbekistan adopted by Law No. 517 of the Republic of Uzbekistan on January 17, 2019, allow for the regulation of cooperation with them. The provisions of the Consular Convention between the Republic of Uzbekistan and the Republic of Turkey (1994) contribute to the effective implementation of the provisions of the Convention on legal assistance in civil and criminal matters, not only in the consular-legal sphere, but also in Turkey.

The legal norms of the international agreements between the Republics of Uzbekistan and Turkey show that these norms, as we see, represent a comprehensive institution that helps to fully and effectively implement the provisions of certain sources of international law. Legal aid, as an integral part of international cooperation between two countries, functions as a set of norms that perform an auxiliary function for the implementation of international legal obligations

<sup>1</sup> See: Ўзбекистон Республикаси билан Туркия Республикаси ўртасида тузилган шартномалар / [https://lex.uz/int\\_agreement](https://lex.uz/int_agreement).

<sup>2</sup> See: Bakanımız Sayın Süleyman Soylu Özbekistan Cumhuriyeti İçişleri Bakanı Sayın Pulat Bobojonov İle Bir Araya Geldi / <https://www.icisleri.gov.tr/diab/bakanimiz-sayin-suleyman-soylu-ozbekistan-cumhuriyeti-icisleri-bakani-sayin-pulat-bobojonov-ile-bir-araya-geldi>.

<sup>3</sup> See: Bakanımız Sayın Süleyman Soylu ile Özbekistan İçişleri Bakanı Sayın Polat Bobojonov Taşkent'te İkili ve Heyetler Arasında Görüşmeler Gerçekleştirildi / <https://www.icisleri.gov.tr/diab/bakanimiz-sayin-suleyman-soylu-ile-ozbekistan-icisleri-bakani-sayin-polat-bobojonov-taskentte-ikili-ve-heyetler-arasinda-gorusmeler-gerceklestirildi>.

<sup>4</sup> See: Ўзбекистон ва Туркия ўртасидаги кенг қамровли стратегик шериклик янада кенгайтирилади / <https://adolat24.uz/?p=27272>.

under international agreements.

The 1994 Agreement between the Republic of Uzbekistan and the Republic of Turkey "On mutual legal assistance in civil, commercial and criminal matters" development of cooperation in the field of mutual legal assistance in civil, commercial and criminal matters based on the principles of sovereignty, national independence and non-interference in the internal affairs of the Parties created for the purpose.

Providing mutual legal assistance in civil and commercial cases for Mutual legal assistance includes the execution of procedural actions, in particular, the sending of documents, conducting expertise, hearing parties, witnesses, and experts<sup>5</sup>.

Mutual legal assistance in criminal cases includes the execution of procedural actions, including sending documents, searches, confiscation and delivery of physical evidence, examination, questioning of the accused and witnesses, hearing of experts, as well as on-site inspection<sup>6</sup>.

In our opinion, although the practice of enforcing foreign court decisions on the basis of international courtesy and in the absence of relevant international agreements has developed in this world, the determination of the implementation of necessary procedural actions in accordance with the provisions of this agreement is explained by the provision of mandatory execution of orders in the international agreement. Secondly, in order to review court cases abroad, enforce court decisions, and ensure the protection of the rights and legal interests of citizens and legal entities, mutual actions of judicial institutions of different countries are becoming necessary. Thirdly, legal aid is one of the main principles of international law - the cooperation of all states in all spheres of international relations, including the provision of legal aid, is an integral component of the principle of cooperation between states in conditions where there are legal, international-legal obligations.

The analysis of international agreements between the Republics of Uzbekistan and Turkey and their interdependence allows to identify other types of international agreements in addition to traditional interstate agreements on legal assistance.

We emphasize that the relevant intergovernmental and interdepartmental agreements between the Republics of Uzbekistan and Turkey not only serve to implement interstate agreements, but also contain norms that have an auxiliary direction to the norms. The peculiarity of inter-governmental and inter-departmental agreements is that they are aimed at establishing close cooperation of law enforcement agencies in solving issues within their competence, unifying the forms and methods of procedural actions.

The role of these agreements in the fight against crime is increasing due to the change in the structure of modern crime, its transnational nature and the presence of a developed infrastructure. "Constantly improving the forms and methods of crime, making extensive use of modern society, its political and legal system, the possibilities of science and technology, significantly complicate the fight against it"<sup>7</sup>. The role of these agreements in the fight against crime is increasing due to the change in the structure of modern crime, its transnational nature and the presence of a developed infrastructure. "Constantly improving the forms and methods of crime, making extensive use of modern society, its political and legal system, the possibilities of science and technology, significantly complicate the fight against it"<sup>8</sup>. V.V. Luneev, who studied this phenomenon, focused on criminologically significant aspects such as crime and its various causes and conditions, the emergence of new forms and types of socially dangerous activities, transnationalization, as well as the fight against crime, the prevention of offenses and the provision and organization of combating them, the expansion of international cooperation emphasizes the important and distinctive contribution of globalization<sup>9</sup>. Therefore, the main purpose of the agreements between Uzbekistan and the Republic of Turkey on mutual legal assistance, extradition and other issues of cooperation in the fight against crime is to create legal opportunities for cooperation between their competent authorities for the effective implementation of criminal justice.

In this regard, their international cooperation is an activity regulated by international and domestic legal norms to protect the interests of people, society, the

<sup>5</sup> See: Ўзбекистон Республикаси ва Туркия Жумҳурияти ўртасида 1994 йилда тузилган "Фуқаролик, савдо ва жиноий ишлар бўйича ўзаро ҳуқуқий ёрдам кўрсатиш ҳақида"ги шартнома / 4-модда // <https://lex.uz/docs/2592206>.

<sup>6</sup> Ibid. — Article 25.

<sup>7</sup> See: Лукашук И. И., Наумов А. В. Международное уголовное право. — М.: «Спартак», 1999. — С.3.

<sup>8</sup> See: Лунеев В. В. Организованная и преступность, уголовный терроризм в условиях глобализации // «Социологические исследования». — Москва, 2002. — № 5. — С.66.

<sup>9</sup> See: Лунеев В. В. Глобализация и преступность // «Государство и право». — Москва, 2003. — № 6. — С.116.

state and the world community from international, transnational and organized crimes that encroach on the internal legal order. It is done through establishing criminal liability for certain socially dangerous acts and, on this basis, to unify criminal legislation, to prevent crimes that are happening or may be committed, to investigate and assist in criminal prosecution, to take measures agreed between countries to provide professional and technical support.

Regarding the interaction of national legislation and international law norms in matters of legal aid, it should be noted that "international law and domestic law are two legal systems that are compatible with each other. Therefore, the first must be an integral part of the second"<sup>10</sup>. From this point of view, the current norms of criminal and civil procedural legislation of Uzbekistan, expressed in the agreements concluded with Turkey, have a serious impact on the prospects of international cooperation related to the regulation of legal aid. For example, according to Article 363 of the Civil Procedure Code of Uzbekistan, the courts of the Republic of Uzbekistan execute the orders given by the courts of foreign countries regarding the execution of certain procedural actions (subpoenas and other documents, questioning of parties and witnesses, expert examination, on-site inspection, etc.)<sup>11</sup>.

The 1994 Uzbekistan-Turkey Agreement on Mutual Legal Assistance in Civil, Commercial and Criminal Matters contains provisions aimed at facilitating the application of the provisions of this legal document. According to the agreement, not only citizens of the Contracting Parties, but also legal entities established in accordance with the laws of Uzbekistan and Turkey, have the right to apply to the courts and other institutions under their jurisdiction in civil, commercial and criminal cases. In addition, the term "civil affairs" used in this Agreement includes economic, marital and labor matters. Article 2 stipulates that the courts and other competent institutions of the Contracting Parties shall provide legal assistance upon mutual request in civil, commercial and criminal cases in accordance with the procedure established by this Agreement. The specific regulatory framework and, accordingly, the legal basis for the provision of the above-mentioned assistance is a request. Each party designates a central authority to send and receive

requests. In civil, commercial and criminal matters, the Parties shall apply and provide legal assistance through their central institutions, that is, the Ministry of Justice of the Republic of Uzbekistan and the Ministry of Justice of the Republic of Turkey.

At this point, it should be noted that, according to the generally accepted definition in Turkey, International Justice (legal aid) is a set of procedures carried out by the competent judicial body of one country on behalf of the judicial authority of another country. Procedures for the registration of a letter are carried out within the framework of bilateral agreements or multilateral agreements in force between the relevant countries, or in the absence of them, the norms of customary international law and the principle of reciprocity<sup>12</sup>.

In accordance with legal aid agreements and regulations, the Ministry of Justice acts as a central authority in international legal aid agreements. This task is carried out by the General Directorate of External Relations and the European Union within the Ministry of Justice. It is regulated by the Law of Turkey "On International Judicial Cooperation in Criminal Matters". According to it, operations that can be carried out through court documents in international law:

- a) hearing witnesses or experts of the parties,
- b) providing information and evidence, original or certified copies of relevant documents and records, including bank records, accounting documents, company files and commercial documents,
- c) conducting reconnaissance, obtaining an expert opinion,
- d) identifying location,
- e) notification of court or extra-judicial documents such as statement of claim and response, date of case hearing, notification of reasoned decision is regulated by the nature of the legal aid process, based on separate norms.

Turkish legislation in this area:

a) Multilateral treaties: Turkey is a party to the 1954 Convention on Civil Procedure and the 1970 Convention on the Taking of Evidence in Foreign Countries in Civil or Commercial Matters.

b) Bilateral agreements: Turkey has signed bilateral agreements with 47 countries that include provisions for independent legal and commercial legal

<sup>10</sup> See: Гаврилов В. В. Теории согласования международных и внутригосударственных правовых норм // «Государство и право». – Москва, 2005. – №12. – С.66.

<sup>11</sup> See: Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик процессуал кодекси / <https://www.lex.uz/acts/3517337>.

<sup>12</sup> See: Hukuk İstinabe / <https://diabgm.adalet.gov.tr/Home/SayfaDetay/hukuk-istinabe14022020110928>.

assistance or legal assistance in legal and commercial matters. The 1994 Agreement "On legal assistance in civil, commercial and criminal cases between the Republic of Turkey and the Republic of Uzbekistan" was approved by law No. 4286 dated 17.07.1997. Published in the official gazette: 07.11.1997 and No. 23163. On legal issues since there is no special law regulating international legal aid, civil legal aid procedures exist in domestic legislation. It is implemented according to general rules.

Turkey's legal assistance mainly includes three directions: 1) submission of documents and evidence collected during the investigation; 2) mutual recognition of execution of court judgments and decisions of arbitration courts; 3) criminal legal assistance, including handing over and extradition of documents and evidence collected during the investigation».

The Uzbekistan-Turkey Agreement "On Mutual Legal Assistance in Civil, Commercial and Criminal Matters" stipulates that the parties shall provide court and extra-judicial documents upon mutual request, interrogate the persons involved in the case, witnesses and experts, conduct on-site inspection and inspections, evidence procedural actions on collection, as well as implementation of other works are determined<sup>13</sup>. The memorandum on cooperation signed in June 2018 between the Ministries of Justice of the Republic of Uzbekistan and the Republic of Turkey helps the parties to fully fulfill their tasks on issues related to the provision of legal assistance in civil, commercial and criminal cases. As of 2024, there are 15 legal aid documents in the Republic of Turkey.

For crimes that may occur outside the territory of Uzbekistan, as well as if the object of the criminal attack does not always coincide with the place where the crime was committed, the question of responsibility is directly related to the place where it was committed. In such situations, a criminal case is carried out on the basis of the agreements on the provision of legal assistance between the two countries.

According to Article 596 of the Criminal Procedure Code of the Republic of Uzbekistan, "Witnesses, victims, experts, civil plaintiffs, civil defendants, who are outside the territory of the Republic of Uzbekistan and their representatives, who have arrived on the ba-

sis of summons, for acts committed before crossing the state border of the Republic of Uzbekistan, or on the basis of judgments issued in Uzbekistan It is not possible to be held criminally responsible, imprisoned or subjected to other restrictions of personal freedom on the territory of the Republic. If the person who arrived on the summons continues to stay in the territory of the Republic of Uzbekistan, or returns to the Republic of Uzbekistan after leaving, until a continuous period of fifteen days has passed from the moment when his presence is no longer needed by the summoned official, this immunity expires"<sup>14</sup>. The Uzbekistan-Turkey extradition treaty has also established such a rule, the crimes that are the basis for extradition are crimes that, according to the legislation of both Parties, are punishable by imprisonment for a period of not less than one year or a more severe punishment. If the extradition request is for a person who is wanted for the purpose of execution of a sentence of deprivation of liberty for this type of crime, the extradition will be carried out only if at least six (6) months remain before the end of the imposed sentence<sup>15</sup>.

In this regard, it should be noted that extradition as a whole institution serves not only the fight against crime of the states, but also ensures the procedural rights of the extradited persons. For example, "the principle of dual criminality (according to which the act that is the basis for extradition must be considered a crime under the law of both the issuing and the requesting state), as well as the principle of specialization (according to which the extradited person can only be tried), that is, he was extradited crime)".

In this regard, it should be noted that extradition as a complex institution serves not only the fight of states against crime, but also ensures the procedural rights of extradited persons. For example, the principle of non-admissibility of double liability (according to which the act that is the basis for the arrest must be considered a crime under the law of both the issuing and the requesting state), as well as the principle of specialization, the extradited person can be tried only for that crime.

This applies equally to foreign citizens, as well as to stateless persons who do not permanently reside in Uzbekistan. This situation is provided for in

<sup>13</sup> See: Ўзбекистон Республикаси ва Туркия Жумҳурияси ўртасида 1994 йилда тузилган "Фуқаролик, савдо ва жиноий ишлар бўйича ўзаро ҳуқуқий ёрдам кўрсатиш ҳақида"ги шартнома / 25-модда // <https://lex.uz/docs/2592206>.

<sup>14</sup> See: Ўзбекистон Республикасининг Жиноят-процессуал кодекси / 596-модда // <https://lex.uz/docs/111460>.

<sup>15</sup> See: Ўзбекистон Республикаси билан Туркия Республикаси ўртасида 2018 йилда тузилган "Экстрадиция тўғрисида"ги битим / 2-модда // <https://lex.uz/docs/4444585>.

the international agreements regulating legal cooperation between Uzbekistan and Turkey. In addition, the norms of international agreements on legal cooperation are determined by special provisions, changing the framework of national legislation. In particular, it is necessary to implement the requirements of Article 1 in criminal prosecution! The Criminal Code of the Republic of Uzbekistan provides general grounds for extradition for criminal prosecution or transfer to serve a sentence. Appropriate domestic legal regulation is necessary for the implementation of such agreements. In general, the institution of extradition of suspected and convicted criminals is a successful combination of international and domestic law. As it is rightly stated in the literature, extradition should be understood as the act of providing legal assistance, which consists in handing over the accused or the prisoner to the country located on its territory, based on international treaties and generally recognized norms and principles of international law. Please note that in Article 2 of the Uzbekistan-Turkey extradition treaty, extraditable crimes are defined as crimes punishable by imprisonment for at least one year or a more severe punishment according to the laws of the parties. At the same time, six grounds for the rejection of the extradition request are indicated. These are, a) if the requested Party considers the act causing the detention to be of a political nature. However, the following are not recognized as political crimes: assault or attempted assault on the life of the head of state, head of government or their family members; acts that are not recognized as political crimes according to international agreements to which both Parties are parties;

b) if the Requested Party has reasonable grounds to believe that the request for extradition is made for the purpose of persecution or punishment for the person's race, sex, religion, national origin or political opinion, or that for any of these reasons the person's situation may be adversely affected in the proceedings;

c) if the act causing extradition is considered only a war crime;

d) if the person sought is a citizen of the requested Party;

e) in accordance with the legislation of one of the Parties, the requested person has been released from criminal prosecution or punishment due to the expiration of the term of prosecution, pardon or amnesty;

f) if the requested Party has issued a final judgment against the requested person for the crime that caused the request for extradition<sup>16</sup>.

The provisions we have listed above show that international legal assistance agreements between states are an important element of interstate cooperation and serve to bring national legal systems closer to each other and strengthen trust between countries. Norms of international and domestic law are interrelated, as their interaction is characterized by the fact that international and national laws complement each other and enrich each other.

It is known that if the procedural actions of the state authorities are limited to its territory, it is sometimes necessary to perform procedural actions in the territory of another state for the normal implementation of justice. Since the principle of state sovereignty excludes the direct actions of one state's authority on the territory of another state, the request for assistance remains the only possibility to carry out the necessary procedural actions.

The issues of providing legal assistance for the effective regulation of bilateral legal cooperation between Uzbekistan and Turkey are strengthened in the interstate and intergovernmental agreements of the parties on cooperation in the field of combating crime, interagency agreements on legal assistance and cooperation of law enforcement agencies.

At the same time, it is important to distinguish between the concepts of legal aid in criminal cases and cooperation in the fight against crime. In particular, the concept of "legal assistance in criminal cases" covers only procedural actions carried out on the basis of requests of law enforcement bodies of foreign countries in accordance with international agreements. However, the concept of "cooperation" includes quick search and procedural actions that are carried out without a request in connection with the discovery of criminal signs or persons that are relevant to the interests of other countries. However, international cooperation in the fight against crime and criminal justice can be implemented in the form of operational cooperation or through capacity building programs or plans. Operational cooperation is directly related to the investigation, prosecution, conviction and subsequent treatment of offenders.

Based on the provisions of the international agreements between the Republics of Uzbekistan and Tur-

<sup>16</sup> Ibid.

key, we offer a classification of sources regulating the provision of legal assistance in criminal cases. In our opinion, it is appropriate to divide these sources into two groups, including traditional international treaties and agreements on legal assistance and cooperation, as well as international treaties and agreements in which the norms of legal assistance play an auxiliary role. The first group includes the agreement on providing legal assistance in civil and criminal cases, the agreement on extradition, as well as inter-governmental and interagency agreements aimed at coordination of the activities of law enforcement agencies of the states, cooperation and mutual legal assistance. The second group includes universal agreements and conventions of an international nature, as well as founding documents of international organizations of which Uzbekistan and Turkey are members. These conventions, in addition to the main subject of regulation, contain provisions related to the regulation of legal aid.

This division of international agreements in the field of legal aid is important not only from a theoretical point of view, but also from a practical point of view, because it will be easier for the law enforcement agency to manage the priority of applying the norms. The main place is occupied by interstate agreements, then intergovernmental agreements, and only after them, interagency agreements. In this situation, the main criterion is the final result, in particular, the fulfillment of the request of the requesting state in accordance with the mutual obligations of the states under international agreements. In this process, the timely execution of requests is of particular importance, because "the social importance and effectiveness of international law norms are evident in the process of their implementation.

In our opinion, the intergovernmental agreements on cooperation in the fight against crime between Uzbekistan and Turkey should be considered in the system of sources of legal assistance in criminal cases, because they define traditional interstate agreements on mutual legal assistance in many ways and determine the procedure for their implementation. It can be concluded that the intergovernmental agreements on cooperation and mutual legal assistance in the fight against crime, illegal circulation of narcotic drugs and psychotropic substances, etc., represent an independent group of sources of international criminal and criminal-procedural law.

Agreements concluded by individual ministries and agencies involved in providing legal assistance

in criminal cases are also part of the main sources of international law, norms regulating legal assistance in criminal cases. In their content, inter-agency agreements complement and clarify the main agreements on the execution of requests and implementation of procedural actions. In this sense, inter-agency agreements should be classified as sources of international law, the norms of which regulate the provision of mutual legal assistance.

The principle of reciprocity is confirmed by the written obligation of the Supreme Court of the Republic of Uzbekistan, the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan, the State Security Service of the Republic of Uzbekistan or the General Prosecutor's Office of the Republic of Uzbekistan to provide legal assistance to the competent body of a foreign country in the performance of certain procedural actions.

As for the Supreme Court, the Ministry of Justice (Civil and Trade) of the Republic of Uzbekistan, the Ministry of Internal Affairs, the State Security Service and the General Prosecutor's Office, they also play a key role in the implementation of mutual legal assistance established in domestic legislation (for example, in Article 592 of the Code) and in agreements on the provision of legal assistance. In this regard, the agreements concluded by the Ministry of Justice and the Prosecutor General's Office with the prosecutor's office or other law enforcement bodies or justice bodies of foreign countries have the status of an international agreement of an interagency nature.

Legal cooperation between the two countries also covers the activities of courts, whose decisions are creative in civil, economic and criminal cases - due to their comments and definitions on the recognition and enforcement of court and arbitration decisions, and international legal documents in the legal field in which the member states of the OTS are parties.

Summarizing the above, we consider researching legal assistance issues in cooperation between the two countries as one of the urgent issues. This is a set of normative and organizational-legal tools formed in the relations between Uzbekistan and Turkey, strengthened in their international agreements and domestic legislation, through which practical results can be achieved in order to achieve mutual cooperation of the states through the authorized bodies of the two states. In this regard, the role of scientific-theoretical studies in the formation of the international contract practice of mutual cooperation in the legal field between Uzbekistan and Turkey is increasing.

# UZBEKISTAN COMMEMORATES THE 40TH ANNIVERSARY OF THE UN CONVENTION AGAINST TORTURE WITH LARGE-SCALE REFORMS AND INITIATIVES

Doi: 10.34920/DHR.2024.4.029



**Farhod KHAYITBOEV,**  
Head of Human Rights Education and Enlightenment Department at the National Center of the Republic of Uzbekistan for Human Rights, associate professor, Ph.D. in law.

**Abstract.** Uzbekistan is commemorating the 40th anniversary of the United Nations Convention Against Torture by implementing significant reforms and initiatives aimed at combating torture and enhancing human rights protections. The country is undertaking legislative reforms, educational programs, public awareness campaigns, and strengthening international cooperation to align with global human rights standards. These efforts reflect Uzbekistan's commitment to uphold the principles enshrined in international conventions to promote a culture of respect for human dignity and justice.

**Key words:** Uzbekistan, UN Convention Against Torture, human rights, legislative reforms, international cooperation, public awareness, education, torture prevention.

**Аннотация.** Ўзбекистонда БМТнинг Қийноқларга қарши конвенцияси қабул қилинганининг 40 йиллигини нишонлаш асносида қийноқларга қарши курашиш ва инсон ҳуқуқлари ҳимоясини кучайтиришга қаратилган муҳим ислохотлар ҳамда ташаббуслар амалга оширилмоқда. Мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари бўйича жаҳон стандартларини жорий қилишга йўналтирилган қонунчилик ислохотлари, таълим дастурлари, аҳоли ўртасида тарғибот тадбирлари олиб борилиб, бу борадаги халқаро ҳамкорлик алоқалари мустаҳкамланмоқда. Ушбу сазй-ҳаракатлар Ўзбекистоннинг халқаро конвенцияларда мустаҳкамланган тамойилларга амал қилиш, инсон кадр-қимматини ҳурмат қилиш ва адолатли бошқарув асосларини ривожлантиришга содиқлигини намоён этади.

**Калит сўзлар:** Ўзбекистон, БМТнинг Қийноқларга қарши конвенцияси, инсон ҳуқуқлари, қонунчилик ислохотлари, халқаро ҳамкорлик, жамоатчиликни хабардор қилиш, таълим, қийноқларнинг олдини олиш.

**Аннотация.** Узбекистан отмечает 40-летие Конвенции ООН против пыток проведением значительных реформ и инициатив, направленных на борьбу с пытками и усиление защиты прав человека. В стране проводятся законодательные реформы, образовательные программы, кампании по повышению осведомленности общественности, укрепляется международное сотрудничество для приведения положения в этой сфере в соответствие с мировыми стандартами в области прав человека. Эти усилия отражают приверженность Узбекистана соблюдению принципов, закрепленных в международных конвенциях, и развитию культуры уважения человеческого достоинства и справедливости.

**Ключевые слова:** Узбекистан, Конвенция ООН против пыток, права человека, законодательные реформы, международное сотрудничество, информирование общественности, образование, предотвращение пыток.

## Introduction

Torture and other forms of cruel, inhuman, or degrading treatment are among the most severe violations of human rights. The global community, through instruments like the United Nations Convention Against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (UNCAT) adopted in 1984, has established comprehensive frameworks to prevent such abuses. UNCAT, ratified by Uzbekistan in 1995, obliges States Parties to take effective legislative, administrative, judicial, and other measures to prevent acts of torture within their jurisdictions.

In recent years, Uzbekistan has demonstrated a renewed commitment to human rights, undertaking significant reforms to align its national legislation and practices with international standards. These efforts are underscored by constitutional amendments, legislative changes, the strengthening of institutions, and enhanced cooperation with international bodies.

This article explores Uzbekistan's journey in combating torture, analyzing the constitutional foundations, legislative reforms—including the key Decree of June 26, 2021 and the practical measures implemented to uphold human rights.

## International Perspective on Torture Prevention

The absolute prohibition of torture is a fundamental principle of international law, recognized as a peremptory norm (*jus cogens*) from which no derogation is permitted. This universal stance against torture is enshrined in several key international instruments that collectively establish the legal and moral obligations of member States to prevent, prohibit, and punish acts of torture and other forms of cruel, inhuman, or degrading treatment or punishment.

### *United Nations Convention Against Torture (UNCAT), 1984*

The UNCAT is the primary international treaty dedicated exclusively to the eradication of torture. It mandates States Parties to take effective legislative, administrative, judicial, and other measures to prevent acts of

torture within their territories. Key provisions include:

**Article 2:** Obliges States to take effective measures to prevent torture in any territory under their jurisdiction. This includes a non-derogation clause stating that no exceptional circumstances whatsoever, whether a state of war or a threat of war, internal political instability, or any other public emergency, may be invoked as a justification of torture<sup>1</sup>.

**Article 4:** Requires States to ensure that all acts of torture are offenses under their criminal law, including attempts to commit torture and complicity or participation in torture. The offenses must be punishable by appropriate penalties that take into account their grave nature<sup>2</sup>.

**Article 10:** Mandates that education and information regarding the prohibition against torture are fully included in the training of law enforcement personnel, civil or military, medical personnel, public officials, and others who may be involved in the custody, interrogation, or treatment of any individual subjected to any form of arrest, detention, or imprisonment<sup>3</sup>.

**Article 12:** Obliges States to ensure that competent authorities proceed to a prompt and impartial investigation wherever there is reasonable ground to believe that an act of torture has been committed in any territory under their jurisdiction<sup>4</sup>.

**Article 14:** Ensures that victims of torture obtain redress and have an enforceable right to fair and adequate compensation, including the means for as full rehabilitation as possible<sup>5</sup>.

**Article 15:** Prohibits the use of any statement made as a result of torture as evidence in any proceedings, except against a person accused of torture as evidence that the statement was made<sup>6</sup>.

By ratifying the UNCAT, States commit to incorporating its provisions into their domestic legal systems and to cooperating with international mechanisms for monitoring compliance, such as the UN Committee Against Torture.

### *Universal Declaration of Human Rights (UDHR), 1948*

The UDHR is a milestone document in the history of human rights, proclaiming the inalienable rights which everyone is entitled to as a human being. Although not legally binding, it has influenced the development of in-

<sup>1</sup> United Nations Convention Against Torture, Article 2(2). Available at: <https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/convention-against-torture-and-other-cruel-inhuman-or-degrading>.

<sup>2</sup> Ibid., Article 4.

<sup>3</sup> Ibid., Article 10.

<sup>4</sup> Ibid., Article 12.

<sup>5</sup> Ibid., Article 14.

<sup>6</sup> Ibid., Article 15.

ternational human rights law and national constitutions. Relevant provisions include:

*Article 5: States that "No one shall be subjected to torture or to cruel, inhuman or degrading treatment or punishment."*<sup>7</sup>

The UDHR's prohibition of torture serves as a foundational principle that has been reinforced and elaborated upon in subsequent treaties and customary international law.

**International Covenant on Civil and Political Rights (ICCPR), 1966**

The ICCPR is a legally binding treaty that commits its parties to respect the civil and political rights of individuals. Key provisions include:

**Article 7:** Declares that "No one shall be subjected to torture or to cruel, inhuman or degrading treatment or punishment." This article is non-derogable, meaning it cannot be suspended even in times of public emergency<sup>8</sup>.

**Article 10:** Emphasizes that all persons deprived of their liberty shall be treated with humanity and respect for the inherent dignity of the human person<sup>9</sup>.

The Human Rights Committee, which monitors the implementation of the ICCPR, provides authoritative interpretations of these provisions and reviews States' compliance through periodic reports.

**Optional Protocol to the Convention Against Torture (OPCAT), 2002**

The OPCAT supplements the UNCAT by establishing a proactive system aimed at preventing torture and ill-treatment through regular visits to places of detention. Key features include:

States Parties are required to set up, designate, or maintain one or several independent NPMs at the domestic level for the prevention of torture (Articles 3 and 17). These mechanisms are mandated to regularly examine the treatment of persons deprived of their liberty and make recommendations to authorities<sup>10</sup>.

An international body of independent experts that conducts visits to States Parties, assists and advises NPMs, and works with States to strengthen protections against torture (Articles 2 and 11)<sup>11</sup>.

The OPCAT emphasizes cooperation between the States Parties, the SPT, and the NPMs, with confidence-

ality maintained regarding information obtained during visits (Article 16)<sup>12</sup>.

By ratifying the OPCAT, States enhance transparency and accountability in places of detention, recognizing that independent oversight is crucial in preventing torture.

## Experience of Uzbekistan in Combating Torture: Legislative Reforms and Training Initiatives

The Constitution of the Republic of Uzbekistan enshrines fundamental human rights and explicitly prohibits torture and inhumane treatment. Chapter VII, titled "Personal Rights and Freedoms," includes the following key articles:

**Article 25** states:

*"The right to life is an inalienable right of every human being and shall be protected by law. Infringement against human life shall be regarded as the gravest crime. In the Republic of Uzbekistan, the death penalty shall be prohibited."*<sup>13</sup>

**Article 26** declares:

*"Human honor and dignity are inviolable. No one shall be subjected to torture, violence, or other cruel, inhuman, or degrading treatment or punishment. Nobody shall be subjected to medical and scientific experiments without his or her consent."*<sup>14</sup>

On June 26, 2021, the President of the Republic of Uzbekistan issued Decree, titled *"On Additional Measures to Improve the System of Identifying and Preventing Cases of Torture."* This decree represents a significant legislative advancement in Uzbekistan's efforts to combat torture. It aims to improve mechanisms for identifying instances of torture, enhance preventive measures, and align national legislation with international standards.

One of the key initiatives has been the strengthening of the National Preventive Mechanism (NPM), which operates under the Ombudsman of Uzbekistan.

The NPM was designed to ensure regular monitoring of places where individuals are deprived of their liberty, including prisons and detention centers. In cooperation with the OSCE, Uzbekistan's NPM has become more robust, involving representatives from NGOs and

<sup>7</sup> Universal Declaration of Human Rights, Article 5. Available at: <https://www.un.org/en/about-us/universal-declaration-of-human-rights>.

<sup>8</sup> International Covenant on Civil and Political Rights, Article 7. Available at: <https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/international-covenant-civil-and-political-rights>.

<sup>9</sup> Ibid., Article 10.

<sup>10</sup> Optional Protocol to the Convention Against Torture, Articles 3 and 17. Available at: <https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/optional-protocol-convention-against-torture-and-other-cruel>.

<sup>11</sup> Ibid., Articles 2 and 11.

<sup>12</sup> Ibid., Article 16.

<sup>13</sup> Constitution of the Republic of Uzbekistan, Chapter VII, Articles 25.

<sup>14</sup> Constitution of the Republic of Uzbekistan, Chapter VII, Articles 26.

the media to ensure transparency and broader oversight in preventing torture<sup>15</sup>.

A series of legislative reforms has been undertaken, particularly focusing on amending Article 235 of the Criminal Code, which now defines torture more in line with international standards. This change has increased penalties for acts of torture and excluded the use of evidence obtained under torture in court proceedings.

Additionally, torture offenses no longer have a statute of limitations, reinforcing President Shavkat Mirziyoyev's commitment to ensuring that such crimes are subject to perpetual accountability. He declared at the 46th Session of the United Nations Human Rights Council, *"We shall continue to strictly suppress all forms of torture, inhuman or degrading treatment. Such crimes shall not have a statute of limitations"*<sup>16</sup>

To further improve detention conditions and prevent torture, Uzbekistan has installed thousands of surveillance cameras in detention centers, penal colonies, and investigation rooms. These measures are part of a broader push to ensure that all interrogations are properly monitored and that detainees' rights are protected.

Uzbekistan is strengthening its cooperation with the UN Committee Against Torture and other international organizations to improve its mechanisms for monitoring and investigating torture cases.

The country has facilitated visits by UN Special Rapporteurs to monitor human rights conditions and provide guidance.

In addition to legislative and institutional changes, Uzbekistan has also focused on training law enforcement and judicial officers. Extensive training programs have been conducted for law enforcement officials, judicial personnel, and penal staff. These programs focus on international human rights standards, the Nelson Mandela Rules (UN Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners), and the Bangkok Rules (UN Rules for the Treatment of Women Prisoners).

A crucial component of Uzbekistan's efforts to combat torture has been the extensive training and education of law enforcement and judicial personnel. Recognizing the importance of building capacity and raising awareness about international human rights standards, the National Centre of the Republic of Uzbekistan for Human Rights, in collaboration with the Ministry of Internal Affairs and the Prosecutor's Office of Uzbekistan, launched

a series of training courses titled **"Combating Torture: International Practice and National Experience."**

Beginning on March 1, 2023, these permanent short-term training courses were organized for staff involved in pre-investigation, inquiry, preliminary investigation, and penal enforcement agencies.

In 2023, ten training courses were conducted across various regions of the country. The sessions took place in Fergana on February 22–23, Bukhara on March 29–30, Tashkent on April 18–19, Surkhandarya on May 17–18, Andijan on June 20–21, Namangan on June 22–23, Jizzakh on July 25–26, Syrdarya on July 27–28, Navoi on September 19–20, and Samarkand on September 21–22. These courses involved both national and international experts and were delivered in online and offline formats. A total of **590 staff members** participated, including personnel from internal affairs bodies and prosecutor's offices in each region. The training focused on enhancing participants' understanding of international best practices in combating torture, as well as sharing Uzbekistan's national experience in this area.

Continuing this initiative into 2024, additional training courses were organized in several regions to broaden the reach of the program. The courses were held in Tashkent Province from April 30 to May 1, Karakalpakstan on May 21–22, Khorezm Province on May 23–24, Surkhandarya Province on July 2–3, Kashkadarya Province on July 4–5, Syrdarya Province on July 30–31, Jizzakh Province on August 1–2, Fergana on September 16–17, Andijan on September 18–19, and Namangan on September 20–21. These sessions involved national and international experts and were attended by a total of **630 officials** from various sectors, including internal affairs, prosecution, investigators, and staff from penal institutions.

By involving both national and international experts, the training programs provided participants with comprehensive knowledge of international legal frameworks, effective interrogation techniques that respect human rights, and strategies for preventing torture and ill-treatment. The inclusion of international experts facilitated the sharing of global best practices and reinforced Uzbekistan's commitment to aligning with international standards. Participants engaged in interactive sessions, case studies, and discussions that emphasized the importance of upholding human rights within the criminal justice system.

<sup>15</sup> Opening Statement by Helena Fraser, UN Resident Coordinator in Uzbekistan. "The role of parliament in improving the legal framework for the prevention of torture within the National Preventive Mechanism" // <https://uzbekistan.un.org/en/94315-opening-statement-helena-fraser-un-resident-coordinator-uzbekistan-role-parliament-improving>

<sup>16</sup> OSCE organizes a specialized training for the preparation of the sixth periodic report of Uzbekistan on the implementation of the UN Convention against Torture // <https://www.osce.org/project-coordinator-in-uzbekistan/548836>; In dialogue with Uzbekistan, Committee against Torture experts urge effective implementation of legislation and further investigations into rights violations // <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2019/11/dialogue-uzbekistan-committee-against-torture-experts-urge-effective>.

These training initiatives reflect Uzbekistan's dedication to building the capacity of its law enforcement and judicial personnel. By equipping officials with the necessary skills and knowledge, the country aims to ensure that all actions taken during investigations, interrogations, and detention comply with human rights principles, thereby prevent torture and other forms of inhumane treatment. This comprehensive approach demonstrates Uzbekistan's commitment to eradicating torture and promoting a culture of respect for human rights throughout its criminal justice system.

Public outreach initiatives have been launched to inform citizens about their rights and mechanisms available to report instances of torture or inhumane treatment.

On the eve of the 40th anniversary of the adoption of the United Nations Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment, Uzbekistan is taking significant steps to strengthen its commitment to human rights.

On 16 September 2024, the National Commission for the implementation of the fourth phase of the World Programme for Human Rights Education in Uzbekistan, monitors activities related to the prevention of torture. These efforts are consistent with Uzbekistan's obligations to respect human rights in accordance with international standards. Thereby, National Commission adopted a **road map** for strengthening measures to prevent torture, including legal and educational reforms. The plan includes public awareness initiatives, training for law enforcement officials and the preparation of methodological manuals. Cooperation with international organizations such as the UN underscores Uzbekistan's commitment to bringing its practices in line with international standards. The roadmap mentions a number of awareness-raising activities, including infographics and videos on torture prevention. These materials are disseminated on social media to educate the public about their rights and the consequences of torture, contributing to a culture of respect for human rights in the country.

Uzbekistan will host international and regional conferences on torture prevention, bringing together national and international experts to share insights and best practices. Such events facilitate the exchange of knowledge and underscore Uzbekistan's commitment to upholding international human rights obligations. These initiatives highlight Uzbekistan's multi-faceted approach, combining legal reforms, public education, and international collaboration to address torture and enhance protections for human dignity.

### Conclusion

Uzbekistan's commemoration of the 40th anniversary of the United Nations Convention Against Torture

marks a significant milestone in the nation's path toward upholding human rights and eradicating torture.

The comprehensive reforms and initiatives implemented reflect a deep commitment to aligning with international standards and fostering a culture that respects human dignity and justice.

The constitutional provisions explicitly prohibiting torture and the issuance of Presidential Decree No. 5163 have laid a strong legal foundation for these efforts. By strengthening the National Preventive Mechanism and enhancing legislative frameworks, Uzbekistan has taken concrete steps to prevent torture and hold perpetrators accountable.

Practical measures, such as the installation of surveillance cameras in detention facilities and the closure of the notorious Jaslyk Prison, demonstrate active approach to improving conditions and preventing abuse.

The extensive training programs organized in collaboration with the Ministry of Internal Affairs and the Prosecutor's Office have been pivotal in educating law enforcement and judicial personnel about international human rights standards. By involving national and international experts, these programs have facilitated the exchange of best practices and reinforced the importance of adhering to principles that safeguard human rights.

Uzbekistan's active engagement with international organizations like the United Nations and the OSCE signifies a willingness to cooperate, learn, and improve. Facilitating visits by UN Special Rapporteurs and participating in global dialogues reflect an openness to external oversight and a desire to integrate into the international human rights community fully.

While significant progress has been made, challenges remain in ensuring the consistent implementation of reforms and overcoming entrenched practices that may hinder change. Continued efforts are necessary to strengthen accountability mechanisms, allocate sufficient resources, and engage civil society in the ongoing process of reform.

In conclusion, Uzbekistan's large-scale reforms and initiatives in commemorating the 40th anniversary of the UN Convention Against Torture represent a meaningful commitment to human rights.

Significant steps are being taken in the country to eradicate torture and establish a justice system that respects and protects the dignity of every human being. These efforts not only fulfil international obligations, but also concretize the path towards a more humane and prosperous society for all citizens of Uzbekistan.

---

CONFERENCES. SEMINARS. PRESENTATIONS

## HUMAN RIGHTS HOUSE OPENED IN TASHKENT



On December 3, the official opening of the Human Rights House took place at the Information and Resource Center of the National Human Rights Center of the Republic of Uzbekistan. The event was organized by the National Human Rights Center together with the Agency for Information and Mass Communications under the Administration of the President of Uzbekistan and the National Library named after Alisher Navoi.

The event was attended by representatives of international and regional organizations whose activities are related to the protection of human rights, heads of diplomatic missions accredited in Uzbekistan, employees of the media, specialists from government agencies, leading experts, scientists and public figures.

The audience was greeted by the Director of the National Human Rights Center of Uzbekistan Akmal Saidov, the Director of the Agency for Information and Mass Communications under the Administration of the President of the Republic of Uzbekistan Asadjon Khodjaev and the Director of the National Library named after Alisher Navoi Umida Teshaboeva.

The speakers noted that the opening of the Human Rights House, created on the direct initiative of the President of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev, is an important step in the development of the country's human rights system. It was noted that this ceremonial event is dedicated to two important dates: December 8 - the Day of the Adoption of the Constitution of Uzbekistan and December 10 - International Human Rights Day.

As noted in Article 56 of the Basic Law of our country, "national human rights institutions complement the existing forms and means of protecting human rights and freedoms, contribute to the development of civil society and enhancing the culture of human rights." Uzbekistan strictly and consistently fulfills its obligations under the main international human rights treaties to which it is a party. The official opening of the Human Rights House is an important event related to the implementation of this constitutional norm.

The opening ceremony of the Human Rights House online was also attended by employees of all regional information and resource centers of the country.

## ENSURING CHILDREN'S RIGHTS TO HEALTH IN THE CONTEXT OF CLIMATE CHANGE

On November 18, in Baku, within the framework of the Conference of the Parties to the UN Framework Convention on Climate Change and on the eve of the International Day of the Rights of the Child and the 35th anniversary of the adoption of the UN Convention on the Rights of the Child, a parallel event (side event) on the topic "Ensuring Children's Rights to Health in the Context of Climate Change" was held. Representatives of the Office of the UN High Commissioner for Human Rights, international organizations, government agencies and scientific and expert institutions of Azerbaijan and foreign countries took part in the side event.

The First Deputy Director of the National Human Rights Center of the Republic of Uzbekistan M. Tillabayev made a report at the event. The importance of implementing the global agenda of en-

sureing children's rights in the context of climate change was emphasized. It was noted that climate change has a large-scale and multifaceted impact on the observance of the rights and well-being of children, associated with an increase in extreme weather events, deterioration of air and water quality, as well as an increase in environmental risks. Uzbekistan is actively involved in strengthening cooperation with key partners in solving these problems. Measures are being taken to restore the Aral Sea ecosystem by implementing the Green Belt of the Aral Sea project. Great importance is attached to issues of environmental education of the younger generation, and the National Human Rights Education Program and the Concept for the Development of Environmental Education are being actively implemented.

## BEIJING+30 REVIEW CONFERENCES

The Beijing+30 Asia-Pacific Ministerial Review Conference was held in Bangkok, Thailand, on November 19-21, to mark the 30th anniversary of the Beijing Declaration and Platform for Action, which will be celebrated in 2025. More than 1,200 delegates from UN agencies, civil society organizations, youth organizations, and academia took part in the conference, including Deputy Chairperson of the Family and Women's Committee of the Republic of Uzbekistan M. Nurmatova and Deputy Director of the National Human Rights Center D. Muratova.

The participation of our delegation in the Beijing+30 Asia-Pacific Ministerial Review Conference

allowed us to demonstrate the main directions of Uzbekistan's state policy in the field of gender equality and the implementation of further democratic reforms in all spheres of the country's society.

The international community expressed great interest in Uzbekistan's gender policy, the reforms carried out in the field of women's rights protection, and noted the country's full commitment to the principles of the Beijing Platform and Programme of Action. International experts emphasized Uzbekistan's leading role in the world in promoting gender equality, combating violence against women and girls, and called for continued efforts to ensure gender equality.

## NEW MEMBER OF THE EDITORIAL BOARD



Professor Gabor Hamza has become a new member of the editorial board of the journal "Democratization and Human Rights". Gabor Hamza is a professor at the Department of Civil Law at Eötvös Loránd University, president of the Civil Law and Comparative Law Section of the Academy of European Law, member of the Presidential Committee for Public Education of the Hungarian Academy of Sciences and the Interdepartmental Standing Committee for the Hungarian Language, and member of the Academy of Sciences of Peru.

Gabor Hamza is the author of 23 books on Roman law, legal history, comparative law, European Union law, legal philosophy and constitutional law.

## “FOR HUMAN RIGHTS PROTECTION” BADGE AWARDS

In 2024, the following representatives of citizens and non-governmental organizations, as well as foreign states and international organizations, who have effectively worked in the field of human rights, were awarded the “For Human Rights Protection” badge:

### **I. For practical work in the field of human rights protection:**

- **Mirbabayev Bakhtiyar Shamsutdinovich** – Honorary Judge of the Constitutional Court of the Republic of Uzbekistan;
- **Sayidov Toshpolat Davronovich** – Head of the “Sayidov Toshpo‘lat Davronovich” Law Office, attorney;
- **Pulatov Abdukamal Kadirovich** – Honorary Judge of the National Center for Human Rights of the Republic of Uzbekistan.

### **II. For the activities of non-governmental organizations in the field of human rights protection:**

- **“VETERAN” Association of War Veterans and Disabled Persons;**
- **“Development Strategy” Center;**
- **Federation of Consumer Rights Protection Societies of Uzbekistan.**

### **III. For their contribution to the protection of women's and children's rights:**

- **Rakhimova Gulnora Khashimovna** – Deputy Minister of Economy and Finance of the Republic of Uzbekistan;

- **Khusanova Dilnoza Gafurovna** – Chief Specialist of the Department of the National Agency for Social Protection under the President of the Republic of Uzbekistan.

### **IV. For their contribution to education and advocacy in the field of human rights:**

- **Matchanov Alimzhan Atabaevich** – Head of the Faculty Affairs with Foreign Personnel of the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan;
- **Non-governmental educational institution “Yurist va kadr”.**

### **V. For their contribution to the development of international cooperation in the field of human rights:**

- **Şeref Malkoç** – General Ombudsman of the Republic of Turkey;
- **Noura bint Zaid al-Rashud** – Executive Director of the Secretariat of the Independent Permanent Commission on Human Rights of the Organization of Islamic Cooperation;
- **Rashid Hamad Humaid Albalushi** – Chairman of the Human Rights Commission of the Sultanate of Oman;
- **Maryam bint Abdullah al-Attiya** – Chairman of the National Committee for Human Rights of the State of Qatar.

# ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Doi Journal 10.34920/p1696-2206-6326-y

НАУЧНО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКИЙ ЖУРНАЛ

4 (104) – 2024

**Председатель  
редакционного совета:**  
Акмал САИДОВ

**Главный редактор:**  
Эркин ЭРНАЗАРОВ

**Международный  
редакционный совет:**  
Танзила НАРБАЕВА  
(Узбекистан)

Кудратилла РАФИКОВ  
(Узбекистан)

Арслан АБАШИДЗЕ  
(Российская Федерация)

Йох МАЦУО  
(Япония)

Уильям БАТЛЕР  
(США)

Нура бинт ЗАИД АЛЬ-РАШУД  
(Королевство Саудовская Аравия)

Тадеуш БОДИО  
(Польша)

Рейн МЮЛЛЕРСОН  
(Эстония)

Габор ХАМЗА  
(Венгрия)

Татьяна МОСКАЛЬКОВА  
(Российская Федерация)

Сергей УДАРЦЕВ  
(Казахстан)

Талия ХАБРИЕВА  
(Российская Федерация)

## Редколлегия:

Мирзатилло ТИЛЛАБАЕВ – доктор  
юридических наук, профессор.

Халим БОБОЕВ – доктор юриди-  
ческих наук, профессор, Заслуженный  
деятель науки Узбекистана.

Омон ОКЮЛОВ – доктор юридических  
наук, профессор, Заслуженный юрист  
Узбекистана.

Аскар ГАФУРОВ – доктор юридических  
наук, доцент.

Музаффар МАМАСИДДИКОВ –  
доктор юридических наук, профессор.

Елизавета КУТИБАЕВА – доктор  
юридических наук, профессор.

Муроджон ТУРГУНОВ – доктор  
юридических наук.

**Заместитель главного редактора:**  
Азизбек РАМАЗОНОВ

**Ответственный секретарь:**  
Азамат ЖУМАНИЯЗОВ

## ОТ РЕДАКЦИОННОЙ КОЛЛЕГИИ

Пять ключевых положений для развития Узбекистана ..... 116

## 32-ЛЕТИЕ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Алишер Арзиев. Сопоставительный анализ конституционных  
норм в области экологического права  
Республики Узбекистан и зарубежных стран ..... 117

Сергей Чиркин. Конституционная реформа в Узбекистане –  
новые горизонты развития ..... 121

## МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО И ОПЫТ УЗБЕКИСТАНА

Акмаль Саидов. IX юридический форум стран БРИКС ..... 130

Айым Шаяхметова. Административная юстиция  
в Республике Казахстан и Республике Узбекистан:  
некоторые аспекты сравнительно-правового анализа ..... 137

## ОБЩЕСТВО И ПРАВО

Мийригуль Матчанова. Теоретико-правовые основы защиты  
прав молодежи ..... 143

Рахимжон Юсупов. Из истории проведения переписи  
населения в Узбекистане ..... 149

Гулнора Ишанханова. Предотвращение экономического насилия  
как формы семейного насилия: теоретические и практические меры ..... 157

## ГОСУДАРСТВО И ПРАВО

Азизбек Турсынбаев. Сущность и содержание понятия  
межведомственного взаимодействия органов исполнительной  
власти Республики Узбекистан ..... 162

КОНФЕРЕНЦИИ. СЕМИНАРЫ. ПРЕЗЕНТАЦИИ ..... 166

### УЧРЕДИТЕЛЬ:



НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ЦЕНТР РЕСПУБЛИКИ  
УЗБЕКИСТАН  
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

### СОУЧРЕДИТЕЛИ:



ФЕДЕРАЦИЯ  
ПРОФСОЮЗОВ  
УЗБЕКИСТАНА



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОЛИЙ  
МАЖЛИСА РЕСПУБЛИКИ  
УЗБЕКИСТАН ПО ПРАВАМ  
ЧЕЛОВЕКА (ОМБУДСМАН)

---

---

ОТ РЕДАКЦИОННОЙ КОЛЛЕГИИ

## ПЯТЬ КЛЮЧЕВЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ДЛЯ РАЗВИТИЯ УЗБЕКИСТАНА

Основной Закон нашей страны – обновленная Конституция является прочным фундаментом нашей национальной государственности и суверенитета, всех достигнутых успехов и рубежей, наших устремлений на пути строительства демократического правового государства. Поэтому мы высоко ценим ни с чем не сравнимую роль Основного Закона в развитии родного Узбекистана. Президент Шавкат Мирзиёев отметил: **«В новой редакции Конституции твердо закреплены пять ключевых положений – Узбекистан является суверенным, демократическим, правовым, социальным и светским государством, ее содержание коренным образом усовершенствовано, дополнено новыми главами и статьями»**<sup>1</sup>.

Мы можем законно гордиться своей страной с 37-миллионным народом. Узбекистан по численности населения входит в число 40 самых крупных государств мира. За последние семь лет Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций по инициативе Республики Узбекистан приняла свыше 10 резолюций, в том числе 4 специальных.

Закрепленные в нашем Основном Законе благородные идеи – народовластие, ценность человека, свобода и равноправие, социальная справедливость – находят свое отражение в повседневной жизни населения страны. Претворяемые в практику масштабные реформы по своей сути и содержанию основаны на идее «Всё во имя человека и счастья народа!». В сентябре этого года увеличены пенсии и пособия, а в октябре – зарплаты работников бюджетных организаций и учреждений, в том числе врачей и педагогов.

Постоянно растут и показатели национальной экономики. По итогам 2023 г. объем валового внутреннего продукта в стране впервые превысил 100 млрд долларов США. В этом году намечается его рост еще на 5 %.

Население страны, активно участвуя в проекте «Инициативный бюджет», самостоятельно решает вопросы финансирования махалли и социальных

объектов. На реализацию более 13 тыс. таких проектов было выделено на свыше 11 трлн сумов.

Последовательно решаются пять приоритетных направлений создания Нового Узбекистана – формирование системы качественного образования, развитие бизнеса, борьба с коррупцией, обеспечение справедливой судебной системы, качественное здравоохранение и экология.

27 октября в стране прошло важное политическое событие – выборы в Олий Мажлис Республики Узбекистан и местные представительные органы. Впервые в истории страны парламентские выборы прошли на основе смешанной избирательной системы: половина в одномандатных избирательных округах по мажоритарной системе, а другая половина – по пропорциональной системе. По итогам выборов на 150 мест в Законодательной палате избраны 64 депутата от партии «Движение предпринимателей и деловых людей – Либерально-демократическая партия Узбекистана», 29 – от Демократической партии «Миллий тикланиш», 21 – от Социал-демократической партии «Адолат», 20 – от Народно-демократической партии и 16 – от Экологической партии.

Более трети избранных депутатов (38 %) составили женщины, что стало самым высоким показателем в истории Узбекистана.

По итогам выборов состав нижней палаты парламента обновлен почти на 60 %, а Жокаргы Кенеса Каракалпакстана, областного и Ташкентского городского, районных (городских) кенгашей народных депутатов – на 59,2 %.

Значение обновленной Конституции страны в новой редакции заключается в том, что она определяет структуру государственного устройства, систему органов власти и управления, взаимоотношения личности, государства и общества, а также права и обязанности граждан, судебную и избирательную систему, закрепляет гарантии национальной независимости, прав и свобод человека, избранный страной путь развития.

---

<sup>1</sup> Праздничное поздравление народу Узбекистана // <https://president.uz/ru/lists/view/6917>.

---

32-ЛЕТНИЕ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

# СОПОСТАВИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ КОНСТИТУЦИОННЫХ НОРМ В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Doi: 10.34920/DHR.2024.4.030



**Алишер АРЗИЕВ,**  
независимый соискатель  
Национального центра  
Республики Узбекистан  
по правам человека

**Аннотация.** В статье проводится сопоставительный анализ норм конституций Республики Узбекистан и зарубежных стран, регламентирующих вопросы обеспечения защиты экологических прав граждан, а также регулирования отношений человека, общества, государства с окружающей природной средой.

**Ключевые слова:** конституционная норма, экологическая политика, экологическое право, экологическая функция, экологические требования, конституционные гарантии, экологическое законодательство.

**Аннотация.** Мақолада Ўзбекистон Республикаси ҳамда хорижий мамлакатлар конституцияларидаги фуқароларнинг экологик ҳуқуқлари ҳимоясини таъминлаш, шунингдек, инсон, жамият ва давлатнинг атроф-табiiй муҳит билан муносабатларини тартибга солиш масалаларига оид нормалар қиёсий таҳлил қилинган.

**Калит сўзлар:** конституциявий норма, экологик сиёсат, экология ҳуқуқи, экологик функция, экологик талаблар, конституциявий кафолатлар, экология қонунчилиги.

**Abstract.** The article provides a comparative analysis of the norms of the Constitution of the Republic of Uzbekistan and foreign countries regulating the issues on ensuring the protection of environmental rights of citizens, as well as regulating the relations of man, society, and the state with the natural environment.

**Key words:** constitutional norm, environmental policy, environmental law, environmental function, environmental requirements, constitutional guarantees, environmental legislation.

Каждый человек имеет право на благоприятную окружающую среду. Это право становится одним из приоритетных, необходимых для благополучного существования человека. Обеспечение защиты прав на благоприятную окружающую сре-

ду является основополагающим компонентом экологической политики государства.

Республика Узбекистан 30 сентября 1991 г. подписала «Декларацию прав и свобод человека», ст. 29 которой гласит: «Человек имеет право

на благоприятную окружающую среду и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическими нарушениями»<sup>1</sup>. Эта статья возлагает на органы государства обязанности по обеспечению необходимых условий для реализации и защиты экологических прав граждан.

В Узбекистане ежегодно разрабатываются программы улучшения состояния окружающей среды. За последние несколько лет сформирована новая система государственного управления в области охраны окружающей среды, принят ряд важных нормативно-правовых актов, обновлены проекты стратегических и программных документов в этой сфере.

Отдельного внимания заслуживают конституционно-правовые нормы экологического права. Конституция Республики Узбекистан предусматривает основные критерии стратегии экологического развития, требования соблюдения экологической безопасности и защиты окружающей среды, в том числе в ней определены главные и наиболее значимые правила пользования природными ресурсами.

В ст. 49<sup>2</sup> новой редакции Конституции Узбекистана от 30 апреля 2023 г. впервые закреплено *право каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии. Там же указано, что государство создает условия для осуществления общественного контроля в области градостроительной деятельности в целях обеспечения экологических прав граждан и недопущения вредного воздействия на окружающую среду. Проекты градостроительных документов подлежат общественному обсуждению в порядке, установленном законом.*

Конституция требует публичного обсуждения проектов градостроительных документов в соответствии с установленными правовыми процедурами. На практике это означает, что люди имеют право участвовать в процедурах принятия решений, касающихся городского планирования и охраны окружающей среды. Они могут внести свой вклад в предварительные документы по городскому планированию и высказать опасения относительно возможных экологических последствий. Правительство должно признать эти опасения и

обеспечить, чтобы меры, связанные с городским развитием, осуществлялись таким образом, чтобы обеспечить охрану окружающей среды и права граждан.

Отдельное внимание в Конституции отведено региону Приаралья. Указано, что государство принимает меры по охране и восстановлению экологической системы, социальному и экономическому развитию региона Приаралья. Для достижения этой цели государство должно принять меры по улучшению, восстановлению и защите окружающей среды, поддержанию экологического равновесия, реализации инициатив по сохранению и восстановлению экосистемы и содействию социально-экономическому развитию региона Аральского моря.

Раздел пятый Конституции – «Организация государственной власти» – определяет важнейшие полномочия парламента и правительства в процессе проведения единой экологической политики. В частности, в ст. 93 Основного Закона регламентированы следующие исключительные полномочия парламента, которые играют немаловажную роль в данной сфере:

- принятие законов Республики Узбекистан касательно защиты экологических прав граждан, внесение в них изменений и дополнений;
- ратификация и денонсация международных договоров и соглашений касательно экологического права;
- определение основных направлений внутренней и внешней политики Республики Узбекистан и принятие стратегических государственных программ в области охраны окружающей среды;
- выделение финансовых средств на развитие деятельности по охране окружающей среды при формировании Государственного бюджета Республики Узбекистан по представлению Кабинета Министров Республики Узбекистан, внесение в него изменений и дополнений;
- установление налогов и других обязательных платежей в сфере экологии.

Согласно ст. 109 Конституции Республики Узбекистан:

- Президент выступает гарантом соблюдения экологических прав и свобод граждан;

<sup>1</sup> Декларация прав и свобод человека. – Т.: Узбекистан, 1998.

<sup>2</sup> Конституция Республики Узбекистан. Официальное издание. – Т.: Изд-во «O'zbekiston», 2023.

– ведет переговоры и подписывает договоры и соглашения Республики Узбекистан в сфере экологического права, обеспечивает соблюдение заключенных республикой договоров, соглашений и принятых ею обязательств;

– подписывает и обнародует законы Республики Узбекистан в области охраны окружающей среды;

– в исключительных случаях (крупные катастрофы, стихийные бедствия, эпидемии) в интересах обеспечения экологической безопасности граждан вводит чрезвычайное положение на всей территории или в отдельных местностях Республики Узбекистан.

В ст. 115 Основного закона регламентированы обязанности Кабинета Министров Республики Узбекистан, в частности обеспечение реализации единой государственной политики в области охраны окружающей среды, сохранения природных богатств и биологического разнообразия, борьбы с изменением климата, эпидемиями, пандемиями, смягчения их последствий. В Конституции также указаны полномочия главы исполнительной власти на соответствующей территории (хокима), к которым относится реализация мер, направленных на обеспечение экономического, социального, культурного и экологического развития территорий.

Помимо норм, гарантирующих защиту экологических прав граждан, Основной закон (ст. 62) также регламентировал и обязанность граждан бережно относиться к окружающей природной среде, не причинять ущерб окружающей среде при пользовании собственником принадлежащим ему имуществом (ст. 66).

Особенность рассматриваемой нормы (ст. 66) состоит в том, что она прежде всего регламентирует правомочия собственника, определяющие содержание права собственности, в том числе на природные ресурсы. Далее, по гражданскому и хозяйственному законодательству субъектами права собственности являются физические и юридические лица, а использование имущества субъектами права собственности подразумевается как

«производственно-хозяйственная и предпринимательская деятельность физических и юридических лиц». И наконец, в процессе осуществления производственно-хозяйственной и предпринимательской деятельности в различных отраслях экономики «не должен причиняться ущерб экологической среде», т. е. устанавливаются экологические требования к осуществлению этих видов деятельности<sup>3</sup>.

Анализ конституций различных стран мира показывает, насколько разнообразно регламентируются в них эколого-правовые нормы.

Так, Япония является одним из наиболее активных участников международного экологического сотрудничества как на региональном, так и на глобальном уровне, хотя экологические права человека не нашли своего закрепления в конституции данной страны. Однако в науке конституционного права есть мнение, что об их наличии можно говорить на основании ст. 25 Конституции Японии, в которой сказано: «Все имеют право на поддержание минимального уровня здоровой и культурной жизни. Во всех сферах жизни государство должно прилагать усилия для подъема и дальнейшего развития общественного благосостояния, социального обеспечения, а также народного здоровья»<sup>4</sup>.

Несмотря на отсутствие в Конституции Японии положений о закреплении экологических прав, их соблюдение и обеспечение гарантируются в текущем законодательстве. Его анализ показывает, что в этой стране признаются права человека на благоприятную окружающую среду, компенсацию ущерба, причиненного жизни и здоровью в результате экологической катастрофы. Гарантацией конституционных экологических прав является стимулирование государством создания и производства «зеленых технологий», т. е. современных технологий, которые не могут нанести серьезного ущерба окружающей среде и используют возобновимые источники энергии<sup>5</sup>.

В Конституциях Албании, Болгарии, Венгрии, Греции, Литвы, Польши, Словакии, Словении, Хорватии, Чехии и Эстонии довольно четко про-

<sup>3</sup> Файзиев Ш. Конституционно-правовые гарантии реализации экологической политики Республики Узбекистан // Review of law sciences. – 2020. – С. 132.

<sup>4</sup> Конституция Японии // Конституции зарубежных государств: Учебное пособие / Сост. В. В. Маклаков. 2-е изд. – М.: БЕК, 1999. – С. 446.

<sup>5</sup> Хижняк В. С. Принцип обеспечения и соблюдения конституционных экологических прав человека в правовой политике Японии // Правовая политика и правовая жизнь. – 2020. – С. 26.

писаны права и обязанности граждан и государства в области экологии. Например, ст. 24 Конституции Греции (1975 г.) гласит: «Охрана природной и культурной окружающей среды является обязанностью государства». Конституция Украины (ст. 16) объявляет обязанностью государства обеспечение экологической безопасности и поддержание экологического равновесия на территории Украины, преодоление последствий Чернобыльской катастрофы, сохранение генофонда украинского народа<sup>6</sup>.

В Австрии действующий Федеральный Конституционный закон (1920 г.) «О всеобъемлющей защите окружающей среды» является свидетельством стремления страны обеспечить комплексную охрану окружающей среды. Высшим законом в Германии является Конституция, которая, в отличие от правил, определяющих полномочия федеральных и местных властей в области охраны окружающей среды, содержит только одну статью. Это ст. 20а, требующая от государства защищать окружающую природную среду, имея в виду ответственность современников за будущие поколения<sup>7</sup>.

В Италии задача по охране окружающей среды возложена на государство. Статья 9 Конституции Италии (1947 г.) гласит: «Республика охраняет природу страны». Правовая основа охраны окружающей среды в Индии представлена конституционными положениями, которые обязывают государство стремиться охранять и улучшать окружающую среду и требовать того же от каждого гражданина Индии<sup>8</sup>.

В Королевстве Бельгия право каждого вести жизнь, соответствующую человеческому досто-

инству, конкретизируется в праве на здоровую окружающую среду наряду с правом на достойное жилище и правом на культурное и социальное процветание.

В конституциях Российской Федерации (ст. 58), Азербайджана (ст. 78), Беларуси (ст. 55), Болгарии (ст. 55), Испании (ст. 45), Казахстана (ст. 38), Македонии (ст. 43), Португалии (ст. 66), Словакии (ст. 44), Словении (ст. 73), Украины (ст. 66), Финляндии (ст. 375), Югославии (ст. 52) предусматриваются обязанности каждого сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.

Исходя из проведенного исследования, можно сделать вывод, что экологические права граждан неотделимы от иных приоритетных прав, закрепленных в Конституции. Они играют весомую роль в обеспечении благополучной жизни граждан в правовом государстве путем установления гарантий реализации экологической политики страны.

Закрепленные в новой редакции Конституции Республики Узбекистан правовые нормы, относящиеся к экологическому правопорядку, всецело обеспечивают защиту экологических прав граждан, защиту демократических ценностей, прав, свобод и законных интересов людей, создают условия для повышения общественной, социально-экономической активности и правовой культуры, способствуют поддержанию баланса интересов в обществе, предупреждению правонарушений в сфере экологии, повышению экологической и правовой культуры населения посредством его активного участия в деятельности по охране окружающей среды.

<sup>6</sup> Конституции стран мира. – М.: Юрист, 2010.

<sup>7</sup> Люббе-Вольф Г. Основные характеристики права окружающей среды Германии // Государство и право. – 2000. – № 11. – С. 90.

<sup>8</sup> Лапина М. А. Нормативное правовое обеспечение экологической безопасности в зарубежных государствах // Экологическое право. – 2001. – № 1. – С. 38.

## КОНСТИТУЦИОННАЯ РЕФОРМА В УЗБЕКИСТАНЕ — НОВЫЕ ГОРИЗОНТЫ РАЗВИТИЯ

Doi: 10.34920/DHR.2024.4.031



**Сергей ЧИРКИН,**  
ведущий научный сотрудник Института  
законодательства и сравнительного  
правоведения при Правительстве  
Российской Федерации, кандидат  
юридических наук, доцент

### От редакции

30 апреля 2023 г. в жизни Узбекистана произошло очень важное, поистине историческое событие: на основе всенародного референдума была принята обновленная Конституция Республики Узбекистан. Этим историческим решением народа заложен прочный фундамент дальнейшего устойчивого развития нашей государственности и экономики.

Во всенародном обсуждении проекта Конституции активно участвовали миллионы граждан Узбекистана, представители политических партий, депутаты и сенаторы, а также ученые, отечественные и зарубежные эксперты. В числе наиболее известных зарубежных ученых-конституционалистов, внесших существенный вклад в разработку важных аспектов Конституции Республики Узбекистан и совершенствование Основного закона на основе международных стандартов, ведущий научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, автор более 60 научных трудов по государству и праву зарубежных стран, кандидат юридических наук, доцент Сергей Вениаминович Чиркин.

Редакция журнала «Демократизация и права человека» предлагает вниманию читателей статью С. В. Чиркина, посвященную различным вопросам конституционного строительства в Узбекистане и отражающую, насколько сложную и ответственную работу провели эксперты в процессе работы над проектом Конституции.

Одна из закономерностей современного развития государств, признающих свой политический строй конституционным и правовым, состоит в том, что в таком государстве разрыв между конституцией и общественной практикой неизбежно вызывает серьезные негативные последствия.

С одной стороны, конституция выполняет стабилизирующую функцию, призвана поддерживать стабильность не только правовой, политической и экономической систем, но и общественных устоев, основных национально-культурных ценностей. С другой стороны, излишняя консервация основного

закона может вызвать значительное общественное напряжение и привести к застою государственного развития, не способного соответствовать изменяющимся мировым и внутренним реалиям.

Жизнь современного социума отличается повышенным динамизмом, даже масштабные мировые события и их последствия зачастую непредсказуемы, как, например, эпидемиологический кризис COVID-19 или политический кризис 2022 г., долгосрочные последствия которых пока невозможно спрогнозировать. Наряду со сдвигами, имеющими объективно позитивный характер (новая технологическая революция, цифровизация, развитие технологий искусственного интеллекта), возрастает влияние и негативных, настораживающих человечество, процессов.

Эти процессы неизбежно повлияют на изменение отношений государства и общества, власти и человека. Одним из последствий этого стал поиск народами новых стратегий цивилизационного развития, что уже неоднократно происходило с человечеством на рубеже различных эпох, в условиях резких технологических и социальных сдвигов, политических трансформаций.

Сейчас, в начале второго десятилетия XXI в., уже очевидно, что во многих регионах мира сформировались свои собственные эволюционные проекты. Они разрабатывают собственные стратегии развития, гораздо в большей степени учитывая свою социокультурную идентичность, находясь в поиске новых балансов общечеловеческого, универсального и национального, закрепляя их в национальном праве, в своих новых и реформируемых конституциях. Только в период 2015–2021 гг. существенные изменения (причем неоднократные) вносились более чем в 60 конституций мира из почти 200 национальных конституций.

Об этом, в частности, говорил 20 июня 2022 г. на встрече с Конституционной комиссией Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев, который является главным идейным вдохновителем, новой конституционной реформы в Узбекистане<sup>1</sup>. По словам Президента, современная сложная ситуация требует серьезных размышлений о будущем народов, а значит – еще более ответственного отношения к судьбе Родины, принятия безотлагательных

стратегических решений, реагирования на усиление мировых процессов трансформации и конкуренции. Как было отмечено, за короткий период времени кардинально изменились политико-правовой, социально-экономический и духовно-культурный облик узбекского общества, мировоззрение соотечественников. Не случайно инициатором этой реформы считаются широкие слои населения, ведущие партии и общественные организации Узбекистана.

Узбекистан – страна с очень древними традициями. Как отмечено в новой редакции Преамбулы к Конституции Республики Узбекистан, здесь имеется более чем трехтысячелетний опыт развития государственности. Народ страны внес бесценный вклад в развитие мировой и исламской цивилизации. Настало время отразить ответы на многие вопросы современного развития. Закрепить осуществляемые в стране масштабные демократические преобразования по строительству Нового Узбекистана и формированию третьего Ренессанса в тщательно разработанных правовых нормах Конституции – является, по мнению Президента Узбекистана, велением времени.

Следует отметить, что Конституция Узбекистана 1992 г. подвергалась конституционной модернизации и ранее. Только за 2017–2021 гг. в Конституцию были внесены более трех десятков поправок, которые на конституционном уровне регламентировали важнейшие аспекты, предусмотренные Стратегией развития страны. Вместе с тем Президент подчеркнул, что Концепция национальной безопасности Республики Узбекистан была утверждена в 1997 г., а Концепция внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан – в 2012 г., и эти важные документы уже не отвечают новым условиям стремительно меняющегося современного мира. Кроме того, как и многие другие конституции, принятые в 1990-х гг. на постсоветском пространстве, Конституция Узбекистана была достаточно лаконичной: она содержала лишь примерные контуры нового строя и нового типа государственности.

Таким образом, в сложившихся условиях и в связи с выдвижением новых амбициозных задач развития страны потребовалась конституционная

<sup>1</sup> Конституционная комиссия по формированию предложений о внесении изменений и дополнений в Конституцию 1992 г. была создана 20 мая 2022 г. В состав Комиссии (46 человек) вошли депутаты и сенаторы, представители общественности, ведущие юристы, политологи, другие эксперты.

реформа, которая затрагивает, изменяет и дополняет ряд фундаментальных положений Конституции 1992 г.

Президентом Мирзиёевым были выделены четыре приоритетных направления в обновлении Конституции Узбекистана 1992 г. Интересно в этом плане сравнить две редакции Конституции – редакцию 1992 г. и новую редакцию, принятую согласно проекту Конституционного закона «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Узбекистан».

*Первым направлением* обновления Конституции стали права и свободы человека, его жизнь и честь, достоинство и интересы. Как подчеркнул Президент Мирзиёев, «и в нашей священной религии, и в богатом научном и духовном наследии наших великих предков человек рассматривается как венец мироздания и несравненное чудо... Поэтому возвышение на деле его чести и достоинства – конституционный долг и приоритетная задача органов государственной власти».

Следует отметить, что выполнение этой конституционной задачи отразилось прежде всего на формулировках Преамбулы к Конституции 1992 г., которая была значительно переформатирована<sup>2</sup>. Так, в Преамбуле появились слова о приверженности национальным и общечеловеческим ценностям, о построении социального и светского государства<sup>3</sup>, заботящегося о чести и достоинстве, благополучии и интересах каждого человека, о стремлении к открытому, справедливому и гармоничному гражданскому обществу, о верности таким ценностям, как социальная справедливость, свобода и равенство, о стремлении обеспечить устойчивое развитие страны, достойную жизнь молодежи, развитие в этих целях образования, науки, культуры и духовности. Здесь также сказано о решимости приумножать и охранять природные, культурные, материальные и духовные ценности, об укреплении дружественных отношений Узбекистана с мировым сообществом и прежде всего с соседними странами, о цели обеспечения гражданского мира, межнационального и межконфессионального согласия и толерантности.

В этих ёмких формулировках и заключается суть планируемых преобразований, а также направлений реформирования Основного закона страны. Любая конституция – программный документ, и постановка целей развития общества и государства – одна из важнейших его задач. Очевидно, что эти цели изложены достаточно четко. Кроме того, весьма определенно сформулированы и основные ценности узбекской нации, определен ее «культурный код», что безусловно относится к достоинствам проекта изменений и дополнений.

Далее, в ст. 13 Конституции сохраняется положение о том, что высшей ценностью является человек, его жизнь, свобода, честь, достоинство и другие неотъемлемые права, однако эту формулировку предполагается дополнить словами «уважение, соблюдение, защита чести и достоинства человека, его прав и свобод являются обязанностью государства». Кроме того, проект Конституционного закона о поправках предусматривает, что права и свободы человека действуют непосредственно, определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность государственных органов, органов самоуправления граждан и должностных лиц. Согласно новой редакции ст. 18 достоинство человека, его основные права и свободы неприкосновенны, неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения.

Все эти дополнения отвечают поставленной задаче. Тем не менее, может возникнуть вопрос о правовой определенности конституционных терминов в части «неотъемлемых», «неотчуждаемых» и «основных» прав и свобод, ибо такого перечня прав в Конституции не дается. Однако Конституция – не инструкция, в которой можно отразить любую деталь и любой процесс, для толкования этих и других конституционных норм в Республике Узбекистан имеется Конституционный суд.

Может также показаться, что в новой редакции Конституции вновь предполагается известная абсолютизация прав и свобод человека, характерная для всех конституций 1990-х гг., построенных на принципах революционной либеральной идеоло-

<sup>2</sup> Здесь и далее речь идет только о проекте Конституционного закона о внесении изменений в Конституцию (изменения пока не приняты, планируется референдум)

<sup>3</sup> О гуманном, демократическом и правовом государстве уже говорилось в Преамбуле 1992 г.

гии 17–18 вв. Схожая формулировка имеется и в Конституции Российской Федерации 1993 г., обновленной в 2020 г. Получается, что государство всем обязано каждому отдельному человеку, а человек государству – ничем. Понятно, что общество и государство состоят прежде всего из людей, индивидов, и государство в их глазах необходимо прежде всего для обеспечения их внутренней и внешней безопасности<sup>4</sup>. Однако со времен древнегреческих философов, когда народ впервые был признан возможным источником власти, связка «человек – общество – государство» уже цементировалась понятием «общее благо», а в более поздней философии Нового времени – концепцией общественного договора, под которым и стали понимать конституцию. Общественный договор всегда является двусторонним и содержит не только взаимные права, но и взаимные обязанности.

При дальнейшем и более глубоком изучении проекта Конституционного закона о поправках в Конституцию обнаруживается, что эти взаимные обязанности существуют, более того, в части прав и обязанностей предусматривается определенный, продуманный их баланс. Так, положения Конституции не могут толковаться не только в ущерб правам и свободам человека и гражданина, но и правам и интересам Республики Узбекистан, основным принципам и положениям, предусмотренным в первом разделе настоящей Конституции<sup>5</sup>. Кроме того, сохраняется положение Конституции 1992 г. о том, что осуществление прав и свобод гражданином не должно нарушать прав, свобод и законных интересов других лиц, общества и государства<sup>6</sup>.

Имеются также оговорки о законности и пропорциональности, а также о новом принципе толкования неясностей и противоречий. Во-первых, согласно общему принципу, изложенному в новой редакции ст. 20 «Права и свободы человека могут быть ограничены только законом и только в той

мере, в какой это необходимо для защиты прав и свобод других лиц, а также охраны общественной безопасности и порядка».

Во-вторых, меры правового воздействия на человека должны быть достаточными для достижения законной цели, преследуемой государственным органом, и наименее обременительными для заинтересованных лиц<sup>7</sup>. Наконец, все неустраняемые противоречия и неясности в законодательстве толкуются только в пользу человека<sup>8</sup>.

Вместе с тем, в Конституции в полном объеме сохранилась глава XI «Обязанности граждан»; кроме того, в Конституцию включены слова «Верность Родине священна»<sup>9</sup>.

В развитие общих положений о правах, свободах и достоинстве личности множество изменений предлагается внести в главы VII, VIII и X Конституции 1992 г. о личных, политических, экономических и социальных правах. Так, ст. 24 о праве на жизнь дополнена запрещением в Республике Узбекистан смертной казни. Статья 25 серьезно переработана за счет включения процессуальных норм – о допустимости задержания, заключения под стражу или иного ограничения свободы только по решению суда, а до решения суда – на срок не более 48 часов, о «правиле Миранды»<sup>10</sup>. Важное значение для юридической, судебной практики имеет положение о том, что «никто не может быть привлечен к уголовной ответственности лишь на основании неисполнения договорных обязательств». Существенно дополнена ст. 26 – о том, что все сомнения в виновности разрешаются в пользу подозреваемого, обвиняемого или подсудимого, о праве хранить молчание, о том, что ни одно лицо не обязано свидетельствовать против себя самого или близких родственников.

В проекте имеются и новые статьи 26-1 и 26-2, которые устанавливают право пользоваться помощью адвоката по своему выбору, гарантируют до-

<sup>4</sup> Часто цитируемая фраза древнегреческого софиста Протагора «человек есть мера всех вещей» относится, однако, только к поиску объективной истины.

<sup>5</sup> См. ст. 16 в новой редакции. Здесь и далее указаны статьи Конституции, в которые внесены изменения.

<sup>6</sup> Статья 20.

<sup>7</sup> Статья 13.

<sup>8</sup> Там же.

<sup>9</sup> Статья 52.

<sup>10</sup> Правило возникло после решения Верховного суда США 1966 г. по делу Эрнесто Миранда против Аризоны; согласно этому прецеденту во время задержания сотрудник правоохранительных органов должен огласить задерживаемому его права и убедиться, что тот понимает сказанное.

ступ к правосудию и компенсацию государством причиненного ущерба, определяют случаи, при которых закон имеет или не имеет обратную силу. Кроме того, обновленная ст. 116 предусматривает, что каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи, которая в случаях, предусмотренных законом, оказывается бесплатно.

Актуальными являются новые положения, связанные с правами человека в условиях развития современного информационного общества: о праве на доступ к всемирной информационной сети Интернет и свободное пользование ею; о праве каждого на ознакомление с данными, собранными о нем государственными органами, органами самоуправления граждан и любыми организациями; о праве требовать исправления недостоверных данных, а также на уничтожение данных, собранных незаконным путем или более не имеющих правовых оснований<sup>11</sup>. Такие положения пока содержатся в немногих самых современных конституциях.

Серьезной переработке подвергся раздел Конституции об экономических и социальных правах (гл. IX), к которым также добавлены «культурные и экологические права». Здесь закреплены, в частности, следующие обновленные положения:

- право на «достойный труд», на «благоприятные условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены»;
- право на справедливое вознаграждение за труд без дискриминации и не ниже установленно-го минимального размера оплаты труда; при этом минимальный размер оплаты труда должен быть достаточным для существования не только самого человека, но и его семьи;
- право на защиту от безработицы;
- право на выходные и праздничные дни и оплачиваемый ежегодный отпуск<sup>12</sup>.

Отдельно предусмотрены новые нормы о правах женщин: о недопустимости отказывать им в приеме на работу, увольнять с работы и снижать заработную плату по мотивам беременности или

наличия детей, о праве их на отпуск по уходу за ребенком<sup>13</sup>.

Значительно расширена статья о социальном обеспечении, включая права социально уязвимых, малообеспеченных граждан и лиц с инвалидностью: в том числе включено положение о том, что «пенсии, пособия, другие виды социальной помощи не могут быть ниже официально установленных минимальных потребительских расходов». Таким образом, на высшем, конституционном уровне закреплён минимальный размер пенсий и пособий, привязанный к «минимальным потребительским расходам», который не может быть уменьшен.

Обновленная редакция Конституции стала включать право на охрану здоровья и соответствующие обязанности государства по развитию систем здравоохранения, обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия, по улучшению, восстановлению и защите окружающей среды<sup>14</sup>. Появилась и новая статья 40-1 о праве каждого на здоровую и благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба от экологических правонарушений.

Конституционной нормой стало положение о необходимости мер по защите и восстановлению экологической системы и устойчивому развитию региона Приаралья<sup>15</sup>.

Целый ряд новых конституционных норм расширяет права и гарантии на бесплатное общее среднее (обязательное) и высшее образование, предусматривает усилия государства по развитию школьного дела и науки, по всемерному укреплению статуса педагогов, по созданию необходимых условий для развития физической культуры и спорта, духовного и нравственного воспитания детей и молодежи<sup>16</sup>. В современных условиях нарастания острого политического и идеологического противоборства на международной арене к нравственному, патриотическому, духовному воспитанию подрастающего поколения предъявляются особые требования, и важным достоинством за-

<sup>11</sup> Статьи 29, 30.

<sup>12</sup> Статьи 37, 38, 39.

<sup>13</sup> Статья 37.

<sup>14</sup> Статья 40.

<sup>15</sup> Там же.

<sup>16</sup> Статьи 41, 41-1, 42-1.

конопроекта является то, что этот аспект не только не упущен, но ему уделено особое внимание.

В продолжение и в целях конкретизации слов Преамбулы о «культурном наследии предков» новая редакция Конституции говорит об охране государством исторического, духовного, культурного и природного наследия, о заботе государства и общества о защите национальных ценностей, об обеспечении преемственности духовного и культурного наследия народа Узбекистана<sup>17</sup>. В этом аспекте Конституция следует одной из новейших тенденций мирового конституционализма, которая выражается в закреплении в обновленных конституциях культурно-исторических, самобытных ценностей различных народов. Количество подобных конституций в различных регионах планеты особенно возросло во втором десятилетии XXI в., и их рост, с учетом изменения вектора мирового развития, показывает прогрессирующую динамику.

Раздел о социальных, экономических и культурных правах хорошо соотносится со вторым направлением обновления Конституции Узбекистана, отмеченным Президентом Мирзиевым, – закреплении принципов социального государства. В Преамбуле, а также в ст. 1 Узбекистан характеризуется как правовое, социальное, светское, демократическое государство.

Концепция социального государства в том общем виде, с которым соглашается ныне большинство исследователей, обычно включает в себя следующие характеристики (принципы): принцип социальной справедливости, принцип социального равенства, обеспечение социальных гарантий. Социальное государство по своим базовым характеристикам выступает как социально-поддерживающее, социально-регуляционное, социально-обязанное и ответственное государство. Это подчеркивается в Конституции в несколько измененной редакции: «Государство строит свою деятельность на принципах социальной справедливости и законности в интересах благосостояния человека и устойчивого развития общества»<sup>18</sup>.

Как уже было показано ранее, государство теперь зримо присутствует в социально-культур-

ной сфере развития общества: во многих разделах Конституции постоянно встречаются нормы о создании государством необходимых условий для развития справедливой и гуманной социальной среды, о развитии системы социальных служб, о прочих системных мерах государства по обеспечению благоприятного для граждан и устойчивого социального развития.

Многие положения «социальной конституции» содержатся также в Главе XII «Экономические основы общества». Здесь гарантируется свобода экономической деятельности и предпринимательства, неприкосновенность частной собственности, обеспечение государством благоприятного делового и инвестиционного климата, свободное перемещение товаров, услуг, рабочей силы и финансовых средств, запрещена недобросовестная конкуренция, монополизация экономической деятельности. Особо отмечено, что «результаты разгосударствления и приватизации пересмотру и отмене не подлежат»<sup>19</sup>. Новая статья 53-1 устанавливает, что ни одно лицо не может быть лишено своего имущества иначе, как по решению суда. Говорится также о предварительном и равноценном возмещении в случае принудительного отчуждения имущества для общественных нужд. Ранее эти положения в Конституции отсутствовали. Кроме того, закреплено, что земля может находиться в частной собственности на условиях и в порядке, предусмотренных законом<sup>20</sup>.

Третьим направлением обновления Конституции Президент Республики Узбекистан определил развитие свободного и справедливого гражданского общества. Наименование Раздела III Конституции 1992 г. теперь звучит как «Гражданское общество и личность» (ранее слово «гражданское» отсутствовало). Очень важен провозглашенный в Конституции общий принцип развития гражданского общества в Узбекистане: его целью, согласно Преамбуле, является обеспечение гражданского мира, межнационального и межконфессионального согласия и толерантности.

Институты гражданского общества в литературе нередко именуют самостоятельным «третьим

<sup>17</sup> Статья 49.

<sup>18</sup> Статья 14.

<sup>19</sup> Статья 53.

<sup>20</sup> Статья 55.

сектором», наряду с первым – государством и вторым – бизнесом. Такое наименование указывает как на значение, так и на влияние этих институтов.

Основу гражданского общества в Узбекистане образуют институты гражданского общества, в том числе махалли, политические партии, движения, средства массовой информации, профессиональные союзы, общественные фонды и другие общественные объединения. Их цели и задачи – защищать права, свободы и законные интересы граждан, демократические ценности, содействовать достижению социальных и культурных целей, удовлетворению духовных и иных нематериальных потребностей общества<sup>21</sup>.

Как видно из текста, среди всех основ гражданского общества на первое место помещены махалли. Согласно Конституции махалли (в прежнем русском тексте – «сходы граждан») являются органами самоуправления граждан в городах, поселках, кишлаках и аулах<sup>22</sup>. Они не входят в систему органов государственной власти и самостоятельны в пределах своих полномочий. В новой редакции Конституции установлено, что государство создает необходимые условия для осуществления деятельности махалли, оказывает им содействие в реализации полномочий, предоставленных законодательством.

Важным представляется и вводимое содержательное определение «самоуправления граждан»: под ним понимается не только право, но и «действительная способность граждан самостоятельно и в рамках закона решать вопросы местного значения, исходя из своих интересов, исторических особенностей развития, а также национальных и духовных ценностей, местных обычаев и традиций»<sup>23</sup>.

В Конституции имеется ссылка на закон, который будет регулировать правовые основы деятельности махалли, порядок выборов, объем полномочий председателя и органов управления. Таким образом, Конституция пошла по пути многих других конституций: система органов самоуправления зафиксирована только в общих чертах и имеется отсылочная норма к будущему специальному закону.

Вряд ли это может считаться достоинством обновленной Конституции, ибо система самоуправления граждан (о которой сказано как об основе гражданского общества), вероятно, нуждается в более подробной конституционной регламентации и защите на конституционном уровне.

Особой защитой в Республике Узбекистан традиционно пользуется семья, которой посвящена отдельная глава Конституции (гл. XIV). В новой редакции Конституции семья названа «естественной и основной ячейкой общества, основой сохранения и воспроизводства населения»<sup>24</sup>. Характерно, что теперь в конституционной норме о браке присутствует не только «равноправие сторон», но говорится о «равноправии женщины и мужчины». Таким образом, брак определяется в соответствии с традиционными ценностями. Говорится также о создании государством социальных и экономических условий, необходимых для полноценного развития семьи, об обязанности родителей заботиться о воспитании, образовании, здоровом, полноценном и гармоничном развитии детей до их совершеннолетия, об обеспечении содержания и воспитания государством детей-сирот. Кроме того, указано, что интересы ребенка, создание условий для их полноценного развития являются важнейшим приоритетом государственной политики<sup>25</sup>.

В качестве четвертого направления реформирования Конституции Узбекистана было определено «построение в Узбекистане гуманного демократического правового государства». Соответственно, как уже было сказано, в Преамбуле и обновленной ст. 1 Конституции такая характеристика присутствует.

В современной философии и теории права общепризнанное представление о «правовом государстве» отсутствует. В конституциях стран, принадлежащих к правовым семьям или группам, тяготеющим к континентальной (романо-германской) семье, этот термин используется довольно часто, наряду с терминами «законность» и «верховенство закона». В их смысловом употреблении имеются значительные нюансы. Многие исследователи, в том числе экспертные организации, та-

<sup>21</sup> Статья 56.

<sup>22</sup> Статья 105.

<sup>23</sup> Статья 32.

<sup>24</sup> Статья 63.

<sup>25</sup> Статьи 63 и 64.

кие как Венецианская комиссия Совета Европы, говорят о значительном сближении в содержательном понимании англо-саксонской концепции «the rule of law» (обычно переводится как «верховенство права») и германской концепции «правового государства (Rechtsstaat)», однако далеко не все правоведы с этим согласны. Часто обращается внимание на то, что историко-философские корни обеих концепций различны, и даже терминологически понятие «верховенство права» указывает на «право», а понятие «правовое государство» – на государство. Кроме того, эксперты предостерегают от отождествления понятий «верховенство права» и «верховенство закона».

Тем не менее, доктрина верховенства права (а в континентальном праве – «правового государства») прочно утвердились как краеугольный камень и универсальный принцип современного конституционализма. В последнее время «верховенство права» все чаще употребляется и в документах международных организаций. Положения о правовом государстве или верховенстве права встречаются в конституциях независимо от их идеологической составляющей – например, в социалистической Конституции КНР или исламской Конституции Ирака. Верховенству права посвящены две теоретические работы Венецианской комиссии Совета Европы (2011 и 2016 гг.), в которых раскрываются содержательные признаки данного явления. При этом сама Комиссия подчеркнула, что верховенство права пока что во многом остается глобальным идеалом и устремлением.

Самый распространенный (хотя и упрощенный) взгляд на содержание обеих концепций заключается в том, что обе они предусматривают, по крайней мере, что государство «связано правом»: любое лицо или государственный орган действуют на основе закона и все они в одинаковой мере равны перед законом (при этом априори имеется в виду справедливый, «правовой» закон). Так, например, в ст. 5 Конституции Швейцарии 1999 г. «Принципы действия правового государства» эти принципы раскрываются следующим образом:

– основой и пределом государственных действий является право;

– государственные действия должны совершаться в публичных интересах и быть соразмерными; государственные органы и частные лица действуют добросовестно; союз и кантоны соблюдают международное право.

Очевидно, что обновляемая Конституция Узбекистана подходит к этому вопросу достаточно комплексно, внося определенные изменения в систему публичной власти.

Во-первых, производится более тонкая, точечная «настройка» всей системы государственной власти, системы разделения властей с ее сдержками и противовесами, несколько усиливается демократический характер власти. В частности, расширяются полномочия парламента – Олий Мажлиса – по формированию правительства и парламентскому контролю за его деятельностью. Парламенту передаются и некоторые полномочия Президента в сфере назначений и освобождений должностных лиц. Одновременно расширяются некоторые полномочия правительства в сфере текущего управления, однако, такое расширение означает и усиление его ответственности за надлежащее, добросовестное управление в сфере его компетенции<sup>26</sup>.

Во-вторых, предусматривается общественный контроль за деятельностью государственных органов, а также за формированием и исполнением государственного бюджета и государственного долга<sup>27</sup>. В то же время сама Конституция не предусматривает порядок осуществления такого контроля и его форм, это будет сделано специально принятым законом.

В-третьих, реформируется система местного управления<sup>28</sup>, а также самоуправления, о чем уже говорилось ранее. Исполнительную власть на соответствующей территории возглавляет хоким области, района и города. Представительными органами власти на этих территориях (кроме городов районного подчинения) являются Кенгаши народных депутатов, которые выбирают своего председателя. К ведению Кенгашей относятся, в частности, утверждение хокима и его заместителей в должности, утверждение решений хокима в случаях, предусмотренных законом, отмена не соответствующих законодательству решений хокима.

<sup>26</sup> Статьи 77, 78, 80, 84, 93, 98.

<sup>27</sup> Статьи 32, 122.

<sup>28</sup> Статьи 99–101.

В-четвертых, расширяется институт законодательной инициативы. В частности, появляется ее новая форма: теперь граждане в количестве не менее 100 тыс. человек будут иметь возможность внести свои законодательные предложения в Законодательную палату Олий Мажлиса<sup>29</sup>. Эти предложения не имеют статуса законопроекта; порядок внесения и рассмотрения законопроектов и законодательных предложений будет определен законом.

В-пятых, укрепляется и совершенствуется судебная система, ибо правовое государство не может быть построено без эффективно работающей системы справедливых и независимых судов и органов охраны правопорядка. Изменения вносятся в деятельность Конституционного суда, который теперь вправе рассматривать жалобы граждан и юридических лиц о проверке соответствия Конституции закона, примененного в отношении них судом в конкретном деле<sup>30</sup>. В обновляемой Конституции провозглашен принцип несменяемости

судей, будет создан также Высший судейский совет Республики Узбекистан, который является независимым органом судейского сообщества, обеспечивающим формирование судебного корпуса, соблюдение конституционного принципа независимости судебной власти<sup>31</sup>.

Все эти новации предопределяют определенную трансформацию политической системы Узбекистана, которая находится только в начале своего пути. Их закрепление в Конституции будет означать наступление второго, еще более важного, этапа реформ: их реализацию, в том числе посредством законодательной деятельности. Важным условием успеха всех начинаний станут и закрепленные в Преамбуле Конституции принципы внешней политики Узбекистана: стремление к укреплению и приумножению гармоничных, дружественных отношений Узбекистана с мировым сообществом, и прежде всего с соседними странами, на основе взаимной поддержки, сотрудничества и уважения, мира и согласия.

---

<sup>29</sup> Статья 83.

<sup>30</sup> Статья 109.

<sup>31</sup> Статьи 111, 112.

## IX ЮРИДИЧЕСКИЙ ФОРУМ СТРАН БРИКС

Doi: 10.34920/DHR.2024.4.032



**Акмаль САИДОВ,**  
академик

С 19 по 20 сентября 2024 г. в Москве на площадке Московского государственного института международных отношений (МГИМО) МИД России состоялся IX Юридический форум стран БРИКС. Главная тема мероприятия – «**Право на страже справедливого мира**». IX Юридический форум стран БРИКС включен в официальный календарь мероприятий председательства Российской Федерации в БРИКС. Организаторами мероприятия выступили Ассоциация юристов России, МГИМО МИД России и Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА).

В работе форума приняли участие **более 800 человек** из стран БРИКС (Бразилии, Индии, Китая, Египта, Ирана, ОАЭ, Саудовской Аравии и Эфиопии), а также Вьетнама и Узбекистана. Делегация Узбекистана участвовала в составе первого заместителя Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса, директора Национального центра по правам человека **Акмаля Саидова** и директора Института государства и права Академии наук **Мурада Тургунова**.

**Юридический форум стран БРИКС** проводится ежегодно с 2014 г. и служит открытой постоянной платформой для правового сотрудничества и профессионального обмена лучшими практиками и идеями между юристами стран БРИКС, продвижения «юридической дипломатии», совместной работы по повышению статуса юристов, развитию юридической профессии,

налаживанию всестороннего сотрудничества с международными организациями и правовыми институтами.

**Учредителями форума являются:** Бразильская ассоциация юристов, Ассоциация юристов России, Ассоциация юристов Индии, Китайское юридическое общество, Юридическое общество Южной Африки, Восточно-китайский университет политологии и права, Университет Кейптауна.

**Основные цели и задачи Юридического форума стран БРИКС:**

- укрепление правового сотрудничества между странами БРИКС;
- развитие профессионального, научного обмена между юристами стран БРИКС;
- содействие «юридической дипломатии»;
- гармонизация правовых систем стран БРИКС;
- совместная работа по повышению статуса юристов, развитие юридической профессии;
- содействие наращиванию потенциала стран БРИКС и развивающихся стран.

Проведенные юридические форумы стран БРИКС:

I-й – 11–12 декабря 2014 г., г. Бразилиа, Бразилия;

II-й – 13–16 октября 2015 г., г. Шанхай, Китай;

III-й – 10–12 сентября 2016 г., г. Нью-Дели, Индия;

IV-й – 30 ноября – 1 декабря 2017 г., г. Москва, Россия;

V-й – 23–24 августа 2018 г., г. Кейптаун, ЮАР;

VI-й – 14–16 октября 2019 г., г. Рио-де-Жанейро, Бразилия;

VII-й – 18–19 ноября 2020 г., г. Санкт-Петербург, Россия; онлайн;

VIII-й – 8–9 декабря 2023 г., г. Йоханнесбург, ЮАР.

По итогам работы Юридического форума стран БРИКС принимается **Декларация**, отражающая совместные заявления и намерения сторон. В 2023 г. организатором Восьмого форума выступило Юридическое общество Южной Африки. Мероприятие прошло с 8 по 9 декабря в г. Йоханнесбурге, ЮАР.

С вступительным словом к участникам форума обратился председатель Ассоциации юристов России **Сергей Степашин**. Он отметил, что по итогам IX Юридического форума стран БРИКС запланировано подписание Декларации, в которой будут обобщены результаты дискуссий и обозначены основные направления дальнейшего правового сотрудничества между странами БРИКС. В частности, он подчеркнул: «Площадка мероприятия предоставит уникальные возможности для обмена судебной практикой, изучения правовых инструментов и подходов в самых разных вопросах в области права, науки, юридического образования, в финансовой, торгово-экономической и банковской сферах. Уверен, диалог юридических сообществ стран БРИКС укрепит взаимодействие между участниками объединения и будет способствовать реализации совместных проектов и программ».

С. Степашин зачитал приветственный адрес от Президента Российской Федерации **Владимира Путина**. «Прямое неформальное общение между авторитетными учёными-правоведами и практикующими юристами из государств БРИКС становится всё более востребованным, в частности, с учётом произошедшего расширения этого объединения. Тема нынешнего форума – «Право на страже справедливого мира» – в полной мере созвучна приоритетам российского председательства в БРИКС и, несомненно, отвечает общему настрою стран-участниц добиваться формирования по-настоящему демократического многополярного миропорядка, основывающегося на чётких и обяза-

тельных для всех правовых нормах», – отметил в приветствии **Владимир Путин**.

Приветственные адреса участникам и организаторам IX Юридического форума стран БРИКС направили председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **Валентина Матвиенко** и председатель Правительства Российской Федерации **Михаил Мишустин**.

«Совместные усилия в рамках БРИКС должны быть направлены на защиту краеугольных постулатов международного права. Подобное взаимодействие особенно важно сегодня, когда глобальная система норм, которая регулирует отношения между государствами, испытывается на прочность. Уверен, что дискуссии на форуме пройдут в дружеском и конструктивном ключе, внесут вклад в решение общих задач и позволят обменяться перспективными идеями», – отметил **Михаил Мишустин**.

К участникам форума в формате видеоприветствия также обратился министр иностранных дел РФ **Сергей Лавров**: «Тема Форума “Право на страже справедливого мира” отвечает запросу времени, когда страны коллективного Запада пытаются расшатать существующую международно-правовую систему, заменив ее западноцентричным миропорядком. Россия, со своей стороны, твердо привержена принципам Устава ООН в их полноте и взаимосвязи. Мы исходим из того, что безусловное соблюдение общепризнанных норм – важнейшая составляющая в деле формирования более справедливого многополярного миропорядка, учитывающего культурно-цивилизационное многообразие народов мира, их право самим распоряжаться своей судьбой. Отрадно, что наша позиция пользуются широкой поддержкой среди единомышленников: стран БРИКС, других государств мирового большинства».

На пленарном заседании также выступил заместитель министра иностранных дел Российской Федерации **Сергей Рябков**, который рассказал о формировании феномена «юридической войны», когда нормы международного права и международные судебные органы используются как инструменты давления на другие государства.

С приветственным словом на IX Юридическом форуме стран БРИКС также выступил министр юстиции Российской Федерации **Константин Чуйченко**. Он выделил перспективные направ-

ления развития правового пространства БРИКС, в числе которых обеспечение доступа граждан к правовой информации стран объединения, сближение подходов к правовому регулированию отношений с ярко выраженным трансграничным характером, развитие механизмов международной правовой помощи и иных форм сотрудничества в сфере юстиции, развитие института разрешения споров, осложненных иностранным элементом, повышение устойчивости к односторонним принудительным мерам.

«БРИКС, не являясь с правовой точки зрения международной организацией, выгодно отличается от многих других форматов международного сотрудничества безусловным уважением к принципам суверенного равенства государств и верховенством международного права в регулировании международных отношений. Страны БРИКС представляют колоссальный потенциал по экономической мощи и численности населения. Чтобы его реализовать, требуется наращивать между гражданами, организациями и государствами связи, выстроенные на принципах человекоцентричности, стабильности гражданского оборота, разумного баланса между частными и публичными интересами. Сближение правовых систем стран БРИКС необходимо для развития объединения во всех его измерениях», – сказал К. Чуйченко.

В рамках пленарного заседания выступила Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации **Татьяна Москалькова**. В своем докладе она отметила ключевые акценты сегодняшней правозащитной повестки в рамках объединения БРИКС. «Российская Федерация и страны БРИКС выдвигают главную мысль об укреплении многостороннего справедливого глобального развития без опасности для общества. В миропорядке в глобальном масштабе "справедливость" – это устройство, основанное на уважении к тем историческим принципам, нравственным устоям, которые сложились в обществе. И главное, конечно, здесь право на жизнь, право на свободу и здоровье. И мы собрались здесь, чтобы подумать, как отстроить этот справедливый миропорядок, какие механизмы, формы и гарантии выработать для того, чтобы можно было оградить мир несправедливых действий».

Ректор МГИМО, академик **Анатолий Торкунов** отметил важность научного и учебного со-

трудничества в сфере юридического образования между странами БРИКС. «В этом году в рамках председательства России в БРИКС форум проходит в МГИМО. Наша школа подготовки юристов-международников является старейшей в стране и известна во всем мире профессиональными успехами своих выпускников».

На пленарном заседании также выступил ректор Университета им. О. Е. Кутафина (МГЮА) **Виктор Блажеев**. В своем докладе он отметил важность разработки совместных образовательных программ и развития юридического образования в рамках сетевого университета стран БРИКС, создание предметного рейтинга юридических вузов стран БРИКС и инновационной технологической площадки для обмена юридическими проектами, реализующимися в странах БРИКС. «БРИКС сегодня – это динамично развивающееся по самым разным направлениям объединение. Безусловно, для развития этих направлений важно обеспечить благоприятный правовой климат – *право должно стать драйвером развития БРИКС*. Особое внимание предстоит уделить развитию юридического образования – мы должны объединиться в подготовке юриста будущего».

На пленарном заседании также выступил председатель комитета Государственной Думы Российской Федерации по науке и высшему образованию **Сергей Кабышев**. Он обратил внимание на межпарламентское взаимодействие стран БРИКС, поскольку именно парламентские институты способствуют развитию права на основе сбалансирования интересов.

В ходе пленарного заседания «**Право на страже справедливого мира**» выступили также представители иностранных государств: вице-президент Китайского юридического общества **Цзин Ханчао**, руководитель Центра юристов, государственных экспертов и советников по семейным вопросам Судебной власти Ирана **Андолианпоур Хасан**, вице-президент Бразильской ассоциации юристов по международным делам **Барата Бруно Магальянес**, президент Ассоциации юристов Индии **Кумар Прашант**, секретарь партийного комитета, профессор Восточно-китайского университета политологии и права **Го Вэйлу**, вице-президент Юридического общества Южной Африки **Нкосана Мвундел**, председатель Ассоциации юристов Нового Каира, представитель Египетской ассоци-

ации юристов **Махана Ахмед**, член правления, руководитель Медиа-центра Эмиратской ассоциации юристов **Фахир Адил**.

Докладчики отметили, что БРИКС становится важной силой по достижению в мире безопасности и обеспечению многополярности. И главным фундаментом в построении отношений между странами-участницами является верховенство закона. Подчеркнуто, что наиболее актуальны на сегодняшний день правовое содействие экономическому сотрудничеству стран БРИКС и совместное решение правовых задач в сфере окружающей среды и климата, в т.ч. путем создания *Единого центра по взаимодействию в международном праве и правовых школ для регулярного обмена опытом, собственных институтов по разрешению экономических споров*.

**Структурно программа IX Юридического форума состояла из 12 сессий и трёх специальных сессий.** В повестке дня форума широкий круг вопросов, касающихся международного правосудия, юридического образования и науки, правового измерения торговых и инвестиционных обменов, интеллектуальной собственности, механизмов урегулирования трансграничных коммерческих споров и защиты законных интересов граждан в различных сферах. Дискуссии были содержательными и конструктивными, а выдвинутые предложения и инициативы служат дальнейшему развитию взаимовыгодного партнёрства между государствами БРИКС.

Специальные дискуссии были организованы при поддержке Конституционного Суда РФ и Верховного Суда РФ, Министерства иностранных дел, Министерства науки и высшего образования, Министерства юстиции, Уполномоченного по правам человека в РФ и Федеральной антимонопольной службы. Кроме того, 18 сентября состоялся Молодежный день форума, а 21 сентября организована Всероссийская конференция «Право между Востоком и Западом».

**Участие в сессиях программы приняли около 200 спикеров.** Спикеры форума – ученые-правоведы, ведущие юристы, выступающие в различных областях права, политики и руководители государственных и международных организаций, уполномоченные по правам человека, представители гражданского общества и бизнеса.

В формате многочисленных дискуссий спике-

ры и эксперты обменялись опытом и мнениями по вопросам современного права, провели глубокий анализ механизмов укрепления сотрудничества между странами, предложили ряд стратегий, способствующих устойчивому развитию и согласованию интересов на международной арене. В ходе дискуссий, эксперты обсудили тему адаптации международного права к современным условиям.

В специальной сессии «**Защита прав и свобод человека и гражданина в условиях многополярного мира**» модератором сессии выступила Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации **Татьяна Москалькова**.

Она открыла дискуссию, подчеркнув, что у национальных правозащитных институтов стран БРИКС разные статусы, правовые основания деятельности, полномочия и набор инструментов. Однако большой накопленный опыт правозащитной работы представителей стран БРИКС является интересным и полезным для взаимного обмена опытом. Среди основных принципов новой архитектуры международной системы защиты прав человека Т. Москалькова выделила такие принципы, как политическая нейтральность, безбарьерная правозащитная среда, расширение практики двустороннего международного сотрудничества в защите прав человека, а также максимальное представительство и коллективное решение наиболее значимых вопросов.

В продолжение дискуссии о необходимости укрепления международного взаимодействия директор Национального центра Республики Узбекистан по правам человека академик **Акмаль Саидов** выступил с конкретным предложением: создать Ассоциацию национальных институтов по правам человека государств – членов БРИКС и открыть на базе МГИМО Центр сравнительно-правовых исследований государств – членов БРИКС, поскольку МГИМО является вузом, в котором сочетается общая теория, юридическое страноведение и регионоведение.

В работе сессии в режиме видеосвязи приняли участие омбудсмены и представители национальных институтов по правам человека **Бразилии, Южно-Африканской Республики, Эфиопии, Ирана и России**, а также омбудсмен **Турецкой Республики**, которая подала заявку на вступление в БРИКС. Очно в работе сессии участвовали представители федеральных государственных органов

Российской Федерации, исследователи МГИМО, члены Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации, представители научного и экспертного сообщества России, а также региональные уполномоченные по правам человека.

По словам Главного омбудсмана Эфиопии **Эндале Хайле**, БРИКС несет в себе множество преимуществ для всего мира, среди которых равновесие сил между государствами, которое приведет к изменению однополярной политической системы на многополярную. Он также подчеркнул, что западные правительства используют права человека и гражданина как инструмент для проведения своей политики или навязывания своих интересов другим странам.

Главный омбудсмен Турецкой Республики **Шереф Малкоч** в ходе выступления отметил, что в последние месяцы на глобальной арене фиксируются крайне негативные тенденции. США и другие западные государства стремятся продвинуть идеи доминирования во всем мире.

Член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству **Николай Владимиров** обратил внимание на кризис системы международных отношений, который проявляет себя в плоскости защиты прав личности, что актуализирует для России вопросы пересмотра формата своего межгосударственного сотрудничества в сфере защиты прав человека и поиска новых механизмов, основанных на равноправии всех участников международного диалога.

Общественный защитник Южно-Африканской Республики **Холека Гкалека** рассказала о своем опыте в сфере защиты прав человека и ЮАР в целом, отдельно отметив необходимость консолидации усилий омбудсменов объединения. Омбудсмен ЮАР заострила внимание на национальном опыте стран БРИКС в сфере борьбы с коррупцией, приведя пример Бразилии, в которой разработана специальная стратегия по искоренению коррупции, а в Индии в борьбе с ней помогают цифровые технологии.

Доцент кафедры интеграционного права и прав человека МГИМО МИД России **Екатерина Торкунова** в своем выступлении сделала акцент на значении вопросов гендерного неравенства. Спикер обозначила проблему необходимости соз-

дания более эффективных механизмов, которые позволили бы устранить нарушения, допущенные в отношении женщин и в отдельных случаях – мужчин.

Директор Евразийского учебного института МГИМО **Тамара Шашихина** подняла вопрос подачи жалоб в Конституционный суд. По ее словам, уполномоченные по правам человека совсем редко обращаются в Конституционный суд, при этом именно они получают большое количество жалоб граждан. Во взаимодействии омбудсменов и Конституционного суда кроется большой потенциал.

19 сентября 2024 г. в рамках IX Юридического форума стран БРИКС на площадке МГИМО МИД России состоялась сессия «Юридическое образование и наука в странах БРИКС: национальные традиции и универсальные практики». Модератором дискуссии выступил член Президиума Ассоциации юристов России, председатель Комиссии Ассоциации по правовым вопросам **Алексей Клишин**. Он напомнил, что по итогам сессии будут подготовлены рекомендации, направленные на активизацию и расширение сотрудничества между образовательными и научными организациями стран объединения.

Председатель Комитета Государственной Думы Российской Федерации по науке и высшему образованию **Сергей Кабышев** напомнил, что в настоящий момент Балтийский федеральный университет им. Иммануила Канта и Томский государственный университет участвуют в пилотном проекте, направленном на трансформацию юридического образования: «Эксперимент идет уже год, однако говорить о результатах пока рано, сфера образования очень чувствительная. Законодатель в данном вопросе опирается на профессиональное мнение, наша задача состоит в том, чтобы раскрыть созидательный и позитивный потенциал права».

Директор Департамента международного сотрудничества Министерства науки и высшего образования РФ **Ксения Тринченко** рассказала, что в этом году в ходе встречи министров образования стран БРИКС был расширен список приоритетных направлений подготовки в рамках проекта «Сетевой университет БРИКС», в том числе создан «гуманитарный трек». «Существуют инновационные области юриспруденции, которые в настоящий момент только формируются и представляют

интерес для всех стран. Вопросы развития киберправа, биоправа, техноправа могут стать ключевыми в формировании глобальной юридической повестки, в том числе в рамках проекта сетевого университета стран БРИКС».

Ректор Университета им. О. Е. Кутафина (МГЮА) **Виктор Блажеев** отметил, что юристы играют значимую роль в обеспечении взаимодействия между странами БРИКС. «Право должно быть не барьером, а драйвером развития объединения. Появление в проекте «Сетевой университет БРИКС» направления подготовки юриспруденции очень важен, это поможет связать те направления, которые уже в проекте присутствуют. Я предлагаю также создать в сетевом университете международную площадку, в рамках которой мы могли бы с правовой точки зрения рассматривать и обсуждать вопросы, которые всех сегодня волнуют – так или иначе практически все ведущие юридические школы России и стран объединения занимаются развитием инновационными областями юриспруденции. Считаю, что мы должны в этом вопросе объединить усилия».

В ходе выступления Виктор Блажеев также поделился успешными проектами в рамках взаимодействия Университета им. О. Е. Кутафина (МГЮА) с образовательными организациями стран БРИКС. Так, он напомнил, что в 2024 г. начал свою работу **Евразийский институт развития цифрового права** – совместный проект Университета им. О. Е. Кутафина (МГЮА) и Хэнаньского университета (Китай), а также отметил, что не прекращается разработка сетевых программ. «Мы можем выделить приоритетные юридические направления, которые сегодня интересны иностранным студентам. Это вопросы международной торговли и разрешения споров, морское право, цифровое право, правовое обеспечение отношений в сфере энергетики, транспорта, строительства».

Секретарь партийного комитета, профессор Восточно-китайского университета политологии и права **Го Вэйлу** поделился мнением, в каком направлении следует совершенствовать систему юридического образования: «С развитием науки и технологий юриспруденция должна обновляться, вследствие чего вопрос совершенствования системы юридического образования следует рассматривать не только с точки зрения объема зна-

ний, но и с точки зрения методологии и ценностей. Необходимо формировать у студентов правовое и критическое мышление, внедрять в преподавание новые практики с учетом глобальных направлений развития, развивать междисциплинарность».

Председатель Ассоциации юристов России **Сергей Степашин** предложил ввести предмет правового страноведения: «Мы говорим о сближении правовых систем стран БРИКС, совместных проектах, разработке единых подходов, однако мы слабо понимаем специфику законодательства стран друг друга. Считаю, что необходимо подумать над введением предмета правового страноведения, возможно даже не только в юридических вузах».

Продолжила тему углубленного понимания специфики правовых систем стран БРИКС ректор Саратовской государственной юридической академии **Екатерина Ильгова**: «Образование – это не только про знания и науку, но и про воспитание. Говоря о взаимодействии в вопросах юридического образования нам необходимо говорить не только об образовательных программах, стажировках, но и об обменах, в рамках которых можно было бы понять культурные коды стран БРИКС. Однако это очень сложно сделать вузу в регионе, ограничен круг адресных программ поддержки академического обмена. Предлагаю в дальнейшем подумать, как можно поддерживать этот академический обмен».

В продолжении обсуждения президент Ассоциации юристов Индии **Кумар Прашант** предложил разработать образовательные программы в целях сближения образовательных систем стран БРИКС.

Вице-президент по международным делам Бразильской ассоциации юристов **Барата Бруно** сказал, что образовательные проекты, как и само взаимодействие стран БРИКС в широком смысле, должны отвечать реалиям быстро меняющегося мира. При подготовке специалистов необходимо учитывать, помимо внутренних особенностей правовой системы страны – участницы БРИКС, еще и аспекты международной обстановки.

Вице-президент Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации **Владислав Гриб** предложил усилить взаимодействие образовательных и общественных организаций стран – участниц БРИКС через проведение совместных онлайн-кон-

ференций.

Проректор по инновационному научно-технологическому развитию МГУ им. М. В. Ломоносова **Виктор Вайпан** поделился принципами, в векторе которых должно развиваться юридическое образование: «Нам необходимо обеспечивать фундаментальность высшего юридического образования: выпускник юридического вуза должен обладать фундаментальными широкими знаниями, глубоко ориентироваться в своей профессии. Такое образование не исключает дальнейшее движение по специализированным траекториям, однако важно, что первый уровень базового высшего образования должен быть завершённый. Также важно обеспечивать междисциплинарность юридического образования, юрист должен уметь вникать в существо тех отношений, которые он собирается регулировать. Сейчас требуются специалисты широкого профиля. Также важно для юриста наличие цифровых компетенций».

Декан юридического факультета СПбГУ **Сергей Белов** подчеркнул, что при обсуждении развития системы юридического образования и науки важно не забывать про образовательные организации, которые рассчитаны на массовую подготовку юридических кадров, повышая в них качество образования и учитывая их специфику.

Декан международно-правового факультета МГИМО МИД России **Никита Молчаков** предложил осуществлять подготовку юристов, специализирующихся по праву БРИКС со знанием языка и страноведения, культуры и правовой системы. Также он отметил важность подготовки специалистов, которые смогут уже в краткосрочной перспективе работать в рамках пространства БРИКС, предложил разработать для этого специальные программы дополнительного профессионального образования.

Узбекистанская делегация информировала о процессах модернизации юридического образования, расширения самостоятельности и академической мобильности вузов, реформах в системе высшего образования, в частности росте числа негосударственных вузов и филиалов зарубежных университетов.

Итогом форума стало **подписание II Московской декларации Юридического форума стран БРИКС**. В ней главы делегаций закрепили совместные намерения сторон в области право-

вого сотрудничества. Председатель Ассоциации юристов России **Сергей Степашин** отметил, что по итогам мероприятия руководству страны будет направлено письмо о работе форума и тех предложениях, которые были выработаны в ходе всех дискуссий и совещаний. «Наши идеи и инициативы очень важны для стран БРИКС. Мы будем и дальше изучать и совершенствовать правовые вопросы нашего объединения в сфере защиты инвестиций, расширения экономического сотрудничества, борьбы с киберпреступностью и финансовым терроризмом, образования и науки, интеллектуальной собственности и других сфер жизни».

Вице-президент по международным делам Бразильской ассоциации юристов **Барата Бруно Магальянес** выразил благодарность странам, которые присоединились к БРИКС. «Становится все больше новых членов. Для нас очень важно, что вы нас поддерживаете, разделяете наши мнения и позиции. Приглашаю вас посетить следующий форум, который состоится в Бразилии, в Рио-де-Жанейро – моем родном городе».

Вице-президент Китайского юридического общества, член Постоянного комитета, заместитель председателя Комитета по социальному развитию Всекитайского собрания народных представителей **Цзин Ханчао** обозначил основные моменты по итогам двух дней форума. «Во-первых, представители всех стран достигли консенсуса по вопросу продвижения сотрудничества БРИКС в области верховенства права. Во-вторых, представители разных стран провели углубленные дискуссии по актуальным правовым вопросам, стоящим перед сотрудничеством стран – участниц БРИКС. И, в-третьих, мы совместно с представителями разных стран выработали предложения по созданию эффективных правовых механизмов».

Президент Ассоциации юристов Индии **Кумар Прашант** подчеркнул, что в рамках прошедшего форума его участники выработали важные и интересные предложения, выслушали их, обозначили приоритеты на будущее. «Полагаю, что мы вместе выработали неплохую дорожную карту для продвижения вперед наших идей, некоторые из которых подсказали представители стран – новых участниц. Главный урок, который мы извлекаем из форума, в том, что нам необходимо создать прочную основу для его дальнейшего проведения».

# АДМИНИСТРАТИВНАЯ ЮСТИЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН И РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН: НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОГО АНАЛИЗА

Doi: 10.34920/DHR.2024.4.033



**Айым ШАХМЕТОВА,**  
самостоятельный соискатель  
Национального центра Республики  
Узбекистан по правам человека

**Аннотация.** В статье анализируются современные тенденции развития института административной юстиции в Казахстане и Узбекистане. Отмечается, что административная юстиция стала важной составляющей национальных правозащитных механизмов в Казахстане и Узбекистане, способствовала повышению эффективности защиты конституционных прав граждан и повышению уровня и качества государственного управления, а также улучшению судебной практики по административным делам.

**Ключевые слова:** административная юстиция, кодекс, конституция, права человека, судебная защита.

**Аннотация.** Мақолада Қозоғистон ҳамда Ўзбекистондаги маъмурий адлия институтининг замонавий ривожланиш тенденциялари таҳлил қилинган. Маъмурий адлия Қозоғистон ва Ўзбекистонда миллий ҳуқуқни ҳимоя қилиш механизмларининг муҳим таркибий қисмига айлангани, фуқароларнинг конституциявий ҳуқуқларини ҳимоя қилиш самарадорлиги ҳамда давлат бошқарувининг савияси ва сифатини юксалтиришга, шунингдек, маъмурий ишлар бўйича суд амалиётини яхшилашга ҳисса қўшгани таъкидланган.

**Калит сўзлар:** маъмурий адлия, кодекс, конституция, инсон ҳуқуқлари, суд ҳимояси.

**Abstract.** The article analyzes the current trends in the development of the Institute of administrative justice in Kazakhstan and Uzbekistan. It is noted that administrative justice has become an important component of national human rights mechanisms in Kazakhstan and Uzbekistan, has contributed to improving the effectiveness of protecting the constitutional rights of citizens and improving the level and quality of public administration, as well as improving judicial practice in administrative cases.

**Key words:** administrative justice, code, constitution, human rights, judicial protection.

Механизмы защиты прав человека посредством административной юстиции в Республике Казахстан и Республике Узбекистан показывают, что оба государства, вследствие проведенных ими важных и необходимых конституционно-правовых реформ, значительно продвинулись в реформе судебной системы, и в особенности в сфере защиты прав человека посредством административной юстиции. В этой правозащитной области Узбе-

кистан опережает Казахстан. Административная юстиция стала важной составляющей национальных правозащитных механизмов в Казахстане и Узбекистане, способствовала повышению эффективности защиты конституционных прав граждан этих стран и повышению уровня и качества государственного управления, постепенного ухода от бюрократизма, волокиты, формального подхода государственных органов к порядку проведения

административных процедур и улучшению судебной практики по административным делам.

Расширение сферы административного права и административной юстиции с передачей в законы по административной юстиции широкого круга гражданско-правовых споров с государственными органами позволило усилить эффективность защиты прав человека. Поэтому значение данного правозащитного института как инструмента защиты прав человека будет только возрастать.

С 1 июля 2021 г. в Казахстане, а в Узбекистане – с 1 апреля 2018 г. начала функционировать административная юстиция и граждане все чаще стали выигрывать дела по решению судов на основании закона. Вместе с тем пока еще рано говорить о полноценной работе данных правозащитных институтов в этих странах.

Сравнительный анализ действующего законодательства в Казахстане и Узбекистане приводит к пониманию того, что главная функция административной юстиции – это судебный контроль, благодаря которому решаются две цели: 1) защита физических и юридических лиц от злоупотреблений со стороны публичной власти; 2) улучшение качества работы государственного управления. Предложения по рассмотрению административных споров посредством судебного контроля как одной из процессуальных форм очень важны, поскольку процессуальная форма гарантирует и обеспечивает равенство участников (государственных органов и физических, юридических лиц) административного спора в суде.

Сегодня, к примеру, отдельные публичные споры рассматриваются по правилам Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан (далее – ГПК РК), как например, Глава 30 (об оспаривании законности нормативного правового акта) и др. Поэтому перевод отдельных категорий дел из ГПК РК в Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан (далее – АППК РК) позволит уравнивать «позиции» граждан и представителей государственного аппарата в суде по административной юстиции, где «бремя доказывания» будет лежать на государственном органе. Это – важный акцент, потому что возможности гражданина никак не могут сравниться с потенциалом государственного органа, с его мощным юридическим аппаратом, с тем же «телефонным правом» и т.п.

Полагаем целесообразным включить в Ка-

захстане и Узбекистане в оценку работы государственных органов новые индикаторы, такие как «эффективность оценки деятельности государственного органа через призму проигранных в судах дел и проделанной работы по искоренению причин, способствовавших ненадлежащему управлению и бюрократии». Считаем, что эта мера приведет к переосмыслению методов и улучшению работы в центральных и местных исполнительных органах.

Расширение административной юстиции в Казахстане и Узбекистане дает хороший потенциал для логического развития реформ, связанных с пересмотром подходов к действующему институту административных правонарушений и переводом их части в законы по административной юстиции.

В Казахстане Министерством юстиции предложено более 100 статей Кодекса РК об административных правонарушениях (далее – КоАП РК) перевести в плоскость АППК РК. Ведь большая доля административных правонарушений, содержащихся в КоАП РК, – это отношения между гражданином и государственным органом-регулятором, к примеру, взыскания накладываются за нарушение сроков, инструкций и других требований законодательства. Лишение лицензии, приостановление деятельности, штрафы – это взыскания, которые наряду с государственными органами также часто налагаются судами. Поэтому в КоАП РК необходимо сохранить только административные деликты, по которым государственные органы могут налагать взыскания самостоятельно, без решения суда.

На наш взгляд, принятие находящегося на рассмотрении в Парламенте Казахстана проекта Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования и расширения сферы административной юстиции» (далее – законопроект), усилит эффективность защиты прав человека посредством административной юстиции. Считаем, что предлагаемый законопроект имеет важное значение и решает проблемные вопросы в сфере административной юстиции. Его правовыми нормами предусматривается:

– передача в подсудность административного суда особого искового производства, т.е. главы 30 ГПК РК «Производство по делам об оспаривании законности нормативного правового акта». Гражданин или юридическое лицо, на которых распространяется действие нормативного правового

акта, считающие, что принятым и опубликованным нормативным правовым актом нарушаются их права и законные интересы, гарантированные Конституцией и законами Республики Казахстан, вправе обратиться в суд с иском о признании этого нормативного правового акта противоречащим закону полностью или в отдельной части;

– право гражданина в рамках досудебного производства обращаться в государственный орган, вынесший акт, нарушающий его права и интересы, либо воспользоваться правом напрямую подать иск в административный суд (данной нормой реализуется конституционное право гражданина на судебную защиту);

– закрепление за Правительством Казахстана полномочий по разрешению споров по толкованию законодательных норм между государственными органами, государственными органами и государственными организациями. (Глава государства в «Послании народу Казахстана» поручил сократить участие государства в судебных процессах. Поэтому, используя международный опыт, необходимо решать ведомственные споры оперативно внутри системы);

– внесение дополнений в процедуру проведения заслушивания сторон в досудебном производстве, в частности: заслушивание может осуществляться не только устно, но и в письменной форме. Письменное заслушивание даст возможность административному органу самому проверить и исправить возможные ошибки. Данная процедура повысит эффективность, компетентность работы государственного органа.

Законопроектом предложено исключить ст. 228 ГПК РК и перенести ее в плоскость АППК РК. Это решение по заявлению о признании незаконным нормативного правового акта.

Кроме того, законопроектом акцентируется внимание на досудебном порядке обжалования (в части процедурных норм), поскольку право обращения в суд может быть подано после соблюдения досудебного порядка урегулирования спора, если иное не предусмотрено законом.

Из международных пактов в области прав человека предлагается использовать правозащитное понятие «разумный срок». Разумный срок, защищающий права человека, применяют не только судебные органы, но также и административные. Его необходимо активно внедрять и в Узбекистане. Но существует проблема определения крите-

риев разумного срока для правоприменителей при проведении административных процедур.

Для Казахстана и Узбекистана важны такие институты административной юстиции, как право заявителя представлять доказательства не только в рамках обжалования административного акта, административного действия (бездействия), но и, например, на этапе проведения заслушивания, что в целом позволит более эффективно проводить процедуру заслушивания. Представление доказательств или иных документов в опровержение позиции административного органа является наиболее эффективным способом отстаивания своей позиции, конституционных прав граждан, что позволит заявителям, а также адресатам административного акта наиболее эффективно участвовать в процессе принятия управленческих решений. Кроме того, это позволит сократить как количество вынесения необоснованных решений, так и, соответственно, количество обжалуемых решений.

Исключительна важна новая правозащитная ст. 129 АППК РК. По иску о проверке законности подзаконного нормативного правового акта истец может потребовать признать подзаконный нормативный правовой акт (его положения) противоречащим закону (кроме Конституции) полностью или в отдельной части.

Считаем целесообразным рассмотреть вопрос внедрения новых норм в АППК РК, регламентирующих главу 8 Кодекса Республики Узбекистан об административном судопроизводстве (далее – КоАС РУз) «Меры предварительной защиты в административном судопроизводстве», а именно: основания принятия мер предварительной защиты; замену одного вида мер предварительной защиты другим; отмену мер предварительной защиты.

Данное предложение обоснованно тем, что судьи административных судов Казахстана применяют меры по обеспечению административного иска по аналогии нормы главы 15 ГПК РК, так как в АППК РК отсутствуют соответствующие меры предварительной защиты. Вопросы обеспечения иска отражены в главе 15 ГПК РК, нормативных постановлениях Верховного Суда Республики Казахстан от 20 марта 2003 г. № 2 «О применении судами некоторых норм гражданского процессуального законодательства» и от 12 января 2009 г. № 2 «О принятии обеспечительных мер по гражданским делам».

Как справедливо отмечает доктор юридических наук, профессор Р. А. Подопригора, основ-

ной проблемой АППК РК является то, что он не является стержневым актом. Судьям административных судов приходится пользоваться ГПК. Согласно ч. 3 ст. 1 АППК РК, в административном судопроизводстве применяются положения ГПК, если иной порядок не предусмотрен АППК РК. Объясняется это так называемой процессуальной экономией: нет смысла дублировать в АППК РК хорошо зарекомендованные положения ГПК РК. Очень странный подход, с учетом того, что речь идет о новом кодифицированном акте. Замах на отдельный вид судопроизводства предполагает детальное описание правил судопроизводства в соответствующем акте. В противном случае это судопроизводство оказывается ущербным<sup>1</sup>.

Кроме того, считаем целесообразным обсудить вопрос внедрения норм института предварительного иска в АППК РК, переняв его из КоАС РУз, поскольку правозащитный институт предварительного иска важен в административном судопроизводстве. Его смысл состоит в немедленном приостановлении исполнения административного акта в целях предотвращения необратимого ущерба правам и законным интересам заинтересованного лица, и предварительный иск может быть подан до подачи основного иска.

Если коснуться вопроса участников административного процесса, то полагаем справедливым мнение узбекских экспертов о целесообразности участия в административном процессе прокуроров по административным делам.

При разработке АППК РК в Казахстане вопрос участия прокурора в административном процессе вызвал большую дискуссию. Многие представители юридического сообщества сомневались, стоит ли вмешиваться еще одному государственному органу в публично-правовой спор между гражданином и государством. И, в итоге, в соответствии с нормами АППК РК, прокурор участвует по следующим категориям дел: таможенным, налоговым, избирательным, экологическим, по делам лиц, которые в силу физических, психических и иных обстоятельств не могут самостоятельно осуществлять защиту.

Согласно ст. 46 КоАС РУз, прокурор вправе участвовать в судебном заседании по всем делам.

Прокурор имеет право обратиться в суд с заявлением в защиту прав и охраняемых законом интересов граждан и юридических лиц, а также общества и государства. Участие прокурора в разбирательстве дела обязательно в случаях, когда это предусмотрено законом или когда необходимость его участия в данном деле признана судом по делам, связанным с земельными правоотношениями, а также по делам, возбужденным на основании его заявления<sup>2</sup>.

В связи с вышеизложенным считаем, что необходимо обсудить вопрос об исключении участия прокурора по административным делам согласно КоАС РУз и АППК РК, поскольку задача административной юстиции правозащитная.

Полагаем, что все вышеперечисленные законодательные поправки усилят эффективность защиты конституционных прав казахстанцев и будут далее реализовывать важные принципы правового государства, верховенство принципов и норм Конституции Казахстана.

Считаем, что принятие в Казахстане вышеупомянутого законопроекта будет способствовать улучшению работы государственных органов, повысит качество выносимых судом решений, скажется на гражданской активности в процессе принятия управленческих решений на уровне государства, и в целом, позволит совершенствовать институт административной юстиции, учитывая его важное значение для человека, общества и государства.

В Узбекистане, как и в Казахстане, главная цель административной юстиции – это охрана субъективных публичных прав граждан от незаконных актов (действия, бездействия) уполномоченных органов (должностных лиц), которые выполняют административно-распорядительные функции, а также обеспечение законности в государственном управлении. Если гражданин считает, что его публичные права нарушены, то он имеет право обратиться в суд с административным иском, и этим правом активно пользуются граждане Узбекистана.

Введение административной юстиции в 2018 г. стало прогрессивным шагом в системе мер, усиливающих эффективность защиты прав человека в Республике Узбекистан, и стало примером для

<sup>1</sup> Подопригора Р. А. Развитие административного законодательства в Республике Казахстан: новый кодекс // Вестник ВГУ, № 1. Серия: Право, 2021. – С.137–145. См.: <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-administrativnogo-zakonodatelstva-v-respublike-kazahstan-novyy-kodeks/viewer>

<sup>2</sup> Кодекс Республики Узбекистан об административном судопроизводстве от 1 апреля 2018 г. // <https://lex.uz/docs/3527365>.

реального внедрения данного института и в Республике Казахстан. Для стран Центральной Азии создание административной юстиции в Узбекистане имело большой позитивный пример.

Однако, по мнению узбекских экспертов в области административной юстиции, имеются проблемы, связанные с тем, что некоторые основные принципы административных процедур, закрепленные в законах Республики Узбекистан, не применяются в полной мере должностными лицами при принятии административных актов, а также при рассмотрении административных дел.

Уже упоминалось мнение специалистов по административному праву Узбекистана, что есть недочеты осуществления судебного контроля административных судов в некоторых сферах административно-правовой деятельности, которое ограничивается только проверкой буквального соответствия решений и действий административных органов требованиям некоторых актов законодательства Республики Узбекистан, упуская из виду надлежащее качество судебного контроля. В этом процессе преодолевается излишний правовой формализм, недостаточное понимание правозащитной роли и характера административного судопроизводства.

Сравнительно-правовой анализ защиты прав человека посредством административной юстиции в Республике Казахстан и Республике Узбекистан показывает, что обоим государствам необходимо уйти от правоприменительной практики, где, как правило, признается только грамматическое толкование, что и порождает в итоге юридический формализм, верховенство буквы закона, а не духа права. Следовательно, необходимо культивировать систематическое и телеологическое толкование, чтобы преодолеть узкое догматичное правовое понимание.

КоАС РУз (ст. 185) предусматривает, что заинтересованное лицо вправе обратиться в суд с заявлением (жалобой) о признании недействительным решения, незаконными действий (бездействия) административного органа, органа самоуправления граждан, их должностных лиц, если полагает, что этим решением, действиями (бездействием): нарушены его права и охраняемые законом интересы;

созданы препятствия к осуществлению его прав, свобод и реализации законных интересов; на него незаконно возложены какие-либо обязанности; созданы иные препятствия для осуществления деятельности в той или иной сфере<sup>3</sup>.

Если сравнить указанную норму процессуального права со ст. 19 Закона Республики Узбекистан «Об административных процедурах» (далее – ЗАП), то можно обнаружить разницу в применении правовых терминов. В ст. 19 ЗАП установлено<sup>4</sup>: административные акты и административные действия должны соответствовать принципам административных процедур. Несоответствие принципам административных процедур влечет отмену или пересмотр административных актов и административных действий<sup>5</sup>.

На наш взгляд, имеются противоречия в выборе юридической техники, когда нормы материального права предусматривают отмену административного акта, а нормы процессуального права такой возможности не предусматривают, предлагая признать административный акт недействительным вместо его отмены. Поэтому считаем, что такое несоответствие, обнаруженное в нормах процессуального и материального права, необходимо устранить.

Кроме того, согласно части третьей ст. 59 ЗАП (отмена, изменение или признание недействительным административного акта) установлено, что законодательством могут быть предусмотрены случаи, когда административные акты отменяются или изменяются только в судебном порядке<sup>6</sup>. Однако, как было указано выше, нормы процессуального права КоАС РУз не предусматривают процедуру отмены административного акта судом. В итоге получается, что граждане в Узбекистане вынуждены просить административный суд только о признании административного акта недействительным, но не его отмены. Отмену просят только у самого административного органа или вышестоящего административного органа.

Поэтому необходимо дополнить не нормы материального права, а именно нормы процессуального права, которые пока не предусматривают возможности отмены административного акта судом и не коррелируют с нормами материального права.

<sup>3</sup> Там же.

<sup>4</sup> Закон Республики Узбекистан «Об административных процедурах» от 8 января 2018 г. № ЗРУ-457 // <https://lex.uz/docs/3492203>.

<sup>5</sup> Там же.

<sup>6</sup> Там же.

В связи с чем считаем целесообразным предложение о наделении административных судов Узбекистана правом отмены административных актов, а не просто признания их недействительными, потому что право признания наличия или отсутствия правоотношений позволяет административному суду вносить ясность в спорные вопросы публичного порядка, обеспечивая тем самым правовую определенность и сделать судебный контроль полноценным.

Для Казахстана и Узбекистана необходимым является совершенствование досудебной административной юстиции. Оно менее востребовано среди возможных путей защиты прав и законных интересов, доступных заинтересованным лицам в случае возражений против административного акта или административного действия.

Работа таких правозащитных институтов, как приемные Президента Узбекистана и Казахстана, «снимает» определенные вопросы по защите прав человека, конституционных прав граждан. Доверие в президентских республиках к этому институту необходимо использовать и дальше, пока не будет налажена полноценная работа досудебного урегулирования споров. Это и своего рода индикатор эффективности работы других государственных институтов и путей сотрудничества государства с гражданским обществом.

Преобладание обращений граждан к главам государств в Узбекистане и Казахстане, к омбудсменам (уполномоченным по правам человека) и в конституционные суды становится востребованным именно по причине низкого уровня доверия граждан административным органам в целом, в том числе вышестоящим административным органам, а также отсутствия у большинства административных ведомств и органов исполнительной власти административно-юрисдикционных структур, способных обеспечить компетентное и беспристрастное рассмотрение административных жалоб.

Общим для обеих стран является и то, что государства постоянно ставят задачи по устранению неэффективности механизмов административного обжалования и стремятся к заполнению институционального вакуума в этой сфере специальными правозащитными и контрольно-надзорными институтами.

В Казахстане и Узбекистане, компенсаторные механизмы не могут служить адекватной заменой эффективной системы административ-

ного обжалования в долгосрочной перспективе в силу необходимости четкой и понятной правовой определенности и стабильности, а разные возможности обжалования административных актов только на первый взгляд улучшают положение заинтересованных лиц, но на самом деле ведут к правовой неопределенности. Еще они обрекают административные органы на пассивность и уход от ответственности за ненадлежащую правовую защиту, а дефицит административного самоконтроля в долгосрочной перспективе оборачивается неэффективностью государственного управления и консервацией хронических пороков административной системы.

Административное обжалование же может быть на порядок эффективнее, чем вмешательство всех надзорных и правозащитных структур, которые по роду своей компетенции ограничены в возможностях влияния на ведомственную административную политику и практику и не могут подменять соответствующие административные органы. Право административной жалобы, а также право административного иска, с точки зрения правового государства, гораздо более эффективны и значимы, чем петиционное право, чем право обращений к руководству стран, потому что носят более системный характер.

Новые принципы и институты административной юстиции имплементируются в законодательство, изменяется правоприменительная практика и правосознание, повышается уровень правовой культуры. Кроме того, принципы и нормы конституций Узбекистана и Казахстана должны применяться непосредственно как нормы прямого действия.

Полагаем, что дальнейшее совершенствование административной юстиции в Узбекистане и Казахстане укрепляет их авторитет на международной арене как демократических и правовых государств, в которых административные суды выступают гарантом защиты прав граждан и юридических лиц от неправомерных действий (бездействий) государственных органов. Важные и необходимые конституционные изменения в Казахстане и Узбекистане, отвечающие запросам общества и государства, учитывающие новые вызовы и угрозы, новые поколения прав человека, стали актуальным ориентиром для развития защиты прав человека посредством административной юстиции.

# ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ МОЛОДЕЖИ

Doi: 10.34920/DHR.2024.4.034



**Мийригуль МАТЧАНОВА,**  
самостоятельный соискатель  
Национального центра Республики  
Узбекистан по правам человека

**Аннотация.** В статье исследуются теоретические и правовые основы защиты прав молодежи. Права молодежи рассматриваются как часть огромного комплекса прав человека подлежащих защите на государственном уровне.

**Ключевые слова:** молодежь, права человека, защита прав молодежи, конвенция, молодежная политика, законодательство.

**Аннотация.** Мақолада ёшлар ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг назарий ва ҳуқуқий асослари кўриб чиқилган. Ёшлар ҳуқуқларига кенг қўламли инсон ҳуқуқларининг таркибий қисми сифатида ёндашилган. Ёшлар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш муаммолари ва уларни давлат даражасида ҳал этиш воситалари ёритилган.

**Калит сўзлар:** ёшлар, инсон ҳуқуқлари, ёшлар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, конвенция, ёшларга оид сиёсат, қонунчилик.

**Abstract.** The article discusses the theoretical and legal foundations for protecting the rights of young people. Youth rights are seen as part of a larger set of human rights. The problems of protecting the rights of young people and tools for solving them at the state level are considered.

**Key words:** youth, human rights, protection of youth rights, convention, youth policy, legislation.

Исследуя правовые основы защиты прав молодежи, в первую очередь необходимо остановиться на определении понятия «молодежь», которое позволит очертить рамки защиты прав молодежи. Газета «Guidelines», освещая Международный год молодежи (1985 г.), отметила, что молодежь – «это хронологическое определение того, кто ею является, по сравнению с теми, кто есть дети или кто есть взрослые, и зависящее от культуры каждой нации. ... ООН определяет данную группу как группу людей в возрасте от 15 до 24 лет»<sup>1</sup>. При этом подчер-

кивается, что каждое государство вправе самостоятельно определять верхнюю возрастную границу указанной группы, исходя из своих национальных и культурных особенностей.

Так, законодательство Германии определяет, что выделяемые возрастные границы включают в себя 14 лет и 21 год. В законодательстве Испании молодежь – это возрастная группа от 14 до 30 лет, но делается оговорка: «В новых условиях современного мира молодежь меняет свое отношение к общественным ценностям и к ответственности за

---

<sup>1</sup> Guidelines (United Nations, New York). 1985. § 19.

их соблюдение, что значительно затрудняет выделить верхний предел возрастной группы. Сегодня быть молодым – это не только иметь возраст от 14 до 30 лет, в некоторых случаях молодежь – это и люди в возрасте от 30 до 34 лет. Такое дополнение необходимо внести в связи с тем, что молодые люди не могут окончить университеты к 30 годам<sup>2</sup>. В Узбекистане к данной категории относятся граждане в возрасте от 14 до 30 лет<sup>3</sup>.

Вышеуказанное определение ООН об отнесении к молодежи людей в возрасте от 15 до 24 лет было одобрено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 36/28 от 1981 г. Все статистические данные ООН по молодежи основаны на этом определении, что отражено в ежегодных статистических ежегодниках, публикуемых системой ООН по демографии, образованию, занятости и здравоохранению. Это статистически ориентированное определение молодежи, в свою очередь, подразумевает, что детьми считаются лица в возрасте до 14 лет.

Следует, однако, отметить, что в ст. 1 Конвенции ООН о правах ребенка<sup>4</sup> термин «дети» относится к лицам в возрасте до 18 лет, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее. Однако в ст. 1 и 38 Конвенции нечетко и запутанно определен верхний возрастной предел группы «дети», чем «ущемляются» провозглашение и защита прав молодежи. Статья 38 Конвенции определяет, что государства-участники воздерживаются от призыва любого лица, не достигшего 15-летнего возраста, на службу в свои вооруженные силы; для призыва в армию предпочтение отдается лицам более старшего возраста. То есть проводится различие между лицами в возрасте 15 и 18 лет только в отношении службы в армии.

В то же время была выражена надежда на то, что Конвенция обеспечит защитой и правами как можно более широкую возрастную группу, тем более что аналогичного документа о правах молодежи не существует<sup>5</sup>.

Полагаем, законодательством Республики Узбекистан обоснованно определены возрастные

рамки молодежи от 14 до 30 лет: в 14 лет человек впервые получает право выбора, связанного с организацией своей жизнедеятельности (продолжить учебу в школе, поступить в колледж или пойти на работу); к 30 годам он, как правило, достигает социальной, профессиональной зрелости, завершается формирование его семьи, он занимает определенное положение в обществе. Соответственно, молодежь, в зависимости от возраста, следует подразделять на следующие категории:

- несовершеннолетнее лицо в возрасте от 14 до 18 лет;
- совершеннолетний молодой человек, лицо в возрасте от 18 до 30 лет.

Следовательно, человек в возрасте от 14 до 18 лет одновременно относится и к категории «дети», и к категории «молодежь». Данное обстоятельство обусловлено тем, что, с одной стороны, человек, достигший 14-летнего возраста, в силу физиологических особенностей, скорее является молодым человеком, нежели ребенком; с другой стороны, он еще недостаточно самостоятелен, и поэтому на него, с некоторыми изменениями, распространяются нормы, регулирующие положение детей. Кроме того, понятие «дети» используется в основном в семейном и жилищном законодательстве, а понятие «молодежь», как правило, встречается в нормативных правовых актах, регулирующих осуществление социальной (в том числе и молодежной) политики государства.

Молодежь обладает всеми выделяемыми в юридической литературе признаками субъекта права – это внешняя обособленность, персонификация, способность вырабатывать, выражать и осуществлять персонифицированную волю, наличие свойств субъекта права в силу юридических норм. Так, каждый молодой человек является участником общественных отношений и фактически может быть носителем субъективных прав и обязанностей, поскольку обладает всеми необходимыми качествами. Соответствующие правовые нормы образуют необходимую основу квалификации молодых людей как субъектов права. Вме-

<sup>2</sup> Youth Policy in Spain. Council of Europe, 2000.

<sup>3</sup> Закон Республики Узбекистан №ЗРУ-406 14.09.2016 «О государственной молодежной политике» // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2016, № 37, ст. 426; 2017, № 24, ст. 487; Национальная база данных законодательства, 24.07.2018, № 03/18/486/1559.

<sup>4</sup> Конвенция о правах ребенка (Принята резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1989 г.) // URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/childcon.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon.shtml).

<sup>5</sup> Что такое молодежь? // URL: <https://www.un.org/ru/sections/issues-depth/youth-0/index.html>.

сте с тем, специфика молодежи соответствующим образом влечет за собой специфичность правового положения молодежи. В связи с этим молодежь является особым субъектом права<sup>6</sup>.

Права молодежи – это, бесспорно, часть всего огромного комплекса прав человека, призванных быть охраняемыми со стороны государства. Законом №ЗРУ-406 от 14.09.2016 г. «О государственной молодежной политике» предусмотрено, что каждому молодому гражданину гарантируются права и свободы в соответствии с Конституцией Республики Узбекистан и законом. Права и свободы молодых граждан не могут быть ограничены, за исключением случаев, установленных законом.

В правовой доктрине права человека обычно делятся на личные, политические, социально-экономические и культурные, однако в значительной степени такое деление символично, поскольку данные права тесно связаны и переплетаются друг с другом.

Личные гражданские права призваны обеспечивать свободу и автономию индивида как члена гражданского общества, его юридическую защищенность от незаконного внешнего вмешательства. Главное их назначение в том, чтобы обеспечить приоритет индивидуальных внутренних ориентиров развития каждой личности. К личным правам относят право на жизнь, на свободу и личную неприкосновенность, неприкосновенность частной жизни, жилища, свободу передвижения и выбора места жительства, свободу совести, свободу выбора национальности и языка общения. Это фундаментальные аспекты свободы личности<sup>7</sup>.

Неотъемлемым атрибутом цивилизованного общества выступают так называемые политические права. Они подразделяются на: 1) правомочия по участию в организации и деятельности государства и его органов посредством различных форм представительной и непосредственной демократии (избирательные права, права петиций); 2) правомочия по активному участию в жизни общества (свобода слова и печати, свобода собраний и манифестаций, право на объединение). Эти права направлены на проявление человека активным участником политического процесса.

Важным правом является право непосред-

ственного участия в управлении делами государства. Оно осуществляется путем волеизъявления на выборах, референдумах, а также при личном участии в работе органов законодательной, исполнительной и судебной власти. Конкретными формами такого права являются: право избирать и быть избранным, право участвовать в референдуме, право на равный доступ к государственной службе.

Государство должно обеспечивать участие молодежи в процессе принятия государственно значимых решений на всех уровнях внутри государства и на международном (региональном) уровне.

Социально-экономические права нормативно закрепляют и поддерживают положение человека в сфере труда и быта, занятости, создают основу для социальной защиты. Здесь допустимы рекомендательные нестрогие формулировки (например, достойная жизнь, справедливые условия труда, удовлетворительное существование). К ним можно отнести право на труд, собственность, на занятие предпринимательской деятельностью, право на забастовки и др. Социальные права обеспечивают человеку достойный уровень жизни.

Молодежь, особенно те категории, которые не заняты на оплачиваемой работе, например, матери-одиночки, должны быть обеспечены поддержкой со стороны государства, чтобы не было условий проживания их в бедности. В то же время государство должно устанавливать такие стандарты, по которым молодежь получала бы за свой труд такое вознаграждение, которое обеспечило бы им достойное проживание. При этом оплата за равный труд у взрослого населения и молодежи должна быть одинаковой без дискриминации по возрастному признаку. Также государство должно обеспечить возможность молодежи участвовать в профсоюзах.

К категории культурных прав относится право на образование, участия в культурной жизни и связанная с ним свобода литературного, художественного, научного творчества.

Образование должно быть доступно каждому как в финансовом плане, так и в плане обеспечения равного доступа. Обучение правам человека также должно быть инкорпорировано в образова-

<sup>6</sup> Лызлов Д. Н. Юридические гарантии правового статуса молодежи: Дис. ... канд. юрид. наук. – Владимир, 2005. – С. 41–42, 47.

<sup>7</sup> Певцова Е. А. Права детей и молодежи в российском и зарубежном законодательстве: сравнительно-правовой подход: Монография. – М.: Международный юридический институт, 2015. – С. 13.

ние всех уровней, чтобы каждый молодой человек знал, умел толковать и защитить свои права и свободы.

Для прав молодежи характерна такая особенность, как динамичность. Это выражается в том, что правовой статус молодежи не остается длительное время неизменным, в отличие от общего правового статуса личности. Его изменение происходит по мере взросления молодых людей, в связи с поступлением в учебное заведение, трудоустройством, бракосочетанием и т.д.

Для правового статуса молодежи характерно преобладание прав и свобод над обязанностями, что обусловлено ее особенностями (отсутствие экономической самостоятельности, слабая социализация, наличие проблемы самоопределения). Государство путем расширения круга прав и свобод молодежи способствует более полному включению молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь общества, расширяет возможности в выборе своего жизненного пути, достижении успеха.

В то же время, законодательно устанавливается неполная (частичная) дееспособность несовершеннолетних в силу их психологической и физиологической незрелости, недостаточного жизненного опыта, не всегда адекватной оценки как собственных поступков, так и поступков других лиц, подверженности влиянию со стороны других лиц, незнания социальных (в том числе и правовых) установлений.

Так, согласно ст. 22 Гражданского кодекса<sup>8</sup>,

способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их (дееспособность) возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия, т.е. по достижении 18-летнего возраста. Гражданин, на законном основании вступивший в брак до достижения совершеннолетия, приобретает дееспособность в полном объеме со времени вступления в брак. Статьей 29 ГК предусмотрено, что за несовершеннолетних, не достигших 14 лет (малолетних), сделки, за исключением указанных в части второй данной статьи, могут совершать от их имени только их родители, усыновители или опекуны.

Активное избирательное право (право избирать) также возникает с 18-летнего возраста (ст. 4 Избирательного кодекса Республики Узбекистана<sup>9</sup>).

Также существуют ограничения на участие в отдельных сферах деятельности до достижения определенного возраста. Так, например, судьей межрайонного, районного (городского) суда, территориального военного суда может быть гражданин Республики Узбекистан не моложе тридцати пяти лет (Закон Республики Узбекистана «О судах»<sup>10</sup>). Членом Сената Олий Мажлиса может быть гражданин Республики Узбекистан, достигший ко дню выборов двадцати пяти лет (Конституционный закон «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан»<sup>11</sup>).

Итак, права молодежи являются неотъемлемой составной частью единой системы защиты прав и свобод человека. Полное и равное уча-

<sup>8</sup> Гражданский кодекс Республики Узбекистан // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1996 г., приложение к № 2; 1997, № 2, ст. 56; 1998, № 5-6, ст. 102, № 1, ст. 20, № 9, ст. 229; 2001, № 1-2, ст. 23; 2003, № 5, ст. 67; Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2004, № 25, ст. 287, № 37, ст. 408; 2006, № 14, ст. 110, № 39, ст. 385; 2007, № 1-2, ст. 3, № 3, ст. 21, № 14, ст. 132, № 15, ст. 154, № 50-51, ст. 506; 2008, № 52, ст. 513; 2009 г., № 39, ст. 423; 2010 г., № 37, ст. 315, № 38, ст. 328; 2011 г., № 51, ст. 542; 2014 г., № 20, ст. 222, № 50, ст. 588; 2015, № 33, ст. 439; 2016, № 17, ст. 173; 2017, № 37, ст. 978; Национальная база данных законодательства, 30.12.2017, № 03/18/455/0492, 10.01.2018, № 03/18/459/0536, 19.04.2018, № 03/18/476/1087; 05.03.2019, № 03/19/526/2701, 21.03.2019, № 03/19/531/2799, 24.05.2019, № 03/19/542/317, 23.10.2019, № 03/19/572/3943, 04.12.2019, № 03/19/586/4106, 12.12.2019, № 03/19/592/4144; 15.01.2020, № 03/20/602/0052; 23.01.2020, № 03/20/603/0071.

<sup>9</sup> Избирательный кодекс Республики Узбекистан // Национальная база данных законодательства, 26.06.2019, № 03/19/544/333.

<sup>10</sup> Закон Республики Узбекистан от 2 сентября 1993 года «О судах» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2001, № 1-2, ст. 10; 2002, № 1, ст. 20; 2004, № 1-2, ст. 18; Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2004, № 51, ст. 514; 2007, № 29-30, ст. 296; 2009, № 52, ст. 553; 2011, № 16, ст. 162; Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2007, № 6, ст. 249; 2012, № 38, ст. 433; 2014, № 4, ст. 45; 2017, № 13, ст. 194, № 15, ст. 242; Национальная база данных законодательства, 24.07.2018, № 03/18/486/1559, 12.10.2018, № 03/18/496/2043; Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2019, № 2, ст. 47; Национальная база данных законодательства, 11.05.2019, № 03/19/536/3114, 05.09.2019, № 03/19/564/3690, 11.09.2019, № 03/19/566/3734; 11.03.2020, № 03/20/607/0279.

<sup>11</sup> Конституционный закон от 12 декабря 2002 г. № 432-II «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2002, № 12, ст. 213, 2003, № 5, ст. 67; 2011, № 16, ст. 160; 2014, № 16, ст. 177; 2015, № 52, ст. 645; 2016, № 39, ст. 457; 2017, № 24, ст. 487, № 37, ст. 978; Национальная база данных законодательства, 10.01.2018, № 03/18/459/0536, 06.03.2019, № 03/19/527/2706, 11.05.2019, № 03/19/536/3114, 28.08.2019, № 03/19/557/3657, 05.09.2019, № 03/19/563/3685.

стие молодежи в политической, общественной, социально-экономической, культурной жизни на международном, региональном и национальном уровнях, а также признание определенной группы населения «молодежью» являются одной из важных целей международного сообщества. Для признания и обеспечения прав и свобод молодежи существенное значение имеет гарантированное осуществление прав и основных свобод человека и гражданина, включая права женщин и детей<sup>12</sup>.

Законодательство должно обеспечивать равные возможности молодым людям для самореализации и социализации. Правовые нормы не должны закреплять в отношении различных групп молодежи каких-либо дискриминирующих ограничений по признакам национальности, религиозной принадлежности, места жительства и т.д.

Защита прав молодежи осуществляется путем проведения целенаправленной молодежной политики, которая представляет собой систему реализуемых государственными органами, а также общественными объединениями мер (в сферах образования, социального обеспечения, занятости, обеспечения жильем, поддержки молодой семьи и т.д.), направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и самореализации молодежи, развития ее потенциала в интересах общества и государства.

Несмотря на законодательное закрепление широкого круга прав, свобод и льгот для молодежи, соответствующие правовые нормы нередко бывают лишь декларативными, так как государство не всегда может реально их обеспечить. Например, это касается предоставления жилищных субсидий молодым семьям.

Ввиду того, что представители исследуемой группы относятся к одной из малозащищенных групп населения и подвержены отрицательному воздействию со стороны общества намного чаще, нежели люди старшего поколения, молодежь нуждается в особой охране своих прав и законных интересов, в поддержке, создании здоровой жизненной среды и надежных социальных гарантий. При этом особого внимания заслуживают несовершеннолетние, которые наиболее социально уязвимы в реальной правовой действительности.

Дети и подростки, которые не достигли возраста 18 лет, не всегда полностью понимают смысл своих поступков. Особая защита вышеуказанных лиц выражается в том, что государство устанавливает и гарантирует те права, которые являются для несовершеннолетних самыми важными: право ребенка жить и воспитываться в семье, право на защиту, право на общение с родителями и другими родственниками, право молодых граждан на гарантированное получение социальных услуг и так далее. Таким образом, государство способствует предупреждению нарушения прав и свобод лиц в возрасте до 18 лет.

В докладе Управления Верховного Комиссара ООН по правам человека<sup>13</sup> обозначены некоторые из проблем, с которыми сталкивается молодежь при получении доступа к гражданским, политическим, социальным, экономическим и культурным правам:

- молодежь недостаточно представлена в политических институтах, а ее доля среди парламентариев во всем мире в возрасте до 30 лет составляет менее 2 %. Более того, возраст выдвижения кандидатуры в национальные парламенты, особенно на более высокие должности, не всегда совпадает с минимальным возрастом для голосования;

- при переходе от школы к работе молодые люди во всем мире имеют в три раза больше шансов, чем взрослые, стать безработными. Там, где молодежь трудоустроена, она часто сталкивается с опасными условиями труда и, следовательно, отсутствием качественных рабочих мест и доступа к социальной защите. Кроме того, бедность среди трудящихся непропорционально сильно затрагивает молодежь (145 млн молодых работников, живущих в бедности). В некоторых случаях бедность молодежи связана с ее субминимальной заработной платой, которая не соответствует принципу равной оплаты за труд равной ценности.

Право на труд сегодня является причиной серьезного беспокойства для молодых людей. По данным Международной организации труда (МОТ) о глобальных тенденциях в сфере занятости молодежи, в 2017 г. число безработных молодых людей в мире составило 70,9 млн человек. Представители молодого поколения часто имеют

<sup>12</sup> Гаранина И. Г. Международно-правовые нормы по защите прав молодежи и их имплементация в Российской Федерации: Дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2005. – С. 15.

<sup>13</sup> URL: <https://www.ohchr.org/RU/Issues/Youth/Pages/HROfYouth.aspx>.

работу нестабильного характера, например, без указания минимального количества рабочих часов.

Доступ к здравоохранению, включая сексуальное и репродуктивное здоровье молодежи, в некоторых странах ограничен. Например, для доступа молодых людей к сексуальному и репродуктивному здоровью требуется уведомление родителей (например, контрацептивные товары и услуги). В странах, где люди не обеспечены информацией о сексуальном и репродуктивном здоровье, способность подростков принимать меры по предотвращению нежелательных беременностей или инфекций, передающихся половым путем, снижена; на долю девочек-подростков и молодых женщин в возрасте 15–19 лет приходится 11 % всех рождений.

Молодежь, в силу своего возраста, сталкивается с серьезными проблемами и при доступе к качественному медицинскому обслуживанию. По данным Информационного бюллетеня о здоровье подростков Всемирной организации здравоохранения, ежегодно в мире более 2,6 млн молодых людей в возрасте от 10 до 24 лет умирает главным образом из-за предотвратимых причин<sup>14</sup>.

Несмотря на существующие международную судебную практику и рекомендации международной правозащитной системы, некоторые государства не признают и не в полной мере реализуют право на отказ от военной службы по соображениям совести (например, в России).

С дополнительными проблемами сталкиваются и молодые мигранты, включая просителей убежища и беженцев права, потребности и проблемы которых зачастую остаются без внимания. Сегодня в мире значительную часть миграционного потока составляет именно молодые люди. Причиной их миграции является поиск достойных

источников жизни, а также бегство из районов и зон конфликтов и стихийных бедствий. 32 % всех международных мигрантов – люди моложе 30 лет, а большинство из них (60 %) живут в развивающихся странах<sup>15</sup>.

Итак, возраст – это одна из характеристик, которая часто увеличивает риск дискриминации по другим признакам. Поскольку молодежь все чаще требует более справедливых, равноправных и прогрессивных возможностей и решений в своих странах, необходимость решения многогранных проблем, с которыми сталкиваются молодые люди (к примеру, доступ к образованию, здравоохранению, занятости, гендерное равенство и др.), становится как никогда острой.

Решение проблем молодежи, обеспечения достойных условий жизни молодых людей на всей планете, во всех сферах деятельности имеет исключительно важное значение, поскольку число молодых людей во всем мире растет. И представляется совершенно очевидным, что только путем привлечения их к участию в жизни общества, взаимодействия с ними, оказания им поддержки в реализации, отстаивании своих прав и свобод, а также создания условий, позволяющих им развиваться и играть активную роль, международное сообщество и каждая страна сможет обеспечить мир, безопасность, справедливость и устойчивое развитие для всех.

Таким образом, из изложенного следует вывод, что права молодежи можно выделить в самостоятельную подотрасль международного права защиты прав человека, которая состоит из совокупности принципов и норм, определяющих обязанность государств<sup>16</sup> по обеспечению и соблюдению основных прав и свобод молодежи без каких-либо признаков дискриминации.

<sup>14</sup> ВОЗ, Информационный бюллетень о здоровье подростков, 2015 г. // URL: <http://goo.gl/l6L4CM>.

<sup>15</sup> ПРООН, Руководство «Подход к развитию миграции и перемещения», с. 5 // URL: <http://goo.gl/yWB2P4>.

<sup>16</sup> Байтин М.И. Система права и продолжение дискуссии // Государство и право. 2003. № 1. С.31.

# ИЗ ИСТОРИИ ПРОВЕДЕНИЯ ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ В УЗБЕКИСТАНЕ

Doi: 10.34920/DHR.2024.4.035



**Рахимжон ЮСУПОВ,**  
доцент Самаркандского государственного  
университета им. Шарофа Рашидова,  
доктор исторических наук

**Аннотация.** При изучении состояния демографических процессов в Узбекистане большое значение будут иметь данные предстоящей переписи населения, которая проводится впервые за годы независимости страны. В статье изучается история проведения переписи населения в Узбекистане, используются научные методы исторической демографии, а также раскрываются итоги проведенных официальных переписей населения.

**Ключевые слова:** население, перепись, программа, первоисточник, принцип, набор добровольцев, «критический момент переписи», «одновременно», микроспрос, гражданский брак, дорожная карта, статистическое агентство, интернет, отдельные данные.

**Аннотация.** Ўзбекистондаги демографик жараёнларнинг ҳолатини ўрганишда мамлакатимиз мустақиллиги йилларида биринчи марта ўтказиладиган аҳолини рўйхатга олиш маълумотлари катта аҳамият касб этади. Мақолада Ўзбекистонда аҳолини рўйхатга олиш тарихи ўрганилган, тарихий демографиянинг илмий усулларидан фойдаланилган, шунингдек, аҳолини расмий рўйхатга олиш натижалари ёритилган.

**Калит сўзлар:** аҳоли, аҳолини рўйхатга олиш, дастур, бирламчи манба, тамойил, кўнгиллиларни жалб қилиш, “рўйхатга олишнинг муҳим лаҳзаси”, “бир вақтнинг ўзида”, микролист, фуқаролик никоҳи, йўл харитаси, статистика агентлиги, интернет, алоҳида маълумотлар.

**Abstract.** When studying the state of demographic processes in Uzbekistan, data from the population census, which is conducted for the first time in the years of independence of the country, are of great importance. The article studies the history of the population census in Uzbekistan, uses scientific methods of historical demography, and also reveals the results of official population censuses.

**Key words:** population, census, program, primary source, principle, recruitment of volunteers, “critical moment of the census”, “simultaneously”, microlist, civil marriage, road map, statistical agency, internet, separate data.

## Введение

После обретения независимости в Узбекистане перепись населения не проводилась. Однако при изучении историко-демографических процессов важным источником являются мероприятия по учету и переписи населения. По этой причине перед проведением общенациональной переписи населения ставится цель осветить, используя на-

учные методы исторической демографии, исторический и современный этапы официальной переписи населения.

Во многих странах регулирование переписи населения закреплено на законодательном уровне. В целях дальнейшего усиления научного изучения исторических демографических процессов планируется реализовать его и в Узбекистане при

проведении предстоящей переписи населения в 2025–2026 гг. Постановлением №114, подписанным Президентом Республики Узбекистан 4 марта 2024 г., оговорены все правила проведения переписи населения: какие категории граждан, домохозяйств, предприятий и учреждений должны быть зарегистрированы, кто будет проводить перепись населения и какие должны быть анкеты. Кроме того, уточняются правила привлечения переписчиков, их обязанности, а также правила проведения переписи.

В статье уточняется методика проведения переписи населения, приводятся сведения о периоде проведения переписи населения и объеме выделенных на нее средств. Будут раскрыты требования к социальным работникам, привлекаемым к переписи населения страны, а также показано расширение научных, методических и практических аспектов изучения историко-демографических процессов в Узбекистане.

### Литературный анализ и методология

Перепись населения в Узбекистане ни разу не проводилась с момента обретения независимости. Чтобы сделать выводы о демографической ситуации в каждой области, городе либо районе страны, необходимы сведения о численности населения, возрасте, половом, национальном, религиозном составе, рождаемости, смертности и естественном приросте населения, возрасте вступления в брак, разводах и иные данные. Такая информация изучается в ходе переписей населения.

В каждой стране ежегодно региональные, городские, районные органы власти и статистические агентства учитывают, сколько людей рождается и умирает, на сколько тысяч или миллионов человек приросло население, сколько людей приезжают и выезжают. Исследования в основном проводятся двумя способами: первый – учет насе-

ления, второй – перепись населения.

Учет населения ежегодно определяется количеством рождений, смертей, приездов и отъездов.

Перепись проводится в широких масштабах. В ходе переписи населения вся информация о населении собирается на основе конкретной программы. Например, глубоко изучается, сколько человек проживает в домохозяйстве, год, месяц, число их рождения, пол, социальное происхождение, национальность, родной язык, социальный статус, количество детей, возраст и вся информация о населении в целом. В большинстве стран перепись населения обычно проводятся каждые пять или десять лет.

Обзор литературы, связанной с исследуемой проблемой, показывает, что из отечественных ученых наиболее полно ее исследовали демографы и географы Г. Р. Асанов<sup>1</sup>, М. А. Кадыров<sup>2</sup>, экономисты К. Х. Абдурахманов и Х. Х. Абдурахманов<sup>3</sup>. Из российских ученых-историков изучаемые проблемы подробно проанализировали В. Б. Жиромская<sup>4</sup> и В. П. Мотревич<sup>5</sup>. По их мнению, в древности в некоторых странах, например в Китае, Египте, Иране, а также в Римской империи, учет населения производился за несколько столетий до Рождества Христова. Но перепись населения того времени и нынешнюю перепись населения нельзя сравнивать. Учет в то время был необходим в основном для определения количества людей, которые должны были платить налоги или способны нести военную службу. При этом учитывались только мужчины.

Кроме того, в XV – XVIII вв. на Руси заполнялись экономико-статистические тетради, так называемые «Писцовые книги» («Налоговые книги»). В этой книге перечислены мужчины, которые должны были платить налоги. Дворяне, священники и некоторые другие сословия, освобожденные от уплаты налогов, в этот реестр не включались<sup>6</sup>.

<sup>1</sup> Асанов Г. Р. Аҳоли географияси. – Т.: “Ўқитувчи”. 1978. – 222 б.

<sup>2</sup> Кадыров М. А. Демография. – Samarqand: “Zarafshon”, 2019. – 10–24 б.; Kadirov M. A. Aholi geografiyasi va demografiya asoslari. Darslik. – Т.: “Lesson Press” nashriyoti, 2023. – 21–74-б.; Kadirov M. A. Shaharlari geografiyasi. – Т.: “Lesson Press” nashriyoti, 2019. – 19–29 б.

<sup>3</sup> Abdurahmonov Q. X., Abduramanov X. X. Demografiya. – Т.: “Noshir”, 2011. – 29–55 б.

<sup>4</sup> Жиромская В. Б. Основные тенденции демографического развития России в XX веке. – М.: Кучково поле; Союз семей военнослужащих России, 2013. – 320 с.; Жиромская В. Б. Курс лекций по исторической демографии. – М. – Пенза: СГПА, 2011. – 180 с.

<sup>5</sup> Мотревич В. П. Историческая демография: Учебное пособие / Изд. 2-е, доп. и перераб. – Екатеринбург, 2020. – 264 с.

<sup>6</sup> Кабузан В. М. Писцовые книги. Писцовые описания // Народонаселение: энциклопедический словарь. – С. 318.

Перепись, проведенную в 1790 г. в США, можно считать первой современной переписью, целью которой был сбор полной демографической информация. Первая перепись населения США проводилась в течение 18 месяцев<sup>7</sup>.

В конце XVIII – начале XIX вв. переписи населения проводились и во многих странах Европы. Сейчас во всех европейских странах перепись населения проводится регулярно. Переписи населения проводятся также в странах Северной и Южной Америки. Переписи населения регулярно проводятся в странах Азии, таких как Япония, Турция, Таиланд, Индия, Мьянма, Шри-Ланка, Индонезия, и некоторых странах Африки.

На данный момент ООН ведет учет населения всего мира. Эта организация публикует ежегодный демографический сборник. Перепись населения – это мероприятие, проводимое в течение определенного периода времени, в ходе которого собираются все сведения о населении. Эти данные оцениваются, анализируются и результаты публикуются.

В ходе переписи собираются демографические, экономические и социальные данные путем опроса каждого жителя страны. Целью переписи является сбор ряда данных, таких как численность населения, состав, расположение населения и социальный статус. Эти данные играют важную роль в экономической и социальной жизни каждой страны. Вся информация о населении собирается только во время переписи<sup>8</sup>.

Впервые полная перепись населения проведена на территории нашей страны в 1897 г. властями царской России. В эту перепись не было включено население Бухарского и Хивинского ханств. В годы советской власти переписи населения проводились в 1920, 1926, 1939, 1959, 1970, 1979, 1989 гг. Детальная перепись, охватывающая нынешнюю территорию Узбекистана была проведена в 1926 г.

Последняя полная перепись населения в Узбекистане проводилась в 1989 г.

Новый Узбекистан – одна из стран, в которых население растет быстрыми темпами. За последние 33 года население Узбекистана увеличилось на 16 млн и превысило 37 млн человек. Ежегодно к 37-миллионному населению Узбекистана прибавляется около 1 млн человек. По прогнозам, к 2030 г. население Узбекистана достигнет 40 млн человек, что составит почти половину населения стран Центральной Азии, а в 2040 г. население страны может достичь 50 млн человек<sup>9</sup>.

С учетом изложенного, в связи с необходимостью формирования официальных статистических данных по демографическим, социальным и экономическим вопросам и использования их результатов на региональном, национальном и международном уровнях, до проведения общенациональной переписи на основании Закона «О переписи населения»<sup>10</sup> мы приступим к ретроспективному изучению исторических демографических процессов.

Под переписью населения понимают комплекс специальных мероприятий, проводимых с целью сбора данных о численности и структуре населения. В прошлом в переписи населения не было конкретной программы. Полученная информация анализировалась и научно изучалась годами. Впервые принципы всеобщей переписи населения сформировались после переписи населения в Бельгии в 1846 г., проведенной под руководством бельгийского учёного Жака Кетле (1796–1874).

Во-первых, важнейшим принципом проведения всеобщей переписи населения является универсальность, т.е. для всеобщей переписи населения необходимо охватить все население страны, а не отдельные группы или часть населения страны.

Во-вторых, всеобщая перепись населения не ограничивается только сбором информации о численности населения конкретной страны. В процессе составления всеобщего списка населения важным стало создание возможности получения информации о различных слоях и социальных

<sup>7</sup> Волков А. Г., Гозулов А. И., Григорянц М. Г. Перепись населения // Народонаселение: энциклопедический словарь. – С. 307; Щербаков А. И. Демография: Учеб. пособие / А. И. Щербаков, М. Г. Мдинарадзе, А. Д. Назаров, Е. А. Назарова / Под общ. ред. проф. А. И. Щербакова. – М.: «ИНФРА-М», 2017. – С. 29–42.

<sup>8</sup> Демографический энциклопедический словарь. – М.: «Сов. энциклопедия», 1985. – С. 313–325.

<sup>9</sup> O'zbekiston Respublikasining demografik ko'rsatkichlari – raqamlarda // <https://xs.uz/uz/post/ozbekiston-respublikasining-demografik-korsatkichlari-raqamlarda-2>.

<sup>10</sup> Закон Республики Узбекистан «О переписи населения» / 16.03.2020 // <https://lex.uz/docs/4766085>.

группах в общей структуре населения. Диапазон сбора таких данных очень широк и требует эффективного изучения в области демографических исследований. Это свидетельствует о том, что начинают создаваться полные возможности для научного ретроспективного анализа данных о совокупном составе населения.

В-третьих, определено, что для сбора данных необходимо задавать одни и те же вопросы респондентам в разных регионах и областях страны. Такая ситуация определила необходимость создания программы проведения единой, всеобщей переписи населения на территории каждой страны и реализации соответствующих мер.

В настоящее время ООН разработала вопросы, программы и различные рекомендации для международного применения при проведении переписи населения. Это обеспечило широкое освещение результатов всеобщей переписи населения в странах мира и повышение качества исследования демографических процессов. Благодаря этому всеобщая перепись населения служит для изучения численности населения Земли и его структуры<sup>11</sup>.

При всеобщей переписи населения счетчики-добровольцы фиксируют численность населения с учетом всей демографической информации. Для выполнения этого условия время получения информации должно соответствовать определенной дате и даже часу. Это потому, что население меняется каждую секунду.

Дату проведения всеобщей переписи населения называли «важным моментом переписи». Этот момент обычно относится к временам отпуска, когда мобильность населения наименьшая. Например, в сезон, когда нет сельскохозяйственных работ, а школьники и студенты находятся на каникулах. Аналогичным образом, середина января считается временем, когда миграционные потоки людей уменьшаются и открываются возможности для переписи населения.

Суббота и воскресенье обычно считаются неблагоприятными днями недели для проведения переписи населения. Эти дни являются днями наиболее интенсивного движения населения. Поэтому для переписи выбирается середина недели –

среда или четверг. Например, в 1979 г. всесоюзная перепись населения бывшего СССР проводилась в ночь с 16 на 17 января, т.е. со вторника на среду, по состоянию на 00 часов.

Это значит, что каждый, кто родился после указанной даты, например, 17 января в 10:00, не считается рожденным, хотя счетчик в эту семью может прийти и 20 января. И наоборот, например, все умершие в 10 часов утра 17 января считаются живыми, потому что они были живы на момент переписи. Этот принцип переписи называется «одновременным».

Для успешного проведения переписи важно отношение населения к ее процессу. Поэтому подготовку к переписи населения следует проводить долго и тщательно. Подходя с этой точки зрения как важной части исследования, необходимо совершить краткий экскурс в историю проведения первых переписей населения в странах мира.

История регулярных всеобщих переписей населения начинается с переписи 1790 г. в США и с переписей населения, проведенных в 1801 г. одновременно в Англии, Шотландии, Франции, Дании и Норвегии. В России мероприятия по проведению первой всеобщей переписи населения империи (за исключением Великого княжества Финляндского) были проведены 28 января (9 февраля) 1897 г. путем прямого опроса всего населения.

Программа первой переписи населения в России была очень обширной. В переписной лист включены следующие вопросы: фамилия, имя, отчество, семейное положение, отношение к главе семьи, пол, возраст, социальный класс, религия, место рождения, место регистрации, место постоянного проживания, родной язык, грамотность, род занятий и десятки других вопросов. В городах при переписи населения использовался метод самоисчисления, а в сельской местности – метод опроса с заполнением бланка счётчиком.

Бланки переписи населения заполнялись заранее. В сельской местности переписные листы заполнялись счетчиками за 20–30 дней до даты переписи, а в городской местности за 5–10 дней до начала переписи переписные листы раздавались владельцам домов и квартир. Со дня переписи счетчики повторно посещали свои участки, уточ-

<sup>11</sup> Худоев А. Аҳолини рӯйхатга олиш қачондан ўтказила бошланган? // <https://angor.uz/oz/blog/so-aga-oid-nashrlar/180>.

няли информацию и вносили изменения в таблицы данных, заполняя изменения, произошедшие в семейном составе домохозяйств после первого посещения.

Перепись 1897 г. была первой и единственной всеобщей переписью населения Российской империи. Итоги переписи населения были изданы в 89 томах (119 книг) под названием «Первая всеобщая перепись населения Российской империи 1897 года». Результаты переписи населения показали, что население Российской империи составляло 125 680 682 человека<sup>12</sup>.

В бывшей стране Советов всеобщие переписи населения проводились восемь раз – в 1920, 1926, 1937, 1939, 1959, 1970, 1979 и 1989 гг. Перепись 1920 г. проводилась в границах Советской России до образования СССР. Но их было недостаточно для описания всего населения страны, что привело к необходимости вскоре (в 1926 г.) провести новую перепись. Из-за ограничений при переписи населения (по городам) ее результаты редко привлекали внимание специалистов. Причиной этого является, во-первых, отсутствие сведений о сельском населении, которое в то время составляло очень большую долю населения СССР, а во-вторых, наличие всесторонних материалов Всесоюзной переписи населения СССР.

В 1926 г. всеобщая перепись населения охватила все население страны. Быстрый рост экономики в условиях НЭПа (новой экономической политики) вызвал необходимость новой переписи населения, проведенной в декабре 1926 г. Фактически это была вторая (после 1897 г.) всеобщая перепись населения, так как она охватывала население всей территории страны.

Перепись населения проводилась с использованием опросного метода (допускался также самосчет), при этом учитывалась фактическая численность населения. Программа переписи населения включала 14 пунктов с такими подпунктами, как пол, возраст, национальность, родной язык, место рождения, продолжительность проживания по месту прописки, семейное положение, грамотность,

физические недостатки, психическое здоровье, профессиональный статус и сфера деятельности, продолжительность.

Перепись населения началась 17 декабря и длилась две недели в сельской местности и одну неделю в городах. Полные результаты материалов переписи населения (в 56 томах) были опубликованы в 1928–1933 гг. В них содержится много материалов о населении СССР. Общая численность населения страны, по материалам переписи населения 1926 г., составляла 147 028 тыс. человек. Позднее, с небольшим количеством поправок, она была установлена в 148 530 тыс. человек<sup>13</sup>.

Следующая Всесоюзная перепись населения в стране проведена в январе 1937 г., через десять лет после Всесоюзной переписи 1926 г. Перепись населения, проведенная 6 января 1937 г., стала единственной однодневной переписью в истории бывшего СССР и современной России. В результате переписи населения выяснилось, что полученные предварительные результаты существенно отличаются от ранее опубликованных оценок переписи текущего населения.

Руководству страны было сообщено, что, по данным переписи населения, на 6 января 1937 г. общая численность населения составляла 162 003 225 человек. Однако Всесоюзная перепись населения бывшего СССР 1937 г. стала единственной известной переписью населения, предварительные итоги которой почти сразу (через 10 дней) объявили «содержащими вредительство», а ответственные лица, проводившие ее, были репрессированы. В результате основные материалы обработки данных переписи населения, хранящиеся в архивах, опубликовали лишь в 1990 г.<sup>14</sup>

Следующая Всесоюзная перепись населения состоялась в январе 1939 г. Заполнение переписных листов опросным методом началось 17 января и продолжалось семь дней в городских поселениях и 10 дней в сельской местности. Постоянная контрольная проверка проводилась в течение 10 дней после окончания переписи населения. По данным переписи, население страны составило

<sup>12</sup> Мотревич В. П. Историческая демография: Учебное пособие / Изд. 2-е, доп. и перераб. – Екатеринбург, 2020. – С. 33.

<sup>13</sup> Там же. – С. 37.

<sup>14</sup> Жиромская В. Б., Киселев И. Н., Поляков Ю. А. Полвека под грифом «секретно»: Всесоюзная перепись населения 1937 года. – М.: Наука, 1996; Поляков Ю. А., Жиромская В. Б., Киселев И. Н. Полвека молчания (Всесоюзная перепись населения 1937 г.) // Социологические исследования, 1990, № 6–8.

170,6 млн человек, в том числе 56,1 млн городских жителей (33 %). Краткие сводки были опубликованы в 1939–1940 гг. Однако до сегодняшнего дня основная часть этих регистрационных материалов осталась неопубликованной.

После окончания Второй мировой войны все страны, участвовавшие в ней, провели переписи населения. Единственным исключением стал бывший Советский Союз, где перепись населения проводилась в 1959 г. Основной причиной этого была, конечно, попытка скрыть неоправданно большие потери советского народа в годы войны. По основным методологическим принципам бывшего Советского Союза Всесоюзная перепись населения 1959 г. была близка к предыдущим переписям населения. Переписной лист состоял всего из 15 вопросов. Материалы переписи 1959 г. изданы в 16 томах. Один том итогов по СССР и 15 отдельных томов по каждой союзной республике. Большую часть информации в них можно сравнить с данными переписей 1926 и 1939 гг. В 1959 г. общая численность населения бывшего СССР составляла 208,8 млн человек. Доля городского населения составила 48 %, сельского населения – 52 %.

Следующая перепись населения в бывшем Советском Союзе состоялась в 1970 г. Организационно и методологически она соответствовала двум предыдущим переписям населения (1939 и 1959 гг.). Однако, поскольку перепись населения 1970 г. включала 18 вопросов, было получено значительно больше информации.

В частности, в отличие от переписи 1959 г., в 1970 г. большое внимание уделялось миграции населения. Так, в целях определения направлений и интенсивности миграционных потоков в программу переписи включались вопросы о продолжительности проживания на определенной территории, предыдущем месте жительства, причинах миграции и т.д. Впервые в практике переписи населения на территории бывшего СССР в целях экономии времени и денег часть данных получена путем опроса лишь 25 % населения, а не всего населения.

По данным переписи населения, общая численность населения страны составила 241,7 млн человек, в том числе 56 % населения – городское, 44 % – сельское. Материалы переписи 1970 г. изданы в семи томах. Одновременно с их публикацией были изданы 10 томов результатов переписи насе-

ления под грифом «Для служебного пользования». Информация, полученная после обработки переписных материалов, широко использовалась при социально-экономическом планировании и разработке долгосрочных экономических прогнозов.

Организация проведения и обработка материалов Всесоюзной переписи населения 1979 г. существенно отличались от предыдущих. Большинство ответов на вопросы переписного листа (12 из 16 вопросов) были не устными, как в предыдущих переписях, а использовались в виде символов переписного листа.

Сами формы переписи населения затем были введены в электронные считывающие устройства. Перепись населения дала обширную информацию об изменении состава населения, которая впоследствии широко использовалась в научных исследованиях. Итоги переписи показали: население составило 262,4 млн. человек, доля городского населения – 62 %, сельского – 38 %. Итоги Всесоюзной переписи населения 1979 г. опубликованы в одном томе. Вышло также отдельное издание из 10 томов с пометкой «Для служебного пользования».

Между переписями 1979 и 1989 гг. произошло важное новшество – впервые было проведено Всесоюзное выборочное социально-демографическое обследование населения, которое впоследствии назвали просто микропереписью населения СССР. Микроперепись 1985 г. проводилась по состоянию на 2 января и охватила 5 % населения. Большинство вопросов были такими же, как и в переписи 1979 г., но вопросов о родном языке, месте работы и роде деятельности не было. При этом существенно расширился круг вопросов о браке и рождаемости. Впервые в ходе переписи замужним женщинам в возрасте до 45 лет задали вопрос о количестве детей, которых они ожидают.

В бывшем СССР последняя Всесоюзная перепись населения проводилась в течение восьми дней, с 12 по 19 января 1989 г., путем опроса граждан по фактическому месту жительства. Как и в предыдущих переписях, запись вопросов и ответов на переписных листах осуществлялась специально подготовленными переписчиками, набранными на предприятиях, в учреждениях и организациях. Данные записывались регистраторами со слов респондентов, без запроса документов, подтверждающих правильность ответов.

Уникальной особенностью переписи населения 1989 г. являлось то, что впервые наряду с данными о населении были собраны сведения об условиях жизни различных социально-демографических групп населения, развитии жилищной кооперации, уровне жилищного строительства во всех регионах нашей республики. Это позволило получить информацию во всех регионах страны об условиях жизни различных социально-демографических групп населения, развитии жилищной кооперации, уровне обеспеченности населения жильем и его улучшении.

Программа переписи населения включала 25 вопросов, причем по сравнению с предыдущей переписью введены новые вопросы о месте рождения, окончании профессионального учебного заведения, условиях жизни, а также изменен текст некоторых других вопросов. Полная обработка и анализ материалов переписи населения были завершены в конце 1990 г.

В 1989 г. население страны составляло 286,7 млн человек, в том числе городское население – 66 %, а сельское – 34 %. Материалы переписи населения 1989 г. публиковались в течение нескольких лет небольшими томами без глубокого анализа. Первоначально сборники включали краткие сведения о численности и распределении населения бывшего СССР и союзных республик, поле, возрасте, брачном и национальном составе населения, его образовательном уровне и составе семьи. Затем итоги переписи опубликовали более подробно в нескольких небольших томах.

Через пять лет после переписи 1989 г. впервые состоялась микроперепись населения только Российской Федерации по состоянию на 14 февраля 1994 г. Эта перепись существенно отличалась от всех предыдущих переписей населения СССР. Прежде всего расширился диапазон сформулированных вопросов: их число составило 41 (36 вопросов касались личной информации и 5 – жилищных условий).

Наряду с традиционными вопросами появился ряд новых: о поле, возрасте, семейном положении, этнической принадлежности и родном языке, уровне образования и многом другом. Наряду с вопросом о родном языке впервые был предложен вопрос об устной речи, т.е. языке, которым человек пользуется преимущественно в жизни. При этом

требовалось дать три ответа на этот вопрос: какой язык человек преимущественно использует дома, в образовательном учреждении (или дошкольном учреждении) и на работе.

Относительно новым также стал вариант ответа на вопрос о статусе брака: зарегистрирован ли брак или нет. Впервые среди вопросов о фертильности к вопросу о количестве детей, которые женщины хотят иметь, был добавлен вопрос о количестве детей, планируемых (ожидаемых) ими.

Следует отметить, что переписи населения Российской Федерации планировались несколько раз, а затем в порядке исключения мероприятия по переписи населения проводились сначала в 1999 г., затем в 2001 г. и, наконец, в 2002 г.

Перепись населения 2002 г. проводилась на основании Федерального закона «О всероссийской переписи населения». Предыдущая перепись финансировалась только из федерального бюджета, но расходы на перепись населения 2002 г. были разделены между бюджетами всех уровней. Последующие переписи населения в Российской Федерации проведены в 2010 и 2020 гг.

После распада Советского Союза переписи населения проводились во многих бывших советских республиках. Так, за период независимости Республики Казахстан переписи населения проводились в 1999, 2009 и 2021 гг., в Таджикистане – в 2000, 2010 гг., Кыргызстане – в 1999, 2009, 2022 гг.

Таким образом, национальная перепись населения служит всестороннему и углубленному изучению населения. Знания о численности населения, его половозрастном, национальном, религиозном составе, численности лиц, принимавших участие в миграции, количестве трудовых ресурсов имеют большое значение для не только для определения общей демографической ситуации в стране, но и для уточнения ряда критериев, таких как обеспеченность жильем, продуктами питания, товарами народного потребления, занятость, семейное положение и благосостояние и др.

### Заключение

Результаты предстоящей в 2025–2026 гг. переписи населения Узбекистане создадут возможность дальнейшего укрепления нашего общества. В этой связи в приложении к Постановлению

Президента №114 от 4 марта 2024 г.<sup>15</sup> перед Агентством по статистике при Президенте и ответственными министерствами и ведомствами поставлены задачи по достойной организации переписи населения в 2025–2026 гг. В частности, указано, что Агентству по статистике совместно с ответственными министерствами и ведомствами необходимо в течение 2024 г. провести подготовку к переписи населения, включая подготовку видеороликов, баннеров, флайеров и буклетов для использования в рекламно-агитационной работе.

Здесь следует отметить, что Указ Президента Республики Узбекистан «Об утверждении Концепции проведения переписи населения в 2022 году в Республике Узбекистан» №УП-5655 был издан еще 5 февраля 2019 г.<sup>16</sup>, а Закон «О переписи населения» принят 16 марта 2020 г.<sup>17</sup> Позднее, в связи с пандемией коронавируса, сроки проведения данного мероприятия были перенесены: согласно постановлению Кабинета Министров от 11 ноября 2020 г. «О подготовке к переписи населения 2023 года в Республике Узбекистан и мерах по ее проведению» перепись планировали провести с 1 по 25 ноября 2023 г.<sup>18</sup>

При разработке проекта закона «О переписи населения» изучалась практика ряда стран: Российской Федерации, Беларуси, Кыргызстана, Армении, Таджикистана, Молдовы, Великобритании, Литвы, Латвии.

Перепись населения поможет получить подробную информацию о численности, возрасте, поле, религиозном и национальном составе, семейном положении, уровне образования, обеспе-

ченности жильем, экономической деятельности, источниках доходов, инвалидности населения Узбекистана на определенную дату и др. Эти данные будут использованы для расчета распределения макроэкономических показателей на душу населения, а также наглядно покажут состояние миграционных процессов и распределение трудовых ресурсов. Он также послужит источником информации для целенаправленной реализации работ по региональному развитию, охране здоровья женщин и детей.

При переписи населения единая информация о каждом человеке будет собираться в индивидуальном порядке. При этом гарантируется анонимность полученных от респондентов данных. Переписной лист будет использоваться только для обобщения результатов. Поэтому, основываясь на результатах испытаний и опыте передовых стран, предпринимаются усилия по отказу от бумажного способа переписи населения, ведется работа над проведением переписи с помощью широкого использования Интернета и планшетных устройств.

Исходя из вышеизложенного, Агентству по статистике необходимо усовершенствовать информационную систему «Перепись населения» на основе международного опыта и рекомендаций экспертов, сформировать образцы исходящих таблиц переписи, а также разработать организационный план проведения переписи населения. Перепись населения планируется провести в 2025–2026 гг., а результаты подготовить и опубликовать в 2026–2027 гг.

<sup>15</sup> Ўзбекистон Республикаси Президентининг 04.03.2024 й. ПҚ-114-сон "Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Статистика агентлиги фаолиятини ташкил этиш чора-тадбирлари тўғрисида"ги Қарори <https://lex.uz/docs/6826200#:~:text=%D0%A3%D0%>.

<sup>16</sup> Ўзбекистон Республикаси Президентининг Фармони, 05.02.2019 йилдаги ПФ-5655-сон // <https://lex.uz/docs/4190059#:~:text=>.

<sup>17</sup> Ўзбекистон Республикасининг Қонуни, 16.03.2020 йилдаги ЎРҚ-611-сон // <https://lex.uz/docs/4766082?ON>.

<sup>18</sup> O'zbekistonda aholini ro'yxatdan o'tkazish yana kechiktirilishi mumkin. Bu texnik sabab bilan izohlanmoqda // <https://kun.uz/news/2023/07/29/ozbekis>.

# ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО НАСИЛИЯ КАК ФОРМЫ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ МЕРЫ

Doi: 10.34920/DHR.2024.4.036



**Гулнора ИШАНХАНОВА,**  
самостоятельный  
соискатель ТГЮУ

**Аннотация.** В статье рассматривается проблема обеспечения гендерного равенства и защиты женщин от экономического насилия, которое является одной из форм семейного насилия. Исследуются теоретические аспекты экономического насилия, в том числе его определение, формы и механизмы. Экономическое насилие включает в себя контроль над финансовыми ресурсами жертвы, ограничение ее доступа к экономическим ресурсам, запрет на трудовую деятельность и образование, а также принуждение к заключению финансово невыгодных сделок.

Автор обосновывает необходимость комплексного подхода к предотвращению экономического насилия, включающего законодательные, социальные и образовательные меры, а также предлагает рекомендации по внедрению новых инициатив, направленных на его предотвращение в семьях и защиту жертв.

**Ключевые слова:** экономическое насилие, семейное насилие, финансовая независимость, законодательные меры, социальная поддержка, международные инициативы.

**Аннотация.** Мақолада гендер тенглигини таъминлаш ҳамда оиладаги зўравонлик шаклларида бири бўлган иқтисодий зўравонликдан аёлларни ҳимоя қилиш муаммоси тадқиқ этилган. Иқтисодий зўравонликнинг назарий жиҳатлари, хусусан, унинг таърифи, шакллари ва механизмлари ўрганилган. Иқтисодий зўравонлик жабрланувчининг молиявий ресурсларини назорат қилиш, унинг иқтисодий ресурслардан фойдаланиш имкониятини чеклаш, меҳнат фаолиятини ва таълим олишини тақиқлаш, шунингдек, уни молиявий жиҳатдан ноқулай битимлар тузишга мажбурлашни ўз ичига олади.

Муаллиф иқтисодий зўравонликнинг олдини олиш учун қонунчилик, жамоатчилик ҳамда таълимга доир чора-тадбирларни қамраб олган комплекс ёндашув зарурлигини асослаб берган, шунингдек, оилаларда унинг олдини олиш ҳамда жабрланганларни ҳимоя қилишга қаратилган янги ташаббусларни амалга ошириш бўйича тавсиялар билдирган.

**Калит сўзлар:** иқтисодий зўравонлик, оиладаги зўравонлик, молиявий мустақиллик, қонунчиликдаги чора-тадбирлар, ижтимоий кўмак, халқаро ташаббуслар.

**Abstract.** The article examines the problem of ensuring gender equality and protecting women from economic violence, which is one of the forms of family violence. The theoretical aspects of economic violence, including its definition, forms and mechanisms, are researched. Economic violence includes controlling the victim's financial resources, restricting her access to economic resources, banning her from work and education, and forcing her enter into financially unprofitable transactions.

The author substantiates the need for an integrated approach to the prevention of economic violence, including legislative, social and educational measures, and also offers recommendations for the introduction of new initiatives aimed at preventing it in families for protecting victims.

**Key words:** economic violence, family violence, financial independence, legislative measures, social support, international initiatives.

### Введение

Насилие в отношении женщин является одним из наиболее распространенных нарушений прав человека, поскольку оно принимает различные формы (физическое, сексуальное, психологическое, экономическое насилие), совершается в отношении девочек и женщин всех возрастов, не ограничивается какой-либо социально-экономической группой населения или группой населения с определенным уровнем образования и имеет место во всех странах. Несмотря на свою распространенность, проблема насилия в отношении женщин по-прежнему остается в тени, и для более эффективной борьбы с ним по-прежнему необходимы усилия по повышению уровня информированности об этой проблеме и ее понимании.

И хотя насилие в отношении женщин является наиболее распространенным нарушением прав человека, темпы реформирования законодательства и политики во многих государствах остаются медленными. В докладе Всемирной организации здравоохранения о влиянии насилия на здоровье населения в мире отмечается, что «женщины ограничены в выборе средств самозащиты от насилия в семье. Это обусловлено страхом мести, отсутствием альтернативных средств экономической поддержки, беспокойством о детях, эмоциональной зависимостью, отсутствием поддержки со стороны семьи и друзей, а также неискоренимой надеждой, что мужчина изменится»<sup>1</sup>.

**Определение экономического насилия.** Одной из форм жестокого обращения в семье является экономическое насилие. В большинстве случаев семейным бюджетом распоряжается мужчина, который пользуется этим для дискриминации женщины. Жертва под давлением со стороны насильника чувствует себя ущемленной. Такая форма насилия сопровождается эмоционально-психологическим дискомфортом, так как супруг полностью контролирует финансы семьи, требуя при этом от жены полной отчетности во всех затратах. Или же мужчина не позволяет жене устроиться на работу, чтобы поддерживать свою власть в возможности распоряжаться финансами.

Другая форма проявления насилия заключается в том, что не работающий супруг распоряжается фи-

нансами жены. В этом случае женщина в финансовом плане не зависит от мужа, однако подчиняется ему из-за страха остаться одной<sup>2</sup>.

Экономическое насилие представляет собой форму гендерного насилия, при которой действия (или бездействие) со стороны одного партнера ограничивают экономическую свободу другого партнера, создавая зависимость и ущемляя права. Это насилие может проявляться как в быту, так и на рабочих или других местах общественной жизни.

И. Д. Бадамшин и Ф. Ф. Набиев следующим образом охарактеризовали экономическое насилие: «... В криминологическом плане помимо физического, психологического и сексуального насилия, выделяют также экономическое насилие. На наш взгляд, экономическое насилие – использование финансового потенциала для контролирования, ущемления или ограничения, рабство»<sup>3</sup>.

Д. С. Крылов в своем диссертационном исследовании отмечает: «... Степень удовлетворенности семейными отношениями мужчин существенно превышает аналогичный показатель у женщин, что говорит о наличии неравенства в наиболее важных аспектах семейной жизни: распределении семейных обязанностей и формировании семейного бюджета. ... Большинство мужчин (80 %) рассматривает распределение домашних обязанностей как справедливое, но среди женщин такая оценка значительно ниже. Полученные данные дают основание утверждать, что в большинстве семей, представляемых респондентами, доминирующую позицию сохраняет мужчина. Это проявляется, прежде всего, в позициях супругов по формированию семейного бюджета и его распределению»<sup>4</sup>.

**Формы экономического насилия.** Существует множество форм экономического насилия, но основные из них:

- 1) ограничение доступа к финансовым ресурсам:
  - запрещение или ограничение доступа к семейным финансам;
  - контроль за доходами и расходами партнера;
  - принуждение к отказу от работы или образования, что лишает партнера экономической независимости;

<sup>1</sup> Насилие и его влияние на здоровье. Доклад о ситуации в мире / Под ред. Этьенна Г. Круга и др. // Пер. с англ. – М: Изд-во «Весь Мир», 2003. – 179 с.

<sup>2</sup> Римашевская Н. М., Малышева М. М., Морозова Т. В., Пискалова-Паркер М. П. Гендерные представления и домашнее насилие в молодых семьях Карелии // Народонаселение. – 2016. – №2 (72). – С. 50-60.

<sup>3</sup> Бадамшин И. Д., Набиев Ф. Ф. Семейно-бытовое насилие: понятие, виды, причины. <https://cyberleninka.ru/article/n/semeyno-bytovoe-nasilie-ponyatie-vidy-prichiny>.

<sup>4</sup> Крылов Д. С. Домашнее насилие в отношении женщин: противоправные практики в контексте динамики социокультурной среды современного российского общества: Автореф. дис. ... канд. социол. наук. – Майкоп, 2023. – 33 с.

2) отказ в обеспечении базовых потребностей:

– отказ в предоставлении средств на питание, медицинскую помощь, одежду и другие необходимые для жизни ресурсы;

– создание условий, в которых партнер не может удовлетворить свои базовые потребности и потребности детей;

3) контроль над имуществом:

– запрещение или ограничение доступа к имуществу, принадлежащему партнеру.

– присвоение имущества партнера или отказ от совместного использования имущества;

4) создание долговой зависимости:

– принуждение партнера к подписанию кредитных договоров или займов, которые он не в состоянии оплатить;

– создание долгов, которые становятся бременем для партнера и ограничивают его финансовые возможности и др.

**Последствия экономического насилия.** Экономическое насилие имеет серьезные последствия для жертв:

– потеря экономической независимости и невозможность принять важные жизненные решения;

– ограничение доступа к образованию и профессиональному развитию;

– повышенная уязвимость к другим формам насилия (физическому, психологическому);

– снижение качества жизни и возможности обеспечить достойное существование для себя и своих детей.

**Примеры экономического насилия:**

– муж запрещает жене работать, контролирует все семейные финансы, не дает денег на личные нужды;

– начальник на работе не выплачивает зарплату женщине или угрожает увольнением за отказ от сексуальных домогательств;

– бывший партнер отказывается выплачивать алименты на детей, создавая финансовые трудности для матери-одиночки;

Экономическое насилие является серьезным нарушением прав человека и требует адекватных мер по его предотвращению и искоренению. Важно, чтобы жертвы экономического насилия знали о своих правах и имели доступ к помощи и поддержке.

**Международные документы,** защищающие права человека и борющиеся с насилием в отношении женщин, включают положения, направленные на защиту жертв экономического насилия. Вот основные из них:

**Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW)<sup>5</sup>:**

– статья 16 подчеркивает необходимость обеспечения равных прав и обязанностей в браке и семье, что включает право женщин на доступ к семейным ресурсам и имущество;

– статья 14 обеспечивает защиту прав женщин в сельских районах, включая право на доступ к кредитам и финансовым ресурсам;

**Декларация ООН о ликвидации насилия в отношении женщин (1993)<sup>6</sup>:**

– признает экономическое насилие как форму гендерного насилия и призывает государства-члены принять меры для его предотвращения и обеспечения защиты жертв;

– рекомендует странам создавать и внедрять законодательные и образовательные программы для борьбы с экономическим насилием;

**Пекинская платформа действий (1995)<sup>7</sup>:**

– стратегическая цель D.1 призывает к обеспечению экономической независимости женщин и равного доступа к экономическим ресурсам, включая кредиты и обучение;

– стратегическая цель D.3 подчеркивает необходимость разработки и реализации мер по предотвращению насилия в отношении женщин, включая экономическое насилие;

**Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция)<sup>8</sup>:**

– статья 3 определяет насилие в отношении женщин, включая экономическое насилие, как нарушение прав человека и форму дискриминации;

– статья 20 обеспечивает право жертв насилия на доступ к услугам поддержки, включая финансовую помощь;

– статья 31 обязывает государства принимать меры для защиты экономических прав жертв насилия, включая право на имущество и другие экономические ресурсы;

<sup>5</sup> Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW) <https://www.unwomen.org/sites/default/files/Headquarters/Attachments/Sections/Library/Publications/2016/CEDAW-for-Youth-Brief.pdf>

<sup>6</sup> Декларация об искоренении насилия в отношении женщин // [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/violence.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/violence.shtml).

<sup>7</sup> Пекинская декларация // [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/womdecl.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/womdecl.shtml).

<sup>8</sup> Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция) // <https://rm.coe.int/168046253f>.

**Цели устойчивого развития ООН (ЦУР)<sup>9</sup>:**

– ЦУР 5 – достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек, что включает борьбу с экономическим насилием;

– ЦУР 8 – содействие устойчивому экономическому росту, полной и продуктивной занятости и достойной работе для всех, что подразумевает защиту экономических прав женщин;

– **Конвенция № 190 Международной организации труда (МОТ) об искоренении насилия и домогательств в сфере труда<sup>10</sup>** включает экономическое насилие в число форм насилия и домогательств на рабочем месте и требует от государств-членов принятия мер для его предотвращения и наказания виновных.

Эти международные документы создают правовую основу для защиты жертв экономического насилия и обязывают государства предпринимать конкретные шаги для борьбы с этой проблемой, обеспечивая жертвам экономическую поддержку и защиту их прав.

Организация Объединенных Наций реализует программы, направленные на защиту прав женщин и борьбу с экономическим насилием. В рамках этих программ предоставляется финансовая поддержка и проводится обучение по финансовой грамотности.

Европейский Союз активно работает над внедрением мер по борьбе с экономическим насилием, включая законодательные инициативы и программы поддержки для женщин. Эти меры показывают, что борьба с экономическим насилием требует комплексного подхода, включающего законодательство, поддержку пострадавших и образовательные инициативы.

Работа ЕС в области гендерного равенства реализуется в соответствии со Стратегией по обеспечению гендерного равенства на 2020–2025 г.<sup>11</sup> Цель стратегии состоит в том, чтобы положить конец гендерному насилию, бросить вызов гендерным стереотипам, снизить гендерное неравенство на рынке труда и обеспечить равенство и равноправие мужчин и женщин в ходе принятия решений и в сфере политики. В основе стратегии лежат инициативы ЕС по

обеспечению гендерного равенства, заложенные еще десятилетия назад.

Для реализации концепции «равной оплаты за равный труд», закрепленной в Римском договоре, Комиссия предложила ввести меры по обеспечению прозрачности оплаты труда<sup>12</sup>, в том числе обязать крупные компании предоставлять отчет о разнице в оплате труда между мужчинами и женщинами, выполняющими одинаковую работу. В рамках данной инициативы сотрудники будут иметь право на компенсацию в случае дискриминации в оплате труда.

Насилие в отношении женщин является одной из самых устойчивых форм гендерной дискриминации в Европе. Для борьбы с насилием в отношении женщин и домашним насилием Комиссия предложила новые общеевропейские правила<sup>13</sup>, которые будут нацелены на наказание правонарушителей и усиление защиты женщин, в том числе в Интернете. Все государства-члены и ЕС также подписали Конвенцию Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульскую конвенцию).

В Стамбульской конвенции домашнее насилие (статья 3(b)) определяется как *все акты физического, сексуализированного, психологического или экономического насилия, которые происходят в кругу семьи, в быту или между бывшими или нынешними супругами или партнерами независимо от того, живут ли они вместе.*

Определение домашнего насилия включает в себя в основном два вида насилия: насилие со стороны интимного партнера, которое происходит между нынешними или бывшими супругами или партнерами;

насилие между поколениями, которое обычно происходит между родителями и детьми. Это – гендерно-нейтральное определение, которое охватывает пострадавших и агрессоров обоих полов. Ценность его заключается еще и в том, что оно:

– не предполагает совместного проживания пострадавшей и агрессора, поскольку насилие часто продолжается после прекращения отношений;

– предоставляет защиту не только тем пострадавшим, которые находятся в официально зарегистрированном браке;

<sup>9</sup> Цели в области устойчивого развития: 17 целей для преобразования нашего мира // <https://www.un.org/ru/exhibits/17-целей-для-преобразования-нашего-мира>.

<sup>10</sup> Конвенция № 190 Международной организации труда (МОТ) об искоренении насилия и домогательств в сфере труда // [https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/@ed\\_norm/@relconf/documents/meetingdocument/wcms\\_712057.pdf](https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/@ed_norm/@relconf/documents/meetingdocument/wcms_712057.pdf).

<sup>11</sup> Gender equality strategy // [https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/policies/justice-and-fundamental-rights/gender-equality/gender-equality-strategy\\_en?prefLang=ru](https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/policies/justice-and-fundamental-rights/gender-equality/gender-equality-strategy_en?prefLang=ru).

<sup>12</sup> Commission proposes measures to ensure equal pay // [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/ru/ip\\_21\\_881](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/ru/ip_21_881).

<sup>13</sup> EU-wide rules to combat violence against women // [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/ru/ip\\_22\\_1533](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/ru/ip_22_1533).

– указывает на то, что домашнее насилие не ограничивается актами физического насилия, а включает сексуализированное, психологическое и экономическое. Определение предполагает широкий круг партнерских отношений.

ЕС также работает над тем, чтобы помочь женщинам преодолеть «стеклянный потолок» и преуспеть в бизнесе и политике, а также расширить их участие в секторе цифровых технологий. В частности, Комиссия стремится улучшить процент представительства женщин на руководящих должностях в крупнейших публичных компаниях ЕС. «Спустя десять лет после предложения Европейской комиссии у нас теперь будет закон ЕС о преодолении “стеклянного потолка” в советах директоров компаний, зарегистрированных на бирже», – сказала Урсула фон дер Ляйен, президент Европейской комиссии.

**Заключение.** Насилие, независимо от формы, зачастую оказывает пагубное воздействие на здоровье и благополучие женщины на протяжении всей дальнейшей жизни, даже если эпизоды насилия остались в прошлом. С насилием связан повышенный риск телесных повреждений, депрессии, тревожных расстройств, незапланированной беременности, инфекций, передаваемых половым путем, включая ВИЧ, и многих других проблем со здоровьем. Насилие порождает тяжелые последствия для всего общества и ложится тяжелым бременем на бюджеты стран и процесс развития в целом.

Для предупреждения насилия необходимо устранять системные причины экономического и социального неравенства, обеспечивать доступность образования и безопасных условий труда и менять дискриминационные гендерные нормы и связанные с этим общественные институты. Кроме того, успешные меры противодействия насилию включают, в частности, стратегии, предусматривающие организацию и обеспечение доступности важнейших видов помощи жертвам насилия, поддержку женских организаций, коррекцию порождающих неравенство социальных норм, реформирование дискриминационного законодательства и укрепление правовых механизмов реагирования на насилие.

«Для решения проблемы насилия в отношении женщин необходимо ускоренными темпами противодействовать стигматизации в этой области, обучать медицинских специалистов методам ведения доверительного диалога с пострадавшими от насилия и устранять базовые причины гендерного неравенства,

– считает представитель ВОЗ д-р Клаудия Гарсия-Морено. – Не менее важное значение имеет работа с подростками и молодежью для укрепления гендерного равенства и формирования установок, способствующих равноправию мужчин и женщин»<sup>14</sup>.

Страны должны выполнять свои обязательства по укреплению политической воли и лидерства для борьбы со всем формами насилия в отношении женщин путем:

- реализации продуманных мер политики, направленных на изменение характера гендерных отношений, в частности в таких областях, как уход за детьми и равенство в оплате труда, а также путем принятия законодательства по обеспечению гендерного равенства;
- совершенствования механизмов реагирования на насилие в системе здравоохранения, позволяющих жертвам насилия в случае необходимости получать индивидуальную помощь и другие специализированные услуги;
- принятия мер по борьбе с дискриминационными установками и представлениями в школах и других образовательных учреждениях, в том числе в рамках комплексного сексуального просвещения;
- целенаправленного ассигнования средств на систематическую реализацию эффективных и научно обоснованных стратегий профилактики насилия на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях;
- улучшения сбора данных и выделения ресурсов на проведение качественных обследований по вопросам насилия в отношении женщин, а также совершенствования методик оценки различных форм насилия, с которым сталкиваются женщины, в том числе из наиболее маргинализированных групп населения.

Предотвращение экономического насилия требует комплексного подхода, включающего законодательные, социальные и образовательные меры. Законодательные инициативы по признанию и компенсации домашнего труда, социальные программы поддержки, образовательные инициативы по повышению финансовой грамотности и международные программы играют ключевую роль в борьбе с экономическим насилием. Эти меры способствуют экономической независимости жертв, снижению их уязвимости и созданию более равноправного и справедливого общества, в котором права каждого обеспечиваются, соблюдаются и защищаются без какой бы то ни было дискриминации.

<sup>14</sup> Повсеместная опасность: каждая третья женщина в мире подвергается насилию // <https://www.who.int/ru/news/item/09-03-2021-devastatingly-pervasive-1-in-3-women-globally-experience-violence>.

# СУЩНОСТЬ И СОДЕРЖАНИЕ ПОНЯТИЯ МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Doi: 10.34920/DHR.2024.4.037



**Азизбек ТУРСЫНБАЕВ,**  
соискатель Каракалпакского  
государственного универси-  
тета имени Бердаха

**Аннотация.** В статье анализируется сущность и содержание понятия межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти, рассмотрены основные моменты, затрагивающие реализацию единой системы межведомственного взаимодействия.

**Ключевые слова:** межведомственное взаимодействие, государственное управление, правительство, единая государственная политика, система исполнительной власти.

**Аннотация.** Мақолада ижро этувчи ҳокимият органларининг идоралараро ўзаро ҳамкорлиги концепциясининг моҳияти ва мазмуни таҳлил қилинган, идоралараро ҳамкорликнинг ягона тизимини жорий этишга таъсир қилувчи асосий жиҳатлар кўриб чиқилган.

**Калит сўзлар:** идоралараро ҳамкорлик, давлат бошқаруви, ҳукумат, ягона давлат сиёсати, ижро этувчи ҳокимият тизими.

**Abstract.** The article analyzes the essence and content of the concept of interdepartmental interaction of executive authorities, discusses the main points affecting the implementation of a unified system of interdepartmental interaction.

**Key words:** interdepartmental interaction, public administration, government, unified state policy, executive power system.

Система органов исполнительной власти Республики Узбекистан представляет собой их совокупность во главе с премьер-министром и правительством, которые взаимодействуют между собой по всем вопросам, возникающим в процессе управления государством. В соответствии с Конституцией Республики Узбекистан в эту систему входят правительство, министерства и другие центральные и местные органы исполнительной власти.

Характер и объем межведомственного взаимодействия во многом определяются условиями организации деятельности органов исполнительной власти. В свою очередь, структура органов исполнительной власти и механизм их взаимодействия формируются под воздействием формы государственного устройства.

Правовые основы регулирования органов исполнительной власти закреплены в Конституции Республики Узбекистан, текущее регулирование

осуществляется посредством законов и другими актами законодательства. Согласно ст. 11 Конституции<sup>1</sup> система государственной власти Республики Узбекистан основывается на принципе разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную. Законодатель не устанавливает понятие органа исполнительной власти, ограничиваясь лишь указанием на существование единой системы государственных органов исполнительной власти.

Организация самостоятельной и вместе с тем управляемой системы исполнительной власти на местах становится одним из важных направлений формирования эффективной государственной властной вертикали. Значение этого направления обусловлено также необходимостью модернизации всей системы государственного управления на региональном уровне, созданием институциональных условий для осуществления единой государственной политики, отвечающей новым политическим, социально-экономическим и культурным реалиям и одновременно чутко реагирующей на нужды и запросы жителей.

Таким образом, вышеперечисленные процессы требуют обширного, системного исследования, позволяющего глубже понять перспективы развития системы органов исполнительной власти, осмыслить происходящие в нем изменения в контексте проводимых реформ.

В настоящее время в Узбекистане функционирует довольно сложная система исполнительной власти. Прежде всего, она является подсистемой государственной власти, ее ветвью в структуре разделения власти как единого целого организационно-правового механизма государственной организации общества и ведения его дел.

Эта подсистема имеет определенную структуру, включающую уровни (строение по иерархической вертикали), звенья (одноуровневые образования однородных органов), виды и формы органов исполнительной власти. Орган исполнительной власти, являющийся первичной и основной структурной единицей рассматриваемой системы, включает подразделения аппаратного назначения, не имеющие властных полномочий, а иногда и самостоятельные органы (конструкции органа в органе), состав служащих государственной службы как специального института государственной власти.

У такой сложной структуры есть ряд недостатков, связанных прежде всего с дублированием функций и отсутствием четкого разграничения предметов ведения. В Узбекистане создано множество органов исполнительной власти, различающихся по уровню, роли и масштабу деятельности, сферам и отраслям управления, порядку принятия решений, способу образования, характеру компетенций, в связи с чем представляется важным вопрос об их взаимодействии.

Для классификации органов исполнительной власти применяются следующие критерии:

1) в соответствии с государственным устройством:

- республиканские органы исполнительной власти, распространяющие свою деятельность на всю территорию Узбекистана (президент, правительство, министерства и иные органы исполнительной власти);

- органы исполнительной власти на местах, осуществляющие деятельность, соответственно, в пределах территорий областей, городов и районов (хокимы, территориальные органы исполнительной власти).

2) в зависимости от объема и характера компетенции:

- органы общей компетенции, ведающие всеми отраслями и сферами управления (правительство, хокимы областей, городов и районов);

- органы межотраслевой компетенции, ведающие вопросами управления, имеющими межотраслевое значение (министерства);

- органы отраслевой компетенции, ведающие отдельной отраслью управления (агентства, инспекции и др.).

3) по видам центральные органы исполнительной власти подразделяются на министерства, комитеты, инспекции, агентства.

4) по порядку разрешения вопросов:

- коллегиальные органы, обсуждающие и решающие подведомственные вопросы, имеющие наиболее важное значение (правительство);

- единоначальные органы, в которых подведомственные вопросы разрешаются единолично руководителем данного органа исполнительной власти (министерства, комитеты, инспекции, агентства, хокимы, руководители территориальных органов исполнительной власти).

<sup>1</sup> См.: Конституция Республики Узбекистан. – Т.: Узбекистан, 2023.

В единоначальных органах исполнительной власти единоначалие сочетается с коллегиальностью. В министерствах, ведомствах, управлениях и других единоначальных органах образуются коллегии, в состав которых входят руководитель органа, его заместители и другие руководящие работники, а также специалисты. Коллегия рассматривает наиболее важные вопросы управления отраслью.

Таким образом, орган исполнительной власти является первичной и основной структурной единицей рассматриваемой системы, который, в свою очередь, имеет сложное структурное внутреннее строение, а иногда и самостоятельные органы (например, Агентство дошкольного образования при Министерстве дошкольного и школьного образования Республики Узбекистан).

Субъекты исполнительной власти осуществляют государственное управление в рамках установленной компетенции. Исполнительная власть не может быть вне системы органов государственного управления, реализующих ее функции и назначение. Организация и деятельность исполнительной власти – это организация и функционирование системы ее органов, т. е. органов государственного управления, имеющих нормативно установленные цели, задачи, компетенцию, структуру и необходимые для работы государственные должности государственной службы.

Межведомственное взаимодействие – это взаимодействие между исполнительными органами государственной власти. Задачей межведомственного взаимодействия является повышение эффективности и скоординированности действий участников в целях обеспечения своевременного и качественного предоставления услуг. Это взаимодействие требует наличия особых компетенций – это осознание междисциплинарности, познание пределов собственных профессиональных

зон ответственности, дееспособность реализации междисциплинарного и междуведомственного взаимодействия и координации работы знатоков. Профессионал по общественной работе делается частью междисциплинарной команды, работающей по принципу межведомственности<sup>2</sup>.

Понятие «взаимодействие» привлекало к себе внимание исследователей различных областей научного знания. Внимание к действию и взаимодействию проявлялось в работах Платона, Аристотеля, Спинозы, Гоббса, Канта и других мыслителей. Они рассматривали взаимодействие с целью изучения и объяснения причинности, развития, единства-многообразия сущего и т. д. Например, Платон в учении об идеальном государстве рассматривал взаимосвязь и взаимообусловленность явлений мира и считал, что люди постоянно испытывают нужду и с целью взаимопомощи объединяются. Гегель и Шопенгауэр отождествляли действие и бытие<sup>3</sup>.

Понятие «взаимодействие» исследователями используется для объяснения широкого круга явлений социальной действительности. Значимый вклад в изучение данной темы внесли такие зарубежные ученые, как М. Вебер<sup>4</sup>, Т. Парсонс<sup>5</sup>, Г. Зиммель, Э. Гидденс<sup>6</sup> и др.

Свое понимание этого понятия дает Д. В. Зайцев: «Межведомственное взаимодействие предполагает объединение усилий специалистов различных служб и ведомств для создания единого комплекса социальных, правовых, медицинских, образовательных, культурных мер с целью обеспечения оптимальных условий жизнедеятельности человека, группы лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении»<sup>7</sup>.

Для определения термина «межведомственное взаимодействие» более приемлемой, на наш взгляд, считается позиция Т. Н. Протасовой, ко-

<sup>2</sup> Забродин Ю. М., Рубцов В. В. Апробация, внедрение и применение профессиональных стандартов при решении задач образования и социальной сферы: этапы и перспективы // Межведомственные модели оказания социальных и образовательных услуг и практика апробации и применения профессиональных стандартов работников образования и социальной сферы. – М.: ФГБОУ ВО МГППУ, 2016. – С. 13-30.

<sup>3</sup> Агиев М. Г. Проблемы философско-теоретического статусирования понятия «согласие» // Социально-политический журнал. – 1998. № 5. – С. 222-233.

<sup>4</sup> Вебер М. Избранные произведения: Пер. с нем. / Сост., общ. ред. и послесл. Ю. Н. Давыдова; Предисл. П. П. Гайдено. – М.: Прогресс, 1990. – 602 с.

<sup>5</sup> Парсонс Т. О структуре социального действия. – М.: Академический проект, 2000. – 880 с.

<sup>6</sup> Гидденс Э. Социология / Науч. ред. В. А. Ядов. – М.: Эдиториал УРСС, 1999. – 704 с.

<sup>7</sup> Зайцев Д. В. Организация, управление и администрирование в социальной работе: Учебное пособие – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°»; Ростов н/Д: Наука-Спектр, 2011. – 264 с.

торая определяет «межведомственное взаимодействие в общественной сфере как процесс согласования форм, средств и методик заключения общезначимых общественных задач с учетом интересов населения и территориально-управленческой специфичности взаимодействующих сторон. Междуведомственный расклад в работе учреждений общественной сферы увеличивает сделку всякой взаимодействующей стороны, разрешает одолеть невсеобъемлемость ведомственного управления, ведет к сосредоточению ресурсов и усилий учреждений на узловых проблемах»<sup>8</sup>.

Межведомственное взаимодействие – это способ обмена информацией между органами государственной власти и негосударственными организациями, направленный на эффективное предоставление услуг гражданам. Его можно рассматривать в качестве разновидности социального взаимодействия, в котором субъекты (органы власти, профильные учреждения и т. п.) достигают своих целей путем реализации ими различных специальных действий. Оно организует порядок и правила отношений между сторонами данного взаимодействия путем планирования и реализации совместных мероприятий, а также путем оценки их эффективности<sup>9</sup>.

Специфика понятия межведомственного взаимодействия выражается через определение понятий «ведомство», «ведомственность», «ведомственный». Так, в литературе понятие «ведом-

ство» чаще всего рассматривается как профильная система служб, выполняющая задания (заказ) центральных органов власти или как орган, занимающийся управлением какой-либо сферой общественных отношений. Понятия «ведомственный» и «ведомственность» используются в литературе в следующих значениях: 1) относящийся к ведомству; 2) нечто ущербное, узкое. «Ведомственность» рассматривается как положение субъекта, при котором его деятельность определена и ограничена целями и задачами головного ведомства<sup>10</sup>.

Межведомственное взаимодействие является совокупностью определенных элементов: объект, субъект, тип взаимодействия и отношений субъектов, структурная иерархия субъектов, права и обязанности по интервенции в объект<sup>11</sup>. Объектом межведомственного взаимодействия является та базовая, неделимая часть общества, группы, института на которую направлены совместные воздействия субъектов. Субъект межведомственного взаимодействия – социальная структура или институт, оказывающая управленческие воздействия на объект.

Таким образом, межведомственное взаимодействие можем определить как совокупность действий, направленных на получение и обмен определенной информации между различными органами власти и организациями при исполнении возложенных на них функций и полномочий по оказанию гражданам государственных услуг.

<sup>8</sup> Протасова Т. Н. Межведомственное взаимодействие учреждений социальной сферы в решении проблем сиротства на территории: Автореф. дис. ... канд. соц. наук. – Кемерово, 2004. – 21 с.

<sup>9</sup> Ашихмина Т. И. Межведомственное взаимодействие – важнейшее условие эффективной работы центра // Социальная педагогика. – 2016. – №5. – С. 41–44.

<sup>10</sup> Шестакова С. В. О возможных путях решения проблем организации межведомственного взаимодействия в системе предоставления государственных и муниципальных услуг [Текст] // Сервис в России и за рубежом. – 2016. – №11 (38). – С. 50–63.

<sup>11</sup> Гинтова М. А. Межведомственные взаимодействия при предоставлении государственных и муниципальных услуг [Текст] // Государственное управление. Электронный вестник. – 2019. – №19. – С. 3–11.

---

---

## КОНФЕРЕНЦИИ. СЕМИНАРЫ. ПРЕЗЕНТАЦИИ

# В ТАШКЕНТЕ ОТКРЫТ ДОМ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА



3 декабря на базе Информационно-ресурсного центра Национального центра Республики Узбекистан по правам человека состоялось официальное открытие Дома прав человека. Организаторами мероприятия стали Национальный центр по правам человека совместно с Агентством информации и массовых коммуникаций при Администрации Президента Узбекистана и Национальной библиотекой им. Алишера Навои.

В мероприятии приняли участие представители международных и региональных организаций, деятельность которых связана с защитой прав человека, главы дипломатических миссий, аккредитованных в Узбекистане, сотрудники средств массовой информации, специалисты государственных органов, ведущие эксперты, научные и общественные деятели.

Перед собравшимися с приветствием выступили директор Национального центра Узбекистана по правам человека Акмаль Саидов, директор Агентства информации и массовых коммуникаций при Администрации Президента Республики Узбекистана Асаджон Ходжаев и директор Национальной библиотеки им. Алишера Навои Умида Тешабоева.

Выступившие отметили, что открытие Дома прав человека, созданного по непосредственной инициативе Президента Узбекистана Шавката Мирзиёева, является важным шагом в развитии правозащитной системы страны. Отмечено, что это торжественное мероприятие посвящено двум важным датам: 8 декабря – Дню принятия Конституции Узбекистана и 10 декабря – Международному дню прав человека.

Как отмечено в ст. 56 Основного закона нашей страны, «национальные правозащитные институты дополняют существующие формы и средства защиты прав и свобод человека, способствуют развитию гражданского общества и повышению культуры права человека». Узбекистан строго и последовательно выполняет свои обязательства по основным международным договорам по правам человека, участником которых он является. Официальное открытие Дома прав человека является важным событием, связанным с реализацией указанной конституционной нормы.

В церемонии открытия Дома прав человека в режиме онлайн также участвовали сотрудники всех региональных информационно-ресурсных центров страны.

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ НА ЗДОРОВЬЕ В УСЛОВИЯХ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА

18 ноября в Баку в рамках Конференции сторон Рамочной конвенции ООН по изменению климата и в преддверии Международного дня прав ребенка и 35-летия принятия Конвенции ООН о правах ребенка состоялось параллельное мероприятие (сайд-ивент) на тему «Обеспечение прав детей на здоровье в условиях изменения климата». В работе сайд-ивента приняли участие представители Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, международных организаций, государственных органов и научно-экспертных учреждений Азербайджана и зарубежных стран.

С докладом на мероприятии выступил первый заместитель директора Национального центра Республики Узбекистан по правам человека М. Тиллабаев. Была подчеркнута важность реализации глобальной повестки обеспечения прав

детей в условиях климатических изменений. Отмечено, что изменение климата оказывает масштабное и многогранное влияние на соблюдение прав и благополучие детей, связанное с учащением экстремальных погодных явлений, ухудшением качества воздуха и воды, а также увеличением экологических рисков.

Узбекистан принимает активное участие в укреплении сотрудничества с ключевыми партнёрами в решении этих проблем. Принимаются меры по восстановлению экосистемы Аральского моря путем реализации проекта «Зелёный пояс Приаралья». Большое значение придается вопросам экологического образования подрастающего поколения, активно реализуются Национальная программа в области образования по правам человека и Концепция развития экологического образования.

## КОНФЕРЕНЦИЯ ПО ОБЗОРУ «ПЕКИН+30»

19–21 ноября в столице Таиланда городе Бангкоке состоялась Азиатско-Тихоокеанская министерская конференция по обзору «Пекин+30», приуроченная к 30-й годовщине Пекинской декларации и Платформы действий, которая будет отмечаться в 2025 г. В работе конференции приняли участие более 1 200 делегатов учреждений ООН, организаций гражданского общества, молодежных организаций, научных кругов, в том числе заместитель председателя Комитета семьи и женщин Республики Узбекистан М. Нурматова и заместитель директора Национального центра по правам человека Д. Муратова.

Участие нашей делегации в работе Азиатско-Тихоокеанской министерской конференции по обзору «Пекин+30» позволило продемонстри-

ровать основные направления государственной политики Узбекистана в области гендерного равенства и осуществления дальнейших демократических преобразований во всех сферах общества страны.

Международная общественность выразила большой интерес к гендерной политике Узбекистана, проводимым реформам в сфере защиты прав женщин, отметила полную приверженность страны принципам Пекинской декларации и Платформы действий. Международные эксперты подчеркнули лидирующую роль Узбекистана в мире по продвижению гендерного равенства, борьбе с насилием в отношении женщин и девочек, а также призвали продолжить усилия по обеспечению гендерного равенства.

| ТАҲРИРИЯТ                                           | EDITORIAL STAFF                                  | РЕДАКЦИЯ                                                 |
|-----------------------------------------------------|--------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|
| <b>Назиржон НОРМАТОВ,</b><br>бўлим бошлиғи          | <b>Nazirjon NORMATOV,</b><br>Head of Department  | <b>Назиржон НОРМАТОВ,</b><br>начальник отдела            |
| <b>Қосимбой МАЪМУРОВ,</b><br>таржимон (инглиз тили) | <b>Kosimboy MAMUROV,</b><br>Translator (English) | <b>Қосимбой МАМУРОВ,</b><br>переводчик (английский язык) |
| <b>Виталий КАН,</b><br>катта муҳаррир (рус тили)    | <b>Vitaly KAN,</b><br>Senior Editor (Russian)    | <b>Виталий КАН,</b><br>старший редактор (русский язык)   |
| <b>Фируза ХАМДАМОВА,</b><br>таржимон (инглиз тили)  | <b>Firuza XAMDAMOVA,</b><br>Translator (English) | <b>Фируза ХАМДАМОВА,</b><br>переводчик (английский язык) |
| <b>Назира ЮНУСОВА,</b><br>мутахассис                | <b>Nazira YUNUSOVA,</b><br>Specialist            | <b>Назира ЮНУСОВА,</b><br>специалист                     |
| <b>Лазизбек ХОЛИҚУЛОВ,</b><br>бош мутахассис        | <b>Lazizbek XOLIKULOV,</b><br>Chief Specialist   | <b>Лазизбек ХОЛИКУЛОВ,</b><br>главный специалист         |
| <b>Гулчехра БЕГМАТОВА,</b><br>катта муҳаррир        | <b>Gulchehra BEGMATOVA,</b><br>Senior Editor     | <b>Гулчехра БЕГМАТОВА,</b><br>старший редактор           |

## ДЕМОКРАТЛАШТИРИШ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ, 4/2024 илмий-маърифий журнал

Журнал 2020 йил 16 мартда Ўзбекистон Республикаси Президенти Администрацияси ҳузуридаги Ахборот ва оммавий коммуникациялар агентлигида 0202 рақами билан рўйхатдан ўтган.

**“Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари” журнали**  
Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясининг сиёсий фанлар, ҳуқуқшунослик, фалсафа, тарих, исломшунослик ва социология фанлари бўйича диссертация асосий илмий натижаларини чоп этиш тавсия этилган  
илмий нашрлар рўйхатига киритилган.

Материаллар “Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари” журналидан кўчириб олинганда журнал номи кўрсатилиши шарт.

Эълон қилинган материалларда келтирилган факт ва рақамлар, кўчирмалар, иқтисодий-статистик маълумотлар ростлиги ва аниқлиги учун муаллифлар жавоб беради.

Муаллиф фикри таҳририят нуқтаи назаридан фарқ қилиши мумкин.  
Таҳририятга келган қўлёзма тақриз қилинмайди ва қайтарилмайди.

### Таҳририят манзили:

100029, Тошкент шаҳри, Ислон Каримов кўчаси, 15 уй. Телефон: (71) 239-41-42

Веб сайт: [dhrjournal.uz](http://dhrjournal.uz)

[insonhuquqlari.uz](http://insonhuquqlari.uz)

Электрон почта: [journal@nhrc.uz](mailto:journal@nhrc.uz)

### Барча каталоглардаги журналнинг нашр кўрсаткичи:

Якка тартибдаги обуначилар учун: 1045.

Ташкилотлар учун: 1046.

2024 йил 16 декабрда чоп этишга рухсат берилди.

Бичими: 60 x 84 <sup>1</sup>/<sub>8</sub>. Босма табоқ: 20,25. Шартли босма табоқ: 18,6.

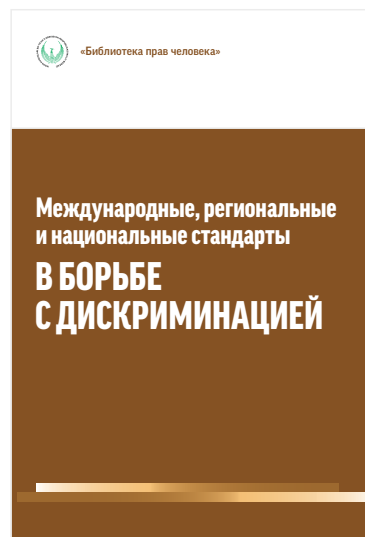
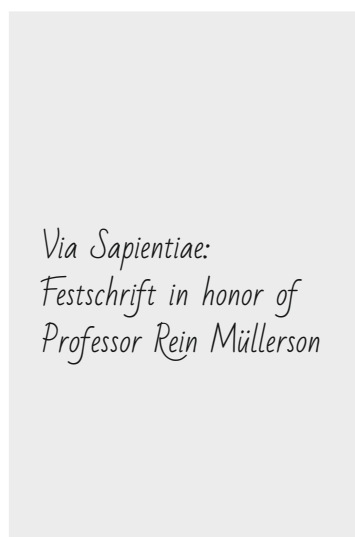
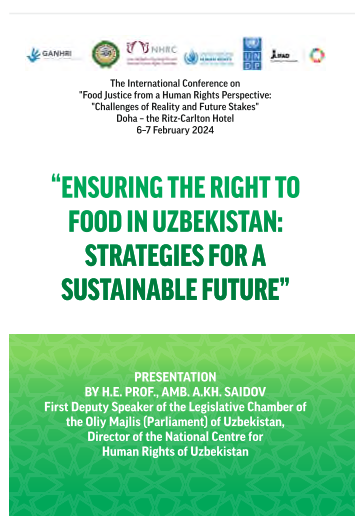
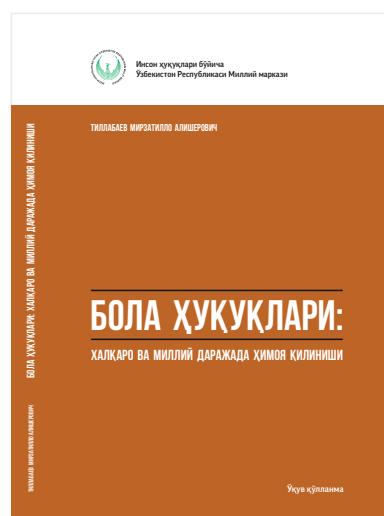
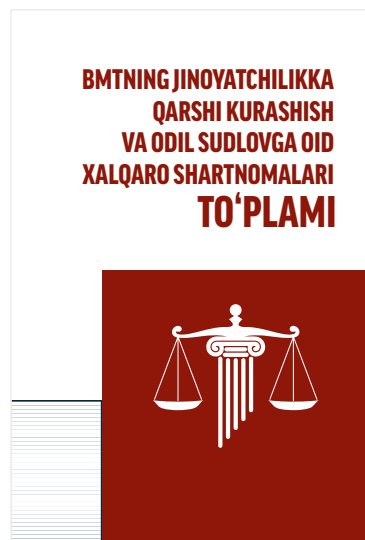
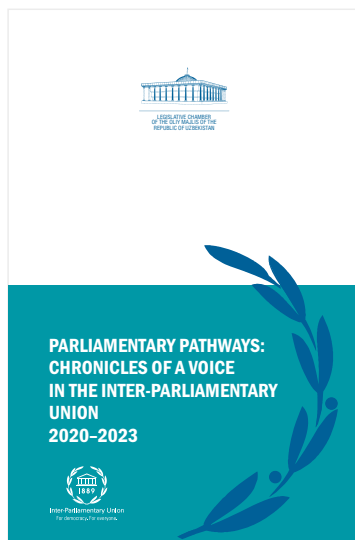
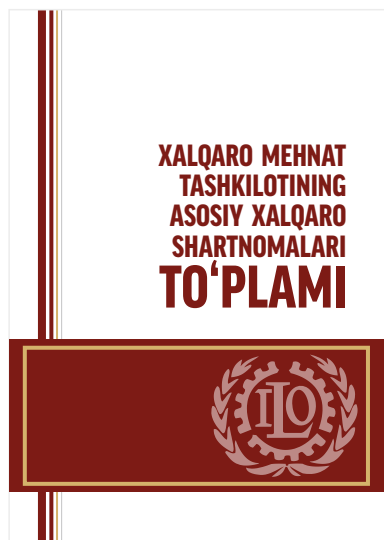
Жами 1000 нусха. Баҳоси шартнома асосида.

Буюртма № 20.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази босмахонасида чоп этилди.

Тошкент шаҳри, Ислон Каримов кўчаси, 15 уй.

## INSON HUQUQLARI BO'YICHA O'ZBEKISTON RESPUBLIKASI MILLIY MARKAZI TOMONIDAN CHOP ETILGAN YANGI NASHRLAR





## INSON HUQUQLARI BO'YICHA O'ZBEKISTON RESPUBLIKASI MILLIY MARKAZI FAOLIYATIDAN LAVHALAR

